



大会

Distr.: General
18 September 2015
Chinese
Original: English

第七十届会议

议程项目 16

和平文化

促进和平文化和为了和平而促进宗教间和文化间的对话、了解与合作

秘书长的报告

摘要

本报告概述了联合国各主要实体自大会最近审议该事项以来在和平文化以及为了和平而促进宗教间和文化间的对话、了解与合作等领域开展的活动。报告最后提出了联合国系统可望加强其能力的领域，以应对世界正面临的日益复杂的挑战。



一. 导言

1. 本报告是根据大会第 69/139 和 69/140 号决议提交的。这是第二次提交有关联合国系统执行上述两项决议情况的合并报告。要全系统真正应对执行这些决议，就需要联合国众多实体作出共同承诺和集体努力。本着这一精神，所提供的资料概述了这些实体为建立和平文化或参与宗教间和文化间的对话而开展的工作，作为其任务的一部分或与其结合起来。还应结合大会 2013 年在题为“和平文化”下通过的题为“构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界”的议程项目下通过的第 68/127 号决议来解读本报告。其中所述的一些活动直接关系到该决议的一些规定。

2. 建设和平与非暴力文化和促进不同文化和解的工作范围广泛，愿景也宏伟。移民、媒体、贸易、旅游业、城市化、气候变化和新技术方面出现的全球趋势正以不断增加的强度和速度把人们汇集一起，并且预计在可预见的未来将持续下去。变革的规模和新思想的范围为促进相互理解和尊重带来新的机遇和工具。但与此同时，我们的社会仍被不平等、偏见、不容忍和冲突所困扰。此外，互联网等通信手段把人们拉得更近，但却往往被当做分裂以及煽动仇恨和暴力的手段。

3. 通过对话建立和平成为我们社会稳定的必要基础，而这反过来又使社会能够得到蓬勃发展。没有和平，就不可能有发展。在 2030 年可持续发展议程方面，建立有利于和平的环境是实现可持续发展的先决条件。关于促进和平和包容性社会的拟议可持续发展目标 16 规定要实现的具体目标，以便减少暴力、加强机构和改进决策进程。在这方面，在我们各社会之间和内部促进和平文化与宗教间和文化间对话从未如此重要。

二. 联合国教育、科学及文化组织在执行和平与非暴力文化行动纲领及国际文化和睦十年行动计划方面的领导作用

4. 作为负责牵头执行和平与非暴力文化行动纲领和国际文化和睦十年行动计划(2013-2022 年)的联合国机构，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)仍致力于加快这一领域的进展。在本报告所述期间，其作用随着全球格局而演变、形成，教科文组织通过 2014-2021 年中期战略也为其注入新的动力，中期战略突出强调不同文化间对话是至关重要的。¹

5. 教科文组织以这种身份发挥以下双重作用：在全球一级，促进和协调各项举措，并向国际社会提供支持；在国家一级，就其任务规定制订有针对性的跨部门方案。大会在第 69/140 号决议中认可国际文化和睦十年行动计划之后，教科文组织扩大了各项活动，遵循行动计划的四大优先领域，与广大利益攸关方合作，其

¹ 可查阅以下网站：<http://unesdoc.unesco.org/images/0022/002278/227860e.pdf>。

中包括成员国、教科文组织各国家委员会、联合国机构、亲善大使及教科文组织和平艺术家、教科文组织的各位主席及关联学校、俱乐部和中心、学术机构以及广大民间社会。

6. 作为教科文组织的两个全球优先事项即非洲和性别平等是该机构在支持和平文化和上述十年方面开展活动的基础。促进和平与非暴力文化是 2014-2021 年非洲优先事项业务战略的旗舰方案。已推出一些区域举措，如 2015 年 5 月在贝宁共和国科托努启动的“非洲通过宗教间和文化间对话促进和平与发展教育倡议”以及由教科文组织奥马尔·邦戈·翁丁巴促进和平、科学、文化和环境基金会以及教科文组织加蓬国家委员会联合举办、2014 年 12 月在利伯维尔举行的“非洲青年与促进和平文化的挑战”泛非论坛。该论坛还启动了“青年与和平文化”网络，由奥马尔·邦戈·翁丁巴基金会通过该网络颁发青年组织国际奖，并加强教科文组织与惠塔克和平与发展倡议之间的伙伴关系。

7. 教科文组织通过有针对性的联合方案拟订和机构间协作，努力促进性别平等和增强妇女权能。教科文组织与联合国人口基金(人口基金)和联合国开发计划署(开发署)共同牵头开展“2015 年后文化与发展问题对话”，性别平等是其中六个分主题之一。在太平洋，文化作为打击性别暴力方面的积极力量所发挥的作用成为 2013 年和 2014 年推出、并通过促进立足人权的方针的宣传网络得到加强的“太平洋增强妇女权能促进和平与非暴力文化”项目背后的推动力，作为与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和开发署“一体行动”举措的一部分。

A. 促进文化、族裔、语言和宗教多样性的相互理解和相互了解以及支持和解努力

8. 教科文组织的方案拟订是基于文化多样化和充满活力的原则。以此指导教科文组织努力加深了解各自文化，包括历史、语言、传统、宗教和信仰，以便建立相互理解和尊重。在这方面，在阿塞拜疆政府领导下启动的巴库进程继续为就宗教间和文化间对话交流知识提供大型平台。作为这一进程的组成部分，2015 年 5 月在巴库举行了主题为“文化交流促进共同安全”的第三界世界文化间对话论坛，聚集了来自 100 多个国家、包括教科文组织专门从事文化间和宗教间对话的 35 名教席在内的 500 多名与会者，以确定各项挑战，并加强各主要行为体间的未来合作。

