

РУКОВОДЯЩИЙ ДОКУМЕНТ КАСАТЕЛЬНО АФГАНИСТАНА — ОБНОВЛЕННАЯ РЕДАКЦИЯ II

Сентябрь 2025 г.

Положение в области прав человека.....	2
Гуманитарная ситуация.....	4
Потребности в международной защите	5
<i>Факторы, мешающие оценке потребностей в международной защите</i>	6
<i>Группы риска.....</i>	8
Женщины и девочки.....	9
Афганцы, связанные с бывшим правительством, силами безопасности или союзниками	12
Журналисты и другие работники СМИ	14
Лица, находящиеся в оппозиции к де-факто властям или критикующие их, а равно воспринимаемые таковыми ..	16
Представители религиозных и этнических меньшинств	17
Афганцы отличной сексуальной ориентации, гендерной идентичности и/или гендерного самовыражения (СОГИСПХ), а равно воспринимаемые таковыми.....	19
Жертвы торговли людьми и лица, подверженные риску стать жертвами торговли людьми.....	19
<i>Доступность защиты</i>	20
<i>Альтернатива бегства или внутреннего перемещения</i>	21
<i>Соображения, касающиеся исключения из международной защиты.....</i>	21
Изменение обстоятельств как основание для новых или последующих обращений.....	21
Временная защита	22
Воссоединение семей.....	22
Возвращение в Афганистан.....	22

Введение

1. Настоящая обновленная редакция отменяет *Руководящий документ УВКБ ООН касательно потребностей в международной защите лиц, спасающихся бегством из Афганистана (обновленная редакция I)*, изданный в феврале 2023 г.¹
2. Гражданское население Афганистана продолжает серьезно страдать от кризиса в области прав человека и ухудшения гуманитарной ситуации в стране.² Помимо этого, нестабильным остается положение в области безопасности; де-факто власти страны в лице движения «Талибан» сталкиваются с вооруженным сопротивлением со стороны не только Исламского государства провинции Хорасан (ИГ-Х), но также нескольких вооруженных группировок по всей стране.³ За период с 1 января 2024 г. по 31 августа 2025 г.

¹ УВКБ ООН, *Руководящий документ касательно потребностей в международной защите лиц, спасающихся бегством из Афганистана (обновленная редакция I)*, февраль 2023 г., www.refworld.org/policy/countrypos/unhcr/2023/en/124216.

² Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, пп. 1, 97.

³ Совет безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 21 февраля 2025 г., S/2025/109, <https://docs.un.org/en/A/79/797>, пп. 18-21; Совет безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 6 декабря 2024 г., S/2024/876, www.ecoi.net/en/file/local/2120503/n2435924.pdf, пп. 13-18. Помимо этого, в марте 2025 г. усилились столкновения между пакистанскими и афганскими войсками вдоль спорной границы между округом Хайбер Пакистана и провинцией Нангархар Афганистана. Совет Безопасности

Проектом по сбору данных о местах и событиях вооруженных конфликтов (ACLED) задокументировано 1535 инцидентов, связанных с боевыми столкновениями, взрывами/дистанционным насилием и насилием в отношении гражданского населения, жертвами которых, по оценкам, стали 1827 представителей гражданского населения и комбатантов; большая часть инцидентов была зарегистрирована на территории провинций Кабул (347), Тахар (125) и Герат (119).⁴ Жертвы среди гражданского населения имели место, в первую очередь, вследствие использования самодельных взрывных устройств (СВУ) и атак смертников, которые в большинстве случаев осуществляют бойцы ИГ-Х и которые направлены либо против де-факто властей, либо против шиитского меньшинства в Афганистане.⁵

Положение в области прав человека

3. Сообщается, что де-факто власти совершают серьезные нарушения прав человека, включая внесудебные казни, произвольные аресты и задержания, пытки и другие формы жестокого обращения, совершенные в рамках публичных наказаний,⁶ преследования лиц, связанных с бывшим правительством, и применения суровых законов и указов, направленных на поддержание общественной морали.⁷ Согласно Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), «положение в области прав человека в Афганистане по-прежнему вызывает серьезные опасения, так как тяжелые экономические последствия и значительные гуманитарные нужды делают население все беднее и уязвимее, женщины и девочки сталкиваются с еще более жесткими ограничениями, пространство гражданской активности и свобода СМИ значительно ограничены, а реализация принципа верховенства права и защита прав человека на государственном уровне по-прежнему далеко отстают от международных стандартов».⁸
4. С 2021 г. де-факто власти издали ряд законов и указов, значительно урезающих права женщин, включая их доступ к рабочим местам, образованию, а также их свободу самовыражения, собраний и передвижения.⁹ Большинство подобных ограничений получили законодательное оформление в рамках Закона «О

ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 11 июня 2025 г., S/2025/372, www.ecoi.net/en/file/local/2126447/n2513359.pdf; Международная группа по предотвращению кризисов (ICG), *On Our Radar: Пакистан-Афганистан*, 7 марта 2025 г., www.crisisgroup.org/global/our-radar.

⁴ ACLED, *Инструмент для экспорта данных*, дата доступа: 15 сентября 2025 г., <https://acleddata.com/data-export-tool/>. «С 1 февраля по 30 апреля 2025 г. ООН зарегистрировано 2299 сообщений, касающихся инцидентов в области безопасности, то есть на 3% больше в сравнении с аналогичным периодом 2024 г. [...] действия вооруженной оппозиции не представляли серьезную угрозу для контроля движения «Талибан» над национальной территорией» Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 11 июня 2025 г., S/2025/372, www.ecoi.net/en/file/local/2126447/n2513359.pdf, пп. 19-20. См. также, МООНСА, *Обновленные данные о положении в области прав человека в Афганистане: январь-март 2025 г.*, 1 мая 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2127630/unama_update_on_human_rights_in_afghanistan_january-march_2025.pdf, стр. 4-5.

⁵ Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 6 декабря 2024 г., S/2024/876, www.ecoi.net/en/file/local/2120503/n2435924.pdf, пп. 25-27. ИГ-Х продолжает целенаправленные атаки на шиитов, большинство из которых составляют хазарейцы, а также на суфиев. См. также, Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 49.

⁶ «Во второй половине 2024 г. движение «Талибан» продолжило увеличивать применение телесных наказаний, выражающиеся в пытках и жестоком обращении. За период с июля по декабрь 2024 г. телесным наказаниям были подвергнуты, по меньшей мере, 311 человек (264 мужчины и 47 женщин) [...]. Значительное большинство получили более 30 ударов кнутом в дополнение к тюремному приговору. [...] 13 ноября [2024 г.] де-факто власти провели шестую публичную казнь на стадионе в Гардесе, провинция Пактия». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, пп. 82-83.

⁷ Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 11 июня 2025 г., S/2025/372, www.ecoi.net/en/file/local/2126447/n2513359.pdf, п. 74; Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*, 12 марта 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf; Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 6 декабря 2024 г., S/2024/876, www.ecoi.net/en/file/local/2120503/n2435924.pdf, пп. 29-37; МООНСА, *Нравственный надзор де-факто властей в Афганистане: влияние на права человека*, июль 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2112252/moral_oversight_report_english_final.pdf, стр. 16-18. «За период с 1 января по 31 марта службой МООНСА по правам человека было задокументировано не менее 23 случаев произвольных арестов и задержаний и не менее пяти случаев пыток и жестокого обращения с бывшими государственными служащими и бывшими представителями АСНОБ (Афганских сил национальной обороны и безопасности), а также шесть случаев убийств бывших представителей АСНОБ». МООНСА, *Обновленные данные о положении в области прав человека в Афганистане: январь-март 2025 г.*, 1 мая 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2127630/unama_update_on_human_rights_in_afghanistan_january-march_2025.pdf, стр. 6.

⁸ Совет ООН по правам человека, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 4 февраля 2025 г., A/HRC/57/22, www.ecoi.net/en/file/local/2114653/g2416116.pdf, п. 5. «Кризис в области прав человека в Афганистане углубляется с августа 2021 г., когда власть в стране захватило движение «Талибан». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 1.

⁹ ООН-Женщины, *Афганистан: десять фактов о самом тяжелом кризисе прав женщин в мире*, 14 августа 2025 г., www.unwomen.org/en/news-stories/press-release/2025/08/afghanistan-ten-facts-about-the-worlds-most-severe-womens-rights-crisis; Генеральная Ассамблея ООН, *Доступ к правосудию и защите для женщин и девочек и влияние многочисленных и пересекающихся форм дискриминации*, 16 июня 2025 г., A/HRC/59/25, www.ecoi.net/en/file/local/2127745/g2508942.pdf; Институт мира США (USIP), *Отслеживание (плохого) обращения движения «Талибан» с женщинами*, дата доступа: 15 сентября 2025 г., www.usip.org/tracking-talibans-mistreatment-women.

поощрении добродетели и предотвращении порока» (ЗПДПП), обнародованного де-факто властями 21 августа 2024 г.¹⁰ Кроме того, де-факто власти преследовали лиц, которых они считают критикующими или настроенными против их правления, включая журналистов, правозащитников, активистов гражданского общества, ученых, писателей и художников, бывших государственных служащих и членов их семей.¹¹ Представители этнических и члены религиозных меньшинств не представлены в де-факто органах власти и подвергаются насилию, дискриминации, притеснениям, арестам и изоляции.¹² Де-факто власти подвергают лиц отличной сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и/или половыми характеристиками (СОГИСПХ) произвольным арестам и задержаниям, пыткам и телесным наказаниям.¹³ В отношении детей существуют серьезные риски нарушения прав человека, включая применение телесных наказаний, детские браки (которых, по сообщениям, становится все больше), продажу детей в качестве стратегии выживания,¹⁴ детский труд и вред, причиняемый взрывоопасными остатками войны.¹⁵

5. Де-факто власти установили строгие ограничения для СМИ, в том числе, практикуя аресты журналистов и цензурирование новостного вещания, что ведет к созданию информационной среды, при которой люди внутри и за пределами Афганистана не обладают достаточной информацией о событиях, происходящих в стране.¹⁶ Все СМИ, производимые и транслируемые в Афганистане, должны соответствовать нормам шариата, а инспекторы из Министерства поощрения добродетели и предотвращения порока уполномочены контролировать как поведение журналистов и работников СМИ, так и производимый ими контент.¹⁷

¹⁰ «ЗПДПП закрепляет многие из действующих директив и ограничений де-факто властей, изданных в форме декретов, указов и инструкций, расширяя рамки некоторых из них и добавляя новые». МООНСА, *Доклад о реализации и последствиях применения Закона о поощрении добродетели и предотвращении порока в Афганистане*, 10 апреля 2025 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/pvvp_report_final_10_april_2025.pdf, стр. 2. См. также, Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*; 12 марта 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf.

¹¹ «[Ж]урналисты, активисты, ученые, писатели и художники подвергаются серьезному риску произвольного задержания и жестокого обращения. [...] Скоординированные меры по подавлению инакомыслия затрагивают все сферы публичного пространства, влияя на журналистов и работников СМИ, правозащитников, членов гражданского общества и протестующих, ученых, писателей, художников, книготорговцев и работников сферы образования, а также членов их семей». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, пп. 1, 24.

¹² Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, пп. 44-46. См. также, Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF), *Афганистан*, март 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2123503/Afghanistan_2025_USCIRF_Annual_Report.pdf, стр. 12-13; Государственный департамент США, *Доклад о международной религиозной свободе за 2023 год: Афганистан*, 26 июня 2024 г., www.ecoi.net/en/document/2111571.html.

¹³ Члены их семей также стали мишенями. Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, пп. 67-68.

¹⁴ «В число других чрезвычайных стратегий выживания входят ранние и принудительные браки для дочерей, попрошайничество, продажа органов или детей и даже суицидальное мышление и суицид». Проект «Глобальный кластер по вопросам защиты», *Обновленный анализ ситуации с защитой в Афганистане: обновленные данные о тенденциях рисков для защиты, связанных с затяжным кризисом и изменениями климата, январь-декабрь 2024 г., январь 2025 г.*, www.ecoi.net/en/file/local/2121426/afghanistan_pau_dec_2024_final_0.pdf, стр. 8. См. также, РСЕ/РС, *Запрет движением «Талибан» операций по пересадке органов лишает афганцев спасительного лечения*, 20 декабря 2024 г., www.ecoi.net/en/document/2120479.html; BBC, *Афганистан: «Я даю наркотики своим голодным детям, чтобы помочь им уснуть»*, 24 ноября 2022 г., www.bbc.com/news/world-asia-63733683.

¹⁵ «Специальный докладчик выражает тревогу в связи с ухудшением положения детей в Афганистане. Пересмотр «Талибаном» понятия «ребенком», вследствие которого окончание детства определяется наличием признаков полового созревания, а не достижением возраста 18 лет, нарушает международные обязательства и лишает детей права на надлежащую защиту, поддержку и заботу. Ситуация усугубляется постоянными запретами на получение образования, усиливающимися гуманитарным кризисом, увеличением числа браков несовершеннолетних, не прекращающейся практикой сексуализированного насилия, например, в форме *бача-баз*, а также детским трудом в опасных условиях». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 54; см. также пп. 55-58. См. также, Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 21 февраля 2025 г., S/2025/109, <https://docs.un.org/en/A/79/797>, п. 33; МООНСА, *Обновленные данные о положении в области прав человека в Афганистане: январь-март 2025 г.*, 1 мая 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2127630/unama_update_on_human_rights_in_afghanistan_january-march_2025.pdf, стр. 4-5.

¹⁶ МООНСА, *Свобода СМИ в Афганистане*, ноябрь 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2118212/unama_report_on_media_freedom_in_afghanistan.pdf, стр. 3, см. также стр. 4-5. См. также, ACCORD, *Афганистан: доклад о влиянии информационной и правовой политики «Талибана», в частности, на женщин и девочек*, февраль 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2122510/ACCORD_Afghanistan_February_2025-FINAL.pdf, стр. 9-11; Репортеры без границ (РБГ), *Афганистан: наихудшая ситуация в области свободы прессы после закрытия движением «Талибан» 12 СМИ менее чем за год*, 20 декабря 2024 г., <https://rsf.org/en/afghanistan-press-freedom-its-lowest-point-taliban-closed-12-media-outlets-less-year>. «Ухудшение ситуации со свободой СМИ привело к значительному сокращению доступа общественности к надежной информации, в результате чего многие полагаются на все более цензурируемые и контролируемые источники новостей». Журналисты за права человека (ЖПЧ), *Свобода афганских СМИ*, август 2024 г., <https://jhr.ca/wp-content/uploads/2024/08/REPORT-Media-Freedom-in-Afghanistan-Under-the-Taliban-Control-Final.pdf>, стр. 20.

¹⁷ МООНСА, *Обновленные данные о положении в области прав человека в Афганистане: январь-март 2025 г.*, 1 мая 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2127630/unama_update_on_human_rights_in_afghanistan_january-march_2025.pdf, стр. 6; МООНСА, *Свобода СМИ в Афганистане*, ноябрь 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2118212/unama_report_on_media_freedom_in_afghanistan.pdf, стр. 3-5, 9. «Де-факто власти в целом запрещают любые публикации, которые они считают противоречащими исламу и законам шариата, высмеивающими или унижающими мусульман либо оказывающими

Подавление де-факто властями пространства гражданской активности и строгий контроль медийной среды затрудняют документирование, проверку и предоставление отчетов о нарушениях прав человека.¹⁸ Информационные источники, включая лиц, проинтервьюированных гуманитарными и правозащитными группами, журналистов и работников СМИ, ограничивают себя в высказываниях из-за страха перед де-факто властями.¹⁹

6. В феврале 2025 г. Специальный докладчик ООН по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане заявил, что «считает весьма вероятным дальнейшее ухудшение ситуации» и что «движение «Талибан» будет усиливать, расширять и углублять ограничения для народа Афганистана, в частности, для женщин и девочек, и, вероятно, представителей этнических и религиозных меньшинств, подвергая их все большей дискриминации, сегрегации и притеснению».²⁰

Гуманитарная ситуация

7. Растущая нехватка продовольствия и усиление бедности означают, что в гуманитарной помощи нуждается почти половина населения страны.²¹ Несмотря на некоторое улучшение общего экономического положения после изначального спада в экономике в результате прихода новых де-факто властей, оно мало повлияло на жизнь простых афганцев, многие из которых по-прежнему лишь пытаются получить доступ к базовым услугам или обеспечить себе уровень доходов, с которым они смогут позволить себе эти услуги.²² Бедность остается повсеместной: по некоторым оценкам, менее чем на 1 доллар США в день живут 85% населения.²³ Де-факто власти препятствуют проведению гуманитарных операций и ограничивают гуманитарный доступ, в том числе, препятствуя деятельности программ и требуя доступ к

«негативное влияние» на общественное мнение. Жесткое применение этих правил, а также их чрезмерной общий и расплывчатый характер вынуждают людей прибегать к самоцензуре». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 32.

¹⁸ «Коллапс гражданского общества также существенно затрудняет документирование нарушений прав человека по причине цензуры, самоконтроля и репрессий в отношении афганцев и членов их семей в связи с сотрудничеством с ООН, в том числе, в контексте мандата Специального докладчика». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 27. Правозащитная организация «Равадари» отмечает, что снижение числа задокументированных нарушений права на жизнь может быть «отчасти обусловлено жесткими ограничениями доступа к информации, в особенности ограничениями доступа к информации о целенаправленных, подозрительных и внесудебных убийствах, совершаемых движением «Талибан». «Талибан» препятствует распространению информации, касающейся целенаправленных, подозрительных и внесудебных убийств посредством запугиваний и угроз». «Равадари», *Полугодовой доклад о положении в области прав человека в Афганистане*, август 2024 г., <https://rawadani.org/reports/the-afghanistan-mid-year-human-rights-situation-report-january-june-30-2024/>, стр. 9. См. также, ACCORD, *Афганистан: доклад о влиянии информационной и правовой политики «Талибана», в частности, на женщин и девочек*, февраль 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2122510/ACCORD_Afghanistan_February_2025-FINAL.pdf, стр. 9-11.

