



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
18 March 2013  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Двадцатая третья сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие

### Доклад о налаживании и/или укреплении синергизма и связей по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек

Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека

#### *Резюме*

В соответствии с резолюцией 20/12 Совета по правам человека ниже приводится ряд рекомендаций относительно связей и синергизма между механизмами Совета по правам человека и другими соответствующими межправительственными процессами по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–4	3
II. Синергизм и связи между механизмами Совета по правам человека ....	5–23	4
A. Резолюции Совета по правам человека .....	6–10	4
B. Комиссии по расследованию/миссии по установлению фактов .....	11	6
C. Консультативный комитет .....	12	6
D. Экспертный механизм по правам коренных народов и Форум по вопросам меньшинств .....	13	7
E. Универсальный периодический обзор .....	14–18	7
F. Специальные процедуры .....	19–23	9
III. Синергизм и связи между Советом по правам человека и другими соответствующими межправительственными процессами .....	24–50	11
A. Генеральная Ассамблея .....	25–31	11
B. Комиссия по положению женщин .....	32–37	14
C. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию .....	38–43	15
D. Совет Безопасности .....	44–50	17
IV. Рекомендации .....	51–55	20

## I. Введение

1. В своей резолюции 20/12 об "активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин: средства правовой защиты для женщин, подвергшихся насилию" Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) "подготовить в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами и представить Совету по правам человека на его двадцать третьей сессии рекомендации относительно способов налаживания и/или укрепления связей и синергизма между механизмами Совета по правам человека, а также с другими соответствующими межправительственными процессами по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек".

2. В ходе подготовки рекомендаций УВКПЧ в режиме он-лайн призвал представлять необходимые материалы и провел консультации со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях с соответствующими органами Организации Объединенных Наций<sup>1</sup> и с другими заинтересованными сторонами.

3. В докладе прежде всего в общем плане говорится о том, как различные межправительственные органы занимались вопросом насилия в отношении женщин в период с 2009 года. Доклад содержит два раздела. Первый раздел посвящен синергизму и связям между механизмами Совета по правам человека при рассмотрении вопроса о насилии в отношении женщин и девочек. Вторым раздел посвящен синергизму и связям между Советом по правам человека и другими соответствующими межправительственными процессами, а именно Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и двумя функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета: Комиссией по положению женщин и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Далее представлены некоторые выводы и рекомендации.

---

<sup>1</sup> К числу органов, с которыми были проведены консультации, принадлежат Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-Женщины"), Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, группа экспертов, созданная в соответствии с резолюцией 1888 (2009) Совета Безопасности, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК).

4. В соответствии с резолюцией 20/12 в обзоре рекомендаций основное внимание уделяется вопросу о насилии в отношении женщин. Интеграция гендерной перспективы в работу Совета по правам человека и других межправительственных процессов не рассматривается всесторонне в настоящем докладе<sup>2</sup>.

## **II. Синергизм и связи между механизмами Совета по правам человека**

5. Настоящий раздел основан на анализе масштабов и характера работы по вопросу о насилии в отношении женщин, проводившейся Советом по правам человека и его механизмами в период 2009–2012 годов. Обзор посвящен тому, как работа Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и других соответствующих тематических мандатов Совета, таких как Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и Рабочая группа по вопросу дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике способствует общей тематической и ориентированной на страны работе Совета и других межправительственных процессов.

### **A. Резолюции Совета по правам человека**

6. С марта 2009 года по сентябрь 2012 года Совет по правам человека провел 12 очередных сессий и принял 312 резолюций по широкому кругу вопросов. В дополнение к его ежегодным резолюциям по активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек<sup>3</sup> проблема насилия в отношении женщин также упоминалась в резолюциях о: предотвратимой материнской смертности и заболеваемости<sup>4</sup>, борьбе против сексуального насилия в отношении детей<sup>5</sup>, ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>6</sup>, торговле людьми, особенно женщинами и детьми<sup>7</sup>, миграции и правах человека ребенка<sup>8</sup> и правах человека и правосудии переходного периода<sup>9</sup>. В резолюциях содержался призыв к государствам защищать все права человека женщин и детей, ставших жертвами торговли людьми, особенно несопровождаемых детей-мигрантов, и обеспечить уделение первоочередного внимания наилучшим ин-

<sup>2</sup> Вопрос интеграции гендерной перспективы в работу Совета по правам человека рассматривается в рамках доклада о выполнении резолюции 6/30 СПЧ и в последующих докладах УВКПЧ. Структура "ООН-Женщины" представляет ежегодный доклад Генеральной Ассамблеи по вопросам гендерного равенства в докладах Генерального секретаря и в резолюциях Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи (самый последний доклад A/67/185). В ответ на выводы и рекомендации, содержащиеся в этих докладах, Генеральная Ассамблея просила, чтобы: 1) гендерная проблематика была отражена в докладах Генерального секретаря, и 2) межправительственные органы отражали гендерную проблематику в своей работе (см. самую последнюю резолюцию 67/148, пункты 14, 16, 19 и 20).

<sup>3</sup> A/HRC/RES/20/12; A/HRC/RES/17/11, A/HRC/RES/14/12 и A/HRC/RES/11/2.

