



大会

Distr.: General
2 August 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

临时议程* 项目 69 (a)

促进和保护儿童权利：

促进和保护儿童权利

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表的年度报告

摘要

依照大会第 71/177 号决议，负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表的本次年度报告概述了维持和扩大保障儿童免遭暴力侵害工作的主要举措和发展，包括提供信息介绍了实地访问和区域举措以及保护儿童免遭一切形式暴力侵害取得的进展和仍然存在的挑战。本报告的构建基础是《2030 年可持续发展议程》及其制止一切形式暴力侵害儿童行为的具体目标的实施进程。

*
A/72/150。



一. 引言

1. 本报告审视了负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表在全球、区域和国家层面推动的关键发展，并概述了在保障儿童免遭暴力侵害方面取得的成果。
2. 在确立她任务的大会第 62/141 号决议指导下，特别代表是防止和消除一切形式暴力侵害儿童行为的一个全球、独立的倡导者。
3. 大会在其第 71/177 号决议中对特别代表的工作表示了支持，确认了自她任务确立以来取得的进展，具体包括区域及专题协商、实地访问和对新出现关切的研究，并欢迎她努力把联合国关于暴力侵害儿童问题研究报告¹中的建议纳入国际、区域和国家议程的主流。
4. 实现每个儿童免遭暴力侵害的权利是《儿童权利公约》的一个基本层面，而联合国关于暴力侵害儿童问题的研究确定了使之成为所有儿童现实的关键步骤。《2030 年可持续发展议程》构想了一个投资于儿童而且每个儿童在成长过程中都免遭暴力侵害、虐待和剥削的世界。
5. 特别代表利用《2030 年议程》为进一步加强保护儿童免遭暴力侵害提供的战略机遇，推动和进一步增强各项战略进程以及各国政府、联合国伙伴、区域组织、民间社会、信仰组织、私营部门、媒体和儿童主导网络的联盟关系。
6. 执行《2030 年议程》需要加强伙伴关系。为此，特别代表对全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系、可持续发展目标联盟 8.7、可持续发展目标全球青年伙伴关系以及全球促进和平、公正和包容社会进展报告联盟给予了大力支持。
7. 本着同样宗旨，特别代表于 2016 年与范围广泛的伙伴发起了“制止对儿童暴力就在现在”倡议，²动员各界领袖采取具体行动和拓宽围绕儿童生活的非暴力圈。
8. 与信仰组织合作对于扩大非暴力圈至关重要。宗教领袖是推动落实联合国关于暴力侵害儿童问题研究报告中建议的重要盟友，有助于促进对话、推动改变使暴力侵害儿童现象长期存在的习俗和鼓励在礼拜场所及所有宗教社区内采用非暴力形式的管教办法。正如教皇方济各在他 3 月份与特别代表会晤期间和在国际儿童日当天强调指出的那样，国际社会需要提高警惕，保护儿童免遭暴力侵害并确保每一个男童和女童都能上学和接受教育，而且平静成长，对未来充满信心。
9. 2017 年 5 月在巴拿马城举行的第五届宗教造福儿童全球网络论坛将这些关切置于其议程的核心。该论坛汇聚了来自 70 个国家超过 500 位世界各种信仰和精神传统的领袖及成员，以期增强对暴力侵害儿童问题规模及影响的认识、确定宗教领袖可以帮助解决这一问题的途径和加强信仰社区防止暴力及切实保护儿童的承诺。

¹ 见 A/61/299。

² www.endviolenceagainstdchildren.org。

10. 该论坛通过了《关于制止对儿童暴力的巴拿马宣言》,³ 其中重申了保护儿童免遭伤害的道义责任,并确认没有任何宗教教义或传统能为任何形式暴力侵害儿童的行为提供理由。

11. 《宣言》表达了支持执行《2030 年议程》的坚定决心,并明确承诺要在信仰社区内提高认识和促进行动,以实现可持续发展目标关于制止对儿童暴力的具体目标。它保证要催生更大社会及政治意愿以推动立法及政策和增加儿童保护方案供资,并承诺要以尊重态度倾听儿童声音,同时要教育宗教及精神领袖和社区,使其了解暴力侵害儿童的各种形式,并提供正面的养育及道德价值教育,以帮助家庭及儿童培养同情心和变得更加坚韧。

12. 4 月,特别代表与柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸、斯里兰卡、泰国和越南的代表在一起确定预防暴力的办法,包括预防对儿童的网上虐待和性剥削,从而进一步增强了与佛教领袖的合作。参与者确定了采取以下行动的机会:佛教领袖利用其权威和影响在他们社区内提高认识;打破围绕暴力侵害儿童问题的沉默并为受害者提供支持;推动各国政府采取有效对策,包括加强法律和政策以及分配充足资源。他们还承诺动员亚洲各地佛教领袖确保佛教寺庙和社区成为儿童安全空间,可治愈暴力受害者和使其重新融入社会。

13. 与企业界的合作也仍是特别代表的一个高度优先事项。南美洲全球儿童论坛会议为加强企业界盟友的支持以及记录和分享有助于加强儿童保护的良好做法提供了一个战略平台。

14. 会议期间介绍的宝贵经验说明了企业界如何能够利用其与同行及伙伴的杠杆作用支持有利于保护儿童免遭暴力侵害的宣导、政策改革和动员运动,同时减轻与可导致儿童遭受虐待及剥削的产品和服务有关的风险,从而为防止和处理暴力侵害儿童问题的全球努力增加其有影响力的声音。

15. 正如特别代表向论坛与会者强调的那样,工商界的承诺必须有实际执行努力的配合。这应包括有一套在公司所有业务、做法及程序、供应链和采购政策中保护儿童免遭暴力侵害的道德守则;确保对遵守情况进行健全和透明的监测和报告,并进而追踪、预防和应对潜在的暴力事件;培训员工和供应商以拓宽围绕儿童的保护圈。

