



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 March 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать пятая сессия

6–23 июня 2017 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Рабочее совещание экспертов по вопросу об эффективности существующих стратегий и инициатив для решения проблемы детских, ранних и принудительных браков

Доклад Верховного комиссара по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 29/8 Совета по правам человека, касающейся активизации усилий по предотвращению и ликвидации детских, ранних и принудительных браков. В этой резолюции Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовать рабочее совещание экспертов с целью рассмотрения и обсуждения эффективности существующих стратегий и инициатив для решения проблемы детских, ранних и принудительных браков и представить рекомендации для принятия государствами и международным сообществом последующих мер с целью полного выполнения существующих в этой связи правозащитных обязательств. В настоящем докладе содержится резюме обсуждений, состоявшихся в ходе рабочего совещания экспертов, которое проходило в Женеве 21 и 22 октября 2016 года.



I. Введение

1. В своей резолюции 29/8 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовать рабочее совещание экспертов с целью рассмотрения и обсуждения эффективности существующих стратегий и инициатив для решения проблемы детских, ранних и принудительных браков и подготовить доклад по итогам обсуждений, состоявшихся в ходе совещания, для представления Совету на его тридцать пятую сессию. Рабочее совещание состоялось 21 и 22 октября 2016 года. В нем приняли участие около 30 экспертов из 17 различных стран, в том числе представители государственных учреждений, организаций гражданского общества, научно-исследовательских институтов, учреждений системы Организации Объединенных Наций, судебных органов и национальных правозащитных учреждений, а также традиционные лидеры, парламентарии и независимые эксперты по правам человека Организации Объединенных Наций. Со списком участников рабочего совещания и справочными документами можно ознакомиться на веб-странице Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека¹.

2. В настоящем докладе содержится резюме мнений и рекомендаций, изложенных участниками. Тематические области, представленные в четырех приведенных ниже разделах, обсуждались на основе существующих руководящих указаний правозащитных механизмов, а также выводов и рекомендаций, содержащихся в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о предотвращении и ликвидации детских, ранних и принудительных браков (A/HRC/26/22 и Corr.1) и в докладе Генерального секретаря о детских, ранних и принудительных браках (A/71/253)².

II. Эффективность существующих законодательных мер

3. Эксперты подчеркнули необходимость наличия различных правовых рамок для решения проблемы детских и принудительных браков.

4. Эксперты также отметили, что все больше внимания уделяется принятию законов, запрещающих детские браки, с установлением минимального брачного возраста для мальчиков и девочек на уровне 18 лет. Вместе с тем в смешанных правовых системах осуществление законодательства о детских браках по-прежнему сопряжено с трудностями. Было отмечено, что для устранения несоответствий в положениях о браке в смешанных правовых системах основополагающее значение имеет принятие законов, применимых ко всем девочкам вне зависимости от их личного и религиозного статуса. В Кении, например, Закон о браке 2014 года устанавливает минимальный брачный возраст на уровне 18 лет независимо от личного статуса или веры ребенка, охватывает все социальные статусы и заменяет религиозные и обычные законы. Было подчеркнуто, что одним из возможных вариантов обеспечения правовой защиты от детских и принудительных браков является проведение конституционной реформы.

5. В случаях, когда обязательная регистрация рождения гарантирована законом, она помогает отслеживать возраст лиц, заключающих брак в традиционных или религиозных органах, и способствует защите девочек. В Бангладеш успешной инициативой в этом отношении стало использование смарт-карт и цифровых устройств в качестве удостоверений личности, что позволяет отслеживать возраст лиц, заключающих браки в традиционных органах. Для точной

¹ www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WRGS/Pages/VAW.aspx.

² Резюме соответствующих руководящих указаний и резюме по каждой теме см. в справочном документе.

оценки последствий регистрации рождений в общинах требуется наличие согласованных систем сбора данных и четкого мониторинга, которые зачастую не предусмотрены законодательством или отсутствуют.

6. Участники пришли к общему мнению, что введение уголовной ответственности за заключение детских браков помогает добиться надлежащего уровня защиты жертв, особенно если законом предусмотрена выдача охранных судебных приказов. Кроме того, в некоторых странах криминализация детских браков дала возможность открыто обсуждать эту проблему специалистам по работе с детьми, которым ранее приходилось сторониться этой темы из опасения, что их заподозрят в неуважении местных обычаев, особенно когда эта практика касалась групп меньшинств. При этом было также подчеркнуто, что законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за детские браки, в подавляющем большинстве случаев возлагает бремя доказывания на девочек и женщин, а на практике отсутствие мер по защите лиц, сообщающих о таких деяниях, часто приводит к тому, что они отзывают свои жалобы. Возбуждение уголовных дел по таким сообщениям является редкостью. Если уголовное преследование все же инициируется, оно может быть чрезмерно длительным, дорогостоящим и приводить к дальнейшей виктимизации. Кроме того, по имеющейся информации, пострадавшие от таких преступлений дети часто отказывались поддерживать обвинения, опасаясь уголовных санкций в отношении их родителей и членов семьи.