9. 蓄意破坏文化遗产升级——教科文组织总干事强调指出是“文化清洗战略”的一部分——构成战争罪，突显迫切需要保护文化，并更好地将文化方面纳入安全、解决冲突和人道主义援助进程。教科文组织的反应注重与各行为体合作开展遗产重建和修复工作，如动员参与 2014 年 3 月开始重建遭破坏的马里廷巴克图陵墓(列入处于危险的世界遗产目录)的广大技术和财政伙伴。教科文组织 2015 年 3 月发起的团结保护文化遗产运动扩大了全球对保护受派别纷争和极端暴力威胁的文化遗产的支持。安全理事会通过第 2199(2015)号决议明确突显保护伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的文化遗产是安全和政治的需要。

10. 教科文组织一些方案继续促进人们更多地了解和相互理解各种文化及其如何随着时间的推移而演变至今。教科文组织的丝绸之路促进对话、多样性和发展的在线平台恢复了丝绸之路的历史网络，并将其扩大到数字空间，开放获取有关这些线路的多样性和相互依存的丰厚奖学金。国际协调中心网络 2015 年 5 月在中国西安举行首次会议。通过书写和教授历史促进共同记忆，以进一步推动拟订教科文组织各种通史和区域史，特别是关于人道、非洲、中亚、拉丁美洲、加勒比、伊斯兰文化的主题。2014 年 9 月在曼谷举行了教科文组织会议，是将这一举措的范围扩大到东南亚的第一步，以便拟订共同的历史叙事，并支持通过次区域的教学和学习材料实现各国记述的和解。

11. 支持历史与记忆间的对话可以成为促进对历史悲剧及其后果进行全面和多元看待的方式，并一起迈向和解。教科文组织在解放奥斯威辛-比克瑙 70 年后于 2015 年 1 月 21 日即缅怀大屠杀受难者国际纪念日之前举办了若干活动，通过于 2014 年在拉丁美洲发起一个区域网络，并与阿拉丁项目合作，2015 年在亚洲和非洲举办一系列国际会议，加强其大屠杀纪念教育工作。

12. 通过探讨历史上的暴力问题，教科文组织利用文化作为桥梁，推动更有效和包容各方的和解进程及全球团结。2014 年，关于“反抗、自由、遗产”主题的贩奴之路项目通过在教科文组织总部举行大型活动来庆祝其立项 20 周年，活动聚集了 1 500 多人参加，世界各地的伙伴机构也举办了 50 多次活动。在联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)协作下，国际文化和睦十年(2013-2022 年)与非洲人后裔国际十年(2015-2024 年)还在“承认、正义与发展”的主题下建立具体的联系。

B. 建立共享价值观的框架，以促进社会凝聚力

13. 维护人权和建立和平社会凝聚力一直是教科文组织工作的核心，如一系列规范性文书所载，这些文书为成员国提供一个开展对话和合作的综合框架。

14. 2015 年 5 月与 Tudor Rose 出版公司合作发行的出版物《同意各持己见》² 生动地凸显不同机构和专门知识在建立一个更为公正的社会所发挥的重要作用。该简编汇集了广大行为体提出的观点，有助于更广泛地传播有关文化间和宗教间对话的基本原则。

15. 各种论坛和有针对性的方案拟订证明，促进与宗教机构和领袖合作可能对加强各国人民之间的对话产生深远的影响。教科文组织促进努力在世界和传统宗教的领袖和信徒之间相互尊重和理解的基础上建立对话，作为 2015 年 6 月在阿斯塔纳举行的第五届世界和传统宗教领袖大会的一部分。

16. 教科文组织共同参与方案仍然是成员国同与教科文组织有正式伙伴关系的非政府组织的战略框架，以便在区域和国家两级执行有针对性的举措。在 2014

² 可查阅以下网站：<http://unesdoc.unesco.org/images/0023/002326/232657e.pdf>。

年和 2015 年，与促进和平与非暴力文化有直接关系的超过 25 个项目获得资助。教科文组织进一步促进同非政府组织建立伙伴关系，包括通过采取各项举措，如 2015 年 7 月在北京举行第五届非政府组织国际论坛，主题是“文化和睦：超越多样性的一个人类”。教科文组织各国家委员会 2001 年以来牵头开展的欧洲-阿拉伯对话倡议提议，2016 年举行第二次欧洲-阿拉伯国际会议，由 MBI Al Jaber 基金会以及阿曼和波兰的区域协调员提供支持。

17. 有些青年平台和框架在区域各级促进社会凝聚力方面已显示出积极成果。如欧洲联盟供资的 NET-MED 青年网络正在地中海 10 个国家得到落实，并帮助青年男女在政策分析和设计方面发展能力、行使自己的权利以及作为积极公民进行参与，以克服对具体技能、工具和知识的边缘化。到 2014 年底，青年组织有 1 000 多名代表接受了培训，建立了 7 个网络，并正在拟订有关青年网络平台和网上行为的研究和规划举措。

18. 教科文组织通过以国际反对种族主义城市联盟为试点，在 3 月 21 日即消除种族歧视国际日动员其世界 500 多个城市的现有成员，在应对种族主义、歧视和仇外心理方面继续与市政当局合作改进各项政策和制订各项举措。

