

## **Приложение к Записке УВКБ ООН касательно «экстернализации» международной защиты:**

### **Политика и практика, связанные с экстернализацией международной защиты**

1. В этом приложении к Записке УВКБ ООН касательно экстернализации международной защиты («Записка») рассматриваются различные виды политики и практики, которые фактически способствуют «экстернализации» обязательств в сфере международной защиты. В нем поясняется, что меры, которые предназначены для уклонения от ответственности или для передачи – а не распределения – бремени либо фактически способствуют этому, противоречат положениям Конвенции о статусе беженцев 1951 года («Конвенция о статусе беженцев 1951 года») и широко признанным принципам международного сотрудничества и солидарности. Кроме того, в этом приложении поясняется, что такие меры по экстернализации отличаются от принятых в соответствии с международным правом политики и практики, цель которых состоит в распределении обязанностей в сфере международной защиты в духе международного сотрудничества и солидарности.

2. Система международной защиты беженцев зависит от международного сотрудничества и распределения ответственности между государствами. Механизмы сотрудничества необходимо реализовывать в соответствии со стандартами международного законодательства о беженцах и о правах человека, а также в духе международного сотрудничества и солидарности. Меры, направленные на то, чтобы предотвратить въезд искателей убежища на безопасную территорию и подачу ими ходатайств о предоставлении международной защиты, или передача искателей убежища и беженцев в другие страны при отсутствии достаточных гарантий могут приравниваться к экстернализации международной защиты, как отмечается в Записке.

### **Экстернализация международной защиты: незаконная практика**

3. Экстернализация международной защиты может предполагать принятие мер – в одностороннем порядке или в сотрудничестве с другими субъектами – по перехвату прибывающих искателей убежища или предотвращению их прибытия, а также обработку ходатайств о предоставлении убежища в третьем государстве или третьим государством без предоставления надлежащих гарантий, вследствие чего бремя международной защиты перекладывается на другие государства.

4. Во многих случаях, вследствие специфического назначения и/или реализации, следующие три категории практик будут представлять собой экстернализацию: экстерриториальная обработка ходатайств в третьей стране или других регионах, осуществляемые в одностороннем порядке меры по перехвату прибывающих лиц или предотвращению их прибытия, которые препятствуют осуществлению доступа к убежищу, и меры по перехвату прибывающих лиц или предотвращению их прибытия, осуществляемые в сотрудничестве с другими субъектами.

### **Экстерриториальная обработка ходатайств в третьей стране или других регионах**

5. Государства предпринимают попытки «экстернализовать» международную защиту перепоручая выполнение отдельных составляющих процедуры убежища, таких как скрининг и оценка на предмет приемлемости или всей процедуры третьему государству, в соответствии с законами государства, «осуществляющего экстернализацию», или в соответствии с законами соответствующего третьего государства. Кроме того, эта практика может предполагать такую процедуру определения статуса беженца, при которой заявители ожидают ее результата в третьем государстве.

6. Экстерриториальная обработка ходатайств является **незаконной** практикой в тех случаях, когда она представляет собой попытку **уклониться от осуществления юрисдикции или выполнения международных обязательств** либо попытку переложить бремя на других субъектов, например путем прекращения обработки всех ходатайств о предоставлении убежища на территории государства; если не может быть гарантировано соблюдение международных и национальных **стандартов**; если беженцам не доступны долгосрочные **решения**, а лицам, не имеющим потребностей в международной защите, – другие варианты решений, которые согласуются с правами человека; или если эта практика негативно сказывается на качестве защиты, предоставляемой государством территориальной юрисдикции.

7. Кроме того, экстерриториальная обработка ходатайств может иметь место за пределами территории государства, например **на борту судна, находящегося в международных водах**. УВКБ ООН считает, что обработка ходатайств на борту морских судов, как правило, является неуместной практикой, за исключением тех случаев, когда условия приема и процедуры проверки на предмет наличия права на соответствующий статус могут быть гарантированы в соответствии с международными стандартами<sup>1</sup>.

