



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет

Distr.: General
8 May 2013
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 70 b) первоначального перечня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2013 года

Женева, 1–26 июля 2013 года

Пункт 9 предварительной повестки дня**

Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций

Помощь палестинскому народу

Проект доклада Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 67/86 Генеральной Ассамблеи, содержится оценка помощи, полученной палестинским народом, и его потребностей, которые еще не удовлетворены, а также предложения по их удовлетворению. В докладе описываются усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с Палестинской администрацией, донорами и гражданским обществом в поддержку палестинского населения и его организаций.

Доклад охватывает период с мая 2012 года по апрель 2013 года. За этот период Палестинская администрация продолжила осуществление национального плана развития на 2011–2013 годы. Организация Объединенных Наций расширила масштабы поддержки этих усилий на основе осуществления своего среднесрочного плана действий по оказанию помощи и своей работы с Палестинской администрацией по разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Разработка программ в области развития Организации Объединенных Наций включает развитие потенциала, инфраструктуры и предоставление прямой помощи и основных видов обслуживания. Эта работа осуществляется в шести стратегических направлениях: 1) управление, права человека и верховенство права, 2) образование и культура, 3) обеспечение средств к существованию, продовольственная безопасность, занятость, 4) здравоохранение, 5) социальная защита и 6) инфраструктура, водоснабжение и санитария. Организация Объединенных Наций занимается реализацией текущих и планируемых программ развития в Палестине в объеме более 2,9 млрд. долл. США, из которых по состоянию на апрель 2012 года профинансировано 1,2 млрд. долл. США. Эти работы дополняют гумани-



тарное программирование, предусмотренное в совместном призыве 2013 года, в рамках которого было мобилизовано 401,6 млн. долл. США.

Перспектива прямых переговоров между Палестинской администрацией и правительством Израиля в течение отчетного периода оставалась туманной. За отчетный период возросла безработица и ухудшились показатели продовольственной безопасности. Сохранились ограничения на передвижение, препятствующие усилиям в области развития. Улучшения социально-экономических условий можно добиться лишь на основе устойчивого и всеохватного экономического роста и создания рабочих мест, для чего необходимо дальнейшее смягчение ограничений на передвижение и доступ на суше и на море.

В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала усилия, направленные на решение задач в области развития и гуманитарных проблем в контексте оккупации, уделяя особое внимание районам, в которых Палестинская администрация в наименьшей степени была способна обеспечить обслуживание: Газе, зоне С и Восточному Иерусалиму на Западном берегу.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 67/86 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят восьмой сессии – через Экономический и Социальный Совет – доклад об осуществлении резолюции, содержащий оценку помощи, уже полученной палестинским народом, и его потребностей, которые еще не удовлетворены, а также конкретные предложения по их эффективному удовлетворению. В доклад также включена краткая информация об основных политических событиях и проблемах, характерных для рассматриваемого периода, в ходе которого международное сообщество продолжало принимать меры для облегчения страданий палестинского народа, а также для оказания поддержки Палестинской администрации в сфере государственного управления и в ходе проведения переговоров между сторонами. Доклад охватывает период с мая 2012 года по апрель 2013 года.

2. Информация об условиях жизни и социально-экономических условиях палестинского народа содержится в ряде докладов, подготовленных учреждениями Организации Объединенных Наций, включая: а) доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (будет издан позднее); и б) ежегодный доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) (A/67/13).

3. Информация о гуманитарных и экономических потребностях палестинского народа, а также его потребностях в области развития содержится в нескольких документах. В ходе процесса совместного призыва на 2013 год, имеющего более узкую направленность, чем в предыдущие годы, испрашиваются средства в размере 401,6 млн. долл. США для удовлетворения гуманитарных потребностей путем улучшения положения в плане защиты и продовольственной безопасности наиболее уязвимых групп населения в секторе Газа, зоне С, включая стыковую зону, и в Восточном Иерусалиме. Среднесрочный план действий Организации Объединенных Наций по оказанию помощи представляет собой стратегический ответ Организации Объединенных Наций на палестинские приоритеты в области развития на период 2011–2013 годов в соответствии с текущим Палестинским национальным планом развития. Программные цели БАПОР на период 2010–2015 годов были отражены в среднесрочной стратегии Агентства, ассигнования на осуществление которой составили в 2011–2012 годах, по оценкам, 655 млн. долл. США, не считая мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи. В Палестинском национальном плане развития на 2011–2013 годы перечислены приоритетные потребности в области развития, для удовлетворения которых требуется в общей сложности 2,468 млрд. долл. США.

4. На протяжении этого года Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Личного представителя Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации продолжала прилагать усилия по поддержанию мирного процесса и обеспечению эффективной координации между Палестинской администрацией, Организацией Объединенных Наций, международным сообществом и правительством Израиля. Кроме того, Канцелярия продолжала подготовку документальных материалов, посвященных социально-экономическим условиям на ок-

купированной палестинской территории, и разработку стратегий и программ, направленных на их улучшение.

II. Обзор текущего положения

A. Политический контекст

5. Перспектива прямых переговоров между сторонами остается туманной. Продолжились мирные обмены в целях создания благоприятных условий и возвращения к переговорам. После выборов в Израиле 22 января 2013 года новое коалиционное правительство было приведено к присяге в Кнессете 18 марта 2013 года. В ходе первой зарубежной поездки своего второго срока, состоявшейся с 20 по 23 марта 2013 года, президент Соединенных Штатов Барак Обама посетил Израиль, Западный берег и Иорданию. Государственный секретарь Джон Керри вернулся в регион в начале апреля для проведения по итогам этой поездки сепаратных встреч с израильским и палестинским лидерами, каждый из которых подтвердил свою приверженность урегулированию конфликта на основе принципа сосуществования двух государств. Возобновление взаимодействия с Соединенными Штатами Америки знаменует собой важную благоприятную возможность для продвижения к выходу из политического тупика. Кроме того, оно предоставляет возможность для мобилизации консенсуса в регионе и за его пределами, в том числе в рамках "четверки", в поддержку активизации усилий, направленных на урегулирование на основе принципа сосуществования двух государств.

6. 29 ноября 2012 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/19 предоставила палестинскому государству статус государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации Объединенных Наций. В тот же день Генеральный секретарь заявил, что голосование подчеркнуло необходимость безотлагательного возобновления конструктивных переговоров для обеспечения жизни независимого, суверенного, демократического, целостного и жизнеспособного Государства Палестина бок о бок с безопасным государством Израиль.

7. После принятия этой резолюции правительство Израиля объявило, что оно утвердит новые планы строительства поселений из тысяч жилищных единиц на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и что планирование будет продолжаться в зоне Е-1 Западного берега. Президент Аббас заявил, что строительство в зоне Е-1, ключевой области обеспечения сопредельности на Западном берегу, перечеркнет то, что он охарактеризовал как "красную линию". Насилие со стороны поселенцев в отношении палестинцев и их имущества в рамках так называемой политики неотвратимости возмездия, а также палестинские нападения на израильтян на Западном берегу по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность. Деятельность по строительству поселений является незаконной в соответствии с нормами международного права и идет вразрез обязательствами Израиля в соответствии с "дорожной картой". Израиль должен прислушаться к призывам международного сообщества прекратить такую деятельность.

