



# Asamblea General Consejo de Seguridad

Distr. general  
5 de septiembre de 2025  
Español  
Original: inglés

Asamblea General  
Octogésimo período de sesiones  
Tema 36 del programa  
La situación en el Afganistán

Consejo de Seguridad  
Octogésimo año

## La situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales

### Informe del Secretario General

#### I. Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de lo previsto en la resolución [79/317](#) de la Asamblea General y la resolución [2777 \(2025\)](#) del Consejo de Seguridad, en las que se solicitó al Secretario General que informara cada tres meses sobre la situación en el Afganistán y la ejecución del mandato de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA), incluso a nivel subnacional.
2. En el documento se informa sobre las últimas actividades que las Naciones Unidas han llevado a cabo en el Afganistán, en particular en los ámbitos político, humanitario y de derechos humanos, desde que se publicó el informe anterior, de fecha 11 de junio de 2025 ([A/79/947-S/2025/372](#)).

#### II. Acontecimientos más importantes

3. Las autoridades *de facto* conmemoraron el cuarto aniversario de su toma del poder poniendo de relieve la estabilidad del Afganistán, su modesto crecimiento macroeconómico y su integración cada vez mayor en la economía regional. El líder talibán, Haibatullah Akhundzada, colaboró intensivamente con una amplia gama de oficiales *de facto*, a los que instó a obedecer su autoridad y cumplir estrictamente la *sharia*. Los grupos armados de la oposición reivindicaron ataques, pero no representaron ningún obstáculo significativo al control territorial de las autoridades *de facto*. El Estado Islámico en el Iraq y el Levante-Jorasán (EIIL-J) no reivindicó ningún ataque importante. Los derechos de las mujeres y las niñas siguen coartados en todas las esferas de la vida cívica debido a las políticas y prácticas restrictivas de las autoridades *de facto*. Algunos grupos de población locales informaron de múltiples retos socioeconómicos, como el desempleo, la escasez de agua y la falta de acceso a servicios básicos como la educación y la atención sanitaria. La afluencia masiva de retornados afganos, incluidos los que eran objeto de retornos forzados o que



regresaban en circunstancias adversas de los países vecinos, agravó la crisis humanitaria en el Afganistán, lo que sometió a una gran presión a la administración dada la escasez de sus recursos y de los mecanismos de afrontamiento a nivel local. Al 27 de agosto, el Plan de Respuesta y Necesidades Humanitarias del Afganistán para 2025, que tenía por objeto brindar asistencia a 16,8 millones de personas de un total estimado de 22,9 millones de personas necesitadas, solo había recibido el 27,1 % de los 2.420 millones de dólares que necesitaba.

## A. Acontecimientos políticos

4. El 15 de agosto, las autoridades *de facto* iniciaron su quinto año en el poder. Como en años anteriores, las autoridades *de facto* pusieron en marcha “sesiones de rendición de cuentas” para presentar sus logros al público. Para inaugurar esas sesiones, el 16 de julio, el Director General de la Oficina del Primer Ministro *de facto* recalcó la importancia de la transparencia y observó que 44 instituciones presentarían sus informes anuales e interactuarían directamente con los medios de comunicación. En sus declaraciones con ocasión del “Día de la Victoria”, las autoridades *de facto* mencionaron la liberación del país de la ocupación extranjera, el establecimiento de un sistema basado en la *sharia*, el restablecimiento de la seguridad a nivel nacional, los logros en materia de paz y reconstrucción nacional y la eliminación de la corrupción, la opresión y las divisiones sociales.

5. El líder talibán convocó una serie de reuniones en Kandahar con diversos oficiales *de facto*, inclusive los de varios departamentos de Kabul y la Dirección General de Inteligencia *de facto* y jueces *de facto* de todo el país. En esas reuniones, el líder talibán reiteró sus llamamientos a que la población obedeciera el sistema islámico y siguiera una aplicación estricta de la *sharia*. El 7 de junio, durante su sermón del Eid, el líder talibán criticó la idea de la gobernanza democrática diciendo que, dado que había fracasado en el Afganistán, no era una solución para el futuro. En junio, el líder talibán emitió dos órdenes que restringían el uso de teléfonos inteligentes y el discurso político crítico con las autoridades *de facto*. Entre junio y julio, las autoridades *de facto* anunciaron nuevas restricciones que censuraban las reuniones de poesía, ciertos tipos de prédica religiosa y las oraciones funerarias por quienes hubieran muerto por suicidio.

6. El Ministerio para la Propagación de la Virtud y la Prevención del Vicio *de facto* intensificó su campaña para aplicar la Ley sobre la Propagación de la Virtud y la Prevención del Vicio, centrándose en aplicar las normas prescritas sobre la barba para los hombres y el cumplimiento de la norma del hiyab para las mujeres. El Ministerio *de facto* también emitió advertencias contra el uso inmoral de los medios sociales, cerró la Organización Afgana de Cine y amplió la prohibición de la emisión de imágenes de seres vivos a la provincia de Laghman, decimonovena provincia afectada por la prohibición hasta la fecha. El Ministro *de facto*, Mohammad Khalid Hanafi, visitó a comunidades y oficiales locales en las provincias de Nuristán y Herat, donde promovió la plena aplicación de la ley.

7. Las autoridades *de facto* siguieron nombrando para puestos de liderazgo y redistribuyendo en ellos a personas leales a los talibanes (exclusivamente varones y en su mayoría pastunes), incluidos el Ministro de Desarrollo Urbano y Vivienda *de facto*, el Ministro de Tecnología de la Comunicación y la Información *de facto*, el Viceministro de Desarrollo Urbano *de facto* y el Viceministro de Asuntos Hach y Religiosos *de facto*. En el plano subnacional, los nombramientos incluyeron a 1 gobernador provincial *de facto*, 6 vicegobernadores provinciales, 40 gobernadores de distrito, 39 jefes de policía provinciales, 4 jefes de inteligencia provinciales y al menos 13 jefes de departamento provinciales. Se establecieron dos nuevos distritos,

en las provincias de Faryab y Laghman. Además, se nombraron 25 nuevos jueces *de facto*, que se asignaron a distintos tribunales *de facto*.

8. Se siguió aplicando la orden emitida por el líder talibán el 8 de abril de 2025 respecto a la reducción de personal de las instituciones civiles y de seguridad *de facto*, especialmente en los sectores de los medios de comunicación, la educación y la salud, incluido el despido de profesoras. Se llevaron a cabo reducciones de personal en las instituciones de seguridad *de facto* bajo la supervisión de la Comisión de Seguridad y Concesión de Permisos *de facto*, presidida por el Ministro de Defensa *de facto*, Mohammad Yaqoub. El 22 de julio, el Ministerio de Defensa *de facto* dijo que su personal se había reducido un 10 % y que se había dejado en la reserva a otro 10 %.

9. La población local celebró protestas, en su mayoría relacionadas con las dificultades económicas, pero algunas también como reacción a lo que se percibía como un trato injusto a ciertos sectores de la población. Por ejemplo, los funcionarios públicos jubilados llevaron a cabo siete protestas en Kabul porque no se habían desembolsado las pensiones desde hacía casi cuatro años. Se celebraron protestas en la provincia de Badajshán por la erradicación de la adormidera, y los agricultores locales de la aldea de Adam Khan se resistieron a los intentos de las autoridades *de facto* de gravar con impuestos los productos agrícolas. El 1 de julio, antes de la conmemoración de la Ashura, unos 500 jóvenes y miembros de la población local se reunieron en la plaza del cruce de carreteras de Farhang, en la zona de Jibra'il de la ciudad de Herat, para protestar contra la destrucción de unos portales ceremoniales cuya temática era la Ashura, banderas y puestos de abastecimiento de agua potable situados junto a las carreteras a manos de las fuerzas de la Dirección General de Inteligencia *de facto*, supuestamente porque obstruían el paso de los peatones.

