



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 September 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия
Пункт 16 повестки дня
Культура мира

Поощрение культуры мира и межрелигиозного и межкультурного диалога, взаимопонимания и сотрудничества на благо мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор деятельности основных структур Организации Объединенных Наций, работающих в области культуры мира и межрелигиозного и межкультурного диалога, взаимопонимания и сотрудничества на благо мира в период после предыдущего рассмотрения этого вопроса Генеральной Ассамблеей. В заключительной части доклада обращается внимание на области, где системе Организации Объединенных Наций следует укрепить свой потенциал, с тем чтобы обеспечить возможность решения все более сложных задач, которые встают перед мировым сообществом.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюций 69/139 и 69/140 Генеральной Ассамблеи. Это второй случай, когда представляется общий доклад об осуществлении системой Организации Объединенных Наций сразу двух резолюций. Для обеспечения действительно общесистемного подхода к осуществлению указанных резолюций требуется общая приверженность и коллективные усилия со стороны широкого круга структур Организации Объединенных Наций. В этой связи материалы, представленные для целей подготовки настоящего доклада, содержали информацию о работе, проводимой структурами Организации Объединенных Наций в интересах формирования культуры мира или участия в межрелигиозном и межкультурном диалоге, как в рамках своего мандата, так и в связи с ним. Настоящий доклад следует также рассматривать во взаимосвязи с резолюцией 68/127 «Мир против насилия и насильственного экстремизма», которая была принята Ассамблеей в 2013 году по пункту повестки дня, озаглавленному «Культура мира». Некоторые виды деятельности, информация о которых представлена в настоящем докладе, имеют непосредственное отношение к положениям указанной резолюции.

2. Формирование культуры мира и ненасилия и содействие примирению культур являются задачами, настолько же широкими по своему охвату, насколько и амбициозными. Глобальные тенденции в области миграции, средств массовой информации, торговли, туризма, урбанизации, изменения климата и новых технологий со все возрастающей скоростью объединяют людей, и есть высокая вероятность того, что эти тенденции сохранятся и в обозримом будущем. Масштабные преобразования и новые идеи, затрагивающие самые разные сферы жизни, открывают новые возможности и обеспечивают механизмы для укрепления взаимопонимания и взаимного уважения. Вместе с тем в наших обществах по-прежнему царят неравенство, предрассудки, нетерпимость и конфликты. Кроме того, средства коммуникации, такие как Интернет, которые сближают людей, часто используются для сеяния раздора и подстрекательства к ненависти и насилию.

3. Установление мира посредством диалога является необходимой основой обеспечения стабильности наших обществ, что, в свою очередь, является условием их процветания. Без мира невозможно никакое развитие. Создание благоприятных условий для обеспечения мира является одной из предпосылок достижения цели устойчивого развития в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Предлагаемая цель 16 в области устойчивого развития, предусматривающая содействие построению мирных и открытых обществ, включает конкретные целевые показатели, достижение которых будет способствовать сокращению масштабов насилия, укреплению институтов и совершенствованию процессов принятия решений. В связи с этим содействие формированию культуры мира и межрелигиозного и межкультурного диалога между нашими обществами и внутри них становится особенно важной задачей.

II. Ведущая роль Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в осуществлении Программы действий по поощрению культуры мира и ненасилия и Плана действий на Международное десятилетие сближения культур

4. В качестве учреждения Организации Объединенных Наций, на которое возложены обязанности по руководству осуществлением Программы действий по поощрению культуры мира и ненасилия и Плана действий на Международное десятилетие сближения культур (2013–2022 годы), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) остается приверженной ускорению прогресса в данной области. В течение отчетного периода ее роль видоизменялась под влиянием глобального контекста и того нового импульса, который был получен благодаря принятию Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО на 2014–2021 годы, где подчеркивается исключительная важность межкультурного диалога¹.

5. В данном контексте ЮНЕСКО играет двоякую роль: на глобальном уровне она призвана стимулировать и координировать инициативы и оказывать поддержку международному сообществу, а на национальном уровне — разрабатывать в рамках своего мандата целевые и межсекторальные программы. После того как Генеральная Ассамблея в резолюции 69/140 одобрила План действий на Международное десятилетие сближения культур, ЮНЕСКО активизировала свою деятельность по четырем общим приоритетным направлениям Плана действий, которая осуществляется в сотрудничестве с широким кругом заинтересованных сторон, включая государства-члены, национальные комиссии содействия ЮНЕСКО, учреждения Организации Объединенных Наций, послов доброй воли и деятелей искусства, являющихся обладателями звания ЮНЕСКО «Артист мира», представителей кафедр ЮНЕСКО и ассоциированных с ЮНЕСКО школ, клубов и центров, представителей научных кругов и гражданского общества в целом.

6. В основе деятельности ЮНЕСКО в поддержку культуры мира и достижения целей Десятилетия сближения культур лежат два глобальных приоритета — развитие Африки и обеспечение гендерного равенства. Содействие формированию культуры мира и ненасилия было определено в качестве одного из основных элементов стратегии оперативной деятельности по африканскому направлению на период 2014–2021 годов. Встречные региональные инициативы включают «Африканскую инициативу по воспитанию в духе мира и развития на основе межрелигиозного и межкультурного диалога», старт которой был дан в Котону, Бенин, в мае 2015 года, и panaфриканский форум на тему «Молодежь Африки и задача поощрения культуры мира в Африке», организованный ЮНЕСКО совместно с Фондом Омара Бонго Ондимба в интересах мира, науки, культуры и окружающей среды и Национальной комиссией Габона по содействию ЮНЕСКО в Либревиле в декабре 2014 года. В ходе этого форума была также учреждена сеть «Молодежь и культура мира», с использованием которой Фонд будет вручать международную премию для молодежных органи-

¹ См. <http://unesdoc.unesco.org/images/0022/002278/227860e.pdf>.

заций. Кроме того, форум способствовал укреплению сотрудничества между ЮНЕСКО и Инициативой Уитакера в области мира и развития.

7. ЮНЕСКО прилагает усилия к обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин посредством осуществления целевых совместных программ и развития межучрежденческого сотрудничества. Совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) ЮНЕСКО занимается организацией диалогов по вопросам культуры и развития в период после 2015 года. Одной из шести подтем являлось гендерное равенство. В Тихоокеанском регионе культуре как положительной силе в борьбе с гендерным насилием была отведена ведущая роль в рамках проекта «Расширение прав и возможностей женщин в интересах формирования культуры мира и ненасилия в Тихоокеанском регионе», который осуществлялся в 2013 и 2014 годах при поддержке информационно-просветительской сети по поощрению правозащитного похода в рамках инициативы «Единство действий», реализуемой совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и ПРООН.

А. Содействие взаимопониманию и взаимному ознакомлению с культурным, этническим, языковым и религиозным многообразием, а также поддержка усилий по примирению

8. ЮНЕСКО разрабатывает свои программы исходя из того, что культуры являются неоднородными и динамичными. С учетом этого ведется работа, направленная на углубление знаний, касающихся своей культуры и культуры других, в том числе истории, языка, культурного наследия, религии и убеждений, в целях обеспечения большего взаимопонимания и уважения. В этой связи следует отметить, что Бакинский процесс, инициированный правительством Азербайджана, продолжал выполнять роль широкой платформы для обмена знаниями по межрелигиозному и межкультурному диалогу. В рамках этого процесса в мае 2015 года в Баку был проведен третий Всемирный форум по межкультурному диалогу, посвященный теме «Поделемся культурами для совместной безопасности» и собравший свыше 500 представителей из более чем 100 стран, в том числе представителей 35 кафедр ЮНЕСКО, специализирующихся на вопросах межкультурного и межрелигиозного диалога. Цель этого форума состояла в выявлении проблем и расширении взаимодействия между основными заинтересованными сторонами.

