



联 合 国

联合国难民事务高级专员的报告

2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日

大 会

正式记录
第七十二届会议
补编第 12 号([A/72/12](#))

请回收



大 会
正式记录
第七十二届会议
补编第 12 号(A/72/12)

联合国难民事务高级专员的报告

2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日



联合国 • 纽约，2017 年

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

ISSN 0251-8066

[2017 年 8 月 15 日]

目录

章次	页次
一. 导言.....	1
二. 方向.....	1
三. 难民.....	2
四. 境内流离失所.....	10
五. 无国籍问题.....	11
六. 对难民署的捐助.....	12
七. 改革、问责和监督.....	13
八. 结论.....	14
表	
1. 2016 年底按庇护国/领土分列的难民、寻求庇护者、境内流离失所者、回返者(难民和境内流离失所者)、无国籍者和难民署关注的其他人群.....	15
2. 难民署 2016 年预算和支出.....	21

一. 导言

1. 截至 2016 年底，约有 6,560 万人由于迫害、冲突或其他暴力情况而被迫流离失所。¹ 尽管抵达工业化国家的难民得到了重大的公共和政治关注，但受难民外流后果影响的仍然主要是发展中国家，而中低收入国家收容了 84% 的属于难民署任务范围的难民。在本国境内流离失所的大量人口，以及持续的冲突对消除无国籍状态近期所取得进展造成的风险也让人深感关切。

2. 但人们仍有理由保持乐观。联合国大会于 2016 年 9 月 19 日通过了《关于难民和移民的纽约宣言》(纽约宣言)²，这提供了重要的机遇。发展行为方正加快参与解决流离失所问题及其对收容社区的影响，对加强包括卫生保健和教育服务在内的国内服务也更加重视，以便能够安置难民。本报告反映了上述情况以及 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的其他事态发展。

二. 方向

A. 《关于难民和移民的纽约宣言》

3. 联合国全部 193 个会员国在难民和移民问题峰会上通过的《纽约宣言》，坚定重申了国际难民制度的原则和惯例，着重指出，保护被迫逃离家园的人和为他们提供避难所的国家和社会是国际社会共同的责任。在 2017 年 9 月 20 日的难民问题领导人峰会上，《纽约宣言》中的许多政治承诺被转化成了 47 个国家作出的具体承诺，以增强向难民提供教育和就业，通过重新安置和补充途径扩大第三国接纳，并增加人道主义资金。

4. 《纽约宣言》附件一吁请难民署与有关国家和其他联合国实体密切协调，提出和制定难民问题全面响应框架。其目的是减轻收容国的压力，提高难民的自力更生能力，让更多的人可选择第三国解决办法，并支持在来源国创造有利于安全和有尊严的回返的条件。难民问题全面响应框架标志着国际社会响应难民局势的方式发生了范式转变，从一开始就鼓励采取多利益攸关方的方针，包括与更广泛的行为方进行更好的协调，并与发展伙伴开展更具可预测性、系统性和持续的合作。下列 9 个国家已经开始使用难民问题全面相应框架：哥斯达黎加、吉布提、埃塞俄比亚、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、索马里、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。³

5. 《纽约宣言》还请高级专员在其 2018 年度报告中列入拟议的“难民问题全球契约”，供大会第七十三届会议审议。⁴ 此外难民署一直在为计划中的“促进

¹ 其中包括 2,250 万难民(1,720 万属于难民署职权范围的难民和 530 万在联合国难民救济和工程处登记的巴勒斯坦难民)，4,030 万境内流离失所者和 280 万寻求庇护者。关于难民署关注人群的更多信息可查阅表 1 和下列网址：<http://www.unhcr.org/globaltrends2016/>。

² 见：www.unhcr.org/refugeecom pact。

³ 见：<http://crrf.unhcr.org/en/>。

⁴ 见：<http://www.unhcr.org/refugeecom pact>。

安全、有序和正常移民全球契约”提供投入，以确保两项契约即便制定程序不同也能相辅相成。

B. 难民署的战略方向(2017-2021 年)

6. 2017 年，难民署确定了一套战略方向⁵，以指导难民署未来五年的工作，同时考虑到当前的局势以及本组织和关注人群所面临的新挑战。战略围绕五个核心方向：“保护”、“响应”、“融入”、“赋权”和“解决”。这些方向决定了难民署与所有关注人群，包括难民、境内流离失所者和无国籍人接触的方式，其基石是对伙伴关系和联盟的新承诺，包括对国内第一响应单位的支持。难民署寻求通过战略方向来规范对被迫流离失所和无国籍状态开展全球响应的方式，支持各国解决保护方面的难题，以关注人群为工作核心，并针对各种各样的流离失所，包括境内流离失所开展工作。

三. 难民

7. 截至 2016 年底，难民总数约为 2,250 万人，包括 1,720 万属于难民署任务范围的难民。土耳其连续第三年成为收容难民人数最多的国家(290 万)，之后依次为巴基斯坦(140 万)、黎巴嫩(100 万)、伊朗伊斯兰共和国(979,400)、埃塞俄比亚(791,600)和约旦(685,200)。所有难民中有超过半数来自于下面三个国家：阿拉伯叙利亚共和国(550 万)、阿富汗(250 万)和南苏丹(140 万)。据估计还有 280 万寻求庇护者，2016 年的新庇护申请约为 200 万。德国收到的新庇护申请最多(722,400)，其次是美利坚合众国(262,000)、意大利(123,000)和土耳其(78,600)。

A. 保护

8. 在报告所述期间，许多难民收容国继续保持开放边境，并提供获得保护和援助的途径。但是，难民是全球关切事项，需要基于合作和团结的响应的原则受到了考验。在一些国家，力求将难民留在原籍地的措施，以及限制性的寻求庇护法律，发出了令人担忧的信号。难民署深感关切的是，有报告称在一些地区，难民和寻求庇护者被迫退回至或退出边境，包括被迫直接退回冲突地区，违背了不驱回原则，或是可能遭受包括国家人员等实施的暴力和虐待。难民署与各国合作，确保需要得到国际保护的人员能够获得安全，并确保各国之间关于转移庇护申请决定责任的双边和多边安排包含适当的保障条款。难民署特别侧重于与各国政府合作，确保人们理解增强国内安全和保护难民是相辅相成的目标。

9. 难民署继续提倡使用替代拘留难民和寻求庇护者的做法。难民署全球战略“超越拘留(2014-2019 年)”的一份进展报告⁶发现，截至 2015 年底，在 12 个试点国家拘留的儿童总数较 2014 年减少了 14%，有两个国家彻底终止了拘留寻求庇护儿童的做法。尽管取得了上述进展，仍有一些国家通过了立法，要求在整个庇护程序期间对所有寻求庇护者实施强制拘留，有悖于国际和区域法律和标准。

⁵ 见：<http://www.unhcr.org/5894558d4.pdf>。

⁶ 见：<http://www.unhcr.org/detention.html>。

难民署对若干环境中的拘留条件深感关切，并继续尽可能开展拘留监测。在利比亚，2016 年有近 600 名弱势难民和寻求庇护者因此获释，2017 年的前六个月里，又有 334 人因为难民署的干预而获释。

10. 一些难民和寻求庇护者被迫利用走私犯的服务来逃避迫害或寻求保护和解决方案，致使他们面临遭受虐待和剥削、人权遭到侵犯、以及受到伤害乃至死亡的危险。难民署于 2016 年推出了更新版的“10 点行动计划”⁷，以援助各国建立和维持对保护问题有敏感认识的移民制度，回应寻求庇护者和难民以及其他混合流动情境中的移徙人员的需求，例如孤身和失散儿童以及贩运受害者。

11. 一些地区的海路混合流动特别值得关切。尽管也门目前的冲突仍在持续，2016 年有超过 11.7 万人，2017 年上半年有 2.5 万人抵达也门。难民署发起了一场宣传活动，以提高人们对跨越亚丁湾和红海的风险以及抵达也门后可能遭遇的危险的认识。在地中海地区，2016 年据报告有约 5,100 名难民和移民在海上死亡或失踪，是有记录的最高数字。尽管 2016 年约有 36.3 万人新抵达欧洲，但在西巴尔干路线“关闭”和 2016 年 3 月欧盟—土耳其声明发布后，从土耳其跨海抵达希腊的人数显著减少。截至 2017 年 6 月 30 日，从 2017 年开始横渡地中海的人数近 10.3 万，有约 2,250 人被报告死亡或失踪。难民署继续强调救助生命必须成为第一优先事项，并与各国和其他伙伴合作，保障他们能够入境和获得解决方案，包括为此于 2017 年 4 月任命了中地中海地区局势特使。

12. 难民署与各国政府合作，加强国内和区域庇护法律以及难民保护框架。在吉布提，于 2017 年颁布的一部进步的难民法将促进难民的社会和经济融合，包括通过增加获得教育、社会服务、生计和合法就业的途径以及移动自由。此外，厄瓜多尔的国民代表大会通过了一部人员流动法，规范了流动中人员的情况，特别是为难民提供了居留身份和国民身份卡。

13. 区域方法发挥了重要作用。通过 2016 年 7 月的圣何塞行动声明，北美洲和中美洲的 9 个国家承诺共同努力，加强对因暴力局势而逃离中美洲的人群的保护。基于这项声明以及 2014 年巴西行动计划，哥斯达黎加、危地马拉和墨西哥商定将制定一项区域难民问题全面响应框架，名为“区域全面保护和解决方案框架”，以增强在解决流离失所问题根本原因方面的协作。在非洲，2017 年政府间发展管理局大会的一次特别峰会通过的关于索马里难民问题的可持续解决方案和回返者重新融入索马里的内罗毕宣言支持采取一种全面的区域方法来实现对索马里难民问题的可持续解决方案，同时继续保护和促进他们在庇护国的自力更生，并呼吁加强国际团结。难民署在 2016 年 12 月提交欧洲联盟的一套提议中，呼吁改革欧洲处理难民的方式，包括欧洲的庇护制度。⁸ 难民署促请欧洲联盟成员国履行 2015 年作出的在内部重新安置 16 万来自希腊和意大利的寻求庇护者的承诺。2017 年 2 月在瓦莱塔移民问题高级官员会议上作出的承诺，包括对团结和分担责任的原则的承诺受到欢迎。