7. Было отмечено, что процедура объявления детского, раннего или принудительного брака недействительным, как правило, должна возбуждаться по инициативе пострадавших девочек или женщин. Однако они зачастую не могут этого сделать в силу неосведомленности о такой процедуре или отсутствия помощи адвоката, который мог бы поддержать их в этом процессе.

8. В качестве важнейшего шага неоднократно упоминалась необходимость переноса обязанности сообщать об опасности или о факте заключения детского или принудительного брака с потерпевших на других частных или должностных лиц. В ряде случаев эффективным оказалось установление в отношении социальных, образовательных, религиозных или традиционных органов требования в обязательном порядке сообщать о такой практике под угрозой четко прописанных санкций. Также подчеркивалось, что введение уголовной ответственности за детские браки может приводить к стигматизации целых общин, и в некоторых ситуациях следует рассмотреть вопрос об альтернативных санкциях и механизмах. Например, можно установить административные санкции или денежные штрафы для местных и религиозных лидеров, которые участвуют в организации или регистрации детских браков, или же учитывать заслуги государственных должностных лиц в решении проблемы детских или принудительных браков при рассмотрении вопроса об их продвижении по службе.

9. Участники подчеркнули необходимость применения всеобъемлющих подходов к правовой реформе уголовного и гражданского законодательства для обеспечения достаточного уровня предупреждения детских и принудительных браков и восстановления прав потерпевших. В законодательстве должны учитываться факторы, вынуждающие родителей заставлять своих детей вступать в брак преждевременно или по принуждению. Необходимо запретить калечащие операции на женских половых органах, которые в ряде стран являются первым шагом к детскому браку. Кроме того, следует отменить дискриминационные законы, которые ограничивают права и свободы женщин и, следовательно, возможности выбора ими других форм союзов, помимо брака. Участники дискуссии также подчеркнули огромное значение усилий по устранению противоречий и пробелов в нормативно-правовых рамках. Законодательство об изнасиловании несовершеннолетних, к примеру, не должно содержать положения об освобождении от ответственности супругов, как это происходит сейчас в Индии. Законодательство и политика, препятствующие доступу подростков к информации и услугам в области сексуальных и репродуктивных прав, представляют собой серьезную помеху для усилий по предотвращению детских браков,

например, в странах Латинской Америки, где главным фактором заключения детских браков является нежелательная беременность.

10. Законодательные положения, которые приводят к исключению замужних девочек и женщин из охвата мерами поддержки, также должны быть отменены. Необходимо устранить правовые факторы, лишаящие женщин возможности добиваться аннулирования брака, в частности законы, согласно которым замужние девочки могут подавать на развод только после достижения определенного возраста – ибо в противном случае они лишаются прав наследства, – что не оставляет им иного выбора, кроме сохранения брака.

11. Вызывает обеспокоенность тот факт, что законодательные меры по запрещению ранних браков не сопровождаются надлежащими защитными мерами, средствами правовой защиты и возмещением ущерба, вследствие чего их эффективное применение оказывается затрудненным. Необходимо улучшить координацию действий по предотвращению детских браков, защите жертв и обеспечению их доступа к услугам и средствам правовой защиты. Законодательство должно служить ориентиром для различных государственных учреждений, чтобы все специалисты, которые вступают в контакт с девочками, входящими в группу риска, могли вести совместную работу по их поддержке, поскольку в противном случае возникает опасность бездействия. Кроме того, важно, чтобы в законодательстве были конкретно прописаны услуги, к которым должны иметь доступ жертвы детских и принудительных браков. Мониторинг и оценка законодательства в большинстве стран были признаны малоэффективными, причем во многих из них не имеется национального координационного органа.

12. Эксперты подчеркнули важность более эффективного использования имеющихся правовых рамок для защиты женщин и девочек от вступления в детские и принудительные браки, включая законы и положения, касающиеся сексуального насилия, насилия в семье, защиты детей и защиты свидетелей.

