



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
2 May 2014
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Шестьдесят девятая сессия
Пункт 61 первоначального перечня***
**Постоянный суверенитет палестинского народа
на оккупированной палестинской территории,
включая Восточный Иерусалим, и арабского
населения на оккупированных сирийских Голанах
над своими природными ресурсами**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2014 года
Пункт 14 предварительной повестки дня****
**Экономические и социальные последствия
израильской оккупации для условий жизни
палестинского народа на оккупированной
палестинской территории, включая
Восточный Иерусалим, и арабского населения
на оккупированных сирийских Голанах**

**Экономические и социальные последствия израильской
оккупации для условий жизни палестинского народа
на оккупированной палестинской территории, включая
Восточный Иерусалим, и арабского населения
на оккупированных сирийских Голанах**

Записка Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 2013/8 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии через Совет доклад об осуществлении этой резолюции. Ассамблея в своей резолюции 68/235 также просила Генерального секретаря представить доклад на ее шестьдесят восьмой сессии. Настоящий доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, представляется во исполнение этих резолюций Ассамблеи и Совета.

На своей восьмидесятой сессии Комитет по ликвидации расовой дискриминации осудил действия Израиля в связи со своей общей рекомендацией 19 (1995), касающейся апартеида и сегрегации, запрещенных статьей 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

* A/69/50.

** E/2014/1/Rev.1, приложение II.



Продолжающееся непропорциональное применение силы израильскими силами приводит к противоправным убийствам, которые в некоторых случаях можно квалифицировать как преднамеренные. В течение рассматриваемого периода было убито 40 палестинцев (включая 5 детей), и 3654 палестинца (включая 1001 ребенка) были ранены.

По состоянию на январь 2014 года израильские силы безопасности задержали или заключили в тюрьму в общей сложности 4881 палестинца (в том числе 183 несовершеннолетних), которые, по сообщениям, подвергались пыткам и жестокому обращению и им было отказано в правах.

В 2013 году были разрушены 663 палестинских строения, включая жилые дома, что привело к перемещению 1103 человек. С начала оккупации Израиль конфисковал более 1 млрд. кв. м палестинских земель.

Правительство поддерживало незаконное расширение поселений и строительство стены, что привело к «ползучей аннексии», которая продолжается на оккупированной палестинской территории, где 40 процентов территории Западного берега было передано под юрисдикцию советов поселенцев. В 2013 году объемы строительства жилья поселенцев возросли на 123,7 процента.

По-прежнему имели место акты насилия и нападения со стороны поселенцев, которые оставались безнаказанными. В 2013 году было зарегистрировано 93 нападения на палестинцев (включая детей), их имущество и святыне места.

Сохраняются также введенные Израилем ограничения на передвижение, которые являются противозаконным коллективным наказанием и затрагивают почти все аспекты жизни палестинцев. Эти ограничения представляют собой блокаду сектора Газа с серьезными последствиями для социальных, экономических и гуманитарных условий жизни его населения.

Меры Израиля по-прежнему оказывают пагубное воздействие на окружающую среду и природные ресурсы и препятствуют развитию Палестины и ее обеспечению средствами к существованию ввиду реализации дискриминационной политики, включая препятствие доступу к земельным ресурсам и распределению водных ресурсов, так как на Западном берегу израильские поселенцы потребляют в шесть раз больше воды, чем палестинцы. Десять процентов воды из водоносного горизонта Газы непригодно для питья без предварительного очищения, что еще больше усугубляет условия жизни палестинцев в этом районе.

В течение 2013 года экономика оккупированной палестинской территории продолжала ослабевать. Уровень безработицы в Газе составил 38,5 процента по сравнению с 18,2 процента на Западном берегу.

Резко вырос показатель отсутствия продовольственной безопасности, от которого страдают 1,5 миллиона палестинцев (34 процента населения), а в секторе Газа этот показатель составляет 57 процентов.

Ввиду серьезной нехватки медикаментов и медицинских принадлежностей почти 15 000 пациентов были вынуждены покинуть сектор Газа в 2013 году, чтобы получить доступ к жизненно необходимой медицинской помощи. На Западном берегу для получения доступа к больницам в Восточном Иерусалиме палестинские пациенты и сопровождающие их лица нуждаются в выданном Израилем особом разрешении.

Отмечается потребность в дополнительных помещениях для системы образования на оккупированной палестинской территории. Развитие этой системы в секторе Газа ограничено по причине блокады, а на Западном берегу — из-за требований о наличии израильских разрешений. Палестинские учащиеся и их учебные заведения часто подвергаются насилию со стороны поселенцев.

Израиль продолжает оккупировать сирийские Голаны и незаконно расширять свою деятельность по строительству поселений и эксплуатации природных ресурсов на этой территории. Сирийские жители оккупированных сирийских Голан продолжают страдать от дискриминации в плане доступа к земле, жилью и основным услугам и неравномерного распределения водных ресурсов.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии хотела бы выразить свою признательность за существенный вклад Департаменту по политическим вопросам, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Управлению по координации гуманитарных вопросов, Детскому фонду Организации Объединенных Наций, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Программе развития Организации Объединенных Наций, Международной организации труда, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Всемирной организации здравоохранения, Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Лиге арабских государств.

I. Введение

1. В своей резолюции 2013/8 Экономический и Социальный Совет выразил свою озабоченность по поводу действий Израиля, оккупирующей державы, на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, которые представляют собой нарушение международного гуманитарного права. Озабоченность этим была также высказана Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/235. Такие действия приводят, в частности, к гибели и ранению людей из числа гражданского населения, включая детей, женщин и мирных демонстрантов, все из которых должны пользоваться защитой в соответствии с нормами международного гуманитарного права; к росту числа актов насилия, совершаемых незаконными вооруженными израильскими поселенцами в отношении мирных палестинцев и их имущества; и к продолжающемуся содержанию под стражей в тяжелых условиях тысяч палестинцев, включая женщин и детей. Озабоченность Совета и Ассамблеи вызывает также ускоренное строительство Израилем поселений; строительство стены на оккупированной палестинской территории; хищническая разработка природных ресурсов Палестины; рост масштабов уничтожения жилых домов, хозяйственных объектов, сельскохозяйственных угодий и объектов инфраструктуры; лишение палестинцев прав на проживание в оккупированном Восточном Иерусалиме и вокруг него; а также продолжающиеся израильские военные операции и практика закрытия границы и жестких ограничений на перемещение людей и товаров, включая фактическую блокаду сектора Газа. Совет и Ассамблея в своих соответствующих резолюциях уделили также особое внимание пагубным последствиям израильской практики для природных ресурсов и социально-экономических условий жизни палестинского народа и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах.

2. В настоящей записке отмечаются действия Израиля, оккупирующей державы, которые продолжались в течение отчетного периода, с 1 апреля 2013 года по 31 марта 2014 года, вызывая озабоченность Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, как отмечено в вышеупомянутых резолюциях.

II. Оккупированная палестинская территория

3. В 18 резолюциях Совета Безопасности¹ подтверждается применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (четвертая Женевская конвенция) к территориям, оккупированным Израилем с 1967 года (см. A/HRC/22/63, пункт 14).

Политика Израиля, затрагивающая права палестинцев

4. На своей восьмидесятой сессии Комитет по ликвидации расовой дискриминации повторил прежние опасения по поводу общей сегрегации общин, находящихся под израильской юрисдикцией. Комитет осудил действия Израиля в связи со своей общей рекомендацией 19 (1995), касающейся сегрегации и

¹ Резолюции 237 (1967), 271 (1969), 446 (1979), 465 (1980), 471 (1980), 476 (1980), 484 (1980), 592 (1986), 605 (1987), 636 (1989), 641 (1989), 672 (1990), 673 (1990), 681 (1990), 726 (1992), 799 (1992), 1322 (2000), 1544 (2004).

апартеида, запрещенных в соответствии со статьей 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и настоятельно призывает Израиль запретить и искоренить политику и практику расовой сегрегации и апартеида, которые «серьезно или непропорционально тяжело отрицательно сказываются на палестинском населении»².

Дискриминация и сегрегация

5. Многие аспекты израильской политики в отношении поселенческой деятельности на оккупированной палестинской территории «фактически носят характер сегрегации». Сюда относятся случаи неравенства палестинских и израильских поселенцев и их разъединения, связанные с использованием дорог и инфраструктуры или доступом к основным услугам и водным ресурсам. Такое разделение проявляется в применении целого комплекса ограничений на передвижение, включая стену, дорожные заграждения, обязанность использовать раздельные дороги и пропускной режим, который распространяется только на палестинское население (см. CERD/C/ISR/CO/14–16, пункт 24).