10. Las autoridades *de facto* inauguraron nueve madrasas nuevas en siete provincias. Se celebraron siete ceremonias de graduación en madrasas registradas por las autoridades *de facto* en tres provincias, en las que se graduaron 119 hombres y 30 mujeres. Los altos funcionarios *de facto* a nivel central y provincial siguieron utilizando las ceremonias de graduación en las madrasas para promover la unidad nacional, la adhesión a la *sharia* y la importancia de impartir educación religiosa a los jóvenes.

11. El 17 de junio, el Ministerio de Justicia *de facto* anunció públicamente que había realizado el 95 % de su examen de todas las leyes vigentes para verificar su conformidad con la jurisprudencia islámica. El 20 de julio, el Portavoz Principal *de facto* dijo, en una entrevista en medios de comunicación, que las autoridades *de facto* no veían necesidad alguna de una constitución, ya que la *sharia* establecía un marco jurídico completo. El 10 de agosto, en una entrevista en un medio de comunicación, dijo que no había ningún vacío jurídico pero observó que, si las circunstancias lo permitían y había necesidad de ello, las autoridades *de facto* estudiarían la posibilidad de crear una constitución oficial. Recalcó que todas las actividades gubernamentales se basaban en la *sharia*. El 15 de agosto explicó, en una entrevista, que las autoridades *de facto* habían suprimido el término “en funciones” de los títulos para mejorar la eficiencia administrativa y la rendición de cuentas.

12. La prohibición por las autoridades *de facto* de la concesión de licencias a las mujeres para ejercer el derecho sigue vigente. A junio de 2022, 2.409 abogados defensores varones tenían licencia para ejercer la abogacía en el Afganistán, frente a unas 4.000 personas, incluidas 270 mujeres, que ejercían la abogacía en la época de la República. Muchas controversias jurídicas se resuelven mediante procesos de resolución de controversias informales, tanto porque los litigantes prefieren esos mecanismos como porque los jueces remiten las controversias a esos mecanismos.

13. Entre el 23 de mayo y el 3 de agosto, las oficinas sobre el terreno de la UNAMA facilitaron 164 actividades de divulgación en diversas provincias, en las que participaron agentes de la sociedad civil (hombres y mujeres), ancianos tribales, periodistas, empresarios, activistas y jóvenes. Los interlocutores expresaron preocupación por la reducción del espacio cívico y recalcaron la importancia de la educación inclusiva, las oportunidades de empleo de la juventud y la mejora de los servicios, especialmente en la atención sanitaria, el agua y la agricultura. Los interlocutores jóvenes, tanto los hombres como las mujeres, destacaron su preocupación por el presunto aumento de los problemas de salud mental entre los jóvenes, que atribuyeron a factores como el aumento de la vigilancia y el acoso, así como las dificultades económicas y el desempleo elevado.

14. Las autoridades *de facto* informaron públicamente de que, entre el 23 de mayo y el 3 de agosto, gracias a la mediación de ancianos de las comunidades locales, eruditos religiosos y las autoridades *de facto*, se habían resuelto 51 conflictos locales en 20 provincias, incluidas controversias relativas a cuestiones familiares y comunitarias y por derechos sobre la tierra y el agua. Fuentes locales afirmaron que todas las partes implicadas estaban satisfechas con el desarrollo del proceso de solución de conflictos.

15. Las Naciones Unidas también siguieron colaborando con la comunidad internacional, las autoridades *de facto* y los afganos para elaborar los contornos de una hoja de ruta política para abordar de manera integral las cuestiones complejas, inclusive en relación con los derechos humanos y la gobernanza, que afectan a la situación actual del Afganistán e impiden la posible reintegración del país en la comunidad internacional, y armonizar dicha hoja de ruta con la resolución 79/317 de la Asamblea General, aprobada el 7 de julio.

## **B. Seguridad**

16. Entre el 1 de mayo y el 31 de julio, las Naciones Unidas registraron 2.658 informes de incidentes relacionados con la seguridad, lo que supone un aumento del 9 % respecto del mismo período de 2024.

17. Del 1 de mayo al 31 de julio de 2025, los grupos armados de la oposición no supusieron ningún desafío considerable para el control del territorio nacional por los talibanes. El Frente para la Libertad del Afganistán, el Frente de Resistencia Nacional, el Movimiento de Liberación del Afganistán, el Frente de Soberanía Popular y el Frente de Movilización Nacional reivindicaron un total de 47 incidentes, de los que se verificaron 19.

18. Del 1 de mayo al 31 de julio, el número y alcance de los ataques del EIIL-J disminuyeron, mientras que las fuerzas de seguridad *de facto* continuaron realizando operaciones contra el grupo. Según se informa, varios miembros del EIIL-J fueron asesinados en operaciones de la Dirección General de Inteligencia *de facto* en las provincias de Kabul el 10 de junio y en las provincias de Kunar y Nangarhar los días 29 de junio y 2 de julio, respectivamente. El 26 de mayo, en el distrito de Shuhada, provincia de Badajshán, un ataque contra un académico salafi presuntamente vinculado al EIIL-J causó la muerte del académico y su guardaespaldas, así como bajas no confirmadas entre las fuerzas de seguridad *de facto*. El 14 de junio, unas personas no identificadas dispararon y presuntamente decapitaron al imán de una mezquita chií en el distrito de Nusay, provincia de Badajshán, y dejaron una bandera del EIIL-J en el lugar de los hechos. El 15 de junio, el EIIL-J atacó a fuerzas de seguridad *de facto* en el distrito de Darah-i Nur, provincia de Nangarhar. El 8 de julio, según se informa, hubo un enfrentamiento armado entre los dos grupos en el distrito de Alingar, en la provincia de Laghman.

19. Del 1 de mayo al 31 de julio se informó de 14 incidentes en que participaron fuerzas de seguridad *de facto* y fuerzas de seguridad pakistaníes, incluidos enfrentamientos armados y bombardeos transfronterizos en las provincias de Khost, Kunar, Nangarhar y Paktika. Entre el 30 de mayo y el 1 de junio hubo un enfrentamiento armado y un bombardeo con morteros, debido a la construcción por las fuerzas de seguridad *de facto* de un puesto de control cerca del paso fronterizo oficioso de Bahram Chah, en el distrito de Dishu, provincia de Helmand, que causó el desplazamiento temporal de unas 50 familias. En total, se informó de 12 avistamientos de vehículos aéreos no tripulados y dos avistamientos de aviones a reacción en las provincias de Kandahar, Paktika, Khost y Paktiya.

20. Las fuerzas de seguridad del Pakistán dijeron haber matado a varios miembros de Tehrik-e Taliban Pakistan en las zonas fronterizas durante intentos de movimientos transfronterizos para entrar o salir del Pakistán, en Paktika los días 16 y 23 de julio, en Khost los días 3 y 27 de julio, y en Kunar el 8 de julio. En los distritos de Asmar y Shultan, provincia de Kunar, se informó de dos incidentes separados, los días 27 y 28 de junio, en que presuntos miembros de ese grupo murieron a causa de explosiones.