9. Как было отмечено Генеральным директором ЮНЕСКО, рост масштабов сознательного уничтожения объектов культурного наследия является частью стратегии «культурных чисток». Такие действия могут быть квалифицированы как военные преступления, что обуславливает настоятельную необходимость защиты культуры и большего учета культурных аспектов в рамках усилий по обеспечению безопасности, урегулированию конфликтов и оказанию гуманитарной помощи. Принимаемые ЮНЕСКО меры реагирования ориентированы на сотрудничество с различными сторонами в процессе деятельности по реконструкции и реабилитации объектов культурного наследия, например на привлечение широкого круга технических и финансовых партнеров к рекон-

струкции поврежденных мавзолеев в Томбукту (Мали), включенных в Список находящихся под угрозой объектов всемирного наследия. Работы по реконструкции этих мавзолеев были начаты в марте 2014 года. Кампания “Unite4Heritage”, начатая ЮНЕСКО в марте 2015 года, способствовала расширению глобальной поддержки усилий по защите объектов культурного наследия, оказавшихся под угрозой в связи с межконфессиональными распрями и крайними формами насилия. Принятие Советом Безопасности резолюции 2199 (2015) стало четким свидетельством того, что защита культурного наследия в Ираке и Сирийской Арабской Республике является как императивом в области обеспечения безопасности, так и политическим императивом.

10. Ряд программ ЮНЕСКО продолжают способствовать расширению знаний о различных культурах и путях их исторического развития и лучшему взаимопониманию между культурами. Онлайн-платформа ЮНЕСКО «Шелковый путь», созданная для поощрения диалога, разнообразия и развития, способствует возрождению и расширению исторических сетей шелковых путей и их переводу в цифровое пространство, открывая доступ к знаниям, касающимся разнообразия и взаимозависимости этих путей. Международная сеть координаторов провела свою первое совещание в Сиане (Китай) в мае 2015 года. Поддержка коллективной памяти посредством подготовки материалов по истории и преподавания истории является движущим мотивом работы в рамках инициативы ЮНЕСКО «Общая и региональная история», в том числе по тематике общечеловеческой, африканской, центральноазиатской, латиноамериканской, карибской и исламской культуры. Конференция ЮНЕСКО, состоявшаяся в Бангкоке в сентябре 2014 года, стала первым шагом к расширению сферы охвата этой инициативы на Юго-Восточную Азию в целях подготовки общих материалов по вопросам истории, а также в целях согласования национальных версий исторических событий с использованием учебно-методических материалов в субрегионе.

11. Согласование сведений, содержащихся в исторических документах и памяти людей, может помочь формированию комплексного и плюралистического видения исторических трагедий и их последствий и способствовать процессу примирения. 21 января 2015 года ЮНЕСКО организовала ряд мероприятий в преддверии Международного дня памяти жертв Холокоста и 70-летия освобождения узников концлагеря Аушвиц-Биркенау и активизировала свою просветительскую работу, направленную на сохранение памяти о Холокосте, учредив в 2014 году региональную сеть в Латинской Америке и организовав в 2015 году в партнерстве с проектом «Аладдин» ряд международных конференций в Азии и Африке.

12. Исследуя вопросы насилия в историческом контексте, ЮНЕСКО использует культуру для «наведения мостов» и поддержки более эффективных и инклюзивных процессов примирения и глобальной солидарности. В 2014 году свою двадцатую годовщину отметил проект «Невольничий путь», посвященный теме «Соппротивление, свобода, наследие». Этому событию были посвящены масштабное мероприятие в штаб-квартире ЮНЕСКО, в котором приняли участие более 1500 человек, и более 50 мероприятий, организованных по всему миру силами учреждений-партнеров. Кроме того, в рамках темы «Признание, справедливость и развитие» в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) формируются конкретные взаимосвязи между Международным десятилетием

сближения культур (2013–2022 годы) и Международным десятилетием лиц африканского происхождения (2015–2024 годы).

В. Создание основы для утверждения общих ценностей в целях содействия социальной сплоченности

13. Защита прав человека и содействие мирной социальной сплоченности уже давно занимают центральное место в работе ЮНЕСКО, как это предусмотрено рядом нормативных документов, служащих для государств-членов консолидированной основой для диалога и сотрудничества.

14. Исключительно важная роль различных органов власти и экспертных знаний в формировании более справедливого общества была наглядно показана в публикации “Agree to Differ”², выпущенной в мае 2015 года в партнерстве с «Тюдор роуз». Эта публикация, в которой представлены взгляды большого числа субъектов, призвана способствовать более широкому распространению информации об основополагающих принципах межкультурного и межрелигиозного диалога.

15. Укреплению диалога между народами может в значительной мере способствовать расширение сотрудничества с религиозными учреждениями и лидерами, о чем свидетельствуют различные форумы и целевые программы. ЮНЕСКО внесла свой вклад в укрепление диалога между лидерами и последователями мировых и традиционных религий на основе взаимного уважения и взаимопонимания в ходе пятого Съезда лидеров мировых и традиционных религий, состоявшегося в Астане в июне 2015 года.

16. Стратегической основой для официального сотрудничества государств-членов и неправительственных организаций (НПО) с ЮНЕСКО в вопросах осуществления целевых инициатив на национальном и региональном уровнях по-прежнему служит программа участия ЮНЕСКО. В 2014 и 2015 годах было профинансировано свыше 25 проектов, имевших непосредственное отношение к распространению культуры мира и ненасилия. ЮНЕСКО продолжала укреплять партнерские отношения с неправительственными организациями, в том числе посредством осуществления таких инициатив, как созыв пятого Международного форума неправительственных организаций, посвященного теме «Сближение культур: при всем разнообразии — одно человечество», который состоялся в Пекине в июле 2015 года. Секретариат инициативы «Евро-арабский диалог», осуществляемой с 2001 года под руководством национальных комиссий содействия ЮНЕСКО, выступил с предложением провести в 2016 году второе международное евро-арабское совещание при поддержке Фонда «МБИ Аль Жабер» и региональных координаторов из Омана и Польши.

17. В рамках некоторых молодежных платформ и программ удалось добиться положительных результатов в содействии социальной сплоченности на региональном уровне. В частности, проект «Средиземноморская молодежная сеть», финансируемый Европейским союзом, осуществляется в десяти странах Средиземноморья и помогает молодым женщинам и мужчинам развивать способности в области анализа и разработки политики, осуществлять свои права и

² См. <http://unesdoc.unesco.org/images/0023/002326/232657e.pdf>.

участвовать в качестве активных граждан в борьбе с маргинализацией с использованием конкретных навыков, методов и знаний. По состоянию на конец 2014 года прошли подготовку более 1000 представителей молодежных организаций, было создано семь сетей и разрабатывалось пять научно-исследовательских инициатив, касающихся онлайн-платформ для молодежи и поведения в интернете.

18. ЮНЕСКО продолжала совместно с муниципальными властями заниматься совершенствованием политики и разработкой инициатив по борьбе с расизмом, дискриминацией и ксенофобией посредством осуществления на пилотной основе проекта под названием «Международная коалиция городов против расизма», направленного на мобилизацию жителей более чем 500 городов-участников по всему миру в связи с отмечаемым 21 марта Международным днем борьбы за ликвидацию расовой дискриминации.

