



秘书长关于阿卜耶伊局势的报告

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 2205(2015)号决议第 27 段提交。安理会在该段中请我继续向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展情况,并提请其立即注意任何严重违反 2011 年 6 月 20 日《苏丹政府和苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》(S/2011/384, 附件)的行为。本报告介绍了自从印发 2015 年 1 月 30 日我的上次报告(S/2015/77)以来阿卜耶伊局势,以及联阿安全部队部署和行动的最新情况,并介绍了执行安全理事会第 2024(2011)号决议为联阿安全部队规定的有关联合边界核查和监测机制(联合核监机制)的额外任务的最新进展情况。

二. 安全局势

2. 在本报告所述期间,尽管发生了一些重大事件、苏丹和南苏丹安全人员擅自进入该地区引起紧张局势,以及大量中小型武器不断进入该地区,阿卜耶伊地区安全局势仍保持相对平静。

3. 苏丹政府继续在阿卜耶伊北部迪夫拉油田区保持 120 至 150 名石油警察,这违反了 2011 年 6 月 20 日的《协定》和安全理事会的多项决议。联阿安全部队还报告说,少量苏丹人民解放军(苏人解)武装人员侵入阿卜耶伊南部并留在那里,这违反了协定和安全理事会各项决议。2 月 19 日,联阿安全部队在阿卜耶伊 Noong 地区逮捕了两名携带 AK-47 步枪的苏人解人员。2 月 20 日,在同一地区,另外两名配有 AK-47 步枪的苏人解人员被逮捕。3 月 29 日,联阿安全部队在 Arik 附近逮捕了三名武装的苏人解士兵,他们携带 3 支 AK-47 步枪、1 挺机枪、1 枚火箭榴弹和子弹弹药。所有这些被逮捕者被解除武装,随后释放给南苏丹国家监测员。

4. 在本报告所述期间,一些武装袭击导致生命损失、绑架和盗窃牲畜,破坏了平民的安全,加深部族间紧张关系。3 月 2 日,位于阿卜耶伊镇以东 35 公里的



Marial Achak 遭到大约 100 名米塞里亚族武装人员的袭击。这次袭击导致 3 人死亡，绑架了 4 名儿童(2 名男孩，2 名女孩)，并破坏了 24 栋房屋。联阿安全部队对该事件作出迅速反应，并得以拦截自 Marial Achak 逃向北部的武装男子。在短暂僵持和交火之后，联阿安全部队逮捕了 8 名武装人员，他们拥有 5 支 AK-47 步枪，400 多发弹药，3 辆摩托车和 1 部摩托罗拉无线电设备。在 8 名被羁押人中，有一名来自“托拉博拉”当地民兵团体的后勤干事，另一自称是苏丹武装部队情报人员。苏丹政府否认一名苏丹武装部队军官参加了这次袭击，并指责一名苏丹革命阵线民兵。苏丹政府还称，2 月 26 日，Marial Achak 的一些恩哥克-丁卡人在苏人解的支持下袭击了 Al-Shagag 村，之后，米塞里亚族民兵进行了报复。联阿安全部队无法确认对 Al-Shagag 的袭击。

5. 在 4 月 6 日发生的另一起事件中，10 名米塞里亚族武装民兵袭击了位于阿卜耶伊东北部的 Mikol 村，期间 6 个丁卡人被打死，1 人受伤。联阿安全部队立即派出一支巡逻队。该巡逻队发现了可能是在这次事件中被打死的两名米塞里亚族袭击者尸体，但没有拦截到肇事者。

6. 在 Marial Achak 事件后，联阿安全部队参加了恩哥克-丁卡和米塞里亚两个部落领导人之间的谈判，并与有关对话者联络，包括红十字国际委员会和联合国儿童基金会（儿基会），确保释放被绑架的儿童。协和国际协助在南科尔多凡州穆格莱德的米塞里亚族部落追踪被绑架的儿童。4 月 9 日，联阿安全部队得以确保释放这些儿童。然后，特派团将这些儿童从迪夫拉送到阿卜耶伊，让他们与家人重新团聚。联阿安全部队同时释放他们逮捕的一些人。8 名被羁押者中有 6 名被移交给米塞里亚部落领导人，其余两名被移交给苏丹当局，他们据称是苏丹武装部队军官和后勤干事。