21. Del 1 de mayo al 31 de julio, las Naciones Unidas documentaron 57 incidentes de seguridad que afectaron directamente a su personal. En mayo, docenas de funcionarias nacionales de las Naciones Unidas recibieron amenazas de muerte de personas no identificadas en relación con su trabajo con la Organización, debido a lo cual las Naciones Unidas aplicaron medidas de seguridad provisionales. Las autoridades *de facto* informaron a la UNAMA de que su personal no era responsable de los incidentes, y todavía no han identificado a los autores.

### C. Cooperación regional

22. Del 15 al 18 de mayo, el Vice Primer Ministro para Asuntos Económicos *de facto*, Abdul Ghani Baradar, asistió en la Federación de Rusia al 16º Foro Económico Internacional “Russia – Islamic World: KazanForum”, en el que los dos países firmaron cinco acuerdos para impulsar la cooperación en materia de comercio, transporte, aviación y energía. El 16 de mayo, el Ministro de Justicia *de facto*, Abdul-Hakim Sharei, asistió al 13º Foro Jurídico Internacional de San Petersburgo en la Federación de Rusia, donde pronunció declaraciones sobre las reformas del sistema jurídico y la cooperación internacional. Del 17 al 19 de mayo, el Ministro de Relaciones Exteriores *de facto*, Amir Khan Muttaqi, asistió al Foro de Diálogo de Teherán, en la República Islámica del Irán, donde también se reunió con funcionarios iraníes para hablar de cooperación económica y seguridad regional. Del 19 al 21 de mayo, el Viceministro de Relaciones Exteriores para Finanzas y Administración *de facto*, Mohammad Naeem, asistió en Uzbekistán a la reunión inaugural del Diálogo de Termez sobre la Conectividad entre Asia Central y Meridional. Del 13 al 15 de mayo, el Ministro de Energía y Agua *de facto*, Abdul Latif Mansoor, participó en la Quinta Conferencia Internacional de Energía de Uzbekistán, celebrada en Tashkent. Del 10 al 13 de junio, el Ministro de Industria y Comercio *de facto*, Nooruddin Azizi, asistió al Cuarto Foro Internacional sobre Inversiones celebrado en Tashkent. Del 17 al 21 de junio, el Vice Primer Ministro de Asuntos Administrativos *de facto*, Abdul Salam Hanafi, asistió a la Exposición China-Asia Meridional celebrada en Kunming (China), acompañado por el Ministro de Comercio e Industria *de facto* y el Viceministro de Relaciones Exteriores para Finanzas y Administración *de facto*. El 19 de junio, el Ministro de Agricultura, Riego y Ganadería *de facto*, Ataullah Omari, asistió en la Federación de Rusia al Foro Económico Internacional de San Petersburgo. Los días 21 y 22 de junio, el Ministro de Relaciones Exteriores *de facto* asistió en Estambul (Türkiye) a una reunión del Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores de la Organización de Cooperación Islámica. Los días 3 y 4 de julio, el

Vice Primer Ministro de Asuntos Económicos *de facto* asistió a la 17ª Cumbre de la Organización de Cooperación Económica en Khankendi (Azerbaiyán), donde también dialogó a nivel bilateral con representantes de países de Asia Central y Azerbaiyán sobre el fomento de la cooperación económica. El 13 de julio, el Viceministro de Obras Públicas *de facto*, Mohammad Ishaq Sahibzada, asistió en Beijing al 12º Congreso Mundial sobre Ferrocarriles de Alta Velocidad de la Unión Internacional de Ferrocarriles.

23. Los días 10 y 11 de julio, el Ministro de Relaciones Exteriores de Kazajstán, Murat Nurtleu, visitó Kabul, donde se reunió con el Vice Primer Ministro de Asuntos Económicos *de facto* y el Ministro de Relaciones Exteriores *de facto* para hablar de cooperación económica, comercio, agricultura y el proyecto del ferrocarril Toraghundi-Herat. En Kabul, el 17 de julio de 2025, el Ministro de Relaciones Exteriores de Uzbekistán, Bakhtiyor Saidov, y el Vice Primer Ministro y Ministro de Relaciones Exteriores del Pakistán, Ishaq Dar, firmaron un acuerdo trilateral con las autoridades *de facto* sobre el inicio del estudio de viabilidad para el Proyecto de Ferrocarril Transafgano. Durante las visitas, los ministros uzbeko y pakistaní también se reunieron con el Primer Ministro *de facto*, Mohammad Hassan Akhund, el Ministro de Relaciones Exteriores *de facto* y el Ministro del Interior *de facto*. El 20 de julio, el Ministro del Interior del Pakistán, Syed Mohsin Naqvi, se reunió en Kabul con el Ministro del Interior *de facto*, con quien habló de reforzar la cooperación. El 22 de julio, el Presidente del Servicio de Seguridad Estatal de Uzbekistán, el Coronel General Bakhodir Kurbanov, se reunió en Kabul con el Ministro del Interior *de facto* y el Ministro de Defensa *de facto* para hablar de la cooperación bilateral en materia de seguridad. El 20 de agosto, el Ministro de Relaciones Exteriores de China, Wang Yi, el Vice Primer Ministro y Ministro de Relaciones Exteriores del Pakistán y el Ministro de Relaciones Exteriores *de facto* celebraron una reunión en Kabul para hablar sobre el fomento de la cooperación trilateral, y los ministros chino y pakistaní también mantuvieron reuniones bilaterales con miembros del Gabinete *de facto*.

24. El 3 de julio, el Embajador del Afganistán en la Federación de Rusia, Gul Hasan, nombrado por las autoridades *de facto*, presentó sus credenciales al Viceministro de Relaciones Exteriores de este último país, Andrei Rudenko. Según un comunicado de prensa emitido por el Ministerio de Relaciones Exteriores de la Federación de Rusia, “el reconocimiento oficial del Gobierno del Emirato Islámico del Afganistán dará impulso al desarrollo de una cooperación bilateral productiva entre nuestros países en diversos ámbitos”.

25. La UNAMA siguió facilitando actividades de cooperación regional, organizando reuniones con las misiones diplomáticas con sede en Kabul y colaborando con las delegaciones visitantes para promover la integración económica del Afganistán en la región y alentar la asistencia humanitaria.

### III. Derechos humanos

26. Las municiones sin detonar siguieron causando daños a civiles, en su mayoría niños. Durante el período que abarca el informe, 8 civiles fueron asesinados (2 hombres, 3 niñas y 3 niños) y 45 resultaron heridos (10 hombres, 9 mujeres, 8 niñas y 18 niños).

27. La violencia armada transfronteriza entre las fuerzas de seguridad pakistaníes y las fuerzas de seguridad *de facto* produjo bajas civiles. En el período comprendido entre el 29 de mayo y el 20 de julio, en las provincias de Helmand y Kunar, las fuerzas de seguridad pakistaníes dispararon con armas pequeñas y morteros, a raíz de lo cual algunos civiles resultaron heridos (seis, incluida una niña) o muertos (dos niños). La embajada del Pakistán en el Afganistán informó a la UNAMA por escrito de que los

disparos transfronterizos “no provocados e indiscriminados” de las fuerzas de seguridad *de facto* afganas habían causado bajas en el bando pakistaní, incluidos “civiles”, algo a lo que el Pakistán se había visto “obligado a responder”. La Embajada indicó además que el Pakistán había “demostrado moderación ante las provocaciones” y seguiría esforzándose en pro del “diálogo y la cooperación”.

