

**Asamblea General**

Distr. general
29 de diciembre de 2009
Español
Original: francés e inglés

Comité Ejecutivo del Programa del Alto Comisionado**Informe de la Reunión Extraordinaria de 8 de diciembre de 2009 del 61º período de sesiones del Comité Ejecutivo del Programa del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados****Índice**

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción.....	1-4	2
A. Apertura del período de sesiones.....	1-2	2
B. Representación ante el Comité	3	2
C. Aprobación del orden del día.....	4	2
II. Conclusión y decisión del Comité Ejecutivo	5	2
A. Conclusión sobre las situaciones de presencia prolongada de refugiados	5	2
B. Decisión sobre una revisión del Reglamento Financiero para los fondos voluntarios administrados por el Alto Comisionado para los Refugiados.....	6	7

I. Introducción

A. Apertura del período de sesiones

1. El 8 de diciembre de 2009 se celebró una reunión extraordinaria del Comité Ejecutivo del Programa del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados presidida por Su Excelencia la Embajadora Caroline Millar (Australia), Presidenta del Comité Ejecutivo del Programa del Alto Comisionado.
2. La Presidenta abrió la reunión, cuyo objetivo era aprobar una Conclusión sobre las situaciones de presencia prolongada de refugiados y una Decisión sobre una revisión del Reglamento Financiero para los fondos voluntarios administrados por el Alto Comisionado para los Refugiados¹.

B. Representación ante el Comité

3. Los siguientes miembros estuvieron representados en el período de sesiones: Alemania, Argelia, Argentina, Australia, Austria, Bélgica, Brasil, Canadá, China, Chipre, Colombia, Dinamarca, Egipto, Estados Unidos de América, Estonia, Federación de Rusia, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Irán (República Islámica del), Irlanda, Japón, Kenya, Líbano, Marruecos, México, Montenegro, Noruega, Nueva Zelandia, Países Bajos, Pakistán, Portugal, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, República de Corea, Rumania, Serbia, Sudáfrica, Sudán, Suecia, Suiza, Túnez, Turquía, Venezuela (República Bolivariana de) y Yemen.

C. Aprobación del orden del día

4. El Comité Ejecutivo aprobó por consenso el orden del día siguiente (A/AC.96/1079):
 1. Intervención inicial de la Presidenta.
 2. Aprobación del orden del día.
 3. Aprobación de la Conclusión sobre las situaciones de presencia prolongada de refugiados.
 4. Aprobación de la Decisión sobre el reglamento financiero.
 5. Observaciones finales.

II. Conclusión y decisión del Comité Ejecutivo

A. Conclusión sobre las situaciones de presencia prolongada de refugiados

5. *El Comité Ejecutivo,*

¹ Véase en las actas resumidas del período de sesiones una cuenta completa de las deliberaciones del Comité.

Recordando los principios, la orientación y los criterios formulados en las anteriores Conclusiones del Comité Ejecutivo pertinentes a las situaciones de presencia prolongada de refugiados,

Acoge con beneplácito las iniciativas adoptadas por el Alto Comisionado para aumentar al máximo todas las oportunidades de destrabar y dar solución amplia a las actuales situaciones de presencia prolongada de refugiados, incluida la convocación en 2008 por el Alto Comisionado de un Diálogo sobre desafíos en materia de protección sobre el tema concreto de las situaciones de presencia prolongada de refugiados,

Tomando nota con profunda preocupación de la situación penosa de millones de refugiados en todo el mundo que siguen atrapados en "situaciones de presencia prolongada de refugiados" durante cinco años o más después de su desplazamiento inicial, sin perspectivas inmediatas de aplicación de soluciones duraderas,

Tomando nota con preocupación de los efectos negativos del exilio de larga duración e intratable sobre el bienestar físico, mental, social, cultural y económico de los refugiados,

Reconociendo que las prioridades para responder a las situaciones de presencia prolongada de refugiados son diferentes de las prioridades para responder a las situaciones de emergencia,

Recordando además la necesidad de que los países de origen adopten todas las medidas posibles para prevenir las situaciones de refugio, en particular las que pueden transformarse en prolongadas, para hacer frente a sus causas profundas, y para promover y facilitar con la plena cooperación de los países anfitriones, la comunidad internacional, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y todos los demás actores pertinentes, el regreso voluntario de los refugiados a sus hogares desde los lugares de exilio y su reintegración sostenible en condiciones de seguridad personal, dignidad y seguridad social y económica,