二. 支持执行《2030 年议程》致力于消除一切形式暴力侵害儿童的行为

A. 把儿童置于可持续发展的核心

16. 特别代表仍然坚定致力于抓住执行《2030 年议程》提供的独特机会,加速在预防和消除一切形式暴力侵害儿童的行为方面取得进展。在《2030 年议程》中纳

³ <http://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/2017/Panama%20Declaration%202017.pdf>。

入一个明确的具体目标(具体目标 16.2),以制止一切形式暴力侵害儿童的行为,这是一项历史性成就,为激发政治意愿和重新激活行动提供了一个独特的机会。

17. 儿童们梦想有一个和平与非暴力的世界,一个他们在成长过程中可以得到快乐、珍惜、支持、安全、自信和权能的世界,一个没有任何儿童被听任掉队的世界。然而,对于千百万儿童而言,生活却是一场噩梦,因为他们在邻里、学校、他们的照顾及保护机构和在家里都面临着程度惊人的暴力。儿童们太害怕而不敢说出来,不确定他们可能得到什么支持。此外,他们在治疗、康复和重返社会方面也缺少他们寻求咨询和保护所需要的信息。

18. 《2030 年议程》的执行正在为消除暴力侵害儿童行为的共同努力提供强大的推力。许多会员国正在为实现可持续发展目标通过全面和一致的国家自主可持续发展计划。这些计划需要得到可预测资源的支撑,并需要以坚实的证据和健全、可靠及分类的数据作为参考信息。实现目标的进展情况需要定期审查,而这类国家审查必须处理在与暴力有关的具体目标方面取得的进展。

19. 若要实现这些具体目标,就必须投资于儿童,但还有很长的路要走。虽然生活在极端贫穷中的人半数儿童,而且世界儿童中有半数每年都受到暴力的影响,但对儿童福祉这些根本层面的预算分配通常仍然不足。此外,为制止暴力侵害儿童现象而调动的官方发展援助仍然完全不足。实际上,正如最近一份报告⁴指出,处理低收入国家暴力问题的官方发展援助,平均每个儿童每年不到 0.65 美元,即不到官方发展援助总额的 0.6%。

20. 可持续发展问题高级别政治论坛是确保儿童被置于《2030 年议程》核心的关键。2016 年,审议可持续发展目标的第一届高级别政治论坛的主题是“不让任何一个人掉队”。虽然秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的报告强调指出,“各种形式暴力侵害儿童行为普遍存在,其中也包括依赖体罚和心理侵害的管教措施”,⁵却很少有自愿国别评估提到与暴力侵害儿童有关的具体目标方面的进展。

21. 特别代表在她的全球宣导中,包括通过参加高级别政府间会议、与区域组织合作和进行国家访问开展的宣导,致力于提高对自愿国别评估和可持续发展问题高级别政治论坛所提供机会给予的关注,以利各国交流积极动态、经验教训和仍然存在的挑战,以及在监测儿童状况和他们所面临暴力风险方面作出的努力。

22. 2017 年,可持续发展问题高级别政治论坛的主题是“在不断变化的世界中消除贫穷,促进繁荣”,而这个议题与制止暴力侵害儿童的行为特别相关。暴力使贫穷不断延续,但贫穷也可能触发暴力并为虐待和剥削猖獗蔓延创造条件。在家庭收入低且生计机会少的被边缘化社区,住房不足,获得优质社会服务的机会有限,儿童在其生活中更可能经历暴力。他们也不大可能:获得从创伤中恢复的支

⁴ ChildFund Alliance, Save the Children, SOS Children's Villages International, World Vision International, and Development Initiatives, "Counting pennies: a review of official development assistance to end violence against children" (2017)。可查阅 http://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/2017/counting_pennies_web.pdf。

⁵ E/2016/75, 第 108-110 段。

持；享有一个具备技能、信心和应对能力的未来；感觉具有打击有罪不罚现象的权能。

23. 贫穷与暴力相互交织。若干自愿国别评估为如何加强社会保护以解决贫穷问题减轻儿童可能面临的更多暴力风险提供了一批宝贵例证。为了突出这些重要经验和采取一致跨部门行动促进预防和应对的必要性，可持续发展问题高级别政治论坛期间，特别代表与联合国儿童基金会（儿基会）以及印度尼西亚政府和瑞典政府共同主办了一次会外活动，一些高知名度人士发了言，其中包括智利总统、印度尼西亚国家发展规划部长、瑞典公共行政部长和智利社会发展部长。

24. 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛的部长级宣言高度重视保护儿童权利，包括他们免遭暴力侵害的权利。它强调需要投资于儿童以解决多层面的剥夺问题并增强他们权能以建设一个更加繁荣的未来，承诺要支持儿童参与执行和审查《2030 年议程》，并强调必须消除一切形式歧视和暴力侵害他们的行为。

25. 2019 年，大会将主办其对《2030 年议程》的首次审查。专门以“增强人民权能，确保包容和平等”为主题的这届会议将处理目标 16，其中包括关于制止一切形式暴力侵害儿童行为的具体目标 16.2。《儿童权利公约》通过 30 周年纪念也将于 2019 年举行。这提供了一个独特机会，可借此在可持续发展问题高级别政治论坛上举行一次重点是可持续发展目标与儿童和暴力问题有关的具体目标的特别专题审查，从而进一步调动全球行动，在预防和应对暴力方面取得的真正改变。

26. 《2030 年议程》非常重视提供优质、便利、及时和可靠的分类数据，从而以信息帮助决策和使得能对包容性进展作出衡量。

27. 近年来，在加强关于暴力侵害儿童问题的数据方面有了若干重要进展：已商定一个全球指标框架，其中包括衡量进展的核心指标；关于暴力问题的数据收集举措继续得到联合国机构的推动；专门针对暴力侵害儿童行为的家庭调查帮助填补了一批数据空白。