⁷ 见：<http://www.unhcr.org/the-10-point-plan-in-action.html>。

⁸ 见：<http://www.refworld.org/docid/58385d4e4.html>。

14. 更广泛而言, 2016 年 12 月, 难民署发布了关于国际保护的新指南, 确认 1951 年《关于难民地位的公约》适用于逃离军事冲突和暴力局势的人员。⁹ 联合国难民事务高级专员方案执行委员会于 2016 年 10 月通过的两项关于国际保护的结论是在制定保护标准方面的积极进展。

15. 难民署继续开展难民身份确定工作, 于 2016 年登记了 208,100 份个人申诉, 并鼓励各国加强难民身份确定工作, 承担起难民身份确定的责任。喀麦隆和肯尼亚承担难民身份确定责任的努力值得赞扬, 泰国建立筛选机制的承诺也值得赞扬。在土耳其, 政府和难民署继续推进将非叙利亚寻求庇护者在难民署职权范围内的难民身份确定工作向政府主导的系统转移。难民署还支持各国分别根据 1951 年《公约》第 28 条和 1954 年《关于无国籍人地位的公约》第 28 条, 确保向难民和无国籍人签发的公约旅行证件可以被机器读取, 并具备强化安全功能等好处。

16. 2016 年, 属于难民署任务范围的难民有一半为儿童, 2016 年在 70 个国家由孤身和失散儿童提出的庇护申请达到 7.5 万份, 他们大多来自阿富汗、厄立特里亚、索马里和阿拉伯叙利亚共和国。在欧洲, 难民署与联合国儿童基金会(儿基会)、红十字国际委员会和其他伙伴合作, 沿着难民和移民儿童及其家庭最经常使用的路线建立了保护支助中心(“蓝点”), 提供一系列支助服务。难民署欢迎欧盟委员会 2017 年 4 月发布的关于保护移民和难民儿童的新政策指南, 包括有关指定监护人的内容。2016 年 12 月“高级专员关于保护问题挑战的对话”的主题是“迁徙过程中的儿童”, 而难民署和妇女难民委员会组织的全球青年协商汇集了近 1,500 名年轻人, 在 23 个国家参加了 65 次协商, 其成果是七项“难民青年的核心行动”得到核可。¹⁰ 难民青少年还参加了 2016 年在巴西举行的夏季奥林匹克运动会和残奥会, 这也是另一个亮点。

17. 难民署继续与难民及其收容国/社区合作, 进一步加强地方复原力, 并让社区参与自身的保护工作。在 65 个国家开展了促进和平共处的项目, 包括社区主导的活动。

18. 据估计, 难民中有 15%至 20%为残疾人, 2016 年, 对于他们所面临的具体保护风险和障碍的认识不断提高。难民署帮助指导了多利益攸关方推出《关于把残疾人纳入人道主义行动的宪章》的工作, 该《宪章》在 2016 年世界人道主义峰会上获得核准, 难民署还欢迎若干其他进展, 包括 2017 年《残疾人权利公约》缔约方会议对难民的关注。

19. 被迫流离失所的男女同性恋、双性恋、变性人和双性人构成了另一个在世界许多地区面临较高危险的人群, 他们受到歧视、迫害, 遭受性暴力和性别暴力。难民署与国际移民组织(移民组织)共同制定了一项全面培训方案, 为工作人员更好地响应男女同性恋、双性恋、变性人和双性人的特殊保护需求提供支助。

⁹ 见: <http://www.unhcr.org/publications/legal/58359afe7/unhcr-guidelines-international-protection-12-claims-refugee-status-related.html>。

¹⁰ 见: <http://www.unhcr.org/ke/wp-content/uploads/sites/2/2016/09/We-Believe-in-Youth-Global-Refugee-Youth-Consultations-Final-Report.pdf>。

20. 性暴力和基于性别的暴力仍然是世界各地的难民处境不安全的一个主要原因。依照 2015 年机构间常设委员会“关于将性别暴力干预措施纳入人道主义行动的指导方针”，难民署加强了对全球 25 个难民局势中性暴力和性别暴力幸存者的支助，并维持了对 52 个难民局势的支助水平。在卢旺达，幸存者通过难民署支持、政府管理的“一站式中心”获得了全面的响应服务，而在坦桑尼亚联合共和国，难民署与医疗人员合作，改善了入境点对性暴力和性别暴力幸存者的健康和保护筛查工作。虽然性暴力和性别暴力特别影响妇女和女童，但也有男子和男童遭受性暴力和性别暴力。难民署完成了关于叙利亚冲突中针对男子和男童的性暴力的研究，以期加强人道干预。

B. 应急响应

21. 在报告所述期间，难民署与合作伙伴共同努力，继续在所有地区同时发生的紧急状况中，提供拯救生命的援助。尽管 2016 年没有宣布发生机构间常设委员会全系统三级紧急状况，但伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和也门的紧急状况仍然有效。难民署针对布隆迪、伊拉克、南苏丹和叙利亚的局势，以及尼日利亚和也门的局势和抵达安哥拉的刚果难民发布了内部紧急宣言。还有若干其他复杂局势要求难民署采取重大行动。

22. 在非洲，南苏丹重新爆发了暴力事件，干旱和饥荒威胁又导致情况恶化，产生了世界发展最迅速的难民局势。截至 2017 年 5 月，有 180 万难民逃至邻国——以乌干达为主(898,000)，但也包括苏丹(375,000)、埃塞俄比亚(375,000)、肯尼亚(97,000)、刚果民主共和国(76,000)和中非共和国(2,200)。难民署对邻国的慷慨表示赞扬，但对其资源遭受的压力感到关切。2017 年 6 月举行的乌干达难民问题团结峰会提供了动员国际支持和资金的一次机会。非洲其他复杂的紧急局势包括布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国和尼日利亚的局势。

23. 粮食不安全是一项主要关切。2016 年，有 9 个国家的约 230 万难民遭遇了超过 50% 的粮食削减，其中 99% 在非洲。难民署和世界粮食计划署(粮食署)共同执行了一项自力更生战略，以最大限度地利用有限的资源。发生饥荒的风险还要求开展重大救济努力，特别是在尼日利亚、索马里和也门。2017 年 4 月的“柏林人道主义呼吁——共同抗击饥荒”汇集了捐助方、人道主义伙伴和地方响应人员，审议受影响国家的严重人道主义局势，并提高对这种局势的认识。

24. 2016 年抵达欧洲的人数有所下降，但难民署在希腊为近 2.8 万名寻求庇护者的预登记提供了支助，用预制住房替换了帐篷，并提供了供暖，为营地过冬做好了准备。难民署与希腊当局合作，为有资格参加紧急重新安置方案或被认为处境特别脆弱的难民和寻求庇护者提供了 21,000 个住宿场所。难民署评估了塞尔维亚的收容设施，并帮助对它们进行了翻新，提供足够的照明设施、男女分开的卫生设施以及安全的睡眠条件。在欧洲的其他地方，难民署协助获得了其他住宿场所，例如租来的公寓、酒店，或是住在收容家庭和政府设施中。难民署、移民组织和 72 个其他合作伙伴于 2017 年 1 月推出了一项新的战略和呼吁，以应对 2017 年欧洲难民和移民的状况。¹¹

¹¹ 见：<http://reporting.unhcr.org/node/17167>。

25. 在中东和北非地区，阿拉伯叙利亚共和国的战争于 2017 年 3 月进入了第七个年头。截至 2016 年底，超过 550 万叙利亚人都成为难民，主要生活在叙利亚的邻国，给收容社区造成了严重的后果。2017 年 1 月，难民署、联合国开发计划署(开发署)以及 240 多个合作伙伴启动了 2017 年和 2018 年的区域难民和恢复力计划(3RP)，¹² 呼吁筹资 46 亿美元，以援助埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩和土耳其的难民及其收容社区。难民署尤其感到关切的是，尽管收容国做出了诸多努力，生活在贫困线以下的叙利亚难民比例仍越来越高。2017 年 4 月举行的关于“支持叙利亚及周边地区未来”的布鲁塞尔会议提请注意用于保护和援助难民的资金水平低所造成的不利后果。中东和北非地区的其他优先事项包括利比亚和也门局势，在利比亚，为了应对不断恶化的人道主义危机，2017 年上半年难民署增加了利比亚的工作人员和方案；而在也门，约有 27.8 万难民被卷入了还在持续的冲突。其中超过 90% 为索马里人，难民署与移民组织合作，为那些选择回到索马里的难民提供支助，包括提供身份文件、交通和经济援助。在 2017 年 4 月举行的也门人道主义危机高级别认捐活动中，捐助方共捐出 11 亿美元帮助有迫切需要的人们。

26. 在美洲，中美洲逃离暴力局势的人数达到 1980 年代以来的最高点。与前几年来自中美洲的寻求庇护者增长最多的情况主要发生在加拿大和美利坚合众国不同，2016 年，庇护申请增长最多的情况发生在中美洲的其他国家，包括哥斯达黎加和墨西哥。难民署继续与该地区内的各国合作，扩大允许高危人群在国外获得保护的“保护转移安排”，并呼吁其他重新安置国参与这一重要倡议。在哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥，难民署与伙伴合作建造新的庇护所和安全场所，包括对有特殊需要的人员作出安排。再往南，委内瑞拉公民提交的庇护申请数也有所增加，2017 年的前六个月里在世界范围内共提交了近 5 万份申请。

27. 在亚洲，2016 年 10 月缅甸北部若开邦发生的冲突制造了新的流离失所局势，有约 7.4 万人逃至孟加拉国境内。有令人不安的报告称存在虐待缅甸罗辛亚人社群的现象，包括杀戮、强奸、失踪和纵火。人道主义行为方无法获准进入大多数受影响区域。2016 年底逃至孟加拉国的一些人所抵达的营区已经收容了超过 3.2 万名难民，而另一些人则居住在临时营区或城市中的难民社区。新抵达的难民获得食物、住所和援助的机会有限。

28. 难民署继续加强应急准备和响应能力。2015 年的“应急响应启动、领导和问责政策”得到更新，特别是加入了“一级”公告，在预期可能出现流离失所情况时该公告将启动自动准备行动。还采用了新的难民署应急准备工具，便利风险分析、早期预警以及对行动准备状态的评估。2016 年，从全球七个存储库向 31 个国家提供了总价值 6,380 万美元的核心救济物资，而有 370 项部署为难民署在 37 项行动中的应急响应提供了支持。依照难民协调模式，难民署延长了 2016 年负责布隆迪、尼日利亚、南苏丹、叙利亚、也门和欧洲局势中领导行动规划和资源调动的区域难民协调员的任期。