8. Кроме того, после принятия резолюции 67/19 Генеральной Ассамблеи была сорвана регулярная передача прошедших оформление доходов Израиля Палестинской администрации, что усугубляет ее тяжелое финансовое положение перед лицом сокращения объема иностранной помощи, невыполнения странами-донорами своих финансовых обязательств и снижения экономической активности в Государстве Па-

лестина. В результате задержек не были произведены выплаты сотрудникам Палестинской администрации, что послужило причиной забастовок и демонстраций. В дополнение к социальной нестабильности, голодовка палестинских заключенных в израильских тюрьмах и смерть двух палестинских заключенных, находящихся под стражей израильтян, вызвали ряд народных демонстраций и столкновений с израильскими силами безопасности на Западном берегу, в результате которых с сентября 2012 года по апрель 2013 года погибли 11 палестинских протестующих и сотни получили ранения. По случаю Дня палестинских заключенных 17 апреля около 3000 заключенных продолжили голодовку, приуроченную к этому дню, а в главных городах на Западном берегу прошли демонстрации. Организация Объединенных Наций по-прежнему обеспокоена условиями содержания этих заключенных, объявивших длительную голодовку. Генеральный секретарь призвал безотлагательно достичь решения, в том числе путем урегулирования всех нерешенных вопросов, включенных в майское соглашение 2012 года. Несмотря на продолжающийся прогресс в осуществлении Палестинской администрацией своей программы государственного строительства, в том числе в вопросах проведения местных выборов на Западном берегу, в ходе встречи Специального комитета связи в Брюсселе 19 марта 2013 отмечалось, что такие достижения не могут быть устойчивыми с учетом продолжающегося политического тупика, ухудшения обстановки на местах, негативных социально-экономических тенденций и тенденций в области безопасности и тяжелого финансового положения Палестинской администрации.

9. В качестве развития этой ситуации следует отметить, что 13 апреля президент Аббас принял отставку премьер-министра Салама Файяда, который, как ожидается, продолжит временно исполнять свои обязанности, пока не будет объявлено назначение нового премьер-министра. Организация Объединенных Наций признала, что премьер-министр Файяд был вынужден противостоять обстоятельствам, сдерживающим успех программы государственного строительства, которую он возглавляет вместе с президентом Аббасом и осуществление которой – при отсутствии заслуживающего доверия политического горизонта – находится под серьезной угрозой.

10. В ноябре 2012 года в секторе Газа и на юге Израиля произошла опасная эскалация насилия. В результате восьми дней боевых действий погибло примерно 158 палестинцев, в том числе 103 гражданских лица, и, по имеющимся данным, около 1269 палестинцев получили ранения, тогда как в результате палестинских ракетных обстрелов погибло 6 израильтян, в том числе 4 гражданских лица, и 224 израильтянина, подавляющее большинство из которых составляли гражданские лица, были ранены. В результате взрыва бомбы в Тель-Авиве 21 ноября 23 гражданских лица получили ранения, трое из них – тяжелые. Достигнутое 21 ноября при посредничестве Египта "понимание" о прекращении огня обеспечило один из самых длительных периодов без ракетных обстрелов из Газы за последние годы и ощутимое ослабление блокады. Тем не менее в результате ракетных обстрелов из Газы 26 февраля, 21 марта, 2 и 7 апреля 2013 Израилем было принято решение об отмене расширения границ рыболовной зоны и возвращении их в пределы 3 морских миль с первоначальных 6 морских миль, а также об ограничении передвижения палестинцев и товаров в Газу и из Газы. В ответ на ракетные обстрелы Израиль также закрыл переход "Керем Шалом" с 8 по 11 апреля. С 26 февраля этот переход, являющийся единственным каналом доставки товаров из Израиля в Газу, был закрыт в течение 29 из 56 дней. Продолжались международные усилия, в частности со стороны Египта, направленные на закрепление спокойствия, предотвращение

контрабанды оружия в Газу, форсирование снятия блокады и полное выполнение резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности.

11. Выполнение в полном объеме резолюции 1860 (2009) также влечет за собой преодоление палестинского политического разрыва такими способами, которые могут содействовать созданию потенциала для урегулирования конфликта на основе принципа сосуществования двух государств. Египет продолжил содействовать реализации ранее достигнутых договоренностей, и 10 января 2013 года в Каире состоялась встреча между президентом Аббасом и Халедом Машалем. Одним из результатов данной встречи было выданное палестинской Центральной избирательной комиссии, впервые с 2007 года, разрешение зарегистрировать порядка 240 000 новых избирателей в Газе. После этого председатель Комиссии заявил, что она технически готова к организации любых выборов, как только будет принято соответствующее решение. "Хамас" и "Фатх" возобновили неформальные рабочие встречи, но переговоры по реализации существующих соглашений продвинулись лишь незначительно. 2 апреля Халед Машаль был переизбран главой политбюро "Хамас". Днем ранее президент Аббас подтвердил свою позицию, в соответствии с соглашением, подписанным в Дохе в феврале 2012 года, что он готов возглавить техническое временное правительство, которое должно подготовить выборы в течение 90 дней своего срока нахождения у власти. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать усилия по содействию примирению под руководством президента Аббаса под эгидой Египта и в рамках обязательств Организации освобождения Палестины, позиций "четверки" и Арабской мирной инициативы.

12. Несмотря на отсутствие прогресса в переговорах, возобновленное участие Соединенных Штатов и заявленный возврат к принятым обязательствам сторон урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств дают некоторую надежду при условии, что такое возобновленное участие будет подкреплено решимостью. Теперь стороны должны проявить политическую волю к сотрудничеству, при согласованных действиях со стороны международного сообщества, в том числе "четверки", и при поддержке ключевых арабских, региональных и других заинтересованных сторон. Палестинцы имеют законное право на свое собственное независимое государство, а Израиль имеет право жить в мире и безопасности со своими соседями. Не существует альтернативы переговорам или жизнеспособной альтернативы урегулированию конфликта на основе принципа сосуществования двух государств, что делает возобновление конструктивных переговоров еще более актуальным.

В. Гуманитарный и социально-экономический контекст

Положение в экономической и бюджетной сферах

13. Правительство президента Аббаса и премьер-министра Файяда продолжает проводить ключевые экономические и бюджетно-налоговые реформы. Совокупный доход был на 6 процентов ниже, чем предусмотренный в бюджете, а общий объем расходов и чистого кредитования – на 12 процентов выше прогнозируемого в 2012 году. Таким образом, текущий дефицит на конец года был на 55 процентов выше заложенного в бюджете.

14. Реальный рост валового внутреннего продукта (ВВП) составил в 2012 году, по оценкам, 5,6 процента на Западном берегу и 6,6 процента в секторе Газа¹. Это, однако, отражало замедление темпов роста в экономике, поскольку в 2011 году реальный рост ВВП, по оценкам, составлял 10,7 процента. Недавний рост был обусловлен развитием сектора услуг на Западном берегу и строительного сектора в Газе. В производственных секторах экономики рост не был достаточным, чтобы обеспечить устойчивость и поглощение новых участников рынков рабочей силы.

15. В этом контексте уровень безработицы на Западном берегу вырос с 17,3 процента в 2011 году до 19 процентов в 2012 году, а в секторе Газа – с 28,7 процента в 2011 году до 31 процента в четвертом квартале 2012 года. Отсутствие рабочих мест в наибольшей степени затрагивает женщин и молодежь². Это оказывает влияние и на палестинских беженцев, принимая во внимание, что в 2012 году общий уровень безработицы среди них составлял 27,8 процента по сравнению с 19,8 процента для остальной части населения.

16. В связи с отсутствием экономических возможностей нищета продолжает затрагивать значительную долю населения. Ряд факторов также оказывает давление на продовольственную безопасность в Государстве Палестина. Общая доля домохозяйств, сталкивающихся с отсутствием продовольственной безопасности, увеличилась с 27 процентов в 2011 году до 33,5 процента в 2012 году. Данные, приведенные в разбивке по областям, свидетельствуют о том, что в 2012 году 57 процентов домохозяйств в секторе Газа и 19 процентов на Западном берегу сталкивались с отсутствием продовольственной безопасности³. В абсолютном выражении это означает, что 1,5 млн. палестинцев лишены продовольственной безопасности. Экономическое положение Палестинской администрации способствовало снижению уровня продовольственной безопасности, обратив вспять достижение связанных с продовольственной безопасностью успехов, наблюдавшихся в 2010 и 2011 годах. Дальнейшего сокращения масштабов нищеты и улучшения положения в области обеспечения продовольственной безопасности можно добиться лишь на основе устойчивого и всеохватного экономического роста и создания рабочих мест, для чего необходимо дальнейшее смягчение ограничений на передвижение и доступ, затрудняющих в настоящее время деятельность частного сектора⁴.