С. Распространение информации о принципах и методах ведения межкультурного диалога с использованием качественного образования и средств массовой информации

19. ЮНЕСКО стремится не только расширить спектр возможностей путем создания пространства для диалога и сотрудничества, но и вооружить людей жизненно необходимыми компетенциями в области межкультурного общения на основе общих ценностей, понимания, участия, уважения и доверия. Межкультурные компетенции представляют собой некий набор знаний, поведенческих установок и навыков, позволяющих глубже понять как себя самого, так и других, что необходимо для «наведения мостов» и выработки коллективных решений, обеспечивающих общественное благополучие и устойчивость. Целям укрепления сотрудничества между ЮНЕСКО и Саудовской Аравией в деле поощрения культуры мира и решения задач Десятилетия по-прежнему служила Международная программа по распространению культуры мира и диалога Абдаллы ибн Абдель Азиза. В 2014 году в рамках второго этапа Программы было начато осуществление 10 проектов, направленных на формирование и расширение основанных на диалоге межкультурных навыков и компетенций, в том числе посредством разработки университетских учебных программ, использования средств массовой информации и информационно-коммуникационных технологий для наращивания потенциала и обучения в режиме онлайн, проведения информационно-просветительских кампаний, обучающих навыкам совместной жизни, мобилизации молодежных организаций и сетей и пересмотра школьных учебников в целях борьбы со стереотипами. В рамках финансируемого Данией проекта по развитию знаний и навыков в области разработки политики и программ межкультурного диалога в условиях уважения прав человека, ЮНЕСКО разработала также специальные методические инструменты, такие как подборка материалов “From Words to Action” («От слов к делу»), опубликованная 10 декабря 2014 года в День прав человека.

20. Образование служит важнейшим инструментом формирования знаний и навыков будущих граждан мира — способности понять других, сопереживать, критически мыслить и спокойно обмениваться идеями. Привитие таких ценностей, как уважение, терпимость и солидарность, является Основной целью работы ЮНЕСКО по обеспечению качественного образования для всех и ее ру-

ководящей роли в осуществлении во всем мире Инициативы Генерального секретаря «Образование прежде всего». В качестве ведущего учреждения Организации Объединенных Наций, занимающегося вопросами просвещения в целях устойчивого развития, ЮНЕСКО оказывала государствам-членам техническую поддержку в целях содействия развитию у учащихся навыков принятия обоснованных решений, способствующих сохранению окружающей среды, обеспечению экономической жизнеспособности и формированию справедливого общества, благодаря чему по состоянию на конец 2014 года заинтересованными сторонами в 80 странах было принято 365 практических обязательств.

21. В январе 2015 года в контексте программы «Образование в духе глобальной гражданской ответственности» состоялся второй форум на тему «Построение мирных и устойчивых обществ: подготовка программы развития на период после 2015 года». В период с 2013 по 2015 годы были созданы координационный центр и более десяти партнерств, призванных содействовать формированию у учащихся практических навыков и развитию у них способности критически мыслить на протяжении всей жизни. Противодействие дискриминации и насилию в процессе образования и через образование являлось основной целью разработки комплекта методических материалов «Воспитание уважения ко всем». В 2014 году соответствующее практическое руководство, в котором сформулированы основные принципы для директивных органов, определены шаги, которые следует предпринять школам, и содержится информация для педагогов, было успешно опробовано в Бразилии, Гватемале, Индонезии, Кении, Кот-д'Ивуаре и Южной Африке.

22. Интернет изменил и преобразил все сферы современной жизни, открыв новые каналы и возможности для создания инклюзивных обществ знаний. При этом появились охраняемые резиденции и возникла виртуальная коммуникация, что может привести к изоляции, маргинализации и даже к появлению высказываний, разжигающих ненависть и подстрекающих к насилию. Эти вызывающие все большую тревогу явления говорят о необходимости формирования у представителей средств массовой информации новых навыков и повышения культурной грамотности, особенно среди молодежи, в целях обеспечения позитивных и реальных возможностей для самоутверждения, взаимодействия и единения. В этой связи ЮНЕСКО организовала международную конференцию на тему «Молодежь и Интернет: борьба с радикализацией и экстремизмом», которая состоялась в штаб-квартире ЮНЕСКО в июне 2015 года и собрала более 240 участников из 70 стран, приехавших поделиться информацией о стратегических мерах, направленных на уменьшение числа случаев использования интернета в качестве Инструмента для пропаганды экстремизма и радикализма среди молодежи. По этому случаю ЮНЕСКО приступила к осуществлению нового комплексного проекта с участием большого числа заинтересованных сторон под названием «Программа действий по расширению прав и возможностей молодежи в деле укрепления мира», который направлен на поддержку усилий молодежи по созданию новых форм глобальной солидарности, в том числе в онлайн-овом режиме, и по противодействию радикализации и насильственному экстремизму. Соответствующие мероприятия будут проводиться в период до декабря 2017 года в основном на национальном и на местном уровнях по четырем ключевым направлениям — исследования, представляющие интерес для целей разработки политики, онлайн-сообщества, сотрудничество между сред-

ствами массовой информации и информационно-просветительских кампаний в средствах массовой информации.

23. О потенциале средств массовой информации говорилось также в ходе глобального форума с участием представителей средств массовой информации на тему «Роль средств массовой информации в создании будущего, которого мы хотим для всех», который был организован ЮНЕСКО совместно с правительством Индонезии и состоялся на Бали в августе 2014 года. Форум завершился принятием соответствующей дорожной карты и призывом к повышению медийной грамотности и обеспечению большей свободы выражения мнений в целях противодействия проявлениям ненависти. Позднее по итогам форума была выпущена публикация, озаглавленная “Media in support of sustainable development and a culture of peace” («Средства массовой информации в поддержку устойчивого развития и культуры мира»).

24. В этом контексте заслуживает также внимания деятельность ЮНЕСКО в области медийной и информационной грамотности и межкультурного диалога. Осуществляемая ЮНЕСКО в партнерстве с Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций инициатива в области медийной и информационной грамотности и межкультурного диалога, старт которой был дан в 2011 году, объединила 21 участвующий в ней университет из различных регионов мира в целях содействия формированию обществ с высоким уровнем медийной и информационной грамотности и укрепления взаимопонимания между культурами.

D. Развитие диалога в интересах устойчивого развития и его этической, социальной и культурной составляющих

25. Диалог, основанный на взаимном уважении и терпимости, и приверженность принципам отказа от насилия и примирения по-прежнему являются важнейшими характеристиками устойчивого развития. Межправительственный совет программы «Управление социальными преобразованиями» на своей сессии в июне 2015 года согласовал дальнейшие меры по поощрению социальной интеграции в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года.

26. Важную роль в формировании инклюзивных обществ и поддержке усилий в области миростроительства могут сыграть традиционные знания и знания коренных народов, являющиеся богатым источником инноваций и стратегий выживания общин в условиях стихийных бедствий и изменения климата. Решающее значение традиционных знаний и знаний коренных народов для устойчивого развития было главной темой обсуждений в ходе третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся в сентябре 2014 года на Самоа, и было подтверждено в ходе празднования 10 ноября 2014 года Всемирного дня науки в интересах мира и развития, темой для которого было выбрано «Качественное естественно-научное образование в интересах обеспечения устойчивого будущего для всех».

III. Деятельность системы Организации Объединенных Наций в поддержку культуры мира и диалога

A. Деятельность, способствующая построению миролюбивых и инклюзивных обществ

27. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций, осуществляя ориентированную на молодежь деятельность, способствует налаживанию межрелигиозного и межкультурного диалога в рамках долгосрочной стратегии формирования культуры мира, которая должна укрепляться с каждым новым поколением. Его Фонд солидарности молодежи обеспечил начальное финансирование осуществляемых под руководством молодежи проектов гражданского общества, направленных на содействие диалогу между поколениями и расширение прав и возможностей молодежи в политических процессах, особенно в странах, где есть опасность возникновения конфликтов. В 2014 году летняя школа Альянса в Нью-Йорке собрала более 75 молодых людей со всего мира, приехавших познакомиться с Организацией Объединенных Наций и пройти курс обучения в духе мира, и дала им возможность овладеть навыками и знаниями, необходимыми для изменения к лучшему жизни в их общинах и участия в глобальных диалогах.