29. 难民署继续将安全风险特别是高危地点的安全风险管理作为优先事项，有近半数的难民署外勤人员在高危地点工作。不幸的是，2016 年 7 月，一

¹² 见：<http://www.3rpsyriacrisis.org/>。

名难民署外勤人员在索马里摩加迪沙的炸弹袭击中遇害。2016 年 11 月在苏丹被劫持的三名难民署外勤人员在将近一个月之后被安全释放。2017 年初在阿富汗、尼日利亚和南苏丹若干人道主义工作者遇害，进一步突显出世界许多国家存在的严重危险。

C. 对难民社区及其收容社区的支持

30. 根据《纽约宣言》，增加发展行为方的参与以确保国内系统和服务得到加强，确保难民以及收容社区的需要得到解决，这标志着被迫流离失所现象的应对措施发生了重大转变。世界银行在 2016 年发布了一份旗舰报告《被迫流离失所：救助难民、境内流离失所者及其接收国的发展路径探索》，其与难民署的合作也得到显著加强。在优惠融资机制建立以来的第十八个贷款周期(2017-19 年)，世界银行国际开发协会的拨款中包括 140 亿美元用于脆弱和受冲突影响的国家，还有作为次级窗口划拨给难民收容国的 20 亿美元的特殊款项。难民署还加强了与开发署的合作，特别是通过在约旦、黎巴嫩和土耳其的难民和恢复力计划(3RP)，和在应用了难民问题全面响应框架的国家。

31. 若干收容国开始向难民提供各种由国家监管的社区健康保险计划，其中包括贝宁、布基纳法索、几内亚、马里、塞内加尔和多哥。在埃及，政府扩大了向非叙利亚难民提供的初级保健服务，而在加纳，对难民保健设施的管理职责从难民署转给了国家主管部门。更广泛而言，巴西推出了一项新移民法案，处理了包括寻求庇护者和难民在内的外国人的社会和劳动融入问题，以及他们对公共卫生保健和福利服务的获取。在厄瓜多尔和墨西哥，难民和寻求庇护者被纳入了城市和全国规模的社会政策和方案；在乌干达和其他国家，难民被纳入了国家发展计划。作为难民和恢复力计划(3RP)的一部分，难民署和欧盟委员会国际合作与发展总司合作开展了一项 2,000 万美元的项目，对黎巴嫩收容难民的城市区域的用水系统进行升级。

32. 各国还在让难民儿童融入国家教育系统方面取得了重大进展，截至 2016 年年底，在 64 个国家，难民儿童能够进入公立学校就学。根据 2016 年 2 月在关于“支持叙利亚及周边地区”的伦敦会议上作出的承诺，约旦和黎巴嫩加强了学校的“两班制”体系，在埃及，90%的叙利亚难民儿童得以入学，土耳其为鼓励难民儿童入学而加倍努力。在伊朗伊斯兰共和国，所有阿富汗儿童都能够进入当地学校，让 5.2 万无证件儿童和逾 25 万登记的阿富汗难民儿童受益。在乍得，苏丹难民儿童转入国立教育系统也是一项可喜的进展。总体而言，难民署与全球促进教育伙伴关系的合作实现了难民被纳入喀麦隆、乍得、尼日尔、巴基斯坦和南苏丹的国家和省级多年期部门计划，并为国家教育系统提供了额外支助。尽管付出了上述努力，属于难民署任务范围的学龄难民儿童有超过半数(600 万中的 370 万)仍未能入学。为了提高获得高等教育的机会，难民署在德国政府的支持下，实施了阿尔贝特·爱因斯坦德国难民学者计划，2016 年让 4,300 名难民学生进入 37 个国家的大学学习。截至 2016 年底，又有 6,500 名难民学生通过九个国家的“连通学习”方案得到了获认证的高等教育。

33. 关于生计，埃塞俄比亚政府在 2016 年领导人峰会上作出了重大承诺，其中包括向难民提供在外国工人允许进入的领域的工作许可，以及提供可灌溉的土地供 10 万名难民和收容社区开展农作物生产。在马来西亚，难民署与政府以及一

家私营公司合作开展了一项试点，帮助 300 名缅甸难民获得工作许可。在印度，难民署协助难民获得允许他们工作的长期签证，进入高等院校学习和开设银行账户。作为难民和恢复力计划的一部分，约旦向叙利亚难民签发了工作许可，而土耳其近期的一项规定也向叙利亚难民提供了获得就业的机会。瑞典国际开发合作署推出了 1,500 万美元的部分信贷保障安排，以补偿对难民贷款损失的 50%，最初在约旦、肯尼亚、黎巴嫩和乌干达等国家实施。难民署还实施了基于市场的谋生方法，包括通过“脱贫方法”，并在哥斯达黎加、厄瓜多尔和莫桑比克取得了积极成果。与难民工匠的合作也取得了成效，难民署协助布基纳法索的马里难民通过在线零售商和欧洲的商店出售自己的产品。难民署与国际劳工组织(劳工组织)以及经济合作与发展组织(经合组织)都签署了谅解备忘录。与劳工组织的谅解备忘录旨在扩大难民能够获得的安全和得体的工作以及经济机会。劳工组织于 2016 年发布了“关于难民和其他流离失所者进入劳动力市场的指导原则”，而国际劳工大会于 2017 年 6 月通过了“关于面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书”(第 205 号)，在国际支持下促进难民融入收容国的劳动力市场。

34. 难民署侧重于在其支持难民社区的方案中最大限度地实现创新和效率。有研究显示获得移动电话和网络对于难民非常重要，作为回应，难民署与网络运营商和监管者合作，在一系列行动中让网络连接价格更优惠，连接更便利，包括将此作为其乌干达应急响应行动内容的一部分。难民署还努力确保组织与难民之间的有效沟通，以电话、短信以及 Facebook 或是 WhatsApp 的群组作为面对面对互动的补充。

35. 另一项取得进展的领域是难民署的现金援助方案¹³，2016 年该方案总值达到 6.88 亿美元。与 2015 年(3.25 亿美元)相比增加了 111%，意味着难民署仅花一年就履行了将现金干预措施翻倍的“人道主义筹资大交易”承诺。尽管 2016 年难民署三分之二的现金援助用于了中东地区，但难民署在世界各地共 60 项行动中开展了现金援助方案，是 2012 年数目的两倍。其优先事项是与包括粮食署、儿基会以及各种非政府组织在内的伙伴建立联合现金交付安排，遵循的是九个人道主义机构在约旦使用的“共同现金安排”模式，根据这种模式，难民能够利用与难民署生物鉴别登记系统相联的虹膜扫描提取现金。截至 2016 年底，难民署升级后的登记和案件管理系统“合作伙伴进展”在 15 项行动中得到了使用。超过 300 万难民在难民署的生物识别身份管理系统或在叙利亚局势中使用的 IrisGuard 系统登记。

D. 解决方案

36. 当难民获得持久的合法身份，确保其公民、文化、经济、政治和社会权利能够得到国家的保护时，便实现了解决方案。为难民确定可持续的解决方案依然是难民署的核心任务。难民署寻找解决方案的渐进方式强调需要从流离失所一开始就制定全面和注重融入的方针。在报告所述期间，很少有冲突通过政治解决方案获得解决，但全面战略继续在为若干持久的局势寻找解决方案方面取得了进展，包括在一些尚未实现冲突最终解决的脆弱环境中。

¹³ 见：<http://www.unhcr.org/581363414.pdf>。

37. “支持自愿回返、可持续重返社会和援助东道国的阿富汗难民解决方案战略”依然是解决阿富汗流离失所局势的总体框架。考虑到该国有限的吸收能力，以及持续不断的暴力事件，难民署不提倡难民返回阿富汗。但依照其任务授权，难民署为那些选择返回的人员提供援助，包括通过现金补助促进他们的重新融入。在一系列复杂因素的推动下，2016 年有 38.4 万多名登记的阿富汗难民返回该国，为 12 年来的最高水平。据估计还有约 69 万无证件的阿富汗人从伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦返回。难民署倡导阿富汗政府和国际社会加倍努力，为可持续的回返创造条件，并注意到，在 2016 年 10 月的“阿富汗问题布鲁塞尔会议”上所承诺的 152 亿美元必须立即转化为政府主导的具体方案。2017 年 2 月，在阿富汗政府与巴基斯坦以及难民署的第 28 次三方会议上，自愿、安全和渐进回返的原则得到了重申。

38. 向索马里的自愿回返仍在继续，尽管安全关切、人道主义援助不足和重新吸收能力有限致使回返趋势有所减缓。干旱的发生继续在索马里内外制造着流离失所，据估计，自 2016 年 11 月以来，有超过 76.6 万人流离失所。在这种情况下，难民署努力确保返回索马里的人了解情况，是自愿回返，得到适当的支持，并确保对回返影响进行监测。自 2014 年 12 月以来，逾 10 万名索马里难民被自愿遣返索马里，其中包括从肯尼亚遣返的 6.9 万人。难民署于 2016 年 9 月任命了索马里难民局势特使，并对索马里政府使用难民问题全面相应框架的决定表示欢迎。

39. 2016 年约有 55.22 万难民返回了原籍国。除了阿富汗和索马里，下列国家也出现大规模回返：苏丹(37,200 人)、中非共和国(34,400 人)、科特迪瓦(19,600 人)、刚果民主共和国(13,200 人)和马里(9,800 人)。难民署与缅甸和泰国政府合作，为 2016 年 10 月 71 人返回缅甸提供了便利，另有 150 人表达了返回的意愿。这些初步举措令人鼓舞，可以为条件合适时的回返进程铺平道路。2017 年 4 月至 6 月之间，约 1.3 万名尼日利亚难民参与了从喀麦隆自发组织的回返，大多数人在尼日利亚北部的 Banki 地区陷入流离失所状态，同时有报告称被迫返回现象仍在持续。在回返区域有大量人群仍然处于境内流离失所状态，而进入这些区域受到限制。难民署与喀麦隆及尼日利亚政府组成的三方委员会的第一次会议将于 2017 年 8 月召开，其宗旨是确保根据国际标准实现便利自愿回返的进程。