6. Правовой режим сегрегации, действующий на оккупированной палестинской территории, позволяет создавать и расширять поселения, в то время как израильские законы применяются персонально к израильтянам на Западном берегу, наделяя их предпочтительным правовым статусом по отношению к палестинцам. Это является нарушением прав палестинцев на недискриминацию, равенство перед законом и равную защиту в соответствии с законом (см. A/HRC/22/63, пункты 40 и 49). Это вызывает особую озабоченность в связи с наблюдаемым в последние годы увеличением числа актов, проявлений и высказываний, проникнутых расизмом и ксенофобией, в особенности со стороны израильских поселенцев в отношении палестинцев (см. CERD/C/ISR/CO/14–16, пункт 23) (см. раздел, посвященный насилию со стороны поселенцев, ниже).

Зонирование и планирование

7. Режим ограничений на осуществление палестинцами строительства на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, является еще одним примером дискриминации в отношении палестинцев (см. A/68/513, пункт 12). Этот режим и связанные с ним стратегии планирования «практически полностью лишают возможности» палестинцев, проживающих в зоне С³ и Восточном Иерусалиме, удовлетворять свои потребности в базовом жилье и развитии и лишают их средств к существованию и соответствующих прав⁴.

² John Dugard and John Reynolds, “Apartheid, international law, and the Occupied Palestinian Territory”, *European Journal of International Law*, vol. 24, No. 3 (2013), pp. 867–913; CERD/C/ISR/CO/14–16, para. 24; см. также A/HRC/25/67.

³ В соответствии с соглашениями, заключенными в Осло, Израиль осуществляет в зоне С полный контроль в областях безопасности и административного управления.

⁴ Согласно информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов со ссылкой на издание World Bank, “West Bank and Gaza: Area C and the Future of the Palestinian economy”, report No. AUS2922, 2 October 2013.

8. Зона С составляет более 60 процентов территории Западного берега и является единственной сопредельной территорией ввиду фрагментированного характера зон А и В⁵. На практике израильские власти разрешили палестинцам строительство на лишь 0,5 процента территории зоны С, по сравнению с предоставленными под строительство израильских поселений 8,5 процента зоны С и еще 61 процентом территории зоны С, которая подпадает под юрисдикцию местных и региональных советов поселенцев и которую можно использовать для планирования и осуществления строительства в будущем⁶.

9. Кроме того, израильские власти не позволяют палестинцам застраивать частные земли в зоне С на том основании, что они выделены для сельскохозяйственного использования. В то же время статус обширных районов в зоне С был изменен с «сельскохозяйственных» на «жилые» в целях создания поселений⁷. Таким образом, в период 2000–2012 годов израильские власти отклонили более 94 процентов палестинских заявлений о выдаче разрешений на строительство в зоне С⁸.

10. В июне 1967 года Израиль незаконно аннексировал 70 кв. км. земель, включив Восточный Иерусалим и ряд соседних палестинских деревень в расширенные границы Иерусалимского муниципалитета Израйля (см. резолюцию 478 (1980) Совета Безопасности). Он быстро построил 12 израильских поселений, что на практике привело к окружению близлежащих палестинских кварталов и деревень. Затем был построен еще один внешний пояс поселений за пределами муниципальных границ, и тем самым была нарушена географическая связь города, традиционно являвшегося экономическим, культурным и духовным центром Палестины, с остальной частью Западного берега (см. A/HRC/22/63, пункт 25).

11. Кроме того, с 1970-х годов Иерусалимский муниципалитет Израйля открыто проводит политику «демографического баланса», нашедшую в последнее время отражение в генеральном плане городского развития «Иерусалим-2000», предусматривающем демографическое соотношение 60 к 40 в пользу еврейского населения (там же).

12. С 1967 года в определенном Израилем муниципальном районе Восточного Иерусалима для строительства поселений было конфисковано более 35 процентов палестинской земли, и лишь 13 процентов может быть использовано для строительства палестинских поселений. Вместе с тем большая часть этих земель уже застроена, и разрешенная плотность строительства ограничена. Сложность и высокая стоимость процесса подачи заявок на получение разрешения, а также широкий круг вопросов, касающихся регистрации земель, крайне затрудняют для палестинцев получение разрешения на строительство от израильских властей⁹.

⁵ Палестинское правительство отвечает за безопасность и административный контроль в зоне А, в то время как в зоне В контроль за безопасностью осуществляет Израиль, а палестинское правительство контролирует административные аспекты.

⁶ Согласно информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов.

⁷ Там же.

⁸ B'tselem, *Acting the Landlord: Israel's Policy in Area C, the West Bank*, June 2013, p. 19.

⁹ Согласно информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов.

13. В результате, согласно оценкам, по меньшей мере в 33 процентах случаев для палестинских домов в Восточном Иерусалиме Израиль не выдавал разрешения на строительство, и, следовательно, есть риск, что либо такие дома могут быть снесены, либо может быть выпущен приказ об остановке их строительства, в результате чего более 93 000 палестинцев подвергнутся опасности выселения¹⁰.

Другие стратегии в отношении Восточного Иерусалима

14. В Иерусалиме наглядная демонстрация палестинских политических символов наказуема штрафом или тюремным заключением. Израильские силы безопасности регулярно запрещают и прекращают проводимые в Иерусалиме совещания или конференции, связанные с официальными палестинскими учреждениями или предполагающие присутствие палестинских должностных лиц¹¹.

15. Хотя согласно израильскому закону палестинские жители Иерусалима могут пользоваться муниципальными услугами в полной мере и на равноправной основе, муниципалитет Иерусалима не представляет социальных услуг и не обеспечивает инфраструктуру, планы на случай чрезвычайных ситуаций и работу почтовых служб в палестинских районах Иерусалима в достаточных объемах. Кроме того, автобусное сообщение в Иерусалиме в основном подвержено сегрегации израильтян и палестинцев¹².

Статус постоянных жителей

16. Для палестинцев, которые были зарегистрированы как проживающие в районе этих расширенных муниципальных границ во время оккупации Восточного Иерусалима Израилем в 1967 году, право на проживание в Восточном Иерусалиме было ограничено. Эти палестинцы были определены как постоянные жители Израиля со строгими правилами, регулирующими их статус проживания, и рядом положений, которые позволяют аннулировать этот статус¹³. На основе этих правил в дополнение к другим положениям, на которые он ссылался, по состоянию на данный момент Израиль фактически изгнал из Восточного Иерусалима около 15 000 палестинцев (см. A/68/77-E/2013/13).

17. Запрет на предоставление израильского гражданства детям, родившимся у родителей, один из которых является израильтянином, а другой происходит с оккупированной палестинской территории, решение Израиля прекратить с 2000 года рассмотрение ходатайств палестинских детей о предоставлении вида на жительство, а также лишение прав на жительство людей, живущих в Восточном Иерусалиме, привели к тому, что тысячи незарегистрированных палестинских детей¹⁴ не получают доступа к службам охраны здоровья, образова-

¹⁰ Согласно информации, представленной Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам.

¹¹ United States Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2013, Israel and The Occupied Territories — The Occupied Territories, с текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?dynamic_load_id=220358&year=2013#wrapper.

¹² Там же.

¹³ Согласно информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов.

¹⁴ Defence for Children International Palestine, “Israeli law tears Palestinian families apart”, available from www.dci-palestine.org/documents/israeli-law-tears-palestinian-families-apart.

нию и любым другим видам социального обеспечения. Кроме того, эти ограничения лишают тысячи палестинских детей возможности жить со своими родителями (см. CRC/C/ISR/CO/2–4, пункт 29), в то время как другие дети живут в страхе разлучения с семьей ввиду строгих ограничений, касающихся воссоединения семей, введенных Законом о гражданстве и въезде в Израиль с поправками 2005 и 2007 годов. Эти законы и меры могут также лишить детей, потерявших одного из родителей, возможности воссоединиться с другим родителем (там же, пункт 49).

Чрезмерное применение силы

18. В течение отчетного периода были убиты 40 палестинских гражданских лиц и еще 3654 получили ранения в результате действий израильских сил безопасности и поселенцев на всей оккупированной палестинской территории. По меньшей мере 5 палестинских детей были убиты, и еще 1001 ребенок получил ранения.

19. В 2013 году число жертв среди детей увеличилось более чем в два раза по сравнению с 2012 годом¹⁵, и на их долю приходится приблизительно 32 процента от общего числа жертв насилия со стороны израильских сил на Западном берегу¹⁶.

20. Кроме того, в течение отчетного периода на оккупированной палестинской территории были убиты 2 израильских гражданских лица и еще 134 человека, включая 2 детей, получили ранения¹⁷.

21. По данным организации «Международная амнистия», которая проводила расследование гибели 25 палестинцев от огнестрельных ранений на Западном берегу в 2013 году, обстоятельства всех этих смертей указывают на то, что они стали жертвами противоправного убийства, а в некоторых случаях — умышленного убийства, и «если это правда, то такие убийства приравниваются к военным преступлениям»¹⁸.