28. Durante el período del que se informa, la UNAMA documentó al menos cinco asesinatos, una detención y privación de libertad arbitrarias y tres casos de tortura y malos tratos a exfuncionarios públicos y exmiembros de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas.

29. El 24 de julio, la UNAMA publicó un informe titulado “No safe haven: human rights risks faced by persons involuntarily returned to Afghanistan”, en el que documenta casos de personas que habían sido obligadas a regresar al Afganistán y que han sufrido graves violaciones de los derechos humanos debido a sus perfiles específicos. Se concluyó que las mujeres y las niñas, los exfuncionarios públicos, los exmiembros de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas, los activistas de la sociedad civil, los defensores de los derechos humanos y los periodistas corrían un mayor riesgo de sufrir violaciones de los derechos humanos. Las autoridades *de facto* respondieron al informe rechazando muchas de sus conclusiones y reiterando que todos los afganos que regresaban al país se beneficiaban de la amnistía general de 2021.

30. Durante el período en cuestión, la UNAMA documentó castigos corporales judiciales contra al menos 63 personas (47 hombres y 16 mujeres).

31. En la provincia de Badajshán se registraron casos de detención y privación de libertad arbitrarias, malos tratos y asesinato, por las autoridades *de facto*, de personas que se manifestaban contra la erradicación de la adormidera. El 5 de mayo, en el distrito de Argo, las fuerzas de seguridad *de facto* detuvieron a unos 20 manifestantes. Las fuerzas de seguridad *de facto* dispararon contra manifestantes el 25 de mayo en el distrito de Jurm (1 hombre muerto y 6 heridos), y los días 19 y 30 de junio en el distrito de Khash (8 hombres muertos y 21 hombres y 1 niña heridos). El 1 de julio, las fuerzas de seguridad *de facto* lanzaron disparos en la ceremonia de entierro de las personas asesinadas el 30 de junio (un hombre murió y 12 resultaron heridos). El 1 de julio, en una entrevista en medios de comunicación, el Gobernador Provincial *de facto* de Badajshán confirmó que los enfrentamientos entre los manifestantes y las fuerzas de seguridad *de facto* habían causado muertes y mencionó la falta de equipo de control de masas no letal en la provincia.

32. Las autoridades *de facto* aumentaron la aplicación y el cumplimiento de restricciones como las impuestas en virtud de la Ley sobre la Propagación de la Virtud y la Prevención del Vicio y siguieron aplicando la prohibición de los salones de belleza cerrando los que operaban clandestinamente y, en algunas zonas, aumentaron la aplicación del requisito del varón acompañante. En Kandahar, desde mayo, las trabajadoras de la salud deben ir acompañadas de un varón acompañante con una tarjeta de identificación oficial expedida por el Departamento de Salud Pública *de facto*, lo que según se informa requiere un engorroso proceso de solicitud que puede durar varias semanas. Se excluyó a las mujeres de la última ronda de exámenes de acceso a la universidad. En algunas provincias se intensificó la imposición de estrictos códigos de vestimenta. Desde mayo, en la ciudad de Herat, las mujeres tienen obligación de llevar puesto el chador (un manto de cuerpo entero que cubre la cabeza). El incumplimiento ha llevado a la detención y a la restricción del acceso a los mercados y el transporte público. En julio, en varias zonas de la ciudad de Kabul, la policía *de facto* y los inspectores del Departamento de Propagación de la Virtud y Prevención del Vicio *de facto* detuvieron al menos a 60 mujeres y niñas por violar presuntamente las instrucciones sobre el hiyab.

33. La UNAMA siguió registrando incidentes de violencia de género, incluidas denuncias que implicaban a funcionarios *de facto* en matrimonios forzados, en contravención del decreto emitido por el líder talibán el 3 de diciembre de 2021 que prohibía esta práctica. Entre el 1 de abril y el 30 de junio, el equipo de tareas del Afganistán sobre vigilancia y presentación de informes sobre los niños y los conflictos armados documentó unas 191 violaciones graves que afectaban al menos a 130 niños, incluidas 22 niñas. Las violaciones más frecuentes eran el asesinato y la mutilación.

34. El 8 de julio, la Sala de Cuestiones Preliminares II de la Corte Penal Internacional dictó órdenes de detención contra el líder talibán y el presidente *de facto* del Tribunal Supremo, Abdul Hakim Haqqani, tras concluir que había motivos razonables para creer que habían cometido crímenes de lesa humanidad de persecución por motivos de género contra niñas, mujeres y otras personas no conformes con la política de los talibanes en materia de género, identidad o expresión de género, y por motivos políticos contra personas consideradas “aliadas de las niñas y las mujeres”. Como respuesta, el mismo día, el Portavoz Jefe *de facto* declaró públicamente que las autoridades *de facto* no reconocían a la Corte y afirmó que las decisiones de esta no tenían “ninguna repercusión en la determinación y la postura del Emirato Islámico”<sup>1</sup>.

35. Las autoridades *de facto* emitieron instrucciones para regular diversas formas de expresión. En mayo, el Ministerio para la Propagación de la Virtud y la Prevención del Vicio *de facto* anunció que estaba vigilando los medios sociales para prevenir el contenido considerado contrario a los valores religiosos o que incluyera insultos o expresiones de prejuicio étnico. Desde el anuncio, el Ministerio *de facto* ha detenido a varias personas por publicar contenido que consideraba inapropiado. El 29 de junio, el Ministerio de Información y Cultura *de facto* introdujo una directriz que regula los debates políticos y exige, entre otras disposiciones, que los analistas políticos hablen con arreglo a la *sharia* y obtengan un documento de identidad expedido por el Ministerio *de facto* para poder hablar en los medios de comunicación como analistas políticos.

36. Las autoridades *de facto* siguieron restringiendo las prácticas religiosas que consideraban discordantes con sus opiniones. Diversas medidas de seguridad adoptadas presuntamente como precaución para evitar ataques contra las comunidades chiíes restringieron, no obstante, la conmemoración de la Ashura’ a principios de julio. En la provincia de Herat, la UNAMA documentó detenciones y malos tratos a manos de las autoridades *de facto* por violaciones de restricciones relacionadas con la Ashura’. Las autoridades *de facto* detuvieron arbitrariamente a personas acusadas de promover el ateísmo o religiones distintas del islam. El 4 de julio, en la provincia de Badajshán, unas personas no identificadas mataron a tiros a una figura destacada de la comunidad ismailí.

37. El 5 de junio, en una reunión con el Representante Especial del Secretario General para el Afganistán, el Director General *de facto* de la Oficina de Administración Penitenciaria reafirmó su compromiso de garantizar el acceso continuo de la Misión a las cárceles de todo el país. A mediados de julio, la Oficina de Administración Penitenciaria *de facto* informó de que la población reclusa, que superaba los 27.000 presos a finales de abril, había aumentado a casi 29.500, la cifra más alta desde que los talibanes tomaron el poder. Esa cifra incluía más de 26.000 hombres (88,6 %), 1.800 mujeres (6,2 %) y 1.500 menores (5,2 %). El aumento de la población reclusa se debe en parte a que los tribunales *de facto* ordenan habitualmente la prisión preventiva para casi todas las personas acusadas de delitos, incluidas las

---

<sup>1</sup> Véase <https://rta.af/en/statement-by-the-spokesperson-of-the-islamic-emirate-regarding-the-ruling-of-the-so-called-international-court/>.



personas acusadas de delitos menores y disputas financieras y detenidas por estos motivos.