40. 除了为难民提供可持续的解决方案，重新安置仍然是均分负担和责任的一项不可或缺的工具。2016 年，全球的重新安置规模达到 20 年来的最高水平，有 162,500 名难民得到难民署的转交，还有超过 125,600 人离境。近半数被转交的难民是叙利亚人，有 4.4 万人来自撒哈拉以南非洲，是约 15 年来该地区难民人数最多的一年。若干国家作出了新的承诺，特别是有关叙利亚难民的承诺，欧洲的重新安置活动也有所增加，有约 18,200 名难民在欧盟成员以及冰岛、挪威和瑞士得到重新安置。

41. 在安置需求处理过程中加强公信力和信任是难民署的一项优先事项。难民署于 2017 年 5 月推出了“重新安置创新项目”，以及一个数据门户网站，以改善对有关重新安置活动的信息的获取。¹⁴ 难民署为在 2016 年难民问题领导人峰会上推出的新安置国机制和全球难民赞助倡议的建立提供了支持。令人遗憾的

¹⁴ 见：www.unhcr.org/resettlement-data.html。

是，全球重新安置方案多年来取得的积极成果有可能在 2017 年收到损害。尽管据估计有需要的人员达到 120 万，但 2017 年预期能够提供的位置只有 9.32 万个，比 2016 年少了 43%。这种缩减在很大程度上是因为美利坚合众国预期能够提供的位置减少，但全球规模最大的重新安置方案仍然是在美国。难民署继续倡导显著增加重新安置的位置，并指出需求远远超出所提供的机会，比率达到 13 比 1。

42. 难民署还继续倡导加大对承诺允许难民永久融入的国家的国际援助。自 2014 年 11 月以来，15.1 万名前布隆迪难民在坦桑尼亚联合共和国获得公民身份证明，还有 5 万名难民的身份证明正在处理中。难民署欢迎考虑采取难民当地融入的方法，作为解决难民局势的全面方针的一部分。2016 年 9 月，来自非洲各国、非洲联盟和难民署的代表在日内瓦的一次部长级会议上就在 2017 年年底前结束卢旺达旷日持久的难民局势的最后举措达成一致。作为该进程的一部分，收容国政府重申他们愿意为选择融入当地的难民提供另一种法律身份，同时在难民署增强的回返一揽子办法支持下促进安全和有尊严的自愿遣返选择。

43. 除了传统的重新安置方法，难民署与各国及其他伙伴共同倡导扩大第三国接收的补充途径。许多国家表示愿意扩大这类途径，包括通过劳动力流动计划、家庭重聚和学习机会。在约旦和黎巴嫩，由民间社会主导的一项举措建立了一个“人才登记册”，帮助难民在第三国就业，截至 2016 年 12 月已经有 4,000 多名难民登记。这项举措得到了澳大利亚和加拿大的雇主的承诺，他们将在各自的技术移民框架内努力雇佣符合资格的难民。根据“日本关于叙利亚难民的倡议”，约 100 名叙利亚学生从 2017 年起将进入日本大学进行为期五年的学习，攻读硕士学位。阿根廷和巴西继续向受阿拉伯叙利亚共和国冲突影响的人员发放人道主义签证，让他们能够旅行并随后申请庇护。除了重新安置和人道主义接收方案，德国政府还资助了一个项目，帮助黎巴嫩和土耳其的叙利亚难民在德国与家人团聚。

四. 境内流离失所

44. 2016 年，仍有超过 4,030 万人由于武装冲突、普遍暴力或人权侵犯行为而在原籍国处于境内流离失所状态，其中包括约 690 万新近流离失所的人员，而 2015 年的数字为 4,080 万。境内流离失所者人数最多的国家为哥伦比亚(740 万)、阿拉伯叙利亚共和国(630 万)和伊拉克(360 万)。其他境内流离失所者人数众多的国家有阿富汗(180 万)¹⁵、刚果民主共和国(220 万)、尼日利亚(220 万)、索马里(160 万)、南苏丹(190 万)、苏丹(220 万)、乌克兰(180 万)和也门(200 万)。

45. 2016 年，约有 650 万境内流离失所者返回了原籍地，包括也门(900,200)，南苏丹(752,300)、阿拉伯叙利亚共和国(60 万)和伊拉克(140 万)，而 2015 年的人数为 230 万。但是必须结合这些国家其他地区仍然持续的流离失所现象看待这些数字，反映了动荡的安全局势。在伊拉克，据政府当局称，在摩苏尔市周围发生激烈战斗之后，2016 年 10 月至 2017 年 6 月新增的流离失所者人数约为 75 万。同样，在阿拉伯叙利亚共和国，2016 年下半年阿勒颇附近，2017 年第二季度在

¹⁵ 正在对阿富汗流离失所者的人数进行审查，预期将有所修正。

拉卡市内和周边新增大量流离失所者。在哥伦比亚，尽管政府与哥伦比亚革命武装力量于 2016 年 11 月签署了和平协议，太平洋沿岸地区的战斗导致 2017 年 1 月至 6 月间有 7,300 多人流离失所。也门的局势也不稳定，2017 年的前三个月里新增了超过 7 万名流离失所者。

46. 难民署在境内流离失所方面的工作大多是在伊拉克、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门等重大紧急行动的背景下开展的。在伊拉克，难民署与政府合作为境内流离失所者建立了约 12 个营区。在也门，超过 85 万境内流离失所者获得了救济物资，在阿拉伯叙利亚共和国，超过 400 万境内流离失所者得到救助。

47. 难民署 2017-2021 年战略方向的一项重要目标是，与人道主义事务协调厅(人道协调厅)和其他伙伴合作，并在既定的协调机制内，以更加决断和可预测的方式开展有关境内流离失所局势的工作。在适用的情况下难民署与人道协调厅在“难民署—人道协调厅关于混合情况的联合说明”的框架内开展合作，高级专员和紧急救济协调员于 2016 年 9 月的信函确认了说明中的主要内容。难民署对境内流离失所局势的应对工作仍然基于机构间群组系统的框架。难民署领导着全球保护群组，以及 26 个国家的国家保护群组和群组式机制。难民署还与红十字与红新月联合会共同领导者全球庇护群组，并在 2016 年领导了 26 个国家级群组中的 11 个。2016 年，由难民署和移民组织共同领导的全球营地协调和营地管理群组为全世界 15 个国家级群组和群组式机构提供了支持。

48. 难民署为各国加强有关境内流离失所的国内法律和政策提供支持。在马里，一个专门技术委员会在难民署的支持下编写了有关境内流离失所者的国内法律的第一份草案。在尼日利亚，难民署与政府合作，为境内流离失所者返回原籍地制定了政策框架，强调回返必须是自愿的，必须提供充分的相关信息。在乌克兰，难民署呼吁所有行为方保障流离失所者可以毫无限制地获得福利和权利并享有移动自由。政府在协调人道主义援助方面发挥的积极作用，以及为了向境内流离失所者提供免费法律援助所作的努力得到欢迎。难民署还与伙伴合作在境内流离失所局势中实施现金援助方案。

五. 无国籍问题

49. 据估计，2016 年全世界至少有 1,000 万人受到无国籍问题的影响，尽管难民署得到的统计资料仅涵盖了 74 个国家的 320 万无国籍者。在报告所述期间，难民署在包括奥地利、科特迪瓦、挪威和瑞典等若干国家开展研究或为研究提供支持，以解决估计和报告 of 无国籍者人数存在的重大差距。

50. 许多事态发展都有助于实现难民署“归属运动”在 2024 年前结束无国籍状态的目标。有 60,800 多名无国籍者在 2016 年获得了国籍或国籍得到确认，包括在阿尔巴尼亚、爱沙尼亚、伊拉克、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、马来西亚、俄罗斯联邦、瑞典、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。在肯尼亚，2017 年 2 月先前的无国籍少数族裔马孔德族被承认为该国第 43 个部落之后，约 1,500 名无国籍者获得了公民身份证明。还有 4,000 多人的国籍通过难民署与印度尼西亚和菲律宾政府正在开展的三方登记工作得到了确认。

51. 若干国家通过了查明、减少和防止无国籍状态的立法和政策改革，特别着重于填补一些可能让人一出生便无国籍的空白。2016 年 12 月，泰国政府实施了

可能让约 8 万名无国籍儿童和年轻人获得国籍的“指南和措施”。2017 年 1 月，马达加斯加成为自“归属运动”启动以来第一个改革国籍法的国家，允许马达加斯加籍母亲在与马达加斯加籍父亲平等的基础上将国籍传给子女。2017 年 5 月，来自西非国家经济共同体的各国部长审定了“关于在西非消除无国籍状态的班珠尔行动计划”，该计划制定了在 2024 年前结束无国籍状态的具体措施，并具有法律约束力。在美洲也取得了重大进展，巴西和厄瓜多尔都通过了制定无国籍状态确定程序和便利无国籍者归化的立法。

52. 推动各国加入和确保落实国际和区域无国籍问题文书仍然是一项优先事项。几内亚比绍加入《1954 年公约》和《1961 年减少无国籍状态公约》后，两项《公约》的缔约国总数分别达到了 89 个和 68 个。根据难民署的“结束无国籍状态全球行动计划”，阿拉伯国家联盟和难民署举行的“归属感和合法身份”会议提出了在该区域防止和减少无国籍状态的若干建议，包括通过使国籍法符合国际标准。参与了“归属运动之友小组”的国家为若干重要举措提供了支持，包括在 2016 年 6 月的人权理事会届会上通过了关于国籍权的决议。难民署还与儿基会合作建立了“确保每个儿童享有国籍权”联盟，与世界银行合作实施了促进关注人群获得合法身份证件的重要举措。

53. 尽管取得了上述重要成就，还必须开展更多工作以实现“归属运动”雄心勃勃的各项目标。由于 2017 年将首次对“结束无国籍状态全球行动计划”进展情况进行正式评估，难民署将努力加强与各国和其他伙伴的合作，以在世界各地预防和解决无国籍问题，并在此期间确保为无国籍者创造有利的保护环境。

六. 对难民署的捐助

54. 难民署 2016 年年度预算总额为 75 亿美元¹⁶，其中包括执行委员会 2015 年 10 月批准的 64 亿美元的初始预算，以及为解决意外紧急需求而创建的 9 项补充预算共计 10 亿美元，还有 4,340 万美元的预算减少。减少额包括非洲由于乍得人口数修正减少的 3,840 万美元以及中东和北非地区与难民和恢复力计划协调统一后减少的 500 万美元。