22. «Международная амнистия» пришла также к выводу, что случаи чрезмерного применения силы израильскими силами на практике, как правило, остаются безнаказанными¹⁹. Порядка 94 процентов уголовных расследований, начатых израильской армией в отношении военнослужащих, которые подозреваются в преступных действиях с применением силы в отношении палестинцев и их имущества, закрыты без каких-либо обвинительных заключений. В редких случаях, когда выносится обвинительное заключение, виновные приговариваются к очень легким наказаниям²⁰.

¹⁵ Согласно информации, представленной Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

¹⁶ Согласно информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов.

¹⁷ Там же.

¹⁸ Amnesty International, “Trigger-happy: Israel’s use of excessive force in the West Bank” (London, 2014), pp. 10, 12, 60.

¹⁹ Там же, стр. 10.

²⁰ Yesh Din, “Criminal accountability of Israeli security forces”, available from www.yesh-din.org/cat.asp?catid=2, accessed on 27 March 2014.

Произвольные аресты и задержания

23. В 2013 году израильские силы, ссылаясь на соображения безопасности, провели 3844 обыска и задержания на Западном берегу, в ходе которых были убиты 8 палестинских мирных граждан и 239 получили ранения. В ходе этих операций были арестованы 4652 палестинских гражданских лица²¹. В 2013 году в секторе Газа на контрольно-пропускном пункте в Эрезе были задержаны 11 пациентов и сопровождавших их лиц, направлявшихся в медицинские учреждения²².

24. Около 800 000 палестинцев содержались в израильских тюрьмах за период с 1967 года²³. По данным организации «Бецелем» по состоянию на январь 2014 года в израильских тюрьмах содержались 4881 так называемый «задержанный по соображениям безопасности» и прочие заключенные²⁴, в том числе 183 ребенка²⁵.

25. Хотя израильский закон обеспечивает защиту от произвольного ареста и содержания под стражей, основные гарантии не применяются в отношении палестинских «задержанных по соображениям безопасности», которые подпадают под действие военных законов Израиля, а израильские военные суды выносят обвинительные приговоры более чем в 99 процентах дел с участием палестинцев²⁶.

26. В 2013 году ежемесячно в среднем 198 детей находились под стражей в израильских военных тюрьмах²⁷. Несмотря на заявления Израиля о принятии шагов для решения вопросов, поднятых Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями²⁸, по-прежнему в обычном порядке глубокой ночью производятся аресты палестинских детей, и со связанными руками и повязкой на глазах их увозят в неизвестном направлении, а родители, как правило, не знают, куда забрали их детей. Дети систематически подвергаются физическому насилию и оскорблениям, унижению, болезненному ограничению движений, угрозам убийства и другим формам насилия, им ограничивают доступ к туалетам, еде и воде. «Эти преступления» совершаются с момента ареста, во время транспортировки и допроса в целях получения признательных показаний, но имеют также произвольный характер. Кроме того, часто палестинские дети содержатся в одиночном заключении, порой в течение нескольких месяцев (см. CRC/C/ISR/CO/2–4, пункт 35).

²¹ Согласно информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов.

²² Согласно информации, представленной Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

²³ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Special statistical bulletin on the 65th anniversary of the Palestinian nakba”, available from www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_nakba65E.pdf.

²⁴ B’tselem, “Statistics on Palestinians in the custody of the Israeli security forces”, available from www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners, accessed on 24 March 2014.

²⁵ Согласно информации, представленной ЮНИСЕФ.

²⁶ По данным Государственного департамента Соединенных Штатов.

²⁷ B’tselem, “Statistics on Palestinian minors in the custody of the Israeli security forces”, available from www.btselem.org/statistics/minors_in_custody.

²⁸ Согласно информации, представленной ЮНИСЕФ.

27. В 2013 году ЮНИСЕФ и его партнеры документально зафиксировали 107 случаев жестокого обращения с детьми со стороны израильских сил безопасности, включая 11 случаев в отношении детей в возрасте младше 14 лет²⁹.

28. Арестованные палестинские дети могут содержаться под стражей в течение четырех дней до рассмотрения их дела в суде. Их не всегда осведомляют об их правах, а признания, полученные под принуждением, используются в качестве основных доказательств. Большинство палестинских детей обвинялись в бросании камней, что считается преступлением против национальной безопасности, за которое может назначаться наказание в виде тюремного заключения на срок до 20 лет (там же, пункт 73).

29. С 2009 года по меньшей мере 215 палестинских детей были вывезены с оккупированной палестинской территории для отбывания срока содержания под стражей и наказания по приговору на территории Израиля в нарушение статьи 76 четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны. Большое число таких детей содержится вместе со взрослыми заключенными в переполненных камерах, в плохих условиях, с плохой вентиляцией и без естественного освещения. Плохое качество и недостаточное количество еды, жестокое отношение со стороны тюремных надзирателей и лишение возможности получать какое-либо образование дополнительно усугубляют их участь (там же, пункт 73).

30. Организация «Аддамеер» сообщила, что женщины-заключенные подвергаются такому же психологическому и физическому насилию, как и мужчины-заключенные, включая избиения, грубые личные досмотры, угрозы и сексуальные домогательства³⁰.

31. В июле 2013 года Общественный комитет против пыток в Израиле сообщил, что, несмотря на более чем 776 поданных им с 1999 года жалоб, ни одна жалоба на пытки не привела к проведению уголовного расследования, судебному преследованию или осуждению³¹.

32. Продолжает вызывать обеспокоенность непрекращающаяся практика административного задержания, согласно которой сроки нахождения лиц в заключении продлеваются на неопределенное время³². Ссылаясь на соображения безопасности, израильские власти не предоставляют лицам, задержанным в административном порядке, возможность опровергнуть обвинения или получить доступ к доказательствам, представленным против них в суде³³. Согласно данным организации «Бецедем», по состоянию на конец января 2014 года в израильских тюрьмах находилось 175 задержанных в административном порядке палестинцев³⁴.

²⁹ Там же.

³⁰ Согласно информации, представленной Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

³¹ По данным Государственного департамента Соединенных Штатов.

³² Согласно информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов.

³³ По данным Государственного департамента Соединенных Штатов.

³⁴ B'tselem, "Statistics on Palestinians in the custody of the Israeli security forces", available from www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners, accessed on 11 March 2014.

Перемещение лиц и уничтожение и конфискация имущества

33. В целом в 2013 году израильские власти снесли 663 палестинских строения на оккупированной палестинской территории (98 в Восточном Иерусалиме) по сравнению с 604 строениями в 2012 году, что привело к перемещению 1103 человек, в то время как в предыдущем году этот показатель составил 886 человек³⁵, а на беженцев приходилось 34 процента от общего числа перемещенных лиц³⁶.

34. В ряде случаев правительство Израиля берет плату за снос дома. Иногда это приводило к тому, что палестинцы вынуждены были сами разрушать собственные дома, чтобы избежать более высоких расходов в случае, если бы дома сносили израильтяне³⁷.

35. Со времени начала оккупации в 1967 году палестинцы лишились более 1 млрд. кв. м земли, которая была помещена под юрисдикцию местных и региональных советов поселений (см. A/HRC/22/63, пункты 63–64), включая около 40 процентов общей территории Западного берега³⁸ (см. разделы выше для информации о Восточном Иерусалиме).

36. Согласно оценкам, в секторе Газа не хватает свыше 70 000 единиц жилья, а 12 500 человек не могут вернуться в свои дома³⁹.

37. Ситуация в Газе усугубляется неблагоприятными жилищными условиями, перенаселенность приводит к ухудшению здоровья и санитарно-гигиенических условий, что в свою очередь представляет повышенный риск для здоровья населения⁴⁰.

Поселения и акты насилия со стороны поселенцев

38. Помимо нарушения международного гуманитарного права строительство израильских поселений и их инфраструктуры на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, ведет к «ползучей аннексии, которая препятствует созданию территориально неразрывного и жизнеспособного Государства Палестина и подрывает право палестинского народа на самоопределение» (см. A/HRC/22/63, пункты 101 и 102).

39. Эти поселения создаются исключительно в интересах израильских евреев и содержатся и развиваются за счет системы полного обособления поселенцев от остальной части населения, проживающего на оккупированной палестинской территории (там же, пункт 103).

³⁵ Согласно информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов.

³⁶ Согласно информации, представленной Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

³⁷ По данным Государственного департамента Соединенных Штатов.

³⁸ Согласно информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов.

³⁹ Согласно информации, представленной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), со ссылкой на «Еженедельный доклад Управления по координации гуманитарных вопросов о защите гражданского населения», 14–21 декабря 2013 года.

⁴⁰ Согласно информации, представленной БАПОР.