C. 通过优质教育和媒体传播文化间对话的原则和工具

19. 教科文组织不仅力求通过为对话与合作创造空间扩大机会的前景，而且还要根据共同价值观、理解、同情、尊重和信任使个人具有重要的跨文化能力。跨文化能力包括将知识、态度和技能结合起来，加深对自我和他人的理解，以便消除分歧建立有意义的纽带，共同为社会福祉和可持续性找出解决办法。阿卜杜拉·本·阿卜杜勒阿齐兹国王促进和平文化与对话国际方案继续加强教科文组织与沙特阿拉伯王国合作促进和平文化和推动实现十年的目标。在该方案的第二阶段中，2014 年启动了 10 个项目，以便灌输和推广以对话为基础的文化间技能和能力，包括制订大学课程、利用媒体及信息和通信技术推动能力建设和网上培训、带头开展有关学习与人共处的宣传活动、动员青年组织和网络以及修订有关反对陈规定型观念的教科书。作为丹麦资助的项目“建立制订促进尊重人权的文化间对话政策和方案的能力”的一部分，教科文组织还制订了具体的工具，如 2014 年 12 月 10 日人权日发布的从言论到行动的项目组合。

20. 教育为培养未来全球公民的能力即能够理解他人、批判性思考和和平交流思想提供重要的工具。教授尊重、容忍和团结的价值观是中央目标，以支持教科文组织努力促进为全民提供优质教育，并牵头在世界实施秘书长的全球教育第一倡议。作为教育促进可持续发展的联合国牵头机构，教科文组织向成员国提供技术支持，以便针对环境完整性、经济可行性和公正社会作出知情决定方面增强学习者的权能，促使到 2014 年底有 80 个国家的利益攸关方作出 365 项行动承诺。

21. 在全球公民教育方案方面，2015 年 1 月举行题为“建设和平及可持续的社会：为 2015 年后做好准备”的第二次论坛。2013 年至 2015 年，已启动一个信息交换

中心，并已建立十几个伙伴关系，使学习者掌握实用技能和具有终身明辨思维的技能。通过教育消除歧视和暴力是制订教授尊重所有人的教学工具的核心重点。相关的实施指南概述了有关决策者、学校的行动以及教育工作者的材料的主要原则，并于 2014 年在巴西、科特迪瓦、危地马拉、印度尼西亚、肯尼亚和南非得到顺利试行。

22. 互联网塑造和改变了当代生活的所有领域，为建立包容性知识社会提供新的渠道和机会。同样，门卫小区和虚拟通信的出现也可能导致孤立和边缘化现象，更极端的情况是出现煽动仇恨和暴力。这一日益加重的担心表明，尤其是年轻人，需要在媒体和文化扫盲方面有新技能，以便支持为自我肯定、参与和团结提供积极和有意义的机会。在这方面，教科文组织 2015 年 6 月在教科文组织总部举办了主题为“青年和互联网：打击激进化和极端主义”的国际会议，汇集了来自 70 个国家的 240 多名与会者，分享有关减少利用互联网作为煽动青年极端主义和激进主义的工具有的政策措施。在此之际，教科文组织启动了一个题为“行动框架——增强青年建设和平的权能”的多方利益攸关方新综合项目，以支持青年人建立包括在线在内的新形式全球团结，并打击激进化和暴力极端主义。将围绕针对政策相关研究、在线社区、媒体合作以及媒体宣传和外联四个主要方面开展各项活动，2017 年 12 月前，主要在国家和地方各级开展。

23. 教科文组织和印度尼西亚政府 2014 年 8 月在巴厘共同举办的题为“媒体在实现我们人人希望享有的未来的作用”的全球媒体论坛也强化了媒体的潜力。论坛结束时启动了关于该主题的路线图，呼吁加强媒介识读和言论自由以打击仇恨信息。论坛之后发行了题为“媒体支持可持续发展与和平文化”的出版物。

24. 教科文组织就媒体和信息识读以及文化间对话开展的工作在这方面也值得注意。自 2011 年通过教科文组织与联合国不同文明联盟建立伙伴关系启动以来，媒体和信息识读以及文化间对话聚集了世界各地各不同区域的 21 个成员大学，以促进建立媒体和信息识读社会以及各文化间的相互理解。

D. 促进对话以实现可持续发展及其道德、社会和文化层面

25. 基于相互尊重和容忍做法的对话以及对非暴力与和解的承诺仍然是可持续发展的基本特点。鉴于 2015 年后发展议程，社会变革管理政府间理事会在 2015 年 6 月的届会上商定了有关促进社会融合的进一步行动。

26. 传统和土著知识可在加强包容性社会和建设和平努力方面发挥关键作用，也是社区一级抵御自然灾害和气候变化的创新和应对战略的丰富宝库。传统和土著知识对于可持续发展具有重要意义，对于 2014 年 9 月在萨摩亚举行的小岛屿发展中国家问题会议的讨论也至关重要，2014 年 11 月 10 日在“优质科学教育：确保人人有可持续的未来”主题下庆祝争取和平与发展世界科学日时也重申了这一点。

三. 联合国系统支持和平与对话文化的活动

A. 开展活动，促进和平包容的社会

27. 通过针对青年的活动，联合国不同文明联盟促进宗教间和文化间对话，作为建设和增进世代代和平文化远景的一部分。其青年团结基金提供种子资金，支助以青年为主导的民间社会项目，促进代际间对话，在政治进程中增强青年的声音，特别是在易发生冲突的环境。2014 年联盟在纽约举办夏令营，其汇集了来自世界各地超过 75 名年轻人，从事和平教育培训，接触熟悉联合国，使其掌握在自己社区促进积极变化，参与全球对话的方法。