13. Ключевую роль в обеспечении надлежащего применения национальных и международных правовых норм для защиты женщин и девочек от вступления в детские и принудительные браки играет судебная система. Например, в Зимбабве, Нигере и Объединенной Республике Танзания национальные суды добились ощутимых результатов в деле ликвидации этой практики путем объявления неконституционными любых положений законов о детских браках³ или издания в качестве превентивной меры охранных приказов в отношении лиц, которым угрожает опасность. Однако этому зачастую препятствует неадекватный уровень знаний и правоприменительной практики, наблюдающийся у судебных органов. Во многих странах органы судебной системы непоследовательно применяют конституционные гарантии прав человека в целях защиты женщин и девочек от вступления в детские и принудительные браки. В некоторых случаях органы правосудия под предлогом уважения культурной практики не уделяют должного внимания обеспечению соблюдения законодательства о детских браках в общинах меньшинств, таких как рома. Было подчеркнуто, что для преодоления этого препятствия целесообразно оценивать степень осведомленности судей о национальном и международном законодательстве по детским и принудительным бракам до их утверждения в должности.

14. Эксперты подчеркнули, что уровень реального и конструктивного участия заинтересованных сторон в законотворческой деятельности является недостаточным. Планирование и осуществление законодательства на широкой и всеохватной основе позволит учитывать сложный, многогранный характер детских браков и более эффективно удовлетворять права и потребности женщин и девочек. Так, например, вовлечение девочек в разработку законодательных

³ В июле 2016 года Высший суд Объединенной Республики Танзания постановил, что законы, допускающие вступление в брак мальчиков и девочек в разном возрасте, в частности позволяющие девочкам выходить замуж до достижения 18 лет, являются дискриминационными и не соответствующими Конституции.

инициатив на начальном этапе и использование их в качестве проводников преобразований, призванных бороться с пагубными законами, успешно практикуется в таких странах, как Замбия, Зимбабве, Иордания, Кения и Малави. В Кении установленное Конституцией требование в отношении участия общественности в законотворческой деятельности позволяет привлекать к процессу разработки Закона о детских браках влиятельных субъектов. Для обеспечения широкого участия следует поддерживать общественную активность как на национальном, так и на низовом уровнях и вовлекать в дискуссии различных влиятельных субъектов и заинтересованные стороны, включая исследователей, политиков, судей и активистов-правозащитников.

15. Была отмечена роль национальных учреждений по правам человека в мониторинге наличия надлежащей правовой базы и ее осуществления. Например, Призыв Катманду к действиям по искоренению детских браков 2014 года поддерживает ведение наблюдения за усилиями национальных учреждений по правам человека в целях поощрения ответственности за нарушения прав человека, совершенные в результате вступления детей в брак.

16. Эксперты подчеркнули важность субрегиональных и региональных стратегий и подходов, которыми следует руководствоваться в рамках законодательных усилий в области борьбы с детскими и принудительными браками.

17. Необходимы дополнительные исследования по вопросу предотвращения детских и принудительных браков женщин и девочек, имеющих двойное гражданство, а также уделение повышенного внимания методам защиты прав девочек, состоящих в «неофициальных союзах». Отмечалось, что необходимо контролировать эффективность законодательства в сельских и городских районах, включая реальные возможности девочек и женщин в плане получения доступа к средствам правовой защиты.

III. Эффективность существующих политических мер

18. Эксперты упомянули о предпринимаемых в последнее время глобальных и региональных усилиях по решению проблемы детских, ранних и принудительных браков, включая кампанию Африканского союза по искоренению детских браков и Глобальную программу ускорения действий по пресечению детских браков Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Детского фонда Организации Объединенных Наций⁴. Эти программы способствовали принятию национальной политики и стратегий. Хотя эти программы относительно новы, уже был предпринят ряд мер по оценке их воздействия, например, в таких странах, как Гамбия, Гана, Замбия, Зимбабве, Мозамбик, Непал, Уганда и Чад.

19. Из разработки и осуществления стратегий по борьбе с детскими и принудительными браками были извлечены определенные уроки. В целом они привели к явному прогрессу в снятии табу с этих вопросов и в обеспечении содействия наращиванию политической воли и мобилизации гражданского общества.

20. Актуальность и вероятность эффективности национальных стратегий, планов и политики напрямую зависят от того, в рамках какого процесса протекает их разработка. Стратегии должны основываться на определении очагов напряженности и изучении факторов, способствующих высокой распространенности детских браков в общинах, а также причин, по которым некоторые общины отказались от этой практики. Политику и стратегии следует разрабатывать с участием представителей различных секторов, включая здравоохранение, образование, правосудие, социальную сферу и защиту детей, а также с участием женщин, девочек, их семей, общин и религиозных лидеров. Это необходимо для обеспечения соответствия политики определенному контексту и ее способ-

⁴ См. www.unicef.org/protection/57929_92681.html.