8. Государства также могут пытаться уклониться от соблюдения своих правовых обязанностей принимая искателей убежища и обрабатывая их ходатайства в специальных зонах на своей территории. Обработка ходатайств или прием соответствующих лиц в таких **транзитных, или «международных», зонах** аэропортов, приграничных районах или других районах на территории государства, в том числе на прибрежных островах, которые во внутригосударственных целях объявлены районами с особым «экстерриториальным» или «исключительным» статусом, не будет представлять собой экстернализацию, если такие процедуры обработки и приема предполагают соблюдение тех же стандартов и гарантий, как и в любом другом месте на территории государства.

9. Рекомендации УВКБ ООН касательно стандартов, актуальных для экстерриториальной обработки ходатайств в третьих странах, изложены в следующих документах: 2019 Onward Movement guidance [Методические рекомендации в отношении дальнейшего перемещения беженцев и лиц, ищущих убежища, 2019 год], 2019 [International Protection in Transit Areas or International Zones at Airports](#) [Международная защита в транзитных зонах или международных зонах аэропортов, 2019 год], 2018 [Safe Third Country considerations](#) [Аспекты касательно безопасных третьих стран, 2018 год], 2017 [General legal considerations: search-and-rescue operations involving refugees and migrants at sea](#) [Общие правовые аспекты: поисково-спасательные операции с беженцами и мигрантами на море, 2017 год], а также 2013 [UNHCR Transfer note](#) [Записка УВКБ ООН касательно передачи искателей убежища, 2013 год]. См. также 2010 [UNHCR Interceptions note](#) [Записка УВКБ ООН касательно операций по перехвату, 2010 год], разделы «Обработка ходатайств за пределами страны» и «Обработка ходатайств на борту морских судов», пункты 44 – 49 и 56ff.

10. Кроме тех общих принципов, которые были изложены в Записке выше, УВКБ ООН придерживается следующих позиций касательно применения экстерриториальной обработки ходатайств:

- Государства не должны уклоняться от своих обязательств по международному

---

<sup>1</sup> UNHCR, *General legal considerations: search-and-rescue operations involving refugees and migrants at sea* [УВКБ ООН, *Общие правовые аспекты: поисково-спасательные операции с беженцами и мигрантами на море*], ноябрь 2017 года, [www.refworld.org/docid/5a2e9efd4.html](http://www.refworld.org/docid/5a2e9efd4.html), пункт 7.

законодательству о беженцах и о правах человека, прибегая к процедурам экстерриториальной обработки ходатайств. Государство, которому подано ходатайство о предоставлении убежища или которое по иным причинам осуществляет эффективный контроль над искателем убежища, и государство, на территории которого проводится процедура определения статуса, по-прежнему несут совместную ответственность за **обработку ходатайства, прием соответствующих лиц** и оперативное вынесение надлежащих **решений**, в соответствии с их международными обязательствами.

- В экстерриториальном порядке применяются такие же **процедурные гарантии и стандарты приема**, как и те, которые применяются в отношении процедур убежища, осуществляемых на территории государства, в том числе требование о проведении справедливой и эффективной процедуры убежища, запреты на произвольное содержание под стражей, длительное размещение в лагере и незаконные ограничения права на свободу передвижения искателей убежища.
- Согласовывая механизм обработки ходатайств в экстерриториальном порядке, соответствующие государства должны **заранее уточнить**, кто из них на практике несет ответственность за прием соответствующих лиц, обработку ходатайств и поиск решений.

11. Экстерриториальная обработка ходатайств одним государством на территории другого государства, которая прямо не связана с ходатайством о предоставлении убежища, например обработка ходатайств о переселении, ходатайств о предоставлении визы или ходатайств о предоставлении одной из форм защищенного въезда или допуска по гуманитарным основаниям, не представляет собой экстернализацию международной защиты. Эти процедуры не заменяют доступ к убежищу на территории государства, в котором подано ходатайство о предоставлении убежища.

**Осуществляемые в одностороннем порядке меры по перехвату прибывающих лиц или предотвращению их прибытия, которые препятствуют осуществлению доступа к убежищу**

12. Меры, которые государства осуществляют в одностороннем порядке, чтобы помешать искателям убежища добраться до территории таких государств или въехать на нее и запросить убежища, путем совершения перехвата искателей убежища на суше, возле границ или на море, в том числе в открытом море, представляют собой «экстернализацию». К таким мерам относятся случаи возвращения на границе или перехвата на море и возвращения в третьи страны, в том числе случаи, когда для обеспечения дальнейшего или обратного пути предоставляются топливо, припасы или запчасти и/или когда соответствующим лицам отказывают в высадке на берег.