17. Учитывая ограниченный размер и покупательную способность местного рынка, передача товаров и услуг из Газы на Западный берег и их экспорт в Израиль и за его пределы являются важнейшим условием для расширения производственной базы Государства Палестина, создания рабочих мест и сокращения масштабов бедности. Ориентированные на торговлю сектора экономики, в наибольшей степени затрону-

¹ См. Palestinian Central Bureau of Statistics, "Preliminary Estimates of Quarterly National Accounts, Fourth Quarter, 2012" (March 2013), доступно по адресу <http://www.pcbs.gov.ps>.

² См. Palestinian Central Bureau of Statistics, "Labour Force Survey (October-December 2012), Round (Q4/2012)", доступно по адресу <http://www.pcbs.gov.ps>.

³ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и Палестинское центральное статистическое бюро, предстоящий доклад "Об обзоре социально-экономического положения и обстановки в плане продовольственной безопасности за 2012 год".

⁴ Office of the United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process, "Palestinian State-building: an achievement at increased risk", Ad Hoc Liaison Committee Meeting, Brussels, 21 March 2012.

тые ограничениями на передвижение и доступ, со временем сокращаются, ставя под вопрос устойчивость какого бы то ни было роста.

18. Интересы палестинской экономики в долгосрочной перспективе по-прежнему предполагают необходимость восстановления частного сектора, уменьшения зависимости от иностранной помощи, диверсификации экономики, обеспечения доступа к природным ресурсам и снятия ограничений на доступ в отношении людей и товаров.

Положение в гуманитарной сфере

19. За отчетный период израильскими силами безопасности были убиты 258 палестинцев (244 в Газе, включая 111 боевиков, и 14 на Западном берегу; среди убитых насчитывается 48 детей и 17 женщин) и ранены 5492 палестинца (1722 в Газе, 3770 на Западном берегу; среди раненых насчитывается 864 детей и 118 женщин). Число убитых и раненых значительно возросло по сравнению с 101 убитым и 2215 ранеными в предшествующий период, главным образом, в результате конфликта в Газе в ноябре 2012 года. На Западном берегу рост насилия в отношении палестинцев со стороны поселенцев привел к тому, что 144 человека получили ранения (в том числе 32 ребенка и 15 женщин) и был нанесен ущерб имуществу. Всего 7 израильтян (в том числе 4 гражданских лица) были убиты и 405 ранены за отчетный период, по сравнению с 11 убитыми израильтянами и 91 раненым в предшествующий отчетный период.

20. На конец февраля 2013 года 236 палестинских детей в возрасте от 12 до 17 лет (в том числе 39 детей в возрасте от 12 до 15 лет) содержались под стражей в Израиле в связи с предполагаемыми нарушениями режима безопасности. Кроме того, в докладе Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) за февраль 2013 года, озаглавленном "Положение детей в израильских военных центрах содержания под стражей: замечания и рекомендации", отмечалось, что "жестокое обращение с детьми, сопрягающимися с системой военных центров содержания под стражей, представляется широко распространенным, систематическим и институционально закрепленным явлением в рамках всего процесса, с момента ареста до судебного преследования и окончательного осуждения и вынесения приговора" (см. пункт 1 данного доклада).

21. Продолжался снос домов и уничтожение источников средств к существованию. Было снесено в общей сложности 488 строения, что вызвало перемещение 714 лиц, более половины из которых составляли дети. Всего 3327 человек пострадали в результате сноса жилья и уничтожения источников средств к существованию.

Передвижение, гуманитарный доступ и оперативное пространство

22. Доступ палестинцев к большинству палестинских городов на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и передвижение между ними были по-прежнему ограничены. В июне 2012 года насчитывалось около 542 заграждений на Западном берегу, на 4 процента больше, чем в июле 2011 года. Сохраняющиеся ограничения в доступе палестинцев к земельным ресурсам, социальным услугам и экономическим возможностям в Восточном Иерусалиме и зоне С препятствуют усилиям в целях развития, что приводит к ухудшению условий жизни и повышению уязвимости.

23. Ряд мер, направленных на смягчение ограничений, принимаемых с середины июня 2012 года на основных контрольно-пропускных пунктах, значительно сокра-

тили время, которое тратят примерно 15 000 палестинцев, ежедневно перемещающихся из Иерусалима и в Иерусалим. Тем не менее в целом доступ в город для владельцев удостоверений личности Западного берега по-прежнему ограничен стеной, контрольно-пропускными пунктами и системой разрешений, в соответствии с которой требуется разрешение на вход, выданное израильскими властями, которое часто трудно получить.

24. Как подробно изложено в пункте 10, выше, в Газе произошли изменения в ограничениях доступа на суше и на море, введенных правительством Израиля после операции "Облачный столп" в ноябре 2012 года.

25. Доступ и масштабы оперативной деятельности персонала гуманитарных учреждений оставались ограниченными. С мая 2012 года по март 2013 года было сообщено о 522 случаях, когда сотрудники Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций сталкивались на израильских контрольно-пропускных пунктах с задержками или отказом в доступе. Большинство этих инцидентов происходило, когда сотрудники Организации Объединенных Наций пересекали линию заграждения в окрестностях Иерусалима.

Стена

26. Продолжалось строительство стены в северо-западной части округа Вифлеем. В рамках Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, подготовленного во исполнение резолюции ES-10/17 Генеральной Ассамблеи от 24 января 2007 года, продолжались пропагандистская деятельность и прием претензий. Было собрано более 36 тыс. заявок на регистрацию ущерба и более 400 тыс. вспомогательных документов. Деятельность по сбору претензий в округах Тубас, Дженин, Тулькарм, Калькилья и Сальфит завершена, а в округе Рамаллах находится на завершающем этапе. Кроме того, началась пропагандистская деятельность и прием претензий в округе Хеврон.

27. Около 150 палестинских общин имеют участки, изолированные между стеной и "зеленой линией", и обязаны использовать механизм предварительного согласования или получать разрешение "посетителя" у израильских властей для доступа на свой участок. Число выданных разрешений в ходе последнего сбора урожая маслин увеличилось, однако на многие заявления власти по-прежнему отвечали отказом, ссылаясь на "соображения безопасности" или недостаточные доказательства наличия "связи с землей".

III. Деятельность Организации Объединенных Наций

28. Система Организации Объединенных Наций оказывала поддержку в рамках Палестинского национального плана развития и тесно сотрудничает с Палестинской администрацией в разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Государства Палестина, стратегической программы планирования, которая будет направлять разработку программ Организации Объединенных Наций в области развития на 2014–2016 годы и согласовывать их со следующим Палестинским национальным планом развития на 2014–2016 годы. Рамочная программа помещает палестинский народ в центр программы развития с целью укрепления безопасности человека, тем самым закладывая основу для развития человеческого потенциала в условиях оккупации.

29. Гуманитарная система эффективно реагировала на боевые действия в Газе в ноябре 2012 года, в течение которых Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали работать в целях обеспечения того, чтобы люди, по мере возможности, и дальше могли получать продовольствие, другую помощь и доступ к основным услугам. Осуществление программ возобновилось всего лишь через несколько дней после прекращения огня, и была проведена оперативная оценка гуманитарных последствий боевых действий, на основе которой осуществлялась разработка программ.

А. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

30. Представление о роли Организации Объединенных Наций в Государстве Палестина заключается в том, что все люди могут в полной мере пользоваться правами человека, миром, процветанием, свободой и достоинством в независимом и жизнеспособном Государстве Палестина, живя бок о бок с Израилем в мире и безопасности. Учреждения Организации Объединенных Наций ведут работу по укреплению потенциала и жизнестойкости людей и институтов в правительстве, гражданском обществе и частном секторе в целях обеспечения безопасности человека и устойчивого развития людских ресурсов для всех людей в Государстве Палестина в рамках уважения законности и прав человека. Организация Объединенных Наций уделяет особое внимание продолжению программы государственного строительства и повышению устойчивости и стойкости сообщества в контексте продолжающейся оккупации. Разработка программ в области развития Организации Объединенных Наций включает развитие потенциала, инфраструктуры и предоставление прямой помощи и основных видов обслуживания. Эта работа осуществляется в шести стратегических направлениях: а) управление, права человека и верховенство права; б) образование и культура; с) обеспечение средств к существованию, продовольственная безопасность, занятость; d) здравоохранение; е) социальная защита; и f) инфраструктура, водоснабжение и санитария. Организация Объединенных Наций участвует в деятельности по осуществлению текущих и планируемых программ в целях развития в Государстве Палестина, общий объем расходов по которым составляет более 2,9 млрд. долл. США, из которых, по оценкам, на апрель 2012 года было выделено 1,2 млрд. США.

31. Ниже приводятся примеры видов помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций.

Образование

32. В 2012 году БАПОР обеспечивало бесплатное образование для 276 052 зарегистрированных учащихся-беженцев в 345 начальных и подготовительных школах на Западном берегу и в Газе со средней наполняемостью 34 и 39 учащихся в классе соответственно. В Газе 91 процент школ в настоящее время работают в две смены, тогда как на Западном берегу на двухсменной системе временно находятся лишь 6 процентов школ для компенсации нового школьного строительства.

33. Девять учреждений Организации Объединенных Наций поддержали Министерство образования в рамках пакета "Образование для всех" в интересах инклюзивного и учитывающего интересы детей образования и развития детей в раннем возрасте. Экспериментальные школы (32 школы на Западном берегу и 14 школ в Газе) получили помощь в рамках программ школьного питания и развития потенциала.

Впервые Министерство образования открыло классы дошкольного образования в восьми экспериментальных школах на Западном берегу. ЮНИСЕФ также продолжал поддерживать строительство помещений для дошкольных классов в Газе.

34. Международная организация труда (МОТ) и БАПОР продолжали взаимодействовать в рамках одной из инициатив Газы, согласно которой 335 учащихся старше установленного возраста⁵ (86 девочек и 249 мальчиков) были зачислены на шестимесячные учебные курсы, разработанные с учетом требований рынка труда, и на доступные с точки зрения культуры рабочие места для женщин. Эти учреждения организовали прохождение шестимесячного обучения в области, являющейся актуальной для учащихся, завершивших профессиональную подготовку.

35. В рамках своего подхода к адаптированной для ребенка школе ЮНИСЕФ поддержал развитие потенциала руководителей образования в области стратегий и методов активного обучения, а также подготовку 1600 педагогов в области активных методов обучения.

36. В рамках Программы по расширению экономических прав и возможностей неимущих семей Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжалась работа по внедрению программы стипендий "Аль Фахура" для студентов Газы. Кроме того, ПРООН поддерживала строительство школ и вела работу по оценке образовательных потребностей палестинского населения, опираясь на оценки уровня бедности и обеспечения средств к существованию в рамках Программы по расширению экономических прав и возможностей неимущих семей, а также на оценки общин, проведенные для реализации программы повышения устойчивости и развития общин в зоне С и Восточном Иерусалиме.

Здравоохранение

37. БАПОР продолжало обеспечивать функционирование 42 медицинских учреждений, 21 медицинского пункта и пяти мобильных клиник на Западном берегу, пользуясь услугами более 2 000 сотрудников. Почти 30 000 беженцев на Западном берегу получили помощь для оплаты расходов на лечение в больнице. В секторе Газа БАПОР обеспечивало работу 21 центра первичного медико-санитарного обслуживания, рассчитанных на 1,2 млн. беженцев. Они также служат в качестве универсальных центров по борьбе с гендерным насилием, в которых клиенты имеют доступ к медицинским услугам, психологической поддержке и правовой помощи в одном легкодоступном месте.

38. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в сотрудничестве с палестинским Министерством здравоохранения завершила разработку оценки и стратегии национальной системы информации по вопросам положения в сфере здравоохранения. Она также продолжала оказывать поддержку в образовании Национального института общественного здравоохранения для укрепления основных функций общественного здравоохранения, включая укрепление систем мониторинга и регистрации, наращивание потенциала в области анализа управления медицинским обслуживанием в больницах, подготовка и проведение прикладных исследований в сфере общественного здравоохранения и повышение эффективности использования данных для выработки политики и установления приоритетов в области здравоохранения.

⁵ Термин "учащиеся старше установленного возраста" означает учащихся, возраст которых превышает типичный для соответствующего класса.

39. Кроме того, ВОЗ продолжала оказывать поддержку повышению качества оказания услуг путем проведения обучения в области развития потенциала для сотрудников Министерства здравоохранения. В секторе Газа ВОЗ продолжала осуществлять программы, направленные на повышение качества обслуживания и безопасности при родах в семи главных государственных больницах. ВОЗ также продолжала оказывать техническую помощь для обеспечения предоставления услуг в области здравоохранения и помогала в координации импорта поставок предметов медицинского назначения в Газу.

40. ВОЗ продолжала осуществление своей программы в поддержку больниц Восточного Иерусалима, являющихся основными центрами приема больных для оказания высокоспециализированной медицинской помощи палестинцам с Западного берега и из Газы. ВОЗ также продолжала оказывать поддержку усилиям больниц, направленным на прохождение аккредитации Международной совместной комиссии в 2013 году и организационное оформление Сети больниц Восточного Иерусалима.

41. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывал поддержку в решении вопросов реабилитации, поставок оборудования и развития потенциала для родильных отделений и центров первичного медико-санитарного обслуживания в целях повышения качества предоставления неотложной акушерской помощи и услуг в области охраны репродуктивного здоровья на среднем и базовом уровнях. Кроме того, ЮНФПА продолжал оказывать поддержку институциональному закреплению системы мониторинга материнской смертности. ЮНИСЕФ поддерживал улучшение медико-санитарных услуг с помощью мобильных клиник в 29 общинах в Иорданской долине и зоне С.

42. ЮНИСЕФ поддерживал укрепление потенциала 259 врачей и медсестер в медицинских центрах и пунктах неотложной медицинской помощи в области общинного комплексного лечения детских заболеваний. Он также обеспечил обучение 200 медицинских работников в вопросах внедрения новых вакцин и обновленной национальной расширенной программы по иммунизации, поддерживающей высокие показатели иммунизации среди наиболее уязвимых общин. ЮНИСЕФ также оказывал поддержку реализации программы послеродового патронажа, в рамках которой были оказаны услуги примерно 3 000 матерей и новорожденных, находящихся в группе риска, а нуждающиеся в специализированной медицинской помощи были направлены в медицинские учреждения.

Занятость

43. ПРООН приступила к осуществлению второго этапа программы по расширению экономических прав и возможностей неимущих семей, рассчитанной на 12 000 семей, живущих за чертой бедности. В ходе проведения первого этапа программы 7 000 семей вышли из состояния крайней нищеты и было создано 12 000 рабочих мест для обеспечения устойчивой занятости.

44. ПРООН и МОТ продолжали оказывать поддержку Технической консультативной группе при Министерстве труда в целях эффективного регулирования рынка труда.

45. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-женщины") продолжала реализацию программы, обеспечивающую формирование доходов и самостоятельную занятость в области производства и сбыта пищевых продуктов для женщин, в

41 женском центре. В рамках программы 536 работниц получили непосредственную помощь и более 35 800 женщин воспользовались услугами, предоставляемыми в этих центрах. В рамках этой деятельности также получили помощь более 258 школ и свыше 100 000 школьников, которые получают полезные для здоровья и доступные по цене продукты питания, приготовленные женщинами из общинных центров, что способствует улучшению здоровья общины.

Целевые программы социальной защиты

46. В рамках своей программы помощи особо нуждающимся БАПОР распределило 140 569 продуктовых наборов и дополнительную помощь наличными в размере 1,4 млн. долл. США среди почти 11 889 домохозяйств на Западном берегу. В Газе в рамках своей программы социальной защиты БАПОР распределило 426 161 продуктовый набор среди 21 626 домохозяйств и помощь наличными в размере 6,7 млн. долл. США.

47. МОТ оказывала техническую помощь недавно созданному Национальному комитету по заработной плате, который помог обеспечить утверждение Палестинской администрацией минимального уровня заработной платы. Кроме того, МОТ продолжала оказывать поддержку созданию комплексной системы социального обеспечения в Государстве Палестина путем предоставления помощи трехсторонним партнерам в процессе развития системы социального обеспечения для частного сектора.

Культура

48. В ответ на получаемые ежегодно с 2010 года просьбы Комитета всемирного наследия о проведении технической миссией экспертов проверки состояния сохранности старого города Иерусалима и его стен Исполнительный совет Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) достиг соглашения 23 апреля 2013 года о направлении миссии экспертов в Израиль в середине мая 2013 года.

49. ЮНЕСКО продолжала играть ведущую роль в осуществлении межучрежденческой программы по культуре и развитию, финансируемой Фондом ПРООН-Испания для достижения Целей развития тысячелетия в сфере норм и законодательства в области культурного наследия, инвентаризации нематериального наследия, а также сохранения и планирования потенциальных объектов всемирного наследия.

50. Кроме того, ЮНЕСКО продолжала оказывать поддержку Министерству по туризму и охране памятников старины для обеспечения достойного представительства палестинских культурных и природных объектов, в частности после того, как храм Рождества Христова с паломническим маршрутом в Вифлеем стал первым палестинским объектом, подлежащим занесению в Список всемирного наследия в июне 2012 года. Она также продолжала поддерживать строительство гостевого центра археологического парка Тель-Балата в Наблусе.

51. Благодаря партнерству с французской Библейско-археологической школой в Иерусалиме и Исламским университетом Газы ЮНЕСКО оказывает поддержку строительным работам для сохранения археологического объекта монастыря Святого Иллариона/Тель Умм-Амер в южной части города Газа.

Продовольственная безопасность и сельское хозяйство

52. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) поддержала около 1000 женщин и 3700 фермеров и их ассоциаций в целях улучшения экономического положения и ситуации с продовольственной безопасностью посредством предоставления технических средств производства для сельского хозяйства, обеспечения профессиональной подготовки и содействия в сбыте продукции. ФАО также оказала помощь более чем 3800 домохозяйств, возглавляемых мужчинами, и 1900 домохозяйств, возглавляемых женщинами, на Западном берегу и в Газе в сохранении их имущества и увеличении их доходов. Ее деятельность также была направлена на расширение прав и возможностей женщин как активных участников процесса развития в их домах и общинах.

53. ПРООН в рамках своей программы развития сельских районов непосредственно обеспечила повышение урожайности по крайней мере 4 тыс. га сельскохозяйственных земель и создание сферы услуг и инфраструктуры, способствующих возделыванию и использованию фермерами дополнительно 7 тыс. га с помощью частных инвестиций.

Права человека, женщины, дети и молодежь

54. Организация Объединенных Наций продолжала деятельность по обеспечению всестороннего учета проблематики прав человека во всех направлениях своей работы и по оказанию технической помощи для расширения возможностей Палестинской администрации в области прав человека. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) тесно сотрудничало с Палестинской администрацией в рамках продолжающегося процесса подготовки национального плана действий по правам человека, который будет неотъемлемой частью будущего национального плана развития. Кроме того, УВКПЧ сотрудничало с Палестинской администрацией в целях укрепления ее административного потенциала, с тем чтобы Палестина могла стать государством – участником основных международных конвенций в области прав человека, в частности Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. УВКПЧ продолжало свою работу с Независимой комиссией по правам человека и с партнерами по линии неправительственных организаций, однако деятельность по созданию потенциала была направлена на отслеживание нарушений прав человека и развитие навыков пропагандистской деятельности.

55. ВОЗ продолжала вести информационно-пропагандистскую работу в отношении права на здоровье, сосредоточившись, среди прочих вопросов, на доступе обратившихся за медицинской помощью пациентов к специализированной помощи в больницах Восточного Иерусалима и за пределами Государства Палестина. В 2012 году число пациентов из Газы, которые не получили разрешений на выезд или столкнулись с задержкой в выдаче таких разрешений, уменьшилось, составив 7,5 процента, что представляет собой снижение по сравнению с 10,2 процента в 2011 году и 40 процентами в 2006 году.

56. В конце 2012 года учреждения Организации Объединенных Наций провели 16-дневную агитационно-пропагандистскую кампанию по просвещению молодых людей в вопросах насилия по признаку пола. В мероприятиях в рамках кампании БАПОР присутствовало примерно 3339 участников. В более широком плане, самыми разноплановыми общинными агитационно-пропагандистскими и профилактически-

ми мероприятиями в рамках программы защиты семьи и ребенка БАПОР было охвачено более 10 000 беженцев. ПРООН укрепила национальные ответные меры и потенциал для решения проблемы насилия по признаку пола путем разработки и проведения обучения по программе подготовки, а также путем развития потенциала 229 судей, юристов, студентов юридических факультетов и прокуроров для противодействия случаям насилия по признаку пола. ЮНФПА совместно с Министерством здравоохранения оказал поддержку разработке руководства по вопросам противодействия насилию по признаку пола и способствовал повышению потенциала национальных медико-санитарных учреждений в работе со случаями насилия по признаку пола. Кроме того, ЮНФПА способствовал созданию потенциала организаций на уровне общин для документального оформления нарушений, касающихся резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

57. Структура "ООН-женщины" продолжала оказывать поддержку 49 женским центрам на Западном берегу и в Газе, включая строительство, восстановление и ввод в действие восьми новых женских центров на уровне общин, которые предлагают широкий спектр психосоциальных, правовых и социальных услуг. В Газе Структура "ООН-женщины" совместно с ПРООН оказала поддержку в создании и функционировании центра "Хаят", первого комплексного центра услуг для женщин, ставших жертвами насилия, посредством которого 125 женщинам были оказаны психологические, социальные и юридические услуги.

58. Действуя в рамках Министерства социальных дел, Структура "ООН-женщины" продолжала оказывать поддержку центру "Мехвар", действующему в области защиты и расширения прав и возможностей женщин и семей; этот центр ежемесячно обеспечивал приют и защиту от насилия в среднем 20 женщинам и их детям и предоставлял ряд социальных и юридических услуг.

59. Структура "ООН-женщины" работала с Палестинской ассоциацией адвокатов для предоставления юридической помощи и представительства интересов женщин-заклученных в коррекционно-реабилитационных центрах и интересов женщин – жертв насилия в Департаменте по вопросам коррекционно-реабилитационных центров в вопросах разработки и осуществления реабилитационных мероприятий для женщин-заклученных.

60. В рамках инициативы по улучшению положения женщин в Газе БАПОР осуществляло программу оказания помощи молодым женщинам-лидерам с целью ликвидировать разрыв между уровнем фактической подготовки и требованиями рынка труда, обеспечивая развитие у женщин навыков, востребованных на рынке труда, посредством теоретических и практических курсов обучения, схем стажировок и обучения на малых и средних предприятиях. В 2012 году 700 женщин прошли обучение в рамках этой программы.