<sup>4</sup> На пятнадцатой сессии (A/HRC/RES/15/17) и на двадцать первой сессии (A/HRC/RES/21/6).

<sup>5</sup> A/HRC/RES/21/15.

<sup>6</sup> A/HRC/RES/15/23.

<sup>7</sup> A/HRC/RES/20/1; A/HRC/RES/17/1; A/HRC/RES/14/2 и A/HRC/RES/11/3.

<sup>8</sup> A/HRC/RES/12/6.

<sup>9</sup> A/HRC/RES/21/15.

тересам ребенка. В этой связи Совет вновь выразил свою озабоченность в связи с большим числом женщин и детей, которые становятся объектами торговли внутри регионов и государств и между ними, и призвал государства принимать меры в ответ на нарушения, совершенные против тех, кто стал жертвой торговли людьми. В резолюции 21/15 в отношении прав человека и правосудия переходного периода Совет решительно осудил акты насилия в отношении женщин и девочек, совершаемые в условиях конфликтных и постконфликтных ситуаций, и призвал принять эффективные меры для обеспечения подотчетности и возмещения ущерба в тех случаях, когда данные деяния представляют собой нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права.

7. Этот вопрос был также рассмотрен в резолюции о продлении следующих тематических мандатов: Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях<sup>10</sup>, Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми<sup>11</sup> и Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства<sup>12</sup>. При обновлении этих мандатов Совет призвал обладателей мандатов применять комплексный и универсальный подход к вопросам, которыми они занимаются, в том числе уделять внимание причинам насилия в отношении женщин, связанным с гражданской, культурной, экономической, политической и социальной сферами. Специальному докладчику по вопросу о современных формах рабства было поручено "учитывать гендерные и возрастные аспекты современных форм рабства"<sup>13</sup>.

8. За период с 2009 года Совет учредил семь новых тематических мандатов, в том числе рабочую группу по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике<sup>14</sup>. Хотя вопрос о насилии в отношении женщин и девочек конкретно не упоминается ни в одной из семи резолюций об учреждении мандатов, шести мандатам было предложено учитывать гендерный аспект в рамках всей работы<sup>15</sup>, предусмотренной мандатом, и одному из мандатов было предложено "применять гендерный подход посредством, в частности, рассмотрения особого положения женщин и девочек и выявления случаев дискриминации и факторов уязвимости гендерного характера"<sup>16</sup>.

9. Резолюции по конкретным странам, в которых затрагивалась проблема сексуального и гендерного насилия, включали резолюции по: Республике Гвинея, Демократической Республике Конго, Камбодже, Сомали, Сирийской Араб-

<sup>10</sup> A/HRC/RES/16/7.

<sup>11</sup> A/HRC/RES/17/1.

<sup>12</sup> A/HRC/RES/15/2.

<sup>13</sup> A/HRC/RES/15/2, пункт 5 b).

<sup>14</sup> A/HRC/RES/15/23.

<sup>15</sup> Независимый эксперт в области культурных прав (A/HRC/RES/10/23); Независимый эксперт по вопросу о поощрении установления демократического и справедливого международного порядка (A/HRC/RES/18/6); Специальный докладчик по вопросу о праве на питание (A/HRC/RES/13/4); Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию (A/HRC/RES/15/21); Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений (A/HRC/RES/18/7); Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях (A/HRC/RES/17/4).

<sup>16</sup> A/HRC/RES/19/10 Независимый эксперт по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, апрель 2012 года.

ской Республике, Мьянме и заявление Председателя по Гаити<sup>17</sup>. В резолюциях выражалась обеспокоенность по поводу распространенности сексуального и гендерного насилия и содержался призыв к принятию профилактических мер, проведению расследований, наказанию и возмещению ущерба жертвам.

10. Совет провел специальные сессии по положению с правами человека в: Ливийской Арабской Джамахирии, Сирии<sup>18</sup>, на оккупированных палестинских территориях, в Ливане, Дарфуре, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Мьянме и Шри-Ланке. Одна из сессий была посвящена поддержке процесса восстановления в Гаити и две специальные тематические сессии – всемирному продовольственному кризису и экономическому и финансовому кризису. В резолюциях, принятых по итогам этих сессий, вопрос о насилии в отношении женщин и девочек прямо не затрагивался<sup>19</sup>.

## **В. Комиссии по расследованию/миссии по установлению фактов**

11. В период после 2009 года Совет по правам человека дал поручения о создании десяти комиссий по расследованию/миссий по установлению фактов. Круг ведения большинства комиссий включал расследование предполагаемых нарушений прав человека и международного гуманитарного права. В резолюциях о создании комиссий по расследованию в Кот-д'Ивуаре и Ливии сделаны конкретные ссылки на гендерное насилие, включая сексуальное насилие. Рекомендации комиссий по расследованию/миссий по установлению фактов, как правило, основывались на содержащих мандаты резолюциях<sup>20</sup>, поэтому вопросы, связанные с сексуальным и гендерным насилием занимают более важное место в докладах и рекомендациях комиссий по расследованию, которым конкретно было поручено расследование таких преступлений.