13. Осуществленные в одностороннем порядке меры по перехвату прибывающих лиц или предотвращению их прибытия являются незаконной практикой в тех случаях, когда такие меры представляют собой попытку уклониться от осуществления юрисдикции или выполнения международных обязательств либо попытку переложить бремя на других субъектов, например посредством регламентирования количества принимаемых лиц или установления максимального количества принимаемых лиц, введения сроков ожидания или проведения предварительной оценки за пределами территории соответствующего государства (например, когда искателям убежища запрещается подавать ходатайства на территории государства и требуется, чтобы вместо этого они подавали ходатайства в посольствах за границей). Эти меры могут осуществляться в одностороннем

порядке или при содействии «принимающего» государства (см. также следующий раздел). На практике такие меры предполагают передачу ответственности за организацию приема и обеспечение защиты до осуществления доступа на территорию или рассмотрения ходатайства. Вследствие мер, которые создают физические или процедурные препятствия для осуществления доступа на территорию государства или к процедурам, соответствующие лица лишаются доступа к убежищу. В тех случаях, когда такие препятствия служат поводом для внепроцессуального отказа ищателям убежища на границе, все эти меры могут нарушить запрет на коллективную высылку, принцип недопущения высылки и право искать убежища и пользоваться этим убежищем.

14. Соответствующие рекомендации УВКБ ООН изложены в следующих документах: 10-Point Plan in Action [Десятикомпонентный план действий] и [2019 Onward movement guidance](#) [Методические рекомендации в отношении дальнейшего перемещения беженцев и лиц, ищущих убежища, 2019 год], [2010 Interception note](#) [Записка касательно операций по перехвату, 2010 год], [2017, Legal considerations on search and rescue](#) [Правовые аспекты поисково-спасательных операций, 2017 год], UNHCR's [2011 third party intervention in the Hirsi Jamaa case before the ECtHR](#) [Представление УВКБ ООН в качестве третьей стороны в деле Хирси Джамаа, которое рассматривал ЕСПЧ, 2011 год] (а также различные дальнейшие представления касательно доступа на территорию). Исполком изложил свою точку зрения касательно мер по перехвату в [Заключении №97 2003 года](#). Актуальны также различные рекомендации УВКБ ООН касательно недопущения высылки, в том числе [Advisory Opinion on the Extraterritorial Application of Non-Refoulement Obligations under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol](#) [Консультативное заключение касательно экстерриториального применения обязательств о недопущении высылки в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года и Протоколом к ней 1967 года]. См. разделы В.13.2 (недопущение высылки) и С.2 (доступ на территорию и к процедурам) в репозитории [UNHCR Protection Manual](#) [Руководство УВКБ ООН по вопросам защиты].

15. Кроме тех общих принципов, которые были изложены в Записке выше, УВКБ ООН придерживается следующих позиций касательно осуществляемых в одностороннем порядке мер по перехвату прибывающих лиц или предотвращению их прибытия:

- Государства вправе осуществлять контроль за своими границами и въездом на свою территорию, если соответствующие меры согласуются с законодательством о беженцах и о правах человека. Меры по контролю границ не должны препятствовать доступу к международной защите тех лиц, которые в ней нуждаются.
- Внепроцессуальное возвращение соответствующих лиц или отказ в допуске, осуществленные государством без рассмотрения индивидуальных обстоятельств и предоставления эффективной возможности озвучить потребности в международной защите, не согласуются с обязательствами такого государства по международному праву.
- Осуществленные в одностороннем порядке меры, вследствие которых соответствующее бремя перекладывается на других субъектов или же ищатели убежища оказываются в «подвешенном состоянии», когда отсутствует страна убежища, желающая их принять, дискредитируют систему международной защиты и подрывают обязательства по Глобальному договору о беженцах в отношении международного сотрудничества и солидарности.
- Недопустимо, чтобы государства отказывали ищателям убежища в доступе на территорию или к процедурам убежища на основании количественного

ограничения, установленного в произвольном порядке. Подобные намерения создают опасность высылки, а также приведут к дискриминации и будут идти вразрез с правом искать убежища и пользоваться этим убежищем.