61. ЮНИСЕФ поддерживал создание отделений неотложной психосоциальной помощи и семейных центров, которые помогли свыше 46 000 детей (в дополнение к 20 112 родителей и лиц, осуществляющих уход) смягчить последствия травм, облегчить психосоциальные потрясения и повысить жизнестойкость на Западном берегу и в Газе.

62. При поддержке ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА шесть партнеров из числа неправительственных организаций и Высший совет Палестины по делам молодежи и спорта предоставили более чем 31 200 подросткам возможности для развития своего

потенциала, навыков и знаний и получения психосоциальной поддержки при посредстве 56 безопасных центров на Западном берегу и в Газе.

Окружающая среда, жилищное строительство и городское развитие

63. ФАО в сотрудничестве с местными общинами и Министерством сельского хозяйства оказывала поддержку восстановлению и озеленению примерно 2 тыс. дунамов пастбищных угодий в южной части Западного берега в 2012 году.

64. ПРООН предоставляла поддержку в обеспечении необходимым жильем почти 80 семьям с низким уровнем дохода за счет мероприятий по восстановлению и ремонту в Иерусалиме. Кроме того, ПРООН оказывала поддержку в совершенствовании экономической инфраструктуры путем улучшения фактического состояния магазинов и торговых помещений.

65. ПРООН совместно с Министерством сельского хозяйства оказывала поддержку защите и освоению земель в зоне С, служащих для создания инфраструктуры для возделывания земель (дороги, схемы сбора урожая, увеличенные водоаккумулирующие мощности, освоение неиспользуемых земель), содействовала защите тысяч гектаров от конфискации и обеспечивала устойчивый доход для более чем 8 тыс. сельских семей.

66. ПРООН и ФАО продолжали улучшать доступ к воде и ее качество. ФАО установила более 1200 цистерн для сбора дождевой воды на уровне общин и домохозяйств в целях повышения доступности и нормированного распределения водных ресурсов посредством управления ресурсами. ПРООН продолжала оказывать поддержку развитию системы канализации и восстановлению природных заповедников в Газе.

67. БАПОР в Газе завершило первый этап проекта Саудовской Аравии по обеспечению новым жильем, предусматривающий создание 752 новых приютов для семей, потерявших свои дома в результате конфликта.

В. Чрезвычайная помощь со стороны системы Организации Объединенных Наций

68. В рамках процедуры совместного призыва для Государства Палестина в 2013 году предполагается собрать 401,6 млн. долл. США. Этот показатель был увеличен с 374,3 млн. долл. США, запрошенных в первоначальном опубликованном документе процедуры совместного призыва, с целью учета дополнительных потребностей Газы, возникших в результате эскалации боевых действий в Газе и на юге Израиля в ноябре 2012 года. Гуманитарная помощь в рамках процедуры совместного призыва сосредоточена на решении устоявшихся проблем отсутствия продовольственной безопасности, серьезных вопросов защиты и соблюдения прав человека, а также вопросов ограничения доступа уязвимых палестинских общин к основным услугам, в частности, в Газе, Восточном Иерусалиме, зоне С Западного берега и районе разделения. Процесс совместного призыва 2013 года отражает сокращение объема потребностей по сравнению с процессом совместного призыва 2012 года, в рамках которого запрашивалась пересмотренная сумма в размере 419,9 млн. долл. США. На сегодняшний день в рамках процесса совместного призыва 2012 года из запрошенной суммы было получено 297,6 млн. долл. США (71 процент). Кроме того, в рамках чрезвычайного призыва БАПОР было запрошено 300 млн. долл. США для

удовлетворения потребностей приблизительно 2 млн. палестинских беженцев в Газе и на Западном берегу.

69. В ходе и сразу же после боевых действий в ноябре 2012 года Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, произвела оценку риска чрезвычайных ситуаций, связанных с уничтоженными и разрушенными мостами, школами, семейными центрами и ключевыми объектами инфраструктуры в Газе, и совместно с партнерами провела информационные кампании в отношении риска, связанного с взрывоопасными пережитками войны. В период с января по март 2013 года Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала поддержку в уничтожении взрывоопасных пережитков войны, благодаря которой более 1000 из них были уничтожены.

Чрезвычайная продовольственная помощь

70. БАПОР предоставило чрезвычайную продовольственную помощь более чем 21 865 лицам (3163 домохозяйствам) на Западном берегу. БАПОР и Всемирная продовольственная программа (ВПП) продолжали осуществление своей совместной программы оказания помощи беженцам и не являющимся беженцами пастухам-бедуинам на Западном берегу, которая позволила обеспечить не менее чем 27 414 лиц (4458 домохозяйств) четырем циклами продовольственных пайков в течение отчетного периода.

71. В Газе БАПОР дополнительно поставило 526 382 продуктовых набора чрезвычайной продовольственной помощи для почти 140 тыс. семей беженцев, оказав помощь 748 040 лицам, живущим в крайней или абсолютной нищете. В 2012 году БАПОР предоставило в общей сложности 66 тыс. тонн основных пищевых продуктов беднейшим беженцам, в том числе более 48 тыс. тонн муки, закупленной на местах.

Получение доходов в условиях чрезвычайных ситуаций

72. На Западном берегу и в Газе программа БАПОР по созданию рабочих мест обеспечила 29 991 беженца возможностями получения работы, позволив создать 1,9 млн. рабочих дней занятости, произвести вливания в объеме 26 875 625 долл. США в развитие домохозяйств с неблагополучной/уязвимой продовольственной ситуацией и охватить помощью в общей сложности 188 531 человека (наемных работников и их семьи).

Чрезвычайная медицинская помощь

73. ВОЗ продолжала отслеживать ситуацию с нехваткой медикаментов и расходных материалов, восполнять запасы лекарственных средств и оказывать помощь в координации импортируемых медицинских товаров, безвозмездно переданных Газе. ВОЗ также предоставляла запасные части и оказала техническую помощь для обслуживания, ремонта и модернизации имеющегося оборудования и обеспечивала поставки предметов медицинского назначения и медицинского оборудования для удовлетворения основных потребностей системы государственного здравоохранения в Газе. ВОЗ и партнеры обеспечили чрезвычайные поставки важнейших медикаментов и расходных материалов, необходимых для лечения раненых, в ходе эскалации боевых действий в Газе в ноябре 2012 года. Кроме того, ЮНИСЕФ поставил 43 спасающих жизнь педиатрических лекарственных средства и расходные материалы, обеспечивающие потребности объектов первичного медико-санитарного обслужи-

вания Министерства здравоохранения на срок от 3 до 6 месяцев. ЮНИСЕФ также закупил еще 30 видов основных лекарственных средств для 15 000 больных детей.

74. На Западном берегу БАПОР организовало работу шести мобильных клиник, которые предоставляют 55 наиболее удаленным или уязвимым общинам услуги по основному первичному медико-санитарному обслуживанию. Клиники в среднем предоставляли больным более 12 тыс. консультаций в месяц и оказали помощь приблизительно 120 000 беженцев, а также лицам, не являющимся беженцами. Клиники находятся в тесном взаимодействии с другими мобильными медико-санитарными учреждениями, в том числе с Министерством здравоохранения и неправительственными организациями.

75. БАПОР обеспечило поддержку психического здоровья на уровне общин 49 уязвимым общинам бедуинов на Западном берегу, в которых проживает около 10 500 человек. Клиники предоставляли индивидуальные и групповые консультации, семейную поддержку, осуществляли психосоциальные мероприятия для мужчин, женщин и детей и способствовали проведению программ обучения лидеров общин.