28. 作为联合国不同文明联盟和开发署合作伙伴关系的一环，PLURAL+festival 和 PEACE 应用程序比赛鼓励青年和社会媒体平台之间的积极互动。提交了各种各样的项目，表明新的技术形式具有尚未开发的潜力，可以为文化间对话，分享故事和克服成见创造动态空间。联盟还一直专注发展青年媒介素养技能和媒体产品，为相关话题的公开讨论提供平台。2014 年 9 月，联盟召开了一系列研讨会中的第一次，与索马里海外记者探讨向海外人口教授不带偏见地报告索马里冲突的方法。还开展媒体活动，推动新闻编辑室的多样性，同时也向青年提供专业机遇。联盟继续通过“企业家促进社会变革项目”促进青年社会经济发展，培训辅导欧洲-地中海地区的年轻社会企业家。

29. 联合国不同文明联盟的“跨文化创新奖”迄今颁发给了 30 多个基层社会倡议，认可和支持有利于促进文化间对话和理解、合作与和平文化的创新方式。报告期内，许多这些举措在不同社区和国家扩大了活动规模，对一些受益者产生了直接影响。

30. 开发计划署越来越多地支持各国行动者努力以和平与包容方式解决长久紧张局势。在过去五年，开发计划署在斐济、加纳、危地马拉、圭亚那、肯尼亚、黎巴嫩、马拉维、尼泊尔、多哥和突尼斯提供了支持。自 2010 年以来，开发署支持乌干达跨宗教理事会和国家长老论坛，主持乌干达预防冲突问题新架构，调解可能引发紧张局势的问题。

31. 为了应对 2010 年 4 月吉尔吉斯斯坦政权更迭后的暴力和不断升级的族裔间紧张，开发计划署提供了关键支助，发展冲突管理架构。2014 年，开发署与政府和民间社会一道巩固地方和国家和平理事会，作为调解员和协调员，解决有争议的问题，分析冲突趋势。此外，开发计划署还日益发挥中介作用，支持国家主导的和平进程，如在哥伦比亚和菲律宾。

32. 宗教间和文化间对话是建设和平努力的关键。建设和平支助办公室根据其职责，参与各类活动，加强地方社区，稳定地方和国家政府，支持建设和平委员会，经管建设和平基金。在国家层面，办公室与民间社会组织、各国政府、妇女团体、

联合国机构和其他组织建立伙伴关系，发展、资助和执行减轻文化间敌对行动计划。2014 年，办公室支持 18 个会员国的努力，包括 26 个促进和解项目，另有 25 个加强政治对话项目。

33. 在利比里亚，建设和平委员会倡导增加国家和民间社会之间的对话，以加强信任和信心，特别是在埃博拉病毒疫情发生时，通过执行政府和解路线图，促进民间社会的参与。经与建设和平委员会协商，建设和平支助办公室给联合国驻布隆迪各实体批准了 1 165 万美元，其中三分之一已经拨发，这其中的三分之一是用于支持政治对话和社会团结、青年参与政治和社会经济生活、人权和解决土地纠纷。

34. 建设和平基金支持一些国家的和解努力，这包括波斯尼亚和黑塞哥维那、中非共和国、吉尔吉斯斯坦、利比亚、缅甸和索马里。例如，在科特迪瓦，通过加强真相与和解委员会与民间社会的联系促进和解，通过创收活动阻止冲突的蔓延。2014 年，支助了一次全国对话会议，启动了也门宪法起草进程。在刚果民主共和国，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团及其合作伙伴修订了“国际安全和稳定支助战略”，以更好地支持政府的重建东部武装冲突地区方案。

35. 教科文组织、开发计划署和联合国儿童基金会(儿童基金会)携起手来，实施一个题为“对话创造未来：促进波斯尼亚和黑塞哥维那的共存和多元”的建设和平基金项目，基于信任和尊重扩大对话空间，增进政府和民间社会之间的协同，从而为探索自上而下和自下而上的决策过程提供新的有利角度。2015 年 4 月，项目第一次会议召开之际，启动了一个对话平台，波斯尼亚和黑塞哥维那主席团和联合国驻地协调员签署了对话平台宣言。

36. 妇女署一直致力确保妇女在促进和平文化中成为关键角色，这在各种规范性文书和安理会决议中得到日益认可。例如，在布隆迪，设立了一个妇女和平与对话网络，增加妇女的参与和领导。2015 年庆祝了《北京宣言和行动纲要》二十周年，在此之际，审查进程已经构成一个肯定妇女的充分参与是实现持久和平关键所在的机遇。看到了几处显著的成绩。例如，在危地马拉，妇女署支持民间社会不同群体之间的协商；土著妇女首次参加了国家和区域审查过程，彰显了她们需求，加强了与女权运动的对话。

37. 在刚果民主共和国，联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)正在努力确保艾滋病病毒服务，减少冲突中、冲突后和脆弱环境中女性的脆弱性。艾滋病规划署调动军队、警察、维和人员和宗教领袖推动变革，减少艾滋病在平民和战斗人员中传染的风险。艾滋病规划署还采取措施，保护受凌辱的弱势妇女和女童获得接触后预防法治疗，解决性和基于性别的暴力问题。

38. 联合国训练研究所继续通过培训和知识共享研讨会，促进和平文化，加强预防冲突和建设和平的能力。一些方案侧重分析冲突的根源，促使人们承认差异，将其作为发展的动力，而非争议的来源。

39. 随着世界越来越相互关联，世界旅游组织认为，旅游可以成为世界各国人们文化对话和相互理解的方式，成为促进和平、友谊和理解的主要力量。2014 年，它同奥地利克拉根福大学合作编写了《旅游与和平国际手册》，增进人们对旅游业和全球建设和平努力之间内在关系的理解。

