



**Руководство УВКБ ООН
по соответствию критериям при оценке потребностей
в международной защите для лиц из Эритреи,
ищущих убежища**

**Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев
(УВКБ ООН)
Апрель 2009 г.**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Руководство по соответствию критериям УВКБ ООН издается Управлением как пособие для ответственных сотрудников, принимающих решения, в том числе для сотрудников УВКБ ООН, а также для правительств и частнопрактикующих лиц в проведении оценки потребностей в международной защите для ищущих убежища лиц из определенной страны. Руководство представляет собой авторитетную юридическую интерпретацию критериев статуса беженца в отношении определенных групп лиц на основе объективной оценки ситуации в социальной, политической, экономической и гуманитарной сферах, а также ситуации в сфере прав человека и безопасности в соответствующей стране происхождения. На основании всестороннего анализа соответствующих потребностей в защите, в этом документе разработаны рекомендации касательно принятия решений по рассматриваемым заявлениям, в соответствии с применимыми принципами и критериями, в частности, с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев, Уставом УВКБ ООН и применимыми региональными правовыми актами, а именно Картахенской декларацией, Конвенцией ОАЕ 1969 г. и Директивами ЕС, посвященными вопросам убежища. В соответствующих случаях эти рекомендации могут также относиться к дополнительным или вспомогательным формам защиты беженцев.

УВКБ ООН издает настоящее *Руководство по соответствию критериям* во исполнение своего обязательства способствовать правильному толкованию и применению вышеупомянутых критериев статуса беженца, в соответствии со Статьей 8 Устава УВКБ ООН, Статьей 35 Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколом к ней 1967 года, а также на основании экспертных знаний в сфере соответствия критериям и определения статуса беженца, приобретенных за годы практической работы. Ожидается, что содержащиеся в данном *Руководстве* положения и директивные указания будут учитываться компетентными учреждениями при принятии решений по заявлениям о предоставлении убежища. Данное *Руководство* является результатом углубленной научной работы и написано на основе фактических данных, предоставленных всемирной сетью представительств УВКБ ООН, а также информации, полученной от независимых специалистов по данной стране, научных работников и из иных источников, достоверность которых была подвергнута тщательной проверке. Текст настоящего *Руководства* размещен на вебсайте УВКБ ООН Refworld см.: <http://www.refworld.org>.

Содержание

I. ВВЕДЕНИЕ.....	4
II. ОБЗОРНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ.....	4
III. ТЕНДЕНЦИИ И ТИПЫ ЗАЯВЛЕНИЙ ЛИЦ ИЗ ЭРИТРЕИ, ИЩУЩИХ УБЕЖИЩА.....	8
IV. СООТВЕТСТВИЕ КРИТЕРИЯМ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ.....	9
1. ОБЩИЙ ПОДХОД.....	9
2. ПОЛОЖЕНИЕ О ВКЛЮЧЕНИИ В СТАТУС БЕЖЕНЦА В СООТВЕТСТВИИ С КРИТЕРИЯМИ КОНВЕНЦИИ 1951 г. О СТАТУСЕ БЕЖЕНЦЕВ И КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ АФРИКАНСКОГО ЕДИНСТВА.....	10
(a) Лица, уклоняющиеся от призыва в армию/дезертиры.....	11
(b) Политические оппоненты и критики режима	19
(i) Члены оппозиционных политических групп и диссиденты.....	19
(ii) Журналисты и другие работники СМИ.....	21
(iii) Профсоюзные деятели и активисты за трудовые права.....	22
(c) Члены религиозных меньшинств.....	22
(d) Женщины.....	25
(e) Гомосексуалисты.....	27
3. ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ИСКЛЮЧЕНИИ ИЗ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ.....	28
4. АЛЬТЕРНАТИВА БЕГСТВА ИЛИ ПЕРЕМЕНЫ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА ВНУТРИ СТРАНЫ...30	
5. ПОЛОЖЕНИЕ О ПРЕКРАЩЕНИИ СТАТУСА БЕЖЕНЦА.....	30
V. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	31
1. УСЛОВИЯ ТЮРЕМНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ.....	31
2. ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ВОЗВРАЩЕНИЕ В ЭРИТРЕЮ.....	32

I. Введение

В течение последних лет все большее число граждан Эритреи ищет защиты в качестве беженцев в соседних и более отдаленных странах. Данное Руководство предназначено для использования УВКБ ООН и Государствами в целях принятия правильных решений по заявлениям, подаваемым лицами из Эритреи, ищущими убежища, а также для надлежащего понимания и реагирования на их потребности в защите.¹ Данное Руководство заменяет собой Декларацию о прекращении статуса беженца для беженцев из Эритреи, изданную в 2002 году под названием *“Применимость положений о «прекращении существования обстоятельств» к эритрейским беженцам, бежавшим из своей страны вследствие войны за независимость, закончившейся в июне 1991 г., либо вследствие приграничного конфликта между Эфиопией и Эритреей, закончившегося в июне 2000 г.”*²

Настоящее Руководство состоит из 5 частей, включая Введение (Часть I). Часть II содержит краткий обзор исходной информации о стране, определяя широкий контекст для понимания заявлений, подаваемых в настоящее время гражданами Эритреи, и включает в себя сведения о текущей ситуации в сфере политики и безопасности, а также о законодательной базе Эритреи. В Части III кратко излагаются тенденции процессов поиска убежища гражданами Эритреи, их побудительные мотивы, и характеризуются основные типы заявлений, рассматриваемых УВКБ ООН. В Части IV формулируется рекомендуемый УВКБ ООН подход к рассмотрению этих заявлений, подкрепленный более подробным изложением соответствующих фактов, в том числе информацией о стране происхождения и анализом соответствующего законодательства о беженцах для их включения и исключения из процедуры предоставления статуса беженца в разбивке по наиболее типичным категориям заявлений: уклонение от призыва в армию/дезертирство, политические убеждения, вероисповедание, женщины с особым статусом и сексуальная ориентация; а также излагаются рекомендации УВКБ ООН относительно потребностей в международной защите лиц из Эритреи, ищущих убежища. Дается также руководство по оценке наличия таких альтернативных вариантов, как бегство или перемена места жительства внутри страны. Руководство заканчивается кратким рассмотрением в Части V дополнительных фактов в сфере прав человека, потенциально становящихся причиной возникновения потребности в дополнительных формах защиты.

II. Обзорная информация и развитие событий

Рост числа эритрейцев, вынужденных покидать свою страну и становиться беженцами, обусловлен событиями в политической, военной, социально-экономической сферах и в сфере прав человека, происходящими в Эритрее со времени обретения ею независимости от Эфиопии. Официально Эритрея стала независимым государством в 1993 г., после референдума, в ходе которого подавляющее большинство эритрейцев проголосовало за независимость от Эфиопии.³ Президент Исаяс Афеворки официально командует вооруженными силами и возглавляет партию Народный фронт за демократию и справедливость (НФДС). Эритрея – однопартийное государство, которым с момента обретения независимости правит НФДС. В Эритрее нет эффективной оппозиции,

¹ Данное Руководство основывается на информации, доступной до февраля 2009 г., если в документе не указано иное. Доступ к поддающейся независимой проверке информации о положении в Эритрее затруднен в силу того, что эритрейское правительство держит под контролем практически все аспекты жизни в стране, независимых СМИ не существует, а деятельность НПО ограничена жесткими рамками. Однако имеющаяся информация позволяет судить о том, что политическая, экономическая, гуманитарная ситуация и положение с правами человека в стране продолжают ухудшаться.

² УВКБ ООН, *Применимость положений о «прекращении существования обстоятельств» к эритрейским беженцам, бежавшим из своей страны вследствие войны за независимость, закончившейся в июне 1991 г., либо вследствие приграничного конфликта между Эфиопией и Эритреей, закончившегося в июне 2000 г.*, 18 февраля 2002, см. см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4165729f4.html> (далее Декларация УВКБ ООН о прекращении действия).

³ Би-Би-Си, *Аналитическая справка: Эритрея*, 17 июня 2008 г., см. вебсайт http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/africa/country_profiles/1070813.stm (далее BBC Аналитическая справка: Эритрея).

способной действовать открыто.⁴ Оппозиция функционирует только в диаспоре.⁵ Президентские и парламентские выборы, планировавшиеся соответственно на 1997 и 2001 гг., без конца откладываются на более поздние сроки.⁶ Конституция,⁷ принятая на референдуме 1997 года, по сей день не введена в действие.⁸

Судебная ветвь власти, сформированная декретом в 1993 году, по имеющимся сведениям подвержена вмешательству со стороны исполнительной власти.⁹ Судебная система состоит из гражданских, военных и подконтрольных исполнительной власти «специальных судов». Генеральная прокуратура решает, какие дела подлежат рассмотрению в специальных судах, в том числе назначает пересмотр дел, рассматривавшихся гражданскими судами. В специальных судах нет ни юридического представительства сторон, ни права на обжалование, а в роли судей выступают армейские офицеры, не имеющие или почти не имеющие юридической подготовки.¹⁰ Кроме того, по имеющимся сведениям, судебная система страдает от нехватки подготовленных кадров, недостаточного финансирования, и слабой инфраструктуры.¹¹ Военнослужащие (в том числе солдаты срочной службы) подлежат юрисдикции военных судов. Однако военные суды не функционируют, и наказания за воинские преступления, в том числе за уклонение от призыва и дезертирство, назначаются командирами на местах без какого-либо судебного контроля.¹²

Правительство держит под контролем средства информации, находящиеся в полной собственности государства.¹³ Деятельность наблюдателей за соблюдением прав человека, а также отечественных и международных неправительственных организаций (НПО) резко сократилась после принятия новых директив в мае 2005 года.¹⁴ Не сумев заручиться благосклонностью правительства в соответствии с новым процессом регистрации, многие международные НПО были вынуждены покинуть страну.¹⁵

⁴ См., например, доклад Госдепартамента США *О практике соблюдения прав человека в странах мира за 2008 год - Эритрея*, 25 февраля 2009 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49a8f18faa.html> (далее "Госдепартамент США, Доклад о практике соблюдения прав человека в странах мира за 2008 г."); а также Отдел экономической разведки журнала «Экономист», *Аналитическая справка: Эритрея* 2008.

⁵ Отдел экономической разведки журнала «Экономист», *Аналитическая справка: Эритрея* 2008.

⁶ См., например, ВВС, *Аналитическая справка: Эритрея*, см. сноску 3 выше, и Госдепартамент США, *Отчет о практике соблюдения прав человека в 2008 г.*, см. сноску 4 выше.

⁷ Конституция Эритреи, 23 мая 1997 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8aa904.html> (далее "Конституция").

⁸ См., например, «Хьюэн Райтс Вотч», *Всемирный доклад 2009 – Эритрея*, 14 января 2009, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49705fa350.html> (далее "ХРВ, Всемирный доклад 2009"). Эритрейское законодательство берет начало от переходных законов, включающих статутные акты Народного фронта освобождения Эритреи до завоевания независимости, пересмотренные законы Эфиопии, нормы обычного права, а также законы, принятые после обретения независимости; см. д-р Дэвид Уинслоу, *Преступность и общество: Сравнительное кругосветное криминологическое путешествие*, San Diego State University, см. вебсайт <http://www-rohan.sdsu.edu/faculty/rwinslow/africa/eritrea.html> [доступ 2 декабря 2008].

⁹ Фридом Хауз, *Худшая из худших – Эритрея*, 5 мая 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/483f82a62.html> (далее Фридом Хауз *Худшая из худших*). См. также ХРВ, *Всемирный доклад 2009*, см. сноску 8 выше.

¹⁰ Специальные суды были учреждены в 1996 г. как органы чрезвычайной юрисдикции. Вначале к их ведению были отнесены дела о растрате государственных средств, но по имеющимся данным они рассматривают и политические дела. См. Амнести Интернэшнл, *Эритрея: «Вы не имеете права спрашивать» – Правительство противодействует проверкам соблюдения прав человека*, AFR 64/003/2004, 19 мая 2004, стр. 24, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4129dcf54.html> (далее «АИ, Эритрея: «Вы не имеете права спрашивать»»).

¹¹ Госдепартамент США, *Отчет о практике соблюдения прав человека за 2008 г.*, см. сноску 4 выше; см. также Фридом Хауз, *Худшая из худших*, см. сноску 9 выше.

¹² АИ, *Эритрея: «Вы не имеете права спрашивать»* см. сноску 10 выше.

¹³ См., например, ХРВ, *Всемирный доклад 2009*, см. сноску 8 выше.

¹⁴ Декрет № 145/2005, «Декрет о регулировании деятельности неправительственных организаций» от 11 мая 2005 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/493507c92.html>, регулирует деятельность неправительственных организаций. Согласно этому Декрету, деятельность международных НПО ограничивается оказанием

В минувшем десятилетии споры с соседними странами за недемаркированные приграничные территории привели среди прочего к постоянно высокому уровню военной мобилизации в Эритрее.¹⁶ В 1998 году пограничный конфликт с Эфиопией за городок Бадмэ перерос в полномасштабную войну между странами. Конфликт завершился соглашением о прекращении огня, подписанным в июне 2000 г.,¹⁷ оставив по обе стороны границы десятки тысяч убитых солдат. Впоследствии вдоль границы между Эфиопией и Эритреей была создана демилитаризованная Временная зона безопасности (ВЗБ), и под эгидой Миссии ООН в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ) здесь были развернуты миротворческие войска для контроля за соблюдением режима прекращения огня.¹⁸ В апреле 2002 г. независимая Арбитражная комиссия, созданная по условиям Алжирских соглашений,¹⁹ выдала рекомендации по демаркации границы в пользу территориальных притязаний Эритреи. На данный момент Эфиопия еще не выполнила этих рекомендаций, что стало причиной неослабевающей напряженности между двумя странами.²⁰ Между тем, ухудшающиеся отношения между Эритреей и МООНЭЭ вплоть до прекращения поставок горючего, отказа в доступе на обширные участки ВЗБ и возможности вести воздушное наблюдение привели к временной передислокации военного персонала МООНЭЭ и, в конечном, счете, к прекращению действия ее мандата в июле 2008 года.²¹

10-12 июня 2008 года, после нескольких недель наращивания сил вдоль недемаркированного участка границы между двумя странами произошли серьезные столкновения между Вооруженными силами Джибути (ВСД) и Силами обороны Эритреи (СОЭ). Как стало известно, инцидент был вызван территориальными претензиями на район Думейра. По данным проведенного ООН расследования потери сторон составили свыше 35 погибших и десятки раненых.²²

гуманитарной помощи и восстановительными работами, и они не вправе напрямую взаимодействовать с местными общинами (Статьи 5-9).

¹⁵ Фридом Хауз, «Худшая из худших», см. см. сноску 9 выше. См. также ХРВ, «Всемирный доклад 2009», см. сноску 8 выше. В конце 2008 года в Эритрее было зарегистрировано всего лишь семь международных НПО и разрешено работать лишь трем отечественным НПО под эгидой НФДС. См. Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека в странах мира за 2008 г.*, см. сноску 4 выше.

¹⁶ Провал попыток провести демаркацию границы с Эфиопией служит оправданием для сохранения в Эритрее военного положения. См. ХРВ, *Всемирный доклад 2009*, см. сноску 8 выше.

¹⁷ *Соглашение о прекращении военных действий между правительством Федеративной Демократической Республики Эфиопия и правительством Государства Эритрея*, UN Treaty Series Volume 2138, I-37273, 18 август 2000 г., см. вебсайт http://untreaty.un.org/unts/144078_158780/17/8/8238.pdf. Стороны вновь подтвердили свою решимость добиться прекращения военных действий в последующем соглашении, которое было подписано и вступило в силу 12 декабря 2000 г. Речь идет о *Соглашении между правительством Государства Эритрея и правительством Федеративной Демократической Республики Эфиопия о возвращении на родину перемещенных лиц, а также о восстановлении и укреплении мира в обеих странах* от 12 декабря 2000 г., UN Treaty Series, Volume 2138, I-37274, р. 94, см. вебсайт http://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume_2138/v2138.pdf. Оба эти документа в совокупности именуются «Алжирскими соглашениями».

¹⁸ Совет Безопасности ООН, *Резолюция Совета Безопасности ООН 1320 (2000) [о вводе в действие при Миссии ООН в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ) военнослужащих и военных наблюдателей]*, S/RES/1320, 15 сентября 2000, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3b00efba18.html>. См. также: Международная кризисная группа, *Эфиопия и Эритрея: Предотвращение войны*, 22 декабря 2005, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/43bd4a222.html>

¹⁹ Совет Безопасности ООН, *Специальный доклад Генерального секретаря о Миссии ООН в Эфиопии и Эритрее*, S/2008/226 от 7 апреля 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47ff86ea2.html>.

²⁰ Александра Хадсон, *Эфиопско-эритрейская комиссия прекращает работу, пограничный вопрос остается открытым*, Reuters, 1 декабря 2007 г., <http://africa.reuters.com/top/news/usnBAN129629.html>. Заключительный доклад пограничной комиссии Эфиопия-Эритрея был опубликован 3 октября 2008; см. Совет Безопасности ООН, *Письмо Генерального секретаря от 2 октября 2008 Председателю Совета безопасности (Миссия ООН в Эфиопии и Эритрее)*, S/2008/630 от 3 октября 2008, см. вебсайт http://www.un.org/Docs/sc/unscc_presandsg_letters08.htm. См. также Совет Безопасности ООН, *Резолюция Совета безопасности 1827 (2008) [о прекращении действия мандата Миссии ООН в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ)]*, S/RES/1827 (2008) от 30 июля 2008, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4891d36a2.html> (далее «Резолюция Совета Безопасности ООН 1827(2008)»).

²¹ Резолюция Совета Безопасности ООН 1827(2008), см. сноску 20 выше.