¹⁹ Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*; 12 марта 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, пп. 92-94; ACCORD, *Афганистан: доклад о влиянии информационной и правовой политики «Талибана», в частности, на женщин и девочек*, февраль 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2122510/ACCORD_Afghanistan_February_2025-FINAL.pdf, стр. 12-14; МООНСА, *Свобода СМИ в Афганистане*, ноябрь 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2118212/unama_report_on_media_freedom_in_afghanistan.pdf, стр. 12-13. «Даже проживающие за рубежом афганцы прибегают к самоцензуре по соображениям безопасности членов их семей, остающихся в Афганистане». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 26.

²⁰ Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*; 25 февраля 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, п. 88. «Правление де-факто властей (ДФВ), их дискриминационные законы и политика ухудшили гуманитарную ситуацию. Женщины, девочки, мальчики, люди с инвалидностью, представители меньшинств, люди старшего возраста, молодежь, ВПЛ, репатрианты и прочие группы риска сталкиваются со значительными ограничениями их прав, свободы передвижения и доступа к общественной жизни». Проект «Глобальный кластер по вопросам защиты», *Обновленный анализ ситуации с защитой в Афганистане*, январь 2025 г., https://globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2025-02/afghanistan_pau_dec_2024_final_0.pdf, стр. 2.

²¹ «В 2025 г. почти половина населения — приблизительно 22,9 миллиона человек — будут нуждаться в гуманитарной помощи для выживания из-за ограниченных возможностей для удовлетворения как систематических, так и острых потребностей. Кроме того, продолжающееся ограничение прав де-факто властями (ДФВ) в лице движения «Талибан» повысило риски для защиты женщин, девочек и мальчиков, молодежи и прочих групп риска, из-за ограничения их доступа к важнейшим жизненно необходимым услугам и источникам существования, усугубляя неравенство и год за годом ввергая их в еще более тяжелое гуманитарное положение». Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), *Гуманитарные нужды в Афганистане и план реагирования на них*, декабрь 2024 г., www.unocha.org/attachments/f27aee21-5770-46a5-9706-fa3a0f92f945/Afghanistan-Humanitarian-Needs-and-Response-Plan-2025.pdf, стр. 3.

²² «После двух лет значительного экономического спада валовой внутренний продукт страны за 2023 финансовый год увеличился на 2,7%, вернув всего 10% валового внутреннего продукта, потерянные за предыдущие два года. [...] Афганцы продолжают бороться с бедностью, безработицей, нехваткой продовольствия и отсутствием доступа к услугам здравоохранения и образования». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 93. См. также, Всемирный банк, *Всемирный банк в Афганистане*, дата доступа: 15 сентября 2025 г., www.worldbank.org/en/country/afghanistan/overview.

²³ ПРООН, «Почти 85% афганцев живут менее чем на доллар в день», 10 января 2024 г., www.undp.org/stories/approximately-85-percent-afghans-live-less-one-dollar-day.

конфиденциальным данным.²⁴ 24 декабря 2024 г. де-факто власти запретили женщинам работать в национальных и международных НПО Афганистана, что еще сильнее повлияло на обеспечение гуманитарной помощи и поддержки и сократило доступ женщин к ним.²⁵

8. По имеющимся оценкам, за период с 10 января 2024 г. по 18 августа 2025 г. наводнения затронули 195696 человек во всех провинциях Афганистана.²⁶ Прочие природные бедствия, такие как засуха, землетрясения и оползни также привели к перемещениям населения на территории страны.²⁷ 31 августа 2025 г. землетрясение мощностью 6,0 баллов ударило по восточной части Афганистана, унеся жизни, по меньшей мере, 2164 человек и ранив не менее 3428 человек, при этом разрушения, причиненные землетрясением и несколькими повторными толчками, сделали около полумиллиона человек нуждающимися в помощи.²⁸

Потребности в международной защите

9. УВКБ ООН продолжает призывать все страны предоставлять беженцам из Афганистана доступ на их территории, гарантировать право на обращение за убежищем, а также обеспечить неукоснительное соблюдение принципа невысылки при любых обстоятельствах. УВКБ ООН призывает государства регистрировать всех прибывающих, обращающихся за международной защитой, и выдавать документальные подтверждения регистрации всем таким лицам. Все ходатайства граждан Афганистана и лиц, которые ранее постоянно проживали в Афганистане, обращающихся за международной защитой, должны рассматриваться в рамках справедливых и эффективных процедур в соответствии с международным и региональным правом беженцев и другими применимыми правовыми нормами.
10. Масштабный гуманитарный кризис, охвативший Афганистан, не должен затмевать ситуацию с повсеместным нарушением прав человека в этой стране. Учитывая глубину гуманитарного кризиса, афганцы, бегущие из страны, могут в качестве причины для бегства ссылаться, в первую очередь, на свои непосредственные потребности в выживании. Это не отменяет наличия потребностей в защите в качестве беженцев, которые существуют параллельно, и не должно препятствовать тщательной оценке нужд в международной защите в отношении афганцев, ходатайствующих о предоставлении убежища. С учетом принципа распределения бремени доказывания УВКБ ООН призывает лиц, ответственных за принятие решений, обеспечивать лицам, обращающимся за предоставлением убежища, возможность предоставить полную и исчерпывающую информацию о причинах, которые вынудили их покинуть Афганистан и/или

²⁴ Чаще всего регистрируемые инциденты, касающиеся ограничения гуманитарного доступа, обусловлены прямым вмешательством, ограничениями для женского персонала, вмешательством в процесс набора персонала и требованиями доступа к конфиденциальным данным. См. УКТВ, *Текущая ситуация в сфере гуманитарного доступа в Афганистане*, 18 февраля 2025 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-access-snapshot-january-2025>; УКТВ, *Текущая ситуация в сфере гуманитарного доступа в Афганистане*, 16 января 2025 г., <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-access-snapshot-december-2024>.

²⁵ «[...] запрет для женщин на работу в НПО и в структурах ООН препятствует доступу женщин и девочек к базовым услугам, включая здравоохранение, образование, питание и защиту [...] более 70% женщин испытывают сложности с доступом к гуманитарной помощи; большинство из них видят причину этого в отсутствии гуманитарных работников из числа женщин и ограничениях на передвижение, принудительно установленных из культурных соображений (практик)». «ООН-Женщины», *Кризис для женщин и девочек: гендерный анализ гуманитарных секторов в Афганистане за 2024 год*, 27 апреля 2025 г., <https://reliefweb.int/report/afghanistan/women-and-girls-crisis-2024-gender-analysis-humanitarian-sectors-afghanistan>, стр. 5, см. также стр. 12-14. Несмотря на то, что ранее де-факто власти делали некоторые исключения, они зачастую носили ограниченный по территории и времени характер и создавали дополнительные препятствия для гуманитарных организаций. В других случаях, как сообщается, де-факто власти угрожали организациям, не соблюдавшим требования, отзывом лицензии либо предъявлением обвинений против них. ООН-Женщины, *Национальный гендерный профиль Афганистана в 2024 г.*, 7 июня 2024 г., www.unwomen.org/sites/default/files/2024-06/Afghanistan%20Gender%20Profile%202024.pdf, стр. 22. Как сообщается, принятие ЗПДПП привело к сокращению пространства для переговоров и исключений. МООНСА, *Доклад о реализации и последствиях применения Закона о поощрении добродетели и предотвращении порока в Афганистане*, 10 апреля 2025 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/pvppv_report_final_10_april_2025.pdf, стр. 5, 11-12. В сентябре 2025 г. де-факто власти снова ужесточили ограничения для афганских женщин, работающих с ООН. Новости ООН, *Афганистан: сокращение жизненно необходимых услуг на фоне введенного талибами запрета на работу женщин в гуманитарной сфере*, 12 сентября 2025 г., <https://news.un.org/en/story/2025/09/1165832>.

²⁶ УКТВ, *Обзор данных по природным бедствиям в Афганистане*, дата доступа: 15 сентября 2025 г., <https://response.reliefweb.int/afghanistan/natural-disasters-dashboard>. «Афганистан в значительной мере подвержен последствиям изменения климата, входя в число стран, в первую очередь страдающих от увеличения частоты, интенсивности и тяжести катаклизмов». Проект «Глобальный кластер по вопросам защиты», *Обновленный анализ ситуации с защитой в Афганистане*, январь 2025 г., https://globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2025-02/afghanistan_pau_dec_2024_final_0.pdf, стр. 5.

²⁷ Международная организация по миграции (МОМ), *Оценка уязвимости Афганистана к изменениям климата: население и его мобильность*, март 2025 г., <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-climate-vulnerability-assessment-population-and-mobility-march-2025>, стр. 10.

²⁸ Новости ООН, *Афганистан: сокращение жизненно необходимых услуг на фоне введенного талибами запрета на работу женщин в гуманитарной сфере*, 12 сентября 2025 г., <https://news.un.org/en/story/2025/09/1165832>; Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), *Землетрясение в Восточном Афганистане: доклад ВОЗ о ситуации №9*, 11 сентября 2025 г., <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-earthquake-who-situation-report-no-9-11-september-2025>.

причинах, по которым они не могут вернуться в Афганистан, включая возможные опасения подвергнуться преследованию по возвращении.

Факторы, мешающие оценке потребностей в международной защите

11. Несмотря на принятие ряда законов, де-факто власти продолжают в значительной степени управлять страной посредством указов, отодвигая таким образом парламентский процесс на второй план.²⁹ Для такого типа управления характерны неопределенность, произвольность и пренебрежение верховенством права.³⁰ С марта 2025 г. статус законов, принятых прежним правительством, остается неясным,³¹ в то время как де-факто власти постепенно вводили репрессивную политику, которая ограничивает права, и применяли публичные телесные наказания, такие как избиение плетью, отрубание конечностей и казни.³²
12. В частности, что касается прав женщин, при разработке ЗПДПП де-факто власти консультировались с богословами, экспертами по вопросам религии и другими представителями де-факто властей, причем это были исключительно сторонники движения «Талибан», а более широкая общественность не имела возможности прокомментировать или отреагировать на закон до его публикации и вступления в силу.³³ Вместо того, чтобы создать ясность, ЗПДПП только усугубил юридическую неопределенность, поскольку он содержит «общие и расплывчато сформулированные положения», которые допускают «чрезмерную свободу для интерпретаций при принятии решений относительно того, что разрешено, а что запрещено, следствием чего может становиться произвольное, дискриминационное или необоснованное применение закона».³⁴ Кроме того, в законе присутствуют многочисленные сноски на арабском языке, который большинство афганцев не понимают, что создает дополнительные препятствия для понимания положений закона и их толкования.³⁵

²⁹ Хамун В., Кравченко Б. и Кравченко Т. (2025). «Государственная администрация и управление под властью «Талибана»», *Asian Affairs*, 56(1), 87–111. <https://doi.org/10.1080/03068374.2024.2446960>. В период с октября 2022 г., когда лидер «Талибан» издал указ о законодательстве, и до середины 2025 г. де-факто власти приняли 10 законов. Однако для разъяснения и расширения [действия] законов де-факто власти по-прежнему опираются на указы и декреты; все законодательство должно быть одобрено лидером «Талибан». Согласно Фонду имени Генриха Белля, лидер «Талибан» «по-видимому, не интересуется какими бы то ни было подходами в управлении, кроме издания указов, воплощающих в себе его приказы». Фонд имени Генриха Белля, *Управление с помощью указов в Афганистане*, апрель 2024 г., www.boell.de/sites/default/files/importedFiles/2024/04/11/ruling-by-decree-hbs-afpak_0.pdf, стр. 6. См. также, Генеральная Ассамблея ООН, *Доступ к правосудию и защите для женщин и девочек и влияние многочисленных и пересекающихся форм дискриминации*, 16 июня 2025 г., A/HRC/59/25, www.ecoi.net/en/file/local/2127745/g2508942.pdf, пп. 24–26. «С марта 2023 г. де-факто Генеральная прокуратура была переименована и преобразована в де-факто Высшее управление по надзору и контролю за исполнением указов и декретов, контролирующее все де-факто органы власти в деле исполнения ими указов, декретов и инструкций, издаваемых лидером «Талибан»». МООНСА, *Нравственный надзор де-факто властей в Афганистане: влияние на права человека*, июль 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2112252/moral_oversight_report_english_final.pdf, стр. 4.

³⁰ Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, пп. 86–92; ACCORD, *Афганистан: доклад о влиянии информационной и правовой политики «Талибана»*, в частности, на женщин и девочек, февраль 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2122510/ACCORD_Afghanistan_February_2025-FINAL.pdf, стр. 75–78; МООНСА, *Нравственный надзор де-факто властей в Афганистане: влияние на права человека*, июль 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2112252/moral_oversight_report_english_final.pdf, стр. 16–22.

³¹ «После захвата власти «Талибан» приостановил действие Конституции 2004 г. и объявил о пересмотре законов, принятых властями Республики, на предмет их соответствия нормам шариата и афганским традициям. Статус прежних законодательных актов остается неясным, следствием чего является отсутствие правовой определенности и стабильности». Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*, 25 февраля 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, п. 32. См. также, МООНСА, *Доклад о реализации и последствиях применения Закона о поощрении добродетели и предотвращении порока в Афганистане*, 10 апреля 2025 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/pvpv_report_final_10_april_2025.pdf, стр. 5.

³² «С начала 2025 г. было приведено в исполнение не менее 213 [телесных] наказаний (169 мужчин и 44 женщины), а в течение нескольких дней после публичных казней наказанию плетью уже были подвергнуты, как минимум, 19 человек (14 мужчин и пять женщин)». УВКПЧ, *Афганистан должен немедленно прекратить публичные казни и телесные наказания: эксперты ООН*, 17 апреля 2025 г., www.ohchr.org/en/press-releases/2025/04/afghanistan-must-immediately-stop-public-executions-and-corporal-punishment. См. также, Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 82.

³³ Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*, 25 февраля 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, пп. 29–30.

³⁴ Там же, п. 33.

³⁵ Там же, п. 43. Сообщается, что обязательное использование источников на арабском языке уже повлияло на судебный процесс: «Юристы также сообщили Специальному докладчику, что де-факто власти обязали их цитировать шариатские источники, которые отсутствуют в переводе на национальные языки дари и пушту, что затрудняет понимание источников и смысла законов как для самих юристов, так и для обычных людей, не обладающих достаточным знанием арабского языка. Это приводит к отсутствию ясности и, зачастую, произвольному применению закона». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, A/79/330, 30 августа 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2118768/n2425329.pdf, п. 62.

13. Сообщается, что исполнение указов, декретов и даже ЗПДПП может отличаться в зависимости от географической области, местного руководства и устных договоренностей с де-факто властями.³⁶ При этом Миссия ООН по содействию Афганистану (МООНСА) отмечает четкое намерение последних применять ЗПДПП на общенациональном уровне, для чего де-факто властями создана «эффективная система правоприменения», в том числе, за счет создания комиссий в провинциях и увеличения числа инспекторов МПДПП.³⁷ В целом, «Талибан» контролирует соблюдение закона по всей стране с помощью изощренных приемов слежки и сложных технологий.³⁸
14. Отсутствие четкого и прозрачного процесса принятия указов, декретов и законов в совокупности с применением суровых наказаний за их нарушение способствует неопределенности среди населения Афганистана относительно того какое поведение запрещено или будет запрещено в ближайшем будущем.³⁹ По словам Специального докладчика ООН по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане, население «живет в условиях отсутствия юридической определенности и в атмосфере слежки и страха из-за жесткого и непоследовательного применения законодательства, в том числе, путем применения телесных наказаний и смертной казни». ⁴⁰ В частности, у афганских женщин эта неопределенность усугубляет продолжающийся психологический кризис, который разрушает социальные и семейные связи.⁴¹
15. Помимо юридической неопределенности, мониторинг в сфере прав человека и гуманитарной ситуации сталкивается с многочисленными трудностями, которые мешают составить полное представление о положении дел в Афганистане.⁴² Ограничения, действующие в отношении гражданского пространства и свободы СМИ, в совокупности с обусловленной страхом самоцензурой усугубляют нехватку информации. ⁴³ Сообщается, что люди, которые соглашаются общаться со СМИ и

³⁶ ACCORD, *Афганистан: доклад о влиянии информационной и правовой политики «Талибана», в частности, на женщин и девочек*, февраль 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2122510/ACCORD_Afghanistan_February_2025-FINAL.pdf, стр. 25-35; МООНСА, *Доклад о реализации и последствиях применения Закона о поощрении добродетели и предотвращении порока в Афганистане*, 10 апреля 2025 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/pvprv_report_final_10_april_2025.pdf, стр. 6-7, 9. Тем не менее: «Несмотря на то, что правоприменительная практика [ЗПДПП] имеет выборочный характер, взят общий курс на обеспечение соблюдения норм». Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*; 25 февраля 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, п. 78.

³⁷ МООНСА, *Доклад о реализации и последствиях применения Закона о поощрении добродетели и предотвращении порока в Афганистане*, 10 апреля 2025 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/pvprv_report_final_10_april_2025.pdf, стр. 2-3, 7-8.