38. El 17 de junio, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) presentó su informe titulado *Gender Index 2024: Afghanistan*<sup>2</sup>. El informe ofrece un parámetro de referencia consolidado para evaluar la situación de las mujeres y niñas afganas en cinco dimensiones clave del desarrollo humano: salud, educación, inclusión laboral y financiera, participación en la toma de decisiones y ausencia de violencia. Las conclusiones indican que las mujeres y niñas afganas experimentan uno de los déficits de empoderamiento más graves y las mayores brechas de género del mundo: las mujeres solo alcanzan el 17 % de su potencial y hay una disparidad del 76 % entre los resultados de las mujeres y los hombres en todos los ámbitos medidos. Las continuas restricciones impuestas por las autoridades *de facto* siguen erosionando los derechos y las capacidades de las mujeres, lo que deshace el progreso logrado en las décadas anteriores. En el informe, ONU-Mujeres destaca cómo esas tendencias pueden seguir afectando a la trayectoria de desarrollo del Afganistán y su avance hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

#### IV. Desarrollo económico, coordinación de donantes y eficacia de la ayuda

39. Según el documento de seguimiento económico publicado por el Banco Mundial a finales de julio, el crecimiento económico de cerca del 2,5 % logrado en el ejercicio económico 2024 sigue siendo insuficiente para mejorar de forma significativa el nivel de vida dada la pobreza persistente, el desempleo generalizado y el alto crecimiento de la población, que se vio inflado en 2025 por la cantidad significativa de afganos que regresaban del extranjero. Las perspectivas económicas se ven limitadas por el aislamiento económico, el acceso limitado a la financiación y los persistentes retos estructurales. Entre finales de marzo y finales de mayo se recaudaron 422.000 millones de afganis (605 millones de dólares) en ingresos, lo que supone un aumento del 13 % con respecto al mismo período de 2024. Este crecimiento se vio impulsado por el aumento de los ingresos fiscales, incluido el aumento de los aranceles y las tasas aduaneras, así como un aumento de los ingresos no fiscales y, en parte, por gravámenes sobre el transporte y las mercancías. Si bien el afgani se mantuvo estable durante 2025, con una relación de 69,4 por cada dólar de los Estados Unidos el 21 de julio, en mayo la inflación subió por primera vez desde abril de 2023 y alcanzó el 0,5 %, en contraste con los niveles deflacionistas de los meses anteriores.

40. El Afganistán siguió enfrentándose a un persistente déficit comercial. El déficit comercial en mayo fue casi un 40 % superior al año anterior. Las exportaciones disminuyeron un 20,0 % en mayo de 2025 (82,4 millones de dólares) y un 22,2 % en junio de 2025 (65,8 millones de dólares) en comparación con los mismos meses de 2024, debido principalmente a la apreciación del tipo de cambio, el aumento de los aranceles y la inestabilidad regional. Las importaciones aumentaron un 9,9 % en junio (942,8 millones de dólares), tras un incremento interanual del 30 % en mayo. La economía informal siguió representando una porción importante de la Economía del Afganistán en general, y se vio impulsada por el desempleo Elevado, los desafíos para el sistema bancario, los desplazamientos, las economías ilícitas, los servicios financieros informales y la agricultura y el comercio a pequeña escala, incluso con Estados vecinos.

---

<sup>2</sup> Véase [www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2025/06/afghanistan-gender-index-2024](https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2025/06/afghanistan-gender-index-2024).

41. En junio, el líder talibán aprobó una estrategia nacional de desarrollo del Afganistán de carácter quinquenal, su primera estrategia de este tipo, centrada en la gobernanza, las relaciones internacionales, la seguridad y el orden público, y el desarrollo económico y social. El 21 de junio, en una reunión ordinaria de la Comisión Económica *de facto*, las autoridades *de facto* aprobaron una política basada en el sistema económico islámico, en la que se da prioridad a la inversión, la producción, la creación de empleo y la reducción de la pobreza. El 18 de julio comenzaron los estudios de viabilidad para el ferrocarril transafgano, de 681 km.

42. En junio, el mecanismo de garantía de crédito del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y la Fundación de Garantía de Crédito del Afganistán, había liberado 9,5 millones de dólares en préstamos a 3.623 microempresas y pequeñas y medianas empresas, incluidos 981 préstamos a empresarias, lo que contribuyó a crear 8.790 puestos de trabajo, 2.434 de ellos para mujeres.

43. Los días 25 y 26 de junio, la UNAMA, el PNUD y varias entidades privadas afganas asociadas organizaron conjuntamente un acto en Kabul para promover las alianzas entre empresas en pro de las inversiones en energías renovables y para poner en marcha el Mecanismo de Financiación de la Economía Verde para el país, iniciado por el PNUD.

44. Las Naciones Unidas siguieron gestionando el mecanismo de envío de efectivo, que entre el 1 de enero y el 30 de junio de 2025 aportó 360 millones de dólares a entidades de las Naciones Unidas, donantes con financiación pública y organizaciones no gubernamentales (ONG) aprobadas. Las mejoras en la banca corresponsal con los bancos afganos han permitido a las entidades de las Naciones Unidas reanudar parcialmente las transferencias internacionales.

45. Los días 16 y 17 de junio se celebró en Bruselas una reunión de altos funcionarios sobre el Afganistán, organizada por la Unión Europea, que contó con representantes de Estados miembros de la Unión Europea, las Naciones Unidas, instituciones financieras internacionales, la sociedad civil afgana e internacional y el sector privado para hablar sobre las novedades relacionadas con la situación política y humanitaria, las necesidades básicas y los medios de subsistencia. Los donantes reafirmaron su compromiso con el pueblo afgano, si bien señalaron que los niveles de financiación habían disminuido significativamente debido a las crisis internacionales concurrentes y a la reducción de la ayuda exterior asignada por los países donantes.

46. El 10 de junio, el Comité Directivo del Fondo Fiduciario Especial para el Afganistán aprobó la cifra de 3,64 millones de dólares para apoyar las operaciones del Fondo hasta el final de 2027 y respaldó el proyecto conjunto titulado Participatory Action for Integrated Developmental Assistance to Areas of Return (Acción participativa para la asistencia integrada al desarrollo de las zonas de retorno), que se puso en marcha oficialmente el 28 de julio. La iniciativa tiene por objeto ayudar a 57.000 hogares de comunidades afectadas por los desplazamientos en las provincias de Kunduz y Baglan y cuenta con una financiación de 23,01 millones de dólares: 15,80 millones de dólares procedentes del Fondo y 7,21 millones de dólares de cofinanciación procedente de otras fuentes de financiación.

47. La UNAMA observó continuos desplazamientos por motivos ambientales en todo el país, agravados por las condiciones de sequía en al menos 19 de las 34 provincias. El 16 de junio, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) publicó un informe en que señalaba que el 79 % de los desplazamientos internos que había habido en el Afganistán entre enero y marzo de 2025 se habían debido a peligros

ambientales. La UNAMA registró casos en el sur, el este, el norte y el centro del Afganistán en los que los desplazamientos ambientales habían exacerbado tensiones locales por los recursos, mientras que las zonas urbanas seguían sufriendo un agotamiento cada vez mayor de las aguas subterráneas. En junio, la Agencia Nacional de Protección del Medio Ambiente *de facto* y una ONG nacional presentaron conjuntamente la primera evaluación dedicada al “estado del medio ambiente” realizada en el Afganistán desde 2012.