Reconociendo que, en principio, todos los refugiados deben tener derecho a que se les restauren las viviendas, las tierras o los bienes de los que hayan sido privados de manera ilegítima, discriminatoria o arbitraria antes o durante el exilio o se les indemnice a ese respecto; tomando nota, en consecuencia, de la posible necesidad de contar con mecanismos equitativos y efectivos de restitución,

Constatando que las situaciones de presencia prolongada de refugiados imponen asimismo cargas considerables y generan problemas y retos importantes a diferentes sectores de los Estados y comunidades anfitrionas que, con frecuencia, son economías en desarrollo o en transición o tienen recursos limitados y hacen frente a otras limitaciones,

Afirmando que se debe prestar apoyo para ocuparse de los problemas y necesidades de los Estados anfitriones, especialmente las comunidades anfitrionas locales, que hacen frente a dificultades sociales y económicas adicionales y sufren consecuencias negativas para sus recursos ambientales y naturales locales,

Expresando profundo reconocimiento por la generosidad, la dedicación y la determinación que esos Estados siguen demostrando a pesar de esas dificultades al albergar a refugiados y a personas que buscan asilo, brindando protección y facilitando intervenciones humanitarias esenciales en su representación, de conformidad con el derecho internacional de los refugiados, las normas internacionales de derechos humanos y el derecho internacional humanitario, según resulten aplicables,

Agradeciendo a los Estados que han adoptado medidas para poner fin a algunas de las situaciones más duraderas de refugiados, incluso mediante el apoyo concreto al regreso

voluntario al país de origen, la integración local, la habilitación de lugares de asentamiento y la adquisición de ciudadanía por medio de la naturalización donde haya tenido lugar,

Reconociendo que, en tanto se logra una solución duradera, los refugiados pueden hacer contribuciones positivas a las sociedades anfitrionas aprovechando las oportunidades para alcanzar la autosuficiencia, y *señalando* la importancia de los enfoques participativos a este respecto,

Tomando nota de la importancia del acceso de los refugiados a servicios básicos, incluidas la educación y la salud, a fin de mejorar sus oportunidades,

Reconociendo además que en épocas de crisis financiera y económica mundiales los efectos son severos para los mas vulnerables, entre los cuales se hallan los refugiados en situaciones prolongadas y sus países anfitriones, así como resulta ser tanto mayor la necesidad de prestar atención especial a quienes son mas afectados por la crisis,

Subrayando que el *statu quo* no es una situación aceptable y que, si bien todas las situaciones son singulares, debe hacerse todo lo que resulte posible y práctico para poner fin a todas las situaciones prolongadas, especialmente mediante la aplicación de soluciones duraderas en el espíritu de la solidaridad internacional y de la distribución de las responsabilidades,

Reiterando que la repatriación voluntaria sigue siendo la solución duradera preferida de la situación de los refugiados y que, si bien una u otra solución puede resultar aplicable mas directamente a cada una de las situaciones prolongadas respectivas, todas las soluciones habitualmente se complementarán y se relacionarán entre sí, lo que hará necesario adaptarlas cuidadosamente, dividiéndolas en etapas en algunas situaciones, o mediante la aplicación simultánea en otras,

Consciente de que hay urgentes problemas jurídicos, de protección, de salud, sociales y económicos en todas las situaciones que pueden transformarse en prolongadas, por lo cual debe prestárseles la debida atención,

Observando que, con respecto a los refugiados palestinos, esta Conclusión sólo se podrá aplicar con sujeción a lo dispuesto en el artículo 1 d) de la Convención de 1951, en el artículo 7 c) del Estatuto de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y de conformidad con las resoluciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas pertinentes al tema,