²² Большая часть границы между Джибути и Эритреей никогда официально не демаркировалась. Заявления Эритреи о том, что Рас-Думейра и остров Думейра, оккупированные войсками ВСД с марта 2008 г., являются частью ее территории, основаны на не ратифицированном договоре 1935 г. между Францией и Италией, по

Прямым следствием этих событий стало формирование и содержание огромной армии, и с момента обретения независимости во всей стране, по сути, сохраняется военное положение. Эритрея располагает одной из крупнейших армий на континенте и самой крупной армией в Африке к югу от Сахары, численность которой оценивается в 200,000-320,000 человек.²³ Страна тратит на военные нужды около 6,3% своего валового внутреннего продукта (ВВП), занимая девятое место в мире по объему военных расходов на душу населения.²⁴ По имеющимся данным, около 35% населения находятся на действительной военной службе.²⁵ Требования об обязательной военной службе жестко проводятся в жизнь (о чем подробнее сказано ниже в данном Руководстве) что стало одной из важнейших причин новой волны бегства эритрейцев за границу.

В 2008 году оценочный показатель ВВП на душу населения составил менее 307 долларов США.²⁶ Страна практически ничего не экспортирует, но при этом тратит на импорт около 40% ВВП. Стоимость жизни, прежде всего в городах, неуклонно растет, оттесняя большинство эритрейцев за черту бедности.²⁷ Растет дефицит таких основных товаров, как хлеб, сахар и горючее, и, несмотря, на государственные программы, призванные обеспечить продовольственную безопасность страны, две трети ее населения все еще зависят от гуманитарной помощи.²⁸ Социальные службы в Эритрее остаются на зачаточном уровне, повсюду распространена нищета. В 2006 году вследствие нехватки энергии по всей стране, в том числе в столичной Асмэре, часто отключалось электричество.²⁹

которому остров Думейра был отдан тогдашней итальянской колонии Эритрея. См. Совет Безопасности ООН, *Письмо Генерального секретаря от 11 сентября 2008 г. Председателю Совета Безопасности: доклад миссии ООН по выяснению обстоятельств кризиса Джибути-Эритрея*, S/2008/602, 12 сентября 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49997ad80.htm>. По данным на январь 2009 г., Эритрея не отвела свои войска на занимаемые ранее позиции; см. Совет Безопасности ООН, *Резолюция Совета безопасности ООН 1862 (2009) [об урегулировании пограничного спора между Джибути и Эритреей и отводе войск Эритреи из района конфликта]*, S/RES/1862(2009), 14 января 2009, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49744ed52.html>.

²³ Источники, оценивающие численность эритрейской армии в 200,000 человек: см., например, EuropaOnline, *Эритрея: Аналитическая справка*, со ссылкой на МВД Великобритании, *Информационный доклад по странам происхождения - Эритрея*, 13 сентября 2008, п. 10.06, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48f357592.html>; а также Джейнс Информейшн Груп, *Индикатор оценки безопасности – Северная Африка: Вооруженные силы (Эритрея)*, 18 марта 2008, см. <http://www.janes.com/articles/Janes-Sentinel-Security-Assessment-North-Africa/Armed-forces-Eritrea.html>. Другие источники оценивают численность эритрейской армии в 320,000 человек; см. Reuters, *В Эритрее молодежь доведена до отчаяния долгой службой в армии*, 18 июля 2008, см. вебсайт <http://www.reuters.com/article/latestCrisis/idUSL14124755>. Для сравнения, в 2008 году в вооруженных силах Эфиопии насчитывалось около 150,000 человек; см. Джейнс Информейшн Груп, *Индикатор оценки безопасности – Северная Африка: Вооруженные силы (Эфиопия)*, 28 ноября 2008, см. вебсайт <http://www.janes.com/articles/Janes-Sentinel-Security-Assessment-North-Africa/Armed-forces-Ethiopia.html>.

²⁴ Центральное разведывательное управление США, *Всемирный справочник: Эритрея*, последнее обновление 5 марта 2009, см. вебсайт <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/er.html#Military>. Для сравнения, военные расходы Эфиопии оцениваются в размере 3% ВВП; см. Центральное разведывательное управление США, *Всемирный справочник: Эфиопия*, последнее обновление 5 марта 2009, см. вебсайт <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/et.html#Military>.

²⁵ Канадская Комиссия по делам иммиграции и беженцев (КИБ), *Эритрея: Военная служба, в том числе, призывной возраст, продолжительность службы, основания для освобождения, наказания за дезертирство и уклонение от призыва, наличие возможностей альтернативной службы (2005 – 2006)*, ERI102026.E, 28 февраль 2007, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/469cd6b83.html> (далее “КИБ, Эритрея: Военная служба”).

²⁶ В 2006 году ВВП на душу населения составил меньше 267 долларов США. См. Международный Валютный Фонд, *База данных обзора мировой экономики*, апрель 2008, см. вебсайт <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2008/01/weodata/index.aspx>.

²⁷ Awate.com, *Эритрея: наблюдения, слушания и движения*, 29 апреля 2008, см. вебсайт <http://www.awate.com/portal/content/view/4826/3/>.

²⁸ ХРВ, *Всемирный доклад 2009*, см. сноску 8 выше.

²⁹ Трансформационный индекс Бертельсмана 2008, *Доклад по Эритрее*, 2008, см. вебсайт <http://www.bertelsmann-transformation-index.de/75.0.html?L=0>.

III. Тенденции и типы заявлений лиц из Эритреи, ищущих убежища

Тысячи эритрейцев были вынуждены покинуть страну из-за войны за независимость от Эфиопии, бушевавшей с 1961 по 1991 гг. В большинстве своем они бежали в Судан и долгие годы находили там приют, пока в 1993 году Эритрея не обрела независимость. Хотя многие из них впоследствии вернулись домой, значительное число беженцев по-прежнему проживает в восточном Судане.³⁰

Современный этап бегства граждан Эритреи, рассматриваемый в данном Руководстве, отличается гораздо более широкими масштабами. С тех пор, как подписанные в 2000 году Алжирские соглашения положили конец военным действиям между Эритреей и Эфиопией, послужив сигналом к репатриации тысяч беженцев, сохраняющаяся напряженность из-за демаркации границы между двумя странами и недавние пограничные конфликты с Джибути привели к увеличению призыва в эритрейскую армию.³¹ Эта мобилизация в сочетании с ухудшением гуманитарной ситуации и положения в сфере прав человека, породила новые потоки беженцев.

Большинство ищущих убежища эритрейцев бегут в соседние страны: Джибути, Эфиопию и Судан. В одном только 2008 г. свыше 8,000 эритрейцев искали убежища в Эфиопии.³² По данным на май 2008 г. в лагере Шимелба проживало около 18,000 лиц, ищущих убежища и беженцев из Эритреи, и в Майани был организован второй лагерь беженцев, рассчитанный на прием, в среднем 500 человек в месяц.³³

По данным на конец октября 2008 г. УВКБ ООН в Судане зарегистрировало около 13,000 вновь прибывших лиц, ищущих убежища, преимущественно эритрейцев.³⁴ Большинство вновь прибывших – молодежь (17-25 лет) и городские жители. Это, главным образом, мужчины, но среди них есть и женщины, принадлежащие к одной возрастной группе. Практически все заявили, что бегут из Эритреи, спасаясь от призыва в армию. Многие находятся в крайней нужде.

Многие ищущие убежища эритрейцы перебираются дальше, в другие регионы мира, в том числе на Ближний Восток и в Европу. На Ближнем Востоке их часто задерживают и подолгу держат под стражей. Так, по имеющимся данным, одна группа беженцев в течение семи с лишним лет содержалась в тюрьме Гизан (Саудовская Аравия).³⁵ Как сообщают, большие группы эритрейских беженцев содержатся в разных тюрьмах Египта,³⁶ и многие из них осуждены военными трибуналами

³⁰ Точные цифры на данный момент отсутствуют вследствие продолжающейся проверки свыше 168,000 эритрейцев, ранее зарегистрированных в УВКБ ООН. См. УВКБ ООН, *Глобальный призыв УВКБ 2008-2009 – Судан*, 1 декабря 2007, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/home/PUBL/474ac8cb0.pdf>. Около 147,000 лиц, ищущих убежища и беженцев, большинство из которых – эритрейцы, нашли убежище в восточном Судане; из них почти 96,000 человек проживают в 12 лагерях в провинциях Центральная, Гедариф, Синар и Кассала. См. УВКБ ООН, *Затянувшиеся ситуации, связанные с беженцами. Инициатива Верховного комиссара*, декабрь 2008, стр. 14, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/496f041d2.html>.

³¹ По сообщениям, президент Афеворки использует спор с Эфиопией о демаркации границы как оправдание сохранения военного положения в Эритрее. См., например, ХРВ, *Всемирный доклад 2009*, см. сноску 8 выше.

³² Цифры предоставлены представительством УВКБ ООН в Эфиопии.

³³ Рефьюджиз Интернэшнл, *Эфиопия-Эритрея: Тупиковая ситуация бьет по эритрейцам и эфиопам эритрейского происхождения*, 30 мая 2008, см. http://www.refugeesinternational.org/sites/default/files/Ethiopia_stateless0530.pdf

³⁴ См. УВКБ ООН, *Затянувшиеся ситуации с беженцами. Инициатива Верховного комиссара*, декабрь 2008, стр. 14, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/496f041d2.html>

³⁵ Journal Chretien, *Заключенные эритрейцы в саудовском центре задержания начинают голодовку, требуя переселения*, 28 августа 2008, см. вебсайт <http://journalchretien.net/breve14140.html>

³⁶ В июне 2008 г. УВКБ собрало имена около 1400 эритрейцев, содержащихся под стражей в разных городах Египта. См. УВКБ, *УВКБ опрашивает 179 эритрейцев, ищущих убежища и задержанных в Египте*, 2 июля 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/news/NEWS/486b9e9f4.html>. См. также AFROL Ньюс, *Эритрейцев принудительно высылают на родину, «обрекая на пытки»*, 12 июня 2008, см. вебсайт <http://www.afrol.com/articles/29352>, по приведенным данным в июне 2008 г. свыше 150 эритрейцев содержались под стражей в полицейских участках близ Асуана, и около 700 – близ Хургады и Марса-Алама на побережье Красного моря.

за нелегальный въезд в страну или попытку нелегального пересечения границы с Израилем.³⁷ Кроме того, эритрейцам, ищущим убежища в Северной Африке грозит *высылка* на родину.³⁸

В 2008 году число эритрейцев, ищущих убежища в индустриально развитых странах возросло до 12,311 по сравнению с 9,160 в 2007 г., т. е. увеличилось на 34%.³⁹ В большинстве своем они спасаются от призыва в армию, но указывают в своих заявлениях и другие причины либо совокупность причин. В 2007 году Эритрея занимала третье место в мире после Ирака и Сомали, как страна происхождения лиц, ищущих убежища/беженцев.⁴⁰

На основании проведенного УВКБ ООН анализа поданных эритрейцами заявлений и информации, предоставленной соответствующими Государствами, можно выделить три главных тенденции в причинах поиска убежища. Первая: значительное число граждан Эритреи спасается от призыва на военную службу. Вторая: эритрейцы, бегущие из страны из-за религиозных притеснений. Третий тип заявлений о предоставлении убежища можно объединить в широкую категорию нарушений прав человека, в частности преследований за политические взгляды, нарушения свободы слова/прессы и объединений. Кроме того, рассматриваются потенциальные заявления от женщин с особым статусом и гомосексуалистов. Таковы основные группы беженцев, в соответствии с которыми организован анализ и рекомендации данного Руководства.

IV. Соответствие критериям международной защиты

1. Общий подход

По мнению УВКБ ООН большинство бегущих из своей страны эритрейцев, должны рассматриваться как беженцы в соответствии с критериями Конвенции о статусе беженцев 1951 г. (Конвенция 1951 г.)⁴¹ и Протокола к ней 1967 г.,⁴² и/или Конвенции 1969 г., регулирующей некоторые аспекты защиты беженцев в Африке (Конвенция ОАЕ),⁴³ в частности, беженцев, преследуемым по признакам «политических взглядов» (фактических и вмененных) и «вероисповедания». В этом смысле к числу групп, имеющих презумпцию соответствия критериям, принадлежат среди прочих: лица, уклоняющиеся от призыва в армию/дезертиры, политические оппоненты или диссиденты (фактические или считающиеся таковыми), журналисты и другие работники СМИ, профсоюзные деятели и активисты борьбы за трудовые права, члены религиозных меньшинств, женщины с особым статусом и гомосексуалисты. В тех странах, где заявления о предоставлении убежища рассматриваются в индивидуальном порядке, их следует должным образом рассматривать в свете критериев Конвенций 1951/ОАЕ. Все заявления, поданные ищущими

³⁷ По данным организации Хьюмэн Райтс Вотч, за подобные правонарушения женщин обычно приговаривают примерно к 6 месяцам, а мужчин – к 1 году лишения свободы. См. Хьюмэн Райтс Вотч, *Опасности Синая: Риски для мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища в Египте и Израиле*, 12 ноября 2008, стр. 67, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/491aebbd2.html>. См. также Амнести Интернэшнл, *Ищущих убежища эритрейцев ожидает депортация из Египта*, 19 декабря 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49509c20c.html>.

³⁸ Более подробно о высылке беженцев см. Раздел V.2. Высылка в Эритрею.

³⁹ По статистическим данным УВКБ, в 2008 году эритрейские беженцы стремились получить убежище главным образом в Швейцарии, Италии и Великобритании.

⁴⁰ УВКБ ООН, *Статистический ежегодник УВКБ 2007*, декабрь 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/statistics/STATISTICS/4981b19d2.html>.

⁴¹ Генеральная Ассамблея ООН, *Конвенция о статусе беженцев*, 28 июля 1951, UN Treaty Series, Vol. 189, p. 137, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html>.

⁴² Генеральная Ассамблея ООН, *Протокол, касающийся статуса беженцев*, 30 января 1967, UN Treaty Series, Vol. 606, p. 267, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3ae4.html>.

⁴³ Организация Африканского Единства, *Конвенция о некоторых аспектах проблемы беженцев в Африке*, 10 сентября 1969, 1001 U.N.T.S. 45, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html>.

убежища эритрейцами должны рассматриваться индивидуально, с соблюдением объективных и эффективных процедур определения статуса беженца. В тех странах, куда ищущие убежища эритрейцы прибывают большими группами, представляют хорошо различимую и однотипную модель по содержанию своих заявлений, и где определение статуса беженца превышает местные возможности, УВКБ ООН рекомендует рассматривать заявления, используя подход *prima facie* (по первому впечатлению).

С учетом сложившейся в Эритрее ситуации, некоторые заявления, поданные ищущими убежища эритрейцами, могут привести к исключению из статуса беженца, как это разъясняется в Части IV(3) данного Руководства. Лица, уже признанные беженцами, будь то на основании имеющихся данных или в индивидуальном порядке определения их статуса, должны сохранять этот статус. УВКБ ООН также не рекомендует возвращать ищущих убежища лиц из Эритреи в те страны, через которые они проехали транзитом, или где им мог быть предоставлен статус беженца, но из которых они могут быть *высланы* на родину или депортированы. Если лицо демонстрирует иные потребности, относительно которых будет уместным применение дополнительной формы защиты, эти потребности и соответствующее реагирование на них должно быть подвергнуто надлежащей оценке. В этом отношении обязательства Государств по международному праву прав человека остаются неизменными.

2. Положение о включении в статус беженца в соответствии с критериями Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Конвенции Организации Африканского Единства

Статья 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Статья I(1) Конвенции ОАЕ предусматривают, что термин «беженец» должен применяться к лицу, которое:

“в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.”

Данное определение содержит как субъективный, так и объективный элементы. Первый связан с опасениями лица понести ущерб в случае его возврата в Эритрею. Объективный элемент связан с тем, что эти опасения вполне обоснованы, иными словами существует высокая вероятность того, что по возвращении на родину заявителю будет причинен ущерб, которого он опасается, или какая-либо иная форма ущерба.⁴⁴ Вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованиям должны быть соотнесены с одной или более причин, указанных в Конвенции 1951 года либо Конвенции ОАЕ в случае ее применимости, то есть с признаком “расы”, “вероисповедания”, “гражданства”, “политических убеждений” или “принадлежности к определенной социальной группе”. Указанное в Конвенции основание должно быть важным способствующим фактором, хотя и не единственной или доминирующей причиной.⁴⁵

Вопрос, являются ли опасения вполне обоснованными, решается в контексте ситуации в Эритрее с учетом личных характеристик, пережитого опыта и деятельности заявителя, которые подвергли бы

⁴⁴ УВКБ, *Справочник по процедурам и критериям определения статуса беженцев согласно Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протоколу к ней 1967 г.*, 1 января 1992, пп. 37-41, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3314.html> (далее “Справочник УВКБ”).

⁴⁵ См., например, УВКБ, *Руководство по международной защите №1: Преследования по гендерному признаку в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 г. и/или Протокола о статусе беженцев 1967 г.*, HCR/GIP/02/01, 7 мая 2002, п. 20, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f1c64.html> (далее “Руководство УВКБ по международной защите №1, Преследования по гендерному признаку”).

его (ее) риску.⁴⁶ Даже если лицо, возможно, не понесло реального ущерба, или не подверглось угрозам или риску его причинения, события, происходящие в районе его/ее местожительства или с другими лицами со сходными характеристиками, могут вызвать у него (нее) вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованиям. Поэтому анализ заявления о предоставлении убежища должен включать полную картину биографических данных и личных обстоятельств лица, ищущего убежища, равно как сложившейся ситуации в районе его/ее происхождения или прежнего местожительства в Эритрее.

Определение термина «преследования» отсутствует. Однако, можно заключить, что угроза жизни или свободе, иной серьезный ущерб или серьезные нарушения прав человека по признаку расы, вероисповедания, гражданства, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе, будет являться формой преследования.⁴⁷ Более того, преследование не ограничивается действиями, причиняющими физический вред. Суровая дискриминация тоже является формой преследования особенно, когда средства существования подвергаются ущербу. Таким образом, меры, ограничивающие возможности человека зарабатывать на жизнь, ставя под угрозу его выживание, тоже являются формой преследования. Дискриминационные меры, не носящие сами по себе серьезного характера, могут являться преследованием в их совокупности.⁴⁸

С учетом этих фактов ниже рассматриваются группы эритрейцев, находящиеся в особой опасности с учетом военно-политической ситуации и положения в сфере прав человека, и к которым принадлежит большинство из тех, кто бежал из страны и подал заявления о предоставлении убежища.