³⁸ Сообщается, что де-факто власти имеют в своем распоряжении тщательно разработанную систему слежки в Кабуле и по всей стране; система эта основана на работе информаторов, использовании камер видеонаблюдения, возможности проверки устройств мобильной связи и мониторинге социальных сетей. Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, пп. 2, 26. См. также, BBC, *Внутри сети, с помощью которой «Талибан» следит за миллионами людей*, 27 февраля 2025 г., www.bbc.com/news/articles/cjev9kzxeqqg.

³⁹ ACCORD, *Афганистан: доклад о влиянии информационной и правовой политики «Талибана», в частности, на женщин и девочек*, февраль 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2122510/ACCORD_Afghanistan_February_2025-FINAL.pdf, стр. 23-28; МООНСА, *Нравственный надзор де-факто властей в Афганистане: влияние на права человека*, июль 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2112252/moral_oversight_report_english_final.pdf, стр. 2, 6, 22-23.

⁴⁰ Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 2. К примеру, что касается журналистов и работников СМИ, «неоднозначность и неопределенность процедур установления нарушений привели к всеобщей самоцензуре из-за страха нарушения этих неписанных правил». МООНСА, *Свобода СМИ в Афганистане*, ноябрь 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2118212/unama_report_on_media_freedom_in_afghanistan.pdf, стр. 13.

⁴¹ «Неопределенное будущее, отъем основных свобод, практически полный коллапс системы здравоохранения, обусловленный прекращением международного финансирования и массовым уходом из профессии молодых специалистов, а также перемещение населения — все это факторы формирующегося опасного психологического кризиса для афганских женщин». М. Сафи и А.М. Ривас, *Психологический кризис у афганских женщин и девочек*, декабрь 2023 г., https://media.odi.org/documents/The_mental_health_crisis_among_Afghan_women_and_girls_mh6O2uX.pdf, стр. 6, см. также стр. 11-14. См. также, Фонд Малаля, *Вот как, по словам афганских девочек и женщин, новые законы «Талибана» «в области добродетели и порока» влияют на их жизнь*, 4 декабря 2024 г., <https://malala.org/news-and-voices/afghan-women-share-how-life-has-changed-under-new-taliban-edicts>.

⁴² В МООНСА считают, что «из-за ограничений на доступ к информации число [нарушений прав человека] может быть занижено». МООНСА, *Свобода СМИ в Афганистане*, ноябрь 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2118212/unama_report_on_media_freedom_in_afghanistan.pdf, стр. 7; МООНСА, *Нравственный надзор де-факто властей в Афганистане: влияние на права человека*, июль 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2112252/moral_oversight_report_english_final.pdf, стр. 4. См. также, ACCORD, *Афганистан: доклад о влиянии информационной и правовой политики «Талибана», в частности, на женщин и девочек*, февраль 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2122510/ACCORD_Afghanistan_February_2025-FINAL.pdf, стр. 9-18; «Равадари», *Запугивание, репрессии и цензура: положение с доступом к информации и свободой мнений в Афганистане*, май 2024 г., <https://rawadari.org/reports/intimidation-repression-and-censorship-the-status-of-access-to-information-and-freedom-of-expression-in-afghanistan/>, стр. 5, 9-10.

⁴³ «Согласно опросу, проведенному Национальным союзом журналистов Афганистана (НСЖА) в сентябре 2023 г., лишь 1% из 433 журналистов-респондентов считает, что доступ к информации в Афганистане находится на хорошем уровне». МООНСА, *Свобода СМИ в Афганистане*, ноябрь 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2118212/unama_report_on_media_freedom_in_afghanistan.pdf, стр. 19, см. также стр. 12-20. См. также, ACCORD, *Афганистан: доклад о влиянии информационной и правовой политики «Талибана», в частности, на женщин и девочек*, февраль 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2122510/ACCORD_Afghanistan_February_2025-FINAL.pdf, стр. 9-10; «Равадари», *Запугивание, репрессии и цензура: положение с доступом к информации и свободой мнений в Афганистане*, май 2024 г., <https://rawadari.org/reports/intimidation-repression-and-censorship-the-status-of-access-to-information-and-freedom-of-expression-in-afghanistan/>, стр. 16-23.

правозащитными организациями с целью выражения критического отношения к де-факто властям, сталкиваются с угрозами и репрессиями со стороны последних.⁴⁴ Программы, деятельность которых направлена на оказание помощи женщинам и девочкам, ставшими жертвами гендерного насилия, сталкиваются с жесткими ограничениями и зачастую не могут проводить сбор конфиденциальных данных.⁴⁵ В некоторых случаях де-факто власти требуют предоставить им доступ к конфиденциальной информации.⁴⁶ Согласно Кластеру по вопросам защиты, «сбор данных и работа по индивидуальным делам сопряжены для предоставляющих гуманитарную защиту служб с трудностями, обусловленными постоянным вмешательством и ограничениями со стороны [де-факто властей] [...] собранные данные могут не отражать подлинную оценку масштаба [...] рисков». ⁴⁷ При наличии же возможности осуществлять мониторинг респонденты и получатели помощи также могут воздерживаться от высказываний из-за страха.⁴⁸

16. Учитывая препятствия, с которыми приходится иметь дело при сборе данных и подготовке докладов по Афганистану, случаи нарушения прав человека и насилия часто остаются незадокументированными. УВКБ ООН призывает лиц, ответственных за принятие решений, уделять должное внимание неопределенности и непредсказуемости, которая присуща процедурам, используемым де-факто властями при издании указов, вкупе с сохраняющейся неопределенностью относительно применимости прежних афганских законов и отсутствием полной информации о стране происхождения. Лица, ответственные за принятие решений, не должны делать неблагоприятные выводы основываясь на недостатке информации, учитывая ограничения, которые влияют на возможность для действующих на территории Афганистана правозащитных и гуманитарных организаций и СМИ беспрепятственно выполнять свои функции.

Группы риска

17. Исходя из доступных отчетов о повсеместных нарушениях прав человека в Афганистане, включая свидетельства, предоставленные УВКБ ООН в рамках его мониторинговой деятельности афганцами-беженцами и теми, кто уже живет за границей, многие афганцы будут нуждаться в международной защите. Приведенный ниже список групп риска не претендует на то, чтобы быть исчерпывающим перечислением всех категорий афганцев, которые могут иметь вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованию. Каждое ходатайство о предоставлении международной защиты должно рассматриваться по существу, с учетом доказательств, предоставленных заявителем, а также всей соответствующей информации о стране происхождения, насколько это возможно. УВКБ ООН отмечает,

⁴⁴ «Факты, установленные организацией «Равадари», свидетельствуют о существенном затруднении с доступом к информации в первой половине 2024 г. по сравнению с аналогичным периодом 2023 г. из-за усиления ограничений, вводимых движением «Талибан». [...] ГУР [де-факто Главное управление разведки] собирает по повесткам активистов, журналистов и правозащитников для получения от них в принудительном порядке обязательств воздерживаться от предоставления информации СМИ и правозащитным организациям. Опрошенные сообщили «Равадари», что «Талибан» угрожал им арестом и пытками, если они будут передавать информацию СМИ или правозащитным организациям. «Равадари» задокументировала случаи ареста и заключения в тюрьму родственников и членов семей жертв за интервью СМИ и правозащитным организациям. Таким образом, всеобщая атмосфера страха и недоверия заставляет граждан, особенно жертв и свидетелей, хранить молчание». «Равадари», *Полугодовой доклад о положении в области прав человека в Афганистане*, август 2024 г., <https://rawadari.org/reports/the-afghanistan-mid-year-human-rights-situation-report-january-june-30-2024/>, стр. 6-7.

⁴⁵ Специальный генеральный инспектор по восстановлению Афганистана (SIGAR), *Борьба против насилия в отношении женщин в Афганистане: государство и USAID не могут в полной мере оценить влияние мер, принимаемых США, без формулирования целей и увеличения числа выездов на место событий*, ноябрь 2024 г., www.sigar.mil/Portals/147/Files/Reports/Audits-and-Inspections/Financial-Audits/SIGAR-25-03-AR.pdf, стр. 4, 16. О затруднениях, с которыми приходится сталкиваться при сборе данных с разбивкой по полу, см. ООН-Женщины, *Национальный гендерный профиль Афганистана в 2024 г.*, 7 июня 2024 г., www.unwomen.org/sites/default/files/2024-06/Afghanistan%20Gender%20Profile%202024.pdf, стр. 11. См. также, Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 21 февраля 2025 г., S/2025/109, <https://docs.un.org/en/A/79/797>, п. 57.

⁴⁶ «С января по октябрь 2024 г. было зарегистрировано 84 случая применения насилия в отношении работников, объектов и имущества гуманитарных организаций [...] В 15 случаях речь шла об угрозах персоналу, в том числе, с требованием предоставления конфиденциальных данных». УКГВ, *Гуманитарные нужды в Афганистане и план реагирования на них*, декабрь 2024 г., www.unocha.org/attachments/f27aee21-5770-46a5-9706-fa3a0f92f945/Afghanistan-Humanitarian-Needs-and-Response-Plan-2025.pdf, стр. 32.

⁴⁷ Проект «Глобальный кластер по вопросам защиты», *Обновленный анализ ситуации с защитой в Афганистане*, январь 2025 г., https://globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2025-02/afghanistan_pau_dec_2024_final_0.pdf, стр. 18.

⁴⁸ ACCORD, *Афганистан: доклад о влиянии информационной и правовой политики «Талибана», в частности, на женщин и девочек*, февраль 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2122510/ACCORD_Afghanistan_February_2025-FINAL.pdf, стр. 9-18.

что члены семьи и другие лица, тесно связанные с лицами, подверженными риску преследования, зачастую сами подвергаются такому риску.⁴⁹

Женщины и девочки

18. Указы и декреты, которые постепенно издавались, начиная с 2021 г., помимо прочего, запрещают женщинам и девочкам учиться и преподавать в средних школах и университетах;⁵⁰ обязывают их (даже некоторых девочек) закрывать лицо, а в некоторых провинциях — все тело; требуют, чтобы женщину сопровождал родственник мужского пола (так называемый «махрам»), когда она выходит из дома и пользуется общественным транспортом; были закрыты общественные женские бани; запрещен доступ женщинам в парки и спортивные залы, а также занятия спортом; ограничениям были подвергнуты женщины, занятые на общественной службе, вследствие чего многие представительницы различных отраслей были вынуждены оставить работу; иностранным и местным НПО было запрещено принимать женщин на работу; были введены ограничения на гуманитарную деятельность, в том числе, программы помощи жертвам гендерного насилия.⁵¹ Отсутствие ясности относительно полного перечня и исполнения этих указов и декретов вызывает неопределенность и создает «атмосферу страха и запугивания».⁵²
19. Как указано выше, в августе 2024 г. де-факто власти приняли ЗПДПП, который формализовал многие из декретов и указов, обнародованных по другим каналам с 2021 г., и усилил применение строгих законов, регламентирующих поведение.⁵³ Тем не менее, де-факто власти продолжили введение новых ограничительных мер через социальные сети и устные распоряжения.⁵⁴ Агенты де-факто Министерства поощрения добродетели и предотвращения порока (МПДПП) наказывают и применяют силу в отношении лиц, которые, по их мнению, нарушают установленные ограничения, в том числе, «используя угрозы, произвольные аресты и задержания [а также] чрезмерное применение силы».⁵⁵ В августе 2024 г. де-факто

⁴⁹ Генеральная Ассамблея ООН, *Доступ к правосудию и защите для женщин и девочек и влияние многочисленных и пересекающихся форм дискриминации*, 16 июня 2025 г., A/HRC/59/25, www.ecoi.net/en/file/local/2127745/g2508942.pdf, п. 85; Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 68. Британская правозащитная организация «Равадари» установила факты убийства на протяжении 2024 г. членов семей бывших государственных служащих неизвестными вооруженными людьми, а также выяснила, что жертвам и членам их семей запрещали общаться со СМИ либо наказывали их за это. После арестов члены семей оппонентов и критиков «Талибан» исчезали. «Равадари», *Полугодовой доклад о положении в области прав человека в Афганистане*, август 2024 г., <https://rawadari.org/reports/the-afghanistan-mid-year-human-rights-situation-report-january-june-30-2024>, стр. 7, 9, 11–12, 14.

⁵⁰ ЮНИСЕФ, *С началом нового учебного года в Афганистане еще почти 400000 девочек лишены права на образование, а общее их число составляет 2,2 миллиона человек. Заявление исполнительного директора ЮНИСЕФ Кэтрин Расселл в 3-ю годовщину введения запрета на среднее образование для девочек в Афганистане*, 21 марта 2025 г., www.unicef.org/press-releases/new-school-year-starts-afghanistan-almost-400000-more-girls-deprived-their-right.

⁵¹ Генеральная Ассамблея ООН, *Доступ к правосудию и защите для женщин и девочек и влияние многочисленных и пересекающихся форм дискриминации*, 16 июня 2025 г., A/HRC/59/25, www.ecoi.net/en/file/local/2127745/g2508942.pdf; USIP, *Отслеживание (жестокое) обращения движения «Талибан» с женщинами*, дата доступа: 15 сентября 2025 г., www.usip.org/tracking-talibans-Mistreatment-women; МООНСА, *Обновленные данные о положении в области прав человека в Афганистане: октябрь-декабрь 2024 г.*, 28 января 2025 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/human_rights_situation_in_afghanistan_october_-_december_2024_-_english_0.pdf, стр. 9.

⁵² «Инструкции издаются в различных форматах, причем зачастую в устной форме, и в некоторых случаях им не хватает ясности, последовательности и юридической определенности. Несоблюдение этих инструкций временами может приводить к серьезным наказаниям. Неясность и противоречивость изданных инструкций, непредсказуемость, суровость и несоразмерность наказаний за их несоблюдение, а также ограничительные меры по регулированию деятельности лиц в частной сфере — все это способствует созданию атмосферы страха и запугивания». МООНСА, *Нравственный надзор де-факто властей в Афганистане: влияние на права человека*, июль 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2112252/moral_oversight_report_english_final.pdf, стр. 2–3.

⁵³ «После опубликования Закона о поощрении добродетели и предотвращении порока в официальном бюллетене 21 августа [2024 г.] де-факто Министерство поощрения добродетели и предотвращения порока усилило свои действия, направленные на обеспечение его соблюдения, включая подготовку и увеличение численности де-факто инспекторов». Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 6 декабря 2024 г., S/2024/876, www.ecoi.net/en/file/local/2120503/n2435924.pdf, п. 6. См. также Кластер по вопросам защиты, *Обновленный анализ ситуации с защитой в Афганистане*, январь 2025 г., https://globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2025-02/afghanistan_pau_dec_2024_final_0.pdf, стр. 4.

⁵⁴ К примеру, в декабре 2024 г. лидер «Талибан» издал декрет, касающийся новой жилой застройки, в котором он также рекомендовал завешивать кухонные окна в существующих домах, чтобы соседи не могли видеть через них женщин. Le Monde, *Посягательство «Талибана» на права женщин достигло нового уровня в Афганистане*, 3 января 2025 г., www.lemonde.fr/en/international/article/2025/01/03/taliban-assault-on-women-s-rights-reaches-a-new-level-in-afghanistan_6736656_4.html. См. также, Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 16; Международная пресс-служба, *Декреты «Талибан» усугубляют кризис для афганских женщин: запрет на работу во всех НПО*, 20 января 2025 г., www.ipsnews.net/2025/01/talibans-decrees-worsen-crisis-for-afghan-women-banning-all-ngo-work/; Кластер по вопросам защиты, *Обновленный анализ ситуации с защитой в Афганистане*, январь 2025 г., https://globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2025-02/afghanistan_pau_dec_2024_final_0.pdf, стр. 3.

⁵⁵ МООНСА, *Нравственный надзор де-факто властей в Афганистане: влияние на права человека*, июль 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2112252/moral_oversight_report_english_final.pdf, стр. 3, 8, 12, 22. Несмотря на то, что они должны действовать исключительно в рамках «публичной сферы» (определение которой отсутствует в законе и может вольно трактоваться) и обнародовать только те нарушения, которые происходят в общественных местах (если только иное не оправдано законами шариата), поступали сообщения, когда агенты МПДПП проводили обыски в домах или

власти заявили, что с августа 2023 г. за «нарушение установленных ими норм нравственности» МПДПП задержало 13000 человек.⁵⁶ Имеются сообщения, что сотрудники МПДПП свободно толкуют закон, применяя более строгие требования, чем те, которые содержатся в ЗПДПП.⁵⁷

20. Сообщается, что для выявления лиц, не соблюдающих законы, «Талибан» использует внедряемых в общины осведомителей, что может приводить к разрушению социального единства и созданию атмосферы страха и самоконтроля.⁵⁸ Ожидания де-факто властей, что община и семья будут требовать от женщин и девочек строгого соблюдения ограничительных мер, как сообщается, «ведут к переформированию социальных и семейных отношений».⁵⁹ Критика закона и любых других законов, транслируемых де-факто властями, по мнению последних, сравнима с критикой шариата и, следовательно, не подлежит прощению.⁶⁰
21. Со времени обнародования ЗПДПП отмечалось усиление контроля за его исполнением, а также увеличение штата сотрудников МПДПП.⁶¹ Женщины, возглавляющие домашние хозяйства, вдовы, представительницы этнических и религиозных меньшинств, а также вынужденно перемещенные женщины особенно страдают от этого; имеются данные, что в районах, населенных меньшинствами, реализация закона проводится более строго.⁶² Его влияние на женщин отражается в ощущении

проверяли мобильные телефоны. Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*; 25 февраля 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, п. 38. «В январе 2024 г. «Талибан» инициировало кампанию арестов женщин и девочек, не выполнявших требование об обязательном ношении хиджаба. Десятки женщин и девочек были заключены под стражу, а впоследствии сообщали об унижительном обращении, издевательствах и даже изнасилованиях». Afghan Witness, *Уничтожение женщин*, 14 августа 2024 г., www.info-res.org/afghan-witness/reports/the-erasure-of-women/.