40. С 1967 года правительства Израиля одно за другим непосредственно поощряли строительство поселений и их расширение с помощью планирования, легализации аванпостов, контроля над землями, на которых впоследствии ведется строительство поселений, обеспечения их объектами инфраструктуры и коммунальными службами, предоставления льгот и стимулов для поселенцев и поддержки экономической деятельности (см. A/68/513, пункт 15).

41. В 2013 году правительство Израиля добавило девять новых поселений, включая три «аванпоста», которые получили законный статус в 2012 году, к 91 поселению в перечне национальных приоритетных районов категории «А», которые в максимальном объеме получают пособия и льготы во всех областях (там же, пункты 24–26).

42. Эти стратегии воплощаются в перемещение израильских граждан на оккупированную палестинскую территорию, запрещенное по международному гуманитарному праву и международному уголовному праву (см. A/HRC/22/63, пункт 38).

43. Данные свидетельствуют о том, что в 2012 году число поселенцев на Западном берегу составило 563 546 человек⁴¹, проживающих в 196 израильских поселениях на всей оккупированной территории Западного берега, включая оккупированный Восточный Иерусалим (там же, пункт 28).

44. В 2013 году Израиль начал строительство 2534 единиц жилья в поселениях на Западном берегу, исключая Восточный Иерусалим, что представляет увеличение на 123,7 процента по сравнению с 2012 годом⁴².

Насилие со стороны поселенцев

1.

45. В последние годы наблюдался рост насилия на расовой почве и актов вандализма со стороны израильских поселенцев в отношении палестинцев (см. CERD/C/ISR/CO/14–16, пункт 28).

46. За некоторыми исключениями израильские поселенцы, которые несут ответственность за нападения на палестинцев и их имущество, зачастую остаются безнаказанными⁴³. И это несмотря на то, что нападения и акты запугивания регулярно совершаются в светлое время суток; виновные хорошо известны или их личность легко установить; нередко существуют видеозаписи или фотоматериалы инцидентов; зачастую на месте присутствуют израильские силы безопасности. Однако, когда акты насилия совершаются палестинцами в отношении поселенцев, меры принимаются быстро и эффективно (см. A/HRC/22/63, пункты 43 и 50).

⁴¹ Пресс-релиз Центрального статистического бюро Палестины от 13 августа 2013 года.

⁴² Israel Central Bureau of Statistics, “Construction begun and construction completed in 2013”, available from www.l.cbs.gov.il/reader/newhodaot/tables_template_eng.html?hoda=201404052.

⁴³ Amnesty International, “Trigger-happy”, p. 60.

47. Таким образом, при решении проблемы насилия отмечается еще одна форма институционально закрепленной дискриминации. От 90 до 95 процентов дел, возбужденных против палестинцев, расследуются и передаются в суд (там же), в то время как 84 процента дел о расследовании нападений поселенцев на палестинцев и их имущество (97,4 процента случаев вандализма по отношению к деревьям) закрыты без каких-либо обвинительных заключений⁴⁴.

48. В 2013 году было зарегистрировано 93 случая нападения со стороны поселенцев, что привело к ранению 146 палестинцев, а также 306 случаев причинения ущерба личному имуществу палестинцев. Еще 201 палестинец был ранен израильскими силами, которые вмешивались в ходе столкновений между поселенцами и палестинцами⁴⁵. В том числе 40 палестинских мальчиков и 9 девочек получили ранения в результате нападений поселенцев на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме. Чаще всего такие инциденты имели место, когда дети шли в школу или возвращались из нее⁴⁶. В некоторых случаях в результате нападения поселенцы захватывали земли и впоследствии начинали их разработку⁴⁷.

49. В 2013 году поселенцы выкорчевали 13 097 деревьев⁴⁸ и сожгли свыше 280 000 кв. м сельскохозяйственных и пастбищных земель⁴⁹.

50. С 2008 года мечети и христианские церкви подвергались нападениям поселенцев, включая по меньшей мере 9 поджогов палестинских мечетей и 21 инцидент, когда для осквернения мечетей, церквей и кладбищ были использованы граффити с провокационными лозунгами расистского или свято-татственного содержания (см. A/HRC/22/63, пункт 60).

Стена на Западном берегу

51. Несмотря на консультативное заключение Международного Суда о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории от 9 июля 2004 года, в 2013 году Израиль продолжал строительство стены. Строительство приблизительно 62,3 процента стены было завершено, еще 9,1 процента стены строится, и при этом стена как минимум на 85 процентов будет проходить по территории Западного берега⁵⁰.

⁴⁴ Yesh Din, "97.4 percent of investigative files relating to damage to Palestinians' olive trees are closed due to police failings", available from www.yesh-din.org/infoitem.asp?infocatid=473, accessed on 27 March 2014.

⁴⁵ Согласно информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов.

⁴⁶ Согласно информации, представленной ЮНИСЕФ.

⁴⁷ Согласно информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов.

⁴⁸ Согласно информации, представленной Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

⁴⁹ Согласно информации, представленной БАПОР.

⁵⁰ Согласно информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов.

52. Как только строительство стены будет завершено, 80 процентов поселенцев на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме окажутся на территории со стороны Израиля, таким образом, «стена фактически ее аннексирует»⁵¹, что нарушит принцип территориальной непрерывности и, соответственно, негативно отразится на жизнеспособности будущего палестинского государства⁵². В результате строительства стены между ней и «зеленой линией» будет также изолировано 680 кв. км палестинской территории, т. е. примерно 12 процентов территории Западного берега, включая 454 кв. км сельскохозяйственных земель, пастбищ и открытых площадок. Кроме того, в настоящее время стена изолирует 37 населенных пунктов и лишает более 50 000 палестинцев, проживающих в Иерусалиме, права на проживание в этом городе. Помимо этого, стена окружает 173 населенных пункта с населением свыше 850 000 человек⁵³.

53. Стена вынуждает фермеров из примерно 150 населенных пунктов, чьи земельные участки изолированы между стеной и «зеленой линией», пользоваться механизмами «предварительного согласования» или получать «гостевые» пропуска у израильских властей для доступа к своим сельскохозяйственным землям и водным ресурсам, причем только через определенный контрольно-пропускной пункт⁵⁴.

Политика закрытия районов и режим ограничений на передвижение

54. По утверждению организации «Бецедем», проводимая Израилем политика ограничений на передвижение «основывается на предположении о том, что каждый палестинец представляет собой угрозу для безопасности». Это «расистское предположение» является нарушением прав человека целого народа по национальному признаку⁵⁵. Подобные ограничения являются грубыми нарушениями экономических, социальных и культурных прав палестинского народа (там же, пункт 76)

Блокада сектора Газа

55. Израильская блокада сектора Газа, введенная в 2007 году⁵⁶ в отношении людей и товаров, рассматривается Международным комитетом Красного Креста как коллективное наказание, которое является явным нарушением обязательств Израиля по международному гуманитарному праву (см. CRC/C/ISR/CO/2–4, пункт 25) и оказывает несоразмерное воздействие на уязвимые группы, а также на учреждения, занимающиеся оказанием помощи и пытающиеся оказать этим группам содействие⁵⁷.

⁵¹ Согласно информации, представленной Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

⁵² Согласно информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов.

⁵³ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Special statistical bulletin”.

⁵⁴ Согласно информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов.

⁵⁵ B’tselem, “Checkpoints, physical obstructions, and forbidden roads”, available from www.btselem.org/freedom_of_movement/checkpoints_and_forbidden_roads, accessed on 10 March 2014.

⁵⁶ Частичная блокада началась в июне 2006 года.

⁵⁷ Согласно информации, представленной БАПОР.

56. Въезжать на территорию сектора Газа или выезжать из нее через контрольно-пропускной пункт в «Эрез» в Израиле преимущественно имеют право только представители гуманитарных организаций и ограниченное число предпринимателей⁵⁸.

57. Ввоз товаров и материалов первой необходимости для общественного пользования в Газе остается весьма ограниченным. Несмотря на объявленные Израилем меры по облегчению ввоза строительных материалов, на территорию Газы доставляются лишь весьма ограниченные объемы и виды материалов⁵⁹, и их по-прежнему в значительной степени не хватает для удовлетворения потребностей населения Газы⁶⁰.

58. Помимо блокады неудавшиеся внутренние палестинские переговоры по вопросу о ценах на топливо привели к закрытию единственной электростанции в Газе⁶¹, и с тех пор энергоснабжение было ограничено до восьми часов в день⁶².

59. Международные организации, занимающиеся оказанием помощи, главным образом БАПОР и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), продолжали сообщать о проблемах с осуществлением гуманитарных проектов в Газе вследствие значительных задержек и расходов, связанных с процессом утверждения Израилем проектов и ввозом материалов⁶³.