7. 同样，1 月 26 日对 Mantenten 的袭击致使 5 名恩哥克-丁卡人被打死，1 名儿童被绑架。在得到保证将协助遣返被劫持的儿童给其家人，而且将追究袭击者的责任，并视需要将袭击者交给特派团，供其开展进一步调查之后，2 月 2 日，上述事件之后被逮捕和拘留者中有 3 名未成年袭击者被释放给米塞里亚族领导人，2 月 6 日，其余的人被移交给在迪夫拉的米塞里亚族高级领导人。在没有一个联合行政当局和警察局的情况下，联阿安全部队正在与阿卜耶伊联合监督委员会(联合监督委员会)成员接触，探讨今后如何才能保障适当法律程序，以追究在类似情况下被抓获的个人责任。

8. 同时，联阿安全部队继续实施其多层面预防和减少冲突战略，以防止移徙期间部族间的冲突。该战略包括在两族之间维持一个脱离接触区，在脱离接触区积极主动开展巡逻，预警评估，将部队部署在潜在热点地区，大力开展日夜威慑巡逻，空中监测，并与当地部族以及苏丹和南苏丹当局频繁接触。三个连级行动基地继续部署在中段的 Noong、Alal 和 Doungap，南段的 Marial Achak 和北段的 Um Khariet。在本报告所述期间，联阿安全部队在各地促成了总共 34 次联合安全委员会会议，就安全相关事项与两族成员讨论，并提供最新情况。

9. 缺乏法治机构继续影响部族成员的安全和安保，并阻碍对他们人权的尊重，特别是那些被扣押在部族非正式拘留中心中的人的权利。在本报告所述期间，联阿安全部队警察在阿卜耶伊南部阿戈克培训了 107 名非武装的社区保护委员会成员，以加强这些成员预防犯罪和侦查的知识及技能。2015 年 4 月，在迪夫拉的队部已完成部署联阿安全部队警察，目前正在阿卜耶伊北部努力迅速建立非武装的社区保护委员会。联阿安全部队与米塞里亚族领导人进行了接触，以确定和建议 50 个人参加在迪夫拉的社区保护委员会的培训。另外，在本报告所述期间，联阿安全部队警察性别平等办公室对 50 名妇女进行了有关性暴力和基于性别的暴力问题培训，包括家庭暴力问题。

10. 联合国地雷行动处(地雷行动处)继续在阿卜耶伊地区全境清除、调查和处置爆炸物，使联合国人员、人道主义行动者和当地部族成员能够行动自由。1 月 2 日至 3 月 31 日，地雷行动处小组在阿卜耶伊地区清除了 84 公里道路上的地雷，并核实另外 125 公里道路的安全。这些小组通过在阿卜耶伊和迪夫拉以及 56 个其他部族安置点进行调查，继续收集关于存在爆炸物的情况。这些活动发现了一批被遗弃的爆炸性弹药，这些弹药随后被销毁。地雷行动处小组还在阿卜耶伊地区向 23 000 名部族成员提供了地雷风险教育，提高他们对战争遗留爆炸物造成的危险的认识。

11. 随着雨季的到来，经由阿卜耶伊地区向南迁徙的米塞里亚族游牧民估计为 35 000 人，主要集中在迪夫拉、Mekines、Farouk、Dumboloya 和 Goli 的北部地区。在阿卜耶伊地区的恩哥克-丁卡人总数达到约 82 000 人，表明在本报告所述期间有 1 000 名境内流离失所者返回。

三. 政治事态发展

12. 特派团新任团长海尔·提拉洪·吉布利玛利亚姆于 2015 年 2 月 16 日就职，并立即与苏丹和南苏丹政府高级官员和主要利益攸关方建立联系，要求各方迅速恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议。