(а) Лица, уклоняющиеся от призыва в армию/дезертиры

Военнообязанными⁴⁹ являются все эритрейцы, мужчины и женщины в возрасте от 18 до 50 лет.⁵⁰ “Действительная” военная служба состоит из 6 месяцев подготовки в Национальном военно-учебном центре и 12 месяцев действительной службы, а также из военно-тренировочных сборов общей продолжительностью 18 месяцев,⁵¹ однако в случае всеобщей мобилизации или в военное время срок действительной службы может быть продлен.⁵² Инвалиды могут быть освобождены от военной службы,⁵³ студентам и лицам, признанным негодными по состоянию здоровья, может быть дано временное освобождение.⁵⁴ После прохождения 18-месячной действительной службы, граждане до достижения 50 лет зачисляются в резерв⁵⁵ и, как таковые, могут быть призваны на действительную службу в случае всеобщей мобилизации, на переподготовку или для “защиты от техногенных или природных катастроф”.⁵⁶ По утверждениям ряда источников, на практике верхний

⁴⁶ Справочник УВКБ, см. сноску 44 выше, п. 45.

⁴⁷ См. Статья 33(1) Конвенции 1951 г., см. сноску 41 выше, и Статья II(3) Конвенции ОАЕ, см. сноску 43 выше.

⁴⁸ Справочник УВКБ, см. сноску 44 выше, пп. 54-55.

⁴⁹ Согласно Статье 2(2) *Декрета о всеобщей воинской повинности № 82/1995 от 23 октября 1995*, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html> (далее “Декрет о воинской повинности”), “воинская повинность” включает “действительную службу” и “службу в резерве” (на которую может быть призвано лицо, отслужившее действительную службу в случае мобилизации или при иных обстоятельствах). В тексте данного Руководства термины “воинская повинность” и “военная служба” взаимозаменяемы.

⁵⁰ Статьи 6 и 9 *Декрета о воинской повинности*, см. сноску 49 выше. “Действительная военная служба” обязательна для всех эритрейцев в возрасте от 18 до 40 лет (Статья 8).

⁵¹ Статья 8 *Декрета о воинской повинности*, см. сноску 49 выше.

⁵² Статьи 18 и 21 *Декрета о воинской повинности*, см. сноску 49 выше.

⁵³ Статья 15 *Декрета о воинской повинности*, см. сноску 49 выше. Лица, признанные негодными к прохождению военной подготовки, обязаны отбывать 18-месячную трудовую повинность в административных подразделениях Правительства (Статья 13(1)).

⁵⁴ Статья 14 *Декрета о воинской повинности*, см. сноску 49 выше.

⁵⁵ Статья 23 *Декрета о воинской повинности*, см. сноску 49 выше.

⁵⁶ Статья 28 *Декрета о воинской повинности*, см. сноску 49 выше.

возрастной предел для женщин снижен до 27 лет.⁵⁷ Хотя в Декрете о всеобщей воинской повинности не говорится об освобождении от службы по гендерному признаку, некоторые официальные источники из правительства Эритреи отмечают, что женщины, вышедшие замуж, увольняются из армии.⁵⁸ Кроме того, по имеющимся сведениям от службы также освобождаются женщины-мусульманки, кормящие матери и женщины, имеющие детей.⁵⁹

Как сообщают, призыв в армию осуществляется с помощью регулярных облав (*giffa*) силами полиции или ВС Эритреи, обысков на рабочих местах и в домах, похищений людей на улице, взятия под стражу подозреваемых «уклонистов» и проверок документов, в том числе на военных блокпостах на важнейших дорогах.⁶⁰ Хотя минимальный призывной возраст составляет 18 лет, поступают сообщения о принудительном призыве в армию подростков, задержаниях и жестоком обращении с детьми.⁶¹ Сообщается также о милитаризации системы образования.⁶² По имеющимся сведениям университет г. Асмэра до его закрытия в сентябре 2006 г.⁶³ отказывался принимать абитуриентов, которые вместо этого были обязаны заниматься по программам профессионального обучения.⁶⁴ С 2003 года в учебную программу средних школ был добавлен обязательный 12-й учебный год, в течение которого ученики обязаны проходить подготовку в военно-учебном центре

⁵⁷ КИБ, *Эритрея: Военная служба*, см. сноску 25 выше. См. также ХРВ, *Всемирный доклад 2009*, см. сноску 8 выше. По данным доклада Госдепартамента США *О практике соблюдения прав человека в странах мира за 2008 год*, см. сноску 4 выше, верхний возрастной предел для женщин составляет 47 лет.

⁵⁸ В подобных случаях женщины обязаны предъявить свидетельство о браке, чтобы получить на руки увольнительные документы. См. Канадская комиссия по делам иммиграции и беженцев, *Эритрея: Увольняют ли из армии женщин, вышедших замуж; если да, то требуется документ о вступлении в брак*, ERI102729.E, 28 января 2008, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47d6544d23.html>.

⁵⁹ МВД Великобритании, *Информационный доклад по странам происхождения - Эритрея*, 13 сентября 2008, пп. 11.32 и далее, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48f357592.html> (далее “МВД Великобритании, 2008 COI Report”). Впрочем, поступают сообщения об облавах с целью набора в армию женщин, включая тех, у кого есть дети. По имеющимся сведениям, британский Трибунал по вопросам убежища и иммиграции, обнаружил в WA (*Риски, связанные с призывом в армию, Обновленные данные – женщины-мусульманки*) Эритрея CG [2006] UKIAT 00079, 30 октября 2006, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/467f97062.html>, что женщины-мусульманки, как таковые, не освобождаются от военной службы, и им тоже грозят наказания за уклонение от призыва.

⁶⁰ См. АИ, *Эритрея: ‘Вы не имеете права спрашивать*, см. сноску 10, стр. 24. Лиц, противящихся призыву в армию, по имеющимся данным расстреливают. В официальном заявлении от 27 января 2005, Правительство сообщило, что в ходе одной такой облавы были смертельно ранены 4 человека; см. Комиссия ООН по правам человека, *Доклад специального докладчика по вопросам независимости судей и адвокатов, Леандро Денуи, Приложение*, E/CN.4/2006/52/Add.1, 27 марта 2006, пп. 82-85, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49997ae020.html>.

⁶¹ Комитет ООН по правам ребенка, Рассмотрение докладов, представленных Государствами-участниками согласно статье 44 Конвенции: Конвенция по правам ребенка: заключительные замечания: Эритрея, CRC/C/ERI/CO/3, 23 июня 2008, пп. 40 и 70, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4885cfaad.html> (далее: “КПР ООН, Конвенция по правам ребенка: заключительные замечания: Эритрея”); Коалиция за прекращение использования детей-солдат, *Всемирный доклад о детях-солдатах 2008 – Эритрея*, 20 мая 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/486cb0fdc.html>. В Эритрее регистрация новорожденных используется для выявления детей, подлежащих принудительному призыву. См. ЮНИСЕФ, Инноченти Рисерч Груп, *Регистрация новорожденных и вооруженный конфликт*, 2007, стр. 10, см. вебсайт http://www.unicef.at/fileadmin/medien/pdf/birth_registration_and_armed_conflict.pdf. В феврале 2006 в ходе облавы, проведенной в регионе Ансэба, были охвачены все средние школы. Всех учеников 10 и 11 классов старше 17 лет погрузили в автобусы и отправили на отдаленную военную базу в Виа, на севере страны. См. КИБ, *Эритрея: Военная служба*, см. сноску 25 выше.

⁶² Би-Би-Си, *Эритрея под огнем критики за «военное» обучение в школах*, 11 января 2004, см. вебсайт <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/3386965.stm>. Правительство требует, чтобы ученики выпускных (11-х) классов средних школ и все студенты университетов отрабатывали летом 2-3-месячную трудовую повинность на строительных объектах.

⁶³ Awate.com, *Плач по моему университету: ликвидация Асмэрского университета в ознаменование его 50-й годовщины* 20 января 2008, см. вебсайт <http://www.awate.com/portal/content/view/4739/5/>.

⁶⁴ Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира за 2008 год*, см. сноску 4.

Сава под командой военных инструкторов.⁶⁵ По имеющимся данным ученики, приближающиеся к призывному возрасту, тысячами бегут из страны либо скрываются от властей.⁶⁶ Более того, по имеющимся сведениям, эритрейцы обязаны время от времени снова отбывать военную службу, продолжительность которой значительно превышает установленный законом срок в 18 месяцев.⁶⁷

Декрет о всеобщей воинской повинности устанавливает наказания за военные преступления, в том числе за попытки уклониться от призыва на службу путем обмана или членовредительства, скрывтия или бегства из страны, чтобы избежать призыва или регистрации.⁶⁸ Стандартной мерой наказания является штраф в размере 3,000 быр (в наст. время около 4,600 накфа)⁶⁹ и/или тюремное заключение на 2 года. Для лиц, бежавших за границу с целью уклонения от военной службы, и не вернувшихся до достижения 40-летнего возраста, наказание ужесточается до тюремного заключения на 5 лет либо до достижения этим лицом 50-летнего возраста. Кроме того, нарушители могут быть лишены права на владение землей, получение выездной визы, работы, а также ряда других «привилегий».⁷⁰

В дополнение к мерам наказания, предусмотренным Декретом о воинской повинности, наказания за военные преступления предусмотрены Временным уголовным кодексом Эритреи (ВУКЭ)⁷¹, в том числе за неявку на призывной пункт, или на повторный призыв, попытку получить освобождения от службы обманным путем, дезертирство, самовольные отлучки, отказ от службы в армии и членовредительство (нанесение себе травм, чтобы избежать призыва). Размеры наказаний варьируют от 6 месяцев до 10 лет тюрьмы в зависимости от степени тяжести преступления. В период чрезвычайного положения или мобилизации наказания резко ужесточаются. Наиболее сурово карается дезертирство – тюремным заключением на срок до 5 лет, но в период чрезвычайного положения или мобилизации наказание может увеличиться от 5 лет тюрьмы до пожизненного заключения, а наиболее тяжкие преступления: дезертирство из своего подразделения, или с поста, невыполнение воинского долга, невозвращение в часть после разрешенной отлучки – караются смертью.⁷² Поскольку военные суды в стране не действуют, наказания за военные преступления применяются во внесудебном порядке, и по многочисленным сообщениям, включают расстрелы,⁷³ длительное содержание под стражей, пытки и каторжные работы.⁷⁴ Сообщается, что

⁶⁵ См. АИ, Эритрея: 'Вы не имеете права спрашивать' см. см. сноску 10; и Фридом Хауз, *Свобода в мире*, 2008 – Эритрея, 2 июля 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/487ca208a5.html>.

⁶⁶ Госдепартамент США, Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира за 2008 год, см. сноску 4.

⁶⁷ Правительство оправдывает бессрочный призыв новобранцев существованием недемаркированной границы с Эфиопией. См. ХРВ, *Всемирный доклад 2009*, см. сноску 8. См. также МА (Лица, уклоняющиеся от призыва – Нелегальный выезд – Рис) Эритрея CG [2007] UKAIT 00059, 26 июня 2007 (Британский Трибунал по вопросам убежища и беженцев), п. 307, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46822c3f2.html> (далее "МА (Лица, уклоняющиеся от призыва – Нелегальный выезд – Риск)"); и Госдепартамент США, Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира за 2008 год, см. сноску 4.

⁶⁸ Статья 37 Декрета о всеобщей воинской повинности, см. сноску 49.

⁶⁹ Статьи 6 и 9 Декрета о всеобщей воинской повинности, см. сноску 49.

⁷⁰ Статьи 6 и 9 Декрета о всеобщей воинской повинности, см. сноску 49.

⁷¹ Временный уголовный кодекс Эритреи (Декрет №. 158 от 1957), 23 июля 1957, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49216a0a2.html> (далее "ВУКЭ").

⁷² Статьи 296- 302 ВУКЭ, см. сноску 71.

⁷³ Сообщают, что Правительство санкционировало применение смертоносной силы против лиц, оказывающих сопротивление или пытающихся бежать в ходе военных облав на дезертиров и призывников. См. ХРВ, *«Всемирный доклад 2009*, см. сноску 8; Госдепартамент США, Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира за 2008 год, см. сноску 4; и УВКБ, *В восточном Судане начинается регистрация беженцев*, 4 марта 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/news/NEWS/47cd36042.html>. Сообщалось также о приказах «стрелять на поражение» по лицам, нелегально пересекающим границу, в том числе по скрывающимся от призыва в армию; см. Reuters, *Эфиопия заявляет, что эритрейские войска стреляли по дезертирам*, 25 января 2008, см. вебсайт <http://www.reuters.com/article/africaCrisis/idUSL25768510>. См. также Всемирная христианская солидарность, Эритрея: *Подавление свободы вероисповедания, пытки и произвольное содержание под стражей*, 1 июля 2007., http://www.online2.church123.com/attach.asp?clientURN=christiansolidarityworldwide&attachFileName=001ce79a6a106404529f57fd49f4de4e.attach&attachOriginalFileName=CSW_briefing_Eritrea_June_2007.pdf и Правозащитный центр Сувеира, *Положение в сфере прав человека в Эритрее*, 2006, апрель 2007.

лица, уклоняющиеся от призыва/дезертиры часто подвергаются пыткам,⁷⁵ а лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести, могут подвергаться крайне жестоким физическим наказаниям чтобы заставить их таким способом служить в армии.⁷⁶ Более того, внесудебные приказы о казнях за, возможно, тяжкие воинские преступления якобы отдаются местными командирами и приводятся в исполнение перед строем.⁷⁷ На практике наказание за дезертирство или уклонение от призыва настолько сурово и чрезмерно, что является формой преследования.⁷⁸

Хотя сам по себе страх перед судебным преследованием или наказанием за дезертирство или уклонение от призыва не является вполне обоснованным опасением подвергнуться преследованиям, дезертир/лицо, уклоняющееся от призыва может считаться беженцем, «если можно продемонстрировать, что он [она] подвергся бы чрезмерно суровому наказанию за воинское преступление по признаку своей расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. Тот же критерий применяется, если можно продемонстрировать, что он [она] вполне обоснованно опасается подвергнуться преследованиям на [этих] основаниях [...] и сверх наказания за дезертирство.»⁷⁹

⁷⁴ Лица, уклоняющиеся от призыва и дезертиры, не пытающиеся бежать из страны, используются в наказание как чернорабочие на государственных стройках. См., например, Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира за 2008 год*, см. сноску 4; и WRITENET, *Эритрея: Проблемы и кризис нового государства*, 1 октября 2006, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4538821e4.html>. Это подтверждается информацией, полученной в ходе опроса эритрейских дезертиров, проведенного УВКБ в 2008.

⁷⁵ Хьюмэн Райтс Вотч, *Всемирный доклад ХРВ за 2007г.* – *Эритрея*, 11 января 2007, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45aca29eb.html>. См. также АИ, *Эритрея: 'Вы не имеете права спрашивать'*, см. сноску 10. По имеющимся сообщениям, дезертиры и лица, уклоняющиеся от призыва подвергаются, в частности, длительному содержанию под солнцем на сильной жаре, связыванию рук, локтей и ног на длительное время, подвешиванию на деревьях со связанными за спиной руками (т. е. методом «алмаз»), привязыванию рук к ногам (методом «вертолет»). См. также BBC News, *Эритрейские христиане сообщают о пытках*, 27 сентября 2007, см. вебсайт <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/7015033.stm>.

⁷⁶ Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира за 2008 год*, см. сноску 4.

⁷⁷ АИ, *Эритрея: 'Вы не имеете права спрашивать'*, см. сноску 10, стр. 24 и 31.

⁷⁸ Справочник УВКБ, см. сноску 44, пп. 170-173. Многие юрисдикции предоставляют на этой основе убежище эритрейским дезертирам и лицам, уклоняющимся от призыва. См., например, дело *Укашу Нуру он же Укаша Нуру против Генерального прокурора Альберто Р. Гонсалеса*, 03-71391; A77-954-387, 21 апреля 2005 года (Апелляционный суд США по Девятому округу), см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/428482de4.html>, по которому Суд, в частности, постановил, что «пытки сами по себе являются чрезмерно суровым наказанием; им присуща недопустимая жестокость; и потому они с тем большим основанием считаются образом действий, достигающим уровня преследования»; *Апелляция беженца № 75668*, 25 мая 2006 (Апелляционный совет по вопросам о статусе беженцев, Новая Зеландия), см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd57cd.html> (далее «*Апелляция беженца № 75668*»); *Л.Н. Эритрея*, ICRA 2006/3, 20 декабря 2005 (Швейцарская апелляционная комиссия по вопросам убежища), см. вебсайт <http://www.ark-cra.ch/emark/2006/03.htm>; *IN (Лица, уклоняющиеся от призыва – Доказательство риска) Эритрея* CG [2005] UKIAT 00106, 24 мая 2005 (Апелляционный трибунал по вопросам иммиграции, Великобритания), см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46836aa5d.html> (далее «*IN (Лица, уклоняющиеся от призыва – Доказательство риска)*»). Последний был изменен и дополнен *МА (Лица, уклоняющиеся от призыва – Нелегальный выезд- Риск)*, см. сноску 67. В МА Трибунал постановил следующее:

«[а] лицо, по всей вероятности нелегально покинувшее Эритрею, по возвращении на родину подвергнется реальному риску, если он (она) имеет призывной возраст, даже если есть подтверждение того, что он (она) отслужил действительную военную службу [...]. Нелегально покинув родину и все еще оставаясь военнообязанным, (каковая обязанность обычно длится до превышения лицом призывного возраста), это лицо, вероятнее всего, будет рассматриваться властями Эритреи как дезертир, и подвергнуто наказанию, которое носит характер преследования и сводится к причинению серьезного физического вреда и жестокому обращению. [...] Нелегальный выезд из страны продолжает оставаться ключевым фактором в оценке рисков по возвращении на родину. Лицо, не сумевшее доказать, что он (она) покинул Эритрею нелегально, как правило, не будет подвергнуто значительному риску, даже имея призывной возраст и независимо от того, известно ли властям о том, что он (она) безуспешно просил представить ему(ей) убежище в Великобритании.»