60. 13 октября 2013 года израильские власти резко прекратили координацию и ввоз строительных материалов. В декабре 2013 года координация осуществлялась при условии согласия на дополнительные меры контроля за строительными материалами, использовавшимися БАПОР, что привело к дополнительным административным издержкам и расходам на строительные проекты⁶⁴.

61. Граница рыболовной зоны, установленная Израилем на море, по-прежнему находится в 6 морских милях от берега, в то время как места, богатые рыбой, начинаются в 8 морских милях от берега. Израильские силы продолжали обстреливать рыбаков боевыми патронами, задерживать их, конфисковывать у них рыболовецкие суда и оборудование и наносить им ущерб даже в тех случаях, когда рыбная ловля велась в отведенных для этого зонах⁶⁵.

62. Ссылаясь на действия боевиков, Израиль также продолжает создавать «районы ограниченного доступа» вдоль границ Газы, где палестинцам запрещено подходить к ограждению ближе чем на 300 метров, и в большинстве случаев эти участки являются сельскохозяйственными землями⁶⁶.

⁵⁸ По данным Государственного департамента Соединенных Штатов.

⁵⁹ Согласно информации, представленной УВКПЧ.

⁶⁰ Там же, со ссылкой на издание Protection of Civilian Weekly Report, 1–7 October 2013.

⁶¹ Согласно информации, представленной УВКПЧ.

⁶² Согласно информации, представленной Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях (ЮНСКО).

⁶³ Согласно информации, представленной БАПОР и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

⁶⁴ Согласно информации, представленной БАПОР.

⁶⁵ Согласно информации, представленной УВКПЧ, со ссылкой на информацию Объединения комитетов по вопросам сельскохозяйственных работ.

⁶⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Bulletin Monthly Report, November 2013, p. 8.

Передвижение людей и товаров на Западном берегу

63. Длительные проверки и досмотры на некоторых контрольно-пропускных пунктах, унижающее достоинство обращение со стороны военнослужащих и длинные очереди вынуждают палестинских водителей избегать определенных дорог, в то время как некоторые главные дороги предназначены практически для исключительного пользования поселенцами⁶⁷.

64. Страх перед угрозой физического насилия, включая страх насилия со стороны поселенцев и страх домогательств и унижений на контрольно-пропускных пунктах, приводит к еще большей изоляции женщин и девочек, ограничивая их передвижение и, как следствие, их доступ к основным услугам, общественным местам, а также экономическим возможностям и возможностям в плане образования⁶⁸.

65. К сентябрю 2013 года Израиль выделил 65,12 км дорог на Западном берегу для исключительного, или практически исключительного, пользования израильтянами. Помимо этого, движение для палестинских автотранспортных средств закрыто в центре Хеврона на внутренних дорогах протяженностью 6,72 км, там же на некоторых участках запрещено и пешеходное движение для палестинцев⁶⁹. По данным организации «Бецелем», в результате запрета, который начал действовать в 2000 году, было закрыто 1829 палестинских предприятий малого бизнеса и покинуто 1014 единиц палестинского жилья⁷⁰.

66. В 2013 году израильские власти продолжали ограничивать доступ БАПОР к поселениям беженцев на Западном берегу, что значительно уменьшало способность Агентства удовлетворять гуманитарные потребности палестинских беженцев⁷¹.

Доступ в Восточный Иерусалим

67. Ограничения на передвижение сказывались практически на всех сферах жизни, включая доступ палестинцев к местам богослужения, рабочим местам, сельскохозяйственным землям, школам и больницам, а также на работе журналистов, гуманитарных и неправительственных организаций⁷².

68. Пациенты, направляемые на лечение в больницы Восточного Иерусалима, родители, сопровождающие больных детей, и медицинские работники из Газы и с Западного берега обязаны получать разрешение у израильских властей на доступ к медицинской помощи или к рабочим местам. Двадцати процентам людей, подающих заявление на получение пропуска, как правило, отказывается в его выдаче, а лица, которым разрешение выдается, обязаны проходить через контрольно-пропускные пункты пешком. Из-за больших очередей на контрольно-пропускных пунктах, а также из-за случаев их неожиданного закрытия в Иерусалим с Западного Берега также не могут попасть 90 процентов машин скорой помощи Палестинского общества Красного Полумесяца⁷³.

⁶⁷ B'tselem, "Checkpoints, physical obstructions, and forbidden roads".

⁶⁸ Там же.

⁶⁹ Там же.

⁷⁰ По данным Государственного департамента Соединенных Штатов.

⁷¹ Согласно информации, представленной БАПОР.

⁷² По данным Государственного департамента Соединенных Штатов.

⁷³ Согласно информации, представленной ВОЗ.

Эксплуатация, деградация и истощение природных ресурсов палестинцев

Водоснабжение

69. Западный водоносный горизонт является одним из наиболее крупных водных бассейнов на оккупированной палестинской территории. В настоящее время Израиль контролирует 100 процентов водоносного горизонта и извлекает из него 94 процента всей воды, в то время как палестинцы — всего 6 процентов⁷⁴.

70. Водные ресурсы продолжают распределяться на дискриминационной основе. Около одного миллиона палестинцев на Западном берегу потребляет 60 или менее литров воды на душу населения в день, что значительно меньше 100 литров, рекомендованных ВОЗ, в то время как израильские поселенцы потребляют в шесть раз больше. Кроме того, порядка 313 000 палестинцев не имеют доступа к системному водоснабжению, что отражается на непомерно высоких расходах на покупку воды⁷⁵. В то время как поселенцы, имея воду в достаточном количестве, используют ее на фермах и в садах, а также для плавательных бассейнов и спа-салонов, палестинцы пытаются удовлетворить минимальные потребности в воде (см. A/HRC/22/63, пункт 85).

71. Палестинское управление водных ресурсов не может разрабатывать новые водные ресурсы, поскольку в этом ему препятствуют механизмы управления водными ресурсами, действующие под руководством Совместного комитета по водным ресурсам, созданного в контексте соглашений, заключенных в Осло, в соответствии с чем Израиль имеет преимущественное право на распределение водных ресурсов Западного берега, из которых он забирает 90 процентов. Комиссия отклоняет значительное число палестинских проектов. В зоне С утверждаемые проекты, даже такие небольшие, как бурение скважин или установка цистерн для сбора дождевой воды, должны получать дополнительное разрешение израильской гражданской администрации (там же, пункт 81). В результате скважины и родники, к которым палестинцы имеют доступ, как правило, приходят в упадок, а Израиль в это время продолжает бурить более глубокие и современные скважины для собственного потребления. Помимо этого, в тех случаях, когда палестинцы имеют водопроводную воду, зачастую она качается из водозаборных точек, установленных для израильских поселений, хотя и в меньших объемах. Водозаборные точки обычно находятся на территории поселений, поэтому поселенцы могут отключать или перекрывать воду, поставляемую в палестинские деревни⁷⁶. Кроме того, в случае нехватки воды клапаны, через которые подается вода в палестинские населенные пункты, закрываются. В поселениях же такого не происходит (там же, пункты 83 и 84).

⁷⁴ Economic and Social Commission for Western Asia and Federal Institute for Geosciences and Natural Resources (Bundesanstalt für Geowissenschaften und Rohstoffe), *Inventory of Shared Water Resources in Western Asia* (United Nations publication, Sales No. E.13.II.L.4).

⁷⁵ Согласно информации, представленной ЮНИСЕФ.

⁷⁶ Информация, представленная ЮНИСЕФ со ссылкой на издание Emergency Water, Sanitation and Hygiene Group and Al-Haq, "Israel's violations of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights with regard to the human rights to water and sanitation in the Occupied Palestinian Territory", September 2011.

72. В результате с проблемой острой нехватки воды рискуют столкнуться более 300 000 человек, получающих воду из ненадежных источников⁷⁷. Жители палестинских населенных пунктов в зоне С вынуждены покупать воду у частных израильских поставщиков.

73. В период 2009–2012 годов Израилем было ликвидировано 92 цистерны, 62 колодца, 30 баков, 19 резервуаров, 5 родников, 1 водопровод и 20 очистных блоков и конфисковано 27 водозаборных и очистных блоков. Помимо этого, из 56 водных источников на Западном берегу вблизи израильских поселений 30 полностью перешли во владение израильских поселенцев, а остальные 26 находятся под угрозой перехода⁷⁸.

74. Отказ в доступе к воде используется для того, чтобы вынудить людей покинуть свои дома, особенно в тех районах, в которых намечается расширение поселений, поскольку в тех населенных пунктах проживают в основном фермеры и пастухи, которым вода нужна как источник средств к существованию (там же, пункт 88).

75. В Восточном Иерусалиме даже при наличии разрешений на жительство проживающие в нем палестинцы не могут на законных основаниях подключиться к сети водоснабжения, если у них нет разрешений на строительство (которые практически невозможно получить)⁷⁹.