55. 难民署收到捐助者强有力的资金支持：2016 年自愿捐款达到 39 亿美元，可用资金总额达到 44 亿美元。与 2015 年相比，可用资金总体增加了约 7.050 亿美元(19%)。因此，难民署的资金缺口从 2015 年的 35 亿美元(49%)减少至 2016 年的 31 亿美元(41%)。但 2016 年的资金需求总额与 2015 年的最后需求相比也增加了 2.773 亿美元(4%)。

56. 在难民署的可用资金中，只有 5.626 亿美元(14%)为非专项资金，这种资金允许难民署视需求分配资金。非专项资金或定义宽泛的专项资金比例从 2012 年的 52%降至 2016 年的 34%，呈现出令人的担忧的下行趋势。剩余资金或是严格指定用于特定国家、地点或部门的专项资金(65%)，或是在区域、次区域或专题层面有宽泛定义的专项资金(20%)。

¹⁶ 表 2 显示了按区域和支柱分列的预算细目。

57. 难民署继续推进收入来源的多样化，2016 年捐款的构成比例与前几年相比相对稳定：87%来自政府，9%来自私营部门，3%来自联合国各基金(会)，还有1%来自联合国经常预算。超过 57%的自愿捐款来自难民署的三大捐助方，而前十大捐助方合起来贡献了捐款的 80%。政府捐款从 2015 年的 30 亿美元增至 2016 年的 34 亿美元。难民署第二大捐助方群体私营部门的捐款从 2015 年的 2.838 亿美元增至 2016 年的 3.517 亿美元。

58. 2016 年难民署与 955 个伙伴开展了合作，其中包括非政府组织、政府机构和联合国各机构。难民署年度开支的约 36%，合 14 亿美元支付给了上述伙伴。其中近 11 亿美元付给了 771 个国家或国际非政府组织。根据难民署的“大交换”承诺，交付给伙伴的总资金的逾 30%(4.430 亿美元)提供给了国家非政府组织。

七. 改革、问责和监督

59. 鉴于难民署及其关注人群所面临的挑战，正在实施若干进程，以确保本组织“胜任其职”。2016 年作为审查进程一部分进行的初步快速组织评估建议对难民署总部的各项职能和制度进行战略调整，以确保为外勤业务提供最佳支助。2017 年正在实施审查进程的第二阶段。与此同时，通过 2016-2021 年的“人力战略”，难民署努力确保组织的员工队伍具备适当的技能并具有多样性。在支持数据驱动的人力资源相关决策和有关附属工作人员的使用准则的员工队伍分析方面取得了重大进展。所采用的“依职位分级”的任务分配框架于 2017 年 8 月生效。难民署依然致力于确保建立包容、容忍和多样的员工队伍，包括在员工配置决定中更多地使用性别和多样性的数据；采取措施加速实现性别均等；将关于包容、多样化和无意识偏见的学习内容纳入难民署的管理方案。

60. 难民署的监察员办公室为约 180 宗个人案件提供了援助，并通过“工作场所尊重工作人员问题顾问”的网络为 245 名工作人员提供了咨询服务。道德操守办公室也直接或通过协调人为 128 个国家的难民署全体工作人员提供支助，处理了 180 起涉及道德操守建议或投诉的个人案件，并管理着涉及超过 1,500 名工作人员的财务披露方案。依照联合国秘书长 2017 年 2 月的报告“防止性剥削和性虐待特别措施：一种新的方针”，难民署制定了一项全组织战略，加强这一领域的零容忍政策。

61. 对难民署监督职能的一项外部审查结论利用基于风险的方法，作为建议提出若干措施，以确保提高统一性和协调。作为回应，正在将联合国内部监督事务厅(监督厅)提供的内部审计服务更加紧密地纳入难民署的总体监督架构。监督厅对难民署的若干政策、进程和工作地点进行了审计，并于 2016 年发布了 26 份审计报告，预期将在 2017 年完成约 30 份审计报告。另外，在报告所述期间，独立审计和监督委员会举行了三次会议，以讨论一系列监督事项，包括但不限于审计、欺诈防范和财务管理问题。

62. 与 2015 年一致，2016 年监察主任办公室登记了约 2,000 份申诉，其中 400 份涉及工作人员的不当行为。开展的调查数为 100 项，最常见的问题与欺诈有关，特别是在难民身份确定和重新安置进程中的欺诈。作为应对措施，难民署推出了一项风险管理框架，制定了详细的风险登记册，推出了在线反欺诈意识方案，并继续编写欺诈预防指南手册。注意到难民署超过三分之一的预算支付给了

合作伙伴，难民署还加强了对伙伴关系的管理，并实施了基于风险的审计方法，以加强伙伴问责。若干联合国实体采用了难民署 2014 年开发的“伙伴门户网站”，作为管理和信息共享的一项最佳做法。

63. 难民署在履行“人道主义筹资大交换”承诺方面取得了进展，这些承诺在 2016 年 5 月世界人道主义峰会上得到核可，目的是促进提高一致性、效率，改善透明度和问责。承诺内容包括：向地方和国家应急部门转移更多方案支出，并增加对他们的能力建设，减少采购和物流成本，并确保妇女和少女平等且有意义地参与决策进程和结构。为确保后续行动的一致性，难民署为所有 10 个工作流都指派了协调人，还指派了一名高级别工作人员负责总体协调工作。难民署在这方面的努力遵循的是将在 2020 年最后实施期限之前开展的详细工作计划。最后，2016 年难民署加紧了协调与合作，最终于 2017 年发布了“高级专员关于对受影响民众负责的政策”，以提高现有举措和政策的一致性。

八. 建议

64. 2016 年对于难民保护制度是重要的一年，《纽约宣言》在这一年获得通过，在确保难民和收容社区能够获得适当支助和援助，以及确保难民在解决流离失所问题的解决方案出现之前能够过上有所作为的生活方面也取得了若干显著进展。但是，只有当《纽约宣言》所载的各项重要承诺转化为行动，才能证明《宣言》的通过是一个具有分水岭意义的时刻。在 2018 年编写一项强有力的全球难民契约，以更加公平和可预测的方式均分大规模难民流动的负担和责任，将是国际社会未来一年面临的一项重大挑战。在此进程中以及之后，难民署将继续与各国和其他伙伴合作，履行其保护和寻找解决方案的任务，并代表所关注人群努力鼓励国际合作。

表 1

2016 年底按庇护国/领土分列的难民、寻求庇护者、境内流离失所者、回返者(难民和境内流离失所者)、无国籍人和难民署关注的其他人群

所有数据均为临时数据，可能有变动。

庇护国/领土 ¹	难 民					接受难民署保护/援助的境内流离失所者，包括已回返的难民 ⁵		难民署无国籍问题任务范围内的人 ⁸		难民署关注的其他受关注人群 ⁹	
	难民 ²	准难民 ³	难民和准难民共计	其中接受难民署援助的寻求庇护者人数(未决案件) ⁴	已回返的难民 ⁵	境内流离失所者 ⁶	境内流离失所者 ⁷				共计
阿富汗	59,771	-	59,771	59,771	128	383,951	1,797,551	-	-	114,221	2,355,622
阿尔巴尼亚 ¹⁰	138	-	138	137	2,752	-	-	-	4,921	-	7,811
阿尔及利亚 ¹¹	94,232	-	94,232	90,227	5,712	5	-	-	-	-	99,949
安哥拉 ¹²	15,555	-	15,555	268	30,143	-	-	-	-	-	45,698
安圭拉	1	-	1	1	-	-	-	-	-	-	1
安提瓜和巴布达	4	-	4	4	-	-	-	-	-	-	4
阿根廷	3,293	-	3,293	50	3,991	-	-	-	-	181	7,465
亚美尼亚	3,313	14,573	17,886	6,944	82	-	-	-	512	-	18,480
阿鲁巴	1	-	1	1	4	-	-	-	-	-	5
澳大利亚 ¹³	42,188	-	42,188	-	29,590	-	-	-	-	-	71,778
奥地利	93,250	-	93,250	-	76,409	-	-	-	937	-	170,596
阿塞拜疆	1,193	-	1,193	1,193	230	-	613,129	-	3,585	-	618,137
巴哈马	13	-	13	13	18	-	-	-	-	-	31
巴林	271	-	271	271	111	-	-	-	-	-	382
孟加拉国 ¹⁴	33,207	243,000	276,207	33,207	1	-	-	-	-	-	276,208
巴巴多斯	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	2
白俄罗斯	1,650	-	1,650	511	231	-	-	-	6,182	-	8,063
比利时	42,168	-	42,168	-	24,111	-	-	-	2,630	-	68,909
伯利兹	-	-	-	-	2,431	-	-	-	-	1,709	4,140
贝宁	809	-	809	809	226	-	-	-	-	-	1,035
百慕大	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
多民族玻利维亚国	786	-	786	154	3	-	-	-	-	-	789
博内尔、圣尤斯特歇斯和萨巴	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
波斯尼亚和黑塞哥维那	5,271	-	5,271	5,271	53	5	98,324	-	49	52,437	156,139
博茨瓦纳	2,093	-	2,093	2,093	80	-	-	-	-	659	2,832
巴西	9,689	-	9,689	1,829	35,464	-	-	-	4	22,930	68,087
英属维尔京群岛	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
文莱达鲁萨兰国	-	-	-	-	-	-	-	-	20,524	-	20,524
保加利亚	17,814	-	17,814	17,814	16,042	-	-	-	67	-	33,923
布基纳法索	32,552	-	32,552	32,552	124	-	-	-	-	-	32,676
布隆迪	57,469	-	57,469	57,469	3,613	4,117	141,221	-	974	655	208,049
佛得角	-	-	-	-	-	-	-	-	115	-	115
柬埔寨	66	-	66	64	177	-	-	-	-	-	243
喀麦隆	348,672	26,743	375,415	375,415	3,251	134	198,889	18,213	-	33	595,935
加拿大	97,332	-	97,332	-	23,935	-	-	-	-	-	121,267
开曼群岛	18	-	18	6	24	-	-	-	-	-	42
中非共和国	12,115	-	12,115	11,376	304	34,403	411,785	-	-	-	458,607
乍得	391,251	-	391,251	379,266	1,909	28	124,342	-	-	36,718	554,248
智利	1,737	-	1,737	59	3,223	-	-	-	-	-	4,960
中国 ¹⁵	317,255	-	317,255	158	668	-	-	-	-	-	317,923
中国香港特别行政区	110	-	110	-	-	-	-	-	-	-	110
中国澳门特别行政区	-	-	-	-	5	-	-	-	-	-	5
哥伦比亚	258	-	258	67	386	204	7,410,816	-	11	-	7,411,675