## **С. Консультативный комитет**

12. С тех пор, как Консультативный комитет существует в его нынешнем виде, ему было предложено выявить основные пробелы в нормативных или новых областях по восьми тематическим вопросам, связанным с мандатом Совета<sup>21</sup>. В проекте декларации о праве на мир<sup>22</sup> содержится призыв к государствам пересмотреть национальные законы и политику, являющиеся дискриминационными по отношению к женщинам, и принять законодательство по вопросам на-

<sup>17</sup> A/HRC/RES/16/36; A/HRC/RES/13/22; A/HRC/RES/15/20; A/HRC/RES/20/21; A/HRC/21/L.32, A/HRC/19/L.30 и A/HRC/PRST/15/1.

<sup>18</sup> По Сирии Совет провел четыре специальные сессии: в апреле 2011 года, августе 2011 года, декабре 2011 года и июне 2012 года.

<sup>19</sup> <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/Sessions.aspx>.

<sup>20</sup> Из десяти резолюций в пяти в их общих выводах и рекомендациях содержались ссылки на проблемы женщин. Доклад Независимой международной комиссии по расследованию для Кот-д'Ивуара (A/HRC/17/48). [http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/17session/A.HRC.17.48\\_Extract.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/17session/A.HRC.17.48_Extract.pdf).

<sup>21</sup> Восемь тематических вопросов: образование и подготовка в области прав человека; право на питание; пропавшие без вести лица; ликвидация дискриминации в отношении лиц, страдающих проказой, и членов их семей; право на мир; права человека и вопросы, касающиеся захвата заложников террористами; традиционные ценности человечества и укрепление международного сотрудничества.

<sup>22</sup> См. статью 4 (5) (с) "Доклад Консультативного комитета Совета по правам человека по вопросу о праве народов на мир", 2012 год (A/HRC/20/31).

силия в семье, торговли женщинами и девочками и гендерного насилия. В проекте декларации об образовании и подготовке в области прав человека<sup>23</sup> отмечается, что образование способствует предупреждению нарушений прав человека, в частности в отношении женщин<sup>24</sup>. В окончательном варианте исследования о традиционных ценностях одна из глав посвящена воздействию традиционных ценностей на уязвимые группы с уделением особого внимания женщинам и меньшинствам<sup>25</sup>. Аналогичным образом в исследовании по вопросу о содействии осуществлению городской беднотой ее прав человека специально анализируется положение женщин и девочек<sup>26</sup>. В своем исследовании по проблемам сельских женщин и праве на питание Комитет проанализировал формы дискриминации, которой подвергаются сельские женщины, предложив стратегии и политику для их правовой защиты и приведя примеры передовой практики<sup>27</sup>.

#### **D. Экспертный механизм по правам коренных народов и Форум по вопросам меньшинств**

13. Экспертный механизм по правам коренных народов в своих исследованиях и докладах Совету подчеркивал наличие многих видов дискриминации, с которыми сталкиваются женщины и девочки из числа коренного населения в ряде областей жизни, включая право на культуру, образование и право на участие в принятии решений<sup>28</sup>. За первые четыре сессии Форума по вопросам меньшинств (2008–2011 годы) единственная рекомендация, в которые конкретно упоминалась проблема насилия в отношении женщин, была вынесена на четвертой сессии и касалась гарантирования прав женщин из числа меньшинств, хотя в материалах всех сессий содержались формулировки, касающиеся прав человека женщин<sup>29</sup>.

#### **E. Универсальный периодический обзор**

14. Одним из 13 основных принципов универсального периодического обзора (УПО), предусмотренных в пункте 3 k) резолюции 5/1 Совета по правам человека, является полная интеграция гендерной перспективы в этом процессе. Это предполагает проведение процесса консультаций с учетом гендерной перспективы при подготовке национальных докладов, а также рассмотрение всех гендерных вопросов, в том числе гендерного насилия.

<sup>23</sup> A/HRC/WG.9/1/2.

<sup>24</sup> Доклад Консультативного комитета о работе его четвертой сессии, Женева, 25–29 января 2010 года (A/HRC/AC/4/4), пункт. 15.

<sup>25</sup> Исследование Консультативного комитета Совета по правам человека, посвященное вопросу о поощрении прав человека и основных свобод путем более глубокого понимания традиционных ценностей человечества (A/HRC/22/71).

<sup>26</sup> Исследование Консультативного комитета на тему "Содействие осуществлению городской беднотой ее прав человека: стратегии и передовая практика" (A/HRC/22/61).

<sup>27</sup> Окончательное исследование Консультативного комитета Совета по правам человека по вопросу о сельских женщинах и праве на питание (A/HRC/22/72).

<sup>28</sup> Рекомендация № 1 (2009) о праве коренных народов на образование, вынесенная Экспертным механизмом, содержится в приложении к документу A/HRC/12/33.

<sup>29</sup> United Nations Forum on Minority Issues Compilation of Recommendations of the First Four Sessions 2008 to 2011, paras. 24 and 25, p. 50.

15. В рамках подготовки УПО было вынесено значительное число рекомендаций государствам по правам человека женщин и, в частности, по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек. В ходе первого цикла проведения обзора в рекомендациях, связанных с проблемой насилия в отношении женщин, был затронут широкий круг вопросов от ратификации международных договоров о правах человека, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, до снятия оговорок и полного включения международных норм во внутреннее законодательство. В ряде рекомендаций содержался настоятельный призыв к государствам следовать рекомендациям договорных органов по правам человека, в том числе Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин.