76. Газа почти полностью зависит от воды из прибрежного водоносного горизонта, в которой уровень солености превысил дозволённые показатели, установленные ВОЗ в отношении безопасной питьевой воды. В настоящее время 90 процентов воды из водоносных горизонтов не безопасны для питья без предварительной очистки. Домохозяйства в секторе Газа тратят до одной трети своего дохода на питьевую воду. Кроме того, в покупной воде было выявлено бактериологическое загрязнение, в результате чего в группу риска попал 1 145 941 человек⁸⁰.

Утилизация отходов и система канализации

77. В Газе для удовлетворения существующего спроса в срочном порядке требуются значительные инвестиции в установку очистных сооружений и создание связанных с ними объектов инфраструктуры. Функционирование систем в настоящее время зависит от регулярной подачи электроэнергии. Ежедневно около 90 миллионов литров неочищенных или частично очищенных сточных вод вынужденно сливаются в Средиземное море, загрязняя тем самым окружающую среду и создавая угрозу для здоровья людей и проблемы для рыболовной промышленности⁸¹.

⁷⁷ Информация, представленная ЮНИСЕФ со ссылкой на издание Emergency Water, Sanitation and Hygiene Group, Advocacy Task Force Briefing.

⁷⁸ Информация, представленная ЮНИСЕФ со ссылкой на издание the Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, 2012.

⁷⁹ Согласно информации, представленной ЮНИСЕФ со ссылкой на брифинг Целевой группы по вопросам информационно-пропагандистской деятельности Группы по оказанию чрезвычайной помощи в областях водоснабжения, санитарии и гигиены.

⁸⁰ Согласно информации, представленной ЮНИСЕФ со ссылкой на статистические данные за август 2011 года.

⁸¹ Согласно информации, представленной ЮНИСЕФ со ссылкой на данные Управления по координации гуманитарных вопросов.

78. Действующий на Западном берегу режим ограниченного доступа препятствует развитию системы канализации. Примерно 68 процентов населения Западного берега (1,6 миллиона человек) не подключено к системе канализации. В сельских районах практически нет канализационных систем, и население без соблюдения должных норм использует септики или помойные ямы, откуда сточные воды проникают в грунтовые⁸².

79. Дополнительный риск для палестинцев связан с тем, что на территории Западного берега поселения сливают 5,5 млн. кубических метров сточных вод в год⁸³.

80. В 2013 году израильские силы безопасности закрыли мусорную свалку в муниципалитете Эль-Бире, что вызвало огромные экологические проблемы в этой провинции. Израильские власти сообщили соответствующим сторонам, что свалка с грунтовой засыпкой в Эль-Минье, в рамках проекта, осуществляемого Всемирным банком и другими донорами, будет открыта только в том случае, если на нее будут также отправляться отходы из близлежащих израильских поселений⁸⁴.

Доступ к земле

81. На Западном берегу палестинские фермеры, чьи сельскохозяйственные угодья находятся внутри или вблизи поселений, регулярно сталкиваются с ограничениями доступа, а также нападениями поселенцев на них и их имущество. Доступ палестинцев к таким землям осуществляется на условиях «предварительного согласования» с израильскими властями даже в тех случаях, когда ограждение земли было проведено поселенцами без получения на то разрешения израильских властей (A/68/513, пункт 49).

82. В целом, согласно оценкам, площадь территории с режимом ограниченного доступа составила 17 процентов от общей территории сектора Газа и 35 процентов от площади его сельскохозяйственных земель (см. A/68/77-E/2013/13, пункт 56).

Экономическое и социальное положение

83. В условиях продолжающегося ухудшения социально-экономических условий в течение отчетного периода резко увеличился разрыв между растущими гуманитарными потребностями и имеющимся объемом средств финансирования, особенно в отношении проектов БАПОР и сектора Газа⁸⁵.

Экономика

84. В 2013 году экономическая ситуация на оккупированной палестинской территории, на которой прямо или косвенно сказывается израильская оккупация, продолжала ухудшаться.

⁸² Согласно информации, представленной ЮНИСЕФ.

⁸³ Согласно информации, представленной ЮНИСЕФ со ссылкой на данные организации «Бецелем», 2009 год.

⁸⁴ Согласно информации, представленной ЮНЕП.

⁸⁵ Согласно информации, представленной БАПОР.

85. По оценкам Международного валютного фонда (МВФ), в 2013 году валовой внутренний продукт (ВВП) на Западном берегу и в секторе Газа в реальном выражении увеличился лишь на 1,5 процента⁸⁶. Таким образом, продолжилось заметное замедление темпов роста с 12,2 процента в 2011 году и 5,9 процента в 2012 году⁸⁷.

86. Палестинскую экономику, в частности, ослабили такие факторы, как уничтожение производственной базы на Западном берегу и в секторе Газа в результате постоянных израильских военных действий, ограничение свободы передвижения палестинских рабочих, ограничения, касающиеся транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры, утрата суверенитета над национальными природными ресурсами, серьезные препятствия для международной торговли и использование относительно устойчивой израильской валюты. В результате показатель производительности экономики резко сократился, что привело к утрате конкурентоспособности экспортной отрасли. К 2012 году, в частности, доля экспорта товаров и услуг в валовом внутреннем продукте составляла лишь 16 процентов⁸⁸.

87. Прямым следствием замедления темпов экономического роста является высокий уровень безработицы на Западном берегу и в Газе, который в четвертом квартале 2013 года составлял 25,2 процента от общего показателя рабочей силы, что значительно выше показателя в 22,9 процента, зарегистрированного в тот же период 2012 года^{89, 90}.

88. Безработица особо коснулась определенных групп палестинского населения: людей, живущих в Газе (38,5 процента по сравнению с 18,2 процента на Западном берегу), женщин (33,5 процента), беженцев (32,3 процента) и молодежи (39,0 процента среди населения в возрасте 15–29 лет)⁹¹.

⁸⁶ IMF, "Statement at the conclusion of an IMF mission to the West Bank and Gaza", press release No. 14/44, 6 February 2014, available from www.imf.org/external/np/sec/pr/2014/pr1444.htm, accessed 8 April 2014.

⁸⁷ Palestinian Central Bureau of Statistics, Gross domestic product by expenditure for the years 1994-2011 at constant prices, available from www.pcbs.gov.ps/Portals/_Rainbow/Documents/EXPconstant%2094-11E.htm; and Value added by economic activity and region during the year 2012 at constant prices, available from www.pcbs.gov.ps/Portals/_Rainbow/Documents/GDP-%20ValueAdded2012E.htm.

⁸⁸ Palestinian Central Bureau of Statistics, Gross domestic product by expenditure and region for the quarters of the years 2011-2013 at constant prices, available from www.pcbs.gov.ps/Portals/_Rainbow/Documents/GDP-EXPCon2011-2012E.htm.

⁸⁹ Palestinian Central Bureau of Statistics, Labour Force Survey (October-December 2013) Round (Q4/2013), press report on the Labour Force Survey Results, available from www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_LFSQ42013E.pdf.

⁹⁰ Palestinian Central Bureau of Statistics, Labour Force Survey (October-December 2013) Round (Q4/2013), press report on the Labour Force Survey Results, available from www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_LFSQ42013E.pdf.

⁹¹ Palestinian Central Bureau of Statistics, Labour Force Survey (October-December 2013) Round (Q4/2013), press report on the Labour Force Survey Results, available from www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_LFSQ42013E.pdf.

89. Длительные периоды высокого уровня безработицы и нестабильные условия труда неизбежно приведут к тяжелым социально-экономическим последствиям в обозримом будущем, поскольку в результате крупномасштабной потери трудовых навыков сокращаются инвестиции, а некоторые из рабочих становятся не только безработными, но и нетрудоспособными⁹².

90. По последним статистическим данным о бедности, в 2011 году 26 процентов палестинцев жили за чертой бедности (18 процентов на Западном берегу и 30 процентов в Газе). Уровень бедности и показатель глубины бедности в Газе значительно выше и заметнее, чем в других районах. Это является прямым следствием оккупационной политики, которая наносит особо серьезный ущерб Газе в результате блокады. Действительно, ВВП Газы на душу населения снизился с 76 процентов от ВВП на душу населения на Западном берегу в 2004 году до 51 процента в 2012 году⁹³. Финансово-бюджетный кризис правительства Палестины усугубляется вследствие того, что Израиль контролирует налоговые и таможенные поступления Палестины (60–70 процентов от общего объема государственных поступлений), которые он собирает от имени правительства Палестины в соответствии с Протоколом об экономических отношениях между правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины (Парижским протоколом). Израиль неоднократно удерживал эти средства, создавая тем самым серьезные сложности для финансового планирования и предпосылки к нестабильности и снижению экономического роста⁹⁴.