庇护国/领土 ¹	难 民					接受难民署 保护/援助的 境内流离失 所者, 包括 已回返的 难民 ⁵		难民署无国 籍问题任务 范围内 的人 ⁸		难民署关注 的其他 受关注人群 ⁹	
	难民 ²	准难民 ³	难民和准 难民共计	其中接受难 民署援助的 人数 (未决案件) ⁴	寻求庇护者 人数	已回返 的难民 ⁵	准境内流离 失所者 ⁶	境内流离 失所者 ⁷	难民署无国 籍问题任务 范围内 的人 ⁸	难民署关注 的其他 受关注人群 ⁹	共计
科摩罗	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
刚果共和国	46,457	-	46,457	46,457	6,675	11	15,303	-	-	3,152	71,598
哥斯达黎加	4,180	-	4,180	4,180	3,646	-	-	-	127	-	7,953
科特迪瓦 ¹⁶	1,399	-	1,399	1,399	284	19,552	-	-	694,000	118	715,353
克罗地亚	304	-	304	304	557	44	-	-	2,873	14,518	18,296
古巴	316	-	316	202	27	-	-	-	-	-	343
库拉索	54	-	54	54	57	-	-	-	-	-	111
塞浦路斯 ¹⁷	8,484	-	8,484	572	3,088	-	-	-	-	6,000	17,572
捷克	3,644	-	3,644	-	775	-	-	-	1,502	-	5,921
刚果民主共和国	451,956	-	451,956	343,904	1,327	13,223	2,232,900	619,600	-	-	3,319,006
丹麦	33,507	-	33,507	-	6,339	-	-	-	7,610	-	47,456
吉布提	17,683	-	17,683	17,683	8,061	-	-	-	-	118	25,862
多米尼克	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
多米尼加共和国 ¹⁸	592	-	592	592	796	-	-	-	-	-	1,388
厄瓜多尔	60,524	42,324	102,848	18,950	24,542	-	-	-	-	-	127,390
埃及	213,530	-	213,530	143,530	49,877	-	-	-	19	-	263,426
萨尔瓦多	45	-	45	45	1	-	-	-	-	9,800	9,846
赤道几内亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
厄立特里亚	2,342	-	2,342	2,342	8	1	-	-	-	16	2,367
爱沙尼亚 ¹⁹	322	-	322	-	43	-	-	-	82,585	-	82,950
埃塞俄比亚	791,631	-	791,631	791,631	1,964	1	-	-	-	537	794,133
斐济	12	-	12	12	2	-	-	-	-	-	14
芬兰	18,401	-	18,401	-	5,600	-	-	-	2,671	-	26,672
法国	304,546	-	304,546	-	62,771	-	-	-	1,370	-	368,687
加蓬	931	-	931	931	1,909	1	-	-	-	-	2,841
冈比亚	7,940	-	7,940	7,940	-	-	-	-	-	-	7,940
格鲁吉亚	1,513	612	2,125	941	312	-	273,765	-	580	-	276,782
德国	669,482	-	669,482	-	587,346	-	-	-	12,017	-	1,268,845
加纳	11,865	-	11,865	11,865	1,371	-	-	-	-	-	13,236
希腊	21,484	24,943	46,427	-	39,986	-	-	-	198	-	86,611
格林纳达	1	-	1	1	-	-	-	-	-	-	1
危地马拉	300	-	300	217	2	-	-	-	-	23,900	24,202
几内亚	5,068	-	5,068	5,068	108	-	-	-	-	-	5,176
几内亚比绍	9,263	-	9,263	9,263	32	-	-	-	-	-	9,295
圭亚那	11	-	11	11	-	-	-	-	-	-	11
海地 ²⁰	5	-	5	5	5	-	-	-	2,302	-	2,312
洪都拉斯	16	-	16	12	10	-	174,000	-	-	4,800	178,826
匈牙利	4,748	-	4,748	67	3,413	-	-	-	135	-	8,296
冰岛 ²¹	179	-	179	-	161	-	-	-	131	-	471
印度	197,851	-	197,851	24,594	9,219	-	-	-	-	-	207,070
印度尼西亚	7,827	-	7,827	7,827	6,578	-	-	-	-	-	14,405
伊朗(伊斯兰共和国)	979,435	-	979,435	979,435	91	11	-	-	-	-	979,537
伊拉克 ²²	261,888	-	261,888	261,888	11,458	157	3,604,285	1,397,016	48,200	3,162	5,326,166
爱尔兰	5,731	-	5,731	98	4,322	-	-	-	99	-	10,152
以色列 ²³	411	32,535	32,946	4,781	11,677	-	-	-	42	-	44,665
意大利	147,370	-	147,370	-	99,921	-	-	-	701	-	247,992
牙买加	15	-	15	15	9	-	-	-	-	-	24
日本 ²⁴	2,514	-	2,514	386	18,801	-	-	-	626	-	21,941
约旦 ²⁵	685,197	-	685,197	685,197	35,615	-	-	-	-	-	720,812
哈萨克斯坦	653	-	653	653	137	-	-	-	8,451	-	9,241
肯尼亚	451,099	-	451,099	451,099	43,764	4	-	-	20,000	-	514,867
科威特	939	-	939	818	823	-	-	-	93,000	-	94,762
吉尔吉斯斯坦	339	-	339	337	120	-	-	-	2,334	-	2,793
老挝人民民主共和国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

庇护国/领土 ¹	难 民					接受难民署 保护/援助的 境内流离失 所者, 包括 已回返的 难民 ⁵		难民署无国 籍问题任务 范围内 的人 ⁸		难民署关注 的其他 受关注人群 ⁹	
	难民 ²	准难民 ³	其中接受难民署援助的 难民和准难民共计			境内流离失所者 ⁶	境内流离失所者 ⁷				共计
			难民	准难民	寻求庇护者 (未决案件) ⁴						
拉脱维亚 ²⁶	349	-	349	-	148	-	-	-	242,736	-	243,233
黎巴嫩	1,012,969	-	1,012,969	1,012,969	13,745	-	-	-	-	4,589	1,031,303
莱索托	45	-	45	-	3	-	-	-	-	-	48
利比里亚	18,990	-	18,990	18,990	17	-	-	-	-	1,479	20,486
利比亚	9,310	-	9,310	8,310	29,237	-	174,510	449,840	-	-	662,897
列支敦士登	163	-	163	-	79	-	-	-	-	-	242
立陶宛 ²⁷	1,093	-	1,093	-	82	-	-	-	3,466	-	4,641
卢森堡	2,046	-	2,046	-	2,213	-	-	-	83	-	4,342
马达加斯加	28	-	28	28	27	-	-	-	-	-	55
马拉维	9,392	-	9,392	9,392	21,023	-	-	-	-	-	30,415
马来西亚 ²⁸	92,054	209	92,263	92,263	56,311	-	-	-	10,931	80,000	239,505
马里	17,512	-	17,512	17,512	301	9,758	36,690	35,986	-	-	100,247
马耳他	7,948	-	7,948	3,515	902	-	-	-	-	-	8,850
毛里塔尼亚	48,148	26,000	74,148	48,148	587	-	-	-	-	-	74,735
毛里求斯	-	-	-	-	5	-	-	-	-	-	5
墨西哥	6,202	-	6,202	866	2,647	-	-	-	13	-	8,862
密克罗尼西亚(联邦)	4	-	4	4	-	-	-	-	-	-	4
摩纳哥 ²⁹	32	-	32	-	-	-	-	-	-	-	32
蒙古	8	-	8	8	3	-	-	-	14	2	27
黑山	974	-	974	728	82	-	-	-	3,237	11,451	15,744
蒙特塞拉特	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
摩洛哥	4,771	-	4,771	4,771	1,962	-	-	-	-	-	6,733
莫桑比克	4,671	-	4,671	2,658	12,980	5,755	15,128	-	-	-	38,534
缅甸 ³⁰	-	-	-	-	-	74	375,016	1,346	925,939	-	1,302,375
纳米比亚	1,757	-	1,757	1,757	1,675	8	-	-	-	50	3,490
瑙鲁	506	-	506	-	302	-	-	-	-	-	808
尼泊尔 ³¹	25,249	-	25,249	24,483	72	-	-	-	-	849	26,170
荷兰	101,744	-	101,744	-	10,411	-	-	-	1,951	-	114,106
新西兰	1,421	-	1,421	-	303	-	-	-	-	-	1,724
尼加拉瓜	331	-	331	234	334	-	-	-	1	1	667
尼日尔	166,093	-	166,093	166,093	65	-	121,391	-	-	14,678	302,227
尼日利亚	1,367	-	1,367	1,367	467	-	2,219,272	689,906	-	-	2,911,012
挪威	59,522	-	59,522	-	7,556	-	-	-	3,251	-	70,329
阿曼	317	-	317	317	366	-	-	-	-	-	683
巴基斯坦	1,352,560	-	1,352,560	1,352,560	4,856	7	448,956	704,370	-	-	2,510,749
帕劳	1	-	1	1	3	-	-	-	-	-	4
巴拿马	2,350	15,000	17,350	309	4,471	-	-	-	2	-	21,823
巴布亚新几内亚	4,955	4,581	9,536	-	23	-	-	-	-	-	9,559
巴拉圭	204	-	204	45	33	-	-	-	-	-	237
秘鲁	1,649	-	1,649	170	4,392	-	-	-	-	-	6,041
菲律宾 ³²	408	-	408	117	214	-	87,418	255,626	4,636	68	348,370
波兰	11,747	-	11,747	-	3,431	-	-	-	10,825	-	26,003
葡萄牙	1,194	-	1,194	-	858	-	-	-	14	-	2,066
卡塔尔	177	-	177	177	142	-	-	-	1,200	-	1,519
大韩民国	1,807	-	1,807	110	6,861	-	-	-	197	-	8,865
摩尔多瓦共和国	432	-	432	432	85	-	-	-	4,776	-	5,293
罗马尼亚	2,905	-	2,905	308	74	-	-	-	249	-	3,228
俄罗斯联邦 ³³	228,990	-	228,990	6,758	3,039	56	-	-	90,771	-	322,856
卢旺达	156,065	-	156,065	156,065	464	6,105	-	-	-	1,446	164,080
圣基茨和尼维斯	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
圣卢西亚	2	-	2	2	1	-	-	-	-	-	3
圣文森特和格林纳丁斯	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
萨摩亚	3	-	3	3	-	-	-	-	-	-	3
圣多美和普林西比	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