⁵⁶ Amnesty International, *Положение в области прав человека в мире: Афганистан 2024*, 29 апреля 2025 г., www.ecoi.net/en/document/2124593.html.

⁵⁷ «Департаменты поощрения добродетели и предотвращения порока в провинциях применяют требование о наличии махрам способами, которые четко не прописаны в ЗПДПП, что создает дополнительные барьеры для женщин и девочек в доступе к общественным услугам, посещению работы и осуществлении иной деятельности за пределами дома». МООНСА, *Обновленные данные о положении в области прав человека в Афганистане: октябрь-декабрь 2024 г.*, 28 января 2025 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/human_rights_situation_in_afghanistan_october_-_december_2024_-_english_0.pdf, стр. 2. См. также, ACCORD, *Афганистан: доклад о влиянии информационной и правовой политики «Талибана», в частности, на женщин и девочек*, февраль 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2122510/ACCORD_Afghanistan_February_2025-FINAL.pdf, стр. 77-78.

⁵⁸ Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 26. Сообщается, что семьи также заставляют женщин и девочек соблюдать ограничения, ссылаясь на риски, которым подвергаются мужчины в связи с поведением женщин, включая наказания со стороны де-факто властей и позор для семьи. См. МООНСА, *Доклад о реализации и последствиях применения Закона о поощрении добродетели и предотвращении порока в Афганистане*, 10 апреля 2025 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/pvprv_report_final_10_april_2025.pdf, стр. 11; Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*, 25 февраля 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, п. 81; ACCORD, *Афганистан: доклад о влиянии информационной и правовой политики «Талибана», в частности, на женщин и девочек*, февраль 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2122510/ACCORD_Afghanistan_February_2025-FINAL.pdf, стр. 42, 79-81; УВКБ, *Ежемесячная сводка по мониторингу положения в области защиты в Афганистане*, 29 января 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2121103/Afghanistan+Monthly+Protection+Monitoring+Summary+Dec+2024.pdf, стр. 5.

⁵⁹ Генеральная Ассамблея ООН, *Доступ к правосудию и защите для женщин и девочек и влияние многочисленных и пересекающихся форм дискриминации*, 16 июня 2025 г., A/HRC/59/25, www.ecoi.net/en/file/local/2127745/g2508942.pdf, п. 27; МООНСА, *Доклад о реализации и последствиях применения Закона о поощрении добродетели и предотвращении порока в Афганистане*, 10 апреля 2025 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/pvprv_report_final_10_april_2025.pdf, стр. 11; ООН-Женщины, *Решимость афганских женщин перед лицом уничтожения: три года с момента прихода к власти движения «Талибан»*, август 2024 г., www.unwomen.org/sites/default/files/2024-08/resolve-of-afghan-women-in-the-face-of-erasure-three-years-since-the-taliban-takeover-en.pdf, стр. 5. «Это признаки того, что данный институционализированный и систематический подход ведет к смещению в сторону консервативно-репрессивных социальных норм, которые усугубят давление, оказываемое на женщин и девочек». ООН-Женщины, *Национальный гендерный профиль Афганистана в 2024 г.*, 7 июня 2024 г., www.unwomen.org/sites/default/files/2024-06/Afghanistan%20Gender%20Profile%202024.pdf, стр. 12. Привлекая мужчин к ответственности за нарушения ограничительных мер членами их семей женского пола, де-факто власти заставляют «мужчин чувствовать себя в небезопасности и принуждают их к принятию более деспотичного и консервативного мировоззрения». МОМ, МООНСА и ООН-Женщины, *Резюме по итогам проведения общенациональных консультаций для женщин: апрель 2024 г.*, июль 2024 г., https://asiapacific.unwomen.org/sites/default/files/2024-07/af-c1048-situation-of-afghan-women_april_english.pdf, стр. 6. См. также, М. Сафи и А.М. Ривас, *Психологический кризис у афганских женщин и девочек*, декабрь 2023 г., https://media.odi.org/documents/The_mental_health_crisis_among_Afghan_women_and_girls_mh602uX.pdf, стр. 11.

⁶⁰ Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 6 декабря 2024 г., S/2024/876, www.ecoi.net/en/file/local/2120503/n2435924.pdf, п. 11; Аму TV, *Движение «Талибан» предупреждает, что лица, критикующие законы, будут подлежать суду*, 12 сентября 2024 г., <https://amu.tv/123198/>.

⁶¹ Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*; 25 февраля 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, п. 78.

⁶² Там же, пп. 65, 68, 80. См. также, ACCORD, *Афганистан: доклад о влиянии информационной и правовой политики «Талибана», в частности, на женщин и девочек*, февраль 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2122510/ACCORD_Afghanistan_February_2025-FINAL.pdf, стр. 8, 27-28, 37, 82; ПРООН, *Изменения в положении экономики, домашних хозяйств и межсекторальных связей в Афганистане (август 2021 - август 2023)*, 18 января 2025 г., www.undp.org/sites/g/files/zskgkz326/files/2024-01/tyir_0.pdf, стр. 35-39. «В декабре 2023 г. и январе 2024 г. сотрудники де-факто Департамента поощрения добродетели и предотвращения порока в сотрудничестве с де-факто полицией реализовали ряд мер, направленных на принудительное исполнение строгих правил ношения хиджаба, изданных в апреле 2022 г. Они озвучили устные предупреждения и произвольно задержали значительное количество женщин и

беспомощности и полного отсутствия контроля над собственной жизнью, в ухудшении психологического состояния, чувствах изоляции и страха.⁶³ Из-за ограничительных мер женщины сильнее ощущают на себе экономические последствия текущей гуманитарной и экономической ситуации, чем мужчины.⁶⁴ Женщины в Афганистане говорят, что не чувствуют себя в безопасности, выходя из дома.⁶⁵ Сообщается о росте попыток суицида среди женщин и девушек,⁶⁶ а в качестве одной из основных причин часто указывается домашнее насилие.⁶⁷ Гендерное насилие по-прежнему широко распространено и, по-видимому, ситуация с ним усугубилась на фоне тяжелой гуманитарной ситуации, при этом женщины и девочки сталкиваются с серьезными трудностями в доступе к правосудию.⁶⁸

22. Оказанное на де-факто власти международное давление с целью заставить их соблюдать права женщин не смогло помешать дальнейшему усилению ограничительных мер.⁶⁹ «Талибан» продолжает укреплять свои жесткие позиции в Афганистане: в начале 2025 г. страну вынужден был покинуть де-факто заместитель министра иностранных дел, позволивший себе критиковать политику де-факто властей в отношении образования девочек.⁷⁰ 23 января 2025 г. Главным прокурором Международного уголовного суда (МУС)

девочек, обвиненных в «неадекватном ношении хиджаба», преимущественно на территории Западного Кабула/Дашт-э-Барчи, где основную часть населения составляют хазарейцы, также был осуществлен ряд арестов в районе Хайр-Хана, населенном преимущественно этническими таджиками и выходцами из провинции Панджшер. Большинство задержанных женщин было отпущено спустя несколько часов, после того как их махрамы подписали гарантии, что их родственники будут впредь соблюдать требования декрета о ношении хиджаба. Некоторые же были подвергнуты дополнительным наказаниям и жестокому обращению». Совет ООН по правам человека, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 4 февраля 2025 г., A/HRC/57/22, www.ecoi.net/en/file/local/2114653/g2416116.pdf, п. 8. «Возглавляемые женщинами домохозяйства составляют более 10% населения Афганистана; они подвержены повышенной уязвимости из-за недостаточности ресурсов и ограниченных возможностей для преодоления текущей дискриминационной политики и практик, ограничивающих их права и возможности». Проект «Глобальный кластер по вопросам защиты», *Обновленный анализ ситуации с защитой в Афганистане*, январь 2025 г., https://globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2025-02/afghanistan_pau_dec_2024_final_0.pdf, стр. 7.

⁶³ AfghanAid, *Утешение и сила: психологическая поддержка для афганских женщин*, дата доступа: 15 сентября 2025 г., www.afghanaid.org.uk/solace-and-strength; ACCORD, *Афганистан: доклад о влиянии информационной и правовой политики «Талибана», в частности, на женщин и девочек*, февраль 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2122510/ACCORD_Afghanistan_February_2025-FINAL.pdf, стр. 38-40. См. также, М. Сафи и А.М. Ривас, *Психологический кризис у афганских женщин и девочек*, декабрь 2023 г., https://media.odi.org/documents/The_mental_health_crisis_among_Afghan_women_and_girls_mh602uX.pdf, стр. 12-15.

⁶⁴ Июль 2024 г.: «О значительном ухудшении финансового положения за предыдущие три месяца упомянули 57% опрошенных женщин по сравнению с 34% мужчин. [...] Афганские женщины сталкиваются со значительными трудностями при получении и сохранении за собой рабочих мест. Если женщины и не получают прямой запрет, им обычно предлагают неквалифицированную и плохо оплачиваемую работу (независимо от их квалификации и опыта)». МООНСА и др., *Резюме по итогам проведения общенациональных консультаций для женщин: июль 2024, октябрь 2024*, https://asiapacific.unwomen.org/sites/default/files/2024-10/af-c1242-final-consulation-report_july-2024-en-r02.pdf, стр. 3, 6-7.

⁶⁵ «Большинство опрошенных женщин (69%) рассказали, что не чувствуют себя в безопасности, когда в одиночку выходят из дома, что, по их мнению, способствует социальной изоляции и широкому распространению психологических проблем, включая повышенный уровень депрессии и тревожности. [...] [ЗПДПП] создает риски усугубления изоляции и подчиненного положения женщины». МООНСА и др., *Резюме по итогам проведения общенациональных консультаций для женщин: июль 2024, октябрь 2024*, https://asiapacific.unwomen.org/sites/default/files/2024-10/af-c1242-final-consulation-report_july-2024-en-r02.pdf, стр. 3-4.

⁶⁶ El Pais, *Негативное воздействие законов «Талибана» на психическое здоровье афганских женщин: «По ночам я чувствую себя сломленной на своем молитвенном коврике. Ежедневно полиция, отвечающая за вопросы нравственности, оскорбляет меня»*, 26 декабря 2024 г., <https://english.elpais.com/international/2024-12-26/the-toll-of-taliban-laws-on-afghan-womens-mental-health-i-break-down-at-night-on-my-prayer-mat-every-day-the-morality-police-insult-me.html>; Kabul Now, *Рост числа самоубийств среди женщин обнажает эффект от угнетения со стороны «Талибана»*, 20 ноября 2024 г., <https://kabulnow.com/2024/11/rising-suicide-rate-among-women-lay-bare-the-impact-of-talibans-oppression/>; The Guardian, *Отчаяние укореняется: рост женских суицидов в Афганистане под властью талибов*, 28 августа 2023 г., www.theguardian.com/world/2023/aug/28/despair-is-settling-in-female-suicides-on-rise-in-talibans-afghanistan. «[Специальный докладчик] продолжает получать тревожные сообщения о распространенности стресса, тревожности, депрессии, суицидов и суицидального мышления, особенно среди молодых женщин и девочек [...] чему способствуют ограниченные возможности получения психиатрической и социально-психологической помощи». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 22.

⁶⁷ ООН-Женщины, *Национальный гендерный профиль Афганистана в 2024 г.*, www.unwomen.org/sites/default/files/2024-06/Gender-country-profile-Afghanistan-en.pdf, стр. 36.

⁶⁸ Генеральная Ассамблея ООН, *Доступ к правосудию и защите для женщин и девочек и влияние многочисленных и пересекающихся форм дискриминации*, 16 июня 2025 г., A/HRC/59/25, www.ecoi.net/en/file/local/2127745/g2508942.pdf; МООНСА и др., *Резюме по итогам проведения общенациональных консультаций для женщин: июль 2024, октябрь 2024*, https://asiapacific.unwomen.org/sites/default/files/2024-10/af-c1242-final-consulation-report_july-2024-en-r02.pdf, стр. 4, 7-8. См. также, Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 20; Afghan Witness, *Уничтожение женщин*, 14 августа 2024 г., www.info-res.org/afghan-witness/reports/the-erasure-of-women/.

⁶⁹ «Хотя в Афганистане имеются посольства 16 стран, мировое сообщество не торопится признавать правительство «Талибана», в основном, из-за того, что оно не придерживается принципа инклюзивности и ограничивает права женщин и девочек в стране». VOA, *Встреча с ООН в Дохе завершилась: признание остается недостижимой мечтой «Талибана»*, 1 июля 2024 г., www.voanews.com/a/un-talks-in-doha-end-recognition-remains-distant-dream-for-taliban-7681320.html.

⁷⁰ The Guardian, *Министр «Талибана» «был вынужден покинуть Афганистан» после речи в поддержку получения образования девочками*, 3 февраля 2025 г., www.theguardian.com/global-development/2025/feb/03/mohammad-abbas-stanikzai-taliban-minister-flees-afghanistan-over-support-girls-education. Сообщается, что установленные «Талибаном» ограничения для женщин и девочек усилили внутренние разногласия, настроив влиятельных высокопоставленных представителей де-факто властей против лидера движения «Талибан». Тем не менее, разногласия, преимущественно, скрываются за закрытыми дверями и, по-видимому, не

было подано ходатайство о выдаче ордеров на арест верховного лидера «Талибан» Хайбатуллы Ахундзады и де-факто председателя Верховного суда Абдулы Хакима Хаккани за «преступления против человечности в виде преследований по половому признаку».⁷¹ Специальный докладчик ООН по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане приветствовал данное заявление, сказав, что ЗПДПП является «свидетельством того, что [преследование по половому признаку] планируется и управляется на самом высоком уровне в соответствии с организационной политикой и в порядке ее реализации».⁷²

23. Перечисленные выше ограничения, накладываемые на женщин в Афганистане, затрагивают, среди прочего, их право на работу, право на доступ к надлежащему уровню жизни,⁷³ право на свободу передвижений,⁷⁴ право на обеспечение максимально возможного уровня физического и психического здоровья,⁷⁵ право на участие в культурной жизни, свободу самовыражения, а также — и это касается всех афганских женщин, но, в особенности, представительниц меньшинств — свободу мысли, совести и вероисповедания.⁷⁶ В свете широкого спектра все более усиливающихся ограничительных мер, вводимых де-факто властями для женщин и девочек в Афганистане в нарушение их прав человека, УВКБ ООН считает, что афганские женщины и девочки вероятно нуждаются в международной защите в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 г.⁷⁷

Афганцы, связанные с бывшим правительством, силами безопасности или союзниками

24. Несмотря на объявленную де-факто властями «всеобщую амнистию» тем, кто поддерживал прежнее правительство или сражался против движения «Талибан», включая бывших государственных служащих, Миссия ООН по содействию Афганистану (МООНСА) сообщала в 2023 г. о задокументированных ею «по меньшей мере, 800 случаях нарушений прав человека [со стороны де-факто властей] бывших государственных служащих и представителей [Афганских сил национальной обороны и безопасности

возымели смягчающего эффекта на действия «Талибан». См. NBC News, *Усиление раскола в движении «Талибан» по поводу запрета на посещение школ девочками*, 6 апреля 2025 г., www.nbcnews.com/world/middle-east/taliban-officials-remain-divided-ban-girls-education-rcna199253; The Diplomat, *Разойдутся ли пути группировки Хаккани и режима «Талибан»?*, 19 декабря 2024 г., <https://thediplomat.com/2024/12/is-the-haqqani-network-parting-ways-with-the-taliban-regime/>; New York Times, *Что мы узнали из разговора с самым ужасным из лидеров «Талибан»*, 24 октября 2024 г., www.nytimes.com/2024/10/24/world/asia/afghanistan-haqqani-what-we-learned.html.

⁷¹ МУС, *Заявление Главного прокурора МУС Карима А.А. Хана: Ходатайство о выдаче ордеров на арест в связи с ситуацией в Афганистане*, 23 января 2025 г., www.icc-cpi.int/news/statement-icc-prosecutor-karim-aa-khan-cc-applications-arrest-warrants-situation-afghanistan.

⁷² Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*, 25 февраля 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, п. 89.

⁷³ «[...] данные, полученные в результате мониторинга, свидетельствуют о том, что препятствования в отношении доступа женщин и девочек к базовым услугам, включая здравоохранение, юридическую помощь и объекты водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) по-прежнему сохраняются. [...] в 2024 г. доход на одного члена домохозяйства, возглавляемого женщиной, упал на 40% [...] в сравнении со снижением на 16% в домохозяйствах, возглавляемых мужчинами». Кластер по вопросам защиты, *Обновленный анализ ситуации с защитой в Афганистане*, январь 2025 г., https://globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2025-02/afghanistan_pau_dec_2024_final_0.pdf, стр. 7. «Женщины, которые и до прихода к власти «Талибан» испытывали трудности в отношении участия в экономике, теперь подвергаются серьезной экономической маргинализации и ухудшению уровня бедности в общенациональном масштабе». Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*, 25 февраля 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, п. 100. См. также, ACCORD, *Афганистан: доклад о влиянии информационной и правовой политики «Талибана», в частности, на женщин и девочек*, февраль 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2122510/ACCORD_Afghanistan_February_2025-FINAL.pdf, стр. 55-61.