См. также дело *Саид против Нидерландов*, Заявление №. 2345/02, 5 июля 2005 (Европейский суд по правам человека), см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/42ce6edf4.html>, по которому Суд усмотрел нарушение Статьи 3 Европейской Конвенции о правах человека.

⁷⁹ Справочник УВКБ, см. сноску 44, п. 169. Наказание за отказ от военной службы может быть формой преследования, если, в частности, на основании Конвенции 1951 г. (или Конвенции ОАЕ): оно применяется в

Даже в тех случаях, когда заявление на статус беженца не основано на истинных политических убеждениях, или не воспринимается самим дезертиром или лицом, уклоняющимся от призыва, как форма выражения политических убеждений, отказ от военной службы может быть, тем не менее, признан вмененными политическими убеждениями. “К тому же с точки зрения любого Государства военная служба и отказ от нее – это еще и вопросы, затрагивающие самую его сущность. Отказ брать в руки оружие, независимо от его причин, по сути, отражает политические воззрения индивида на допустимые границы государственной власти; иными словами это политический акт.”⁸⁰ Военная служба в Эритрее сильно политизирована, и фактическое либо вмененное индивиду уклонение от нее или дезертирство с военной службы рассматривается эритрейскими властями как форма выражения политической оппозиционности режиму.⁸¹ Лица, уклоняющиеся от военной службы дезертировавшие из армии, считаются вероломными предателями, изменившими Правительству,⁸² и сурово караются за презюмируемую измену. Следовательно, лица, достигшие призывному возрасту или приближающиеся к нему и годные к военной службе по состоянию здоровья, рискуют подвергнуться преследованиям по возвращении в Эритрею как фактические или

дискриминационном порядке; ужесточено; либо лицу отказано в праве на справедливый суд. См., например, УВКБ, *Обоснование заявлений и обзорная информация о лицах, ищущих убежища и беженцах из Республики Беларусь*, 8 октября 2004, п. 11, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4166b71a4.html>.

⁸⁰ Гай С. Гудман-Джилл и Джейн Макадам, *Беженец в международном праве*, Оксфорд, 3-е издание, 2007, стр. 111. См. также *Апелляция беженца № 75378*, 19 октября 2005 (Апелляционный совет по вопросам о статусе беженцев, Новая Зеландия), п. 116, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/477cfbc20.html> (далее “Гай С. Гудман-Джилл и Джейн Макадам, *Беженец в международном праве*”): “При любых обстоятельствах отказ индивида от предписанной законом обязательной военной службы по своему существу является выражением его убеждений относительно границ власти государства над индивидом и по определению носит политический характер.”; и *Апелляция беженца № 76183*, 13 мая 2008 (Апелляционный совет по вопросам о статусе беженцев, Новая Зеландия), пп. 50-51, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4835286d2.html>. См. также *Эрдурэн против Министра по делам иммиграции и мультикультуранности* [2002] FCA 814, 27 июня 2002 (Федеральный суд Австралии), см. вебсайт <http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/FCA/2002/814.html>; и *Золфагархани против Канады (Министр занятости и иммиграции)* [1993] 3 F.C. 540, 15 июня 1993 (Федеральный суд Канады), см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd5710.html>.

⁸¹ См. *IN (Лица, уклоняющиеся от призыва – доказательства риска)*, см. сноску 78 выше, п. 44. В этом отношении *IN* нашел подтверждение последующими рекомендациями по стране, включая *МА (Лица, уклоняющиеся от призыва – Нелегальный выезд – Риск)*, см. сноску 67 выше. В *МА*, Трибунал постановил: “что лицо призывного возраста или приближающееся к таковому, которое нелегально покидает Эритрею до поступления на действительную военную службу или ее окончания (в соответствии с определением Статьи 8 Декрета 1995 г.) [...], с высокой степенью вероятности будет рассматриваться эритрейскими властями как дезертир и будет подвергнуто соответствующему наказанию. Факты применения политики «огня на поражение» по отношению к дезертирам, взятия под стражу родителей и процесса, известного под названием «giffa», вкупе с объективными данными более общего характера, свидетельствующими о репрессивном характере эритрейского режима, подтверждают, что любое такое наказание вероятнее всего назначается во внесудебном порядке и настолько сурово, что может быть признано преследованием, причинением серьезного ущерба и жестоким обращением. Из этих фактов также недвусмысленно явствует, что к человеку призывного возраста, нелегально покинувшему страну, и негодному к военной службе по состоянию здоровья отношение будет точно таким же, даже если он отслужил действительную службу и был с нее демобилизован, поскольку при отсутствии особых факторов он или она все еще считается военнообязанным. Поэтому рекомендации по стране в *IN* [...] изменены с целью причисления этой категории лиц к тем, кому грозит реальная опасность.” (пп. 445-446).

См. также *ГМ (Эритрея); УТ (Эритрея); МУ (Эритрея) против Министра внутренних дел* [2008] EWCA Civ 833. Великобритания: Апелляционный суд (Англии и Уэльса), 17 июля 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4880598b2.html>, а также *Апелляция беженца № 75668*, см. сноску 78 выше. О политизации военной службы свидетельствует, в частности, тот факт, что вооруженные силы находятся под личным контролем президента, специальные суды укомплектованы армейскими офицерами, а военная служба используется как репрессивная мера против фактических или предполагаемых оппонентов Правительства. См., например, ХРВ, *Всемирный доклад 2009*, см. сноску 8 выше.

⁸² В 2008 году президент Афеворки заявил, что в международных докладах о росте числа эритрейских беженцев намеренно искажаются факты, а дезертирства являются результатом “операции, срежиссированной и организованной на деньги ЦРУ.” См. ХРВ, *Всемирный доклад 2009*, см. сноску 8 выше; см. также Джек Кимбалл и Эндрю Которн, *Эритрейский лидер обвиняет ЦРУ в заговоре с целью организации исхода молодежи из страны*, Reuters, 13 мая 2008, см. вебсайт <http://www.reuters.com/article/latestCrisis/idUSL13745161>.

предполагаемые «уклони́сты» от призыва в армию или дезертиры по причине вмененных им политических убеждений.

Встречаются также случаи, когда пребывание на военной службе требовало бы от индивида участия в военных действиях вопреки его (ее) искренним политическим, религиозным или нравственным убеждениям, либо вопреки убедительным доводам разума. Отказ от военной службы по причине религиозных убеждений может вызвать вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованиям, в случае если эти убеждения искренни, а власти не считаются с ними, требуя от заявителя прохождения военной службы. Более того, сам по себе отказ от военной службы по соображениям совести может рассматриваться как форма политических убеждений,⁸³ и лица, отказывающиеся от службы в армии по этим соображениям, либо определенная категория этих лиц, может представлять собой определенную социальную группу.⁸⁴ Хотя Государство по понятным причинам заинтересовано в обеспечении национальной безопасности, меры, принимаемые с этой целью, должны быть “разумно необходимыми в демократическом обществе”.⁸⁵ Вопрос о том, может ли отказ от несения военной службы по соображениям совести служить поводом для обоснованных заявлений на статус беженца, должен также рассматриваться в свете происходящих в этой сфере событий, в том числе с учетом того факта, что все большее число Государств внедряют у себя альтернативные формы гражданской службы вместо отбывания воинской повинности.⁸⁶

⁸³ Отказ от занятия определенной должности по религиозным убеждениям тоже может быть признан вмененными политическими убеждениями – например в ситуации гражданского конфликта. См., например, *Хосе Роберто Канас-Сеговия, Оскар Иван Канас-Сеговия против Службы иммиграции и натурализации*, 902 F.2d 717, 24 апреля 1990 (Апелляционный суд США по Девятому округу), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ffd6f7e4.html>: “Отказ [апеллянтов] от несения военной службы по причине их религиозных убеждений неизбежно ставит их в позицию политического нейтралитета в гражданском конфликте, происходящем в Сальвадоре. [...] Выражение политического нейтралитета в не меньшей степени является выражением политических убеждений, чем решение присоединиться к той или иной организованной политической группировке.”

Позднейшее подтверждение по этому вопросу в деле *Хосе Роберто Канас-Сеговия, Оскар Иван Канас-Сеговия против Службы иммиграции и натурализации*, 970 F.2d 599, 10 July 1992 (Апелляционный суд США по Девятому округу), см. на см. вебсайте <http://www.unhcr.org/refworld/docid/40016ecc4.html>.

⁸⁴ Аналогичную позицию занял Федеральный суд Австралии в деле *SZAOG против Министра по делам иммиграции, мультикультурности и коренного населения* [2004] FCAFC 316, 29 ноября 2004, см. вебсайт <http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/FCAFC/2004/316.html>:

“Хотя нельзя исключить того, что сам по себе отказ от военной службы по соображениям совести может рассматриваться как форма политических убеждений, следует, все же задаться вопросом, имеет ли отказ от военной службы по соображениям совести политическую или религиозную подоплеку, либо могут ли лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести или определенная их категория, представлять собой определенную социальную группу. Если бы лицо подверглось наказанию за отказ от несения военной службы по соображениям совести, основанными на его политических убеждениях или религиозных взглядах, или если отказ по соображениям совести сам по себе является политическим убеждением, можно сделать вывод, что данное лицо может подвергнуться преследованиям по причине, предусмотренной Конвенцией.”

См. также *Эрдуран против Министра по делам иммиграции и мультикультурности* [2002] FCA 814, 27 июня 2002 (Федеральный суд Австралии), см. вебсайт <http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/FCA/2002/814.html>.

⁸⁵ Гай С. Гудман-Джилл и Джейн Макадам, *Беженец в международном праве*, см. сноску 80 выше, стр. 111. Европейский суд по правам человека истолковывает эту фразу, как означающую “оправданной общественной необходимостью и в особенности соразмерными преследуемой законной цели”. См., например, *Белджуди против Франции*, 12083/86, 26 февраля 1992, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4029f4bc4.html>. В деле *Йео-Бум Юн и Мюн-Чжин Чой против Республики Корея*, CCPR/C/88/D/1321-1322/2004, 23 января 2007, см. см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd57dd.html> (далее “*Йео-Бум Юн*”), Комитет ООН по правам человека постановил, что ограничения права индивида на открытое выражение своих религиозных убеждений “должны быть предписаны законом и быть необходимыми для защиты общественной безопасности, правопорядка, здоровья, или нравственности или основных прав и свобод других лиц”.

⁸⁶ Справочник УВКБ, см. сноску 44 выше, пп. 170-173. См. также дело *Йео-Бум Юн*, см. сноску 85 выше, по которому Комитет ООН по правам человека постановил, что в отсутствие альтернативы обязательной военной службе, угрожая заявителям уголовным преследованием и тюремным заключением, Республика Корея нарушила их права, гарантированные Статьей 18 Международного пакта о гражданских и политических правах (свобода мысли, совести и вероисповедания).

В отсутствие замены или альтернативы военной службы, как это имеет место в Эритрее, следует проанализировать вероятность преследований и/или суровость наказания, чтобы определить, могут ли они быть признаны преследованиями.⁸⁷ В этом смысле формой преследований вполне могут быть сочтены непропорциональные, чрезмерные или произвольные наказания.⁸⁸

Хотя недействующая Конституция Эритреи гарантирует свободу мысли, совести и убеждений,⁸⁹ эритрейское законодательство не признает отказа от военной службы по соображениям совести.⁹⁰ Законом также не предусмотрена замена или альтернатива военной службы для лиц, отказавшихся от нее по соображениям совести, включая членов религиозной группы «Свидетели Иеговы», которые согласны служить в армии при условии, что их не заставят носить оружие.⁹¹ Хотя члены других религиозных групп, включая мусульман – приверженцев одной из четырех дозволенных Государством религий – по имеющимся данным тоже подвергаются тюремному заключению за отказ от военной службы, к свидетелям Иеговы власти продолжают применять более суровые меры, в том числе увольнение с государственной службы; отзыв лицензий на ведение бизнеса; выселение из государственного жилья; отказ в выдаче удостоверений личности, паспортов и выездных виз.⁹² Таким образом, лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести, особенно свидетели Иеговы, могут быть подвержены риску преследований за уклонение от призыва или дезертирство по признаку их вероисповедания, вмененных политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе.

Кроме того, в армии стало характерным сексуальное насилие над женщинами-военнослужащими. По имеющимся сведениям, некоторые из них подвергаются сексуальным домогательствам и насилию вплоть до изнасилования.⁹³ Поступают сообщения о принуждении женщин-военнослужащих к сексу с командирами, в том числе путем угроз привлечения их к тяжелым работам, назначения на посты с суровыми условиями службы и отказа в предоставлении отпуска. По непроверенным данным отказ подвергнуться сексуальной эксплуатации и насилию карается заключением под стражу, пытками и жестоким обращением, включая оставление на сильнейшей жаре и урезание рациона. Эффективных механизмов возмещения вреда или защиты от насилия не существует ни в самой армии, ни вне ее, и виновники обычно остаются безнаказанными. Женщин,

⁸⁷ Справочник УВКБ, см. сноску 44 выше, п. 169. См. также Гай С. Гудман-Джилл и Джейн Макадам, *Беженец в международном праве*, см. сноску 80 выше, стр 112.

⁸⁸ По одному из недавних дел, Апелляционный трибунал по делам беженцев (Австралия) постановил, что свидетель Иеговы, который отказался от военной службы в Ливане по религиозным убеждениям, был взят под стражу и подвергся жестокому обращению, потерпел серьезный ущерб, что было признано преследованием по признаку вероисповедания. См. *RRT Дело № 071370063* [2007] RRTA 118, 27 июня 2007, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47f396722.html>. См. также *RRT Дело № 071843748* [2008] RRTA 37, 20 февраля 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/482052062.html>, по которому Трибунал постановил, что некий христианин из Южной Кореи имел реальный шанс подвергнуться преследованиям по признаку вероисповедания за отказ от военной службы по соображениям совести. Хотя Трибунал пришел к выводу, что закон, предусматривающий обязательную военную службу, формально является “недискриминационным законом общего применения”, он все же проводил косвенную дискриминацию против заявителя по признаку его вероисповедания. В числе рассматриваемых факторов были: отсутствие предписанного законом предельного числа повторных призывов одного лица в армию или назначения ему наказаний на срок до трех лет тюремного заключения за уклонение от призыва; а также отсутствие альтернативы военной службе.

⁸⁹ Статья 19 Конституции, см. сноску 7 выше.

⁹⁰ Госдепартамент США, Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира за 2008 г, см. сноску 4.

⁹¹ WRITENET, Эритрея: Проблемы и кризис нового государства, см. сноску 74 выше.

⁹² Госдепартамент США, Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира за 2008 г, см. сноску 4.

⁹³ См., например ХРВ, *Всемирный доклад 2009*, см. сноску 8; и Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира за 2008 г*, см. сноску 4. См. также Сесилия М. Байе, *Анализ сексуального насилия в армии в контексте поданных эритрейцами заявлений о предоставлении убежища в Норвегии*, *Международный журнал по беженскому праву*, 2007, Том. 19, Выпуск 3, стр. 471-510 (далее “Байе, *Анализ сексуального насилия в армии*”).

забеременевших в результате изнасилования, увольняют из армии, матери-одиночки с высокой степенью вероятности могут подвергнуться остракизму в своих семьях и общинах,⁹⁴ и даже могут решиться на самоубийство, чтобы вырваться из порочного круга издевательств.⁹⁵ С учетом распространенности гендерного насилия в армейской среде и тяжести его последствий, женщины, уклоняющиеся от призыва/дезертиры могут быть подвержены преследованиям как определенная социальная группа.⁹⁶

Члены семей и родственники лиц, уклоняющихся от призыва и дезертиров, тоже могут подвергнуться преследованиям вследствие практики отбывания службы вместо виновного и/или взимания штрафов и тюремного заключения, и в этом смысле они могут рассматриваться как определенная социальная группа. С 2005 года Правительство приняло ряд мер, призванных положить конец массовому уклонению от призыва и дезертирству с военной службы, включая: арест членов семьи (чаще всего родителей); детей, не явившихся в военно-учебный лагерь в Сава в последний год учебы по программе средней школы, либо не явившихся на призывные пункты;⁹⁷ наложение штрафов на семьи лиц, уклоняющихся от призыва;⁹⁸ принудительный призыв в армию членов семьи, в первую очередь отцов лиц, уклоняющихся от призыва;⁹⁹ а также отзыв торговых лицензий и закрытие коммерческих предприятий, принадлежащих близким родственникам дезертира/ лица, уклонившегося от призыва.¹⁰⁰

⁹⁴ АИ, *Эритрея: 'Вы не имеете права спрашивать'*, см. сноску 10; и Байе, *Анализ сексуального насилия в армии*, см. сноску 93, стр. 471-510. Кроме того, аборт в Эритрее запрещен законом. См. Статья 528 и последующие ВУКЭ, см. сноску 71.

⁹⁵ Байе, *Анализ сексуального насилия в армии*, см. сноску 93, стр. 471-510.