28. 与此同时，还有更多工作需要去做。例如，现在没有对不同形式暴力行为的标准分类，也没有国际商定的数据收集方法。例如，现在采取各种不同办法处理不同年龄组别和行为类型，因而不利于估算全球流行率，也不利于进行精确、一致和有代表性的评估。

29. 数据并非政治中立；它为决策提供了透明度，并使公众能对国家在保护儿童免遭暴力方面采取的行动进行审视。正如在世界各地进行的调查所示，有正面事例表明，一些国家政府把确保儿童最佳利益和安全置于维护积极的政治形象之上。这些努力应当得到赞扬。必须给予支持以确保统计部门与决策者之间大力协作，以使有关儿童所面临暴力的数据能帮助形成政策议程，而无论调查结果是多么令人生畏。

30. 推动开发健全的监测工具和方法以及分类数据，以监测进展情况和查明执行差距，这是特别代表将继续给予高度重视的一个事项。

B. 整合知识以加速进展落实《2030 年议程》

31. 自她前次报告以来，特别代表已印发了两份专题研究报告，以进一步提高认识、整合知识和动员在《2030 年议程》处理的关切领域中采取行动。

32. 《制止折磨：从校园到网络空间处理欺凌》⁶ 就儿童关切的这一重要问题从世界各地主要专家那里收集了证据。这项研究为秘书长关于保护儿童免遭欺凌的报告（A/71/213）和大会关于保护儿童免遭欺凌的决议提供了信息。⁷

33. 这项研究考虑到了儿童的看法和经历，以及儿基会和负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室推动的一次网上意见调查的结果。超过 100 000 名儿童和青少年参加了调查：十个人当中有九个认为欺凌是一个问题，三分之二报告说他们是受害者，这些儿童中有三分之一未将此事告诉任何人。

34. 保护儿童免遭欺凌不仅是一项道义责任，也是公共卫生或社会政策一个值得称道的目标；它是一个人权问题。欺凌是一种具侵略性的行为模式，通常是一种连续现象的一部分，这种折磨在不同时刻和不同环境中塑造着儿童的生活，从校园到邻里都存在，而且正越来越多地侵入网上世界。

35. 实际上，随着因特网普及和智能手机被儿童和青少年广泛使用，在线欺凌（网络欺凌）越来越成为一个关切之源。传播谣言和发布虚假消息、有害信息、令人尴尬的评论或照片，或被排除于在线网络之外，都可能会使受害者深受影响。匿名性可能会加剧网络欺凌，诱使青少年采取他们不会面对面采取的行为方式。此外，网络欺凌还可随时打击其受害者，而有害信息或材料可以快速广泛传播，使风险及其破坏性影响倍增。

36. 欺凌严重损害儿童健康、情感福祉和在校表现。留下的心理和感情伤痕可能持续到成年生活中。

37. 这项研究为重要的全球举措提供了信息，其中包括在瑞典组办的第一届世界反欺凌论坛，出席者有专家、从业人员和学者，目的是拓宽对欺凌的了解和促进使用有效的预防策略。

38. 2017 年 1 月，特别代表参加了由联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和首尔梨花女子大学在大韩民国政府支持下组办的“学校暴力和欺凌：从证据到行动”国际专题讨论会。这次重要的专题讨论会汇聚了来自所有区域的与会者，包括各国政府、联合国机构、民间社会组织和学术界以及年轻人的代表。

39. 讨论会期间发布了《学校暴力和欺凌：全球状况报告》，并设立了一个多利益攸关方数据及研究平台。这个平台将收集关于欺凌和学校暴力流行率以及关于处理这一问题有效干预措施的证据，并推广标准化的定义和监测方法。

⁶ 可查阅 <http://srsg.violenceagainstchildren.org/page/1496>。

⁷ 大会 71/176 第号决议。

40. 讨论会上作出的承诺对以下方面工作是一个有力的推动：动员对欺凌的关注和行动；支持执行秘书长报告中的建议；推动进展以实现可持续发展目标各项具体目标。

41. 联合国住房和城市可持续发展大会（人居三大会）期间，特别代表印发的第二份研究报告《保护受社区武装暴力影响的儿童》⁸ 在基多发布。

42. 研究报告指出，社区中的武装暴力扰乱了社会和谐与家庭生活、打断了学校教育、破坏了医疗保健而且削弱了经济增长。它产生恐惧和不安全，从而限制了儿童自由行动、享受童年和成长为有权能公民的能力。这种暴力被认为影响到了三亿五岁以下儿童，而且往往与帮派活动和有组织犯罪相关。

43. 世界人口半数居住在城市，而其中一半是儿童。不断扩大的城市化，加上高度经济不平等和地方性贫穷，使暴力风险特别紧迫。不过，正如该研究强调的那样，通过为儿童建立安全的城市和学校空间，通过支持家庭和与地方当局互动协作，以及通过投资于公共安全和司法救助，社区中的暴力就能够得到预防而且风险就可以降低。

44. 这项研究报告的编写借鉴了地方当局的经验，并为动员市长们促进有利于儿童的安全城市环境提供了一个战略机会。

45. 这项研究报告参考了儿童的看法和经历，他们也参加了其发布仪式。来自拉丁美洲和加勒比儿童及青少年区域网络的年轻人为新城市议程⁹的儿童友好版“我们梦想的城市”¹⁰ 的编写作出了贡献。该出版物呼吁创造幸福的城市空间，使儿童在那里获得安全、受到保护免遭暴力侵害、享有他们的权利并感到自己是其中的成员，而且在那里他们的声音也得到了考虑。

C. 兑现不让任何孩子掉队的承诺：迁移中的儿童

46. 近几年来，独自或与家人一道在境内和跨国迁移的儿童数目越来越多。由于暴力、迫害或冲突，每一分钟就有 20 人被迫逃离家园。2016 年，儿童构成了难民总人数的一半以上，而且超过 75 000 份庇护申请是孤身儿童或失散儿童提出。