16. Для ограничения количества прибывающих лиц государства предпринимают и другие меры, которые, в силу их общего применения, наряду с другими мерами, скорее всего, будут относиться к категории допустимых с точки зрения закона мер, принимаемых государствами для осуществления контроля за въездом на их территорию. К этой категории относятся такие меры, как санкции в отношении перевозчиков, меры предварительной проверки, визовые требования (включая некоторые требования, которые могут оказаться сложными для людей, являющихся гражданами стран-источников потоков беженцев), а также использование технологий наблюдения и ограждения. Даже если в некоторых случаях такие меры препятствуют поездке или въезду ищателя убежища в страну, принявшую соответствующие меры, в отсутствие доказательств того, что эти меры носят дискриминационный характер, идут вразрез с правом искать убежища и пользоваться этим убежищем или приводят к высылке, может быть сложно продемонстрировать, что их применение противоречит международному законодательству о беженцах и о правах человека.

**Меры по перехвату прибывающих лиц или предотвращению их прибытия, осуществляемые в сотрудничестве с другими субъектами**

17. Государства могут препятствовать тому, чтобы ищатели убежища добрались до их территории или региона, осуществляя, в сотрудничестве с другими субъектами, меры, которые могут привести к передаче ищателей убежища в третьи страны. К таким мерам могут относиться двусторонний совместный миграционный контроль или размещение сотрудников миграционной службы на аванпостах, механизмы перехвата или наблюдения, реализуемые совместно с другими субъектами или через посредников; другие двусторонние или многосторонние соглашения в сфере миграционного контроля (официальные или неофициальные); а также финансирование, подготовка или укрепление потенциала служб миграционного контроля. Такое сотрудничество может осуществляться с правомерными целями, например для расширения возможностей проведения поисково-спасательных операций или принятия правоохранительных мер в отношении торговли людьми и контрабанды мигрантов. Однако, если такие меры разработаны или реализуются без надлежащих гарантий или с целью уклониться от выполнения обязанностей в сфере международной защиты либо передать такие обязанности другим субъектам, подобные совместные меры могут представлять собой экстернализацию.

18. Информационно-разъяснительные материалы УВКБ ООН касательно защиты беженцев в контексте миграции и смешанного перемещения людей, в том числе касательно контроля за въездом соответствующих лиц с учетом необходимости обеспечения защиты, представлены в документе УВКБ ООН *Refugee protection and mixed movements: The 10-point plan in action* [Защита беженцев и смешанная миграция: десятикомпонентный план действий] (обновленная версия 2016 года) (Десятикомпонентный план). С рекомендациями и позицией УВКБ ООН касательно мер по перехвату прибывающих лиц или предотвращению их прибытия, осуществляемых в сотрудничестве с другими субъектами, можно ознакомиться в следующих документах: [2019 Submission in the case of S.S. and Others v. Italy \(Appl. No. 21660/18\) before the European Court of Human Rights](#) [Представление 2019 года по делу S.S. и другие против Италии (Заявление №21660/18), которое рассматривалось в Европейском суде по правам человека], [2017 Legal considerations on search and rescue](#) [Правовые аспекты поисково-спасательных операций, 2017 год], [2010 Interception note](#) [Записка касательно операций по перехвату, 2010 год], а также в различных

рекомендациях и представлениях в суд, которые касаются недопущения высылки и допуска на территорию. Исполком изложил свою точку зрения касательно мер по перехвату в [Заключении №97 2003 года](#). См. разделы В.13.2 (недопущение высылки) и С.2 (доступ на территорию и к процедурам) в репозитории [UNHCR Protection Manual](#) [Руководство УВКБ ООН по вопросам защиты].

19. Кроме тех общих принципов, которые были изложены в Записке выше, УВКБ ООН придерживается следующих позиций касательно мер по перехвату прибывающих лиц или предотвращению их прибытия, осуществляемых в сотрудничестве с другими субъектами:

- Суверенные государства имеют право и обязаны контролировать въезд на свою территорию. Они также могут сотрудничать с другими государствами в целях решения проблемы нелегальной миграции.
- Международное сотрудничество приветствуется в целях спасения жизни людей на суше или на море, расширения возможностей по обеспечению защиты в принимающих странах или предотвращения торговли людьми и контрабанды. Тем не менее, эти меры необходимо осуществлять таким образом, чтобы они согласовывались с законодательством о беженцах и о правах человека и не приводили к уклонению от ответственности за искателей убежища или передаче такой ответственности. Международное сотрудничество не должно ограничивать доступ к международной защите; препятствовать выходу из ситуаций отсутствия безопасности или преследования; или приводить к тому, что люди по иным причинам подвергнутся повышенной опасности нарушения прав человека. Кроме того, совместные инициативы не следует реализовывать таким образом, чтобы они ослабляли системы защиты искателей убежища, беженцев и лиц без гражданства.