⁹⁶ См. УВКБ, *Руководство по международной защите №1: Преследования по гендерному признаку*, см. сноску 45; а также УВКБ, *Руководство по международной защите № 2: "Принадлежность к определенной социальной группе" в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 г. и/или Протокола о статусе беженцев 1967 г.*, HCR/GIP/02/02, 7 мая 2002, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f23f4.html> (далее УВКБ, *Руководство по международной защите № 2: "Принадлежность к определенной социальной группе"*). В деле *VSAI против Министра по делам иммиграции, мультикультурности и коренного населения* [2004] FCA 1602, 8 декабря 2004 (Федеральный суд Австралии), см. см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd57d0.html>, Федеральный суд Австралии установил, что Апелляционный трибунал по делам беженцев ошибся, придя к выводу, что число случаев изнасилования и сексуальных домогательств к эритрейским женщинам-военнослужащим со стороны армейских офицеров недостаточно велико, чтобы являться преследованиями. Суд также установил, что Трибунал неверно направил ход дела, не задавшись вопросом, были ли изнасилования, сексуальные домогательства и оплодотворения женщин армейскими офицерами (каковые факты были им признаны) намеренными или предумышленными деяниями, которых заявительница не должна была терпеть по отношению к себе. Суд также признал, что эритрейские «женщины-призывники» представляют собой определенную социальную группу в значении Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года.

⁹⁷ Амнести Интернэшнл, *Эритрея: Более 500 родителей призывников арестованы*, AFR 64/015/2006, 21 декабря 2006, см. вебсайт <http://www.amnestyusa.org/document.php?lang=e&id=ENGAFR640152006>. См. также Хьюмэн Райтс Вотч, *Всемирный доклад организации Хьюмэн Райтс Вотч за 2007 г. – Эритрея*, 11 января 2007, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45aca29eb.html>; КИБ, *Эритрея: Военная служба*, см. сноску 25; Амнести Интернэшнл, *Доклад Амнести Интернэшнл за 2008 г. – Эритрея*, 28 мая 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/483e27893c.html> (далее «Доклад АИ, 2008»).

⁹⁸ ХРВ, *Всемирный доклад за 2009 г.*, см. сноску 8. По имеющимся данным с 2005 года семьи лиц, уклонившихся от призыва, подвергаются штрафу в размере не менее 50,000 накфа (US \$3,300). Эта сумма в 10 с лишним раз превышает размер штрафа, предусмотренного *Декретом о воинской повинности*, см. сноску 49, (3,000 быр/4,600 накфа) за уклонение от призыва, причем в Декрете ничего не говорится об ответственности за чужую вину (Статьи 6 и 9).

⁹⁹ Хьюмэн Райтс Вотч, *Всемирный доклад 2008 – Эритрея*, 31 января 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47a87c0141.html>. См. также Awate.com, *Тысячи эритрейских родителей арестованы в Южной провинции; Правительство направило удар и на молодых женщин*, 17 июля 2005, см. вебсайт http://www.awate.com/artman/publish/article_4186.shtml. Согласно информации, собранной УВКБ из собеседований с эритрейскими дезертирами в 2008 году, родители (будь то отец или мать) будут взяты под стражу и/или подвергнуты допросу всякий раз, когда кто-нибудь из их близких родственников дезертирует из армии.

¹⁰⁰ Информация получена из собеседований, проведенных УВКБ.

По имеющимся сведениям, власти также не выдают выездных виз лицам призывного возраста. К числу тех, кому регулярно отказывают в выездных визах, принадлежат мужчины в возрасте до 54 лет, независимо от того, отслужили они в армии или нет, женщины до 47 лет,¹⁰¹ а также студенты, желающие учиться за рубежом.¹⁰² Лица призывного возраста или приближающиеся к нему и нелегально покинувшие Эритрею, рискуют по возвращении на родину подвергнуться преследованиям как (предполагаемые) дезертиры или «уклонисты» от призыва. Это в равной мере относится и к тем, кто отслужил действительную военную службу или демобилизовался, поскольку все лица призывного возраста являются военнообязанными и, как таковые, могут быть снова призваны в армию.

(b) Политические оппоненты и критики режима

(i) Члены оппозиционных политических групп и диссиденты

Невведенная в действие Конституция Эритреи гарантирует каждому гражданину право создавать организации в политических целях.¹⁰³ Однако Народный фронт за демократию и справедливость (НФДС), пришедший к власти в 1993 г. по итогам всенародного референдума, является единственной разрешенной политической партией.¹⁰⁴ Как результат, оппозиционные группы были изгнаны из страны и с конца 2004 года функционируют только в эмиграции.¹⁰⁵

Заграничные оппозиционные группы, большинство из которых базируется в соседних Эфиопии и Судане входят в состав двух крупных объединений: (i) Демократической партии, которая согласовала общий комплекс задач с двумя более старыми партиями (Фронт освобождения Эритреи (ФОЭ) и Фронт освобождения Эритреи – Революционный совет (ФОЭ-РС, группа, отколовшаяся от ФОЭ)) и (ii) Эритрейского национального альянса (ЭНА), зонтичной организации, объединяющей ряд оппозиционных групп различной направленности.¹⁰⁶ Некоторые из этих групп транслируют на Эритрею радио- и телевизионные программы через спутник,¹⁰⁷ и поддерживают активные вебсайты, где резко критикуется правительство Эритреи.

¹⁰¹ Мэйл и Гардиан Онлайн, *В Эритрее молодежь разочарована длительной военной службой*, 18 июля 2008, см. вебсайт <http://www.mg.co.za/article/2008-07-18-in-eritrea-youth-frustrated-by-long-service>. См. также решение Великобритании относительно выездных виз для военнослужащих: *IN (Лица, уклоняющиеся от призыва – Доказательство риска)*, см. сноску 78. Примечательно, что возраст лиц, которым было отказано в визах, не совпадает с максимальным возрастным пределом пребывания на военном учете, а у женщин значительно превышает этот предел. В 2006 г. власти начали отказывать в выездных визах детям с 11 лет на том основании, что они приближаются к достижению призывного возраста. Более того, власти отказывают в выездных визах 5-летним детям либо на том основании, что те приближаются к достижению призывного возраста, либо потому, что их родители-эмигранты не уплатили 2-процентного подоходного налога, который обязаны платить все граждане, постоянно проживающие за границей. См. Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира за 2008 год*, см. сноску 4.

¹⁰² Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира за 2008 год*, см. сноску 4.

¹⁰³ Статья 19 Конституции, см. сноску 7. Статья 14 также устанавливает, что никто не может подвергаться дискриминации на основании его политических взглядов.

¹⁰⁴ Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира за 2008 год*, см. сноску 4. См. также Отдел экономической разведки журнала «Экономист», *Аналитическая справка: Эритрея 2008*.

¹⁰⁵ Отдел экономической разведки журнала «Экономист», *Аналитическая справка: Эритрея 2008*.

¹⁰⁶ Отдел экономической разведки журнала «Экономист», *Аналитическая справка: Эритрея 2008*. Дополнительная информация об оппозиционных группах в диаспоре размещена на см. вебсайтах: Фронта освобождения Эритреи – Революционного совета (ФОЭ-РС), www.awate.com / <http://www.nharnet.com>; Фронта освобождения Эритреи (ФОЭ), www.awate.com/http://www.omaal.net/; Эритрейского национального альянса, <http://www.erit-alliance.com/Info/organstruct.asp>. См. также МВД Великобритании, *2008 Доклад по странам происхождения*, см. сноску 59.

¹⁰⁷ МВД Великобритании, Информационный доклад по странам происхождения (COI) за 2008 г. см. см. сноску 59. AllAfrica.com, *Эритрея: Оппозиция начинает спутниковое телевидение против президента*, 28 февраля 2008, см. вебсайт <http://allafrica.com/stories/200802281127.html>.

Однако свободная прежде деятельность групп, базирующихся в Судане заметно сузилась после восстановления в 2006 году дипломатических отношений между Суданом и Эритреей,¹⁰⁸ и последовавшего за этим обещания суданского правительства пресечь деятельность эритрейских оппозиционных групп на своей территории.¹⁰⁹ С тех пор, по имеющимся сведениям, Судан снабжает Эритрею оперативной информацией о военных базах эритрейских оппозиционных групп, активистах оппозиции и характере помощи, оказывавшейся в прошлом эритрейской оппозиции со стороны суданского правительства.¹¹⁰ Вскоре после этого была закрыта оппозиционная радиостанция *Эль Шарк*, вещавшая на Эритрею из Хартума.¹¹¹

В сентябре 2001 года, 11 министров правительства НФДС и четверо бывших независимых лидеров движения, известных как «Группа 15» (G15), были арестованы за публичные выступления с требованиями демократических реформ, в том числе введения в действие Конституции и проведения выборов.¹¹² По имеющимся сведениям их содержали в тюремном комплексе Эйраэйро, в одиночном заключении и полной изоляции от внешнего мира,¹¹³ подвергая пыткам и иным формам жестокого обращения.¹¹⁴ Как сообщают, по меньшей мере девять из них скончались в тюрьме, а четверо по сей день содержатся в заключении без предъявления обвинений.¹¹⁵ Поступают и другие сообщения о политических арестах и содержании под стражей,¹¹⁶ в том числе об аресте генерала Огбе Абраха, бывшего Начальника генштаба Вооруженных сил Эритреи, который якобы умер в тюрьме из-за суровых условий содержания и отказа в медицинском лечении.¹¹⁷

В свете учиненного властями разгрома, который привел, в частности к аресту и тюремному заключению группы G15 и запрету всех частных газет, а также с учетом последовавших за этим политических арестов, члены оппозиционных политических групп или лица связанные с этими группами или считающиеся таковыми, равно как политические диссиденты или лица, считающиеся

¹⁰⁸ УВКБ, *Всемирный доклад УВКБ за 2006 г., Судан – Ситуация в Чаде*, июнь 2007, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/466d20a32.html>.

¹⁰⁹ Судан Трибюн, *Эритрейские оппозиционные группы призывают Судан отменить введенный запрет*, 9 июня 2008, см. вебсайт <http://www.sudantribune.com/spip.php?article27455>. Как сообщают, Судан также отказал этим группам в возможности проводить свои собрания на территории Судана. См. *Мирное соглашение по Восточному Судану*, по материалам «Судан Трибюн» на см. вебсайте [http://www.sd.undp.org/doc/Eastern States Peace Agreement.pdf](http://www.sd.undp.org/doc/Eastern%20States%20Peace%20Agreement.pdf).

¹¹⁰ Поступают сообщения о том, что Судан смотрит сквозь пальцы на похищения эритрейцев со своей территории разведслужбами Эритреи, хотя УВКБ не имеет возможности их подтвердить. См., например, «Судан Трибюн», *По имеющимся сведениям, Эритрея насильственно вывезла из Судана 4,000 эритрейцев*, 26 декабря 2007, см. вебсайт <http://www.sudantribune.com/spip.php?article25321>. См. также, «Судан Трибюн», *Асмэра и Хартум обвиняются в депортации эритрейцев из Судана*, 11 декабря 2007, см. вебсайт <http://www.sudantribune.com/spip.php?article25120>.

¹¹¹ Awate.com, *Ограничение влияния оппозиции*, 26 ноября 2006, см. вебсайт <http://www.awate.com/portal/content/view/full/4398/19/>.

¹¹² Госдепартамент США, *Информационная записка о положении в Эритрее*, апрель 2008, см. вебсайт <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2854.htm>.

¹¹³ МВД Вбр., *Информационный доклад по странам происхождения за 2008 г.* см. см. сноску 59, п. 6.06.

¹¹⁴ МВД Вбр., *Информационный доклад по странам происхождения за 2008 г.* см. см. сноску 59, п. 6.06.

¹¹⁵ МВД Вбр., *Информационный доклад по странам происхождения за 2008 г.* см. см. сноску 59. Некоторым из них якобы были предъявлены обвинения в измене, но суда над ними еще не было. См. также Доклад АИ за 2008 г., см. сноску 97; и Доклад Госдепартамента США *О практике соблюдения прав человека по странам мира за 2008 год* см. сноску 4.

¹¹⁶ По данным документа Комитета ООН по правам человека, *Право на свободу мнений и их выражение: доклад Специального докладчика, Амбейи Лигабо: приложение*, A/HRC/4/27/Add.1, 26 марта 2007, п. 224, см. вебсайт http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=61&su=69, в тюремном комплексе Эйраэйро содержатся около 65 политических заключенных, в их числе бывшие министры, гражданские и военные чиновники высокого ранга, члены оппозиции и журналисты, большинство из них были арестованы по следам протестных выступлений в сентябре 2001 года. На момент публикации доклада, им еще не были предъявлены обвинения. Поступали сообщения о дальнейших политических арестах; см. Доклад АИ за 2008 год, см. сноску 97.

¹¹⁷ Доклад АИ за 2008 год, см. см. сноску 97.

таковыми, могут иметь вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованиям за свои политические убеждения.¹¹⁸

(ii) Журналисты и другие работники средств массовой информации

Существуют конституционные гарантии свободы слова и выражения взглядов, в том числе свободы прессы и других средств массовой информации.¹¹⁹ Но, невзирая на все эти положения, в сентябре 2001 г. Правительство закрыло все частные периодические издания и медийные каналы в интересах национальной безопасности.¹²⁰ Разгром независимых СМИ последовал за публикацией критических или отличных от официальной доктрины взглядов ряда депутатов Национальной Ассамблеи, и привел к аресту и заключению нескольких журналистов.¹²¹ В 2008 году в стране было разрешено работать только трем репортерам иностранных информационных агентств (AFP, Reuters, Аль-Джазира), хотя и им часто мешали отправлять материалы в свои редакции.¹²² Иностранные газеты редко появляются в продаже, а их ввоз в страну запрещен.¹²³ Эритрея – последняя страна в Африке, открывшая доступ к Интернету, но, по имеющимся данным, соединения с сетью ограничены, ненадежны или подвергаются цензуре.¹²⁴

¹¹⁸ Ряд национальных юрисдикций признал, что фактическим политическим диссидентам или лицам, считающимся таковыми, грозит реальная опасность подвергнуться преследованиям по возвращении в Эритрею. См, например, *АТБ, Дело № 0806040* [2008] RRTA 431, 20 ноября 2008 г. (Апелляционный трибунал по делам беженцев, Австралия), см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/498c49aa2.html>. Трибунал установил, что заявительница имеет вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованиям за свои политические убеждения. Трибунал пришел к выводу, что самовольный выезд заявительницы из Эритреи, ее заявление о предоставлении статуса беженца, ее критика в адрес эритрейского правительства и ее социальное происхождение привлекали и будут привлекать в будущем негативный интерес со стороны эритрейских властей. Информация о стране происхождения недвусмысленно указывала на то, что правительство Эритреи нетерпимо относится к инакомыслию (реальному или считающемуся таковым), и граждане, навлекшие на себя гнев властей, не имеют никаких средств защиты.

¹¹⁹ Статья 19 Конституции, см. см. сноску 7.

¹²⁰ Комиссия ООН по правам человека, Продвижение и защита прав человека: борцы за права человека: доклад: приложение /поданный Специальным представителем Генерального Секретаря по борцам за права человека, Хина Джилани, E/CN.4/2006/95/Add.5, 6 марта 2006, п. 563, см. вебсайт http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=61&su=69 (далее “Комиссия ООН по правам человека, Содействие деятельности и защита борцов за права человека”). Эритрейский Декрет о печати № 90/1996, от 10 июня 1996, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48512e992.html>, обеспечивает нормативно-правовую базу деятельности журналистов и медийных операторов. Умышленное распространение ложной информации, а также любого материала, который будет сочтен противоречащим национальным или общественным интересам, либо может быть истолкован как побуждающий к расколу и инакомыслию в обществе, является нарушением данного Декрета о печати.

¹²¹ В 2004 году корреспондент Би-Би-Си был выдворен из Эритреи; см. Би-Би-Си *Аналитическая справка по Эритрее*, см. сноску 3 выше. См. также Комитет по защите журналистов, *Нападения на прессу в 2001 г. – Эритрея*, февраль 2002, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47c5662223.html>. См. также Джона Фишер, *Поспешный уход: Выдворение Би-Би-Си из Эритреи*, ВВС, 10 сентября 2004, см. вебсайт <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/3644630.stm>

¹²² Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира в 2008 году*, см. сноску 4.

¹²³ Фридом Хауз, *Свобода прессы в 2008 г. – Эритрея*, 29 апреля 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4871f60124.html>. В дополнение к этому, в 2003 г. Правительство закрыло доступ в информационные центры МООНЭЭ, выставив часовых у входа в здания. См. Комиссия ООН по правам человека, *Содействие деятельности и защита борцов за права человека*, см. сноску 120, п. 564.

¹²⁴ Экономическая комиссия ООН для Африки, *Подключение Эритреи к Интернету*, см. вебсайт http://www.uneca.org/aisi/nici/country_profiles/Eritrea/erinter.htm. См. также Всемирный банк, *Эритрея: Справка по стране*, апрель 2008, см. вебсайт <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/AFRICAEXT/ERITREAEXT/0,,menuPK:351396~pagePK:141132~piPK:141107~theSitePK:351386,00.htm>. Сообщается также, что в 2004 году Правительство взяло под свой контроль все Интернет-кафе. См. Комиссия ООН по правам человека, *Содействие деятельности и защита борцов за права человека*, см. сноску 120.

Как сообщают, в ноябре 2006 г. Правительство произвело массовые аресты среди журналистов государственных СМИ и медийных профессионалов, не дав объяснений, в чем их обвиняют. По имеющимся сведениям, были арестованы не менее девяти работников государственных СМИ.¹²⁵

Со времени масштабных полицейских операций в 2001 г. и последовавшего за этим разгрома частной прессы и инакомыслящих журналистов, свобода печати была существенно урезана, и сегодня Эритрея занимает последнее место во Всемирном индексе свободы прессы, опубликованном организацией «Репортеры без границ».¹²⁶ Особая опасность произвольного ареста и содержания под стражей грозит журналистам, выражающим взгляды, отличные от мнения властей, или считающимся таковыми, либо тем, кто публикует репортажи о деятельности оппозиционных групп, и они, как таковые, могут продемонстрировать вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованиям за (вмененные им) политические убеждения.