28. В рамках партнерства между Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций и ПРООН был проведен конкурс “PEACEapp”, который способствовал позитивному взаимодействию между молодыми людьми и социальными сетями. Этому же способствовал и фестиваль “PLURAL”, проведение которого стало одним из результатов партнерства между Альянсом и Международной организацией по миграции. Широкий спектр проектов, представленных на рассмотрение в рамках этих инициатив, свидетельствует о неиспользованном потенциале новых видов технологий как инструментов создания динамичного пространства для межкультурного диалога и обмена информацией и преодоления стереотипов. Большое внимание Альянс уделял также повышению медийной грамотности молодежи и разработке медийных продуктов в целях обеспечения платформ для открытых дискуссий по актуальным темам. В сентябре 2014 года Альянс провел первый из серии запланированных учебно-практических семинаров для журналистов из числа представителей сомалийской диаспоры в целях их ознакомления с методами непредвзятого освещения конфликта в Сомали и непредвзятого отношения к членам диаспоры. Кроме того, проводились мероприятия в средствах массовой информации, направленные, с одной стороны, на поощрение разнообразия среди сотрудников средств массовой информации, а с другой — на расширение возможностей для профессионального роста молодежи. Альянс продолжал усилия по содействию социально-экономическому развитию молодежи в рамках своего проекта «Предприниматели за социальные перемены», направленного на подготовку и обучение молодых социальных предпринимателей из Европейско-Средиземноморского региона.

29. Премия за межкультурные инновации Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций, к настоящему времени присужденная более 30 низовым инициативам гражданского общества, предназначена для того, чтобы отмечать и поддерживать новаторские подходы, благоприятствующие межкультурному диалогу и способствующие достижению взаимопонимания, осуществлению

сотрудничества и формированию культуры мира. В течение отчетного периода многие из этих инициатив реализовывались во все больших масштабах в различных общинах и странах, что непосредственно сказалось на ряде бенефициаров.

30. ПРООН оказывает все большую поддержку национальным субъектам, содействуя нахождению мирных и инклюзивных решений в ситуациях, характеризующихся длительными периодами напряженности. В последние пять лет ПРООН предоставляла поддержку Фиджи, Гайане, Гане, Гватемале, Кении, Ливану, Малави, Непалу, Того и Тунису. С 2010 года ПРООН поддерживает Межконфессиональный совет Уганды и Совет старейшин этой страны, благодаря чему была создана новая архитектура предотвращения конфликтов в Уганде, ориентированная на посредничество в ситуациях, которые могут привести к напряженности.

31. В связи с разгулом насилия и эскалацией межэтнической напряженности после смены режима в Кыргызстане в апреле 2010 года ПРООН оказала стране критически важную поддержку в создании архитектуры урегулирования конфликтов. В 2014 году Программа совместно с правительством и гражданским обществом работала над укреплением местных и национальных советов мира, с тем чтобы они выступали в качестве посредников и координаторов по спорным вопросам и анализировали динамику конфликтов. Кроме того, ПРООН во все большей степени выполняла посреднические функции в поддержку мирных процессов при ведущей роли соответствующих государств, например в Колумбии и на Филиппинах.

32. Исключительно важное значение в контексте усилий в области миростроительства имеет проведение межрелигиозного и межкультурного диалога. В соответствии со своим мандатом Управление по поддержке миростроительства участвует в различных мероприятиях, направленных на укрепление общин и стабилизацию местных и национальных органов власти, поддерживает Комиссию по миростроительству и руководит Фондом миростроительства. На национальном уровне Управление налаживает партнерские отношения с организациями гражданского общества, правительствами, женскими объединениями, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими организациями в целях разработки, финансирования и осуществления программ, направленных на ослабление вражды между представителями различных культур. В 2014 году оно оказало поддержку 18 государствам-членам, в том числе в рамках 26 проектов, призванных содействовать примирению, и еще 25 проектов, направленных на укрепление политического диалога.

33. В Либерии Комиссия по миростроительству по-прежнему выступала за интенсификацию диалога между государством и гражданским обществом в целях укрепления доверия и уверенности, особенно в связи со вспышкой Эболы, и стимулировала активность гражданского общества путем осуществления правительственной «дорожной карты» по примирению. В консультации с Комиссией по миростроительству Управление по поддержке миростроительства утвердило третий транш в размере 11,65 млн. долл. США для структур системы Организации Объединенных Наций в Бурунди, треть которого будет направлена на поддержку политического диалога и социальной сплоченности, участия молодежи в политической и социально-экономической жизни, прав человека и урегулирования земельных споров.

34. Фонд миростроительства поддерживал усилия по примирению в нескольких странах, в том числе в Боснии и Герцеговине, Кыргызстане, Ливии, Мьянме, Сомали и Центральноафриканской Республике. Так, в Кот-д'Ивуаре он содействовал примирению путем укрепления связей между Комиссией по установлению истины и примирению и гражданским обществом и предотвращения распространения конфликта благодаря осуществлению приносящих доход видов деятельности. В 2014 году он поддержал конференцию по национальному диалогу и способствовал началу процесса разработки конституции в Йемене. В Демократической Республике Конго Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и ее партнеры пересмотрели Международную стратегию по содействию обеспечению безопасности и стабилизации в целях оказания правительству более эффективной поддержки в осуществлении его программы восстановления районов, пострадавших от вооруженного конфликта в восточной части страны.

35. ЮНЕСКО, ПРООН и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) совместно занимались осуществлением проекта Фонда миростроительства под названием «Диалог во имя будущего: поощрение сосуществования и разнообразия в Боснии и Герцеговине», призванного расширить пространство для диалога на основе доверия и уважения и обеспечить более тесное взаимодействие между правительством и гражданским обществом, с тем чтобы способствовать появлению новых взглядов на процессы принятия решений в рамках вертикали власти. В связи с первой конференцией в рамках этого проекта в апреле 2015 года была создана платформа для диалога; соответствующая декларация была подписана руководством Боснии и Герцеговины и координатором-резидентом Организации Объединенных Наций.

36. Структура «ООН-женщины» оставалась приверженной обеспечению того, чтобы женщины были ключевыми действующими лицами в продвижении культуры мира, что во все большей степени признается в различных нормативных документах и резолюциях Совета Безопасности. Например, в Бурунди она создала женскую сеть в интересах мира и диалога, призванную содействовать вовлеченности и руководящей роли женщин. Обзоры, проведенные в связи с двадцатой годовщиной принятия Пекинской декларации и Платформы действий, которая отмечалась в 2015 году, подтвердили, что всестороннее участие женщин является важнейшим условием обеспечения прочного мира. Было отмечено несколько заметных достижений. Например, в Гватемале Структура «ООН-женщины» содействовала проведению консультаций между различными группами гражданского общества; женщины из числа коренных народов впервые приняли участие в национальных и региональных обзорах, что позволило привлечь внимание к их потребностям и активизировать диалог с феминистскими движениями.

37. В Демократической Республике Конго Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) стремится обеспечить предоставление услуг, связанных с ВИЧ, и снизить уязвимость женщин в условиях конфликтов, а также в постконфликтных и нестабильных ситуациях. Она взаимодействует с военными, полицейскими, миротворцами и религиозными лидерами, которые могут внести вклад в уменьшение риска передачи ВИЧ между гражданскими лицами и комбатантами. ЮНЭЙДС занимается также проблемой сексуального и гендерного насилия и предпринимает шаги в

целях защиты уязвимых женщин и девочек в случае нападения на них, обеспечивая возможность для постконтактной профилактики инфицирования.

38. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций продолжал содействовать формированию культуры мира, осуществляя учебную подготовку и проводя семинары для обмена знаниями в целях укрепления потенциала в области предотвращения конфликтов и миростроительства. Некоторые его программы были направлены на изучение глубинных причин конфликтов и содействие признанию различий как движущей силы развития, а не источника распрей.