**Законные механизмы передачи: передача между государствами или механизмы безопасной третьей страны**

20. Экстернализация международной защиты отличается от законной практики, предполагающей передачу обязанностей в сфере международной защиты третьему государству, которая реализуется в соответствии с международными стандартами и сопутствующими положениями о международном сотрудничестве. Законная практика передачи – это практика, при которой гарантируется соблюдение прав искателей убежища и беженцев, а также снижается нагрузка на развивающиеся государства, принимающие 85% беженцев в мире.

21. К законным механизмам передачи могут относиться механизмы безопасной третьей страны и региональные механизмы высадки на берег, которые обеспечивают надлежащие гарантии и реализуются в целях распределения обязанностей. Кроме того, как упоминается в Записке, защиту беженцев и урегулирование их ситуации можно обеспечить в рамках других законных механизмов, в том числе рамках переселения, допуска по гуманитарным основаниям и по другим дополнительным и обычным каналам или в рамках процедур защищенного въезда либо процедур в посольствах, которые предполагают передачу обязанностей в сфере международной защиты.

22. Государства могут по мере необходимости согласовывать двусторонние или многосторонние механизмы передачи искателей убежища или беженцев между государствами, передачи или возвращения таких лиц в «безопасную третью страну» или «первую страну убежища». Кроме того, передача или возвращение искателей убежища может иметь место в соответствии с соглашениями о реадмиссии.

23. При соблюдении надлежащих гарантий, государства также могут согласовывать многосторонние механизмы в целях содействия распределению ответственности и, в частности, в целях распределения ответственности за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища и обеспечение международной защиты. Более того, подобные механизмы могут быть желательной практикой, особенно в рамках **комплексного совместного регионального подхода** к обеспечению международной защиты.

24. Рекомендации УВКБ ООН касательно применения механизмов передачи, безопасной третьей страны, первой страны убежища или аналогичных механизмов излагаются в документах о конкретной «стране убежища» и замечаниях к соглашениям о реадмиссии, а также в различных документах общего характера<sup>2</sup>.

25. Кроме тех общих принципов, которые были изложены в Записке, УВКБ ООН выделяет следующие актуальные принципы и требования, которые следует учитывать при реализации механизма передачи между государствами или механизма безопасной третьей страны:

- Ходатайства искателей убежища о предоставлении международной защиты, **как правило, должны обрабатываться на территории того государства и тем государством**, в котором или под юрисдикцией которого они обратились за защитой, и беженцы должны пользоваться международной защитой в этой стране.
- Третье государство может принимать на себя ответственность за **предоставление убежища** в соответствии с механизмом передачи соответствующих лиц между государствами путем реадмиссии в «безопасную третью страну» или «первую страну убежища».
- Передача искателей убежища и беженцев между государствами эффективнее всего регламентируется официальными государственными соглашениями, которые имеют обязательную юридическую силу и в которых излагаются **обязанности каждого государства-участника**, а также права и обязанности соответствующих искателей убежища и беженцев.
- Во всех случаях, предполагающих передачу искателя убежища в «безопасную третью страну» или беженца в «первую страну убежища», определенные **стандарты** должны быть, в качестве предварительного условия, гарантированы и соблюдены на практике. К таким стандартам относятся следующие: **допуск** в принимающее