(iii) Профсоюзные деятели и активисты за трудовые права

Деятельность неправительственных политических, гражданских и общественных организаций в Эритрее большей частью запрещена, а населению запрещено собираться группами числом более семи человек без предварительного разрешения Правительства, несмотря на то, что право на свободу собраний закреплено в Конституции.¹²⁷ Хотя профсоюзные лидеры, как правило состоят на государственной службе, и таким образом профсоюзная деятельность обычно носит санкционированный характер, в 2008 году Правительство не одобрило создания ряда профсоюзов.¹²⁸ Более того, с учетом имевших место в прошлом произвольных арестов и задержаний видных профсоюзных деятелей и активистов борьбы за трудовые права,¹²⁹ этим лицам могут грозить преследования на основании (вмененных им) политических убеждений.

(с) Члены религиозных меньшинств

Невведенная в действие Конституция Эритреи гарантирует свободу вероисповедания,¹³⁰ но эти права жестко ограничены для всех религий, кроме четырех официально признанных государством: ислама суннитского толка, эритрейской православной церкви, римско-католической и евангелической лютеранской церквей.¹³¹

¹²⁵ Совет ООН по правам человека, *Право на свободу мнений и их выражения: доклад Специального докладчика Амбеи Лигабо: приложение, A/HRC/4/27/Add.1*, 26 марта 2007, п. 225, см. вебсайт http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=61&su=69.

¹²⁶ Репортеры без границ, *Ежегодный доклад 2008 – Эритрея*, 13 февраля 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47b418b215.html>. Как сообщалось, по состоянию на октябрь 2008 г. имели место 18 “достоверных” случаев задержания эритрейских журналистов или сотрудников Министерства информации Эритреи. См. Репортеры без границ, *Журналист государственного телеканала был в 2006 г. тайно приговорен к пяти годам каторжных работ*, 30 октября 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4917f24117.html>.

¹²⁷ Статья 19(4) Конституции, см. см. сноску 7, гарантирует, что каждый человек имеет право на свободу собраний и мирных демонстраций совместно с другими, а также имеет право создавать организации в “политических, социальных, экономических и культурных целях.”

¹²⁸ Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира в 2008 году*, см. сноску 4.

¹²⁹ Комиссия ООН по правам человека, *Содействие деятельности и защита борцов за права человека*, см. сноску 120, пп. 555, 558 и 561. В начале 2005 г. были арестованы трое видных профсоюзных лидеров, один из которых якобы подстрекал рабочих фабрики «Кока-кола» к забастовке в знак протеста против ухудшающегося уровня их жизни. Предполагается, что все трое по сей день находятся в заключении и изолированы от внешнего мира. См. Международная федерация за права человека, *Мониторинг защиты борцов за права человека. Ежегодный доклад 2006 – Эритрея*, 14 марта 2007, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48747cd278.html>.

¹³⁰ См. Статьи 14 и 19 Конституции, см. сноску 7. Согласно Статье 14(2), никто не должен подвергаться дискриминации по признаку вероисповедания. Статья 19 гарантирует свободу совести и вероисповедания.

¹³¹ Госдепартамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2008г. - Эритрея*, 19 сентября 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48d5cbb0e.html> (hereafter “Госдепартамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2008*”). См. также Специальная комиссия по свободе вероисповедания (США), (СКСВ США) *Ежегодный доклад за 2008 год – Эритрея*, 1 мая 2008, см. вебсайт

В 2002 году Правительство потребовало, чтобы все религиозные группы, кроме четырех официально признанных закрыли свои молитвенные дома и зарегистрировались, прежде чем продолжать свою религиозную деятельность. Это «приглашение» не коснулось определенных групп, в том числе свидетелей Иеговы.¹³² Дополнительное требование об опубликовании списков своих членов помешало некоторым группам подать заявления на регистрацию из-за опасений подвергнуться репрессиям. Хотя бахаиты, церковь «Миссия веры», ортодоксальная пресвитерианская церковь и адвентисты седьмого дня выполнили процедуру регистрации, им все равно не разрешают совершать публичные богослужения.¹³³

Членам незарегистрированных религиозных общин грозят наказания за совершение богослужений, в том числе: конфискация церковного имущества, аресты и содержание под стражей, пытки и другие формы жестокого обращения, иногда со смертельным исходом.¹³⁴ Многие члены религиозных меньшинств подвергаются арестам,¹³⁵ содержатся под стражей в строгой изоляции и суровых условиях – зачастую в армейских лагерях и полицейских участках по всей стране без всякого суда или предъявления обвинений.¹³⁶ Сообщается, что служба безопасности применяет силу, иногда прибегая к пыткам, чтобы принудить заключенных к отказу от своих религиозных убеждений в качестве условия их освобождения.¹³⁷ Дети из непризнанных религиозных общин предположительно тоже подвергаются аресту и содержатся в тех же местах заключения, что и взрослые.¹³⁸ Кроме того,

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/48556998c.html> (далее “СКСВ США Ежегодный доклад 2008”). Достоверные данные о количестве приверженцев разных религий в стране отсутствуют, но около половины населения Эритреи составляют мусульмане-сунниты и около 30% - православные христиане. Остальные - это Восточная католическая и Римско-католическая церкви, протестанты, небольшое число адвентистов седьмого дня и свидетелей Иеговы и немногочисленные бахаиты. Около 2% населения исповедуют традиционные местные культы. См., например, Библиотека Конгресса США – Отдел федеральных исследований, *Аналитическая справка: Эритрея*, сентябрь 2005, см. вебсайт <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Eritrea.pdf>. Согласно документу Комитета ООН по правам ребенка, *Рассмотрение докладов, представленных Государствами-членами согласно статье 44 Конвенции: Конвенция по правам ребенка : 2-й и 3-й регулярные доклады Государств-членов за 2006: Эритрея, CRC/C/ERI/3*, 23 октября 2007, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/474ae57a2.html> (далее “ООН КИПР, 2-й и 3-й регулярные доклады Государств-членов за 2006: Эритрея”), “ребенок регистрируется любой из религиозных организаций (мусульманской, православной, католической и евангелической) до достижения 2 месяцев” (п. 55).

¹³² СКСВ США Ежегодный доклад 2008, см. см. сноску 131.

¹³³ Международная группа по правам меньшинств, *Положение меньшинств в странах мира 2008 – Эритрея*, март 2008, см. вебсайт at <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48a7ead33c.html>.

¹³⁴ Госдепартамент США, Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира в 2008 году, см. сноску 4.

¹³⁵ АИ Доклад за 2008 г., см. сноску 97.

¹³⁶ Persecution.org, *Разрушение эритрейской православной церкви*, 7 мая 2008, см. вебсайт <http://www.persecution.org/suffering/newsdetail.php?newscode=7582>. Госпел-певица и приверженка церкви «Рема» Хелен Берхане в течение 2,5 лет содержалась без суда и следствия в одиночном заключении в военном лагере Май-Серва, и лишь в октябре 2006 года была выпущена на свободу. Как сообщают, большую часть своего заключения она провела в бесчеловечных и унижительных условиях, в металлическом грузовом контейнере и ее не раз подвергали пыткам, чтобы заставить отречься от веры. В октябре 2006 г. она была госпитализирована в г. Асмэра со следами новых избиений, и из-за поврежденных пытками ног была прикована к инвалидному креслу; см. Амнести Интернэшнл, *Хелен Берхане – Эритрея*, 7 ноября 2006, см. вебсайт <http://www.amnesty.org.uk/actionsdetails.asp?ActionID=10>; а также Совет ООН по правам человека, *Доклад Специального докладчика по вопросам свободы религии или убеждений, Асмы Джахангир 2007 г.: приложение, A/HRC/4/21/Add.1*, 8 марта 2007, п. 129, см. вебсайт http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=61&su=69 (далее “Доклад Специального докладчика по вопросам свободы религии или убеждений 2007 г.”).

¹³⁷ СКСВ США, Ежегодный доклад за 2008 г., см. сноску 131. См. также Доклад Специального докладчика по вопросам свободы религии или убеждений за 2007 г., см. сноску 136, пп. 131-133; а также Совет ООН по правам человека, Доклад Специального докладчика по вопросам свободы религии или убеждений Асмы Джахангир: приложение, *A/HRC/7/10/Add.1*, 28 февраля 2008, п. 89, оба см. вебсайт http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=61&su=69 (далее “Доклад Специального докладчика по вопросам свободы религии или убеждений Асмы Джахангир, 2008 г.”).

¹³⁸ АИ, Доклад 2008 г., см. сноску 97. См. также Госдепартамент США, *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2008*, см. сноску 131, и КИПР ООН, *Конвенция по правам ребенка: заключительные замечания: Эритрея*, см. сноску 61, п. 36. По имеющимся сведениям в 2003 г. 57 девочек и мальчиков христианского вероисповедания содержались в металлических транспортных контейнерах за хранение библии. См. Амнести Интернэшнл, *Эритрея: 57 христианских девочек и мальчиков заточены в металлических контейнерах за хранение*

в вооруженных силах или во время службы в армии иногда не разрешается религиозная практика одной из четырех признанных государством религий.¹³⁹

Особые притеснения со стороны властей испытывают на себе свидетели Иеговы. Несколько членов этой религиозной группы десять с лишним лет держат в заключении за отказ от несения военной службы,¹⁴⁰ и по имеющимся сведениям многим верующим отказывают в правах, которыми наделены граждане Эритреи, в том числе в доступе к государственным услугам, выдаче паспортов, национальных удостоверений личности, лицензий на ведение бизнеса и выездных виз.¹⁴¹

Хотя в Эритрее нет официальной государственной религии, Правительство традиционно поддерживает тесные связи с православной церковью. Однако, по имеющимся сведениям, в последние годы лидеров эритрейской православной церкви отправляют в военные лагеря, хотя в прошлом они освобождались от военной службы.¹⁴² Смещение в 2005 году патриарха Абунэ Антониоса, который, как сообщают, выступал против вмешательства Правительства в дела церкви, и арест трех священников тоже указывают на то, что Правительство нетерпимо относится к инакомыслию или критике даже со стороны признаваемых государством религиозных групп.¹⁴³

Преследования религиозных меньшинств, в частности, пятидесятников, евангелистов и свидетелей Иеговы со стороны Государства, судя по всему носят распространенный и систематический характер.¹⁴⁴ Ряд юрисдикций признал, что религиозные меньшинства подвергаются жесткой дискриминации, приобретающей форму преследований, и эритрейские власти продолжают притеснять их за религиозные убеждения.¹⁴⁵ Хотя во многих случаях религиозная принадлежность

библии, 19 сентября 2003, см. вебсайт http://www.amnesty.org.uk/news_details.asp?NewsID=14897. В декабре 2007 г. 35 мужчин, женщин и детей, принадлежащих к церкви «Миссия веры», были заключены в тюрьму и, в конечном счете, сосланы в военный лагерь Ви'а.

¹³⁹ Госдепартамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира, 2008, см. сноску 131.

¹⁴⁰ См. Доклад Специального докладчика по вопросам свободы религии или убеждений, см. сноску 137, п. 94. По имеющимся данным, как минимум, трое свидетелей Иеговы, содержались в тюрьме Сава с 24 сентября 1994 г. за отказ от военной службы по соображениям совести. В 2008 г. Правительство арестовало 19 свидетелей Иеговы, см. Госдепартамент США, Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира, 2008 г. см. сноску 4.

¹⁴¹ Всемирная христианская солидарность, *Эритрея: Подавление религиозных свобод, пытки, произвольные аресты*, 1 июля 2007 г., см. вебсайт http://www.online2.church123.com/attach.asp?clientURN=christiansolidarityworldwide&attachFileName=001ce79a6a106404529f57fd49f4de4e.attach&attachOriginalFileName=CSW_briefing_Eritrea_June_2007.pdf.

¹⁴² Persecution.org, *Разрушение эритрейской православной церкви*, 7 мая 2008, см. вебсайт <http://www.persecution.org/suffering/newsdetail.php?newscode=7582>.

¹⁴³ Би-Би-Си, «Смещение» эритрейского церковного лидера, 26 августа 2005 г., см. вебсайт <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/4187362.stm>. Ср. Compass Direct News, *Правительство объявляет «выборы» нового православного патриарха*, 4 мая 2007 г., см. вебсайт <http://www.compassdirect.org/en/display.php?page=news&length=long&lang=en&id=4870>; а также Би-Би-Си, *Эритрея отрицает факт смещения патриарха*, 31 августа 2005 г., см. вебсайт <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/4201654.stm>. В феврале 2008 г. сообщалось, что г-н Антониос уже 5 месяцев содержится в одиночном заключении, и его здоровье в серьезной опасности, поскольку власти не оказывают ему адекватной медицинской помощи и лечения диабета. См. Доклад Специального докладчика по вопросам свободы религии или убеждений, см. сноску 137, п. 91.

¹⁴⁴ В 2005 г. Госдепартамент США объявил Эритрею «неблагонадежной страной» в связи с существующими там ограничениями религиозных свобод. См. СКСВ США, *Ежегодный доклад, 2008*, см. сноску 131.

¹⁴⁵ В УТ (Члены религиозного меньшинства в опасности) Эритрея CG [2004] UKIAT 00218, 9 августа 2004 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46836b130.html>, Британский Апелляционный трибунал по делам иммиграции удовлетворил апелляцию обратившегося в веру пятидесятников гражданина Эритреи, приняв во внимание свидетельства о продолжающихся в стране арестах за религиозные убеждения, и «отношении эритрейских властей к религиозным меньшинствам». См. также Апелляция беженца № 75028, 13 мая 2004 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/477e12142.html>, по которой RSAA установил, что заявительница, будучи христианкой-пятидесятницей, имела вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованиям за свои религиозные убеждения. RSAA признал, что заявительнице грозила реальная опасность разоблачения ее принадлежности к церкви пятидесятников во время прохождения военной службы и, следовательно, опасность взятия под стражу и физических издевательств в попытках принудить ее к обращению в лоно православной церкви.

является главным фактором применения репрессивных мер,¹⁴⁶ с нею все чаще увязываются политические убеждения. Так, нетрадиционные христианские группы воспринимаются как источник угрозы национальной безопасности наравне с мусульманскими экстремистами.¹⁴⁷ Хотя базирующиеся в Судане исламские боевики в прошлом вели довольно вялую борьбу против эритрейского правительства, многие полагают, что подозреваемые мусульмане, задержанные службами безопасности без предъявления обвинений, содержатся в заключении скорее за свои политические убеждения, в том числе за критику антимусульманской дискриминации либо за свое неприятие признанного правительством руководства мусульманской общины, нежели за поддержку или участие в актах насилия.¹⁴⁸

(d) Женщины

По имеющимся данным, в Эритрее широко распространено насилие над женщинами, в том числе бытовое насилие и изнасилования, несмотря на криминализацию подобной практики.¹⁴⁹ При этом супружеские изнасилования не считаются преступлением.¹⁵⁰ Проблемой изнасилований в стране никто открыто не занимается по причине социальной стигматизации жертвы и ее семьи.¹⁵¹ По имеющимся сведениям, при поступлении сообщения об изнасиловании власти принуждают виновника жениться на своей жертве.¹⁵² Более того, случаи бытового насилия редко становятся предметом судебного преследования, и никакие наказания за подобные преступления законом не предусмотрены.¹⁵³ Аборты запрещены,¹⁵⁴ внебрачная беременность резко осуждается обществом, и

¹⁴⁶ См. УВКБ ООН, Методические рекомендации по международной защите № 6: Заявление о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со Статьей 1A(2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколом 1967 г. о статусе беженца, HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>.

¹⁴⁷ СКСВ США Ежегодный доклад, 2008 г., см. сноску 131. В докладе далее отмечается, что: *“обеспокоенность правительства религиозной деятельностью, по-видимому, связана с реальными или осязаемыми угрозами его безопасности, и представители правительства называют пятидесятичников источником угрозы национальной безопасности наряду с мусульманскими экстремистами. Исламские боевики, действующие со своих баз в Судане, ведут довольно вялую борьбу против правительства, время от времени прибегая к актам террора как к методу борьбы за установление исламского государства. Между тем, как сообщают правозащитные организации, весьма вероятно, что многие подозреваемые мусульмане, задержанные силами безопасности без предъявления обвинений, содержатся в заключении скорее за свои убеждения, в том числе за критику антимусульманской дискриминации или за свою оппозиционность признанному правительством руководству мусульманской общины, нежели за поддержку или участие в актах насилия.”* См. также Би-Би-Си, *Эритрея наносит удар по «дозволенным» церквям*, 20 апреля 2006 г., см. вебсайт <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/4924252.stm>.

¹⁴⁸ В сентябре 2008 г. группа мусульманских богословов, студентов и священнослужителей была задержана и помещена в камеры-одиночки. См. Амнести Интернэшнл, *Пытки в Эритрее*, AFR 64/005/2008, 5 сентября 2008 г., см. вебсайт <http://www.amnesty.org/en/library/info/AFR64/005/2008/en>. См. также Всемирная христианская солидарность, *Эритрея: Подавление религиозной свободы, пытки и произвольные аресты*, 1 июля 2007 г., см. вебсайт <http://dynamic.csw.org.uk/article.asp?t=report&id=86>.

¹⁴⁹ См. Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира, 2008*, см. сноску 4; а также МВД Великобритании, *Доклад по странам происхождения, 2008*, см. сноску 59, пп. 35.18-25.24.

¹⁵⁰ Статья 589 ВУКЭ, см. сноску 71.

¹⁵¹ ЮНИСЕФ, *Оценка ситуации с насилием над детьми в Восточной и Южной Африке: Результаты первичного аналитического обзора исследования Генерального секретаря ООН «О насилии над детьми»*, май 2005 г., см. вебсайт http://www.unicef.org/southafrica/SAF_resources_vac_esarassessment.doc.

¹⁵² См. Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира, 2008*, см. сноску 4. Самые тяжкие нарушения происходят в вооруженных силах, нередко по отношению к лицам, призванным на военную службу, о чем подробнее говорится в Разделе IV.2.(а) «Лица, уклоняющиеся от призыва/дезертиры» настоящего Руководства. См. также Всемирная организация против пыток, *Всемирная организация против пыток ВОПП выражает тревогу по поводу фактов насилия над девочками в Эритрее на 33-м заседании Комитета по правам ребенка*, 20 мая 2003 г., <http://www.omct.org/index.php?id=&lang=eng&actualPageNumber=1&articleId=4703&itemAdmin=article>.