39. По мнению Всемирной туристской организации, в условиях, когда мир становится все более взаимосвязанным, туризм может служить каналом для культурного диалога, средством углубления взаимопонимания и важнейшим инструментом мира, дружбы и согласия между народами. В 2014 году в партнерстве с Университетом Клагенфурта в Австрии Организация выпустила Международный справочник по вопросам туризма и мира, призванный способствовать лучшему пониманию объективной связи между туризмом и глобальными усилиями в области миростроительства.

40. В течение отчетного периода Департамент общественной информации Секретариата использовал многие инструменты и средства коммуникации, в том числе многоязычные новостные платформы и социальные сети, для привлечения внимания к вопросам, касающимся межкультурного и межрелигиозного диалога и взаимопонимания. Он, в частности, позаботился о том, чтобы проходившая в апреле 2015 года в Генеральной Ассамблее тематическая дискуссия высокого уровня на тему «Поощрение терпимости и примирения: содействие построению мирных и открытых обществ и борьба с насильственным экстремизмом» была должным образом освещена в средствах массовой информации Организации Объединенных Наций. С помощью мультимедийных средств было, например, показано, как некоторые молодые люди вовлекаются в экстремистскую деятельность, сопряженную с насилием, и посвященные тематической дискуссии видеоматериалы были широко распространены на разных языках через социальные сети. На новостных платформах Организации Объединенных Наций и социальных сетях освещалось также празднование сотой годовщины начала Первой мировой войны, Международного дня Нельсона Манделы и Международного дня мира. В поддержку этих усилий были созданы также специальные веб-сайты на всех шести официальных языках. Что касается Международного дня мира (21 сентября), то в информационных центрах и службах Организации Объединенных Наций по всему миру было проведено более 40 посвященных ему мероприятий, в том числе лекций, семинаров, общественных мероприятий, показов фильмов и маршей. Кроме того, Департамент занимался также распространением информации о впервые отмечавшемся официально Международном дне йоги (21 июня 2015 года), темой которого была заявлена «Йога для гармонии и мира», в том числе с помощью специального веб-сайта на шести официальных языках и путем проведения соответствующей информационной кампании в социальных сетях, оказавшейся очень успешной.

В. Деятельность, связанная с борьбой с терроризмом и насильственным экстремизмом

41. В целях поощрения терпимости, уважения и взаимопонимания между народами в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций подчеркивается, что исключительно важное значение в контексте борьбы с терроризмом имеет межкультурный и межрелигиозный диалог. Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий поддерживала деятельность под эгидой ЮНЕСКО по ряду направлений в целях противодействия привлекательности терроризма и насильственного экстремизма. В Буркина-Фасо она поощряла воспитание в духе мира и социальную интеграцию уязвимых общин, в Нигерии — она работала с женщинами, молодыми людьми, а также традиционными и религиозными лидерами, с тем чтобы привлечь их внимание к роли образования в поощрении межрелигиозного и межэтнического диалога и взаимопонимания между различными культурами в целях предотвращения радикализации.

42. Дискуссии по вопросам реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии в период 2013–2016 годов свидетельствовали о начале формирования консенсуса относительно необходимости институционализации диалога в интересах содействия межконфессиональному обмену мнениями и недопущения дезинформации, могущей привести к радикализации. Кроме того, прозвучал призыв расширить возможности и увеличить степень вовлеченности религиозных лидеров и объединений в усилия по оказанию посреднических услуг, определению риска возникновения конфликтов, урегулированию конфликтов и предотвращению экстремизма.

43. Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1373 (2001), касающейся борьбы с терроризмом, и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета в рамках своей деятельности по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом уделяли особое внимание мерам, принимаемым государствами-членами для активизации диалога и достижения большего взаимопонимания между цивилизациями. Работа Исполнительного директората Контртеррористического комитета в этой области осуществляется в соответствии с мандатом, данным ему в резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности, посвященной опасности подстрекательства к терроризму, а также мандатами, проистекающими из более поздних резолюций Совета Безопасности об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами.

44. В целях активизации усилий по налаживанию диалога и достижению взаимопонимания Исполнительный директорат Контртеррористического комитета поддерживал тесные контакты с соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с государствами-членами, Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества, и в частности с организацией «Религии за мир». С 2011 года он содействовал проведению региональных и национальных семинаров, посвященных резолюции 1624 (2005), с рассмотрением вопросов, касающихся межрелигиозного диалога и взаимопонимания. Например, в ходе состоявшегося в январе 2015 года национального семинара в Кении была подчеркнута необходимость активизации диалога между религиями и культурами в контексте борьбы с

насильственным экстремизмом. В декабре 2014 года Директорат принял участие в прошедшем в Абу-Даби совещании, инициированном организацией «Религии за мир» и Форумом по содействию миру в мусульманских обществах, на котором было принято заявление о недопустимости насильственного религиозного экстремизма и был предложен план действий по повышению уровня терпимости и обеспечению большего взаимопонимания.

45. В своей работе Комитет и Директорат учитывали также мандаты Совета Безопасности, связанные с угрозой, создаваемой иностранными боевиками-террористами. В своей резолюции 2178 (2014) Совет подчеркнул, что борьба с насильственным экстремизмом чрезвычайно важна для устранения угрозы, создаваемой иностранными боевиками-террористами, и призвал государства расширить возможности религиозных лидеров в деле разработки стратегий противодействия распространению идей насильственного экстремизма.

С. Деятельность, осуществляемая в связи с охраной окружающей среды

46. На основе опыта своей работы в более чем 20 странах, затронутых конфликтом, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) предпринимает шаги к выделению новой междисциплинарной сферы деятельности — природоохранного миростроительства, охватывающего усилия по профилактике, урегулированию и восстановлению в связи с конфликтами с применением насилия, возникающими вокруг природных ресурсов. С учетом того, что не менее 40 процентов всех внутренних вооруженных конфликтов так или иначе связаны с природными ресурсами, деятельность в этой сфере имеет жизненно важное значение для формирования и сохранения культуры мира.

47. ЮНЕП осуществляет свою деятельность на региональном и глобальном уровнях в целях поощрения природоохранного миростроительства, поддерживая партнерские отношения с религиозными организациями, НПО и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Ею создана платформа знаний в области природоохранного миростроительства, обеспечивающая возможности для обмена информацией и передовым опытом и выполняющая посреднические функции в рамках технического сотрудничества по линии Юг-Юг. Свой вклад в разработку этой платформы внесли более 2400 участников из более чем 80 стран.

48. В мае 2015 года в Бахрейне состоялся Арабский форум высокого уровня по устойчивому развитию, организованный ЮНЕП совместно с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, на котором было подчеркнуто, что необходимыми условиями для достижения целей в области устойчивого развития являются мир и безопасность. В рамках своей региональной деятельности в странах Латинской Америки и Карибского бассейна ЮНЕП способствовала расширению прав и возможностей молодежи по содействию достижению мира в отношениях между представителями различных общин путем проведения целенаправленной работы в рамках памятных дней и глобальных мероприятий Организации Объединенных Наций.

49. В Дарфуре ЮНЕП продемонстрировала, что диалог по проблеме водных ресурсов может служить основой для восстановления доверия в отношениях между заинтересованными сторонами и местными органами власти. Важным вкладом в работу по поощрению межкультурного диалога является доклад ЮНЕП «Взаимоотношения и ресурсы: управление окружающей средой в интересах миростроительства и обеспечение устойчивых источников средств к существованию в Судане». В Гаити и Доминиканской Республике совместное управление трансграничными природными ресурсами стало важным шагом вперед на пути к урегулированию двусторонних экологических и социальных конфликтов, что нашло свое отражение в результатах проведенной ЮНЕП оценки за 18-месячный период, а также в докладе «Гаити и Доминиканская Республика: экологические проблемы в пограничной зоне», опубликованном совместно с ПРООН и Всемирной продовольственной программой.