48. En el marco del grupo de trabajo sobre el sector privado, el PNUD y la UNAMA facilitaron conjuntamente consultas técnicas con partes interesadas afganas e internacionales para determinar medidas de fomento de la confianza en pro de la resiliencia del sector privado. Se creó un equipo técnico de tareas dirigido por el PNUD como mecanismo de coordinación para favorecer el desarrollo de nuevas entidades de microfinanciación en el Afganistán que incluyeran a las mujeres y dieran prioridad a la capacidad institucional, inclusive en relación con las finanzas islámicas.

49. El 1 de julio, la UNAMA convocó en Doha la segunda reunión del grupo de trabajo del sector privado, que reunió a participantes de Estados Miembros y organizaciones internacionales, representantes de las autoridades *de facto*, partes interesadas del sector privado afgano, incluidas mujeres, organismos de las Naciones Unidas e instituciones financieras internacionales. Los debates se centraron en fortalecer el sector privado del Afganistán y destacaron la necesidad de la inclusión económica de las mujeres y la educación de las niñas. Los participantes expresaron su apoyo al grupo de trabajo e hicieron hincapié en el compromiso de colaboración para desarrollar el sector privado afgano, inclusive mediante las empresarias, como motor clave para el crecimiento y el desarrollo sostenible.

50. Durante el período del que se informa, la Red de Protección contra la Explotación y los Abusos Sexuales del Afganistán adoptó una estrategia bienal revisada y plenamente financiada cuyas prioridades incluyen la promoción conjunta, la mitigación de riesgos, la creación de capacidad y la supervisión sobre el terreno, centrándose en proteger a las mujeres y los niños.

## V. Asistencia humanitaria

51. El Afganistán siguió enfrentándose a los desafíos complejos de la pobreza, la inseguridad alimentaria, la malnutrición, los frecuentes peligros naturales, una economía frágil y un acceso limitado a servicios esenciales. La escasez de fondos ha obligado a los asociados humanitarios a reducir o suspender operaciones clave, lo que ha dejado sin ayuda a millones de personas. Al 26 de julio, se estima que 1.627.000 afganos habían regresado al Afganistán en 2025, incluidos retornos forzosos y retornos en circunstancias adversas, en torno a 1.280.000 procedentes de la República Islámica del Irán y 348.000 procedentes del Pakistán. Las autoridades *de facto* movilizaron recursos para ayudar a gestionar los retornos, incluida la asistencia en efectivo, el registro biométrico y la determinación de tierras en los distritos con muchos retornos. En julio se asignaron 10 millones de dólares del Fondo Central de las Naciones Unidas para la Acción en Casos de Emergencia al socorro inicial en las fronteras, incluida la protección contra la explotación y los abusos sexuales.

52. El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados visitó el Afganistán del 19 al 21 de julio y se reunió con las autoridades *de facto*, las partes interesadas y los retornados en el paso fronterizo de Islam Qal‘a. Asimismo, pidió ayuda internacional para cubrir las necesidades humanitarias inmediatas y la reintegración a largo plazo. Posteriormente visitó la República Islámica del Irán para dialogar con oficiales y con refugiados afganos, y abogó por el diálogo regional y las soluciones duraderas.

53. En entrevistas realizadas por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados en los pasos oficiales, los retornados realizaron alegaciones de acoso, privación de libertad y extorsión en los países de asilo y durante el retorno; según se informó, los hogares encabezados por mujeres y las mujeres no acompañadas eran especialmente vulnerables. Los debates en grupos focales convocados por el Grupo de Trabajo sobre Género en la Acción Humanitaria en las provincias de Nangarhar, Kandahar y Herat subrayaron la necesidad urgente de refugio, medios de subsistencia y educación para las niñas. Debido a que la capacidad de respuesta se ha visto desbordada y a causa de los recortes de la financiación, se ha reducido la participación de las mujeres. Entre enero y junio, la Oficina prestó servicios de protección a 179.121 personas. Entre el 1 de enero y el 12 de julio, la OIM brindó ayuda posterior a la llegada y atención médica a 265.888 retornados indocumentados. De enero a junio, los asociados humanitarios brindaron al menos una forma de asistencia a 11,5 millones de personas, entre ellas 2 millones de personas en tres sectores. Entre ellas había 8,1 millones de personas que recibieron ayuda alimentaria y medios de subsistencia, 4,4 millones de personas que recibieron atención sanitaria, 4,4 millones que recibieron agua, saneamiento e higiene, 2,9 millones de niños y mujeres embarazadas y lactantes que recibieron nutrición; 2 millones que recibieron protección, 702.000 niños que recibieron educación y 378.000 personas que recibieron refugio de emergencia y artículos no alimentarios.

54. El hambre sigue afectando a gran parte del país; entre mayo y octubre, se preveía que unos 9,5 millones de personas sufrieran niveles agudos de inseguridad alimentaria (fase 3 o superiores de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases). Esa cifra incluye 1,6 millones de personas que se enfrentan a niveles de emergencia (fase 4) de inseguridad alimentaria. Entre abril y junio, el Programa Mundial de Alimentos proporcionó a ocho millones de personas alimentos, nutrición, dinero en efectivo y medios de subsistencia, y distribuyó 50.400 toneladas métricas de alimentos y 31,3 millones de dólares en efectivo. Debido a los déficits de financiación, el Programa ahora solo puede llegar como máximo a un millón de los seis millones de personas a los que había previsto llegar, y ha recortado su programa de tratamiento de la malnutrición un 60 %, lo que ha dejado sin tratamiento a 1,2 millones de niños menores de cinco años y 500.000 mujeres.

55. De abril a junio, la Organización Mundial de la Salud (OMS) registró 43.600 casos de sarampión, 14.000 casos de malaria, 46.400 casos de diarrea acuosa aguda, 513 casos sospechosos de dengue y 650 casos sospechosos de fiebre hemorrágica de Crimea-Congo. Al 20 de julio, 422 establecimientos de salud habían cerrado por falta de financiación, lo que afectaba a 3,08 millones de personas de 30 provincias. También habían cerrado cientos de puntos de prestación de servicios sanitarios y en materia de violencia de género apoyados por el Fondo de Población de las Naciones Unidas. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) prestó atención sanitaria esencial a más de 19 millones de niños, vacunó a más de 12 millones de niños contra la poliomielitis, suministró micronutrientes en polvo a 842.789 niños y trató a 114.942 menores de cinco años que sufrían emaciación grave. El PNUD prestó servicios para la tuberculosis, el VIH y la malaria a 844.841 beneficiarios.

56. De abril a junio, la OMS ayudó a 20.499 beneficiarios mediante su programa de atención traumatológica. En el mismo período, 156.643 niños menores de cinco años con malnutrición aguda grave fueron tratados en 147 centros de hospitalización y 3.287 ambulatorios, y 343.483 niños menores de cinco años y 243.982 mujeres embarazadas y lactantes con malnutrición aguda moderada recibieron atención a través del programa específico de alimentación complementaria.

57. De abril a junio, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura ayudó a 595.070 personas en 32 provincias, formando 161 grupos

comunitarios para una agricultura climáticamente inteligente, rehabilitó 284 estructuras en el marco de 19 planes de riego, restauró 221 hectáreas de tierras, vacunó a 2,19 millones de rumiantes contra el virus de la peste de pequeños rumiantes y trató 44.922 hectáreas de 11 provincias para combatir la langosta.