¹⁵³ См. Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира, 2008*, см. сноску 4.

¹⁵⁴ Статья 528 и последующие статьи ВУКЭ, см. сноску 71, запрещает аборты даже в случаях изнасилования и инцеста. Женщине, сделавшей аборт, грозит тюремное заключение сроком от трех месяцев до пяти лет. Для

«провинившиеся» становятся жертвами физического и психологического насилия, порой приводящего даже к смерти.¹⁵⁵

Несмотря на недавно введенный запрет, нанесение увечий женским гениталиям (УЖГ или обрезание женщин),¹⁵⁶ все еще распространено в стране, и жертвами этой практики становятся около 90% женского населения Эритреи; применение Декрета № 158/2007 о запрете УЖГ все еще с трудом поддается проверке.¹⁵⁷

В Эритрее женщины и девочки, не исполняющие своих традиционных ролей и не соблюдающие правовых ограничений относительно сексуальных и репродуктивных прав женщин, могут подвергнуться насилию, притеснениям или дискриминации. Как таковым, женщинам с определенным статусом, в том числе жертвам бытового или иных тяжких форм насилия, в т.ч. изнасилований; женщинам, сделавшим аборт или зачавшим ребенка вне брака, женщинам и девочкам, находящимся под угрозой совершения над ними увечающих традиционных обрядов, могут грозить преследования по признаку их принадлежности к определенной социальной группе.¹⁵⁸ Там, где несоблюдение традиционных ролей воспринимается как оппозиция традиционным структурам

соучастников аборта предусмотрены более суровые минимальные наказания, хотя максимум тоже составляет пять лет. См. также Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения, *Эритрея, Политика в отношении аборт*, 2002, см. вебсайт <http://www.un.org/esa/population/publications/abortion/doc/eritre1.doc>

¹⁵⁵ Всемирная организация против пыток, *Всемирная организация против пыток ВОПП* выражает тревогу по поводу фактов насилия над девочками в Эритрее на 33-м заседании Комитета по правам ребенка, 20 мая 2003 г., см. вебсайт <http://www.omct.org/index.php?id=&lang=eng&actualPageNumber=1&articleId=4703&itemAdmin=article>. По имеющимся сведениям, в регионе Гаш-Барка добрая беременность считается преступлением, и забеременевшие девушки могут быть изгнаны дома и общины, подвергнуты избиениям, побиты камнями или даже убиты своими родственниками или односельчанами. См. ХЕЙБЕН и КЭР, *Исследование проблемы сексуального и гендерного насилия в 11 целевых общинах вернувшихся на родину беженцев в регионе Гаш-Барка, Эритрея*, 2002 г., см. вебсайт <http://www.preventgbv africa.org/Downloads/GashBarkaResearch.pdf>.

¹⁵⁶ Декрет 158/2007, Декрет о запрете обрезания женщин, 20 марта 2007 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48578c812.html>, вступил в силу 20 марта 2007 г. Для лиц, совершивших УЖГ предусмотрено тюремное заключение сроком от 2 до 3 лет, крупный штраф, а также от пяти до десяти лет тюрьмы, если выполнение этой процедуры привело к смерти жертвы (Статья 4.1). Соучастие в УЖГ карается тюремным заключением на срок от шести месяцев до 1 года и несколько меньшим штрафом (Статья 4.2). Профессиональным медикам за выполнение УЖГ грозят более тяжкие наказания, налагаемые по усмотрению суда, в том числе запрет заниматься медицинской практикой на срок до двух лет (Статья 4.3).

¹⁵⁷ Как сообщают, Правительство Эритреи приняло ряд информационно-просветительских мер, в числе которых: распространение Декрета № 158/2007 во всех провинциях и 400 комитетах по борьбе с УЖГ, которые были созданы в шести провинциях; мобилизация 400 религиозных лидеров всех вероисповеданий - мусульман, православных, католиков и лютеран с призывом осудить практику УЖГ; подготовка и выпуск в эфир 20 рекламных радиороликов об отказе от УЖГ на девяти местных языках, чтобы привлечь внимание общества к вредным последствиям УЖГ; разработка 5,000 учебных пособий по проблеме УЖГ на двух местных языках и их распространение в провинциях. См. Комитет ООН по правам ребенка, *Письменные ответы Правительства Эритреи на перечень вопросов*, CRC/C/ERI/Q/3/Add.1, 18 июля 2008 г., пп. 71-73, см. вебсайт <http://tb.ohchr.org/default.aspx?country=er>. См. также ООН КПР, 2-й и 3-й периодические доклады Государств-членов за 2006 г.: Эритрея, см. сноску 131, пп. 183-190. Несмотря на все эти информационно-просветительские усилия, Комитет ООН по правам ребенка выражает «озабоченность тем, что подобные меры необходимо усилить и проводить их в жизнь на постоянной основе», в частности, путем эффективной криминализации практики обрезания женщин; выделения достаточных ресурсов для проведения в жизнь национального плана действий, особенно в сельской местности; переобучения в случае необходимости, лиц, практикующих обрезание женщин и оказание им помощи в поиске альтернативных источников дохода. См. ООН КПР, *Конвенция о правах ребенка: заключительные замечания: Эритрея*, см. сноску 61, п. 61.

¹⁵⁸ См. УВКБ ООН, *Методические рекомендации по международной защите № 2: Принадлежность к определенной социальной группе*, см. сноску 96. См. также Ислам (А.Р.) против Министра внутренних дел Великобритании; R. против Апелляционного трибунала по вопросам иммиграции и др. дело по заявлению Шах (А.Р.), Сессия 1998-1999, 25 марта 1999 г. (Палата лордов Великобритании), см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dec8abe4.html>, по которому женщины в Пакистане (находящиеся под угрозой бытового насилия) были сочтены составляющими определенную социальную группу. Суд установил, что государство не обеспечивало их защитой, поскольку отчасти попустительствовало дискриминации женщин, а отчасти санкционировало ее.

власти, риск преследования может быть связан с религиозными и/или политическими убеждениями.¹⁵⁹

(е) Гомосексуалисты

Гомосексуализм в Эритрее запрещен законом.¹⁶⁰ В соответствии с ВУКЭ, сексуальный или любой иной «непристойный» акт, совершенный с лицом одного пола, запрещен законом,¹⁶¹ а нарушители запрета подлежат судебному преследованию и наказанию.¹⁶² Объектами преследований могут стать лица, ранее привлечшие внимание властей своей сексуальной ориентацией.¹⁶³

По имеющимся сведениям, гомосексуалистов арестовывают и содержат в тех же тюрьмах, что и (подозреваемых) политических диссидентов.¹⁶⁴ К тому же гомосексуалисты подвергаются суровой социальной дискриминации.¹⁶⁵ Как сообщают, Правительство открыто обвинило правительства ряда иностранных государств в пропаганде гомосексуализма с целью подрыва государственной власти в Эритрее.¹⁶⁶

Таким образом, гомосексуалисты в Эритрее могут подвергаться преследованиям или жестокому обращению по признаку их принадлежности к определенной социальной группе, т.е. их сексуальной ориентации,¹⁶⁷ поскольку они не вписываются в господствующие правовые, культурные и

¹⁵⁹ См. УВКБ ООН, Методические рекомендации по международной защите № 1: Преследования по гендерному признаку, см. сноску 45, пп. 25-26.

¹⁶⁰ В ряде источников ошибочно отмечается, что гомосексуализм не запрещен законом. См., например, МВД Великобритании, *Доклад по странам мира 2008*, см. сноску 59; Совет по делам иммиграции и беженцев (Канада), *Эритрея: Законодательная и юридическая защита, доступная гомосексуалистам; отношение к ним со стороны общества и органов государственной власти*, ERI102153.E, 28 февраля 2007 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/469cd6b815.html>.

¹⁶¹ См. Статья 600 («противоестественные преступления плоти») ВУКЭ, см. сноску 71. См. также Международная ассоциация геев и лесбиянок, *Гомофобия, поддерживаемая государством – Всемирный обзор законов, запрещающих гомосексуальные отношения между взрослыми людьми по взаимному согласию*, апрель 2007 г., см. вебсайт http://www.ilga.org/statehomophobia/State_sponsored_homophobia_ILGA_07.pdf.

¹⁶² МВД Великобритании, *Доклад по странам происхождения, 2008*, см. сноску 59.

¹⁶³ См. Письмо британского Министерства иностранных дел и по делам Содружества от 9 сентября 2005 г., выдержка из которого приводится в *Докладе по странам происхождения, 2008*, МВД Великобритании, см. сноску 59, п. 23.04: “[...] гомосексуализм сурово преследуется в Эритрее, и любому человеку, известному своей нетрадиционной сексуальной ориентацией, было бы крайне трудно вернуться в страну и постоянно в ней проживать. Если человек в прошлом попал в поле зрения властей в связи с его/ее сексуальной ориентацией, у него/нее могут возникнуть трудности с разрешением на въезд в Эритрею, и в любом случае он/она будет отмечен определенным клеймом.” По неподтвержденным сообщениям, лица, известные своей гомосексуальной ориентацией, подвергались жестоким издевательствам во время службы в армии; см. Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира, 2008*, см. сноску 4.

¹⁶⁴ Что скрывается под маской: Арест 6 мужчин-геев в Асмэре, 6 ноября 2003 г., см. вебсайт <http://www.mask.org.za/article.php?cat=&id=213>. См. также GlobalGayz, *Эритрея: 11 октября 2003 г. Военная полиция Асмэры арестовала 6 мужчин-геев*, 5 ноября 2003 г., см. вебсайт <http://www.globalgayz.com/eritrea-news.html>.

¹⁶⁵ См. например, Совет по делам иммиграции и беженцев (Канада), *Эритрея: Законодательная и юридическая защита, доступная гомосексуалистам; отношение к ним со стороны общества и органов государственной власти* ERI102153.E, 28 февраля 2007 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/469cd6b815.html>; а также Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира, 2008*, см. сноску 4. По имеющимся сведениям, в 2004 году Правительство выдворило из Эритреи ряд иностранных граждан по причине их нетрадиционной сексуальной ориентации.

¹⁶⁶ Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира, 2008*, см. сноску 4.

¹⁶⁷ См. УВКБ ООН, Руководство по рассмотрению заявлений о предоставлении статуса беженца, связанных с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, 21 ноября 2008 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd5660.html> (далее “УВКБ ООН, Руководство по рассмотрению заявлений о предоставлении статуса беженца на основании сексуальной ориентации”); см. также УВКБ ООН, Методические рекомендации по международной защите № 2: Принадлежность к определенной социальной группе, см. сноску 96. Многие юрисдикции признают, что гомосексуалисты могут составлять «определенную социальную группу». См.,

социальные нормы, либо не воспринимаются как таковые.¹⁶⁸ Более того, существование в Эритрее уголовных наказаний за практику гомосексуализма с большой долей вероятности ухудшит доступ к государственной защите в тех случаях, когда наказуемые деяния совершаются негосударственными акторами, например, членами семьи или общины.¹⁶⁹

3. Положение об исключении из международной защиты беженцев

Положения об исключении, содержащиеся в Статье 1F Конвенции 1951 года и Статье I(5) Конвенции ОАЕ, предусматривают отказ в предоставлении статуса беженца лицам, которые в иных отношениях соответствовали бы определению «беженец» согласно Статье 1A Конвенции 1951 года и Статье I(1) Конвенции ОАЕ, но считаются не заслуживающими международной защиты вследствие совершения ими определенных серьезных деяний. Принимая во внимание возможность серьезных последствий исключения беженцев из международной защиты, важно применять положения об исключении с большой осторожностью и только после всесторонней оценки индивидуальных обстоятельств дела.¹⁷⁰

В силу сложившейся в Эритрее ситуации с правами человека, основания для исключения могут играть определенную роль в делах заявителей с определенным прошлым или статусом, в частности лиц, служивших в армии или полиции, занимавших высокие посты в органах исполнительной власти, в том числе министров Кабинета, представителей оппозиционных групп, совершавших вооруженные нападения, тюремных охранников, работавших на Правительство осведомителей и агентов, а также исламских фундаменталистов,¹⁷¹ совершавших теракты.

например, Дело Тобосо-Альфонсо, 20 I& N. Dec 819, 12 марта 1990 г. (Совет иммиграционных апелляций США), см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b6b84.html>; Re GJ, Апелляция беженца № 1312/93, 30 августа 1995 г. (Новая Зеландия RSAA), см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b6938.html>; Апеллянт S395/2002 против Министра по делам иммиграции и мультикультуры; Апеллянт S396/2002 против Министра по делам иммиграции и мультикультуры [2003] HCA 71, 9 декабря 2003 г. (Верховный суд Австралии), см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3fd9eca84.html>.

¹⁶⁸ УВКБ ООН, Руководство по рассмотрению заявлений о предоставлении статуса беженца, связанных с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, см. сноску 167, п. 7. См. также УВКБ ООН, Методические рекомендации по международной защите № 1: Преследования по гендерному признаку, см. сноску 45, пп. 6-7; и УВКБ ООН, Консультативное заключение УВКБ для Токийской ассоциации адвокатов относительно заявлений о предоставлении статуса беженца на основании сексуальной ориентации, 3 сентября 2004 г., п. 3, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4551c0d04.html>.

¹⁶⁹ Даже при отсутствии неопровержимой информации из страны происхождения о применении законодательных норм, криминализующих гомосексуальный образ жизни, распространенный или типичный для страны климат гомофобии, о чем свидетельствует антигомосексуальная риторика Правительства, отношение к гомосексуалистам в обществе и т.д. могут быть достаточным указанием на то, что гомосексуалисты в Эритрее могут подвергаться преследованиям. См. УВКБ ООН, Руководство по рассмотрению заявлений о предоставлении статуса беженца, связанных с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, см. сноску 167, пп. 21-22.

¹⁷⁰ УВКБ ООН, Методические рекомендации по международной защите № 5: Применение положений об исключении: Статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев, HCR/GIP/03/05, 4 сентября 2003 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html> (далее “УВКБ ООН Методические рекомендации об исключении”); а также УВКБ ООН, Заключительное замечание о применении положений об исключении: Статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857d24.html> (далее “УВКБ ООН Заключительное замечание”).

¹⁷¹ К числу этих групп относится движение «Эритрейский Исламский Джихад» (Харакат аль-Джихад аль-Ислами) - базирующаяся главным образом в Судане вооруженная оппозиционная группировка, которой приписываются такие формы терроризма, как минирование эритрейской территории, особенно сельской местности и пастбищ; нападения на мирных жителей; уничтожение имущества. См. Совет по делам иммиграции и беженцев (Канада), *Эритрея: Аль-Джихад Аль-Исламий*, ERT36701.E, 16 марта 2001 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3df4be2e24.html>. См. также Хьюмэн Райтс Вотч, *Местные последствия глобальной торговли: Продажа оружия всем сторонам гражданского конфликта в Судане*, 1 августа 1998 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6a8500.html>; а также Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира, 2006*, – Эритрея, 6 марта 2007 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45f056772.html>. Подробную характеристику «Движения Эритрейский исламский джихад» см. Национальный консорциум по изучению терроризма и средств противодействия

В соответствующих случаях следует определять, подпадает ли деяние, являющееся основанием для исключения, под определение подобных деяний, данное в Статье 1F или Статье I(5), равно как и то, есть ли серьезные основания полагать, что данное лицо лично принимало участие в совершении преступного деяния. Личная ответственность следует из совершения лицом или его участия в совершении преступного деяния, или основывается на осуществлении командования/руководства лицами, занимающими соответствующие должности. В этом смысле тот факт, что то или иное лицо в определенный момент времени занимало высокий пост в репрессивном режиме или было членом организации, причастной к актам незаконного насилия, сам по себе не подразумевает индивидуальной ответственности за действия, приводящие к исключению из защиты. Более того, личная ответственность не устанавливается в случае применимости любых обстоятельств, освобождающих от уголовной ответственности.¹⁷²

В этом отношении ряд юрисдикций признают возможность защиты ссылкой на принуждение к действию в случаях, подпадающих под Статью 1F (и по аналогии I(5)).¹⁷³ Проблема принуждения будет часто возникать в делах солдат, насильственно призванных в армию.¹⁷⁴ В подобных случаях важными факторами являются «последствия дезертирства плюс предсказуемость оказания давления с целью принуждения к совершению определенных деяний».¹⁷⁵ Федеральный суд Канады недавно установил, что лицо, ищущие убежище, который был насильственно призван в эфиопскую армию, и принужден стоять в охране во время рейдов по жилищам гражданских лиц в поисках военной амуниции, а также участвовать в перевозках людей в лагерь, где, как ему было известно, их ожидают пытки, не был исключен из защиты на основании Статьи 1F, поскольку данный субъект действовал по принуждению.¹⁷⁶

терроризму (START), *Характеристика террористической организации: «Движение Эритрейский исламский джихад (ДЭИД)»*, см. вебсайт http://www.start.umd.edu/start/data/tops/terrorist_organization_profile.asp?id=4535 [последний доступ 13 марта 2009 г.].

¹⁷² Подробные рекомендации о применении положений об исключении можно найти в документах УВКБ ООН Методические рекомендации об исключении и Заключительное замечание, см. сноску 170.

¹⁷³ См. например, SRYYY против Министра по делам иммиграции, мультикультурности и коренных народов, [2005] FCAFC 42, 17 марта 2005 г. (Федеральный суд Австралии), см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/42d1211a4.html>; Гурунг против Министра внутренних дел [2003] EWCA Civ 654, 1 мая 2003 г. (Апелляционный суд Англии и Уэльса), см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/403e4ac42.html>; Апелляция беженца № 2142/94, 20 марта 1997 г. Апелляционная инстанция Новой Зеландии по статусу беженца (RSAA), см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49997b001a.html>.

¹⁷⁴ См. Апелляция беженца №. 2142/94, см. сноску 173. RSAA установила, что если лицо действовало по приказам других лиц из своей организации, следует учитывать, можно ли было «разумно ожидать, что данное лицо просто откажется от своего членства [в данной организации], и даже не следовало ли ему/ей сделать это раньше, если было ясно, что может возникнуть такая ситуация».