40. 报告期内，秘书处新闻部部署了许多通信工具和资产，包括多语种新闻平台和社交媒体账户，宣传关于文化间和宗教间对话和理解的问题。新闻部确保联合国媒体报道 2015 年 4 月举行的大会高级别主题辩论：“促进宽容与和解：促进和平、包容各方的社会 and 打击暴力极端主义”。这包括多媒体报道，聚焦有些年轻人被引到极端暴力歧途的问题，关于此次活动的视频用不同语文，提供社交平台已广为散发。联合国新闻和社会媒体平台还报道了第一次世界大战百年纪念、纳尔逊·曼德拉国际日及国际和平日的纪念活动。这些努力都得到所有六种正式语文专门网站的支持。在国际和平日(9 月 21 日)，世界各地联合国新闻中心和办事处举行了超过 40 项不同的活动，包括讲座、研讨会、公益活动、电影放映和游行。2015 年 6 月 21 日，新闻部还宣传了首次正式承认的国际瑜伽日，主题是“瑜伽促进和谐与和平”，以六种正式语文设立了一个专门网站，开半了非常成功的社交媒体活动。

B. 打击恐怖主义和暴力极端主义的活动

41. 为促进各国人民之间的宽容、尊重和理解，联合国全球反恐战略强调，文化间和宗教间对话为打击恐怖主义的重要因素。反恐执行工作队支持教科文组织牵头的几项活动，回击恐怖主义和暴力极端主义的鼓动。在布基纳法索，工作队促进和平教育和社会包容弱势群体；在尼日利亚，工作队与妇女、青年、传统和宗教领袖合作，突出教育在促进宗教间和族裔间对话及跨文化理解，防止激进方面的作用。

42. 讨论了 2013-2016 中亚执行联合国全球反恐战略的情况，这反映出正在形成共识，需要把对话制度化，以促进不同信仰间的交流，防止可能导致激进的谣传。同样，还呼吁增进宗教领袖和机构的能力，更多参与调解，发现冲突风险，管理和解决冲突，以及预防极端主义。

43. 根据关于关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议成立的安全理事会委员会和反恐怖主义委员会执行局，在其打击恐怖主义和暴力极端主义的工作中，密切关注会员国为加强对话，扩大不同文明之间的理解而采取的措施。反恐执行局在这方面的工作是依照安理会第 1624(2005)号决议规定的任务，其中提及恐怖主义

煽动的威胁；还依照安全理事会后来的各项决议规定的任务，其中提及恐怖行为对国际和平与安全的威胁。

44. 在其大力促进对话和理解的工作中，反恐委员会执行局一直与有关行为者，包括会员国、联合国不同文明联盟和公民社会组织，如“宗教促进和平”密切合作。2011年以来，协助举办了有关第1624(2005)号决议的区域和国家研讨会，其中包括关于宗教间对话和理解的内容。例如，2015年1月，在肯尼亚举办了一次国家讲习班，强调需要加强宗教和文化间对话，打击暴力极端主义。2014年12月，执行局参加了“宗教促进和平”和“穆斯林协会促进和平论坛”在阿布扎比举行的一次会议，会上发表了一份声明，唾弃宗教暴力极端主义，推出了一项增进宽容和理解的行动计划。

45. 委员会和执行局的工作还考虑到安全理事会关于应对外国恐怖主义战斗人员构成的威胁的任务。在第2178(2014)号决议中，安理会强调，打击暴力极端主义是消除外国恐怖主义战斗人员构成的威胁的关键，并鼓励各国赋予宗教领袖制定回应暴力极端煽动战略的权能。

C. 在环境保护方面开展的活动

46. 在20多个受冲突影响国家工作的基础上，联合国环境规划署(环境署)采取步骤，以期建立环境建设和平这一新的跨学科领域，囊括与自然资源有关的暴力冲突的预防、解决和恢复工作。鉴于在所有国内武装冲突中，至少有40%的冲突与自然资源有关联，因此，这一领域的工作对建设和维持和平文化至关重要。

47. 环境署在区域和全球各级开展工作，推动环境建设和平，并与信仰组织、非政府组织和其他联合国实体建立伙伴关系。环境署推出了环境建设和平知识平台，作为交流信息和最佳做法并为南南技术合作牵线搭桥的平台。来自80多个国家的2400多名参与者为平台做出了贡献。

48. 由环境署和西亚经济社会委员会共同组织，2015年5月在巴林举行了阿拉伯可持续发展问题高级别论坛，论坛强调和平与安全是实现可持续发展的先决条件。环境署在拉丁美洲和加勒比地区的区域工作中，通过在纪念日和联合国全球活动期间举行有针对性的活动，增强青年人在不同族群成员中培育和和平的权能。

49. 在达尔富尔，环境署表明，有关水问题的对话可成为重建各行为体和地方政府之间信任关系的基础。环境署关于“关系与资源：在苏丹用环境治理建设和平和有韧性的生计”的报告是促进文化间对话的开创性工作。在海地和多米尼加共和国，如环境署18个月的评估以及环境署同开发署和世界粮食计划署协作编写的题为“海地-多米尼加共和国：边境区的环境挑战”的报告所述，联合管理跨界自然资源是朝着解决两国的环境和社会冲突迈出的有益一步。

50. 环境署通过生态系统管理创造生产性景观的项目促进在生物多样性养护、能源、粮食和水安全方面采取景观方法。推广可持续畜牧业就是一个例证，该做法使地方和国家以下各级的规划进程相互协作，从而有助于减少相邻资源使用者、特别是偏爱不同土地管理做法的族裔群体之间的冲突。