58. Entre enero y junio se informó de 489 incidentes relacionados con el acceso, que causaron la suspensión de 245 actividades humanitarias. Aunque esa cifra supone una disminución del 69 % con respecto al mismo período de 2024, el acceso sigue siendo difícil. El 73 % de los incidentes se debieron a injerencias en las actividades humanitarias por parte de las autoridades *de facto*; el 12 %, a la violencia contra el personal y los activos, incluida la detención de 100 miembros del personal humanitario, entre ellos 31 mujeres y 12 miembros del personal de las Naciones Unidas; y el 19 %, a restricciones por motivos de género, que impidieron brindar ayuda de forma inclusiva y conforme a principios establecidos.

59. La encuesta realizada en junio por el Grupo de Trabajo sobre Género en la Acción Humanitaria y el Grupo de Trabajo sobre Acceso Humanitario concluyó que solo el 46 % de las organizaciones seguían funcionando plenamente con mujeres y hombres entre su personal. El personal femenino se enfrenta a limitaciones cada vez mayores: el 23 % trabaja desde casa, frente al 12 % de la ronda anterior, realizada en marzo; se para al 26 % de ellas de camino al trabajo; y el 40 % de las organizaciones ya no puede cubrir los costos de los varones acompañantes.

60. El Afganistán sigue estando muy contaminado por municiones explosivas, lo que afecta a casi tres millones de personas de 261 distritos. En julio de 2025, el número de equipos de lucha contra las minas disminuyó a 188, frente a 282 en el mismo momento de 2024. La Célula Técnica de Actividades Relativas a las Minas dirigida por las Naciones Unidas funcionaba con un mínimo de personal y sin gestión de la calidad debido a la falta de financiación. El Fondo Fiduciario Especial para el Afganistán financió actividades de desminado y de educación sobre riesgos a través del Servicio de Actividades Relativas a las Minas de las Naciones Unidas, que eliminó 1.678 restos explosivos de guerra de la provincia de Laghman e impartió 201 sesiones de educación sobre riesgos a 4.501 personas (de las que 2.696 eran niños), incluidos 999 retornados y 99 desplazados internos, en las provincias de Laghman y Nangarhar.

61. De abril a junio, el UNICEF renovó los sistemas de abastecimiento de agua, lo que benefició a 192.249 personas, y ayudó a 65.000 hogares mediante transferencias de efectivo. Más de 400.000 niños vulnerables en edad escolar accedieron a escuelas comunitarias.

62. Como parte del reseteo humanitario más amplio, el equipo humanitario en el Afganistán sigue realizando un examen de las estructuras de coordinación humanitaria para velar por que se adecúen a sus objetivos, se simplifiquen y se ajusten a la evolución de las necesidades, incluido el cambio hacia una programación a más largo plazo.

## VI. Lucha contra los estupefacientes

63. El 25 de junio, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) publicó un informe titulado *Afghanistan Drug Insights Volume 5: High-Risk Drug Use in Afghanistan*<sup>3</sup>, en el que puso de relieve una crisis cada vez más grave de consumo de drogas de alto riesgo en el país. Unas 27.000 personas, entre ellas 2.670 mujeres y 2.150 niños, consumen drogas en lugares públicos con gran concentración de este consumo, y más de una quinta parte de esos usuarios no tienen

<sup>3</sup> Véase [www.unodc.org/coafg/uploads/documents/Afghanistan\\_Drug\\_Insights\\_Volume\\_5.pdf](http://www.unodc.org/coafg/uploads/documents/Afghanistan_Drug_Insights_Volume_5.pdf).

hogar. Comparando las conclusiones con los datos de 2009<sup>4</sup>, la UNODC observa una disminución del consumo de cannabis y opio, un aumento significativo del consumo de heroína y estimulantes y un aumento del consumo de drogas inyectables. El 75 % de las personas que se inyectan drogas comparten agujas. Aunque más de la mitad de los usuarios encuestados han recibido algún tratamiento, el acceso a una atención de calidad sigue siendo limitado, especialmente en las zonas rurales. Los precios de los opiáceos, especialmente en el noreste, han disminuido drásticamente: el precio del opio seco es de 579 dólares por kg, debido a la temporada de cosecha y la mala calidad del opio fresco que entra en el mercado. La estigmatización social sigue siendo un gran obstáculo para buscar tratamiento.

64. Durante el período del que se informa, la UNODC ayudó a 51.342 consumidores de drogas (el 34 % de los cuales eran mujeres) en 13 centros de tratamiento del consumo de drogas, 2 centros de acogida, 2 centros de tratamiento de mantenimiento con opiáceos y 9 centros de formación profesional en 12 provincias. Con el apoyo de la OMS, un total de 1.438 personas, entre ellas 371 mujeres y niños, completaron el tratamiento en hospitales y fueron dadas de alta de centros de tratamiento de drogodependencias, y 1.250 estaban recibiendo tratamiento de mantenimiento con opiáceos. La UNODC también proporcionó insumos para cultivos lícitos y formación a 3.992 familias de agricultores (el 30 % de ellas encabezadas por mujeres) en siete provincias. El PNUD ayudó a 21 agroempresas (10 de ellas encabezadas por mujeres) de las provincias de Helmand y Kandahar a participar en ferias agrícolas en Kabul, lo que generó ventas de frutos secos y productos agroprocesados procedentes de antiguos cultivadores de adormidera. Los esfuerzos de las entidades de las Naciones Unidas para promover medios de subsistencia alternativos para los antiguos cultivadores de adormidera también incluyeron la rehabilitación de 26 instalaciones de abastecimiento de agua y canales de riego en las provincias de Helmand, Kandahar y Nangarhar para mejorar el acceso agrícola al agua y la construcción de 40 invernaderos en seis distritos de las provincias de Badghis, Helmand y Kandahar.

65. El 30 de junio, la UNAMA convocó en Doha la tercera reunión del grupo de trabajo de lucha contra los estupefacientes, que reunió a participantes de Estados Miembros y organizaciones internacionales, así como representantes de las autoridades *de facto* del Afganistán, expertos afganos, las Naciones Unidas y una institución financiera internacional. Los asistentes a la reunión debatieron la aplicación de un plan de acción conjunto sobre medios de subsistencia alternativos para los cultivadores de adormidera, la elaboración de un plan de colaboración conjunto sobre prevención y tratamiento de la drogadicción para las personas afectadas por las drogas, y cuestiones clave vinculadas al tráfico y la producción de drogas, la gestión transfronteriza y la aplicación de la ley.

## VII. Apoyo a la Misión

66. Al 30 de junio, las tasas de vacantes en la UNAMA eran del 18 % para el personal de contratación internacional, del 11 % para los Voluntarios de las Naciones Unidas de contratación internacional, del 15 % para los Voluntarios de las Naciones Unidas de contratación nacional, del 18 % para el personal nacional del Cuadro Orgánico y del 14 % para el personal del Cuadro de Servicios Generales de contratación nacional, frente a las tasas aprobadas del 8,3 %, 9,3 %, 5 %, 15,5 % y 11,2 %, respectivamente. La proporción de mujeres en plantilla era del 34 % entre el personal internacional, del 37 % entre los Voluntarios de las Naciones Unidas de contratación internacional, del 10 % entre los Voluntarios de las Naciones Unidas de

---

<sup>4</sup> Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, *Drug Use in Afghanistan: 2009 Survey* (2009).

contratación nacional, del 7 % entre el personal nacional del Cuadro Orgánico y del 10 % entre el personal del Cuadro de Servicios Generales de contratación nacional.