13. 3 月 5 日，特派团团长再次要求苏丹和南苏丹政府、埃塞俄比亚政府和非洲联盟委员会(非盟委员会)的高级官员出席 3 月 11 日和 12 日在亚的斯亚贝巴举行的一次高级别安全会议。会议的主要目的是，讨论阿卜耶伊地区的安全趋势，并在发生重大事件升级为公开战斗之前，商定具体步骤来化解紧张局势。然而，会议并没有按照拟议的日期召开，主要是因为筹备这次会议的通知过于仓促。不过，双方对这项邀请反应积极。

14. 3 月 24 日，非洲联盟和平与安全理事会(非盟和平与安全理事会)就阿卜耶伊局势举行磋商。非盟和平与安全理事会成员对阿卜耶伊地区动荡的安全局势，以及过去几个月发生的严重安全事件，包括杀人、绑架和武装抢牛事件表示关切。

非盟和平与安全理事会在公报中还表示深为关切的是，2011年6月20日协议的关键条款尚未得到执行，除其他外，还呼吁苏丹和南苏丹政府立即采取必要步骤，建立阿卜耶伊地区行政当局。理事会还表示支持非洲联盟努力指定阿卜耶伊联合监督委员会调解人，以便3月29日和30日在亚的斯亚贝巴召开一次联合监督委员会会议，并呼吁根据2014年11月苏丹和南苏丹国家元首首脑会议的指示立即开始部族间对话。

15. 关于调查2013年5月4日恩哥克-丁卡族最高酋长和联阿安全部队人员的暗杀案，非盟和平与安全理事会收到了非洲联盟委员会的通报，并建议该委员会就调查结果和建议与各方接触，以结束这一事件。

16. 在非盟和平与安全理事会3月24日的会议之后，阿卜耶伊联合监督委员会于3月29日和30日在亚的斯亚贝巴举行了第九次会议。与上一次会议时隔近两年。会议由南苏丹共同主席 **Deng Mading Mijak** 主持，因为另一位共同主席 **Hassan Ali Nimiral-Julla** 请他主持，作为一种善意的姿态。非洲联盟促成了这次会议，联阿安全部队特派团团长兼部队指挥官也出席了会议。塔博·姆贝基总统兼非洲联盟高级别执行小组(非盟执行组)主席也出席了最后一天会议。

17. 会议是在友好、建设性和诚挚的气氛中进行。非洲联盟调解人在开场白中说，阿卜耶伊联合监督委员会全体领导班子都是新人，他希望这将能重新推动委员会活动。他呼吁加强各方之间的工作关系，并希望委员会成员共同努力促进稳定阿卜耶伊地区的局势。联阿安全部队在发言中呼吁联合监督委员会责无旁贷地对阿卜耶伊地区的管理进行政治和行政监督，并创造有利环境，恢复族群间对话并恢复传统的争端解决机制。

18. 在进行广泛讨论之后，双方同意在阿卜耶伊联合监督委员会的推动下，并在非洲联盟和联合国的支持下，于4月最后一个星期在亚的斯亚贝巴召开一次传统领导人会议。他们还决定继续支持在阿卜耶伊地区的人道主义和恢复及发展方案，确保按照各国政府现行细则和条例给予援助人员进出的充分自由。他们谴责一切袭击，并重申他们支持使阿卜耶伊地区成为无武器区。他们还同意在举行传统领导人的对话之后举行下一次联合监督委员会会议。

19. 在阿卜耶伊联合监督委员会同意于4月底举行一次传统领导人对话之后，该会议被推迟到5月第二个星期举行，因为苏丹共同主席需要作为西科尔多凡州议员参加苏丹大选。然而，联阿安全部队安排了4月15日和16日在 **Makir** 和 **Youra** 村庄首次举行米塞里亚和恩哥克-丁卡两个部落之间一系列会议，以期恢复两个部落之间在基层的沟通渠道。