51. 同样，环境署还与伙伴协作编制辅助材料，如同秘书处政治事务部编写有关自然资源与冲突的指南，与妇女署、建设和平支助办公室和开发署合作编写关于增强妇女的政治和经济权能的报告，并与肯尼亚环境教育组织和不同宗教与养护联盟合作，为肯尼亚开发了基于信仰的“环境服务于可持续发展”工具包。

D. 侧重采用基于权利的方法实现和平与文化间对话的活动

52. 联合国人权事务高级专员办事处在中东和北非地区组织了数个活动，以加强执行“关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的拉巴特行动计划”。这些活动还成为该地区民间社会组织产生自己倡议的跳板。例如，阿拉伯反对煽动仇恨民间社会联盟建立了一个民间社会组织区域网络，以监测、谴责和纠正煽动仇恨的事件。

53. 人权事务高级专员办事处与联合国伊拉克援助团和伊拉克少数群体联盟合作，于 2014 年 3 月在巴格达召开了第一次关于增进和保护伊拉克不同族裔、宗教和语言群体权利的会议。在会议结束时，发表了关于不同族裔、宗教和语言群体权利和保护的原则宣言以及确保保护他们免受暴力并平等参与公共生活的路线图。

54. 在文化权利领域特别报告员就分裂社会的历史叙事与记忆性叙事问题提出两次报告后，在人权理事会第二十七届会议期间，举行了关于历史教学和纪念过程的小组讨论。小组成员强调，历史既不是宗教，也不是单一真相，应向教师和学生提供各种历史教科书和资源，以鼓励分析性学习、批判性思维和辩论。必须用系统方法把历史作为科学和学科加以分析，应尊重并保护学术自由，以此来消除长期存在的有害陈规定型观念并抵制文化相对主义和否认。小组成员还强调尊重和保护艺术自由，因为艺术活动和表现可以让人们表达自己的故事。

四. 通过与信仰组织合作增进宗教间对话

55. 在本报告所述期间，一个值得注意的趋势是联合国各实体、信仰组织和宗教领袖之间的合作不断增加。信仰组织和宗教领袖常常在当地社区占据战略职位，使他们能够调动基层支持，赢得弱势群体信任并影响文化规范，从而使他们成为发展与和平调解努力中的重要利益攸关方。

56. 在各个地区和国家，人口基金与信仰组织和土著人民组织合作，确保在其立足人权的方针中有文化敏感性部分。工作的重点是提高青少年和年轻人的性健康

和生殖健康，降低孕产妇死亡率，提高计划生育的质量和可及性，打击性别暴力行为以及消除有害习俗，包括残割女性生殖器做法。

57. 人口基金作为联合国动员信仰组织参与千年发展目标机构间工作队的召集者和主席，继续协助在联合国系统职员学院主持下，提供关于宗教、发展和人道主义工作的联合国全系统工作人员培训。例如，在摩洛哥，人口基金支持 **Mohammadia** 学者联盟采用工具包并组织对培训员的培训，针对该国各地 70 名宗教领袖开展培训，这些宗教领袖继而培训了 550 名地方男女宗教领袖。在 2014 年大会第六十九届会议期间，人口基金还与艾滋病署合作召集世界各地的宗教领袖和信仰组织发出行动呼吁，谴责以宗教或传统的名义对男女青少年、年轻人以及妇女施加任何伤害。

58. 人口基金与拉丁美洲教会理事会合作，与青年和宗教领袖制订关于性健康和生殖健康以及没有性别暴力生活的权利的培训课程。在洪都拉斯，人口基金一直与土著群体开展性健康和生殖健康以及性别暴力的合作，重点是通过培训和参与建立方便青年的保健服务以及获得司法服务的机会，建设青少年和年轻人的能力。

59. 人口基金动员东部和南部非洲 13 个国家的信仰领袖，以加强不同信仰间对性健康和生殖健康方案拟订的承诺，并与男子和男童一道努力改变社会规范，支持性别平等和孕产妇健康。由于人口基金在消除残割女性生殖器官方面的努力，在肯尼亚，文化和宗教领袖公开声明放弃残割女性生殖器的做法，5 000 多名女孩接受了替代的成人仪式，并受到鼓励去上学。在索马里，人口基金培训了多达 3 130 名女性律师和宗教领袖，她们成为放弃一切形式残割女性生殖器做法的倡导者。

60. 在治理结构薄弱，不能确保人权并管理基本服务的情况下，与信仰组织和宗教领袖合作显得特别重要。在这方面，联合国难民事务高级专员公署(难民署)探索采用切实可行的方法，使信仰组织可帮助其保护和帮助难民、寻求庇护者和境内流离失所者。难民署在题为“关于信仰组织、地方信仰团体和信仰领袖的伙伴关系说明”的文件中，发布了工作人员的新指南。除这些努力外，还配套开展一项调查，调查汇编了 50 个与信仰行为体合作开展的活动的良好做法范例。难民署还为评价地方信仰团体在提高人道主义和灾害局势中的复原力的作用做出贡献。

61. 难民署努力鼓励其主要信仰伙伴之间建立信仰间伙伴关系。例如，在世界路德会联合会和人道主义论坛共同举办的一次信仰间讲习班后，全球伊斯兰救济组织和世界路德会联合会建立了联合试点项目。难民署还为信仰领袖制定了具体的指导意见，以便确立原则，作为信仰行为体之间开展对话与合作的出发点，并促进宽容和尊重世界上的被迫流离失所者。在这方面，难民署与信仰组织联盟合作起草题为“欢迎誓词”的文件，其中包括 16 项誓词。自 2013 年推出以来，大约 1 700 名宗教领袖和信仰团体成员已签署和认可了这份文件。