16. В целом, рекомендации в первую очередь касаются: насилия в семье, калечения женских половых органов (КЖПО), сексуального насилия, включая изнасилование в браке и другие формы изнасилования, и доступа к правосудию, в том числе эффективного возмещения вреда женщинам, подвергшимся насилию. Другие возникающие тематические вопросы включают насилие в отношении женщин и девочек с инвалидностью и участие в политической жизни.

17. Рекомендации УПО в некоторой степени находятся в соответствии с тематической работой, проводимой Советом по правам человека по рассматриваемому вопросу, в частности, это касается рекомендаций по проблеме изнасилований и сексуального насилия, которые идентичны тем, которые обсуждались в соответствующих тематических докладах, подготовленных УВКПЧ и Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин<sup>30</sup>, а также тем, которые затрагивались в ходе ежегодных обсуждений прав человека женщин в Совете<sup>31</sup>.

18. Однако существуют некоторые пробелы между тематическими вопросами, связанными с насилием в отношении женщин, которые рассматриваются в рамках УПО и Советом по правам человека. Например, в рекомендациях УПО мало внимания уделяется вопросам предупреждения и мерам реагирования как части целостного подхода к ликвидации насилия в отношении женщин. Кроме того, в то время как в широком спектре рекомендаций УПО выражается озабоченность по поводу причин насилия в отношении женщин, они не увязываются явным образом с патриархальными структурами, которые усиливают дискриминацию в отношении женщин и допускают совершение насилия в отношении женщин, что было подчеркнуто Специальным докладчиком и в ходе ежегодных обсуждений вопросов прав женщин в Совете.

<sup>30</sup> Например, "Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях" (A/HRC/14/22), пункты 12–85, и "Тематическое исследование по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек и инвалидности: Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека" (A/HRC/20/5).

<sup>31</sup> С 2009 по 2012 годы УВКПЧ представило Совету два тематических доклада по вопросу о насилии в отношении женщин, о передовой практике в деле предупреждения насилия в отношении женщин (A/HRC/17/23) и о насилии в отношении женщин и девочек и инвалидности (A/HRC/20/5). Во исполнение резолюции 6/30 (2007) Совета по правам человека УВКПЧ организовало в Совете шесть обсуждений в группах по вопросу о насилии в отношении женщин, в том числе насилия, связанного с конфликтами, и дискриминации в отношении женщин как в законодательстве, так и на практике.



## Е. Специальные процедуры

19. В настоящее время существуют 36 тематических мандатов специальных процедур, включая мандаты по вопросу о насилии в отношении женщин, торговле людьми и дискриминации в отношении женщин. В рамках своего мандата Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин изучал формы, распространенность, причины и последствия насилия в отношении женщин и дал правительствам и международному сообществу важнейшие рекомендации в целях преодоления подобных проблем. В мандате содержится настоятельный призыв к государствам с должным вниманием и тщательностью соблюдать свои обязательства по борьбе с насилием в отношении женщин путем устранения неравенства и дискриминации, которые являются основными причинами насилия.

20. В дополнение к этим мандатам начиная с 2009 года в рамках почти половины из 35 мандатов были проведены исследования по аспектам прав человека женщин, охватываемым этими мандатами<sup>32</sup>. В этих исследованиях часто отмечались конкретные формы насилия в отношении женщин. Например, Специальный докладчик по вопросу о пытках в своем докладе 2010 года Совету определил сексуальное насилие в качестве отдельной категории пыток и посвятил главу в своем докладе насилию в семье<sup>33</sup>. С 2009 года этот вопрос поднимался Докладчиком в ходе почти всех его посещений стран<sup>34</sup>. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов также рассматривал вопрос о насилии в отношении женщин и девочек из числа коренных народов<sup>35</sup>. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов поднимала этот вопрос в своих глобальных тематических докладах Совету<sup>36</sup>, равно как и Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников<sup>37</sup>. Специальный докладчик в области культурных прав затрагивала различные формы насилия, которому подвергаются женщины, когда они заявляют о своих куль-

<sup>32</sup> Независимый эксперт в области культурных прав (A/HRC/14/36), Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания (A/HRC/13/39), Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов (A/HRC/20/20 и A/HRC/17/30), Специальный докладчик/Независимый эксперт по вопросу о крайней нищете и правах человека (A/HRC/21/39 и A/HRC/15/41), Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень и права на недискриминацию в этом контексте (A/HRC/19/53), Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (A/HRC/18/37), Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников (A/HRC/16/44), Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов (A/HRC/21/47), Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов (A/HRC/20/24 и A/HRC/14/30) и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение (A/HRC/14/23).

<sup>33</sup> A/HRC/13/39/Add.5.

<sup>34</sup> Папуа-Новая Гвинея (A/HRC/16/52/Add.5); Ямайка (A/HRC/16/52/Add.3); Экваториальная Гвинея (A/HRC/13/39/Add.4); Уругвай (A/HRC/13/39/Add.2); Казахстан (A/HRC/13/39/Add.3); Дания (A/HRC/10/44/Add.2); и Греция (A/HRC/16/52/Add.4).