⁷⁴ Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*, 25 февраля 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, пп. 12, 49-54.

⁷⁵ Там же, п. 12; Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 20.

⁷⁶ Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*, 25 февраля 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, пп. 12, 41-43, 55, 61-74. См. также МООНСА, *Нравственный надзор де-факто властей в Афганистане: влияние на права человека*, июль 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2112252/moral_oversight_report_english_final.pdf, стр. 3, 21-23.

⁷⁷ Генеральная Ассамблея ООН, *Конвенция о статусе беженца*, 28 июля 1951 г., Сборники договоров ООН, том 189, стр. 137, www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html; и Генеральная Ассамблея ООН, *Протокол о статусе беженцев*, 31 января 1967 г., Сборники договоров ООН, том 606, стр. 267, www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3ae4.html. 4 октября 2024 г. Суд Европейского союза (Суд ЕС) признал, что дискриминационные меры, с которыми сталкиваются афганские женщины, достигли уровня преследования, как в силу их тяжести отдельных ограничений, так и в связи с их совокупным (кумулятивным) эффектом. Суд ЕС, *AH, FN, v Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl, C-608/22 & C-609/22*, 4 октября 2024 г., www.refworld.org/jurisprudence/caselaw/ecj/2024/en/148774, пп. 42-46.

(АСНОБ)⁷⁸] за период с [...] 15 августа 2021 г. по 30 июня 2023 г.». ⁷⁹ Бывших государственных служащих и бывших представителей АСНОБ целенаправленно убивали, арестовывали, задерживали и пытали и в 2024 г., и в 2025 г.⁸⁰ К ним относятся лица, связанные с бывшим правительством или силами безопасности, которые вернулись добровольно или были принудительно возвращены в Афганистан.⁸¹ Сообщается, что некоторые бывшие государственные служащие и представители АСНОБ продолжают жить в бегах.⁸² Жертвами угроз, запугивания и убийств также становятся бывшие судьи и прокуроры.⁸³

25. Женщины, при бывшем правительстве работавшие полицейскими или являвшиеся сотрудниками пенитенциарных учреждений, заявляли о притеснении и угрозах от де-факто властей, и некоторые из них были убиты.⁸⁴ Лица, которые работали или были связаны с иностранным военным контингентом, в том числе переводчики, охранники и бывшие сотрудники посольств, также подвергались

⁷⁸ В состав АСНОБ входили Афганская национальная армия (АНА), Афганская национальная полиция (АНП), Афганская местная полиция (АМП) и Национальное управление безопасности (НУБ).

⁷⁹ «Нарушения прав человека в отношении бывших государственных служащих и представителей АСНОБ зарегистрированы во всех 34 провинциях, при этом наибольшее число нарушений имело место в провинциях Кабул, Кандагар и Балх». Также: «В общей статистике учитывались только те случаи, в отношении которых МООНСА получала достоверную информацию об ответственности де-факто властей». МООНСА, *Препятствие на пути к обеспечению мира: нарушения прав человека в отношении чиновников бывшего правительства и членов бывших вооруженных сил в Афганистане*, 22 августа 2023 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/a_barrier_to_securing_peace_aug_2023_english_0.pdf, стр. 1-3, 5-6.

⁸⁰ МООНСА, *Обновленные данные о положении в области прав человека в Афганистане: январь-март 2025 г., 1 мая 2025 г.*, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_update_on_human_rights_in_afghanistan_january-march_2025.pdf, стр. 6; Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 21 февраля 2025 г., S/2025/109, <https://docs.un.org/en/A/79/797>, п. 36; Германия: Федеральное управление по делам миграции и беженцев (BAMF), *Аналитическая записка*, 3 февраль 2025 г., www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/EN/Behoerde/Informationszentrum/BriefingNotes/2025/briefingnotes-kw06-2025.pdf, стр. 1; «Равадари», *Полугодовой доклад о положении в области прав человека в Афганистане*, август 2024 г., <https://rawadani.org/reports/the-afghanistan-mid-year-human-rights-situation-report-january-june-30-2024/>, стр. 11-18. «За период с 1 июля по 30 сентября [2024 г.] отделением МООНСА по правам человека было зарегистрировано не менее 24 случаев произвольных арестов и задержаний, не менее 10 случаев пыток и жестокого обращения, устных угроз и не менее пяти убийств бывших представителей АСНОБ». МООНСА, *Обновленные данные о положении в области прав человека в Афганистане: июль-сентябрь 2024 г., 31 октября 2024 г.*, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/english_-_unama_-_update_on_hr_situation_in_afghanistan_-_july-sept_2024.pdf, стр. 5. «Бывшие государственные служащие и бывшие военнослужащие и сотрудники полиции подвергаются особому риску произвольных арестов и задержаний, пыток и жестокого обращения, а также внесудебных казней, несмотря на объявленную амнистию». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 84.

⁸¹ По состоянию на июль 2024 г.: «Отделение МООНСА по правам человека получило сведения о подобных нарушениях в отношении лиц, принудительно возвращенных в Афганистан, что подчеркивает сохранение риска пыток, жестокого обращения и иных фатальных последствий, с которыми им приходится сталкиваться после возвращения в страну». МООНСА, *Обновленные данные о положении в области прав человека в Афганистане: апрель-июнь 2024*, 24 июля 2024 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/english_-_unama_hrs_-_update_hr_situation_afghanistan_april-june_2024.pdf, стр. 5. «Имели место случаи, когда бывших государственных служащих, вернувшихся в страну по приглашению «Талибан», впоследствии убивали». «Равадари», *Полугодовой доклад о положении в области прав человека в Афганистане*, август 2024 г., <https://rawadani.org/reports/the-afghanistan-mid-year-human-rights-situation-report-january-june-30-2024/>, стр. 11. См. также, Afghanistan International, *Бывший чиновник, вернувшийся в Афганистан по приглашению «Талибана», снова вынужден бежать*, 16 мая 2024 г., www.afintl.com/en/202405167769.

⁸² «Специальный докладчик получил информацию о бывших государственных служащих, живущих в бегах на протяжении нескольких лет. Бывший военнослужащий, скрывающийся в центральной части Афганистана, рассказал Специальному докладчику: «Я месяцами перебираюсь с места на место. Но на прошлой неделе талибы пришли домой к моим родителям и спрашивали, где я». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 84. См. также, Национальное общественное радио (NPR), *Спустя три года после ухода США «Талибан» продолжает преследовать сотрудников бывших силовых структур*, 25 сентября 2024 г., www.npr.org/2024/09/25/nx-s1-5099028/former-afghan-army-and-police-hunted-by-the-taliban; Радио Свободная Европа/Радио Свобода (РСЕ/РС), *Я очень обеспокоен: бывшие афганские военные боятся возвращаться на родину, находящуюся под властью «Талибана»*, 13 ноября 2023 г., www.ecoi.net/en/document/2105253.html.

⁸³ Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 22 февраля 2024 г., A/HRC/55/80, <https://docs.un.org/en/a/hrc/55/80>, п. 85. См. также, Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 76; МООНСА, *Препятствие на пути к обеспечению мира: нарушения прав человека в отношении чиновников бывшего правительства и членов бывших вооруженных сил в Афганистане*, 22 августа 2023 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/a_barrier_to_securing_peace_aug_2023_english_0.pdf, стр. 5. Сообщается, что юристы, бывшие прокуроры и судьи сталкиваются с угрозами как от де-факто властей, так и от лиц, не имеющих отношения к властям, включая ранее осужденных преступников. Ассоциация юристов Англии и Уэльса, *Положение женщин в системе правосудия в Афганистане*, 10 февраля 2024 г., <https://prdsitecore93.azureedge.net/-/media/files/campaigns/international-rule-of-law/the-situation-of-women-in-the-justice-system-in-afghanistan.pdf>, стр. 2-6.

⁸⁴ «Бывшие женщины-полицейские описывают свой страх преследования, а также трудности, связанные с вынужденным перемещением после возврата движения «Талибан» к власти. Многие были вынуждены покинуть свои дома, бросить имущество и скрывать свои личности, чтобы ускользнуть от «Талибана». Human Rights Watch (HRW), *Двойное предательство: нарушения прав афганских женщин-полицейских раньше и сейчас*, октябрь 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2116659/afghanistan1024web.pdf, стр. 17-22. Женщины-юристы, не имеющие возможности заниматься юридической практикой, сообщают об «угрозах расправы, поступающих от бывших клиентов и оппонентов», «постоянных притеснениях», «звонках с угрозами от спецслужб «Талибана» и страданиях от «серьезных проблем с психическим здоровьем [в результате подобного отношения]». Ассоциация юристов Англии и Уэльса, *Положение женщин в системе правосудия в Афганистане*, 10 февраля 2024 г., <https://prdsitecore93.azureedge.net/-/media/files/campaigns/international-rule-of-law/the-situation-of-women-in-the-justice-system-in-afghanistan.pdf>, стр. 5.

преследованиям.⁸⁵ В случае убийства неустановленными лицами тех, кто сотрудничал с бывшим правительством, силами безопасности и иностранными союзниками, де-факто власти, как сообщается, не проводили расследования преступлений, не арестовывали нарушителей и не инициировали их уголовное преследование.⁸⁶

26. Учитывая представленную выше информацию, многие лица, относящиеся к данной группе риска — включая бывших государственных служащих, бывших представителей АСНОБ, прокуроров и судей, а также тех, кто сотрудничал с иностранным военным контингентом — вероятно нуждаются в международной защите. Прочие лица, которых можно отнести к данной группе риска, могут нуждаться в международной защите в зависимости от индивидуальных обстоятельств каждого конкретного дела.

Журналисты и другие работники СМИ

27. В августе 2024 г. организация «Репортеры без границ» (РБГ) заявила, что «репрессии в отношении афганских журналистов на протяжении последних трех лет неуклонно усиливались», а де-факто власти «проводили масштабные преследования журналистов, увеличивая число арестов и досудебных задержаний».⁸⁷ В период с 15 августа 2021 г. по 30 сентября 2024 г. МООНСА задокументировало 256 случаев произвольных арестов журналистов, 130 случаев пыток или жестокого обращения и 75 случаев притеснений.⁸⁸ Сообщается, что произвольные аресты, содержание в задержании в плохих условиях, физические расправы, притеснения на контрольно-пропускных пунктах и допросы применяются в отношении журналистов и сотрудников СМИ для того, чтобы заставить их подчиняться требованиям и

⁸⁵ NPR, *Афганцы, помогавшие США, в опасности после указа Трампа о беженцах*, 27 января 2025 г., www.npr.org/2025/01/27/nx-s1-5273521/trump-executive-order-refugee-afghanistan-veterans; Канадская радиовещательная корпорация (CBC), *Афганский переводчик, которого преследовал «Талибан», в безопасности после операции, проведенной отставным бригадным генералом в Ньюфаундленде*, 27 марта 2024 г., www.cbc.ca/news/canada/newfoundland-labrador/afghan-interpreter-safe-1.7154428; The Times, *Сотни переводчиков британской армии по-прежнему находятся в ловушке в Афганистане*, 28 августа 2023 г., www.thetimes.com/uk/politics/article/afghanistan-hiding-british-interpreters-kabul-taliban-2023-3ntmm85gg; CBC, *Преследуемые «Талибаном» афганцы, работающие в посольстве, подали в суд на власти Оттавы из-за проволочек в процедуре иммиграции*, 20 апреля 2023 г., www.cbc.ca/news/politics/taliban-afghanistan-canada-embassy-immigration-1.6816925; BBC, *Сотрудники Посольства Великобритании в Афганистане обвиняют «Талибан» в избиениях и пытках*, 16 июня 2022 г., www.bbc.com/news/uk-61813259; The Guardian, *Австралия выдала визы более 100 бывшим сотрудникам посольства в Афганистане спустя день после отказа*, 22 августа 2021 г., www.theguardian.com/australia-news/2021/aug/22/a-disgrace-australian-government-rejects-visas-for-more-than-100-former-embassy-staff-in-afghanistan. См. также, Ассоциация союзников военного времени (Association of Wartime Allies), *Квартальный отчет*, апрель 2023 г., www.wartimeallies.co/files/tugd/5887eb_fe671af8c617489b8ae94262c8671152.pdf, стр. 11.

⁸⁶ «В подавляющем большинстве случаев мы видели, что де-факто власти не хотят проводить какие-либо расследования [...] Отказ в проведении расследований, беззастенчивое отрицание причастности и (повторное) использование боевиков представляют собой modus operandi де-факто властей, разоблачая их лицемерие в попытках возложить вину, в первую очередь, на людей, имеющих личные мотивы». Лига исследований в области прав человека (Human Rights Research League), *Те, кого мы бросили, мстят за убийства и другие серьезные нарушения прав человека в Афганистане, совершаемые после захвата власти движением «Талибан», декабрь 2023 г.*, [www.hrrleague.org/gallery/HRRL-AFG%20Report%20\(Those%20We%20Left%20Behind\)%20\(FINAL\).pdf](https://www.hrrleague.org/gallery/HRRL-AFG%20Report%20(Those%20We%20Left%20Behind)%20(FINAL).pdf), стр. 20. «Имеются доказательства того, что «Талибан» не принял никаких мер для рассмотрения этих случаев в рамках закона или для установления и наказания нарушителей. Вместо этого, власти угрожали семьям жертв, требуя от них воздерживаться от каких бы то ни было заявлений или предоставления информации СМИ и правозащитным организациям». «Равадари», *Полугодовой доклад о положении в области прав человека в Афганистане*, август 2024 г., <https://rawadari.org/reports/the-afghanistan-mid-year-human-rights-situation-report-january-june-30-2024/>, стр. 12. В 2023 г. МООНСА обращала внимание на то, что, несмотря на заявления де-факто властей о проведении расследований убийств, никакой информации о дальнейших действиях в этом направлении не поступало. МООНСА, *Препятствие на пути к обеспечению мира: нарушения прав человека в отношении чиновников бывшего правительства и членов бывших вооруженных сил в Афганистане*, 22 августа 2023 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/a_barrier_to_securing_peace_aug_2023_english_0.pdf, стр. 11.

⁸⁷ «94 из 141 журналиста, подвергнутых преследованию за последние три года, были арестованы (четверо — дважды), а 47 отправлены в тюрьму. Особой вовлеченностью в преследование журналистов отличается Главное управление разведки (ГУР), которое находится под контролем Министра внутренних дел Сираджуддина Хаккани, а возглавляет его Абдул Хак Васик [...] РБГ, *Три года под властью «Талибана»: жестокое преследование 141 журналиста, подвергшихся задержаниям и арестам в Афганистане*, 14 августа 2024 г., <https://rsf.org/en/three-years-taliban-rule-violent-persecution-141-journalists-detained-and-arrested-afghanistan>. «[...] журналисты и работники СМИ подвергаются запугиванию, произвольным арестам и задержаниям, жестокому обращению, привлекаются к суду и отправляются в тюрьму за исполнение своих прямых обязанностей». МООНСА, *Свобода СМИ в Афганистане*, ноябрь 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2118212/unama_report_on_media_freedom_in_afghanistan.pdf, стр. 3. См. также, Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 28.

⁸⁸ «За период с 15 августа 2021 г. по 30 сентября 2024 г. отделение МООНСА по правам человека задокументировало случаи их нарушения в отношении 336 журналистов и работников СМИ: 256 произвольных арестов и задержаний (249 мужчин, 7 женщин), 130 случаев пыток и жестокого обращения (122 мужчины, 8 женщин) и 75 случаев угроз или запугиваний (66 мужчин, 9 женщин)». МООНСА, *Свобода СМИ в Афганистане*, ноябрь 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2118212/unama_report_on_media_freedom_in_afghanistan.pdf, стр. 3. «Инициатива по отслеживанию ситуации со свободой прессы в Афганистане Афганского журналистского центра (АЖЦ) задокументировала 181 случай нарушения прав СМИ и журналистов в 2024 г., включая 131 случай угроз и 50 арестов. Как минимум, пять журналистов получили тюремные сроки от двух до пяти лет». Афганский журналистский центр (АЖЦ), *Ежегодный отчет о положении в области свободы СМИ в Афганистане*, 26 декабря 2024 г., <https://ajfc.media/english/index.php/files/89/New-category/2/Annual-report-2024.pdf>, стр. 5.

«внушить страх».⁸⁹ Известно, что журналисты и работники СМИ прибегают к самоцензуре из-за боязни последствий от де-факто властей за нарушение размытых, широких и зачастую неоднозначных или неявно подразумеваемых ограничений.⁹⁰

28. Де-факто власти строго контролируют производимый СМИ контент и охватываемые ими тематики, некоторые из которых в явной или неявной форме освещать запрещено, например, то, что де-факто власти считают противоречащим афганской культуре, национальным интересам или не соответствующим их толкованию ислама.⁹¹ Де-факто власти используют указы и декреты, исполняемые непоследовательно, а также положения ЗПДПП для ограничения и цензурирования СМИ в Афганистане.⁹² Помимо прочего, де-факто властями запрещены: фото- и киносъемка представителей местной власти; приглашение женщин и девочек к участию в программах СМИ; публикация изображений живых существ; прямые эфиры программ политической направленности; оспаривание и критика законов, политики и управления де-факто властей; сотрудничество со СМИ, действующими за пределами Афганистана, а также прием женщин на работу в государственные СМИ.⁹³ 13 февраля 2025 г. «Талибан» дал указание СМИ, согласно которому все программы, касающиеся политических и экономических вопросов, должны проходить через их представителей.⁹⁴
29. Как правило, журналистки сталкиваются с жесткими барьерами при найме на работу, подвергаются нападкам при исполнении своих профессиональных обязанностей и систематически выдавливаются из медийной сферы, что сказывается как на женской занятости, так и на освещении вопросов, касающихся жизни женщин и девочек в Афганистане.⁹⁵

⁸⁹ (ЖПЧ), *Свобода афганских СМИ*, август 2024 г., <https://jhr.ca/wp-content/uploads/2024/08/REPORT-Media-Freedom-in-Afghanistan-Under-the-Taliban-Control-Final.pdf>, стр. 27-29.