ности удовлетворять потребности женщин и девочек в конкретных общинах, а также ответственного подхода к ее осуществлению.

21. Привлечение одного конкретного министра – как правило, по вопросам гендерного равенства или образования, – к координации межсекторальной деятельности давало ограниченные результаты; более высокую эффективность в этой связи показали межведомственные органы, уполномоченные оказывать влияние на деятельность всех министерств. В Замбии орган, состоящий из министров и старших должностных лиц, координировал разработку всеобъемлющего национального плана, который затем был преобразован в перечень целевых мероприятий по линии каждого министерства. Было отмечено, что серьезной проблемой является выделение достаточных финансовых ресурсов на реализацию стратегий. В качестве одной из приоритетных задач рекомендовалось рассматривать направление ресурсов на удовлетворение потребностей низовых общин и соответствующих групп населения, особенно в случаях, когда эта проблема особенно остро затрагивает сельские и отдаленные районы и бедные городские кварталы.

22. В различных обстоятельствах для преодоления инертности общества в вопросах искоренения этой практики важное значение имели конкретные стратегические каналы борьбы с детскими браками. Например, формирование политики с учетом потребности в решении проблемы акушерской фистулы, обеспечения доступа к образованию, укрепления здоровья подростков, ликвидации материнской смертности и борьбы с домашним насилием используется как возможность для развития дискуссий по вопросу о ликвидации детских и принудительных браков.

23. Коснувшись содержания планируемых мер, эксперты подчеркнули, что большое значение имеют правозащитные стратегии, призванные бороться с глубинными причинами детских браков при уделении особого внимания расширению прав и возможностей девочек и женщин. Хотя не все меры должны быть направлены непосредственно на решение проблемы детских и принудительных браков, важно иметь ясность в отношении элементов, которые следует включать в действенные стратегии. Одним из таких ключевых компонентов является доступ девочек к качественному, в частности среднему, образованию. Один из экспертов рекомендовал сделать образование обязательным до 18-летнего возраста. Национальная политика в области образования должна охватывать проблему детских браков, которые зачастую представляют собой одно из основных препятствий для получения девочками образования. Кроме того, школы должны обеспечивать девочкам безопасную среду, что в настоящее время во многих случаях не соответствует действительности. Доступ к всестороннему половому воспитанию и ориентированные на молодежь услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья были признаны одним из важнейших компонентов успешных стратегий борьбы с детскими браками и защиты прав замужних девочек. Еще одним важным элементом эффективной политики является обеспечение возможностей для трудоустройства после завершения девочками обучения. Была отмечена эффективность программ выплаты денежных пособий, хотя для того, чтобы они давали желаемый результат в деле защиты прав женщин и девочек, необходимо контролировать их осуществление, а это, как показывают исследования, достигается далеко не всегда. С другой стороны, политика и планы должны включать усилия, направленные на борьбу со стереотипами и представлениями о роли девочек в обществе, а также с социальными нормами, касающимися, среди прочего, сексуальности и беременности девочек вне брака.

24. Как показывает опыт, политика и планы должны включать в себя конкретные меры в интересах самых обездоленных девочек и женщин. Весьма эффективными были признаны, например, программы предоставления девочкам смартфонов, с помощью которых они могут иметь беспрепятственный доступ к информации об имеющихся услугах. В качестве важного компонента эффектив-

ных превентивных стратегий отмечалась необходимость уделять больше внимания девочкам, достигающим половой зрелости.

25. Неоднократно упоминалась необходимость взаимодействия с гражданским обществом, а также непосредственно с девочками. Субъекты гражданского общества, особенно на низовом уровне, имеют тесные связи в рамках общин и обладают специальными знаниями, позволяющими добиваться прогресса в дискуссиях. Был отмечен огромный потенциал взаимного просвещения и информации. Использование девочками социальных сетей может обеспечить прорыв в области повышения осведомленности о детских браках и противодействия их заключению. Инвестиции в местные молодежные движения на низовом уровне и более активный учет мнений девочек отмечались в качестве наиболее эффективных, но недостаточно финансируемых стратегий для обеспечения преобразований. Участники подчеркнули, что необходимо расширять масштабы существующих в этой области инициатив.