<sup>35</sup> A/HRC/21/47.

<sup>36</sup> A/HRC/20/20. Другие примеры включают Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека (A/67/278) и Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений (E/CN.4/2002/73/Add.2).

<sup>37</sup> A/HRC/16/44.

турных правах на равной основе с мужчинами<sup>38</sup>. Другие мандатарии специальных процедур, такие как Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, справедливости, возмещении и гарантиях неповторения, в настоящее время рассматривают конкретные аспекты их мандатов, связанные с правами женщин.

21. Тематические мандаты, в рамках которых уделялось внимание рассмотрению связей между их работой и насилием в отношении женщин, не отражали систематически эту работу в своих докладах о посещении стран и в соответствующих рекомендациях. Например, в период с 2006 по 2012 год Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов провел 22 поездки в страны, в том числе последующие миссии: проблема насилия в отношении женщин конкретно затрагивается в шести докладах об этих поездках<sup>39</sup>. Специальный докладчик в области культурных прав последовательно затрагивала вопросы прав человека женщин в своей тематической работе и обращала внимание на конкретные проблемы, связанные с насилием в отношении женщин, в ходе своего посещения Марокко в своем качестве независимого эксперта в области культурных прав<sup>40</sup>. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов выпустил два доклада о посещениях стран, в которых затрагивались вопросы насилия в отношении женщин<sup>41</sup>.

22. В марте 2009 года Совет по правам человека поручил семи экспертам, включая Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, изучить ситуацию с правами человека в восточной части Демократической Республики Конго<sup>42</sup>. С тех пор эксперты представили Совету три доклада, в которых они дали оценку ответу правительства на рекомендации, сделанные, в частности, Верховным комиссаром и механизмами защиты прав человека, и обязательствам правительства, взятых им на себя в ходе универсального периодического обзора по проблеме сексуального насилия и безнаказанности<sup>43</sup>. Специальный докладчик принадлежал к числу мандатариев специальных процедур, которым Совет в 2009 году поручил "в срочном порядке стремиться получить и собрать информацию о нарушениях прав человека палестинского народа"<sup>44</sup>. Специальный докладчик также входил в состав группы экспертов, состоящей из

<sup>38</sup> Специальный докладчик в области культурных прав (A/67/287). Специальный докладчик также рассмотрела этот вопрос в ее докладе 2010 года (A/HRC/14/36), пункты 54–66, о "вкладе в культурную жизнь без какой-либо дискриминации".

<sup>39</sup> "Положение коренных народов в Соединенных Штатах Америки" (A/HRC/21/47/Add.1), "The situation of Kanak people in New Caledonia, France" (A/HRC/18/35/Add.6), "Положение коренных народов в Колумбии: осуществление рекомендаций предыдущего Специального докладчика" (A/HRC/15/37/Add.3), "Положение коренных народов в Австралии" (A/HRC/15/37/Add.4) и "Report on the situation of human rights of indigenous peoples in Brazil" (A/HRC/12/34/Add.2).

<sup>40</sup> A/HRC/20/26/Add.2.

<sup>41</sup> A/HRC/20/20 и A/66/289.

<sup>42</sup> В своей резолюции 10/33 о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго и укреплении технического сотрудничества и консультационного обслуживания Совет по правам человека предложил шести мандатариям специальных процедур и Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах сообщать о развитии ситуации в Демократической Республике.

<sup>43</sup> A/HRC/16/27 и Corr.1 и A/HRC/13/64 и Corr.1.

<sup>44</sup> A/HRC/10/22.

семи мандатариев, учрежденной в марте 2007 года Советом его резолюцией 4/8 с целью обеспечения принятия эффективных последующих мер по осуществлению рекомендаций по Дарфуру<sup>45</sup>. Включение Специального докладчика в механизм этих мандатов обеспечило уделение внимания проблеме насилия в отношении женщин и девочек в последующих докладах.

23. В настоящее время имеется 12 географических или страновых мандатов. Обычно в страновых мандатах рассматриваемой проблеме уделяется меньше внимания; тем не менее вне контекста технической помощи и создания потенциала, в страновых докладах и пресс-релизах время от времени уделяется внимание положению женщин, включая насилие в отношении женщин и девочек. Например, в марте 2012 года в ходе проводившегося Советом по правам человека интерактивного диалога по положению в Мьянме был поднят вопрос о связанном с конфликтом сексуальном насилии в отношении женщин. Мандатарий по Гаити затронул вопрос о насилии в отношении женщин в своем интерактивном диалоге с Советом и также в своем докладе. В своем докладе независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали также заострил внимание на сексуальном и гендерном насилии, включая изнасилования и калечение женских половых органов, и принудительных браках с детьми<sup>46</sup>. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали в ходе двадцатой сессии Совета провели совместное параллельное мероприятие в целях содействия обсуждению деятельности по выполнению их рекомендаций.

### **III. Синергизм и связи между Советом по правам человека и другими соответствующими межправительственными процессами**

24. В данном разделе рассматриваются существующие связи и синергизм между Советом по правам человека и другими межправительственными процессами в области борьбы с насилием в отношении женщин. Главное внимание в нем сосредоточено на Генеральной Ассамблее, Комиссии по положению женщин, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Совете Безопасности. Содержащиеся в этом разделе замечания почти полностью основаны на анализе работы этих органов в период 2009–2012 годов.