Observando asimismo que en el derecho interno de los Estados puede brindarse mas protección y asistencia, según corresponda, que la prevista en la Convención de 1951,

a) *Exhorta* a los Estados y a todos los demás actores pertinentes a que se comprometan, en un espíritu de solidaridad internacional y de división de las responsabilidades, a adoptar medidas amplias, multilaterales y multisectoriales de colaboración a fin de hacer frente a las causas profundas de las situaciones de presencia prolongada de refugiados, velar por que en primer término las personas no se vean obligadas a huir de sus países de origen para encontrar seguridad en otras partes, y resolver las situaciones de presencia prolongada de refugiados que persisten, con pleno respeto de los derechos de las personas afectadas;

b) *Reconoce* la importancia de la voluntad política para lograr soluciones generales de los desplazamientos prolongados e insta a los Estados a actuar en forma catalizadora para resolver las situaciones de presencia prolongada de refugiados e iniciar el progreso hacia la solución de esas situaciones;

c) *Expresa* preocupación acerca de las dificultades particulares que enfrentan millones de refugiados en situación de refugio prolongado, y destaca la necesidad de redoblar los esfuerzos y la cooperación internacionales para hallar criterios prácticos y

generales con el fin de resolver su situación y de hacer efectivas soluciones duraderas, de manera compatible con el derecho internacional y las resoluciones pertinentes de la Asamblea General, teniendo presente a la vez procesos políticos mas generales que puedan hallarse en marcha para hacer frente a las situaciones de presencia prolongada de refugiados, incluidas sus causas profundas;

d) *Reafirma enérgicamente* la importancia fundamental y el carácter exclusivamente humanitario y no político de la función de la Oficina del Alto Comisionado de brindar protección internacional a los refugiados y procurar soluciones pertinentes a sus problemas, y recuerda que esas soluciones incluyen la repatriación voluntaria y, en su caso, cuando resulte factible, la reintegración y el reasentamiento local en un tercer país, reafirmando a la vez que la repatriación voluntaria, apoyada, según resulte necesario, con la rehabilitación y la asistencia para el desarrollo a fin de facilitar la reintegración sostenible, sigue siendo la solución preferida;

e) *Insta* a los países de origen, los países de asilo, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y la comunidad internacional a que adopten todas las medidas necesarias para permitir que los refugiados ejerzan su derecho de regresar a sus hogares libremente con seguridad y dignidad, recordando a la vez que la repatriación voluntaria no debe condicionarse necesariamente al logro de soluciones políticas en el país de origen con el fin de no impedir el ejercicio del derecho de los refugiados al retorno;

f) *Subraya* la responsabilidad de los países de origen, con la ayuda de la comunidad internacional, en su caso, de crear y garantizar condiciones para que los refugiados recuperen los derechos de los cuales fueron privados antes o durante el exilio, incluso después de que los refugiados hayan permanecido en el exilio durante períodos prolongados de tiempo, y de permitir y consolidar su retorno y reintegración sostenible libres de temor;

g) *Recomienda* además que las medidas para hallar y facilitar las soluciones duraderas, con miras a compartir las tareas y las responsabilidades, se orienten, según corresponda, en forma de repatriación, integración o reasentamiento local de manera voluntaria en terceros países o, en su caso, en una combinación estratégica, y la prestación de asistencia a los países anfitriones, incluso mediante:

i) La prestación de asistencia financiera y de otras formas de apoyo en situaciones en que la repatriación voluntaria sea previsible o tenga lugar, teniendo presente en particular que la repatriación voluntaria es la solución preferida;

ii) En los casos en que la integración local sea apropiada y factible, la prestación de asistencia financiera y de otras formas de apoyo, incluida la asistencia para el desarrollo, en beneficio de los refugiados y de las comunidades que los albergan de manera de prestar asistencia a los países de asilo en la integración local de los refugiados;

iii) El uso más efectivo y estratégico del reasentamiento como instrumento de división de las tareas y las responsabilidades, incluso mediante la aplicación de una metodología de referencia del reasentamiento del grupo;

iv) La movilización del apoyo para la rehabilitación de las zonas afectadas por la acogida de refugiados en el país anfitrión del que hayan regresado los refugiados;

h) Recordando que la integración local es una decisión soberana y una opción que los Estados pueden ejercer considerando las circunstancias concretas de cada situación de refugiados, *alienta* a los Estados y a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados a que, en consulta con otros actores pertinentes, consideren la integración local cuando sea apropiada y factible de manera que se tomen en cuenta las

necesidades y las opiniones de las comunidades anfitrionas y de los refugiados, así como sus efectos;

i) *Alienta* a los Estados y a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados a que procuren activamente el uso estratégico y mayor del reasentamiento en un espíritu de división internacional de las tareas y las responsabilidades, y *exhorta* a los Estados, que tengan capacidad para hacerlo, a que faciliten lugares de reasentamiento y estudien criterios mas flexibles compatibles con la legislación y la reglamentación nacionales para salvar las diferencias que puedan existir entre los criterios de reasentamiento que utilicen y las necesidades y la situación concretas de los refugiados en situación de refugio prolongado, que pueden enfrentar dificultades para articular una solicitud detallada u otras limitaciones;