47. 通常情况下，儿童的离家决定是一个确保安全及保护的逃避策略，希望借此能够找到安全的庇护，以躲避暴力及剥削、政治动荡、冲突和自然灾害。对于迁移中的儿童而言，日常生活中充满了暴力，恐惧和不安全广泛存在，而有罪不罚现象则比比皆是。

⁸ 联合国出版物，出售品编号：E.16.I.15。

⁹ <http://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-English-With-Index-1.pdf>。

¹⁰ Dora Bardales, “The cities of our dreams: a safe and child friendly New Urban Agenda” (September 2016)。可查阅 http://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/documents/docs/thecityofourdreams_ENG.pdf。

48. 迁移中的儿童可能会见证可怕的场景：父母被杀害、姐妹遭强奸或朋友被迫失踪。他们面临街头犯罪和社区暴力，在学校或邻里受到帮派成员的蓄意勒索和骚扰。在一些情况下，儿童受到有组织犯罪人员的操纵并被迫参加犯罪活动，包括在贩运毒品或武器的地方或走私者聚集地充当望风人。如果儿童拒绝合作，他们就可能要付出沉重的代价。这类社区中被边缘化的儿童陷入了一种排斥、污名和暴力的恶性循环，因为到头来他们自己也会被视为犯罪分子，令他们社区的成员感到害怕，而且有时会被当局作为罪犯分子对待。

49. 身处这样一种令人绝望的现实之中，儿童们感觉已准备好随时踏上一个前途未卜的危险旅程，希望找到一个安全的地方。

50. 这些儿童通常并未受益于他们有权获得的保护。他们会被视为闯入者而不是处境危险的脆弱受害者。他们可能缺乏适当文件或不会说当地语言。大多数情况下，他们仅仅因为太害怕而不会报告虐待事件或谈论他们所受创伤。他们不寻求帮助，因为他们担心这可能对关于他们地位的待决决定产生不利影响，或者可能会使他们面临逮捕或驱逐出境的风险。

51. 许多儿童到头来栖身于拥挤的设施中，通常是与并非家庭成员的成年人在一起。他们可能发现自己置身于速审程序的地方而且面临被快速推回的高风险，在此过程中，他们的最佳利益几乎得不到考虑，而且他们被推回他们所逃离处境的机会也增大了。

52. 被剥夺自由的威胁很大。儿童可能因下列据称的理由而被拘留：切实保护他们免于失踪或贩运的风险；出于追查家人的目的或是为了考虑让他们返回原籍国的选项。拘留这些儿童绝对不符合他们的最佳利益，是一种额外惩罚，那些声称的目的可以用一种不同的方式予以实现。

53. 在他们命运被决定的过程中，儿童可能会遭受羞辱、身体攻击和性虐待。在许多情况下，他们无法接触到儿童保护机构、对年龄及性别问题都有敏感认识的保护决定程序、法律代表和关于他们权利或关于为他们可能已遭受的暴力侵害寻求补救的途径的可查阅信息。

54. 迁移中的儿童一次又一次地经历恐惧、焦虑、惊慌、抑郁、睡眠障碍、精神健康问题、升高的自我伤害风险和加重的绝望感，而这些情况对他们的发展和福祉具有严重影响。

55. 这些儿童掉队已经很远。对他们而言，《2030 年议程》的愿景似乎遥远而虚幻。现在亟需把塑造他们生命的连续暴力转换为对他们权利的连续保护。

56. 这是特别代表 2017 年 6 月与伊比利亚美洲大学同联合国伙伴、学术界、民间社会和社区组织合作在墨西哥组办的专家协商会上处理的主要关切。

57. 协商的参与者们特别注重保障迁移中儿童最佳利益的办法。这在影响到儿童的所有决定中都必须是一个首要考量，包括在刚刚抵达过境国或目的地国时，在确定身份和登记程序中，在需要考虑儿童看法的相关审理过程中和当预见到推回的可能性或考虑要将一个家庭成员驱逐出境之时。

58. 儿童也应在各个阶段被告知他们的权利和法律保障措施，有机会获得适合儿童理解的信息和意见，并就影响到他们的决定获得真正的咨询，包括在为暴力事件寻求补救之时。

59. 保护儿童的最佳利益对于安全年龄评估程序至关重要，这种评估程序必须对儿童及性别问题都有敏感认识，而且对文化问题也有敏感认识。只有在对儿童年龄有充分理由怀疑时，才应实施此类程序。程序应由训练有素专业人员构成的一个多学科小组执行，同时要尊重儿童的尊严并考虑到可能已经遭受的创伤。如果对他们的年龄有疑问，儿童应受益于他们有权得到的特别保护。

60. 保障儿童的最佳利益对于孤身儿童或失散儿童变得尤为重要。任何时候都必须从速指定一名监护人维护他们的最佳利益。正如专家协商中所指出，有损儿童最佳利益的因素可能是冗长的程序、确定合格监护人的审查不足以及缺少关于他们作用 and 责任的明确、统一标准。当监护人要对大量儿童负责时，这些利益就会受到进一步损害。有效监测制度和安全投诉程序的缺乏影响了对虐待及剥削儿童事件的查明和迅速及有效的应对。

61. 儿童有权在一个确保其照管、发展和福祉的关爱及抚育型家庭环境中长大。当儿童被迫逃离本国以寻求安全和保护时，维持一个家庭环境就变得尤为重要。协商大力建议在儿童与家人同行时尊重家庭团聚，而在失散情况下给予特殊保护，并在这方面确保以积极、人道、快捷的方式对任何关于家庭团聚的请求给予考虑，正如《儿童权利公约》所要求。拉丁美洲在这方面的重要立法动态得到了称赞。该区域若干国家已正式确认对包括儿童在内所有移民的家庭生活予以保护，而且在有些情况下还可为家庭团聚发放人道主义签证或居留许可。