#### **A. Генеральная Ассамблея**

25. Генеральная Ассамблея рассматривала насилие в отношении женщин по нескольким пунктам повестки дня, включая улучшение положения женщин, права человека и предупреждение преступности и уголовное правосудие. Раз в два года Ассамблея получает доклады от Генерального секретаря о законодательных, политических и прочих мерах, принимаемых государствами-членами, а также органами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин. С 2009 года по пункту, касающемуся улучшения положения женщин, Генеральная Ассамблея получила два доклада о торговле женщинами и девочками, три доклада об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении жен-

<sup>45</sup> A/HRC/6/19.

<sup>46</sup> A/HRC/15/48.

щин и два доклада о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов. Все эти сообщения относятся к соответствующим резолюциям Совета по правам человека. По пункту повестки дня о правах человека Ассамблея также получает доклады от специальных процедур Совета, включая Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин<sup>47</sup>. С 2009 года она получила 103 доклада от специальных процедур Совета по правам человека. Специальный докладчик и другие мандатарии специальных процедур ведут на ежегодной основе интерактивный диалог с Третьим комитетом Генеральной Ассамблеи.

26. По итогам углубленного исследования Генерального секретаря 2006 года, посвященного всем формам насилия в отношении женщин, Генеральная Ассамблея ежегодно – а с 2011 года раз в два года – принимала резолюции об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин, а также, в частности, по вопросам, связанным с насилием в отношении трудящихся женщин-мигрантов (раз в два года) и торговлей женщинами и девочками (раз в два года)<sup>48</sup>. В рассматриваемый период Генеральная Ассамблея приняла в общей сложности 905 резолюций, 22 из которых касаются прав человека женщин и шесть специально посвящены вопросу о насилии в отношении женщин и девочек<sup>49</sup>. Другие резолюции особо сосредоточены на вопросах гендерного равенства<sup>50</sup>.

27. В резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека используются одинаковые формулировки и подходы к решению проблемы насилия в отношении женщин и девочек. Оба органа ссылаются на соответствующие резолюции друг друга по этому вопросу. Генеральная Ассамблея часто дает высокую оценку усилиям Совета и его механизмов по рассматриваемому вопросу, в том числе вкладу Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. С 2009 года в резолюциях обоих органов содержится призыв к государствам "уделять должное внимание предупреждению и расследованию актов насилия в отношении женщин и девочек и наказанию совершивших их лиц"<sup>51</sup>, в том числе путем установления судебной и уголовной ответственности для наказания виновных и создания механизмов судебной защиты и отправления правосудия, к которым потерпевшие имели бы эффективный доступ. В резолюциях государства призываются разрабатывать и осуществлять программы профессиональной подготовки для сотрудников правоохранительных учреждений, прокуроров и работников, предоставляющих услуги. В резолюциях также содержатся настоятельные призывы к государствам проводить политику и принимать правовые и другие меры, которые уменьшают уяз-

<sup>47</sup> Специальный докладчик представила свой первый доклад Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии в соответствии с резолюцией 65/187 Генеральной Ассамблеи.

<sup>48</sup> См., например, резолюции об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин (A/RES/64/137, A/RES/65/187 и A/RES/67/144), насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов (A/RES/64/139 и A/RES/66/128), торговле женщинами и девочками (A/RES/63/156) и усилении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с насилием в отношении женщин (A/RES/65/228).

<sup>49</sup> Три резолюции посвящены активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин, две – насилию в отношении трудящихся женщин-мигрантов, и одна – усилению мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с насилием в отношении женщин.

<sup>50</sup> См. документ A/67/185, пункт 11.

<sup>51</sup> Резолюции A/RES/64/137 и A/RES/65/187.

вимость женщин, в том числе тех, которые подвергаются множественной дискриминации как мигранты, представители коренных народов, меньшинств, а также женщины с инвалидностью.

28. В 1996 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию A/RES/51/77, в которой рекомендовала Генеральному секретарю назначить Специального представителя по вопросу о воздействии вооруженных конфликтов на детей. Специальный представитель ежегодно представляет доклад Совету по правам человека, сотрудничает со специальными процедурами Совета и вносит свой вклад в обсуждения в рамках процесса универсального периодического обзора для тех стран, которые подпадают под ее мандат. Специальный представитель регулярно обращает внимание на насилие, которому подвергаются девочки в условиях конфликта, и призывает государства соблюдать рекомендации Комитета по правам ребенка, в том числе в отношении девочек младшего возраста, а также рекомендации специальных процедур и УПО<sup>52</sup>.

29. В 2008 году Генеральная Ассамблея учредила мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей<sup>53</sup>. Специальный представитель ежегодно отчитывается перед Советом по правам человека и Генеральной Ассамблеей. В дополнение к ее регулярным докладам Специальный представитель может подготавливать тематические доклады по основным проблемным областям<sup>54</sup>. В своей работе Специальный представитель рассматривала специфические особенности насилия в отношении девочек, такие как вредная практика, включая калечение женских половых органов, заключение ранних и принудительных браков, унижающие достоинство обряды посвящения, уплощение груди, предпочтительное отношение к сыновьям, принудительное кормление и колдовские обряды<sup>55</sup>.