⁹⁰ «Отсутствие прозрачных процедур при установлении нарушений, а также применение запугивания, произвольных арестов и задержаний лиц, критикующих де-факто власти, создают культуру самоцензуры и отрицательно влияют на свободу выражения мнений. [...] По словам многих собеседников СМИ, неоднозначность и неопределенность процедур установления нарушений привели к всеобщей самоцензуре из-за страха нарушения этих неписаных правил. Журналисты продолжают арестовывать за репортажи на темы, которые обычно не считались нарушающими «красные линии»». МООНСА, *Свобода СМИ в Афганистане*, ноябрь 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2118212/unama_report_on_media_freedom_in_afghanistan.pdf, стр. 3, 13. «[...] журналисты, пренебрегавшие этими инструкциями, столкнулись с угрозами, подверглись порочным заключениям, репрессивные меры также были применены в отношении их организаций, включая временные и бессрочные запреты на осуществление деятельности». АЖЦ, *Ежегодный отчет за 2024 год о положении в области свободы СМИ в Афганистане*, 26 декабря 2024 г., <https://afjc.media/english/index.php/files/89/New-category/2/Annual-report-2024.pdf>, стр. 25. См. также, ЖПЧ, *Свобода афганских СМИ*, август 2024 г., <https://jhr.ca/wp-content/uploads/2024/08/REPORT-Media-Freedom-in-Afghanistan-Under-the-Taliban-Control-Final.pdf>, стр. 4, 6, 10, 12, 17-19; Hasht-e-Subh Daily, *Подавление свободы мнений и журналистская самоцензура: транслируется только информация, удобная «Талибану»*, 20 октября 2024 г., <https://8am.media/eng/suppression-of-freedom-of-expression-and-journalists-self-censorship-only-talibans-preferred-information-is-covered/>.

⁹¹ АЖЦ, *Ежегодный отчет за 2024 год о положении в области свободы СМИ в Афганистане*, 26 декабря 2024 г., <https://afjc.media/english/index.php/files/89/New-category/2/Annual-report-2024.pdf>, стр. 15-24; ЖПЧ, *Свобода афганских СМИ*, август 2024 г., <https://jhr.ca/wp-content/uploads/2024/08/REPORT-Media-Freedom-in-Afghanistan-Under-the-Taliban-Control-Final.pdf>, стр. 12; АЖЦ, *Директивы движения «Талибан» в области свободы СМИ и доступа к информации*, 4 декабря 2023 г., <https://afjc.media/english/index.php/killed-the-taliban-s-13-directives-on-freedom-of-media-and-access-to-information>. «Установление этих «красных линий» по поводу предоставления информации является первоосновой подхода де-факто властей к работе СМИ. [...] [Они («красные линии»)] касаются лобного контента, который считается противоречащим законам ислама, афганской культуре и национальным интересам в исключительном представлении де-факто властей». МООНСА, *Свобода СМИ в Афганистане*, ноябрь 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2118212/unama_report_on_media_freedom_in_afghanistan.pdf, стр. 13.

⁹² «[...] сторонники жестких мер из числа представителей де-факто властей ввели дополнительные ограничения для СМИ и журналистов своими новыми директивами, касающимися СМИ. Данная фракция постоянно усиливает контроль через Главное управление разведки (ГУР) и Министерство поощрения добродетели и предотвращения порока. Они используют принятый недавно Закон о поощрении добродетели и предотвращении порока для расширения полномочий полиции, отвечающей за вопросы нравственности, позволяя ей вмешиваться в деятельность информационных агентств, высказывать угрозы в адрес сотрудников СМИ и задерживать их». По состоянию на декабрь 2024 г., как сообщается, де-факто Министерство информации и культуры рассматривает вопрос о введении в действие прежних закона о СМИ и закона о доступе к информации с незначительными поправками. АЖЦ, *Ежегодный отчет за 2024 год о положении в области свободы СМИ в Афганистане*, 26 декабря 2024 г., <https://afjc.media/english/index.php/files/89/New-category/2/Annual-report-2024.pdf>, стр. 5; см. также стр. 8, 15-24. Согласно МООНСА, вводимые де-факто властями ограничения «имеют целью сокращение спектра допустимых для общественного обсуждения тематик, а также наказание СМИ за критику де-факто властей (или за выступления предположительно критического характера, как в случае общего запрета на осуществление деятельности для СМИ, обвиняемых в связях с политическими партиями)». МООНСА, *Свобода СМИ в Афганистане*, ноябрь 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2118212/unama_report_on_media_freedom_in_afghanistan.pdf, стр. 13.

⁹³ АЖЦ, *Ежегодный отчет за 2024 год о положении в области свободы СМИ в Афганистане*, 26 декабря 2024 г., <https://afjc.media/english/index.php/files/89/New-category/2/Annual-report-2024.pdf>, стр. 18-24.

⁹⁴ Комитет защиты журналистов (КЗЖ), *«Талибан» запрещает вещание на темы внутренней политики и экономики на территории Афганистана*, 14 февраля 2025 г., <https://cpj.org/2025/02/taliban-ban-domestic-political-and-economic-broadcasts-in-afghanistan/>.

⁹⁵ МООНСА, *Свобода СМИ в Афганистане*, ноябрь 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2118212/unama_report_on_media_freedom_in_afghanistan.pdf, стр. 18-19. См. также, АЖЦ, *Ежегодный отчет за 2024 год о положении в области свободы СМИ в Афганистане*, 26 декабря 2024 г., <https://afjc.media/english/index.php/files/89/New-category/2/Annual-report-2024.pdf>, стр. 22-24; ЖПЧ, *Свобода афганских СМИ*, август 2024 г., <https://jhr.ca/wp-content/uploads/2024/08/REPORT-Media-Freedom-in-Afghanistan-Under-the-Taliban-Control-Final.pdf>, стр. 21-22.

30. С учетом приведенной выше информации, журналисты и работники СМИ, освещающие чувствительные для де-факто властей темы, критикующие их либо нарушающие установленные ими ограничения, вероятно нуждаются в международной защите. Остальные журналисты и работники СМИ могут нуждаться в международной защите в зависимости от индивидуальных обстоятельств каждого конкретного дела.

Лица, находящиеся в оппозиции к де-факто властям или критикующие их, а равно воспринимаемые таковыми

31. Де-факто власти преследуют тех, кого считают лицами, выступающими против или критикующими их правление, указы, декреты и законы, включая, помимо прочего, ученых, богословов, писателей, художников, политических активистов, юристов, защитников прав человека и прав женщин, сотрудников НПО, влиятельных религиозных и племенных деятелей, лиц, обвиняемых в сотрудничестве с антиталибанскими группами или членов гражданского общества.⁹⁶ Защитники прав женщин, женщины-лидеры и члены гражданского общества, а также НПО, занимающиеся правами женщин, столкнулись с запугиванием и притеснениями со стороны де-факто властей.⁹⁷
32. Как правило, де-факто власти ограничивали свободу выражения мнений и наказывали тех, кто выступал с критикой де-факто властей или их правления.⁹⁸ За первые шесть месяцев 2024 г. де-факто властями было арестовано и задержано «не менее 20 гражданских активистов и правозащитников, 9 из которых — женщины».⁹⁹ Хотя в начале женщины и мужчины протестовали против политики де-факто властей, в частности, по вопросам, касающимся женщин, протестующих зачастую арестовывали, задерживали, пытали или преследовали иным образом, в результате чего произошло практически полное закрытие пространства гражданской активности.¹⁰⁰ Известно, что де-факто власти осуществляют мониторинг активности в социальных сетях и «на регулярной основе» проверяют содержимое мобильных телефонов людей на предмет комментариев, содержащих критику.¹⁰¹ В 2024 г., как сообщается, возросло число

⁹⁶ «Жертвами [131 задокументированных] нападений стали сторонники бывшего правительства, старейшины племен, богословы и влиятельные местные деятели». «Равадари». *Полугодовой доклад о положении в области прав человека в Афганистане*, август 2024 г., <https://rawadari.org/reports/the-afghanistan-mid-year-human-rights-situation-report-january-june-30-2024/>, стр. 13. См. также, Nikkei Asia, *Спасли художников от «Талибан»*, 21 апреля 2024 г., <https://asia.nikkei.com/Life-Arts/Arts/Rescuing-artists-from-the-Taliban>; CIVICUS, *Афганистан: «Талибан» продолжает преследовать защитников прав женщин, журналистов и художников*, 7 февраля 2024 г., <https://monitor.civicus.org/explore/afghanistan-taliban-continues-its-persecution-of-womens-rights-activists-journalists-and-artists/>; HRW, *«Талибан» расширяет репрессии против гражданского общества*, 29 марта 2023 г., www.hrw.org/news/2023/03/29/taliban-expand-civil-society-crackdown.

⁹⁷ «С августа 2021 г. возглавляемые женщинами или ориентированные на женщин организации гражданского общества, а также женщины-лидеры сталкиваются с целенаправленной кампанией ДФВ, приведшей к значительному сокращению числа подобных организаций и их персонала, что вынудило многих прекратить свою деятельность, тогда как другие упорно сражаются, чтобы продолжить свою работу. Это явление особенно тяжело отразилось на организациях, работающих в таких сферах как СМИ, права человека (в особенности, права женщин) и миротворчество, в то время как организации, предоставляющие гуманитарную помощь, находятся под сравнительно менее пристальным вниманием». ООН-Женщины, *Национальный гендерный профиль Афганистана в 2024 г.*, www.unwomen.org/sites/default/files/2024-06/Gender-country-profile-Afghanistan-en.pdf, стр. 22.

⁹⁸ «С момента захвата власти движением «Талибан» строго ограничивает свободу выражения мнений, задерживая мирных протестующих и активистов в сфере образования, подавляя независимые СМИ, а также запрещая книги, которые считаются противоречащими идеологии «Талибан», в том числе, по вопросам, касающимся религии, прав меньшинств и политики». Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предостережении порока*, 25 февраля 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, п. 68. В 2023 г. де-факто власти объявили политические партии вне закона. Голос Америки (VOA), *«Талибан» запретил политические партии в Афганистане, ссылаясь на нарушения шариата*, 16 августа 2023 г., www.voanews.com/a/taliban-ban-afghan-political-parties-citing-sharia-violations/7228136.html.

⁹⁹ «Этих людей обвинили в пропаганде против «Талибан» и критике репрессивной политики движения в отношении афганских женщин». «Равадари», *Полугодовой доклад о положении в области прав человека в Афганистане*, август 2024 г., <https://rawadari.org/reports/the-afghanistan-mid-year-human-rights-situation-report-january-june-30-2024/>, стр. 17. См. также, «Равадари», *Отчет о положении в области прав человека в Афганистане за 2023 г.*, март 2024 г., <https://rawadari.org/reports/afghanistan-human-rights-situation-report-2023/>, стр. 17.

¹⁰⁰ ACCORD, *Афганистан: доклад о влиянии информационной и правовой политики «Талибана», в частности, на женщин и девочек*, февраль 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2122510/ACCORD-Afghanistan-February-2025-FINAL.pdf, стр. 47-48; Центр информационной устойчивости, *Уничтожение женщин, 15 августа 2024 г.*, https://1428cf7b-1a53-46a9-bbdc-15c96c60e192.usf-files.com/ugd/510644_028976255681477b856df43e408a7cde.pdf, стр. 1, 12-15. Чтобы избежать мести, некоторые женщины протестовали дома, однако «сотрудники спецслужб иногда разыскивали женщин, запечатленных на фотографиях или в видео домашних протестов и преследовали их, подвергая запугиванию и задержаниям и показывая этим, что даже такой мирный способ сопротивления несет с собой риск мести». CIVICUS, *Афганистан: «Талибан» продолжает преследовать защитников прав женщин, журналистов и художников*, 7 февраля 2024 г., <https://monitor.civicus.org/explore/afghanistan-taliban-continues-its-persecution-of-womens-rights-activists-journalists-and-artists/>.

¹⁰¹ «Афганцы не могут свободно общаться друг с другом, опасаясь слежки офлайн и онлайн. [...] Талибы на регулярной основе проверяют мобильные телефоны на предмет комментариев в социальных сетях, содержащих критику режима». Freedom House, *Свобода в мире в 2024 году: Афганистан*, 2024 г., www.ecoi.net/en/document/2115504.html. См. также, Chatham House, *Интернет под угрозой: аналитические данные из Афганистана и Украины о поддержке устойчивости интернета в условиях конфликтов и кризисов*, август 2024 г., www.chathamhouse.org/sites/default/files/2024-08/2024-08-23-internet-under-attack-

арестов и задержаний де-факто властями лиц, которых они подозревали в связях с вооруженными оппозиционными группами; в 2023 г. по аналогичным обвинениям они убили не менее 21 человека.¹⁰²

33. Учитывая приведенную выше информацию, лица, которые критикуют де-факто власти или выступают в оппозиции к ним, а равно воспринимающиеся таковыми, вероятно нуждаются в международной защите.

Представители религиозных и этнических меньшинств

34. Религиозные меньшинства в Афганистане, включая, в особенности, мусульман несуннитского толка, ахмади, христиан, индуистов и сикхов, а также агностиков и атеистов,¹⁰³ все более маргинализуются в ситуации, когда суды, системы государственного управления и образования приведены в соответствие с отдельной интерпретацией ислама, а де-факто власти вводят жесткие ограничения для исповедующих другие религии.¹⁰⁴ Сообщается, что многие представители религиозных меньшинств вынуждены жить в бегах или в страхе.¹⁰⁵ Людей избивают и преследуют за отправление несоответствующих требованиям религиозных обрядов, в первую очередь, мусульман иных толков, таких как салафиты, шииты, исмаилиты и суфии.¹⁰⁶ Имеются сообщения о том, что шииты подвергаются ограничениям, физическому насилию,

[shires-wilkinson.pdf](#), стр. 23. Де-факто Генеральное управление разведки «осуществляет мониторинг деятельности частных лиц, в особенности, активистов гражданского общества, журналистов, СМИ, правозащитников, учреждений образования, юристов и учреждений здравоохранения по всей стране». «Равадари», *Полугодовой доклад о положении в области прав человека в Афганистане*, август 2024 г., <https://rawadari.org/reports/the-afghanistan-mid-year-human-rights-situation-report-january-june-30-2024/>, стр. 6.

¹⁰² Сообщается, что за первые шесть месяцев 2024 г. де-факто власти убили 4 и «задержали и отправили в тюрьму не менее 252 человек по обвинению в сотрудничестве или в связях с вооруженными оппозиционными группировками. Эта цифра выросла почти в пять раз и на 199 случаев превысила данные за аналогичный период 2023 г.». «Равадари», *Полугодовой доклад о положении в области прав человека в Афганистане*, август 2024 г., <https://rawadari.org/reports/the-afghanistan-mid-year-human-rights-situation-report-january-june-30-2024/>, стр. 17-18. См. также, Совет по правам человека ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 4 февраля 2025 г., A/HRC/57/22, www.ecoi.net/en/file/local/2114653/g2416116.pdf, п. 18; «Равадари», *Отчет о положении в области прав человека в Афганистане за 2023 год*, март 2024 г., <https://rawadari.org/reports/afghanistan-human-rights-situation-report-2023/>, стр. 13-14, 18. Это якобы служило основанием для арестов бывших государственных служащих и бывших представителей АСНОБ. См. МООНСА, *Препятствие на пути к обеспечению мира: нарушения прав человека в отношении чиновников бывшего правительства и членов бывших вооруженных сил в Афганистане*, 22 августа 2023 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/a_barrier_to_securing_peace_aug_2023_english_0.pdf, стр. 9.

¹⁰³ «Талибан придерживается ультраконсервативного суннитского толкования ислама. При этом от 10 до 15% афганцев являются шиитами; также существует значительное число суфиев, небольшое количество мусульман-ахмади, индуистов и сикхов. Талибы не объявляли запрет на шиитские или суфийские практики. Однако они не считают мусульман-ахмади мусульманами, а в прошлом преследовали некоторых из их лидеров. Большая часть немусульманского населения Афганистана также живет под угрозой преследований, в частности, бахаи, буддисты, зороастрийцы и христиане, которые исповедуют свою веру тайно либо уходят в бега. Неизвестное количество афганцев считают себя агностиками или атеистами либо по иным причинам не исповедуют ислам или какую-либо другую религию. Талибские власти рассматривают каждого, кто отрекся от ислама, как отступника, то есть человека, совершившего преступление, которое заслуживает наказания смертью». HRW, *Религиозная свобода в Афганистане: три года с момента прихода ко власти талибов*, 19 марта 2025 г., www.hrw.org/news/2025/03/20/religious-freedom-afghanistan-three-years-after-taliban-takeover.