62. 正如《关于难民和移民的纽约宣言》¹¹所强调，照管迁移中儿童的责任需要迅速委托给国家儿童保护当局，而不是留给边境或安全官员。为取得实效，处理迁移中儿童的儿童保护系统需要有一致性和充足资源，能提供优质服务，而且其训练有素的工作人员具备技能，可对儿童进行有意义的约谈和沟通、了解和处理风险并促进应对能力。这需要得到所有相关政府部门之间有效的机构间协作以及跨境和区域合作的支持，以促进持久的解决办法和持续的关照，同时防止儿童再次受害的风险。

63. 独立的国家儿童权利机构在监测儿童保护情况、提供保密咨询、举报暴力事件和采取行动打击有罪不罚现象方面发挥着关键作用。这些机构表达的一个重要关切是对移民及寻求庇护儿童的拘留，他们有时被与毫无关系的成年人一道关押在过度拥挤的设施中。这就增加了骚扰和虐待的风险，同时也未适当考虑儿童最佳利益和非监禁替代措施，包括家庭式看管解决办法。

64. 整合关于迁移中儿童状况的数据和证据对于为预防和应对暴力的决定提供信息至关重要。倾听儿童的声音也至关重要。

¹¹ 大会第 71/1 号决议。

65. 为推动这一努力，特别代表办公室与儿基会进行了一次网上意见调查，以了解年轻人对迁移中儿童的看法。暴力被确认为一项严重关切。根据在拉丁美洲的初步调查结果，36%的受访者认为暴力是儿童逃离他们国家的主要原因；超过半数的答复者认为暴力、虐待和剥削是面临的最严峻挑战，还有 24%的人将性暴力列为首要关切。当被问及政府应当做些什么时，半数受访者说应改善原籍国的生活条件；19%的受访者表示应允许儿童留在目的地国；只有 3%的人确认驱逐出境是一项适当措施。

66. 使儿童免遭暴力侵害是一项道德及法律义务，不能以自满方式予以履行。以国际标准作为指导保障国家管辖下所有儿童的权利至关重要，其中包括寻求庇护的儿童、难民儿童、移民儿童和无国籍儿童。难民和移民问题全球契约的制定为推动加强儿童保护机构、保障儿童养育及安全、促进持久解决方案、迅速查明及处理风险和打击有罪不罚现象提供了一个战略机遇。

三. 把保护儿童免遭暴力侵害纳入国家政策议程主流

67. 特别代表继续大力支持国家加强努力保护儿童免遭暴力侵害，包括为此对巴西、智利、厄瓜多尔、洪都拉斯、印度尼西亚、马拉维、马来西亚、墨西哥、巴拿马、大韩民国和泰国进行了国家访问。这些访问有助于进一步增强预防和处理暴力的政策框架、支持颁布和执行禁止一切形式暴力的立法以及促进整合数据和研究从而为行动提供信息并维持和监测进展情况。

68. 在印度尼西亚，保护儿童免遭暴力侵害是国家发展计划的一个关键优先事项。消除暴力侵害儿童行为的国家战略在推动进展以实现可持续发展目标方面发挥着关键作用，并得到了创新社会保护计划的支持，这些计划推动养育支助、帮助女童继续上学和防止早婚。

69. 在马拉维，对 2015 年暴力侵害儿童问题全国调查的政策反应有助于特别强调保护儿童免遭包括入伙仪式和攻击白化病儿童在内有害习俗的伤害。同样，它也有助于使全国关注到童婚的高流行率以及使女童继续上学至关重要的意义。它还加强了传统及社区领袖的参与，他们在预防和应对暴力以及在监测进展方面的作用至关重要。重要的是，这些地方领袖已颁布了禁止童婚和其他有害习俗以及支持已婚儿童重返学校的法规。目前正在取得一批重要成果，包括事件报案数目增多，返校女童人数不断增加，而且地方酋长不再主持童婚仪式并宣布先前举办的那些仪式无效。

70. 2017 年，坦桑尼亚联合共和国启动了一项新的国家行动计划，以制止暴力侵害妇女和儿童的行为。¹² 在《2030 年议程》指导下，并在政府进行的关于暴力侵害儿童行为的 2009 年家庭调查的结果的基础上再接再厉，该计划确认了投资于暴力预防对包容性增长的积极影响，并提供了一个战略框架以调动行动和资源，力争实现可持续发展目标中与暴力有关的各项具体目标，特别是具体目标 16.2。

¹² <http://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/2016/NPA-VAWC%20%20Tanzania.pdf>。

71. 在法国,2017 年通过了一项 2017-2019 年期间打击暴力侵害儿童行为的新部际行动计划。¹³ 该计划旨在支持家庭履行养育儿童的责任和促进积极的养育方式,打破暴力侵害儿童行为的隐蔽性并推动对事件的早期发现和报案,同时加强支助服务和协助受害者。

72. 支持以立法措施处理暴力侵害儿童的行为仍是特别代表的一个高度优先事项。自 2006 年以来,有全面法律禁令的国家数目已增加了两倍多,在 2017 年达到 50 多个,其中包括最近的贝宁、爱尔兰、老挝人民民主共和国、立陶宛、蒙古、巴拉圭、秘鲁、斯洛维尼亚和越南。

73. 为巩固保护儿童免遭暴力侵害的规范基础和处理暴力行为的具体表现而采取了一批重大立法措施。在瑞典,正致力于把《儿童权利公约》纳入国家立法,以确保《公约》的规定在影响到儿童的所有决定中都得到充分尊重。

74. 在马来西亚,《2017 年性侵犯儿童罪法案》的通过加强了对儿童免遭性虐待和性剥削的保护。该法案将诱拐儿童定为刑事罪、推动保护他们免遭网上虐待并确认他们在性犯罪案中为有能力的证人。