30. В 2011 году Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей во исполнение резолюции 13/20 Совета по правам человека, озаглавленной "Права ребенка: борьба с сексуальным насилием в отношении детей", представили Совету совместный доклад<sup>56</sup>. В докладе приводится обзор доступных и учитывающих интересы детей механизмов консультирования, рассмотрения жалоб и представления сообщений в целях борьбы с насилием, включая сексуальное насилие и сексуальную эксплуатацию, в отношении детей, в том числе девочек.

31. В 2010 году Генеральная Ассамблея резолюцией 65/182 учредила Рабочую группу открытого состава по проблемам старения для рассмотрения в первую очередь существующей международной системы прав человека пожилых людей, выявления возможных пробелов и определения наилучших путей их устранения. С момента своего создания Рабочая группа провела три основных

<sup>52</sup> См., например, доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Колумбии (S/2012/171).

<sup>53</sup> A/RES/62/141.

<sup>54</sup> Дополнительную информацию о мандате см. в: <http://srsg.violenceagainstchildren.org/srsg/mandate>.

<sup>55</sup> См., например, годовые отчеты A/HRC/22/55, A/HRC/19/64, A/HRC/16/54, A/HRC/13/46 и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и доклад о Международном плане "Защита детей от вредной практики в смешанных правовых системах" (Нью-Йорк, 2012).

<sup>56</sup> A/HRC/16/56.

сессии. Во всех трех докладах о работе сессий затрагивалась проблема насилия в отношении женщин пожилого возраста<sup>57</sup>.

## **В. Комиссия по положению женщин**

32. Комиссия по положению женщин собирается ежегодно с целью подготовки рекомендаций по вопросу о защите прав женщин в политической, экономической, гражданской, социальной областях и в сфере образования<sup>58</sup>. Комиссия играет центральную роль в мониторинге осуществления Платформы действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

33. В рамках своего мандата и методов работы Комиссия рассматривала вопрос о насилии в отношении женщин и связанные с ними вопросы несколько раз в качестве приоритетной темы (1998, 2003, 2007 и 2013 годы). Комиссия также рассматривала некоторые аспекты насилия в отношении женщин, например в контексте дискриминации и насилия в отношении девочек, как приоритетную тему в 2007 году и в качестве темы обзора в 2011 году. В целом Комиссия рассматривает насилие в отношении женщин в увязке с ее недавними приоритетными темами<sup>59</sup> и отражает этот вопрос в своих согласованных выводах по этим приоритетным темам.

34. С 2009 года Комиссия также охватывала вопросы насилия в отношении женщин в своих резолюциях, в том числе о женщинах, девочках и ВИЧ и СПИДе (2009, 2010, 2011, 2012 годы), прекращении КЖПО (2010 год), материнской смертности и заболеваемости (2010, 2012 годы), женщинах в условиях стихийных бедствий (2012 год), освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов (2010, 2012 годы) и женщин из числа коренных народов (2012 год).

35. Приоритетной темой пятьдесят седьмой сессии Комиссии является "Искоренение и предупреждение всех форм насилия в отношении женщин и девочек". Главное внимание в докладах Генерального секретаря, подготовленных для сессии, уделяется предупреждению, а также многосекторальным услугам и мерам реагирования<sup>60</sup>. К числу других источников, на которые в докладах делаются ссылки, принадлежат выводы и рекомендации Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и других соответствующих специальных процедур.

<sup>57</sup> A/AC.278/2011/5, A/AC.278/2011/4 и Corr.1 и A/AC.278/2012/1.  
<http://social.un.org/ageing-working-group/index.shtml>.

<sup>58</sup> Комиссия также подготавливает резолюции для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей по таким вопросам, как, среди прочего, прекращение калечения женских половых органов. Кроме того, в ходе своей пятьдесят шестой сессии Комиссия приняла резолюции по вопросу об "освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов", ЭКОСОС, E/2012/27 E/CN.6/2012/16 и Corr.1.

<sup>59</sup> Приоритетными темами были "Равное распределение обязанностей между женщинами и мужчинами, включая уход за ВИЧ-инфицированными и больными СПИДом" (2009 год) и "Доступ женщин и девочек к сферам образования, профессиональной подготовки и науки и техники и их участия в этих сферах, в том числе содействие обеспечению равенства мужчин и женщин в вопросах полной занятости и достойной работы" (2011 год).

<sup>60</sup> См. E/CN.6/2013/3 и E/CN.6/2013/4.

36. В соответствии с поручением Совета по правам человека Специальный докладчик представляет устный доклад Комиссии и будет являться участником обсуждения приоритетной темы в одной из двух групп Комиссии на ее пятьдесят седьмой сессии.