20. 2015年4月13日至16日在苏丹举行了总统、议会和州议会选举。在阿卜耶伊地区，在该领土北部米塞里亚族占多数的地区举行了选举，在迪夫拉以南地区没有举行任何竞选活动。苏丹政府没有寻求联阿安全部队为进行选举提供任何行

政或安全援助。在 Makines、al-Askar、Um Kheriet 和 al-Haza 的四个投票站开放供投票。全国大会党代表阿卜耶伊的恩哥克-丁卡族提出 Magid Yak 和 Awin Zakaria Ateem 作为立法候选人。这两人都曾代表该地区担任南科尔多凡州议会议员。选举没有引起任何安全事件。

四. 联合边界核查和监测机制现状

21. 本报告所述期间，联合边界核查和监测机制仅在 3 月 25 日进行了一次空中监测任务。联合核监机制预定在本报告所述期间进行的其他空中巡逻由于以下原因而没有进行：2 月没有飞机；南苏丹政府拒绝提供战术层面的安全审查；南苏丹延迟核准 3 月的月度监测和核查计划；非军事化边界安全区(边界安全区)一带的安全局势紧张。双方都审查并签署了 2015 年 4 月的空中核查和监测计划，但截至 4 月 16 日，联合核监机制尚未进行任何空中巡逻。这主要是由于负责该地点的南苏丹的旅指挥官拒绝提供战术层面的飞行安全审查，还有由于巡逻区的安全局势紧张，南苏丹巡逻队成员一度拒绝执行任务。

22. 联合核监机制总部以及设在卡杜格利和戈克马恰尔的区总部现在全面运作，随时可接纳预定于 2015 年 5 月 1 日至 16 日期间增派的两个部队保护连。部署这支部队提供保护支援将有助于核监机制进行设想的地面巡逻。我上次报告(见 S/2015/77，第 42 段)提出的联合核监机制详尽评估现定于 5 月进行，在此之前，已暂停加派两支保护部队在马拉卡勒和布拉姆增设两个区驻地。

23. 由于双方在非军事化边界安全区的中心线和网格坐标上、特别是 14 英里区一带持续存在分歧，这给联合核监机制开展行动带来重大挑战，尚有待双方在联合政治和安全机制(政治安全机制)范围加以解决。该机制 2014 年 11 月以来没有举行任何会议。

24. 2 月 13 日，一架协助开展部队轮调工作的埃塞俄比亚空军飞机在卡杜格利机场着陆时遭到射击。这架飞机载有 96 名士兵和 4 名机组成员。虽然攻击中没有造成人员伤亡，但这一事件引起各方对联阿安全部队和联合核监机制人员的安全以及他们能否在卡杜格利内外安全行动感到严重关切。特派团与苏丹政府以及联合国各机构举行了协商，对使用卡杜格利机场进行一次威胁评判，确保联阿安全部队的飞行安全作业。

五. 人道主义状况

25. 联合国各机构、基金和方案以及非政府组织继续在粮食安全、卫生与营养、教育、住房、水环境卫生和个人卫生方面向阿卜耶伊南部各地区约 82 000 名境内

流离失所者和回归者提供人道主义和恢复援助。根据 2014 年 12 月下旬进行机构间人道主义和恢复需求评估得出的结果，在卫生和营养、教育、水环境卫生和个人卫生方面向阿卜耶伊北部各地区约 15 000 人提供了援助。这些评估结果 4 月初得到苏丹阿卜耶伊联合监督委员会共同主席的认可，以便推出一项商定的阿卜耶伊北部地区人道主义行动计划。

26. 南苏丹团结州另有 6 800 名境内流离失所者得到了各方面的支助，而 3 月 Marial Achak 受到攻击后刚到达 Rumameer 约 823 名流离失所者则获得口粮和其他援助。3 月起，由于缺乏资金，除团结州的境内流离失所者外，所有受益人的口粮均削减 50%。除粮食援助之外，粮食安全和就业方面的主要活动包括为妇女和青年提供职业培训以及为农民提供种子和工具及农业培训。