75. 智利通过了一项新法律,把对儿童或对任何残疾人的身体或心理虐待定为刑事罪。该法律加重了处罚并出台了新的制裁措施,包括禁止犯罪者受雇于教育或卫生部门或担任可能涉及与受害者直接关系的其他职务。

76. 巴西通过了重要的新立法以保障暴力行为受害儿童及证人的权利。该立法要求联邦、州和地方政府制定全面和协调一致的政策,确保儿童在家庭和家人身边等所有环境中免遭暴力侵害的权利。该法律确认儿童享有以下权利:获得信息和法律代表、参与影响到他们的决定、能够受益于相关支助服务、得到免于再次受害的保护以及获得赔偿。它还为暴力行为受害儿童和证人设立了可及、安全、保密和儿童友好的报告、咨询和投诉机制,承认他们有权在一个儿童友好环境中得到训练有素专业人员的聆听。重要的是,它确认见证或知晓在一个私人或当地环境中对儿童犯下任何身体、心理或性暴力行为的任何人,都有义务立即向主管当局报告这种暴力行为,而主管当局随后应提请检察机关予以关注。

77. 巩固关于儿童遭受暴力侵害风险的国家数据系统的重要努力继续通过在亚洲和非洲(包括在柬埔寨、肯尼亚、老挝人民民主共和国、马拉维、尼日利亚、菲律宾和津巴布韦)的全国住户调查得到推动。2017 年在墨西哥开展了一项重要的全国调查,在哥伦比亚、萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯,类似举措也在筹备中。

78. 这些调查有助于揭示儿童生活中隐藏的暴力现实,并帮助制定以证据为基础的国家行动计划以处理优先关切。这对于促进不同行政层面更好地开展跨部门协调和争取范围广泛的利益攸关方参与至关重要,其中包括学术界、民间社会、宗教领袖和私营部门,以及儿童们本身。

¹³ www.memoiretraumatique.org/assets/files/v1/Documents-pdf/2017-1er_Plan_VIOLENCES_ENFANTS_VF.pdf。

79. 在一些情况下，调查对紧迫关切领域给予了更大的能见度并导致了进一步的研究。例如，在菲律宾，关于暴力侵害儿童问题的一项国家基线研究帮助提高了认识和推动了预防暴力的努力；鼓励了报案和增强了服务提供者的能力；支持了惠及儿童的立法、政策和方案。该研究强调需要收集按性别分列的数据，以评估男童和女童面临的不同的性虐待风险，并帮助提供信息促进对性别问题有敏感认识的宣导、预防和应对战略，以及为受害者提供适当服务。

80. 在菲律宾的研究表明家庭暴力事件发生率较高，并显示儿童面临网上虐待的严重风险，将近一半儿童经历了性暴力或网络欺凌。为处理这一严重关切，对网上虐待问题进行了一次后续研究。

81. 尽管强有力的立法保护着儿童免遭网上性剥削，但性虐待儿童行为的网络摄像即时串流仍在发生，有时还涉及到家庭成员。根据后续研究的调查结果，十名儿童和青少年中，就有八名处于成为网上虐待受害者的风险中，另有十分之五认为朋友在使用因特网时参与了危险行为。这种情况在菲律宾有若干促成因素，其中包括：接触因特网和廉价设备的机会增多，使贫穷社区民众有可能访问网络空间；广泛的英文知识方便了与国外犯罪人的沟通；通过全国汇款服务网络进行支付的便利机制；在长辈面前沉默和尊重的文化。此外，同意性行为的法定年龄（12岁）偏低使得难以打击有罪不罚现象。

四. 强化区域进程以增强对儿童免遭暴力侵害的保护

82. 与区域组织及机构的合作一直是特别代表保护儿童免遭暴力侵害工作加速进展战略的一个基石。区域组织及机构是战略盟友，而它们与特别代表的合作有助于将暴力侵害儿童问题置于区域政策议程的核心，同时增强国家问责和支持国家的执行努力。

83. 特别代表主办了与中南美洲、加勒比、南亚、太平洋、欧洲和阿拉伯区域的区域伙伴高级别协商。已经发布了六份区域监测报告，并举行了定期审议会议，以维持和加速进展。

84. 作为成果，已通过了一批区域政治承诺和执行路线图，¹⁴而且正在依照《2030年议程》制定新一代关于暴力侵害儿童问题的区域行动计划。这些努力已进而转化为以下方面的行动：加强国家立法及公共政策、整合数据及研究和推动开展运动以动员支持。

85. 为进一步推动这一进程，特别代表组办了一次与区域组织及机构的年度高级别跨区域圆桌会议。这个论坛已成为联合国内部开展政策对话、分享知识和良好做法、促进经验交流、加强协同增效作用、辨明趋势和紧迫挑战以及形成合力加强儿童安全与保护的一个战略机制。

¹⁴ http://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/documents/docs/A-HRC-19-64_EN_2.pdf。

86. 2017 年 6 月，特别代表与东南亚国家联盟（东盟）在马尼拉共同主办了第七届跨区域圆桌会议，以促进保护儿童免遭暴力侵害。2017 年这次会议致力于把儿童置于《2030 年可持续发展议程》的核心，讨论了区域组织在加速进展力争实现可持续发展目标关于保护儿童免遭暴力侵害的各项具体目标方面的作用。

87. 这次会议以 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛的主题为指导，为分享区域经验及良好做法提供了一个可贵的平台，以处理儿童遭受剥夺和暴力侵害的多方面性质，办法包括推动提供普及、包容和顾及儿童的优质基本社会服务。以下方面具有特别的重要性：不同区域的若干举措，包括波罗海国家；防止暴力的跨部门合作和综合服务；投资于幼儿保育；确保有效的家庭支助和社会保护措施；推动对掉队者的社会包容。