¹⁰⁴ Государственный департамент США, *Доклад о международной религиозной свободе за 2023 год: Афганистан*, 26 июня 2024 г., www.ecoi.net/en/document/2111571.html; Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, A/HRC/52/84, 9 февраля 2023 г., <https://docs.un.org/en/A/HRC/52/84>, п. 41. «Помимо установления обязательных религиозных обрядов для мусульман [ЗПДП] ограничивает отправление обрядов или исповедование религий, отличных от ислама, например, запрещая ношение распятий и других «неисламских» символов, а также празднования, не имеющие отношения к исламу». Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*, 25 февраля 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, п. 64. «В Исламском Эмирате Афганистан (ИЭА) меньшинства, такие как сикхи, индуисты и мусульмане шиитского толка все больше не ощущают себя в безопасности». Фонд Бертельсмана, *Индекс ВТИ 2024 Страновой доклад по Афганистану*, 19 марта 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2105789/country_report_2024_AFG.pdf, стр. 7.

¹⁰⁵ «По сообщениям СМИ, христиане, мусульмане-ахмади, бахаи, индуисты и сикхи еще больше сократили свое участие в общественной жизни: большинство предпочитают скрываться либо покинуть страну. Известно, что сикхи, индуисты, христиане и люди, исповедующие другие немусульманские религии, по-прежнему испытывают на себе притеснения со стороны мусульман. Согласно международным источникам, бахаи и христиане продолжают жить в постоянном страхе разоблачения». Государственный департамент США, *Доклад о международной религиозной свободе за 2023 год: Афганистан*, 26 июня 2024 г., www.ecoi.net/en/document/2111571.html. См. также, Государственный департамент США, *Доклад о международной религиозной свободе за 2023 год: Афганистан*, 26 июня 2024 г., www.ecoi.net/en/document/2111571.html.

¹⁰⁶ МООНСА, *Нравственный надзор де-факто властей в Афганистане: влияние на права человека*, июль 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2112252/moral_oversight_report_english_final.pdf, стр. 12-13. См. также, «Равадари», *Полугодовой доклад о положении в области прав человека в Афганистане*, август 2024 г., <https://rawadari.org/reports/the-afghanistan-mid-year-human-rights-situation-report-january-june-30-2024/>, стр. 35-36. Шииты-хазарейцы рассказывают о конфискации религиозных книг на пограничных переходах с Ираном. Hasht-e-Subh Daily, *Усиление нападков на хазарейцев и законотворчество талибов: больше ограничений для шиитов*, 16 сентября 2024 г., <https://8am.media/eng/escalation-of-attacks-on-hazaras-and-taliban-lawmaking-increasing-restrictions-on-shia-followers/>. «Талибы преследуют панджшерцев и салафитов из-за их географического происхождения или вероисповедания, несправедливо обвиняя их на этих основаниях в лояльности к вооруженным группировкам, противоборствующим движению «Талибан»». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 52. «С 17 января по 3 февраля в провинции Бадахшан местные де-факто власти, включая инспекторов де-факто Департамента поощрения добродетели и предотвращения порока, в порядке принуждения обратили в суннизм не менее 50 членов исмаилитской общины мужского пола. Мужчин забирали из их домов ночью и подвергали допросам на религиозную тематику. К тем, кто отказывался менять веру, применяли физическое и психологическое насилие, угрожали им смертью. Помимо этого, де-факто власти открыли несколько медресе в районах проживания исмаилитов на территории провинции и требовали отправлять в них детей-исмаилитов для получения религиозного образования суннитского толка». МООНСА, *Обновленные данные о положении в области*

притеснениям, произвольным арестам и задержаниям за публичную демонстрацию религиозных символов и празднование ежегодных праздников.¹⁰⁷ Сообщается, что в провинции Бадахшан де-факто власти принуждали исмаилитов переходить в ислам суннитского толка.¹⁰⁸

35. Этнические меньшинства, в число которых входят хазарейцы, таджики, туркмены, белуджи и узбеки, по-прежнему мало представлены на всех уровнях государственной власти и заявляют, что де-факто власти создают для них дискриминационные условия, ограничивая либо несправедливо распределяя помощь и общественные услуги.¹⁰⁹ Де-факто власти, как сообщается, при решении земельных споров принимают сторону пуштунских групп, в том числе, насильно выдворяют проживающих на тех или иных территориях представителей этнических меньшинств, включая хазарейцев, а также угрожают сносом кварталов в Кабуле, в которых проживают меньшинства.¹¹⁰ По словам специалистов, опрошенных Агентством Европейского союза по вопросам убежища (EUAA), хазарейцы сталкиваются с дискриминацией и ущемлением своих интересов со стороны других этнических групп, а зачастую и со стороны местных де-факто властей.¹¹¹
36. Шииты-хазарейцы являлись целями «масштабных и систематических» атак со стороны ИГ-Х с повторяющимися нападениями на мечети и квартал хазарейцев Дашт-э-Барчи в Кабуле, жертвами которых стали сотни человек.¹¹² Группировка также совершала нападения на суфиев и их культовые сооружения.¹¹³ Также имели место атаки на индуистов, сикхов и христиан.¹¹⁴
37. Этнические и религиозные меньшинства в Афганистане сталкиваются с серьезными нарушениями прав человека со стороны де-факто властей и негосударственных акторов наряду с исторически обусловленной дискриминацией и все более враждебной социально-политической средой. Сами по себе представители определенных религиозных и этнических меньшинств, в особенности, немусульманских (включая христиан, бахаи, сикхов и индуистов), шииты и представители мусульманских меньшинств, преследуемых за несоблюдение суннитской обрядности (включая ахмади и исмаилитов), вероятно нуждаются в

прав человека в Афганистане: январь-март 2025 г., 1 мая 2025 г., www.ecoi.net/en/file/local/2127630/unama_update_on_human_rights_in_afghanistan_january-march_2025.pdf, стр. 6.

¹⁰⁷ «Равадари», Полугодовой доклад о положении в области прав человека в Афганистане, август 2024 г., <https://rawadari.org/reports/the-afghanistan-mid-year-human-rights-situation-report-january-june-30-2024/>, стр. 35-36; Центр информационной устойчивости, Ограничения для шиитов в период Мухаррама, 31 июля 2024 г., www.info-res.org/afghan-witness/reports/restrictions-on-shias-during-muharram/.

¹⁰⁸ МООНСА, Обновленные данные о положении в области прав человека в Афганистане: январь-март 2025 года, 1 мая 2025 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_update_on_human_rights_in_afghanistan_january-march_2025.pdf, стр. 6; «Равадари», Отчет о положении в области прав человека в Афганистане за 2024 год, март 2025 г., <https://rawadari.org/reports/afghanistan-human-rights-situation-report-2024/>, стр. 45-46.

¹⁰⁹ «Равадари», Полугодовой доклад о положении в области прав человека в Афганистане, август 2024 г., <https://rawadari.org/reports/the-afghanistan-mid-year-human-rights-situation-report-january-june-30-2024/>, стр. 33-36. Маргинализованными остаются и общины кочевников, такие как джогги и чори-фрош. Фонд Бертельсманна, Индекс ВТИ 2024 Страновой доклад по Афганистану, 19 марта 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2105789/country_report_2024_AFG.pdf, стр. 7. См. также, Генеральная Ассамблея ООН, Положение в области прав человека в Афганистане, 22 февраля 2024 г., A/HRC/55/80, <https://docs.un.org/en/a/hrc/55/80>, п. 50.

¹¹⁰ Федеральная служба по вопросам миграции и беженцев Германии, Аналитическая записка: июль-декабрь 2024 г., 31 декабря 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2120351/AFG_July-December2024_en.pdf, стр. 2; The Guardian, Разоблачение: что скрывается за бесчеловечной программой талибов по «духовному возрождению» Кабула, 18 ноября 2024 г., www.theguardian.com/global-development/2024/nov/18/revealed-the-truth-behind-the-talibans-brutal-kabul-regeneration-programme; ACAPS, Афганистан: основные проблемы безопасности, с которыми приходится сталкиваться возвращающимся в страну людям, 16 августа 2024 г., www.acaps.org/fileadmin/Data_Product/Main_media/20240815_ACAPS_AFGHANISTAN_-_Key_human_safety_and_security_issues_01.pdf, стр. 6-7; Генеральная Ассамблея ООН, Положение в области прав человека в Афганистане, A/HRC/52/84, 9 февраля 2023 г., <https://docs.un.org/en/a/hrc/52/84>, пп. 45-49; Afghanistan Analysts Network (AAN), Урегулирование конфликтов или возмездие? Как талибы решают земельные споры между кочевниками кучи и местными общинами, 22 декабря 2022 г., www.afghanistan-analysts.org/en/reports/political-landscape/conflict-management-or-retribution-how-the-taliban-deal-with-land-disputes-between-kuchis-and-local-communities/.

¹¹¹ Несмотря на то, что де-факто власти назначали некоторых хазарейцев на руководящие должности в разных частях страны, местные командиры и представители других этнических групп могут относиться к хазарейцам иначе на основе исторически сложившейся и культурной вражды. См. EUAA, Страна в фокусе: Афганистан, www.ecoi.net/en/file/local/2117560/2024_11_EUAA_COI_Report_Afghanistan_Country_Focus.pdf, стр. 122-124. Общины хазарейцев обвиняют де-факто власти в их преследовании с целью принудительного выселения, а также в убийствах и пытках. См. Государственный департамент США, Доклад о международной религиозной свободе за 2023 год: Афганистан, 26 июня 2024 г., www.ecoi.net/en/document/2111571.html.

¹¹² Генеральная Ассамблея ООН, Положение в области прав человека в Афганистане, 22 февраля 2024 г., A/HRC/55/80, <https://docs.un.org/en/a/hrc/55/80>, п. 58. См. также, HRW, Преследования афганских хазарейцев, 3 мая 2024 г., www.hrw.org/news/2024/05/03/attacks-target-afghanistans-hazaras; The Diplomat, Тяжелое положение хазарейцев под властью талибов, 24 января 2024 г., <https://thediplomat.com/2024/01/the-plight-of-hazaras-under-the-taliban-government/>.

¹¹³ Генеральная Ассамблея ООН, Положение в области прав человека в Афганистане, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 49; Совет Безопасности ООН, Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности, 21 февраля 2025 г., S/2025/109, <https://docs.un.org/en/A/79/797>, пп. 20, 32.

¹¹⁴ Генеральная Ассамблея ООН, Положение в области прав человека в Афганистане, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 49.

международной защите. Прочие лица, относящиеся к данной группе риска, могут нуждаться в международной защите в зависимости от индивидуальных обстоятельств каждого конкретного дела.

Афганцы отличной сексуальной ориентации, гендерной идентичности и/или гендерного самовыражения (СОГИСПХ), а равно воспринимаемые таковыми

38. ЗПДПП криминализирует однополые сексуальные отношения и предусматривает за них телесные наказания, распространяясь также на «создание «возможностей и средств» для таких отношений».¹¹⁵ Вступление закона в силу ознаменовалось немедленным ростом числа наказаний лиц, обвиненных в сексуальных отношениях с представителями одного с ними пола.¹¹⁶ Лица отличной сексуальной ориентации, гендерной идентичности и/или гендерного самовыражения (СОГИСПХ) подвергаются произвольным арестам, их содержат в плохих условиях задержания, где они подвергаются пыткам, жестокому обращению, сексуальному и физическому насилию.¹¹⁷ Вследствие распространенного общественного неодобрения лица СОГИСПХ сталкиваются с дискриминацией и насилием со стороны членов семей и местных общин, а также не имеют доступа к защите, справедливости или жизненно необходимым услугам.¹¹⁸
39. Учитывая то, что лица отличной СОГИСПХ, а равно воспринимаемые как таковые, привлекаются к уголовной ответственности, притесняются, подвергаются пыткам и задержаниям со стороны как де-факто властей, так и негосударственных акторов, представители данной группы риска вероятно нуждаются в международной защите.

Жертвы торговли людьми и лица, подверженные риску стать жертвами торговли людьми

40. Афганские мужчины, женщины и дети, особенно те, которые находятся в уязвимом социально-экономическом положении, становятся жертвами торговли людьми для целей принудительного труда, сексуальной эксплуатации и иных форм нарушения прав и насилия,¹¹⁹ а также — в случае девочек — с целью принудительного брака.¹²⁰ Сообщается, что текущий экономический и гуманитарный кризис повышает для бедных семей риск попадания в ситуации, ведущие к подневольному труду.¹²¹ Кроме того, практика *бача-баз*, когда высокопоставленные мужчины используют маленьких мальчиков для социального и сексуального развлечения, по-прежнему в ходу в Афганистане, несмотря на запрет согласно

¹¹⁵ Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*; 25 февраля 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, п. 59.

¹¹⁶ Там же, п. 60; Генеральная Ассамблея ООН, *Доступ к правосудию и защите для женщин и девочек и влияние многочисленных и пересекающихся форм дискриминации*, 16 июня 2025 г., A/HRC/59/25, www.ecoi.net/en/file/local/2127745/g2508942.pdf, п. 58. «12 декабря 2024 г. Верховный суд вынес приговор, согласно которому трем мужчинам в Кундузе было назначено по 39 ударов плетью и тюремное заключение сроком от четырех до семи лет за «мужеложство»». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 67. См. также, VOA, *Талибы устраивают публичные порки женщин, возмущение ООН по поводу ситуации с 3 мужчинами*, 29 октября 2024 г., www.voanews.com/a/taliban-publicly-flog-afghan-woman-3-men-amid-un-outcry/7843308.html; Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, A/79/330, 30 августа 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2118768/n2425329.pdf, п. 53.

¹¹⁷ Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности*, 21 февраля 2025 г., S/2025/109, <https://docs.un.org/en/A/79/797>, п. 37; Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 68. См. также, HRW, *«Даже если ты отправишься на небеса, мы найдем тебя»*, 26 января 2022 г., www.hrw.org/report/2022/01/26/even-if-you-go-skies-well-find-you/lgbt-people-afghanistan-after-taliban-takeover.

¹¹⁸ Генеральная Ассамблея ООН, *Исследование по так называемому Закону о поощрении добродетели и предотвращении порока*, 25 февраля 2025 г., A/HRC/58/74, www.ecoi.net/en/file/local/2122388/g2503026.pdf, п. 60; Государственный департамент США, *Отчет о правозащитной деятельности в разных странах за 2023 год: Афганистан*, 23 апреля 2024 г., www.ecoi.net/en/document/2107599.html. «Ввиду насилия, как творимого непосредственно талибами, так и поощряемого ими, лицам ЛГБТКИА+ в Афганистане невозможно добиться справедливости». Генеральная Ассамблея ООН, *Феномен институционализированной системы дискриминации, сегрегации, неуважения человеческого достоинства и отчуждения женщин и девочек*, 13 мая 2024 г., A/HRC/56/25, <https://docs.un.org/en/A/HRC/56/25>, п. 55.

¹¹⁹ PCE/PC, *Запрет движением «Талибан» операций по пересадке органов лишает афганцев спасительного лечения*, 20 декабря 2024 г., www.ecoi.net/en/document/2120479.html; BBC, *Афганистан: «Я даю наркотики своим голодным детям, чтобы помочь им уснуть»*, 24 ноября 2022 г., www.bbc.com/news/world-asia-63733683; Al Jazeera, *Отчаявшиеся афганцы продают почки из-за бедности и голода*, 28 февраля 2022 г., www.aljazeera.com/news/2022/2/28/desperate-afghans-resort-to-selling-kidneys-to-feed-families; The Straits Times, *«Деревня жителей с одной почкой»: афганцы в отчаянии продают органы, чтобы прокормить свои семьи*, 28 февраля 2022 г., www.straitstimes.com/asia/south-asia/one-kidney-village-desperate-afghans-resort-to-selling-their-organs-to-feed-families; New York Times, *Бедняки становятся жертвами растущей торговли почками в Афганистане*, 6 февраля 2021 г., www.nytimes.com/2021/02/06/world/asia/selling-buying-kidneys-afghanistan.html.

¹²⁰ Государственный департамент США, *Доклад о положении в сфере торговли людьми в 2024 году: Афганистан*, 24 июня 2024 г., www.ecoi.net/en/document/2111579.html.

¹²¹ Там же.

принятому талибами ЗПДПП.¹²² Талибы отправляют в тюрьму и подвергают унижениям и издевательствам потерпевших от *бача-бази* и других форм торговли людьми, относясь к ним как к преступникам.¹²³ По имеющейся информации, число принудительных и детских браков (особенно в случае девочек) продолжает расти как из-за причин экономического характера, так и во избежание вынужденного брака с участниками движения «Талибан».¹²⁴ Сообщается, что ограничения на образование девочек, ухудшают ситуацию с детскими и принудительными браками, торговлей людьми и прочими формами нарушения прав и насилия.¹²⁵ «Талибан» и другие вооруженные группировки вербуют и используют детей для участия в вооруженном конфликте.¹²⁶ Широко распространен детский труд, и многие дети вынуждены работать в таких отраслях как «выделка ковров, изготовление кирпичей, бытовое рабство, секс-услуги (включая *бача-бази*), домашние работы, выпас скота, сельское хозяйство, работа в мастерских, строительство, работа в шахтах, попрошайничество, низкоквалифицированный труд, выращивание и сбор мака, добыча соли, мелкие преступления, контрабанда наркотиков и оружия, вождение грузового транспорта, перевозки и работы в гостиничном секторе».¹²⁷

41. Жертвы торговли людьми, а также женщины и дети, находящиеся в особенно тяжелых социально-экономических условиях или особо уязвимые к торговле людьми, могут нуждаться в международной защите в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела.