26. Следует уделять приоритетное внимание повышению отчетности за осуществление стратегий борьбы с детскими и принудительными браками, в том числе посредством регулярного сбора данных для мониторинга эффективности политики и планов. Важную роль в этом деле играют национальные правозащитные учреждения. Кроме того, ощутимый вклад в осуществление мониторинга прогресса и контроля за использованием ресурсов могут вносить парламентарии, прошедшие надлежащее обучение и подготовку. В этой связи крайне важно четко определить, какие аспекты нуждаются в контроле. Например, в первую очередь следует уделять внимание не тому, было ли заключение брака отложено до достижения 18-летнего возраста, а тому, как были соблюдены права девочек и женщин и каков имеющийся у них выбор иных форм союза, помимо брака.

27. Эксперты пришли к общему мнению, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержит важные обязательства по ликвидации практики детских и принудительных браков. Для выполнения этих обязательств решающее значение будет иметь их осуществление в соответствии с нормами в области прав человека и рекомендациями правозащитных механизмов.

IV. Эффективность мер по устранению социальных норм, которые поддерживают детские, ранние и принудительные браки

28. Эксперты обменялись опытом в преодолении стереотипов и социальных норм, поддерживающих детские и принудительные браки. В числе норм, на которые особенно сложно повлиять, были отмечены нормы, связанные с детской сексуальностью и ожиданиями девочек в отношении их роли в качестве жены и матери. Подчеркивалось, что необходимо активнее противодействовать сложившимся взглядам на понятие «моральный облик». Программы, направленные на изменение социальных норм, должны основываться на фактических данных, быть научно достоверными и ориентированными на конкретные обстоятельства.

29. Создание молодежных движений в целях преобразования социальных норм явилось весьма результативной стратегией. Как показывает опыт, взаимная поддержка, просвещение и информирование среди сверстников имеют важнейшее значение для изменения образа мыслей и охвата девочек, не посещающих школу.

30. Важную роль при выработке альтернативных концепций того, что значит быть девочкой или женщиной, играет вовлечение в этот процесс школ, средств массовой информации и местных творческих работников. Девочки, в свою очередь, осознают, что они вправе иметь устремления и приобретать навыки для

всесторонней реализации своего потенциала. Кампания, развернутая в Замбии и Малави, показала эффективность качественного образования для девочек: истории девушек, воспользовавшихся этой кампанией, были приведены в качестве примера для подражания. Необходимо избавляться от социальных норм, критикующих девочек с активной позицией; девочки должны иметь возможность развивать навыки, необходимые им для определения и реализации своих амбиций. Важным направлением для формирования девочками жизненных навыков является спорт. В Замбии, Объединенной Республике Танзания и Того этим целям служит футбол. В Бангладеш были приняты меры по предоставлению девочкам возможности играть в общественных местах, идущие вразрез с нормами, которые ограничивают их мобильность по достижении ими половой зрелости.

31. В школах, молодежных клубах и других безопасных местах следует организовывать дебаты по вопросу о детских браках как о виде нарушения прав детей, чтобы повышать осведомленность молодых людей об этой проблеме.

32. Как показывает опыт, важно также работать с лицами, выполняющими роль «наставников», включая матерей, отцов и других членов семьи. Не следует забывать, что представления о рисках, связанных с детскими браками, часто с особым упором на такие аспекты, как насилие и материнская смертность, не всегда соответствуют реальности, в которой живут женщины. Поэтому для того, чтобы убедить их не позволять своим дочерям вступать в брак преждевременно, следует прибегать к дополнительным аргументам, включая ценность образования. С другой стороны, обсуждение в общинах проблемы, о которой не принято говорить, позволяет выявлять и усиливать «несогласные» мнения о том, что считается приемлемым поведением.

33. Большое значение для повышения осведомленности и снятия табу с тематики детских и принудительных браков имеют мобилизация общественности, включая петиции или шествия, а также профессиональная подготовка работников средств массовой информации по вопросам защиты детей и поощрение освещения в СМИ историй детских и принудительных браков. Практика показала, что к позитивным результатам приводит также развитие диалога между поколениями через средства массовой информации, театр и музыку.

34. Крайне важно налаживать взаимодействие с традиционными лидерами и заручаться их поддержкой в борьбе с детскими и принудительными браками, поскольку семьи и общины уважают их и прислушиваются к их мнениям. Так, одна из традиционных лидеров рассказала, как ей удалось убедить других старейшин не регистрировать детские браки и как она успешно аннулировала более 1 500 детских браков и обеспечила возвращение девочек в школу. В 2014–2017 годах в рамках вышеупомянутой кампании Африканского союза традиционные и религиозные лидеры привлекались к участию в предотвращении религиозной поддержки детских браков. За этот период благодаря общинным информационно-просветительским кампаниям, проведенным под руководством старейшин, были сделаны тысячи публичных заявлений, направленных на прекращение заключения детских браков.