50. В рамках своего проекта в области управления экосистемами в целях создания благоприятных ландшафтов ЮНЕП поощряет ландшафтный подход к сохранению биологического разнообразия и обеспечению энергетической, продовольственной и водной безопасности. Примером здесь может служить поощрение устойчивого пастбищного скотоводства, что предполагает объединение процессов планирования на местном и субнациональном уровнях в целях снижения остроты конфликтов между проживающими по соседству группами пользователей ресурсов, в том числе этническими группами, имеющими разные взгляды на методы управления земельными ресурсами.

51. Кроме того, ЮНЕП сотрудничает со своими партнерами в разработке вспомогательных материалов, таких как руководство по проблеме природных ресурсов и связанных с ними конфликтов (в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам Секретариата), доклад о расширении политических и экономических прав и возможностей женщин (в сотрудничестве со структурой «ООН-женщины», Управлением по поддержке миростроительства и ПРООН), а также набор методических материалов с учетом религиозных верований «Охрана окружающей среды в интересах устойчивого развития» для Кении (в сотрудничестве с кенийской Организацией за экологическое просвещение и Альянсом религий и сохранения окружающей среды).

D. Деятельность по поощрению правозащитного подхода к вопросам мира и межкультурного диалога

52. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовало ряд мероприятий в регионе Ближнего Востока и Северной Африки в целях активизации усилий по осуществлению Рабатского плана действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Кроме того, эти мероприятия подтолкнули организации гражданского общества, действующие в этом регионе, к генерированию собственных инициатив. Например, коалиция организаций гражданского общества арабских стран против подстрекательства к ненависти создала региональную сеть организаций гражданского общества для мониторинга и осуждения случаев подстрекательства к ненависти и принятия мер правовой защиты.

53. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и Альянсом иракских меньшинств со-звали первую конференцию по вопросу о поощрении и защите прав человека различных этнических, религиозных и языковых общин Ирака, которая состо-ялась в марте 2014 года в Багдаде. Конференция завершилась принятием де-кларации принципов, касающихся прав и механизмов защиты таких общин, а также «дорожной карты», призванной обеспечить их защиту от насилия и их равное участие в общественной жизни.

54. После публикации двух докладов Специального докладчика в области культурных прав по вопросу об исторических и мемориальных хрониках в пе-реживающих раскол обществах в ходе двадцать седьмой сессии Совета по пра-вам человека была проведена тематическая дискуссия, посвященная препода-ванию истории и процессам увековечения памяти. Члены дискуссионной груп-пы подчеркнули тот факт, что история — это не религия и не истина в послед-ней инстанции и что преподаватели и студенты должны иметь доступ к самым разным учебникам и прочим ресурсам по истории, поскольку это будет спо-собствовать аналитическому подходу к обучению, развитию способности мыс-лить критически и дискуссии. История должна рассматриваться в качестве научной и академической дисциплины с соответствующей методологией; сле-дует уважать и защищать академическую свободу в интересах искоренения па-губных стереотипов и борьбы с культурным релятивизмом и негативизмом. Также подчеркивалась необходимость уважать и защищать свободу художе-ственного творчества, поскольку художественное творчество и прочие прояв-ления творчества помогают людям выражать свою позицию.

IV. Поощрение межрелигиозного диалога на основе сотрудничества с религиозными организациями

55. Одной из заметных тенденций в отчетный период было расширение со-трудничества между учреждениями системы Организации Объединенных Наций, религиозными организациями и религиозными лидерами. Религиозные организации и лидеры нередко играют ключевую роль в местных общинах, что позволяет им обеспечивать поддержку на низовом уровне, завоевывать доверие уязвимых групп и влиять на культурные нормы, что делает их важными участ-никами процесса развития и посреднической деятельности в интересах дости-жения мира.

56. ЮНФПА в целях обеспечения учета культурных особенностей в рамках своего правозащитного подхода наладил партнерские отношения с религиоз-ными организациями и организациями коренных народов в различных регио-нах и странах. Проводимая им работа нацелена прежде всего на охрану сексу-ального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи, снижение пока-зателей материнской смертности, повышение качества и доступности услуг по планированию семьи, борьбу с гендерным насилием и искоренение вредных обычаев, включая калечащие операции на женских половых органах.

57. В качестве организатора и председателя Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по привлечению религиозных ор-ганизаций к деятельности по достижению целей в области развития, сформу-

лированных в Декларации тысячелетия, ЮНФПА продолжал оказывать содействие в проведении в рамках Организации Объединенных Наций общесистемных тренингов для сотрудников по вопросам религии, развития и гуманитарной деятельности, организуемых Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций. Например, в Марокко он оказал поддержку организации “Rabita Mohammadia des Ouléma” в адаптации набора методических материалов и организации подготовки 70 инструкторов из числа религиозных лидеров страны, которые, в свою очередь, подготовили 550 местных религиозных лидеров — как мужчин, так и женщин. Кроме того, в 2014 году в ходе шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций ЮНФПА совместно с ЮНЭЙДС провел совещание религиозных лидеров и организаций со всего мира, участники которого призвали перейти от слов к делу, решительно осудив причинение любого ущерба девочкам и мальчикам — подросткам и молодым людям обоих полов на почве религии или традиций.

58. ЮНФПА сотрудничал с Латиноамериканским советом церквей в разработке учебных программ для молодежных и религиозных лидеров по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также права на жизнь, свободную от гендерного насилия. В Гондурасе ЮНФПА проводит работу с группами коренного населения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и гендерного насилия, уделяя особое внимание расширению возможностей подростков и молодежи за счет профессиональной подготовки и участия в разработке ориентированных на молодежь услуг в области здравоохранения и обеспечения доступа к правосудию.

59. ЮНФПА привлек религиозных лидеров из 13 стран восточной и южной частей Африки к работе по обеспечению межконфессиональной приверженности делу разработки и осуществления программ в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также к усилиям по разъяснению мужчинам и мальчикам в необходимости трансформации общественных норм в интересах гендерного равенства и охраны материнского здоровья. В результате усилий ЮНФПА, направленных на искоренение практики проведения калечащих операций на женских половых органах, культурные и религиозные лидеры Кении выступили с публичными заявлениями об отказе от такой практики, и более 5000 девочек прошли альтернативные обряды посвящения, и их поощряют к тому, чтобы ходить в школу. В Сомали ЮНФПА организовал подготовку 3130 женщин — юристов и религиозных лидеров, выступающих за отказ от всех форм калечащих операций на женских половых органах.

60. Сотрудничество с религиозными организациями и лидерами имеет особенно важное значение в тех случаях, когда слабые государственные структуры не в состоянии обеспечить соблюдение прав человека и оказание основных услуг. В этой связи Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) изучило вопрос о том, каким образом религиозные организации могли бы содействовать ему в защите беженцев, лиц, ищущих убежища, и внутренне перемещенных лиц, а также в оказании помощи таким лицам. УВКБ утвердило новые руководящие указания для своего персонала, изложенные в документе под названием «Памятка по вопросам партнерства с религиозными организациями, местными религиозными общинами и религиозными лидерами». Кроме того, было проведено обследование, в ходе которого было собрано 50 примеров передовой практики, связанной с деятельностью, осуществляемой в партнерстве с религиозными организациями.

УВКБ также оказывает содействие в оценке роли местных религиозных общин в обеспечении способности противостоять гуманитарным кризисам и бедствиям.