¹⁷⁵ УВКБ ООН *Заключительное замечание*, см. сноску 170, п. 70.

¹⁷⁶ *Министр по делам гражданства и иммиграции против Ашгедома* [2001] FCT 972, 30 августа 2001 г. (Федеральный суд Канады), см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/403dce354.pdf>. В одном недавнем случае Верховный суд США истребовал дело из суда низшей инстанции, чтобы решить вопрос, является ли принуждение полной или частичной защитой от обвинений в том, что лицо, ищущее убежища, принимало участие в преследованиях других лиц. Заявитель, гражданин Эритреи был принудительно призван в эритрейскую армию, но отказался воевать. После двух лет содержания в тюрьме его заставили работать тюремным охранником в военном лагере, где заключенные, которых он охранял, были жертвами преследований по признакам, предусмотренным Конвенцией 1951 года. Придя к заключению, что он участвовал в преследованиях заключенных, работая вооруженным охранником, судья по делам иммиграции отказал в удовлетворении иска на том основании, что истец участвовал в преследованиях, но предоставил отсрочку в выдворении согласно САТ, так как в случае высылки в Эритрею истец, вероятнее всего, был бы подвергнут пыткам. Совет иммиграционных апелляций и Апелляционный суд Пятого округа подтвердили это решение. См. *Негусие против Генерального прокурора Холдера*, № 07–499, 3 марта 2009 г. (Верховный суд США), см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49c254e72.html>; а также УВКБ ООН, *Негусие против Мукасей, Заявление Amicus Curiae*, 23 июня 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/486230652.pdf>.

4. Альтернатива бегства или перемены места жительства внутри страны

При оценке заявления о предоставлении статуса беженца, по которому установлено наличие вполне обоснованных опасений подвергнуться преследованиям в определенной ограниченной части страны происхождения, определение того, существует ли в данном случае альтернатива бегства или перемены места жительства внутри страны, требует анализа по двум основным направлениям: ее уместности и ее обоснованности. В обоих случаях должны приниматься во внимание личные обстоятельства индивидуального заявителя и условия в стране происхождения.¹⁷⁷

В том, что касается «уместности» бегства или перемены места жительства внутри страны, важно оценить готовность и способность Государства защищать своих граждан от опасности, исходящей от преследователей. В условиях Эритреи критерий уместности бегства внутри страны, как альтернативного варианта, как правило, не будет удовлетворен, ибо почти во всех категориях заявлений агентом преследования выступает Государство.

В отсутствие риска преследований или иного серьезного ущерба в случае переселения «обоснованным» вариантом для заявителя должна быть перемена места жительства. При анализе обоснованности такого варианта следует принимать во внимание элементы безопасности и защищенности, стандарты прав человека и варианты экономического выживания для того, чтобы оценить, сможет ли данное лицо вести на новом месте относительно нормальный образ жизни без чрезмерных затруднений с учетом его или ее ситуации.¹⁷⁸

Поскольку риск преследований исходит от Государства и его агентов, бегство внутри страны или переселение в другой район не может рассматриваться как доступный вариант, с учетом вездесущности военных властей, хорошо налаженной сети осведомителей и в целом способности органов власти держать под жестким контролем всю страну и ее население, в том числе путем проведения облав, обысков жилищ, выставления блокпостов на дорогах и целевого воздействия на членов семей. Поэтому, в тех случаях, когда агентом преследования выступает Государство, критерий уместности бегства внутри страны как альтернативного варианта, не удовлетворяется.

Для таких категорий заявителей, как гомосексуалисты и женщины с особым статусом, которые опасаются преследований со стороны негосударственных агентов, т.е. местных общин и членов семьи, перемена места жительства внутри страны может быть вполне уместным вариантом. Будет ли такое переселение обоснованным, следует решать в каждом отдельном случае с полным учетом текущей ситуации в эритрейской экономике, политике и сфере прав человека. Переселение в другие этнические или племенные регионы может оказаться невозможным из-за скрытых или явных конфликтов между данными группами, неприятия чужаков местным населением и наличия других социально-культурных барьеров. Обоснованность переселения в такие городские центры, как Асмэра, должна быть проанализирована с учетом информации о преобладающих в данном городе трудностях социально-экономического характера и в сфере прав человека.

5. Положения о прекращении статуса беженца

В соответствии со Статьей 1С Конвенции 1951 года, действие статуса беженца может быть прекращено либо по причине изменений в личных обстоятельствах беженца, либо вследствие перемен в объективных обстоятельствах в стране происхождения, на основании которых данное лицо было признано беженцем. В последнем случае эти изменения должны носить фундаментальный, долговременный и эффективный характер.

¹⁷⁷ УВКБ ООН, Методические рекомендации по международной защите № 4: «Альтернатива бегства или перемены места жительства внутри страны» в контексте Статьи 1А(2) Конвенции 1951г. и/или Протокола 1967 г. о статусе беженцев, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., стр. 3, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?docid=3f2791a44>.

¹⁷⁸ УВКБ ООН, Методические рекомендации по международной защите №. 4: «Альтернатива бегства или перемены места жительства внутри страны», см. сноску 177 стр. 3.

В мае 2002 года, после окончания конфликта между Эфиопией и Эритреей УВКБ ООН объявило, что, по его мнению, согласно Статье 1C(5) Конвенции 1951 года и Статье I(4)(e) Конвенции ОАЕ, с 31 декабря 2002 г. действие статуса беженца в отношении эритрейских беженцев может быть прекращено (Декларация о прекращении действия).¹⁷⁹ Положения о прекращении действия касались только тех лиц, которые бежали из Эритреи, спасаясь от войны за независимость и эфиопско-эритрейского пограничного конфликта, урегулированного Алжирскими соглашениями, и, таким образом, не применялись к лицам, бежавшим из страны по другим причинам.

Со времени опубликования в 2002 году Декларации о прекращении действия¹⁸⁰ ситуация в сфере прав человека в Эритрее неуклонно ухудшается (о чем наглядно свидетельствует настоящее Руководство), порождая новые потребности в международной защите. Декларация об общем прекращении действия не может служить автоматическим препятствием для тех заявлений о предоставлении статуса беженца, которые были поданы либо во время ее публикации, либо после нее.¹⁸¹ Из этого следует, что Декларация 2002 года не распространяется на тех эритрейцев, которые бежали из страны после ее опубликования, либо уже находились за пределами Эритреи в момент ее публикации, и теперь не желают или не могут вернуться домой из-за вполне обоснованных опасений подвергнуться преследованиям в результате позднейших событий, описанных в настоящем Руководстве.

V. Дополнительные факты, касающиеся прав человека

1. Условия тюремного заключения

По сообщениям ряда источников и самих заявителей условия содержания в тюрьмах Эритреи крайне неудовлетворительны.¹⁸² По имеющимся сведениям, заключенных содержат в непроветриваемых металлических грузовых контейнерах при крайне высоких температурах либо в темных подземных камерах.¹⁸³ Сообщают о переполненности и антисанитарии в камерах, о редко оказываемой медицинской помощи.¹⁸⁴ Поступают сообщения о широком применении пыток, длительном содержании в одиночках, минимальных рационах питания, отсутствии санитарного оборудования, каторжных работах, и смерти заключенных. Ни одной независимой мониторинговой организации не разрешен доступ в эритрейские тюрьмы.¹⁸⁵

¹⁷⁹ УВКБ ООН Декларация о прекращении действия, см. сноску 2.

¹⁸⁰ УВКБ ООН Декларация о прекращении действия, см. сноску 2.

¹⁸¹ Пункт 25, *Методические рекомендации по международной защите № 3: Прекращение действия статуса беженца в соответствии со Статьей 1C(5) и (6) Конвенции 1951 года о статусе беженцев (положения о прекращении действия)*, УВКБ ООН, HCR/GIP/03/03, 10 февраля 2003 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3e50de6b4.html>.

¹⁸² Комитет по защите журналистов, *Новые разоблачения о концлагере Эйразиро – Журналист Сейум Тсехайе содержится в камере № 10 блока A01*, 30 января 2008, см. вебсайт http://www.rsf.org/article.php3?id_article=25251. См. также Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира, 2007 г.*, см. сноску 57. См. также АИ, Доклад 2008 г., см. сноску 97.

¹⁸³ ХРВ, *Всемирный доклад, 2009 г.*, см. сноску 8.

¹⁸⁴ АИ, Доклад 2008 г., см. сноску 97. См. также Доклад Специального докладчика по вопросам свободы религии или убеждений, см. сноску 137, п. 94.

¹⁸⁵ ХРВ, *Всемирный доклад, 2009 г.*, см. сноску 8. См. также о случаях смерти в заключении и условиях содержания в тюрьмах: Репортеры без границ, *Ежегодный доклад 2008 г. – Эритрея*, 13 февраля 2008, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47b418b215.html>. См. также Госдепартамент США, *Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира, 2007 г.*, см. сноску 57. См. также АИ Доклад 2008 г., см. сноску 97.

2. Принудительное возвращение в Эритрею

По поступающим сообщениям высланные на родину эритрейцы могут подвергнуться аресту без предъявления обвинений, тюремному заключению, жестокому обращению и пыткам,¹⁸⁶ а порой гибнут от рук властей. По имеющимся данным, их содержат в полной изоляции, в переполненных камерах и антисанитарных условиях, почти без доступа к медицинской помощи и порой в течение длительного времени. По данным достоверных источников в июне 2008 года 1200 человек были высланы из Египта в Эритрею,¹⁸⁷ где большинство было отправлено в военные лагеря.¹⁸⁸ УВКБ ООН известно, по меньшей мере, о двух искавших убежища эритрейцах, которые прибыли в Судан, сбежав из заключения после высылки из Египта в июне 2008 года. Эритрейцы, высланные на родину с Мальты в 2002 г. и из Ливии в 2004 г., по прибытии в Эритрею были арестованы и подвергнуты пыткам. «Возвращенцев» поместили в двух тюрьмах на острове Дахлак и на побережье Красного моря, где большинство из них, предположительно, по сей день сидят в одиночках, не имея связи с внешним миром.¹⁸⁹ По неподтвержденным сообщениям некоторые высланные с Мальты лица были убиты.¹⁹⁰ В другом случае эритреец, искавший убежища в Великобритании, получил отказ и был выслан в Эритрею, где его задержали эритрейские власти.¹⁹¹ 14 мая 2008 года, германские иммиграционные власти выслали на родину двух лиц из Эритреи, которым было отказано в предоставлении убежища. По имеющимся сведениям, сразу же по прибытии в аэропорт Асмэры они были задержаны и сейчас находятся в одиночном заключении, предположительно подвергаясь пыткам и жестокому обращению.¹⁹²

¹⁸⁶ В октябре 2008 г. Эфиопия обвинила Эритрею в пытках 166 депортированных Египтом человек, которых Эритрея сочла не своими гражданами, а гражданами Эфиопии, и которые впоследствии были репатриированы в Эфиопию под эгидой Международного комитета Красного креста (МККК); см. Агентство Франс Пресс, *Эфиопия обвиняет Эритрею в пытках заключенных*, 12 октября 2008 г., см. вебсайт <http://www.canada.com/edmontonjournal/news/story.html?id=a1853477-9da5-457e-9f91-f15775a82aaa>; а также Рейтер, *Эфиопия обвиняет Эритрею в пытках депортированных лиц*, 12 октября 2008 г., см. вебсайт <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/LC582562.htm>. Более того, в сообщении израильского посольства в Асмэре отмечалось, что по заявлению эритрейских властей высланные на родину люди “будут выстроены в шеренги и расстреляны либо брошены в камеры пыток.” См. Гаарец, *Эритрейский посол: Иерусалим должен репатриировать «дезертиров»*, 25 марта, 2008 г, см. вебсайт <http://www.haaretz.com/hasen/spages/968145.html>.

¹⁸⁷ УВКБ ООН, *УВКБ ООН встревожено сообщениями о фактах высылки эритрейцев из Египта*, 19 июня 2008 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/news/NEWS/485a52832.html>. См. также Амнести Интернэшнл, *33 Египет должен прекратить авиарейсы в пыточные камеры Эритреи*, 13 июня 2008 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/485618e21a.html>. См. также Хьюмэн Райтс Вотч, *Опасности Синай: Риски для мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища в Египте и Израиле*, 12 ноября 2008 г., стр. 68, см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/491aebbd2.html>. Недавно поступили сообщения о том, что Египет выслал на родину еще 45 эритрейских мигрантов; см. Хьюмэн Райтс Вотч, *Египет: Прекратить депортацию эритрейцев, ищущих убежища*, 8 января 2009 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49670ba41e.html>.

¹⁸⁸ Некоторые из депортированных, среди которых были беременные женщины и матери с детьми, проведя несколько недель в заключении, были отпущены на свободу. По данным на декабрь 2008 г., как минимум, 740 возвращенцев все еще содержались в военных тюрьмах Эритреи. См. Хьюмэн Райтс Вотч, *Египет: Прекратить депортацию эритрейцев, ищущих убежища*, 8 января 2009 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49670ba41e.html>; а также Амнести Интернэшнл, *Ищущие убежища эритрейцы подвергаются высылке из Египта*, 19 декабря 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49509c20c.html>.

¹⁸⁹ Амнести Интернэшнл, *Эритрея: Страх перед пытками/Одиночным заключением/Произвольными убийствами: Тысячи заключенных содержатся в военной тюрьме Ади-Абето*, 9 ноября 2004 г, см. вебсайт <http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR64/008/2004/en/dom-AFR640082004en.html>.

¹⁹⁰ Госдепартамент США, *U.S Доклад Государственного департамента США о практике соблюдения прав человека по странам мира, 2003 – Эритрея*, 25 февраля 2004 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/403f57b010.html>.

¹⁹¹ Амнести Интернэшнл, *Эритрея: Страх перед пытками/Одиночным заключением/высылкой на родину: Мискир Семераб Гоитом*, 29 ноября 2007 г., см. вебсайт <http://www.amnesty.org/en/library/info/AFR64/010/2007/en>.

¹⁹² Амнести Интернэшнл, *Эритрея/Германия: Страх перед пытками или жестоким обращением/одиночным заключением /высылкой на родину*, AFR 64/002/2008, 29 мая 2008 г., см. вебсайт <http://amnesty.org/en/library/info/AFR64/002/2008/en>

Для некоторых эритрейцев одно только пребывание за пределами страны может быть достаточным поводом, чтобы по возвращении подвергнуться допросам, репрессиям и жестокому обращению. Отдельных лиц могут заподозрить в поисках убежища, участии в собраниях действующих в диаспоре оппозиционных групп или в том, что они представляют иную (реальную или мнимую) угрозу Правительству,¹⁹³ особенно если они нелегально покинули страну.¹⁹⁴ Поступали сообщения о том, что с сентября 2008 года Правительство ввело огульный запрет на выдачу паспортов и выездных виз.¹⁹⁵ С учетом эффективности и сферы досягаемости государственных спецслужб, существует вполне обоснованная вероятность того, что лица, получившие выездные визы за взятки, будут считаться нелегально покинувшими страну.

В свете всего вышесказанного УВКБ ООН настоятельно рекомендует Государствам проявлять осторожность при рассмотрении возможности высылки лиц, не признанных беженцами в соответствии с критериями Конвенций 1951 года и/или ОАЕ, после принятия решений по их заявлениям в соответствии с объективными и эффективными процедурами признания статуса беженца, включая право на апелляцию. УВКБ ООН также рекомендует воздерживаться от депортации ищущих убежища лиц из Эритреи в те страны, через которые они проехали, или где им мог быть предоставлен статус беженца, но из которых они могут быть *высланы*¹⁹⁶ на родину или депортированы. Если лицо демонстрирует иные потребности, относительно которых будет уместным применение дополнительной формы защиты, эти потребности и соответствующее реагирование на них должно быть подвергнуто надлежащей оценке.¹⁹⁷ В этом отношении обязательства Государств по международному праву прав человека остаются неизменными.

Отдел служб международной защиты
Штаб-квартира УВКБ ООН
Женева
Апрель 2009 г.

¹⁹³ Президент Исаяс Афеворки публично обвинил ЦРУ и другие западные агентства в подстрекательстве эритрейской молодежи к бегству из Эритреи с целью ослабления страны, воспринимаемой как угроза американским интересам в этом регионе. См. Джек Кимбалл и Эндрю Которн, *Интервью – Эритрейский лидер обвиняет ЦРУ в заговоре с целью организации исхода молодежи из страны*, Рейтер, 13 мая 2008 г., см. вебсайт <http://www.reuters.com/article/latestCrisis/idUSL13745161>.

¹⁹⁴ Декрет № 24/1992 о регулировании порядка выдачи проездных документов, въездных и выездных виз из Эритреи, и контроле за выдачей иностранцам видов на жительство в Эритрее, 1992 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b4e014.html>, категорически запрещает выезд за пределы Эритреи без выездной визы (Статья 12). Нарушение выездного режима наказывается тюремным заключением на срок до пяти лет или штрафом в размере до 10,000 быр (в настоящее время около 15.000 накфа), либо тем и другим (Статья 29.2).

¹⁹⁵ См. Госдепартамент США, *2 Доклад о практике соблюдения прав человека по странам мира, 2008 г.* см. сноски 4. См. также Awate.com, *Нет легального выезда; Нет предела массовому исходу*, 25 сентября 2008 г., см. вебсайт <http://www.awate.com/portal/content/view/4965/3/>.

¹⁹⁶ УВКБ ООН, Консультативное заключение об экстерриториальном применении обязательств по запрещению высылки согласно Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 г., 26 января 2007 г., см. вебсайт <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45f17a1a4.html>.

¹⁹⁷ Термин «дополнительные формы защиты» используется в настоящем Руководстве для обозначения набора механизмов, применяемых Государствами в целях дополнения защиты, предоставленной на основании Конвенций 1951 г. и/или ОАЕ.