Чрезвычайная помощь в области водоснабжения и санитарии

76. ЮНИСЕФ оказывал поддержку улучшению сетей водоснабжения, благодаря которой получили помощь 300 семей из недостаточно обеспеченных услугами общин на Западном берегу, снизились расходы на водоснабжение и расширился доступ к воде для 958 учащихся.

77. В Газе во взаимодействии с Компанией по водоснабжению прибрежных муниципалитетов ЮНИСЕФ поддержал создание четырех опреснительных установок, которые, как ожидается, будут обеспечивать доступ к опресненной воде 35 000 человек.

78. В партнерстве с итальянской неправительственной организацией "Gruppo di Volontariato Civile" ("Группа добровольцев из числа гражданского населения") и французской неправительственной организацией "Action contre la faim" ("Инициатива действий против голода") благодаря установке ЮНИСЕФ резервуаров для хранения воды и мобильных уборных была оказана помощь 2531 семье (161 семье в зоне С и 2370 семьям в районе ограниченного доступа Газы). Более чем у 1100 человек в районе ограниченного доступа повысилась информированность по вопросам гигиены и очистки бытовых емкостей. Около 390 учителей, как мужчин, так и женщин, прошли профессиональную подготовку инструкторов в районе ограниченного доступа и смогли охватить свыше 5000 учащихся занятиями по оптимальной практике в области гигиены.

79. ЮНИСЕФ содействовал в предоставлении аварийного топлива для работы генераторов, колодцев и насосных станций, оказав помощь не менее 800 000 человек в Газе. В качестве ответных мер на кризис в Газе ЮНИСЕФ предоставил поддержку в ремонте 161 поврежденного генератора и восстановлении систем водоснабжения и канализации в Газе, оказав помощь не менее 189 000 человек (в том числе 95 000 детей).

80. БАПОР оказывало помощь при вывозе твердых отходов в 9 лагерях, обеспечивало ремонт и модернизацию инфраструктуры общественного водоснабжения в 10 лагерях беженцев и обеспечило проведение проб качества воды во всех 19 лагерях на Западном берегу.

81. БАПОР оказывало поддержку поставщикам услуг в области водоснабжения и санитарии, работающим за пределами лагерей беженцев, в целях закупки в Газе в достаточном количестве топлива и других товаров. Из-за постоянных перебоев в электроснабжении такие мероприятия играли чрезвычайно важную роль. В 2012 году муниципалитетам, советам по переработке твердых отходов и Компании по водоснабжению прибрежных муниципалитетов было выделено 581 593 литров горючего с целью обеспечить бесперебойное водоснабжение, функционирование объектов санитарии и обработку мест размножения комаров.

Поддержка в области сельского хозяйства в чрезвычайных ситуациях

82. ФАО было передано более 2200 тонн зоокормов, устойчивых к засухе семян, кустарников, саженцев и вакцин для примерно 2200 семей пастухов в 2012 году в целях защиты источников средств к существованию палестинских фермеров.

83. ФАО продолжала контролировать уязвимость мелких фермеров в отношении экономических, политических и климатических потрясений и поддерживать принятие соответствующих мер. Она предоставила фермерам 20 тыс. вакцин для вакцинации всего поголовья крупного рогатого скота в Газе и 85 ловушек для борьбы с вредителями и болезнями растений. Кроме того, было организовано обучение 10 агрономов и 250 фермеров для укрепления их потенциала в области выявления болезней животных и растений и реагирования на них.

Поддержка в области образования в чрезвычайных ситуациях

84. В качестве мер реагирования на кризис в Газе в ноябре 2012 года ЮНИСЕФ продолжал осуществлять ремонт 94 разрушенных школ и предоставлять учебные материалы. Были подготовлены материалы по информированию о минной опасности через государственные школы и общинные центры в Газе для повышения осведомленности о более чем 273 000 детей, пострадавших от нераззорвавшихся боеприпасов.

85. ЮНИСЕФ улучшил условия обучения 53 000 детей, в том числе 20 929 девочек, посредством восстановления 21 школы (7 школ на Западном берегу и 14 школ в Газе) и обеспечения учебными материалами. Поставки образовательных материалов были организованы таким образом, чтобы удовлетворять потребности более 40 000 детей. Более 3000 детей, в том числе 1434 девочки, на Западном берегу имели безопасный доступ в школу благодаря поддержке, оказываемой ЮНИСЕФ работе школьных автотранспортных средств, включая предоставление 12 новых автотранспортных средств и защитного сопровождения.

Обеспечение жильем в чрезвычайных ситуациях

86. В период с мая 2012 года по апрель 2013 года чрезвычайную помощь БАПОР, включая помощь наличными, получили 46 семей (285 человек), пострадавших от сноса домов.

87. БАПОР оказывало помощь беженцам, дома которых были разрушены или уничтожены в ходе боевых действий в ноябре 2012 года. Свыше 1,7 млн. долл. США наличными получили в качестве помощи 2735 семей (непосредственно 16 685 человек) для проведения мелкого ремонта собственными силами. Кроме того, 171 семья получила помощь наличными в переходный период (более 150 тыс. долл.

США) и будет и дальше получать это пособие, предназначенное для помощи семьям, переселенным из своих домов. В сжатые сроки было открыто 11 приютов.

С. Поддержка палестинских учреждений со стороны системы Организации Объединенных Наций

88. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Палестинской администрации в ее усилиях по повышению эффективности процесса сбора поступлений и ускорению процедуры таможенной очистки. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) активизировала сотрудничество с палестинским таможенным управлением в целях модернизации и укрепления существующих систем таможенной службы. ЮНКТАД приступила к работе по укреплению механизмов экономического моделирования и прогнозирования Палестинского центрального статистического бюро. В настоящее время макроэконометрическая модель ЮНКТАД официально используется Палестинским центральным статистическим бюро для составления прогнозов.

89. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) также продолжало осуществление своей программы поддержки в целях укрепления оперативного потенциала палестинской гражданской полиции посредством проведения учебных программ, предоставления оборудования, разработки систем управления информацией и развития инфраструктуры.

90. Структура "ООН-женщины" и ПРООН поддержали принятие национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин на 2011–2019 годы. Структура "ООН-женщины" оказывала техническую помощь Министерству внутренних дел и Министерству юстиции в создании механизмов и стандартов для расширения доступа женщин к системам правосудия и безопасности и услугам в области защиты. Структура "ООН-женщины" и ПРООН взаимодействовали с палестинской гражданской полицией и подразделениями по вопросам защиты семьи для развития своего потенциала в области предупреждения случаев насилия в семье и реагирования на них и защиты жертв.

91. МОТ продолжала оказывать поддержку инспекционному департаменту Министерства труда путем разработки программ по укреплению потенциала в части гигиены и охраны труда.

92. При оказываемой на протяжении последних нескольких лет поддержке ЮНИСЕФ в декабре 2012 года была подписана президентом Аббасом и вступила в силу новая редакция Закона о детях, которая предусматривает дополнительную защиту детей и укрепляет законодательную базу в отношении специалистов по защите детей, находящихся в прифронтовой полосе. Вместе с этим законом и рамками правосудия в отношении детей Кабинет министров одобрил также новый закон о защите детей, находящихся в зоне конфликта. Несмотря на серьезные проблемы, вызванные административными разногласиями между Западным берегом и Газой, при поддержке ЮНИСЕФ была одобрена политика отказа от насильственных методов и укрепления альтернативных форм поддержания дисциплины в школах.

93. Поддержка, оказываемая Палестинской администрации Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, включала поиск условий для начала разминирования неактивных минных полей на Западном берегу. Служба способствовала созданию Палестинского центра по раз-

минированию в рамках Министерства внутренних дел, для которого Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, является техническим советником.