61. УВКБ стремится поощрять межконфессиональное партнерство среди своих основных религиозных партнеров. Например, после проведения практикума по вопросам межконфессионального сотрудничества, организованного совместно со Всемирной лютеранской федерацией и Гуманитарным форумом, были разработаны совместные экспериментальные проекты с участием Всемирной организации «Исламская помощь» и Федерации. УВКБ также разработало конкретное руководство для религиозных лидеров, в котором определяются принципы, призванные служить точкой отсчета для целей диалога и сотрудничества между религиозными организациями, а также для целей поощрения терпимости и уважения к насильственно перемещенным лицам во всем мире. В этой связи Управление объединило усилия с коалицией религиозных организаций в целях разработки документа под названием «Заявление о гостеприимстве», который включает 16 заявлений. С момента его публикации в 2013 году этот документ был подписан и одобрен примерно 1700 религиозными лидерами и членами религиозных общин.

62. Религиозные организации и религиозные лидеры не только обеспечивают связь между участниками процесса развития и общинами-бенефициарами, но и играют решающую роль в обеспечении отдачи от развития и его устойчивости. С учетом этого в 2015 году ПРООН приняла в рамках плана действий по осуществлению утвержденной в 2012 году Стратегии ПРООН в интересах гражданского общества и гражданского участия руководящие принципы взаимодействия с религиозными организациями и лидерами. Эти принципы вытекают из религиозных учений и построены на основе принципов обеспечения беспристрастности и транспарентности, укрепления доверия и взаимного уважения и поиска точек соприкосновения.

63. Религиозные институты и организации нередко находятся в уникальном положении с точки зрения доступа к наиболее уязвимым группам детей. В Центральноафриканской Республике ЮНИСЕФ осуществлял сотрудничество в рамках «платформы религиозных конфессий» в деле оказания поддержки религиозным общинам в нахождении более всеобъемлющих и прочных решений, необходимых для преодоления кризиса, с которым сталкивается страна. ЮНИСЕФ взаимодействует с религиозными организациями, такими как Христианский совет Ганы и Мусульманский совет Ганы, в целях поощрения основных моделей поведения в области здравоохранения, питания, образования, защиты детей, гигиены и санитарии. Кроме того, ЮНИСЕФ сотрудничает с традиционными лидерами женского пола в этой стране. Совет женщин-вождей, который является органом, объединяющим «матерей-правительниц», активно занимается поощрением основных моделей поведения в области обеспечения выживания, развития и защиты детей. ЮНИСЕФ совместно с Межрелигиозным советом Либерии проводит работу среди христианских и мусульманских религиозных лидеров из конфессий, снабжая их точной информацией о том, как передается вирус Эбола, и мерах реагирования и лечения, с тем чтобы они распространяли ее в своих общинах. В Мозамбике ЮНИСЕФ организовал первые учебные курсы по подготовке инструкторов для почти 100 влиятельных религиозных лидеров и из наиболее проблемных провинций. Эти религиозные

лидеры затем разработали учебные планы, рассчитанные на лидеров окружного уровня, а также планы социальной мобилизации на общинном уровне.

64. Межкультурный и межрелигиозный диалог занимает центральное место в работе Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), занимающейся планированием и осуществлением мероприятий в области здравоохранения. В 2014 году Программа провела встречу представителей организаций, оказывающих религиозные услуги, в ходе которой был проведен обмен информацией о порядке предоставления религиозных услуг ВИЧ-инфицированным в шести наиболее неблагополучных странах. В том же году в партнерстве с коалицией «Мы будем говорить открыто» она организовала в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии в рамках Глобального саммита по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта диалог на уровне министров, в ходе которого министры, высшие духовные руководители и представители религиозных и других неправительственных организаций обсудили роль религиозных лидеров и религиозных организаций в борьбе с сексуальным насилием и рассмотрели пути расширения сотрудничества между основными субъектами. Кроме того, 1 марта 2014 года был впервые отпразднован День борьбы с дискриминацией, который был провозглашен в поддержку объединенного глобального движения солидарности, направленного на борьбу с дискриминацией и обеспечение для всех людей возможности вести достойную жизнь.

65. Меры реагирования на вспышку лихорадки Эбола в Западной Африке продемонстрировали, что для преодоления чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения необходимы участие и поддержка всего населения, которые можно обеспечить только в том случае, если сообщения на медицинскую тематику будут составляться и распространяться с учетом культурно-религиозных особенностей целевой аудитории. ЮНЭЙДС вместе с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) определила новый порядок захоронения установленных или предполагаемых жертв Эболы, учитывающий культурную специфику и призванный не допустить действий, чреватых распространением вируса Эболы.

66. В этой связи в ноябре 2014 года была опубликована инструкция «Как обеспечить безопасное и достойное захоронение пациента, умершего от предполагаемой или подтвержденной болезни, вызванной вирусом Эболы», которая была разработана междисциплинарной группой специалистов из ВОЗ и ЮНЭЙДС в партнерстве с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и религиозными организациями, включая Всемирный совет церквей, организацию «Исламская помощь», конфедерацию «Каритас интернационалис» и организацию «Уорлд вижн». Кроме того, с участием религиозных лидеров в пострадавших странах были проведены консультации и исследования по вопросам культурной значимости и ценности традиционных погребальных обрядов, по итогам которых группой медицинских антропологов были разработаны рекомендации, касающиеся безопасных способов ритуального прикосновения к усопшим и омовения их тел. Требования инструкции выполнялись похоронными бригадами, действующими под руководством Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, министерств здравоохранения и консорциума неправительственных организаций во взаимодействии с местными религиозными лидерами и семьями.

67. Формированию культуры мира могут способствовать меры по преодолению препятствий, мешающих женщинам принимать широкое участие в жизни общества, обеспечению равных возможностей и развитию культуры абсолютной нетерпимости к насилию в отношении женщин. В День диалога между поколениями, отмечаемый 13 марта, структура «ООН-женщины» выступила в поддержку межкультурного и межрелигиозного диалога, обратив внимание на то, что религиозные организации должны вновь стать поборниками идеалов социальной справедливости и принципа недискриминации, перестав выступать с консервативных позиций, а верующие женщины должны иметь возможность защищать свои права человека и не сталкиваться с необходимостью выбирать между своими правами и своей верой. Представители религиозных организаций из числа мужчин также призвали оказывать более широкую поддержку усилиям по охране сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав и обеспечению физической неприкосновенности людей, в том числе лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов.

68. В Зимбабве структура «ООН-женщины» совместно с организацией «Уорлд вижн» добивались искоренения религиозных взглядов и теорий, увековечивающих насилие в отношении женщин. Эта структура также помогает одной из организаций гражданского общества укреплять потенциал традиционных лидеров в области осуществления стратегий борьбы с негативными социальными явлениями, такими как заключение ранних или принудительных браков. В Тихоокеанском регионе структура «ООН-женщины» помогает правительствам, религиозным организациям и организациям гражданского общества налаживать партнерские отношения для пропаганды законов и стратегий, направленных на искоренение насилия в отношении женщин. На Фиджи, например, политика абсолютной нетерпимости к насилию в отношении женщин проводится под эгидой Англиканской церкви и при эффективной руководящей роли организации «Дом Сары», получившей субсидию из созданного структурой «ООН-женщины» Тихоокеанского фонда. Благодаря этим усилиям расширился охват вспомогательных услуг по предотвращению насилия в отношении женщин, повысился уровень осведомленности церковных иерархов и духовенства в вопросах гендерного равенства, а учебные программы англиканских школ теперь предусматривают изучение предмета «гендерное равенство».

69. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) тесно сотрудничает с религиозными лидерами в деле привлечения внимания к проблеме торговли людьми и оказании помощи ее жертвам. УНП ООН участвует в работе Группы Святой Марты, объединяющей в своих рядах епископов и руководителей полицейских ведомств со всего мира, которые вместе с организациями гражданского общества борются с торговлей людьми и современными формами рабства. В декабре 2014 года УНП ООН участвовало в дискуссиях, по итогам которых религиозными лидерами была принята совместная декларация по вопросам борьбы с современными формами рабства. Кроме того, Управление взаимодействует с религиозными организациями в деле оказания технической помощи. Так, в 2015 году оно вместе с Исламским советом и Христианским советом занималось учебной подготовкой представителей заинтересованных сторон из Гамбии.