62. 信仰组织和宗教领袖不仅为发展行为体提供与受益群体的联系，而且在确保发展的影响力和可持续性方面发挥至关重要的作用。按照这一观点，开发署在 2015 年通过了关于与信仰组织和宗教领袖互动协作的准则，将其作为 2012 年开发署公民社会和公民参与战略行动计划的一个部分。该准则从信仰教义中获得启发，并围绕寻求公正性和透明度、建立信任和相互尊重以及寻找共同点的原则构建。

63. 宗教机构和信仰组织往往在帮助最脆弱儿童方面具有独特的条件。在中非共和国，儿基会在宗教教派平台上开展合作，支持宗教团体为该国内面临的危机提供更全面和可持续的解决方案。儿基会同加纳基督教理事会、加纳穆斯林委员会等宗教组织互动协作，宣传健康、营养、教育、儿童保护、个人卫生和环境卫生方面的关键行为。儿基会还与该国的女性传统领导人合作开展工作。妇女传统领袖委员会是一个女酋长的统括组织，一直积极致力于推动有关儿童生存、发展和保护的关键行为。儿基会与利比里亚宗教间理事会合作，动员基督教和穆斯林教的宗教领袖确保他们对埃博拉病毒的传播、应对和恢复有准确的信息，以传授给他们的社区。在莫桑比克，儿基会在高度优先省份为近 100 名具有影响力的宗教领袖开展了第一次对培训员的培训。宗教领袖制定了针对地区一级领导人的进一步培训计划以及在社区一级的社会动员计划。

64. 对艾滋病署来说，文化间和宗教间对话是设计和交付公共保健措施的核心组成部分。2014 年，艾滋病署召集六个高负担国家的信仰服务机构分享基于信仰的艾滋病毒服务交付模式。同年，在结束冲突中性暴力全球峰会期间，艾滋病署在大不列颠及北爱尔兰联合王国举行的高级别部长级对话中与“大声疾呼联盟”合作。部长、高级信仰领袖、信仰组织和其他非政府组织的代表讨论了信仰领袖和信仰组织在处理性暴力方面的作用，以及加强关键行为体合作的途径。这一年也标志着 3 月 1 日启动第一个“艾滋病零歧视日”，以鼓励通过统一的全球团结运动结束歧视并使人人能够享受有尊严的生活。

65. 在西非应对埃博拉疫情爆发的努力表明，社区全面参与和合作不仅在公共卫生紧急状况中不可或缺，而且只有在公共卫生讯息的准备和提供具有文化和宗教敏感性的情况下才能确保。艾滋病署与世界卫生组织(世卫组织)合作，制定了新的在文化方面有敏感认识的埋葬实际或疑似埃博拉病毒受害者的做法，以消除与埃博拉病毒密集传播有关的风险行为。

66. 在这方面，世卫组织和艾滋病署跨学科小组与红十字会与红新月会国际联合会以及世界教会理事会、伊斯兰救济组织、国际明爱机构、世界宣明会等信仰组织合作，编写并在 2014 年 11 月发布了题为“如何安全和有尊严地埋葬埃博拉病毒疑似或确诊死亡病人”的规程。此外，根据同受影响国家宗教领导人进行的协商，以及对受影响国家的传统埋葬做法的文化意义和价值观进行的研究，一个医学人类学家小组提出了关于接触和洗浴遗体的有意义的安全替代做法的建议。该

规程由红十字会与红新月会国际联合会、卫生部和非政府组织联合会管理的埋葬小组与地方宗教领袖和家庭合作执行。

67. 消除各级妇女参与的障碍，提供平等机会，营造对暴力侵害妇女行为的零容忍文化，这些措施可有助于实现和平文化。妇女署在代际对话日(3月13日)倡导开展文化间和信仰间对话，强调有必要重申信仰组织是社会正义和不歧视的倡导者，而不是保守主义的力量，以及女信徒应能主张自己的人权，而不是必须在权利和信仰之间选择。信仰组织的男代表也呼吁扩大对性健康和生殖健康及权利和身体健全的支持，包括支持女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者群体。

68. 在津巴布韦，妇女署与世界宣明会一道努力，力求改变使暴力侵害妇女长期存在的宗教观念和理论。妇女署还支持一个民间社会组织加强传统领导人执行打击早婚或强迫婚姻等消极社会规范的战略的能力。在太平洋地区，妇女署支持各国政府、信仰组织和民间社会结成伙伴关系，推动消除暴力侵害妇女行为的法律和政策。例如，在斐济，圣公会执行对暴力侵害妇女行为的零容忍政策，接受妇女署太平洋基金赠款的“萨拉之家”组织发挥了强有力的领导作用。由于这些努力，有更多的支助服务来预防暴力侵害妇女行为，提高教会领袖和神职人员的性别平等意识并把性别平等纳入圣公会教程。

69. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)与信仰领袖密切合作，提高对贩运人口的认识，为受害者提供支持。毒品和犯罪问题办公室参加 Santa Marta 小组，小组是世界各地的国际警察局长和主教的联盟，他们与民间社会合作以根除贩运人口和现代奴隶制。2014年12月，毒品和犯罪问题办公室参与讨论，最终形成了宗教领袖反对现代奴隶制的国际联合宣言。毒品和犯罪问题办公室还与信仰组织合作提供技术援助。例如，2015年，办公室在冈比亚与伊斯兰理事会和基督教理事会合作培训国家行为体。