j) *Insta* a los Estados, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y otros asociados a que continúen adoptando medidas proactivas de manera de reducir la dependencia, promover la autosuficiencia de los refugiados con el fin de mejorar su protección y aumentar su dignidad, y de ayudarlos a administrar el tiempo que pasen en el exilio en forma efectiva y constructiva y que promueva futuras soluciones duraderas;

k) *Reconoce* que las situaciones de presencia prolongada de refugiados pueden aumentar el riesgo a que pueden estar expuestos los refugiados y que, a este respecto, existe la necesidad de determinar y responder efectivamente a las preocupaciones concretas de protección de hombres, mujeres, niños y niñas, en particular, los niños no acompañados y separados, los adolescentes, las personas con discapacidad y las personas ancianas, que pueden estar expuestos a mayor riesgo, incluidas la violencia sexual y de género y otras formas de violencia y explotación, y *alienta* a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y a los Estados a que, a fin de incorporarlos a las actividades principales y participativas, apliquen criterios en que se tengan en cuenta la edad, el género y la diversidad a fin de aumentar la seguridad, el bienestar y el desarrollo de los refugiados y de promover soluciones apropiadas para ellos;

l) *Pide* a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados que aumente sus actividades de concientización, incluso entre los refugiados, mediante la organización de campañas regulares y de cursos prácticos locales y regionales relativos a soluciones duraderas;

m) *Alienta* a los Estados, y, dentro de su mandato, a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y a todos los demás actores pertinentes, a que utilicen criterios amplios respecto de la aplicación de soluciones duraderas y tomen en consideración las situaciones de presencia prolongada de refugiados en sus actividades con el fin de crear las condiciones necesarias para poner fin al desplazamiento;

n) *Insta* a los Estados, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y los asociados humanitarios y del desarrollo a que procuren asociaciones y coordinación activas y efectivas en la aplicación de soluciones duraderas, y a que formulen nuevas oportunidades para asociaciones, incluso mediante el compromiso y la aplicación plena de los objetivos de la Iniciativa Una ONU; un mayor intercambio de información y asesoramiento prestado a la Comisión de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas, y asociaciones con otros actores, como las instituciones financieras internacionales, el Comité Permanente entre Organismos, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, órganos regionales, parlamentos, autoridades locales, alcaldes, dirigentes empresariales, medios de comunicación y comunidades de la diáspora;

o) A la vez que reitera que no hay una solución apropiada a todas las situaciones de presencia prolongada de refugiados, *afirma* que las buenas prácticas y la experiencia

derivadas de las situaciones prolongadas pueden resultar valiosas, y recomienda a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, los países anfitriones, los países de origen, los países de reasentamiento y otros interesados a que utilicen los grupos "nucleares" o de "trabajo" o de "referencia", u otros mecanismos semejantes que se puedan establecer sobre el terreno y en Ginebra, según corresponda, como metodología útil para determinar soluciones innovadoras, prácticas y apropiadas, basadas en situaciones o temas determinados, en un contexto subregional, regional o multilateral, de las situaciones prolongadas concretas;

p) *Reafirma* el llamado a la comunidad internacional en general, en cooperación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y otras organizaciones internacionales, para garantizar, en un espíritu de división de las tareas, la disponibilidad oportuna de financiación y otros recursos apropiados para el desarrollo y humanitarios, incluso el apoyo suficiente para las comunidades anfitrionas y los países de origen, con el fin de prestar asistencia y lograr soluciones duraderas de las situaciones de refugio prolongado.

B. Decisión sobre una revisión del Reglamento Financiero para los fondos voluntarios administrados por el Alto Comisionado para los Refugiados

6. *El Comité Ejecutivo,*

Habiendo considerado el proyecto de revisión del actual Reglamento Financiero para los fondos de contribuciones voluntarias administrados por el Alto Comisionado para los Refugiados (A/AC.96/503/Rev.8),

Toma nota de los comentarios de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto sobre los proyectos anteriores (A/AC.96/1068/Add.1), así como el asesoramiento de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna;

Hace suyo el proyecto de revisión y *pide* al Alto Comisionado que promulgue el Reglamento Financiero revisado a partir del 1º de enero de 2010.