91. Ограничение Израилем экономической активности в зоне С представляет собой разновидность оккупационной политики, которая серьезнейшим образом ограничивает потенциал развития экономики, учитывая протяженность территории зоны С и богатство ее природных ресурсов.

92. По данным Всемирного банка, ослабление действующих ограничений доступа, экономической активности и производства в зоне С потенциально могло бы привести к увеличению доходов на уровне 35 процентов от ВВП Палестины за 2011 год. Такие потенциальные поступления позволили бы существенно сократить дефицит бюджета, а также значительно уменьшить показатели бедности в результате увеличения занятости на 35 процентов⁹⁵.

Продовольственная безопасность

93. Весь прогресс в повышении продовольственной безопасности на оккупированной палестинской территории в период 2009–2011 годов был обращен вспять в 2012 году. Уровень нехватки продовольствия резко вырос, и такую нехватку испытывают 1 570 000 палестинцев (34 процента)⁹⁶. В целом снижение

⁹² Там же.

⁹³ Там же.

⁹⁴ Согласно информации, представленной ЮНКТАД, 2013 год.

⁹⁵ World Bank, “West Bank and Gaza”.

⁹⁶ Согласно информации, представленной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

уровня продовольственной безопасности домашних хозяйств отражает ухудшение социально-экономических условий на Западном берегу и в секторе Газа⁹⁷, и при этом ожидается, что показатель нехватки продовольствия значительно увеличится в 2014 году⁹⁸.

94. На Западном берегу численность групп, «находящихся на грани нехватки продовольствия», и «уязвимых» групп увеличилась, ограничив таким образом увеличение группы людей, «находящихся в условиях нехватки продовольствия». К 2012 году, по оценкам, в условиях нехватки продовольствия находилось 19 процентов домашних хозяйств на Западном берегу, что свидетельствует об уменьшении способности домашних хозяйств противостоять этой проблеме⁹⁹.

95. В секторе Газа в результате резкого роста безработицы, снижения покупательной способности и постоянных потрясений в условиях нехватки продовольствия оказалось большинство населения. По оценкам, нехватку продовольствия испытывают 57 процентов домохозяйств, и при этом наиболее быстрыми темпами эта проблема распространяется среди беженцев и в лагерях беженцев¹⁰⁰.

96. Уровень нехватки продовольствия особенно высок в лагерях беженцев на Западном берегу — 23 процента, в то время как в 2012 году уровень нехватки продовольствия среди домохозяйств, не находящихся на положении беженцев, составлял 18 процентов¹⁰¹.

97. Полномасштабный продовольственный кризис удалось предотвратить только благодаря широкомасштабной гуманитарной поддержке. С 2000 года БАПОР израсходовало более 900 млн. долл. США на оказание продовольственной и денежной помощи наиболее обездоленным беженцам в Газе, где более 800 000 беженцев в настоящее время зависят от программы Агентства по оказанию продовольственной помощи¹⁰².

Здравоохранение

98. Низкое качество и недостаточное количество воды и не отвечающая требованиям очистка сточных вод представляют одну из серьезных проблем в области общественного здравоохранения, особенно для детей в секторе Газа¹⁰³.

⁹⁷ Там же.

⁹⁸ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Bulletin Monthly Report, February 2014, p. 3.

⁹⁹ Согласно информации, представленной ФАО.

¹⁰⁰ Согласно информации, представленной БАПОР со ссылкой на издание Palestinian Central Bureau of Statistics, FAO, World Food Programme and UNRWA, “Socio-economic & food security survey: West Bank and Gaza Strip, Palestine” (2012).

¹⁰¹ Согласно информации, представленной БАПОР.

¹⁰² Согласно информации, представленной БАПОР.

¹⁰³ Согласно информации, представленной УВКПЧ со ссылкой на издание Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Protection of Civilian Weekly Report, 14–21 December 2013.

99. Система общественного здравоохранения в Газе остается нестабильной, зависит от донорской помощи и не может полноценно работать из-за закрытия границ, ограничения передвижения людей и товаров и израильских военных операций. Условия, в которых находится эта система, усугубляются вследствие отключения электроэнергии до 16 часов в день из-за нехватки энергоресурсов, поступающих в Газу¹⁰⁴.

100. В 2013 году почти 15 000 пациентов были вынуждены покинуть Газу, чтобы получить доступ к жизненно необходимой медицинской помощи в Восточном Иерусалиме, на Западном берегу, в Израиле и Египте. В 2013 году количество заявлений о выдаче разрешений для прохода через контрольно-пропускной пункт «Эрез» выросло на 48 процентов по сравнению с 2012 годом, что свидетельствует об увеличении потребности в передвижении вследствие нехватки лекарственных средств и ограничения доступа в Египет через контрольно-пропускной пункт в Рафахе. В 12 процентах случаев заявителям было отказано в доступе, либо они получили несвоевременный ответ и из-за этого не успели попасть в больницу на прием к назначенному времени. Физические и бюрократические задержки, связанные с пропуском людей через границу, и сложности с ее пересечением представляют угрозу для здоровья людей, а серьезная нехватка лекарственных средств и предметов медицинского назначения в Газе привела к тому, что направления на медицинское лечение за пределами сектора Газа стали еще более необходимыми¹⁰⁵.

101. По оценкам служб здравоохранения Газы, для того чтобы обеспечить оптимальное функционирование системы общественного здравоохранения в Газе, к 2020 году потребуется еще 800 врачей, 700 медицинских сестер и 900 административных сотрудников¹⁰⁶. Тем не менее многие медицинские работники Газы не получили разрешение на поездки на Западный берег и в Восточный Иерусалим для прохождения профессиональной подготовки¹⁰⁷.

102. На Западном берегу палестинские пациенты и их сопровождающие, для того чтобы получить доступ к больницам, находящимся за пределами Западного берега, должны получать у Израиля специальные разрешения. В 2013 году примерно в 20 процентах случаев заявителям, пытавшимся получить доступ к медицинским учреждениям в Восточном Иерусалиме и Израиле, куда они были направлены, было либо отказано в разрешении, либо разрешения были выданы с задержками¹⁰⁸.

103. Ограничения, запрещающие медицинским учреждениям в Восточном Иерусалиме закупать фармацевтические товары у поставщиков с Западного берега, привели к увеличению расходов больниц Восточного Иерусалима¹⁰⁹.

¹⁰⁴ Согласно информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов.

¹⁰⁵ Согласно информации, представленной ВОЗ.

¹⁰⁶ Текст на английском языке см. на веб-сайте www.unsco.org/Documents/Special/Gaza%20in%202020%20a%20liveable%20place%20English.pdf.

¹⁰⁷ Информация, представленная ВОЗ.

¹⁰⁸ Информация, представленная ВОЗ.

¹⁰⁹ Информация, представленная ВОЗ.

104. Несмотря на то что палестинские жители Восточного Иерусалима имеют право на получение медицинских услуг, предоставляемых израильскими службами, поскольку они ежемесячно отчисляют средства в фонд израильского национального медицинского страхования, палестинцы имеют доступ не ко всем медицинским учреждениям в отличие от израильтян, проживающих в Иерусалиме, особенно в том, что касается специализированных услуг, включая женские консультации и детские больницы¹¹⁰.

Образование

105. В Газе в 2011 году уровень грамотности был высоким и составлял 96 процентов¹¹¹. В 2012/13 учебном году школу посещали 463 567 детей, половина из которых — девочки. Несмотря на высокие показатели посещаемости, серьезную проблему представляет качество образования, что отчасти связано с нехваткой школ — 67 процентов государственных школ и 85 процентов школ БАПОР работают в две смены¹¹², а также с тем, что работники системы образования не имеют возможности пройти подготовку за границей¹¹³.

106. Блокада остановила поток инвестиций в образовательную инфраструктуру в Газе, в результате чего стало невозможным открывать новые школы. Согласно оценкам, в 2012 году существовала необходимость в строительстве 250 новых школ, а в связи увеличением числа учеников в 2020 году понадобится построить еще 190 школ¹¹⁴.

107. На Западном берегу, особенно в зоне С, «стыковой зоне», в Восточном Иерусалиме и других нестабильных районах, таких, как Хеврон, учащиеся и преподаватели подвергаются преследованиям, угрозам и насилию со стороны израильских поселенцев и израильских сил безопасности по пути в школу и из школы, а иногда и в школе. По оценке за 2012 год, проведенной в 116 населенных пунктах на Западном берегу, для того чтобы добраться до школы, 33 процента детей вынуждены преодолевать путь длиной более пяти километров¹¹⁵.

¹¹⁰ Согласно информации, представленной ЮНИСЕФ.

¹¹¹ Информация, представленная ЮНИСЕФ со ссылкой на издание Emergency Water, Sanitation and Hygiene Group and Al-Haq, "Israel's violations of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights with regard to the human rights to water and sanitation in the Occupied Palestinian Territory", September 2011.