35. Мужчины и мальчики также являются влиятельными проводниками перемен. Они участвовали в проведении информационно-пропагандистских кампаний в Бразилии и Замбии с целью изменения взглядов на практику детских браков. Исследования показали, что необходимо проводить в жизнь альтернативные модели мужского поведения. Эксперты подчеркнули, что следует вести работу среди отцов для изменения их взглядов на то, что значит «любить» дочь, и содействовать тому, чтобы в ее воспитании они руководствовались не соображениями «ее защиты», а стремлением «расширять ее права и возможности». Анализ понятия защиты и ее увязка с правами человека имеет решающее значение для семей и общин, чтобы, например, оспорить постулат о том, что брак служит обеспечению безопасности девочек в условиях незащищенности и насилия.

36. Во избежание навязывания чужеродных ценностей и в целях укрепления доверия меры, направленные на изменение социальных норм, должны предприниматься в первую очередь на местном уровне. Для борьбы с возможной ответной реакцией на усилия по ликвидации вредных социальных норм важно иметь сеть активистов-защитников или заручиться поддержкой местных влиятельных лиц.

37. Хотя усилия по преобразованию социальных норм имеют исключительное значение, важно учитывать и ту огромную роль, которую играет понимание социально-экономических аспектов детских и принудительных браков. Сохраняющаяся дискриминация по признаку пола ограничивает возможности женщин и девочек и формирует мнение о том, что наилучшим вариантом для них является вступление в брак. Усилия общин, религиозных и традиционных лидеров и общества в целом, направленные на решение проблемы поддержки детских и принудительных браков, должны сопровождаться усилиями по расширению возможностей женщин и девочек, обеспечению доступности, качества и безопасности образования и по устранению правовых, политических или экономических препятствий для участия женщин в трудовой деятельности. Например, одна из традиционных лидеров рассказала, как заручилась поддержкой семей в борьбе против детских браков, убедив их в том, что наличие у девочек образования обеспечит им существенное преимущество. Однако поддержка со стороны семей не будет стабильной, если у них нет средств для оплаты обучения, доступа к школьному транспорту и гарантий безопасности в учебных заведениях. Показали свою эффективность также и меры по уменьшению финансового бремени, лежащего на малоимущих семьях, в которых есть незамужние девушки, в частности путем гарантирования им средств к существованию при условии, что они позволят своим дочерям продолжать школьное образование и/или отложат их вступление в брак. В Бразилии расширение экономических прав и возможностей девочек предпубертатного и подросткового возраста способствует предупреждению ранней беременности, которая является распространенной причиной вступления девочек в официальный или гражданский брак.

38. Была подчеркнута необходимость укреплять каналы финансирования и механизмы долгосрочного участия на низовом уровне.

V. Эффективность мер защиты

39. Эксперты пришли к единому мнению относительно того, что во многих странах, где распространена практика детских браков, по-прежнему отсутствуют надлежащие социальные и защитные меры. В некоторых странах эти услуги настолько неэффективны, что жертвы остаются в браке, считая это единственным возможным вариантом. Например, в случаях, когда женщины и девочки не видят альтернатив для выживания, таких как приюты или меры социального обеспечения, и не могут рассчитывать на поддержку своих семей, у них просто нет средств, которые необходимы для подачи жалобы. Приюты зачастую неудобно расположены и находятся в плачевном состоянии, а в ряде стран услуги по защите предоставляются в учреждениях, занимающихся отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних. В некоторых случаях охранные приказы приводили к заключению под стражу девочек и женщин, ставших жертвами детских и принудительных браков. В качестве еще одного фактора, затрудняющего доступность соответствующих услуг для многих потенциальных или фактических жертв, были указаны расходы, связанные с оказанием таких услуг.

40. Необходимо выйти за рамки конкретного законодательства о детских и принудительных браках и использовать весь арсенал имеющихся мер и механизмов защиты для оказания помощи потенциальным и фактическим жертвам детских и принудительных браков. Он включает в себя законы о борьбе с насилием в семье, сексуальным насилием или другими специфическими формами

насилия по признаку пола, а также семейное законодательство. Механизмы, предусмотренные различными законодательными актами, в частности охранные приказы, распоряжения суда об определении места жительства и об опеке, зачастую неизвестны не только жертвам, но даже их адвокатам и активистам, которые оказывают им поддержку.