27. 在卫生和营养方面，阿卜耶伊地区内 17 个运作正常的保健中心，以流动诊所为辅助，向两族提供基本卫生和营养支助服务。继续为教育提供支助，提供基本教学材料，并修缮教室。教育和卫生/营养方面的主要挑战在于缺乏政府工作人员。儿基会与当地非政府组织签署了协议，以加强提供教育和儿童保护服务，世界粮食计划署与上述同一非政府组织也签署了协议，以便在阿卜耶伊北部地区开展营养活动。

28. 已提供 229 个手泵，并在阿卜耶伊地区内修建 42 个水处理场，以解决包括境内流离失所者、收容社区/回归者和游牧民在内两族的安全用水需要。在推广安全个人卫生和环境卫生做法的同时，继续修复破损的供水点。还向最脆弱群体提供一些塑料桶等非粮食物品，包括从 Marial Achak 流落到 Rumameer 和其他南部地区的 823 名境内流离失所者。

29. 继续在回返区和境内流离失所者营地开展监测活动，以确保保护最脆弱群体免受暴力侵害、剥削和其他人权侵犯。具体保护活动包括开展家人追查失散儿童下落和团聚活动；查明孤儿等弱势儿童的寄养家庭；对传统领导人、青年和妇女进行有关防止性暴力和基于性别的暴力的培训。

六. 人员部署和特派团支助

30. 截至 2015 年 4 月 7 日，联阿安全部队军事部分人数为 4 066 人(120 名军事观察员、101 名参谋和 3 845 名士兵)，其核定人数为 5 326 人(见附件一)。联阿安全部队警察部分的人数为 29 名警察(核定人数 50 名)，来自 6 个警察派遣国。联阿安全部队的任务是向阿卜耶伊警察局提供咨询和培训，鉴于双方未能建立阿卜耶伊警察局，其余核定警官没有部署。

31. 在本报告所述期间，联阿安全部队已在 Noong、Doungop、Alal、Marial Achak 和 Um Khariet 完成修建 5 个旱季部署地点的设施，并完成将部队和军事观察员部署到这些地点的工作。现在正在 Agany Toak 修建第 6 个地点。

32. 虽然 Athony 机场、迪夫拉联合国警察的办公楼和宿舍已完工，部队的主要公路和其他设施的修复工作也在进行中，但由于苏丹政府目前对从苏丹提供红土、混凝土和其他建筑材料实行限制，这继续妨碍在雨季到来之前及时完成关键的建筑项目。

33. 32 套装箱预制住宿和其他设备已运至戈克马恰尔，并正在戈克马恰尔修建硬墙宿舍。还在卡杜格利修复现有的宿舍。正在戈克马恰尔营地建立一个统包燃料和相关燃料服务配送点，并在卡杜格利再钻两个新井。

34. 特派团在卡杜格利和阿卜耶伊之间进行了 96 次空运，并完成了 1 057 名士兵的轮调工作。54 部新的轻型车和 3 部叉车也已运抵特派团。

七. 财务问题

35. 大会 2014 年 6 月 30 日第 68/258 B 号决议批款 3.189 亿美元，用作 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的部队维持费。

36. 截至 2015 年 4 月 16 日，联阿安全部队特别账户未缴摊款为 7 420 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 21.676 亿美元。

37. 现已按照季度付款时间表，向部队派遣国政府分别偿还截至 2015 年 2 月 28 日和 2014 年 12 月 31 日的部队和特遣队所属装备费用。

八. 意见和建议

38. 我赞扬苏丹和南苏丹两国政府恢复阿卜耶伊联合监督委员会的活动，在建设性气氛中进行审议，并决定尽快举行传统领导人对话会议。我呼吁联合监督委员会两位共同主席与非洲联盟委员会和传统领导人进行协作，以帮助确保这次重要会议取得成功。

39. 这次双方在管理阿卜耶伊问题上重开沟通渠道并恢复合作，应有助于建立必要的有利环境，使两个部族能够找到彻底解决恩哥克-丁卡族最高酋长不幸遇刺的办法，并恢复维持各自生计所需的基层合作机制。