70. 秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问正牵头一项倡议，以与各种信仰和宗教的宗教领袖互动协作，采取行动反对可导致灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪的煽动暴力行为。这项倡议是他的优先事项之一，因为，近年来，包括不同宗教或信仰的族群之间的紧张升级常常伴随着以宗教为理由的煽动暴力行为。

71. 2015年4月，防止灭绝种族罪行特别顾问与阿卜杜拉·本·阿卜杜勒-阿齐兹国王宗教间和文化间对话国际中心以及摩洛哥政府合作，与宗教领袖在摩洛哥非斯组织了第一个系列论坛。论坛聚集了26名宗教和信仰代表，并产生了宗教领袖防止可能导致暴行罪的煽动暴力行为的行动计划。

五. 结论和建议

72. 在世界各地，存在各种各样的偏见、不宽容、种族主义、仇外心理、歧视、极端主义、激进主义和极端暴力，并持续出现复杂的国家崩溃、战争和国内冲突

模式。移徙和人口流离失所不断加剧，其原因成倍增加。社会公正以及尊重与行使和享受人权和基本自由普遍缺失，继续给实现作为发展关键使能因素的人的能力、选择和机会带来障碍。由于缺乏立足于法治的可信的人权保护机制以及缺乏民主和负责任的治理体系，这些差距不断加剧。此外，以违宪方式变更权力、恐怖主义和非国家行为体的作用、有组织犯罪和腐败、粮食价格、社交媒体在帮助行为体组织方面发挥的作用以及气候变化进一步促进了世界各地冲突日益加剧的复杂性。

73. 通常，上述动态力量共同存在，在大多数情况下，身份被用来进一步加剧族群间或族群内部的两极分化，不论是宗教、文化、族裔身份或是其他身份。以这样的方式，多样性和差异往往受到利用，成为竞争和恐惧的来源。由于其中许多挑战没有国家或区域界限，如果没有协调一致的国际行动，各国政府或地方领导越来越难以保护公民并实现国家或社区的潜力。

74. 除此类广泛的动态发展外，在文化间和宗教间对话领域还存在一些具体挑战。本报告所述期间的一个特征是激进化和暴力极端主义清晰并迅速地蔓延，这反映在整个联合国系统给予这些问题越来越多的优先地位。近年来，不同宗教或信仰族群之间暴行罪频发以及紧张升级，并常常伴随着使用宗教和信仰作为理由的煽动暴力行为。这表明，各国需要进一步投资，建设宗教领袖和宗教机构在有效参与调解、确定冲突风险、管理和解决冲突以及预防极端主义方面的能力。此外，许多国家在冲突中经历或曾经历的普遍的有罪不罚现象使战争罪和严重侵犯人权行为猖獗，最终破坏社会结构，助长不稳定并阻碍持久解决办法的拟订。

75. 确保尊重以及行使和享受人权和基本自由为实现文化和睦的努力提供了基石。由于需要加强文化多样性和普遍价值观之间的联系并增强各种文化在尊严、宽容和尊重的基础上开展对话，所以产生了国际文化和睦十年(2013-2022年)。人权原则是人类共处的基础，不是任何一种文化、信仰或意识形态特有的，而是用共同人性团结所有文化。

76. 如果不持续关注治理，无法实现更长期的和平与持久发展，国家和地方各级继续受到这一问题困扰，导致僵局和冲突不断反复出现。与此同时，外部调解人或维持和平人员不可能管理一个社会的所有差异和冲突。国家管理冲突和建设对话的能力同恢复经济或基础设施一样至关重要。在国家和地方各级，开展更广泛的民间对话，建设有效和可持续的预防和解决冲突的能力，这是有助于实现治理机构转型的措施。

77. 联合国各实体强调，以包容方式使各种利益攸关方参与对建设和平社会并确保有效和持久的发展进程至关重要。能够有效应对暴力冲突的社会是不同群体能够建设性和系统地解决紧张潜在原因的社会。在这样的社会中，国家、地方和社区机构能够以包容与和平方式携手合作，建立网络并处理政治挑战。已启动大量

努力，以期重建社区内部和社区之间的社会结构，防止出现潜在的裂缝。为此目的，与信仰组织和非政府组织互动协作有助于这些努力。

78. 有必要开展监测和评价，以衡量实现的进展，更好地支持方案拟订并探索最佳前进方式。由于监测责任往往在会员国国内，因此有可能探讨建立更好地支持决策和评价的机制，在国际十年框架内扩大合作以吸引更多广泛的行为体和利益攸关方参与，并制定支持其战略目标的特别举措。

79. 在全球各地，挑战的规模显而易见，但行动的空间有限，因此，还必须获得与面临的挑战规模相匹配的人力和财政资源。为有效采取行动，并足够迅速地预防和应对冲突，需要更多资源，还应增加能力建设举措。

80. 由于大部分预防基于身份的暴力冲突的工作是在闭门会议上完成的，因此，应加强联合国系统一级的战略沟通，提高此类工作结果的可见度。应设想开展提高认识活动，提振十年的对外形象，还应采取创新措施，在世界各地、尤其是向年轻人传播信息。

81. 今天，联合国系统需要认识到人们在以创建联合国时无法想象的方式联合在一起，从而恰当应对世界面临的越来越复杂的挑战。顺应当前的趋势，调整战略和充分支持工作，这将证明对联合国在这一领域工作的实效和可信度至关重要。在即将商定指导 2015 年后全球发展议程的“2030 年可持续发展议程”的背景下，实现和平文化以及加强文化间和宗教间对话从未像今天这样重要。