¹¹² Информация, представленная ЮНИСЕФ со ссылкой на издание Emergency Water, Sanitation and Hygiene Group and Al-Haq, "Israel's violations of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights with regard to the human rights to water and sanitation in the Occupied Palestinian Territory", September 2011.

¹¹³ Согласно информации, представленной УВКПЧ со ссылкой на издание Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Protection of Civilian Weekly Report, 14–21 December 2013.

¹¹⁴ Информация, представленная ЮНИСЕФ со ссылкой на издание Emergency Water, Sanitation and Hygiene Group and Al-Haq, "Israel's violations of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights with regard to the human rights to water and sanitation in the Occupied Palestinian Territory", September 2011.

¹¹⁵ Информация, представленная ЮНИСЕФ со ссылкой на издание Emergency Water, Sanitation and Hygiene Group and Al-Haq, "Israel's violations of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights with regard to the human rights to water and sanitation in the Occupied Palestinian Territory", September 2011.

108. В 2013 году 36 мальчиков и 9 девочек получили ранения, главным образом в палестинских населенных пунктах вблизи израильских поселений и в тех случаях, когда дети находились на пути в школу или из школы¹¹⁶.

109. В течение того же периода было зарегистрировано четыре случая нападения поселенцев на школы. Кроме того, было зарегистрировано еще 164 случая нападений или угрозы нападений поселенцев на школьников, в результате чего прерывались занятия или дети опаздывали в школы. К ним относятся случаи физического нападения со стороны поселенцев на школьников, эвакуации из школ из-за угрозы нападений поселенцев и затопления территорий школ сточными водами из израильских поселений¹¹⁷.

110. Порядка 10 000 палестинских учащихся на Западном берегу занимаются в палатках, автофургонах и бараках с минимальной защитой от жары и холода. Школы зоны С находятся в плохих санитарных условиях. Системы водоснабжения и канализации, не отвечающие требованиям, могут стать причиной прекращения детьми школьного обучения¹¹⁸. Палестинское правительство не смогло получить разрешения на строительство необходимых классных помещений или на ремонт сильно обветшавших зданий. Кроме того, было выписано 25 ордеров на снос учебных заведений, 20 ордеров на прекращение работ в них и один — на опечатывание¹¹⁹, среди них две школы и один детский сад¹²⁰.

111. Кроме того, по оценкам, по дороге в Восточный Иерусалим более 5000 учащихся, в частности, ежедневно задерживаются на контрольно-пропускных пунктах по причине проверки у них разрешений на пути в школу или неожиданной установки специальных мобильных контрольно-пропускных пунктов. На этих контрольно-пропускных пунктах дети подвергаются домогательствам, угрозам и в некоторых случаях насилию. Возникающая у них в результате такого обращения боязнь насилия и унижения приводит к тому, что дети и их семьи находятся в стрессе и страхе¹²¹.

112. По оценкам, в Восточном Иерусалиме существует нехватка 2200 классных помещений¹²². Вплоть до 90 000 детей школьного возраста в Восточном Иерусалиме не имеют доступа к бесплатному государственному образованию. По оценкам, в Восточном Иерусалиме от 4329 до 5300 детей не посещают никаких учебных заведений, а процентный показатель количества детей, бросивших школу, в муниципальных школах достигает 50 процентов¹²³.

¹¹⁶ Согласно информации, представленной ЮНИСЕФ.

¹¹⁷ Там же.

¹¹⁸ Информация, представленная ЮНИСЕФ со ссылкой на издание Emergency Water, Sanitation and Hygiene Group and Al-Haq, "Israel's violations of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights with regard to the human rights to water and sanitation in the Occupied Palestinian Territory", September 2011.

¹¹⁹ Education Cluster, Vulnerable School Matrix, 25 April 2013.

¹²⁰ Согласно информации, представленной ЮНИСЕФ.

¹²¹ Информация, представленная ЮНИСЕФ со ссылкой на издание Emergency Water, Sanitation and Hygiene Group and Al-Haq, "Israel's violations of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights with regard to the human rights to water and sanitation in the Occupied Palestinian Territory", September 2011.

¹²² Согласно информации, представленной УВКПЧ со ссылкой на издание Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Protection of Civilian Weekly Report, 14–21 December 2013.

¹²³ Согласно информации, представленной ЮНИСЕФ.

III. Оккупированные сирийские Голаны

113. Израиль продолжает оккупировать сирийские Голаны с тех пор, как он незаконно объявил их аннексию в 1981 году. По оценкам, на территории оккупированных сирийских Голан проживают примерно 20 000 израильских поселенцев в 33 поселениях. Израиль продолжает поощрять увеличение численности поселенцев на Голанах посредством социально-экономических стимулов, явно нарушая положения четвертой Женевской конвенции. Израиль контролирует также скудные водные ресурсы на Голанах и распределяет несоразмерную долю этих ресурсов среди израильских поселений, а одна частная израильская компания напрямую снабжает израильских поселенцев водой по льготным тарифам (см. A/68/513, пункт 53).

114. Сирийские жители оккупированных сирийских Голан продолжают страдать от дискриминации в плане доступа к земле, жилью и основным услугам, а Закон о гражданстве по-прежнему негативно сказывается на поддержании родственных связей (см. CERD/C/ISR/CO/14-16, пункт 29). Кроме того, Израиль также нарушает свои обязательства в области обеспечения прав человека, в том числе права сирийских граждан, проживающих на оккупированных сирийских Голанах, на свободу передвижения и права на адекватный уровень жизни (см. A/68/379, пункт 61).

115. Сельское хозяйство было основным источником дохода до оккупации 1967 года и остается таковым и сейчас. Вместе с тем в настоящее время сельское хозяйство не может обеспечивать жизнь местного населения по причине его дискриминации в плане доступа к воде и земле, в результате чего фермерство становится неконкурентоспособным, а доходы от сельскохозяйственной деятельности — недостаточными. Люди вынуждены искать другую работу, однако, как следует отметить, перспективы для сирийских граждан на оккупированных сирийских Голанах по-прежнему ограничены¹²⁴.

116. Сирийские фермеры имеют доступ лишь к 200 кубометрам воды на дунам земли, что эквивалентно лишь 30 процентам от объема воды, полагающегося израильским поселениям. Вследствие этого из-за дискриминационной системы ценообразования сирийские фермеры вынуждены платить за воду значительно больше, чем поселенцы. Кроме того, поселения имеют привилегированный доступ к рынкам, поскольку они имеют возможность пользоваться различными торгово-сбытовыми сетями¹²⁵.

117. Кроме того, Израиль продолжает эксплуатировать природные ресурсы на оккупированных сирийских Голанах в своих собственных интересах. В феврале 2013 года Министерство энергетических и водных ресурсов Израиля предоставило местному израильскому филиалу базирующейся в Соединенных Штатах нефтегазовой компании «Джини ойл энд гэс» исключительную лицензию на ведение в течение трех лет разработки нефти на оккупированных сирийских Голанах (см. A/68/513, пункт 54).

¹²⁴ International Labour Office, *The Situation of Workers of the Occupied Arab Territories*, ILC.102/DG/APP (Geneva, 2013), para. 130.

¹²⁵ Там же, пункт 131.

118. Поступали сообщения, оспаривавшие утверждения Израиля о том, что у него хватало ресурсов для ликвидации всех наземных мин на оккупированных Голанах, в том числе на сельскохозяйственных землях и в районах, находящихся в непосредственной близости от школ, и арабские деревни на Голанах использовались в качестве «живого щита» при ликвидации наземных мин. Сообщалось также о халатности израильских сил, не следивших за сохранностью заграждений из колючей проволоки вокруг заминированных районов и не проводивших их ремонт, из-за чего продолжают гибнуть дети и жители деревень (см. A/68/379, пункт 63).

119. Несмотря на то, что вблизи места прекращения огня, определенного в рамках конфликта в Сирийской Арабской Республике, имели место некоторые инциденты, пока ни один из них не повлек за собой долгосрочных последствий для района. Однако в дальнейшем этот непрекращающийся конфликт может оказать негативное воздействие на положение рабочих и членов их семей¹²⁶.

IV. Заключение

120. Израильская оккупация сопряжена с принятием институционально закреплённых дискриминационных мер, включая законы, стратегические меры и военные приказы. Некоторые методы, используемые Израилем, включая незаконную по международному праву поселенческую деятельность, остаются препятствием на пути к миру и нарушают права палестинцев и сирийцев, живущих в условиях оккупации.

121. Цель по-прежнему заключается в достижении всеобъемлющего мира и урегулировании всех нерешенных вопросов. Этого можно добиться только посредством прекращения оккупации, обеспечения прав палестинского и сирийского населения, проживающего в условиях оккупации, осуществления соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и соблюдения норм международного права.

¹²⁶ Там же, пункт 128.