庇护国/领土 ¹	难 民					接受难民署 保护/援助的 境内流离失 所者, 包括 准境内流离 失所者 ⁶		难民署无国 籍问题任务 范围内 的人 ⁸		难民署关注 的其他 受关注人群 ⁹	
	难民 ²	准难民 ³	其中接受难 民和准 民署援助的 人数 (未决案件) ⁴			已回返 的难民 ⁵	境内流离失 所者 ⁶	境内流离失 所者 ⁷	难民署无国 籍问题任务 范围内 的人 ⁸	难民署关注 的其他 受关注人群 ⁹	共计
			难民共计	寻求庇护者							
沙特阿拉伯	133	7	140	140	50	-	-	-	70,000	-	70,190
塞内加尔	14,584	-	14,584	14,584	3,219	-	-	-	-	-	17,803
塞尔维亚和科索沃: S/RES/1244(1999)	29,522	7,000	36,522	12,489	130	166	219,633	477	2,373	-	259,301
塞舌尔	2	-	2	2	-	-	-	-	-	-	2
塞拉利昂	683	-	683	449	7	3	-	-	-	-	693
新加坡	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
圣马丁(荷兰部分)	3	-	3	3	7	-	-	-	-	-	10
斯洛伐克	990	-	990	-	38	-	-	-	1,523	45	2,596
斯洛文尼亚	462	-	462	-	319	-	-	-	4	-	785
所罗门群岛	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
索马里	11,574	-	11,574	11,574	12,794	36,133	1,562,554	-	-	130	1,623,185
南非 ³⁴	91,043	-	91,043	-	218,299	-	-	-	-	-	309,342
南苏丹	262,560	-	262,560	262,560	1,792	1	1,853,924	752,261	-	-	2,870,538
西班牙	12,989	-	12,989	-	20,360	-	-	-	1,011	-	34,360
斯里兰卡	604	-	604	604	576	1,054	39,730	12,445	-	-	54,409
巴勒斯坦国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
苏丹	421,466	-	421,466	380,409	16,052	37,215	2,225,557	-	-	3,758	2,704,048
苏里南	1	-	1	1	46	-	-	-	-	1	48
斯威士兰	728	-	728	197	385	7	-	-	-	3	1,123
瑞典	230,164	-	230,164	-	83,103	-	-	-	36,036	-	349,303
瑞士	82,681	-	82,681	-	30,800	-	-	-	66	-	113,547
阿拉伯叙利亚共和国 ³⁵	19,809	-	19,809	19,809	12,494	1	6,325,978	600,000	160,000	13,628	7,131,910
塔吉克斯坦	2,729	-	2,729	1,716	431	-	-	-	17,002	-	20,162
泰国 ³⁶	54,251	52,196	106,447	106,447	5,010	-	-	-	487,741	261	599,459
前南斯拉夫的马其顿共和国	477	160	637	637	21	-	-	-	600	-	1,258
东帝汶	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2
多哥	12,491	-	12,491	6,877	783	5	-	-	-	-	13,279
汤加	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
特立尼达和多巴哥	109	-	109	109	209	-	-	-	-	8	326
突尼斯	649	-	649	649	33	-	-	-	-	3	685
土耳其 ³⁷	2,869,421	-	2,869,421	2,869,421	245,955	-	-	-	780	-	3,116,156
土库曼斯坦	27	-	27	27	-	-	-	-	5,744	-	5,771
特克斯和凯科斯群岛	4	-	4	4	-	-	-	-	-	-	4
乌干达	940,835	-	940,835	940,835	41,880	-	-	-	-	180,000	1,162,715
乌克兰 ³⁸	3,302	-	3,302	523	6,573	8	1,800,000	-	35,363	-	1,845,246
阿拉伯联合酋长国	895	-	895	895	612	-	-	-	-	-	1,507
联合王国	118,995	-	118,995	-	46,784	-	-	-	64	-	165,843
坦桑尼亚联合共和国	281,498	-	281,498	281,498	8,539	6	-	-	-	168,785	458,828
美利坚合众国	272,959	-	272,959	-	542,649	-	-	-	-	-	815,608
乌拉圭	312	-	312	92	371	-	-	-	-	-	683
乌兹别克斯坦 ³⁹	27	-	27	27	-	3	-	-	86,524	-	86,554
瓦努阿图	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	7,861	164,192	172,053	6,282	904	-	-	-	-	-	172,957
越南	-	-	-	-	-	-	-	-	11,000	-	11,000
西撒哈拉	-	-	-	-	-	6	-	-	-	-	6
也门	269,783	-	269,783	120,051	9,097	1	2,025,060	974,058	-	12	3,278,011
赞比亚	29,350	-	29,350	23,750	3,319	-	-	-	-	24,540	57,209
津巴布韦 ⁴⁰	7,426	-	7,426	7,426	952	6	-	-	-	1,680	10,064
总计	16,533,413	654,075	17,187,488	12,903,863	2,826,508	552,230	36,627,127	6,511,144	3,242,207	803,134	67,749,838

难民署——区域局

- 中非和大湖地区	1,355,163	26,743	1,381,906	1,273,115	26,082	58,000	3,000,098	637,813	974	174,071	5,278,944
- 东非和非洲之角	3,290,441	-	3,290,441	3,237,399	128,224	73,383	5,766,377	752,261	20,000	221,277	10,251,963
- 南部非洲	162,090	-	162,090	47,571	288,891	5,776	15,128	-	-	26,932	498,817
- 西非	300,616	-	300,616	294,768	7,004	29,318	2,377,353	725,892	694,115	16,275	4,150,573
非洲合计	5,108,310	26,743	5,135,053	4,852,853	450,201	166,477	11,158,956	2,115,966	715,089	438,555	20,180,297
亚洲和太平洋	3,177,842	299,986	3,477,828	2,684,814	140,482	385,100	2,748,671	973,787	1,581,663	195,404	9,502,935
中东和北非	2,623,429	58,542	2,681,971	2,402,948	183,598	170	12,129,833	3,420,914	372,461	21,394	18,810,341
欧洲	5,152,654	47,288	5,199,942	2,928,663	1,397,587	279	3,004,851	477	570,534	84,451	10,258,121
美洲	471,178	221,516	692,694	34,585	654,640	204	7,584,816	-	2,460	63,330	8,998,144
共计	16,533,413	654,075	17,187,488	12,903,863	2,826,508	552,230	36,627,127	6,511,144	3,242,207	803,134	67,749,838

联合国主要负责区域

非洲	5,478,950	52,743	5,531,693	5,148,488	537,609	166,488	11,333,466	2,565,806	715,108	438,558	21,288,728
亚洲	8,265,465	343,132	8,608,597	7,671,178	456,116	385,259	15,590,888	3,944,861	1,959,562	222,795	31,168,078
欧洲	2,268,730	32,103	2,300,833	49,592	1,147,920	279	2,117,957	477	565,077	78,451	6,210,994
拉丁美洲和加勒比	100,887	221,516	322,403	34,585	88,056	204	7,584,816	-	2,460	63,330	8,061,269
北美洲	370,291	-	370,291	-	566,584	-	-	-	-	-	936,875
大洋洲	49,090	4,581	53,671	20	30,223	-	-	-	-	-	83,894
共计	16,533,413	654,075	17,187,488	12,903,863	2,826,508	552,230	36,627,127	6,511,144	3,242,207	803,134	67,749,838

注

数据一般由各国政府按照各自的定义和数据收集方法提供。

连字符(-)代表该项数值为零、不详或不适用。所有数据均为临时性的，可能有变动。

¹ 庇护或居住国家或领土。

² 根据 1951 年联合国公约/《1967 年议定书》和《1969 年非统组织公约》并按照《难民署章程》被承认为难民的人、获得补充保护的人以及得到临时保护的人。在没有政府数字的情况下，难民署根据 10 年内承认个人寻求庇护者的情况对许多工业化国家的难民人口进行了估算。

³ 这一类别属于描述性，包括身处原籍国或原籍地区之外、面临与难民类似的保护风险，但其难民身份因为实际原因或其他原因尚未确定的人群。

⁴ 庇护或难民身份的申请仍处于庇护程序某一阶段的人。如果仅报告了每宗案件涉及的平均人数，则用已报告的案件数乘以这一平均数。只对按庇护国分列的寻求庇护者总数进行了这种计算。

⁵ 2016 年期间返回原籍地的难民。资料来源：原籍国和庇护国。

⁶ 在境内流离失所、得到难民署保护和援助的人。还包括准境内流离失所者。这一类别属于描述性，包括身处国籍国或常住国，面临与境内流离失所者类似的保护风险，但因实际原因或其他原因无法归类为境内流离失所者的人群。

⁷ 2016 年期间返回原籍地的受难民署保护和援助的境内流离失所者。

⁸ 指按任何国家的国内法律都不被承认为本国国民的人。这一类别涵盖按国际定义属于无国籍人，从而受难民署无国籍问题任务保护的人群，但一些国家的数据也包括国籍未确定者。详细说明见附件表 7：<http://www.unhcr.org/statistics/15-WRD-table-7.xls>。

⁹ 指未必属于任何其他类别、但难民署可向其提供保护和/或援助的人群。这些活动可出于人道主义原因，或出于其他特殊原因。

¹⁰ 无国籍者数字参照 2011 年的人口普查，并进行了调整，以反映 2011-2016 年间国籍得到确认的国籍未确定者的人数

¹¹ 根据阿尔及利亚政府的估计，廷杜夫难民营大约有 165,000 名撒哈拉难民。

¹² 截至 2015 年底的所有相关数字。

¹³ 澳大利亚的寻求庇护者人数基于保护签证的申请数。

¹⁴ 难民人口包括 243,000 名来自缅甸的准难民。孟加拉国政府估计该人口的数量在 300,000 到 500,000 人之间。

¹⁵ 300,000 名越南难民充分融入中国社会并切实得到中国政府的保护。

¹⁶ 无国籍者的数字基于政府的估计，即个人或其父母或祖父母在科特迪瓦独立之前或独立后不久移民科特迪瓦，但在独立时或在 1972 年国籍法变革之前未能确定国籍的人数。估计数一部分来自于 2010 年因为选举当局当时无法确定其国籍而被拒绝进行选民登记的案件数。对估计数进行了调整，以反映在 2016 年年底通过“宣誓获得国籍”的特别程序获得国籍的人数。估计数不包括在儿童期遭到抛弃的父母身份不明的个人以及根据科特迪瓦法律未被该国视为该国国民的个人。