88. 区域组织的代表们再次承诺要利用可持续发展问题高级别政治论坛和编写自愿国别评估提供的机会，加速进展力争消除一切形式暴力侵害儿童的行为。他们强调必须调动适当国家资源和官方发展援助支持预防和应对暴力的举措，以及加强数据系统从而为决策提供信息和监测及维持进展。

89. 此外，与会者确认了儿童作为变革推动者的关键作用和在采取行动时参考儿童的看法及经历的重要性。本着这一精神，与会议同时举行了东盟儿童论坛，从而为与东盟地区年轻人的战略互动协作创造了一个机会。儿童论坛的讨论特别强调要增强儿童的权能和参与，以预防和处理暴力事件，并强调了与欺凌和网上虐待相关的风险。

90. 出席论坛的年轻人强调了享有一个关爱和支持环境的重要性，并呼吁采取提高认识和分享信息的举措，以使他们能够：成为具有权能的公民；辨识风险；举报事件；向顾及儿童的服务部门寻求帮助。他们确认迫切需要政府采取行动，包括有效的法律、政策和预算，以及良好的育儿和幼儿举措，对从事儿童工作的专业人员进行培训，并提供真正的机会和平台开展与年轻人的公开讨论。正如儿童们强调的那样：“每个人都可以发挥作用，而如果我们愿意制止暴力侵害儿童的行为，我们就可以使世界变成一个更美好的地方！”

91. 2018 年，特别代表将共同主办与“南亚终止暴力侵害儿童倡议”的跨区域会议。将在南亚继续寻求取得重大进展，以进一步加强保护儿童免遭暴力侵害，同时特别强调推动执行 2016–2121 年期间防止和消除童工现象区域行动计划并制定一项保护儿童免遭性虐待和性剥削的区域战略。

92. 《2063 年议程：我们希望的非洲》¹⁵ 的愿景和非洲儿童权利与福利问题专家委员会 2016 年通过的《非洲 2040 年儿童议程》¹⁶ 与《2030 年议程》保持了一致。《非洲 2040 年儿童议程》列有一个专门目标，即不迟于 2040 年保护每个儿童都

¹⁵ https://au.int/en/Agenda2063/popular_version。

¹⁶ www.acerwc.org/download/africas-agenda-for-children-rights-2040-english_version/?wpdmdl=9752。

免遭暴力、剥削、忽视和虐待，¹⁷ 并在其他领域中把预防和消除暴力侵害儿童现象的工作纳入主流。

93. 2017 年非洲儿童日¹⁸ 致力于促进《2030 年议程》和在该区域作出努力推动可持续发展。讨论确认暴力是创造适合儿童的非洲的主要障碍之一，特别强调要确保取得进展，力争实现可持续发展目标具体目标 16.2。

94. 西非国家经济共同体（西非经共体）正在制定一个关于加强儿童保护系统以防止及应对暴力侵害和虐待及剥削儿童行为的战略框架。该框架旨在提供指导，以加强整个区域的国家儿童保护制度、降低儿童脆弱性、建立儿童应对能力以及防止和保护儿童免遭虐待、剥削和暴力侵害，同时加强西非经共体在西非监测、执行和报告工作中的问责。

95. 特别代表将继续增强她与非洲联盟的协作，包括支持努力促进开展制止童婚的运动。

96. 2017 年 6 月，非洲联盟和平与安全理事会专门举行了一届公开会议讨论在非洲制止童婚的问题。¹⁹ 理事会强调成员国必须把童婚定为刑事罪以期对其进行阻吓，同时确保为社会心理支持提供适当机制，并为暴力受害者提供生殖保健服务。理事会要求非洲联盟委员会响应特别代表和许多伙伴在 2016 年 11 月由非洲儿童政策论坛主办的第七届非洲儿童问题国际政策会议²⁰上发出的呼吁，采取必要步骤提高认识和加强公民教育运动，以制止一切形式暴力侵害、虐待和剥削儿童的行为，包括童婚。

97. 自东盟区域消除暴力侵害儿童行动计划于 2015 年通过以来，特别代表一直在与东盟秘书处、东盟促进和保护妇女儿童权利委员会以及成员国协作积极推动其执行。

98. 该区域计划以《2030 年议程》为框架制定，并提供了一个有力范例，显示区域合作如何能够支持国家采取行动保护儿童免遭暴力侵害和推动进展以实现可持续发展目标与暴力有关的具体目标。它提出了在一个现实时间框架内的具体行动，包括推动儿童管教办法非暴力化、儿童关照非机构化、保护儿童免遭网上虐待、促进儿童友好司法程序、防止剥夺儿童自由、促进拘留替代办法以及开展提高认识运动，以打破暴力的隐秘性和切实保护受害儿童。

99. 为支持执行区域计划，2016 年 12 月，东盟促进和保护妇女儿童权利委员会发布了《东盟关于各种情况下儿童抚育、照管和发展的非暴力方针准则》。²¹ 该

¹⁷ 愿望 7：保护每个儿童免遭暴力、剥削、忽视和虐待。

¹⁸ www.acerwc.org/download/concept-note-day-of-the-african-child-2017/?wpdmdl=9987。

¹⁹ www.peaceau.org/uploads/psc.692.press-statement.ending.child.marriage.13.06.2017.pdf。

²⁰ http://srsg.violenceagainstchildren.org/story/2016-11-15_1507。

²¹ http://asean.org/?static_post=asean-guidelines-non-violent-approach-nurture-care-development-children-settings。