94. Структура "ООН-женщины" совместно с ПРООН оказывала содействие палестинскому Министерству по делам женщин в проведении мероприятий по развитию потенциала для сотрудников Министерства и Группы по гендерной проблематике, включающей представителей 12 палестинских министерств, в вопросах повышения правовой грамотности в области международных и национальных правовых механизмов для защиты прав женщин в Государстве Палестина.

95. Структура "ООН-женщины" оказывала техническую поддержку по защите женщин от насилия и отслеживанию нарушений прав человека путем укрепления потенциала палестинского Министерства социальных дел в принятии международных стандартов в области прав человека. Она также оказывала поддержку созданию Наблюдательного органа по вопросам доступа женщин к органам правосудия.

96. Структура "ООН-женщины" оказывала техническую поддержку различным палестинским министерствам с целью обеспечения учета гендерных аспектов в бюджетах, стратегиях разработки планов в области развития и деятельности по укреплению потенциала в поддержку мониторинга, оценки и представления отчетности. ПРООН также провела обучение 314 сотрудников местных органов власти в 15 районах по вопросам учета гендерных стандартов в области планирования и составления бюджета.

D. Развитие частного сектора

97. БАПОР обеспечило финансирование 14 500 займов стоимостью 21,03 млн. долл. США для палестинских предприятий и домохозяйств в 2012 году. Женщинам и молодым людям было выдано 35 и 33 процента этих займов соответственно. Программа в Государстве Палестина продолжила осуществляться на основе оперативной самодостаточности и устойчивости и принесла чистый доход в объеме 1 млн. долл. США от операций микрофинансирования.

E. Координация помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций

98. Под эгидой заместителя Специального координатора по ближневосточному мирному процессу/резидента-координатора Организации Объединенных Наций и координатора гуманитарной помощи оккупированной палестинской территории за отчетный период было укреплено сотрудничество и координация между многочисленными форумами доноров и Организации Объединенных Наций. Страновая группа по гуманитарным вопросам в Иерусалиме и Оперативная группа по координации в Газе проводили регулярные встречи в целях согласования информационно-пропагандистских мероприятий в гуманитарной области и мер реагирования. При поддержке Группы координации в рамках ЮНСКО страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала осуществлять координацию своих программ в рамках среднесрочного плана действий Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и начала разработку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в соответствии с палестинскими

приоритетами в области развития. Прилагались более активные усилия к тому, чтобы наладить конструктивные отношения между Организацией Объединенных Наций, Палестинской администрацией и более широким сообществом доноров. Организация Объединенных Наций продолжала два раза в год готовить доклады Специального комитета связи и разрабатывала стратегии для Восточного Иерусалима и зоны С, а также, вместе с другими гуманитарными организациями, – призыв к совместным действиям в гуманитарной области.

IV. Ответные меры доноров в связи с кризисом

Бюджетная и финансовая поддержка

99. В 2012 году Палестинской администрации с трудом удавалось выполнять свои финансовые обязательства, поскольку объемы расходов превышали предусмотренные в бюджете, доходы оказались меньше, чем прогнозировалось, а объемы внешнего финансирования оказались меньше, чем предусматривалось в бюджете. Это привело к тому, что задолженность Палестинской администрации перед частным сектором, пенсионной системой и фондом заработной платы гражданских служащих достигла 578 млн. долл. США, а ее задолженность перед внутренними банками выросла до 1,4 млрд. долл. США к концу 2012 года. По оценкам, потребности во внешнем финансировании на 2013 год составляют 1,4 млрд. долл. США. С тем чтобы в предстоящем году Палестинская администрация смогла выполнить свои финансовые обязательства, чрезвычайно важна своевременная донорская помощь для восполнения этого недостатка средств, а также транспарентное и бесперебойное перечисление Палестинской администрации поступлений от таможенных пошлин, взимаемых Израилем от ее имени.

Координация деятельности доноров

100. Структура "Координация местной помощи" по-прежнему служила основным форумом для доноров и Палестинской администрации. Под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата продолжала осуществляться координация гуманитарной помощи и информационно-пропагандистской деятельности.

101. В течение отчетного периода было проведено два заседания Специального комитета связи: 23 сентября 2012 года в Нью-Йорке и 19 марта 2013 года в Брюсселе.

V. Неудовлетворенные потребности

102. В рамках процесса совместного призыва 2012 года на осуществление важнейших гуманитарных потребностей была испрошена пересмотренная сумма в размере 419,9 млн. долл. США; средства были выделены в размере 71 процента испрашиваемой суммы. Несмотря на щедрый отклик доноров, финансирование было неравномерным по различным блокам с задержками поступлений части средств в течение года, что оказало влияние на осуществление некоторых наиболее неотложных программ. В рамках процесса совместного призыва 2013 года в настоящее время испрошено 401,6 млн. долл. США, из которых на 4 апреля 2013 года было выделено 30 процентов (включая 8,2 млн. долл. США, полученные от Центрального фонда реаги-

рования на чрезвычайные ситуации. За исключением сектора образования, который пока не получил никаких средств, финансирование по блокам и секторам распределяется вполне равномерно. Тем не менее более половины полученных средств пока еще не распределены по отдельным блокам и секторам.

103. Кроме того, необходимо срочно оказать дополнительную поддержку основному бюджету БАПОР, нехватка средств которого в 2013 году составляет 67,2 млн. долл. США, а также выделить ему недополученные средства в размере 220 млн. долл. США из 300 млн. долл. США, запрошенных в рамках чрезвычайного призыва БАПОР.

104. Учреждения Организации Объединенных Наций пытаются изыскать 1,6 млрд. долл. США для финансирования многолетних программ развития, включая восстановление Газы, в контексте среднесрочного плана действий Организации Объединенных Наций по оказанию помощи. Эти ресурсы станут дополнением к 1,2 млрд. долл. США, выделенным Организацией Объединенных Наций на проекты восстановления и развития в Газе и на Западном берегу.

VI. Проблемы

105. В течение отчетного периода ограничения на передвижение и доступ, масштабы разрушения инфраструктуры в Палестине и связанного с этим перемещения палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, увеличились. Кроме того, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, продолжалась активная поселенческая деятельность, из-за чего все больше накалялась обстановка на местах. Для обеспечения экономического роста потребуется восстановление частного сектора и дополнительное ослабление ограничений на передвижение и доступ.

106. В отчетный период Организация Объединенных Наций получила разрешение израильских властей на осуществление проектов Организации Объединенных Наций ориентировочно на сумму 77,4 млн. долл. США, включая проекты по строительству 449 единиц жилья и 14 школ, а также 23 проекта инфраструктурного и общинного развития. Таким образом, общая сумма утвержденных с марта 2012 года проектов достигла 400 млн. долл. США. За этот же период израильскими властями было отказано в осуществлении проектов на сумму 33 млн. долл. США в связи с предлагаемым местом расположения объектов.

107. Для покрытия текущего бюджетного дефицита и обеспечения стабильности осуществляемого процесса реформирования бюджета Палестинской администрации необходима постоянная и предсказуемая поддержка.

VII. Выводы

108. Условия осуществления Организацией Объединенных Наций ее оперативной деятельности в отчетный период не изменились, хотя угрозы потери палестинцами источников существования, особенно разрушения в зоне С и продолжающиеся ограничения и разделения Газы, по-прежнему являются серьезными препятствиями на пути развития в Государстве Палестина. Несмотря на незначительные улучшения, неизменно высокий уровень безработицы и отсутствие продовольственной безопасности в Газе, рост масштабов разрушений, продолжающаяся блокада и ограничения на передвижение людей и товаров препятствуют достижению стабильного прогресса.

са. Организация Объединенных Наций будет и впредь работать в направлении достижения справедливого, долгосрочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе резолюций 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета Безопасности, прекращения оккупации, которая началась в 1967 году, и создания суверенного, демократического, жизнеспособного и сопредельного Государства Палестина, существующего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности.