Доступность защиты

42. Учитывая доступную информацию о масштабных нарушениях прав человека, совершаемых де-факто властями, а также отсутствие независимого судопроизводства или судебной системы,¹²⁸ УВКБ ООН не считает, что де-факто власти желают или могут предоставить защиту афганцам, для которых существует

¹²² Там же. «Как уже подчеркивалось в предыдущих докладах, Специальный докладчик по-прежнему выражает серьезную озабоченность практиками, предполагающими сексуальное насилие над детьми. Это касается практики *бача-бази*, представляющего собой тяжелую форму насилия над детьми и эксплуатации детей, существовавшую еще до прихода к власти движения «Талибан». Специальный докладчик отмечает, что *бача-бази* запрещен [ЗПДПП]. Тем не менее, вызывающее беспокойство отсутствие механизмов защиты детей сохраняется». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, A/79/330, 30 августа 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2118768/n2425329.pdf, п. 31. «Бача-бази весьма трудно контролировать, поскольку он практикуется тайно (особенно после его приравнивания к уголовному преступлению), преимущественно высокопоставленными афганскими мужчинами со связями». ООН-Женщины, *Национальный гендерный профиль Афганистана в 2024 г.*, 7 июня 2024 г., www.unwomen.org/sites/default/files/2024-06/Afghanistan%20Gender%20Profile%202024.pdf, стр. 30. См. также, Министерство труда США, *Данные о найденных формах детского труда за 2023 год: Афганистан*, 5 сентября 2024 г., www.ecoi.net/en/document/2116109.html.

¹²³ Министерство труда США, *Данные о найденных формах детского труда за 2023 г.: Афганистан*, 5 сентября 2024 г., www.ecoi.net/en/document/2116109.html. «В местах лишения свободы талибы принуждают задержанных, включая детей и взрослых, ставших жертвами торговли секс-услугами и обвиненных в «нравственных преступлениях», к незаконному труду либо помещают их в условия, характерные для принудительного труда заключенных». Государственный департамент США, *Доклад о положении в сфере торговли людьми в 2024 году: Афганистан*, 24 июня 2024 г., www.ecoi.net/en/document/211579.html.

¹²⁴ «Количество ранних и принудительных браков для девочек тревожно высокое и продолжает расти. Боязнь принудительного брака с талибами заставляет родителей по всей стране пораньше выдавать своих дочерей замуж. Кроме того, экономические трудности побуждают семьи использовать брак в качестве стратегии, направленной на снижение финансового бремени». Кластер по вопросам защиты, *Обновленный анализ ситуации с защитой в Афганистане, январь 2025 г.*, www.ecoi.net/en/file/local/2121426/afghanistan_pau_dec_2024_final_0.pdf, стр. 10. См. также, Министерство труда США, *Данные о найденных формах детского труда за 2023 год: Афганистан*, 5 сентября 2024 г., www.ecoi.net/en/document/2116109.html.

¹²⁵ РСЕ/РС, *Миллионам афганских девочек запрещено посещать школы четвертый год подряд*, 27 марта 2025 г., www.ecoi.net/en/document/2123845.html; Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 1; Кластер по вопросам защиты, *Обновленный анализ ситуации с защитой в Афганистане, январь 2025 г.*, www.ecoi.net/en/file/local/2121426/afghanistan_pau_dec_2024_final_0.pdf, стр. 7-8, 10-11. В феврале 2024 г. организация ООН-женщины сделала статистический прогноз, согласно которому, если ограничения на получение образования будут сохраняться, доля детских браков увеличится на 25%. ООН-женщины, *Прогнозы, касающиеся афганских женщин и девочек: «Мы надеемся, что не останемся одиноки в борьбе за наши права»*, февраль 2024 г., https://asiapacific.unwomen.org/sites/default/files/2024-05/af-cx-unwomenxdoha-brief_feb2024.pdf, стр. 1.

¹²⁶ Генеральная Ассамблея ООН, *Дети и вооруженные конфликты: доклад генерального секретаря*, 17 июня 2025 г., A/79/878, www.ecoi.net/en/file/local/2126448/n2510498.pdf, п. 14; Государственный департамент США, *Доклад о положении в сфере торговли людьми в 2024 году: Афганистан*, 24 июня 2024 г., www.ecoi.net/en/document/211579.html.

¹²⁷ Там же.

¹²⁸ «Богословы, юристы, специализирующиеся на исламском праве, а также лица, имеющие личные связи в движении «Талибан» заменили судей, вследствие чего судопроизводство стало политически мотивированным и не может считаться независимым». Фонд Бертельсманна, *Индекс ВТИ 2024 Страновой доклад по Афганистану*, 19 марта 2024 г., www.ecoi.net/en/file/local/2105789/country_report_2024_AFG.pdf, стр. 11-12. «Многие афганцы также пояснили Специальному докладчику, что они утратили доверие к судебной системе после того, как талибы произвели системную замену судей и прокуроров обоего пола на мужчин, которые зачастую не имеют юридического образования». Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека в Афганистане*, 20 февраля 2025 г., A/HRC/58/80, www.ecoi.net/en/file/local/2122391/g2501399, п. 90. См. также, Юридическое общество Англии и Уэльса, *Положение женщин в системе правосудия в Афганистане*, 10 февраля 2024 г., <https://prdsitecore93.azureedge.net/-/media/files/campaigns/international-rule-of-law/the-situation-of-women-in-the-justice-system-in-afghanistan.pdf>, стр. 3-4.

риск преследования, включая социальные формы преследования со стороны членов семей и других членов общины.

Альтернатива бегства или внутреннего перемещения

43. Ввиду непредсказуемости ситуации на всей территории Афганистана в совокупности с тяжелой экономической ситуацией и гуманитарным кризисом в стране УВКБ ООН не считает целесообразным отказывать в предоставлении международной защиты гражданам Афганистана и лицам, ранее постоянно проживавшим в Афганистане, на основании наличия альтернативы внутреннего перемещения.

Соображения, касающиеся исключения из международной защиты

44. Среди граждан Афганистана, которые обращаются за предоставлением убежища, могут быть лица, причастные к деяниям, подпадающим под действие положений об исключении, которые содержатся в статье 1F Конвенции 1951 г.¹²⁹ В таких случаях необходимо тщательно изучить любые вопросы индивидуальной ответственности за преступления, которые могут повлечь за собой исключение из международной защиты. Кроме того, в целях поддержания гражданского характера убежища, государствам необходимо тщательно оценивать ситуацию с прибывающими, чтобы выявлять тех, кто был вовлечен в военные действия, и отделять их от беженцев из числа гражданского населения.¹³⁰

Изменение обстоятельств как основание для новых или последующих обращений

45. УВКБ ООН призывает государства, принимающие беженцев, обеспечить, чтобы афганцы, обратившиеся за предоставлением защиты до 15 августа 2021 г., но пока еще не получившие решения, могли предоставлять дополнительную информацию в поддержку своих обращений в свете изменившейся ситуации в Афганистане и возникновения новых или повышения прежних рисков, с которыми они могут столкнуться в результате этого. Аналогичным образом, УВКБ ООН призывает принимающие беженцев государства обеспечить, чтобы афганцы, которые к 15 августа 2021 г. уже находились за пределами Афганистана, но до этой даты не имели необходимости ходатайствовать о предоставлении убежища, могли обратиться за предоставлением убежища по принципу «sur place» («на месте»), ввиду новых рисков, с которыми они могут столкнуться в Афганистане вследствие изменившейся ситуации на территории этой страны.
46. УВКБ ООН также призывает государства, принимающие беженцев, обеспечить афганцам, чьи обращения за предоставлением международной защиты были отклонены до 15 августа 2021 г., возможность подать новое или последующее ходатайство на том основании, что текущая ситуация в Афганистане квалифицируется как изменившиеся обстоятельства, что может являться основанием для предоставления международной защиты в качестве беженца или в иной форме (статусе).
47. В свете приоритета Конвенции о статусе беженцев 1951 г.¹³¹ УВКБ ООН призывает государства, принимающие беженцев, разрешить афганцам, получившим до 15 августа 2021 г. дополнительные формы международной защиты, включая дополнительную защиту согласно законодательству ЕС, которые не эквиваленты с точки зрения правового статуса и доступа к правам защите, предоставляемой лицам со статусом беженца, подавать новые ходатайства о предоставлении статуса беженца в свете изменившейся ситуации в Афганистане.

¹²⁹ УВКБ ООН, *Руководство по международной защите №5: применение статей об исключении: статья 1F Конвенции о статусе беженцев 1951 года*, 4 сентября 2003 г., CR/GIP/03/05, www.refworld.org/policy/legalguidance/unhcr/2003/en/14733.

¹³⁰ См. УВКБ ООН, *Директивная записка о поддержании гражданского и гуманитарного характера убежища*, декабрь 2018 г., www.refworld.org/policy/legalguidance/unhcr/2018/en/122651.

¹³¹ УВКБ ООН, *Предоставление международной защиты, в том числе, посредством дополнительных форм защиты*, 2 июня 2005 г., EC/55/SC/CRP.16, www.refworld.org/docid/47fd49d.html, п. 6, 26.

Временная защита

48. УВКБ ООН продолжает призывать государства, у которых отсутствует функционирующая система предоставления убежища, обеспечить защиту всех афганцев от принудительного возвращения в соответствии с обязательствами этих стран в рамках международного и регионального права. УВКБ ООН настоятельно рекомендует государствам обеспечить правовые основания для пребывания афганцев в виде различных форм временной защиты или других оснований для пребывания, при обеспечении надлежащих гарантий безопасности, до тех пор, пока на основании объективной оценки нельзя будет утверждать, что ситуация с соблюдением прав человека и в сфере безопасности в Афганистане на протяжении длительного времени устойчиво улучшаются, а также, что — в отсутствие потребности в международной защите — добровольное возвращение является уместным и может быть осуществлено в условиях безопасности и достоинства.¹³² До тех же пор лица из Афганистана, пользующиеся временной защитой или другими основаниями для пребывания, должны на равной и недискриминационной основе иметь доступ к базовым услугам и фундаментальным правам, включая регистрацию актов гражданского состояния, доступ к здравоохранению и образованию, единство семей, свободу передвижения, доступ к жилью и право на работу.¹³³

Воссоединение семей

49. УВКБ ООН продолжает призывать государства к упрощению и ускорению процедур воссоединения семей афганцев, чьи семьи остались в Афганистане или были вынужденно перемещены по всему региону. Принцип единства семьи защищается международным правом, в том числе, имеющими обязательную силу региональными правовыми инструментами.¹³⁴ Воссоединение семьи зачастую является единственным способом обеспечить соблюдение права беженцев на семейную жизнь и единство семьи. В свете текущей ситуации в Афганистане УВКБ ООН обеспокоено тем, что при реализации данного права многие афганские беженцы могут сталкиваться со значительными административными барьерами. Пока многие посольства и консульства в Афганистане остаются закрытыми, УВКБ ООН также призывает страны учитывать трудности, с которыми беженцы могут столкнуться при выполнении строгих административных требований и требований к документам, касающихся допуска на территории государств в рамках воссоединения семей. УВКБ ООН предлагает применять более прагматичный и гибкий подход, в том числе, использовать инновационные методы обработки данных и дистанционные опросы. УВКБ ООН призывает государства применять либеральные и гуманные критерии при определении членов семей, которые могут соответствовать критериям в рамках схем, связанных с воссоединением семей, принимая во внимание различные составы и структуры семей.¹³⁵

Возвращение в Афганистан

50. УВКБ ООН признает фундаментальное право каждого человека на возвращение в страну происхождения. Любая помощь, которую УВКБ ООН оказывает беженцам в связи с возвращением в Афганистан, направлена на поддержку лиц, которые, имея полное представление о ситуации в месте их происхождения или ином выбранном ими месте, добровольно желают вернуться в страну. Любые действия УВКБ ООН по поддержке добровольной репатриации в Афганистан, включая усилия, направленные на устойчивую реинтеграцию возвращающихся в Афганистан беженцев и ВПЛ, не следует толковать как оценку УВКБ

¹³² УВКБ ООН, *Рекомендации относительно механизмов временной защиты или временного пребывания*, февраль 2014 г., www.refworld.org/policy/legalguidance/unhcr/2014/en/74916.

¹³³ Там же; Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев (ExCom), *Заключение по регистрации актов гражданского состояния №111 (LXIV)-2013*, 17 октября 2013 г., www.refworld.org/policy/exconc/excom/2013/en/18494.

¹³⁴ УВКБ ООН, *Право беженцев и других лиц, нуждающихся в международной защите, на семейную жизнь и единство семьи; применимое определение термина «семья»*, январь 2018 г., изд. 2-е, www.refworld.org/reference/research/unhcr/2018/en/120412 (в частности, см. Главу 2); УВКБ ООН, *Заключение относительно права на семейную жизнь и единство семьи в контексте воссоединения семей беженцев и других лиц, нуждающихся в международной защите*, Экспертный круглый стол, 4 декабря 2017 г., www.refworld.org/reference/confdoc/unhcr/2017/en/120836 (в частности, см. п. 3 и приведенные ссылки на местные юридические документы). См. также, УВКБ ООН *Руководство по международным юридическим стандартам, касающимся воссоединения семей беженцев и других лиц, пользующихся международной защитой*, декабрь 2024 г., www.refworld.org/policy/legalguidance/unhcr/2024/en/149243.

¹³⁵ УВКБ ООН, *УВКБ ООН призывает государства-участников ускорить процедуры воссоединения семей афганских беженцев*, 15 октября 2021 г., www.unhcr.org/news/briefing/2021/10/616935614/unhcr-calls-states-expedite-family-reunification-procedures-afghan-refugees.html.

ООН безопасности и прочих аспектов, касающихся ситуации в Афганистане, для лиц, обратившихся за предоставлением международной защиты в странах убежища. Процедуры добровольной репатриации и принудительного возвращения носят фундаментально разный характер и создают разные обязанности для всех вовлеченных в них действующих сторон.

51. Беженцы и лица, в отношении которых еще не было возможности вынести решения в рамках определения статуса беженца, не должны подвергаться принудительному возвращению в соответствии с обязательствами государств по невысылке.¹³⁶ Ситуация в Афганистане продолжает оставаться нестабильной и может оставаться неопределенной еще некоторое время, создавая значительные препятствия для безопасного и достойного возвращения лиц, признанных не нуждающимися в международной защите. В связи с этим УВКБ ООН призывает государства проявлять осторожность при рассмотрении вопроса о принудительном возвращении в Афганистан лиц, признанных не нуждающимися в международной защите, учитывая продолжающийся масштабный гуманитарный кризис в стране и потенциально дестабилизирующее влияние масштабной репатриации на хрупкое положение дел в Афганистане.¹³⁷
52. В соответствии с обязательством государств-членов ООН в рамках Глобального форума по беженцам по справедливому распределению ответственности в деле международной защиты беженцев, УВКБ ООН считает неприемлемым для стран убежища отправлять афганцев, обращающихся за предоставлением убежища, и беженцев в Иран или Пакистан, поскольку эти страны на протяжении десятилетий щедро принимали у себя подавляющее большинство от общемирового количества афганских беженцев.¹³⁸
53. УВКБ ООН продолжит мониторинг ситуации в Афганистане с целью оценки потребности афганцев в международной защите.

Сентябрь 2025 г.

УВКБ ООН

¹³⁶ Генеральная ассамблея ООН, *Конвенция о статусе беженцев*, 28 июля 1951 г., Сборники договоров ООН, том 189, стр. 137, www.refworld.org/legal/agreements/unga/1951/en/39821; и Генеральная ассамблея ООН, *Протокол, касающийся статуса беженцев*, 31 января 1967 г., Генеральная ассамблея ООН, том 606, стр. 267, www.refworld.org/legal/agreements/unga/1967/en/41400.

¹³⁷ УВКБ ООН, *Потребности растут на фоне возвращения в Афганистан 1,4 миллиона человек*, 4 июля 2025 г., www.unhcr.org/news/briefing-notes/unhcr-needs-intensify-1-4-million-people-return-afghanistan; УВКБ ООН, *УВКБ ООН отмечает резкий рост возвращения находящихся в тяжелых обстоятельствах афганцев из Ирана в Афганистан*.

¹³⁸ По состоянию на 30 июня 2025 г. на территории Ирана находились 3477100, а на территории Пакистана — 1758600 зарегистрированных беженцев из Афганистана, лиц, ищущих убежища, а также лиц, находящихся в положении аналогичном беженцам. За период с 1 января по 11 сентября 2025 г. 2680241 человек вернулся либо был вынужден вернуться в Афганистан, в том числе, более 2 миллионов — из Ирана. УВКБ ООН, *Портал данных: положение дел в Афганистане*, <https://data.unhcr.org/en/situations/afghanistan> (дата доступа: 15 сентября 2025 г.). УВКБ ООН продолжает ходатайствовать перед странами региона, чтобы возвращение людей в Афганистан осуществлялось на добровольной основе, безопасно и с сохранением их достоинства. УВКБ ООН, *Потребности растут на фоне возвращения в Афганистан 1,4 миллиона человек*, 4 июля 2025 г., www.unhcr.org/news/briefing-notes/unhcr-needs-intensify-1-4-million-people-return-afghanistan; УВКБ ООН, *УВКБ ООН отмечает резкий рост возвращения находящихся в тяжелых обстоятельствах афганцев из Ирана в Афганистан*, 28 июня 2025 г., www.unhcr.org/news/press-releases/unhcr-sees-sharp-increase-afghan-returns-adverse-circumstances-iran-afghanistan; УВКБ ООН, *УВКБ ООН ищет поддержку в условиях гуманитарного кризиса на фоне принудительного возвращения афганцев*, 29 апреля 2025 г., www.unhcr.org/news/briefing-notes/afghans-are-forced-return-unhcr-seeks-support-humanitarian-crisis.