40. 我呼吁双方将这一新的合作精神转化为解决长期悬而未决的问题的具体步骤，包括恢复执行 2011 年 6 月 20 日协定、建立阿卜耶伊联合警察局和撤离迪夫拉石油警察。我敦促双方利用现有势头，同意在举行传统领导人对话之后尽快举行阿卜耶伊联合监督委员会第二次会议，以落实过去作出的决定，包括采取必要步骤确保阿卜耶伊保持为无武器区。

41. 我仍感到非常关切的是，米塞里亚民兵最近在 Mantenten、Marial Achak 和 Mikol 发起攻击，苏人解武装人员也一再进入阿卜耶伊地区。两国政府必须保证

在各自领土上活动的武装人员应保持在阿卜耶伊地区之外，各自的武装部队也不要进入阿卜耶伊。

42. 发生安全事件期间有儿童被绑架尤为令人遗憾和不能接受的。我感谢苏丹政府协助释放在 **Marial Achak** 被绑架的 4 名儿童，并敦促苏丹政府及米塞里亚族领导人加倍努力寻找并送回在 **Mantenten** 被绑架的儿童。

43. 尽管双方对 2012 年 9 月 27 日合作协定再次作出承诺，但在建立非军事化边界安全区和确定其中心线以及落实边界安全安排和过境走廊方面缺乏进展，这导致在边界安全问题上出现令人担忧的无为。我呼吁双方解决非军事化边界安全区零线方面的争端，并召开一次联合政治和安全机制会议来解决这个问题。我将在安理会于 2015 年 7 月考虑延长联阿安全部队的任务期限时，在我提交给安理会的 6 月报告中介绍核监机制的评估结果。

44. 总之，我谨衷心感谢和赞赏新任特派团团长海尔·提拉洪·吉布利玛利亚姆和部队指挥官比尔哈努·朱拉·格拉尔查少将，他们努力加强阿卜耶伊地区的和平与稳定，且往往是在非常困难的条件下进行的。最后，我还要赞扬我的特使海尔·门克里欧斯和塔博·姆贝基总统、非洲联盟委员会、非洲联盟和平与安全理事会及埃塞俄比亚政府，并感谢他们积极参与支持阿卜耶伊的稳定。

附件一

联合国阿卜耶伊临时安全部队军事部分(包括联合边界核查和监测机制)的组成

国家	说明	人员	共计
贝宁	特派专家	2	3
	特遣部队	1	
巴西	特派专家	2	3
	特遣部队	1	
布基纳法索	特派专家	1	1
布隆迪	特派专家	1	1
柬埔寨	特派专家	1	1
厄瓜多尔	特派专家	2	3
	特遣部队	1	
埃塞俄比亚	特派专家	77	3 997
	特遣部队	3 920	
加纳	特派专家	2	4
	特遣部队	2	
危地马拉	特派专家	2	3
	特遣部队	1	
几内亚	特派专家	1	1
印度尼西亚	特派专家	2	3
	特遣部队	1	
印度	特派专家	2	4
	特遣部队	2	
吉尔吉斯斯坦	特派专家	1	1
马拉维	特遣部队	1	1
马里	特遣部队	1	1
蒙古	特派专家	2	2
纳米比亚	特派专家	2	3
	特遣部队	1	
尼泊尔	特派专家	1	3
	特遣部队	2	
尼日利亚	特遣部队	2	2

国家	说明	人员	共计
秘鲁	特遣部队	1	1
俄罗斯联邦	特派专家	1	1
卢旺达	特派专家	2	4
	特遣部队	2	
斯里兰卡	特派专家	5	6
	特遣部队	1	
乌克兰	特派专家	4	6
	特遣部队	2	
坦桑尼亚联合共和国	特派专家	3	3
也门	特派专家	4	6
	特遣部队	2	
赞比亚	特派专家	1	2
	特遣部队	1	
共计		4 066	4 066

附件二

地图