《准则》认识到健全立法和证据的重要性，确认必须投资于根据国家实际情况定制的预防和保护措施，并推动在所有情况下都促进儿童发展及福祉和消除暴力。

《准则》还处理了儿童间暴力问题，例如欺凌的风险；身体、言语和性虐待；网上虐待。

100. 在拉丁美洲，美洲国家儿童保护制度论坛于 2017 年 4 月举行，出席的有美洲人权委员会和各国政府及民间社会的代表。论坛确认为确保一个全面保护儿童免遭暴力和歧视的制度而在该区域推动的重要发展，并强调了损害弱势群体权利的一些持续存在的挑战，这些群体包括土著儿童、婴幼儿、残疾人和受移民及难民形势影响的人。论坛认识到需要促进区域国家之间分享信息和交流经验，呼吁开展以下工作：加强各级行政部门之间的协调，并由健全的政策、机构和资金予以支持；整合公共政策的监测及评估系统；在执行努力中与地方当局和民间社会组织积极互动协作；建立正式和常设平台以使儿童和青少年的代表能够参与这一进程。

101. 在南方共同市场（南共市），人权公共政策研究所目前正在制定促进正面管教和防止暴力侵害儿童的区域准则。准则将有助于促进执行区域承诺，具体包括颁布和执行法律禁止和防止一切形式暴力侵害儿童的行为，并将帮助使执行工作与《2030 年议程》保持一致。

102. 特别代表与欧洲委员会的协作对于在整个区域加强儿童免遭暴力侵害的自由仍然至关重要。欧洲委员会在这一领域中推动的举措以其《儿童权利战略（2016-2021 年）》为框架，而特别代表参加了该《战略》的制定。《战略》支持国家执行《2030 年议程》并由特别代表参加的儿童权利特设委员会进行监测。在执行《战略》的第一年期间，特别注意了推动采取综合国家战略保护儿童免遭暴力侵害、在数字环境中保护儿童的权利和防止网上虐待以及保护移民儿童和难民儿童的权利。

103. 2017 年 5 月，欧洲委员会部长理事会通过了一项关于 2017-2019 年期间保护在欧洲难民儿童和移民儿童的行动计划，²² 其中有三个主要支柱：确保有机会享受权利和诉诸对儿童友好的程序；提供有效保护；加强帮助抵达儿童融入社会的工作。行动计划的实施将配合儿童权利特设委员会开展的其他重要活动，其中包括起草关于移民儿童和难民儿童法定监护及年龄评估的新标准。

104. 特别代表继续她与伊斯兰合作组织就防止和消除一切形式暴力侵害儿童的行为而开展的互动协作，具体包括为 2016 年 11 月伊斯兰合作组织独立常设人权委员会召开的儿童权利问题辩论作出了贡献。

105. 独立常设人权委员会成果文件非常重视伊斯兰合作组织成员国根据其国际法律义务为增强保护儿童免遭暴力侵害而必须采取的措施。它处理了暴力侵害儿童行为的性别层面，并将性别平等观点纳入了所有政策和行动之中。它呼吁成

²² <https://edoc.coe.int/en/index.php?controller=get-file&freid=7362>。

员国在《2030 年议程》框架内，作为它们国家发展计划和国家审查中的优先事项，推动消除一切形式暴力侵害儿童的行为。

五. 展望未来

106. 由于联合国关于暴力侵害儿童问题的研究和执行其建议的进程产生的动员效应，世界各地都取得了重大进展，各国现在更有能力防止、消除和应对暴力侵害儿童的行为。

107. 《2030 年议程》的执行为重振行动提供了一个独特的机会。儿童的尊严和他们在生活中免于恐惧和免于暴力侵害的权利首次成为国际发展议程中的一个单列优先事项。列入具体目标 16.2，即不迟于 2030 年终结一切形式暴力侵害儿童的行为，是一项重大突破，为推动在预防和应对暴力的努力中取得巨大飞跃提供了一个独特的机会。

108. 国际社会现在必须采取行动，把这一独特势头转变成一场不可阻挡的运动。

109. 实现可持续发展目标将有助于降低儿童生活中的暴力风险，并为受害儿童提供有效的应对办法。可是，如果不能实现可持续发展目标与暴力侵害儿童问题有关的具体目标，这些领域中的努力就会被削弱，而且整个发展议程中的社会及经济进步都会受到阻碍。

110. 必须以深刻的紧迫感采取行动。千百万儿童在网上和线下都继续面临着身体、心理和性暴力，其形式往往普遍、隐匿和私密。他们在政治驱动的进程中被蓄意针对，在有组织犯罪行为中受到操纵，被迫逃离他们社区的暴力，被出卖和剥削以换取经济利益，在网上受到诱拐，被以暴力手段管教，在自己家里遭到性侵犯，在各种机构中受到忽视，在拘留中心受到虐待，在学校遭受欺凌，并因迷信或有害习俗而受到侮辱和虐待。

111. 暴力损害了所有儿童的权利。在幼儿时期，暴力的影响往往是不可逆转的。随着儿童的成长，他们面对的暴力成为连续不断的一个部分，在他们生活中蔓延，有时还代代相传。此外，暴力还关系到深远的社会代价。它挤占了社会支出中的亿万资金，减缓了经济发展，侵蚀了国家的人力及社会资本。

112. 《2030 年议程》旨在终结这种情况。它承诺不让任何儿童掉队。避免让儿童掉队的最好办法就是把他们放在首位。一个社会若不这样做，危险就在于有可能最晚实现所追求的可持续和平、正义和进步。

113. 现在亟需弥补国际标准、政治承诺与行动之间的差距。现在亟需推广一种尊重儿童权利和对暴力零容忍的文化。

114. 在迈向 2030 年的倒计时过程中，每个人都重要并且需要每个人都发挥作用，而每个国家的儿童都想看到积极的变化。

115. 在结束暴力侵害儿童行为的道路上，特别代表仍坚定不移地致力于动员各界人士。有远见的领导人、儿童权利维护者、学者及艺术家、舆论界人士和年轻人本身都可以成为变革的推动者并激励他人巩固围绕儿童生活的非暴力圈子。

116. 携起手来，所有力量的总和就将会是零：零暴力。零将成为人类喜欢的数字！