41. Среди эффективных способов борьбы со стигматизацией и обеспечения надлежащего информирования жертв было указано комбинирование услуг. В таких странах, как Бангладеш, для охвата сельских и отдаленных районов были созданы мобильные службы правовой помощи, оказываемой вспомогательным юридическим персоналом. Наряду с этим упоминались инновационные способы предоставления информации, например с использованием смартфонов. Молодежные клубы, созданные в 30 деревнях в Нигере в рамках проекта под названием «Рупор молодежи», также явили собой убедительный пример способа повышения осведомленности, предоставления информации и помощи жертвам. Национальные «горячие линии» по проблемам насилия в отношении женщин и торговли людьми, обеспечивающие связь женщин и девочек с соответствующими службами, также показали свою эффективность в деле защиты. Телефонные службы помощи при поддержке кампаний на радио успешно используются в таких странах, как Замбия, Кения, Малави и Мозамбик. Организации гражданского общества активно участвуют в разработке и осуществлении некоторых из этих проектов. Партнерские союзы между правительством и гражданским обществом в целях оказания услуг по защите играют важную роль, поскольку общественные организации могут способствовать интеграции некоторых успешных стратегий в политику правительства.

42. Правоприменительные и судебные органы и поставщики услуг в областях образования и здравоохранения зачастую оказываются под влиянием пагубных стереотипных представлений и социальных норм, что приводит к принятию ими недобросовестных или неадекватных мер по защите. Например, судьи часто принимают решения без учета гендерной специфики, которые приводят к дискриминации, вместо того чтобы использовать конституционные и иные гарантии в области прав человека для обеспечения максимально возможной защиты женщин и девочек. Избавление от стереотипных и предвзятых взглядов должно быть одним из приоритетов при проведении профессиональной подготовки, принятии кодексов поведения и осуществлении дисциплинарных мер. Было также подчеркнуто, что доступ к защитным мерам и средствам правовой защиты может зависеть от религии, этнической принадлежности, инвалидности или местонахождения жертв. Участники напомнили о том, что в законодательстве нередко прописаны общие или конкретные обязанности сотрудников полиции, медицинских работников и других поставщиков услуг.

43. Во многих странах с высоким уровнем распространения этой проблемы отсутствуют доступные и качественные юридические услуги. Девочки и женщины зачастую не получают надлежащих рекомендаций относительно имеющихся средств правовой защиты. Было отмечено важнейшее значение предоставления услуг по мониторингу и обеспечения транспарентности и подотчетности в деятельности по предотвращению и прекращению детских браков. Не менее важная роль в этой связи была отведена национальным учреждениям по правам человека. Например, национальное правозащитное учреждение в Непале приступило к осуществлению национальной программы по расследованию изнасилований и детских браков и разработало инструменты мониторинга по вопросам прав детей для всех девяти регионов страны. Организации гражданского общества также привели примеры инициатив по обеспечению подотчетности посредством мониторинга и информационно-пропагандистской деятельности. Так, женские движения в Бразилии уделяли повышенное внимание мерам по реагированию на проблему детских браков со стороны органов полиции, а в более общем плане – со стороны государства.

44. Была подчеркнута необходимость уделения более пристального внимания оказанию медицинских и социальных услуг девочкам, уже состоящим в браке,

включая соответствующие особые потребности общин меньшинств. В таких странах, как Малави, Уганда и Эфиопия, благодаря усилиям по обеспечению молодым супружеским парам доступа к соответствующим услугам удалось добиться сокращения масштабов насилия и более широкого использования методов планирования семьи. В качестве позитивного примера было отмечено применение мобильных телефонов для предоставления информации по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья. При этом было подчеркнуто, что серьезной недоработкой является уделение недостаточного внимания психическому здоровью жертв. Упоминалась необходимость проведения дополнительных исследований, посвященных успешным стратегиям прекращения принудительных и ранних браков, в которых состоят девочки и женщины.

45. Следует продолжать сотрудничество для обеспечения того, чтобы охраняемые судебные приказы в делах о детских и принудительных браках, изданные в одной стране, могли применяться в стране происхождения девочки или женщины или в третьей стране. Была подчеркнута необходимость уделять больше внимания условиям признания иностранных браков.