70. Под руководством Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида осуществляется инициатива по вовлечению религиозных лидеров из различных конфессий в усилия по недопущению подстре-

кательства к насилию, которое может привести к геноциду, военным преступлениям и преступлениям против человечности. Осуществление этой инициативы является для него одним из приоритетов, поскольку обострение напряженности между общинами, исповедующими разные религии или придерживающимися разных взглядов, в последние годы часто сопровождается подстрекательством к совершению насилия по религиозным мотивам.

71. В апреле 2015 года Специальный советник по предупреждению геноцида в сотрудничестве с Международным центром межконфессионального и межкультурного диалога им. короля Абдаллы ибн Абдель Азиза и правительством Марокко организовал в Фесе, Марокко, первый из серии форумов с участием религиозных лидеров. Этот форум собрал 26 представителей различных религий и верований, которые разработали для религиозных лидеров план действий по предотвращению подстрекательства к актам насилия, способным привести к кровавым преступлениям.

V. Выводы и рекомендации

72. В сегодняшнем мире наблюдаются многообразные проявления предвзятости, нетерпимости, расизма, ксенофобии, дискриминации, экстремизма, радикализации и жестокого насилия, а также продолжают происходить сложные процессы распада государств, войны и гражданские конфликты. Масштабы миграции и перемещения людей расширяются, а причин для их возникновения становится все больше. Реализация людьми своего потенциала, своего права на выбор и своих возможностей, которая является важнейшей движущей силой процесса развития, по-прежнему сдерживается дефицитом социальной справедливости, а также уважения, соблюдения и осуществления прав человека и основных свобод. Эти проблемы усугубляются отсутствием надежных механизмов защиты прав человека, опирающихся на принцип верховенства закона, и отсутствием системы демократического и подотчетного управления. Бушующие по всему миру конфликты усугубляются государственными переворотами, терроризмом, деятельностью негосударственных субъектов, организованной преступностью, коррупцией, ростом цен на продовольствие, использованием социальных сетей в целях самоорганизации и изменением климата.

73. Вышеперечисленные факторы часто накладываются друг на друга, а различия по определенному признаку — религиозному, культурному, этническому или какому-либо другому — используются для еще большего разжигания розни. Разнообразие и различия часто становятся причинами распри и страхов. Поскольку для многих из этих проблем национальные или региональные границы не помеха, без согласованных международных действий правительствам и местным лидерам все труднее защищать своих граждан и добиваться реализации потенциала своих стран и общин.

74. Помимо этих общих факторов налаживанию межкультурного и межрелигиозного диалога мешает ряд конкретных проблем. В отчетный период наблюдался стремительный рост радикализации и насильственного экстремизма, в связи с чем система Организации Объединенных Наций уделяла этим вопросам все большее внимание. Массовые злодеяния и обострение напряженности между общинами, придерживающимися раз-

личных религиозных взглядов и убеждений, в последние годы часто сопровождались подстрекательством к совершению насилия по религиозным и идеологическим мотивам. В этой связи государства должны продолжать содействовать повышению способности религиозных лидеров и религиозных учреждений эффективно участвовать в деятельности, связанной с посредничеством, выявлением угроз возникновения конфликтов, сдерживанием и урегулированием конфликтов и предотвращением экстремизма. Кроме того, массовая безнаказанность в условиях конфликта, которую можно наблюдать во многих государствах, стимулирует совершение военных преступлений и серьезных нарушений прав человека, что в конечном итоге подрывает общественные устои, усиливает нестабильность и мешает достижению долгосрочных решений.

75. Сближению культур в огромной степени способствует обеспечение уважения, соблюдения и осуществления прав человека и основных свобод. Идея проведения в 2013–2022 годах Международного десятилетия сближения культур зародилась благодаря осознанию необходимости укрепления взаимосвязи между культурным многообразием и универсальными ценностями, а также расширения межкультурного диалога в духе достоинства, толерантности и уважения. Поскольку правозащитные принципы являются основой сосуществования людей, они не ограничиваются рамками какой-либо одной культуры, системы убеждений или идеологии, а являются общими для всех культур и всего человечества.

76. Прочного мира и долгосрочного развития можно добиться только в том случае, если вопросам государственного управления будет уделяться постоянное внимание. Поскольку на национальном и местном уровнях с этим по-прежнему есть проблемы, регулярно возникают тупиковые и конфликтные ситуации. В то же время не все существующие в обществе разногласия и конфликты можно урегулировать с помощью внешних посреднических или миротворческих усилий. Укрепление национального потенциала в области урегулирования конфликтов и налаживания диалога не менее важно, чем восстановление экономики и инфраструктуры. Реорганизации институтов государственного управления способствует принятие таких мер, как расширение рамок гражданского диалога и повышение способности эффективно и последовательно предотвращать и разрешать национальные и местные конфликты.

77. Учреждения Организации Объединенных Наций обращают внимание на то, что для построения мирных обществ и осуществления процессов эффективного и долгосрочного развития необходимо участие широкого круга заинтересованных сторон. Общество может противостоять насильственным конфликтам в тех случаях, когда различные группы могут конструктивно и систематически реагировать на потенциальные источники напряженности. В таком обществе функционируют государственные, местные и общественные учреждения, которые могут сотрудничать, взаимодействовать и решать политические проблемы в духе открытости и мира. Для предотвращения возможных разногласий в странах и общинах прилагаются активные усилия к восстановлению социальных связей. Этим усилиям способствует взаимодействие с религиозными и неправительственными организациями.

78. Для анализа достигнутого прогресса, расширения поддержки в деле лучшего планирования программных действий и поиска оптимальных решений необходимы контроль и оценка. Поскольку ответственность за контроль часто несут государства-члены, можно было бы рассмотреть механизмы для обеспечения более эффективной поддержки усилий по формированию политики и осуществлению оценки, а также возможность расширения сотрудничества в рамках Международного десятилетия с учетом более широкого круга субъектов и заинтересованных сторон и разработки специальных инициатив для содействия достижению стратегических целей.

79. Учитывая масштабы глобальных проблем и ограниченность возможностей для принятия соответствующих мер исключительно важно, чтобы для решения этих проблем выделялись достаточные людские и финансовые ресурсы. Для эффективного и быстрого принятия мер по предотвращению и урегулированию конфликтов требуется больше ресурсов и больше инициатив по укреплению потенциала.

80. Поскольку значительная часть работы по предотвращению конфликтов, возникающих на почве различий между людьми и сопровождающихся насилием, осуществляется за закрытыми дверями, для того чтобы сделать результаты такой работы более зримыми в рамках системы Организации Объединенных Наций следует расширять стратегическую коммуникационную деятельность. Необходимо предусмотреть проведение пропагандистских мероприятий для повышения осведомленности населения о Десятилетии, а также принять инновационные меры с целью донести соответствующую информацию до людей во всем мире, и особенно молодежи.

81. Сегодня учреждениям системы Организации Объединенных Наций необходимо надлежащим образом реагировать на обостряющиеся мировые проблемы при понимании того, что для общения между людьми могут использоваться средства, которые было невозможно представить в годы создания Организации Объединенных Наций. Для обеспечения эффективности и результативности деятельности Организации Объединенных Наций в данной области следует адаптироваться к современным реалиям, согласовывать стратегии и обеспечивать надлежащую поддержку проводимой работы. В связи с предстоящим соглашением по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая будет служить ориентиром для глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года, задача формирования культуры мира и укрепления межкультурного и межрелигиозного диалога приобретает сегодня небывалую значимость.