---

<sup>2</sup> UNHCR, *Guidance on Responding to Irregular Onward Movement of Refugees and Asylum-Seekers* [УВКБ ООН, Методические рекомендации по принятию мер реагирования в отношении дальнейшего неправомерного/нерегулируемого перемещения беженцев и лиц, ищущих убежища], сентябрь 2019 года, [www.refworld.org/docid/5d8a255d4.html](http://www.refworld.org/docid/5d8a255d4.html) («Рекомендации касательно дальнейшего перемещения»). UNHCR, *Legal considerations regarding access to protection and a connection between the refugee and the third country in the context of return or transfer to safe third countries* [УВКБ ООН, Правовые аспекты касательно доступа к защите и связей между беженцем и третьей страной в контексте возвращения или передачи в безопасные третьи страны], апрель 2018 года, [www.refworld.org/docid/5ac333ad4.html](http://www.refworld.org/docid/5ac333ad4.html) («Аспекты касательно безопасной третьей страны»). UNHCR, *Guidance Note on bilateral and/or multilateral transfer arrangements of asylum-seekers* [УВКБ ООН, Рекомендации касательно двусторонних и/или многосторонних механизмов передачи искателей убежища], май 2013 года, [www.refworld.org/docid/51af82794.html](http://www.refworld.org/docid/51af82794.html) (УВКБ ООН, «Записка касательно передачи искателей убежища»). *Protection Policy Paper: Maritime interception operations and the processing of international protection claims: legal standards and policy considerations with respect to extraterritorial processing* [Концептуальный документ касательно защиты «Морские операции по перехвату и обработка ходатайств о предоставлении международной защиты: правовые стандарты и принципиальные аспекты касательно экстерриториальной обработки ходатайств»], ноябрь 2010 года, [www.refworld.org/docid/4cd12d3a2.html](http://www.refworld.org/docid/4cd12d3a2.html) (УВКБ ООН, «Записка касательно операций по перехвату»).

государство; надлежащая **организация приема** и **защита** от угроз физической безопасности или свободе; защита от **высылки** и **стандарты обращения**, соизмеримые со стандартами Конвенции о статусе беженцев 1951 года и международного законодательства о правах человека; для искателей убежища – практический доступ к **справедливым и эффективным процедурам убежища**, законное **право находиться на территории** соответствующего государства в течение этой процедуры, а также надлежащий правовой статус в случае признания лицом, нуждающимся в международной защите; для беженцев – доступ к ранее предоставленному статусу защиты. То, что государство является участником Конвенции о статусе беженцев 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года, а также основных правозащитных актов без каких-либо ограничений, — это крайне важный показатель, хотя оценка национального законодательства такого государства и его фактического исполнения на практике по-прежнему имеет существенное значение.

- Что касается стандартов обращения, соизмеримых со стандартами Конвенции о статусе беженцев 1951 года и международного законодательства о правах человека, то кроме критериев для определения того, кто является беженцем, и принципа недопущения высылки, к таким стандартам относится ряд других важных прав, которые необходимо предоставлять искателям убежища и беженцам, в том числе доступ к судам, государственной помощи (в том числе медицинской помощи), трудоустройству, образованию, социальному обеспечению и свободе передвижения. Кроме того, согласно статье 34 Конвенции 1951 года, государства призываются к тому, чтобы облегчать интеграцию беженцев.
- Государство, осуществляющее передачу искателей убежища или беженцев другому государству, **обязано обеспечить выполнение этих обязательств по защите** на практике, до начала реализации механизмов распределения ответственности. Для выполнения этих сохраняющих свою силу обязательств передающего государства необходимо регулярно проводить **мониторинг** условий в принимающем государстве. Эти обязательства, скорее всего, не будут выполнены в тех случаях, когда соответствующих лиц передают в отдаленные районы, где, вследствие правового или административного режима или условий, на практике сложно провести мониторинг.
- Как правило, до осуществления какой-либо передачи необходимо провести **индивидуальную оценку** законности и целесообразности такой передачи. У соответствующего лица должна быть возможность представить возражения касательно любого общего предположения о «безопасности» и/или доступе к международной защите.
- Государства должны принять во внимание индивидуальную ситуацию и пожелания соответствующего лица до осуществления его/ее передачи. Особое внимание следует уделять тому, есть ли у такого лица **тесные связи** с принимающей или отправляющей страной благодаря семье, общине или проживанию в такой стране. В соответствии с законодательством о беженцах и правами человека, УВКБ ООН выступает за то, чтобы такие тесные связи учитывались при передаче ответственности за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища и обеспечение защиты.

- И наконец, касательно детей, их наилучшим интересам необходимо уделять первоочередное внимание.

**УВКБ ООН, 28 мая 2021 года**