## VIII. Observaciones

67. Pese a un modesto crecimiento macroeconómico y una relativa seguridad, el pueblo del Afganistán se enfrenta a una pobreza crónica generalizada y tiene poco acceso a servicios básicos. Los riesgos interrelacionados asociados a la pobreza y el extremismo, ya sea el terrorismo o las políticas represivas de los talibanes en relación con las mujeres, amenazan con aislar aún más al Afganistán de la comunidad internacional.

68. Habida cuenta de las presiones del crecimiento demográfico, el retorno masivo reciente de ciudadanos afganos del extranjero y la inversión insuficiente y discriminatoria en el desarrollo humano y los servicios básicos, el crecimiento económico a largo plazo permanecerá en un nivel sumamente bajo. Muchos ciudadanos afganos apenas logran sobrevivir. La aplicación estricta y continuada de políticas y prácticas restrictivas por las autoridades *de facto* no solo ha repercutido negativamente en la vida económica, social y personal de la población afgana, especialmente las mujeres y las niñas; también ha limitado la cooperación del país con la comunidad internacional y su integración en dicha comunidad, muchos de cuyos miembros están señalando cada vez más su frustración por la falta de progreso alcanzado en anteriores iniciativas de colaboración y su intención de reducir la colaboración futura. La colaboración en el plano regional por sí sola no bastará para generar la cooperación y los recursos necesarios para superar los formidables retos que afronta el pueblo del Afganistán, unos retos que han aumentado significativamente en 2025.

69. Me preocupa gravemente el impacto de los retornos masivos de ciudadanos afganos al país en el período reciente: al 26 de julio, habían regresado alrededor de 1.627.000 afganos. Muchos retornados se enfrentan a graves riesgos de protección y carecen de acceso a refugio, medios de subsistencia y servicios básicos, y las capacidades humanitarias actuales que hay en el país ya están desbordadas. Insto a los Estados Miembros a que cumplan sus obligaciones internacionales en materia de protección, incluido el principio de no devolución, y velen por que los retornos sean voluntarios, seguros y dignos y vayan acompañados de un apoyo sostenido a la reintegración de los retornados en las comunidades, con miras a reducir al mínimo el riesgo de agravar la crisis humanitaria y de desestabilizar las zonas vulnerables.

70. Los informes de violaciones de los derechos humanos contra afganos que han regresado a su país son profundamente preocupantes. Insto a las autoridades *de facto* a garantizar que se respeten, protejan y hagan realidad los derechos de los retornados, que no se persiga a las personas tras su regreso y que se tomen medidas para impedir futuras vulneraciones. También insto a los Estados Miembros a aumentar la disponibilidad de vías seguras para el reasentamiento de los afganos en situación de riesgo y abstenerse de devolver a migrantes y refugiados afganos al Afganistán sin una evaluación individualizada para garantizar que su retorno no sea una violación de sus derechos humanos.

71. La continua crisis de financiación ha causado una inestabilidad financiera y operacional significativa para las Naciones Unidas y los asociados encargados de la ayuda en el Afganistán, una situación que ahora se ha exacerbado debido a la presión añadida de los retornos masivos. En la primera mitad de 2025, los asociados humanitarios ayudaron a 600.000 personas menos que en el mismo período de 2024. Hago un llamamiento a todos los donantes para que aumenten sus contribuciones o

den prioridad a una financiación flexible, fiable y a largo plazo. Deben continuar las actividades humanitarias y de fomento de la resiliencia clave.

72. Aunque la continuación de los esfuerzos de las autoridades *de facto* para erradicar el cultivo de adormidera es un hecho positivo, la violencia resultante de las campañas de erradicación de adormidera es muy preocupante. Insto a las autoridades *de facto* a velar por que el uso de la fuerza, inclusive en relación con protestas, se despliegue solo como último recurso, cuando sea estrictamente necesario, y sea proporcionado. Las autoridades *de facto* y la comunidad internacional deben redoblar sus esfuerzos para ofrecer medios de subsistencia alternativos. También me preocupa la cuestión del consumo interno de drogas en el Afganistán y su repercusión en la salud del pueblo afgano.

73. La persistente exclusión de las mujeres y las niñas de la educación secundaria y superior, así como las graves restricciones de sus derechos humanos y libertades fundamentales, incluidas la libertad de circulación, el acceso al empleo y la participación en la vida pública, deben ser motivo de grave preocupación para todos. Reitero mi llamamiento a las autoridades *de facto* para que reviertan todas las medidas discriminatorias y cumplan las obligaciones internacionales del Afganistán de proteger, promover y hacer efectivos los derechos de todas las mujeres y niñas afganas.

74. La coacción para disuadir a las minorías religiosas de observar la religión de su elección es inaceptable. Me alarma especialmente el reciente asesinato de un miembro destacado de la comunidad ismailí a manos de personas no identificadas en la provincia de Badajshán. Las autoridades *de facto* deben garantizar tanto la seguridad física como la libertad religiosa de todos los grupos religiosos.

75. Las nuevas medidas adoptadas por las autoridades *de facto* para restringir los debates políticos, la poesía y los medios sociales también son motivo de gran preocupación. Estas restricciones sofocan diversas formas de expresión e importantes vías para que el público exprese sus preocupaciones, unas vías que son cruciales para fomentar la confianza pública. Las restricciones de los medios de comunicación siguen poniendo en peligro un sector que ya se ha visto restringido por una fuerte reducción de la financiación. Se debe permitir que los periodistas y al personal de los medios de comunicación prosigan su labor, y se debe defender el derecho a la libertad de expresión.

76. Es urgente proteger el acceso del pueblo afgano, incluidas las mujeres y las niñas, a la atención sanitaria y a otros servicios esenciales y a los medios de subsistencia. Insto a todas las partes interesadas a velar por que la ayuda humanitaria siga basándose en principios y siendo imparcial y accesible para todas las personas que la necesiten. A fin de proteger la dignidad, la seguridad y las perspectivas de las mujeres y niñas afganas, es esencial dar apoyo continuo a los servicios dirigidos por mujeres y los servicios vitales.

77. La comunidad internacional sigue sumamente preocupada por la inaceptable situación de las mujeres y niñas afganas, la falta de una gobernanza inclusiva y el pronunciado deterioro de la situación de los derechos humanos. Las autoridades *de facto* también han transmitido sus quejas: congelación de activos, sanciones, falta de reconocimiento y necesidad de asistencia para el desarrollo y de dejar de depender de la ayuda. Las Naciones Unidas han continuado sus esfuerzos para ayudar a abordar esos retos, y han trabajado para facilitar una colaboración más coherente, coordinada y estructurada entre la comunidad internacional y las autoridades *de facto*, en beneficio del pueblo del Afganistán.

78. Como parte de ese proceso, las Naciones Unidas convocaron las reuniones de los grupos de trabajo sobre la lucha contra los estupefacientes y el sector privado los



días 30 de junio y 1 de julio, que contribuyeron a seguir fomentando la confianza y permitieron a los participantes debatir soluciones prácticas para abordar los retos de la población afgana. Las complejas cuestiones relacionadas con la incipiente hoja de ruta política están interrelacionadas y requieren el consenso de diversos grupos de partes interesadas, por lo que progresar llevará tiempo. Insto a la comunidad internacional, las autoridades *de facto* y otras partes interesadas afganas a que entablen diálogos de forma constructiva y con expectativas razonables.

79. Por último, expreso mi profundo agradecimiento a todo el personal de las Naciones Unidas que trabaja en el Afganistán bajo la dirección de mi Representante Especial, Roza Otunbayeva, y a las ONG asociadas por su constante dedicación y servicio al pueblo afgano en un entorno extremadamente difícil.

---