VI. Вывод и рекомендации

46. Эксперты подчеркнули настоятельную необходимость признания детских и принудительных браков в качестве нарушения прав человека и проявления дискриминации по признаку пола. В этой связи они рекомендовали принять меры комплексного воздействия на побудительные факторы и причины, в силу которых женщины и девочки подвергаются подобной практике. Для этого требуются, в частности, принятие и осуществление законов и политики, направленных на поощрение равноправия женщин и девочек и запрещение насилия в отношении них, а также отмена дискриминационных законов, законов с дискриминационными последствиями и законов, допускающих вредную практику. Для этого также необходимо принять меры по предоставлению женщинам возможности осуществлять контроль над своим телом и своей жизнью, включая меры, обеспечивающие им надлежащий доступ к образованию, а также к правам, информации и услугам, связанным с их сексуальным и репродуктивным здоровьем. Равные права женщин в области занятости также должны быть гарантированы. Необходимо осуществлять инвестиции в интересах женщин и девочек как субъектов преобразований, направленных на ликвидацию детских, ранних и принудительных браков и других видов вредной практики и на осуществление в полном объеме их основных прав человека. Эти меры должны основываться на принципах наилучшего обеспечения интересов ребенка и недискриминации и применяться ко всем лицам и общинам без какой-либо дискриминации по признаку происхождения, этнической принадлежности или социального статуса. Был озвучен призыв признать и считать приоритетом необходимость вовлечения других секторов, в частности сектора по гендерным вопросам и секторов защиты детей, образования, здравоохранения и правосудия, в глобальные, региональные и субрегиональные мероприятия по реагированию на детские и принудительные браки.

47. В дополнение к рекомендациям, содержащимся в разделах II–V выше, на заключительном заседании эксперты рекомендовали международному сообществу, государствам – членам Организации Объединенных Наций, организациям гражданского общества и другим соответствующим заинтересованным сторонам:

а) поощрять актуальные для местных условий и адаптированные к определенной обстановке инициативы по искоренению детских и принудительных браков. Эти инициативы должны разрабатываться при всестороннем конструктивном участии местных общин, включая женщин и де-

вочек, религиозных и традиционных лидеров, учителей и других лиц, пользующихся авторитетом в этой области;

b) обеспечить более регулярное проведение независимых и объективных оценок глобальных, региональных и национальных программ с целью извлечения уроков из успехов и неудач и документирования передовой практики. Женщины, девочки и затронутые общины должны реально участвовать в процессах мониторинга и оценки. Оценки эффективности инициатив должны распространяться на местный уровень для обеспечения того, чтобы в программах учитывались реальные движущие силы и глубинные причины детских и принудительных браков и потребности женщин и девочек;

c) оказывать более активную поддержку деятельности региональных и субрегиональных организаций, занимающихся проблемой детских и принудительных браков, и создавать возможности для обмена полученным опытом и передовой практикой на региональном и субрегиональном уровнях;

d) обеспечивать увеличение финансирования низовых инициатив, направленных на решение проблемы детских и принудительных браков, особенно тех, благодаря которым девочки-подростки и молодые женщины могут выражать свою позицию и отстаивать свои интересы. Такие инициативы имеют огромный потенциал для укрепления диалога между поколениями и противодействия культурным нормам, которые поддерживают вредную практику;

e) содействовать укреплению ответственности на международном уровне за основанные на правах человека усилия по искоренению практики детских и принудительных браков, в том числе с помощью всех соответствующих механизмов обеспечения подотчетности, таких как Комитет по правам ребенка, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и универсальный периодический обзор. Необходимо установить прочные связи между деятельностью и рекомендациями правозащитной системы Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека и механизмы по правам человека, и осуществлением и мониторингом соответствующих целей и задач в области устойчивого развития, в частности цели 5.3 – ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах;

f) активизировать усилия по обеспечению подотчетности на национальном уровне, включая мониторинг и отслеживание расходования средств на защиту прав женщин и детей; принять меры к тому, чтобы национальные правозащитные учреждения были наделены мандатом, ресурсами и возможностями для обеспечения ответственности государств за надлежащее противодействие упомянутой практике; укрепить роль парламентариев в области контроля за осуществлением политики и выделением ресурсов в целях искоренения детских и принудительных браков; и защищать пространство для деятельности гражданского общества и поддерживать участие общественных организаций в решении проблемы детских и принудительных браков;

g) обеспечить наращивание инвестиций в обеспечение доступа к качественному образованию для девочек, включая среднее образование, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций и перемещения населения;

h) сочетать запрещение детских и принудительных браков с более качественными услугами для реальных и потенциальных жертв. Направлять больший объем ассигнований на надлежащее применение законодательства и принятие мер защиты и поддержки, включая правовую помощь пострадавшим в результате детских и принудительных браков, на более активное ознакомление судебных органов с существующими националь-

ными и международными рамками защиты женщин и девочек от вступления в детские и принудительные браки и на проведение мероприятий по профессиональной подготовке, повышению осведомленности и подотчетности для обеспечения надлежащих мер реагирования. Деятельность в этом направлении должна также включать увеличение объема инвестиций в обеспечение наличия адекватных, учитывающих интересы ребенка и гендерный аспект услуг и в повышение профессионального уровня всех специалистов, занимающихся вопросами предотвращения детских и принудительных браков и защиты жертв.