¹⁷ 难民署对塞浦路斯境内流离失所者的援助活动于 1999 年结束。更多信息见境内流离失所问题监测中心网站。

¹⁸ 难民署正与当局及其他行为方合作，以确定根据第 169-14 号法律找到了解决国籍问题的有效方法的人口规模。自从 2014 年 5 月第 169-14 号法律通过以来，多米尼加共和国已经采取了重要举措，验证父母双方均未移民但在该国出生的个人的出生证明。据信 2016 年有数千人获得了签发的多米尼加民事证件，尽管在本报告编写时尚无法提供官方数字。

¹⁹ 几乎所有登记为无国籍的人都有永久居留权，享有的权利比 1954 年《关于无国籍人地位的公约》规定的权利更多。

²⁰ 数字为 2015 年 6 月以来由难民署海地办事处确认的 2010 年 1 月之前在多米尼加共和国出生的没有国籍的人数。

²¹ 截至 2015 年底的所有数字。

²² 在对伊拉克境内的无国籍者进行更准确的研究之前，调整了该国境内的无国籍者估计人数，以体现按照 2006 年第 26 号法律减少无国籍者人数的情况，根据该法，无国籍者可以在一些情况下申请获得伊拉克国籍。

²³ 截至 2015 年底的所有数字。

²⁴ 难民署的估计数。

²⁵ 包括难民署登记的在约旦 33,100 名伊拉克难民。政府估计截至 2015 年 3 月底，伊拉克人有 400,000 名。其中包括难民和其他类别的伊拉克人。

²⁶ 关于属于难民署无国籍状态任务范围的人员，这一数字中包括了两项独立的拉脱维亚法律覆盖的人群。176 人属于拉脱维亚共和国 2004 年 2 月 17 日《无国籍者法》的管理范围。242,560 人属于拉脱维亚 1995 年 4 月 25 日《非拉脱维亚公民或任何其他国家公民的前苏联公民地位法》的管理范围(非公民)。在拉脱维亚的具体背景下，非公民享有在拉脱维亚依法居留的权利，所享有的一系列权利和承担的义务通常高于 1954 年《关于无国籍人地位的公约》规定的权利，包括受保护不遭驱回的权利，因此，“非公民”目前可被视为根据第一条第二款(二)项不适用《公约》的人员。

²⁷ 截至 2015 年底的所有数字。

²⁸ 更新的无国籍者人数基于当地一个非政府组织在难民署的技术支持下在西马来西亚开展的登记和基层法律援助方案，该方案于 2014 年开始实施。2016 年期间，有 874 名无国籍者获得了马来西亚国籍。

²⁹ 截至 2015 年底的所有数字。

³⁰ 无国籍问题任务关注的人数指的是若开邦的无国籍者和居住在缅甸其他邦的国籍未确定者。若开邦的无国籍者人数基于 2014 年的人口普查报告估计得出。其中不包括无国籍的境内流离失所者(估计有 147,000 人)以及同样受到无国籍任务关注的准境内流离失所者，因为这些人已经被涵括在境内流离失所者人数中。若开邦的无国籍者总数估计约有 100 万。对数字进行了修改，以减去 2016 年 10 月后离开前往孟加拉国的无国籍者人数。在若开邦以外的地区，未确定国籍者的人数(25,939)基于 2016 年 12 月 27 日发布的政府数据，表明了持有国家核查身份卡但国籍仍有待确认的人数。

³¹ 多项研究估计，尼泊尔有很多人没有身份证。这些人未必都是无国籍人，难民署正在与尼泊尔政府及合作伙伴密切合作，应对这一状况。

³² 更新的无国籍者人数基于 2014 至 2016 年开展的覆盖 28 个市政单位的登记工作。2016 年登记人群中有 4,112 人被确认为菲律宾人、印度尼西亚人或是具有两国的双重国籍。

³³ 无国籍者的人数是自 2010 年以来的人口普查数字，经过了调整以体现 2011-2016 年已经获得国籍的无国籍者的人数。

³⁴ 调整了截至 2015 年底和 2016 年底的数字，特别是等待上诉和审查的庇护申请的数量，这导致南非报告的寻求庇护者的人数大幅增加。

³⁵ 伊拉克人的难民人数和阿拉伯叙利亚共和国的无国籍者人数是政府估计的人数。截至 2016 年底，难民署登记了 16,900 名伊拉克人并为其提供了援助。

³⁶ 泰国政府更新了已登记的无国籍者的人数。其中，增加了 61,070 人，预计他们将构成得益于 2016 年 12 月对国籍框架实施的积极改变的群体的很大一部分。此外，还有一部分减少，是因为 2016 年有 8,814 名无国籍者获得泰国国籍，还有 8,377 宗案件因为当事人死亡或重复登记而被注销。

³⁷ 在土耳其的叙利亚难民人数是政府估计的人数。

³⁸ 乌克兰的境内流离失所者人数中包括 800,000 名准境内流离失所者。

³⁹ 无国籍者的人数是政府在 2010 年报告的拥有永久居留的人数。对这一数字进行了调整以反映 179 名获得国籍的前无国籍者。目前没有关于其他类别无国籍者的信息。

⁴⁰ 正在开展研究，以对无国籍者人数的估计进行修正。

资料来源：难民署/各国政府。

表 2

2016 年难民署预算和支出

美元

次区域/区域	分类账	支柱 1	支柱 2	支柱 3	支柱 4	共计
		难民方案	无国籍方案	融入项目	境内流离失所者项目	
西非	预算	184,511,416	8,507,410	37,016,635	43,194,398	273,229,858
	支出	92,525,415	4,359,275	8,833,522	23,953,164	129,671,377
东非和非洲之角	预算	1,464,041,379	7,863,523	34,862,433	173,224,765	1,679,992,100
	支出	657,796,682	4,278,471	8,315,002	59,558,324	729,948,478
中非和大湖地区	预算	458,162,113	4,737,131	66,331,967	112,924,936	642,156,147
	支出	250,012,179	1,852,927	16,662,616	24,262,790	292,790,511
南部非洲	预算	74,672,626	1,801,866	0	0	76,474,492
	支出	40,038,936	1,063,701	0	0	41,102,636
非洲小计	预算	2,181,387,534	22,909,929	138,211,036	329,344,099	2,671,852,598
	支出	1,040,373,211	11,554,374	33,811,140	107,774,278	1,193,513,003
中东	预算	1,072,479,635	2,287,131	26,707,855	808,583,831	1,910,058,452
	支出	751,368,406	1,486,312	1,890,220	458,096,544	1,212,841,482
北非	预算	170,324,742	0	0	5,044,663	175,369,405
	支出	95,300,801	0	0	2,324,963	97,625,764
北非和中东小计	预算	1,242,804,376	2,287,131	26,707,855	813,628,494	2,085,427,856
	支出	846,669,207	1,486,312	1,890,220	460,421,507	1,310,467,246
东南亚	预算	332,708,683	234,630	92,349,153	48,059,136	473,351,601
	支出	242,522,961	150,996	29,047,930	17,037,560	288,759,447
中亚	预算	9,848,954	4,829,499	0	0	14,678,453
	支出	4,079,055	2,827,936	0	0	6,906,991
南亚	预算	29,547,250	799,784	0	789,056	31,136,090
	支出	14,425,122	508,101	0	575,771	15,508,993
东南亚	预算	104,829,617	7,317,299	0	27,594,683	139,741,598
	支出	39,163,829	5,094,948	0	11,950,308	56,209,086
东亚和太平洋	预算	11,731,098	459,187	0	0	12,190,285
	支出	8,052,754	254,000	0	0	8,306,754
亚洲和太平洋小计	预算	488,665,601	13,640,399	92,349,153	76,442,875	671,098,027
	支出	308,243,721	8,835,980	29,047,930	29,563,640	375,691,270
东欧	预算	379,893,593	2,210,527	0	41,141,652	423,245,773
	支出	144,869,977	1,010,618	0	22,411,130	168,291,725
东南欧	预算	40,972,104	3,551,882	3,807,006	19,776,321	68,107,313
	支出	27,853,020	2,356,990	1,799,393	8,197,904	40,207,308
北欧、西欧和南欧	预算	382,144,095	3,391,180	987,344	0	386,522,619
	支出	236,409,630	2,638,127	960,912	0	240,008,669

次区域/区域	分类账	支柱 1	支柱 2	支柱 3	支柱 4	共计
		难民方案	无国籍方案	融入项目	境内流离失所者项目	
欧洲小计	预算	803,009,793	9,153,589	4,794,350	60,917,973	877,875,705
	支出	409,132,627	6,005,736	2,760,306	30,609,034	448,507,702
北美洲和加勒比	预算	15,065,033	8,762,284	0	0	23,827,317
	支出	8,803,426	3,591,427	0	0	12,394,853
拉丁美洲	预算	78,616,649	1,172,494	0	35,603,568	115,392,710
	支出	43,154,531	905,649	0	16,739,848	60,800,028
美洲小计	预算	93,681,682	9,934,777		35,603,568	139,220,027
	支出	51,957,957	4,497,076		16,739,848	73,194,880
外地办事处小计	预算	4,809,548,986	57,925,825	262,062,393	1,315,937,009	6,445,474,213
	支出	2,656,376,723	32,379,477	67,509,595	645,108,307	3,401,374,102
全球方案	预算	415,551,670	0	0	0	415,551,670
	支出	337,591,349	0	0	0	337,591,349
总部	预算	230,989,589	0	0	0	230,989,589
	支出	221,512,234	0	0	0	221,512,234
方案活动小计	预算	5,456,090,244	57,925,825	262,062,393	1,315,937,009	7,092,015,471
	支出	3,215,480,306	32,379,477	67,509,595	645,108,307	3,960,477,685
业务准备金	预算	385,687,332	0	0	0	385,687,332
与任务相关的新活动或 增列活动准备金	预算	20,000,000	0	0	0	20,000,000
初级专业人员	预算	12,000,000	0	0	0	12,000,000
	支出	6,617,969	0	0	0	6,617,969
合计	预算	5,873,777,576	57,925,825	262,062,393	1,315,937,009	7,509,702,804
	支出	3,222,098,275	32,379,477	67,509,595	645,108,307	3,967,095,654