37. Комиссия располагает конфиденциальной процедурой рассмотрения жалоб, предназначенной для выявления новых тенденций и моделей несправедливости и дискриминационной практики в отношении женщин, которую Комиссия считает частью своей ежегодной программы работы<sup>61</sup>. После рассмотрения Комиссией доклад Рабочей группы по сообщениям, касающимся положения женщин, включается в ее ежегодный доклад Экономическому и Социальному Совету. Насилие в отношении женщин, его причины, последствия и проявления регулярно рассматриваются Рабочей группой.

### **С. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

38. Мандат для Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию выдан Экономическим и Социальным Советом, который поручил ей разработку глобальной стратегии по предупреждению преступности и внедрению справедливых и эффективных систем уголовного правосудия<sup>62</sup>. Комиссия разрабатывает международную политику и дает рекомендации по деятельности в области борьбы с преступностью. Комиссия предоставляет государствам-членам форум для обмена опытом, знаниями и информацией, разработки национальных и международных стратегий и для определения приоритетов в борьбе с преступностью.

39. Комиссия, действуя в своей приоритетной области работы по содействию использованию и применению стандартов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, все в большей степени сосредоточивалась на вопросах насилия в отношении женщин. Она приняла ряд тематических резолюций, в том числе по таким вопросам, как: усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с насилием в отношении женщин, меры по достижению прогресса в решении проблемы торговли людьми<sup>63</sup>, усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях искоренения насилия в отношении женщин и девочек<sup>64</sup>. Особый интерес представляют обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, принятые Генеральной Ассамблеей в декабре 2010 года по рекомендации Комиссии<sup>65</sup>.

40. Комиссия организует ежегодные тематические обсуждения. Она обращалась к вопросам насилия в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей. В 2008 году Комиссия провела тематическое обсуждение аспектов насилия в отношении женщин, имеющих непосредственное отношение к работе Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

<sup>61</sup> Дополнительную информацию об этой процедуре см. по адресу: [http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/communications\\_procedure.html](http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/communications_procedure.html).

<sup>62</sup> <http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CCPCJ/index.html?ref=menuside>.

<sup>63</sup> E/2010/30-E/CN.15/2010/20.

<sup>64</sup> E/2008/30-E/CN.15/2008/22.

<sup>65</sup> Резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение.

дию<sup>66</sup>. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми был приглашен выступить перед Комиссией в ходе ее ежегодного тематического обсуждения.

41. Комиссия оказывает помощь Генеральной Ассамблее в формулировании основных и организационных направлений проводимого один раз в пять лет Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Комиссия также рассматривает результаты конгрессов и принимает решения о соответствующих последующих мерах, в том числе и о тех, которые касаются выполнения обязательств, взятых на себя государствами-членами в заключительной декларации, принимаемой в конце каждого конгресса. В Сальвадорской декларации<sup>67</sup>, принятой двенадцатым Конгрессом по предупреждению преступности в 2010 году, государства-члены выразили глубокую обеспокоенность широким распространением насилия в отношении женщин во всех его различных формах и проявлениях во всем мире и настоятельно призвали государства активизировать усилия по предупреждению насилия в отношении женщин, а также по преследованию и наказанию за совершение таких деяний. Хотя насилие в отношении женщин не является постоянным пунктом повестки дня Конгресса по предупреждению преступности, оно продолжает рассматриваться в ходе проводимых в его рамках рабочих совещаний. Например, основное внимание следующего Конгресса по предупреждению преступности, запланированного на 2015 год, будет уделено роли существующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в решении уникальных потребностей женщин и детей.

42. В целях усиления синергизма и связей между Комиссией и Советом по правам человека в области насилия в отношении женщин могут быть рассмотрены следующие рекомендации:

a) обеспечить доведение до сведения участников сессий Комиссии и обсуждений по приоритетным темам соответствующих тематических докладов, подготовленных Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, другими соответствующими мандатариями, Консультативным комитетом и УВКПЧ, а также резюме ежегодных проводимых в течение всего дня обсуждений вопросов прав женщин;

b) поощрять участие Специального докладчика и других мандатариев, при наличии необходимости и возможности, в обсуждениях приоритетных тем в группах и за круглым столом;

c) поощрять Комиссию предлагать соответствующим мандатариям представлять Комиссии доклады и проводить с ней интерактивный диалог;

d) изучить пути обеспечения большего синергизма между процедурами рассмотрения жалоб Комиссии и механизмами Совета по правам человека. Это могло бы включать приглашение Председателя Комиссии выступить в Совете и обменяться мнениями при рассмотрении Советом вопроса о насилии в отношении женщин;

e) призвать географические и тематические специальные процедуры Совета по правам человека выполнять и охватывать в своей работе выводы и рекомендации, содержащиеся в резолюциях и согласованных выводах, имеющих отношение к Комиссии, а также учитывать формы несправедливости

<sup>66</sup> E/2008/30-E/CN.15/2008/22.

<sup>67</sup> Резолюция 65/230 Генеральной Ассамблеи, приложение.



и дискриминации в отношении женщин, определенные Рабочей группой по сообщениям;

f) обеспечить надлежащий учет выводов и рекомендаций, содержащихся в резолюциях и в согласованных выводах Комиссии, в контексте соответствующей тематической и страновой работы и обсуждений Совета по правам человека.

43. Рекомендуются укрепить синергизм и связи между Советом по правам человека и Комиссией, с тем чтобы аспект прав человека, в той мере, в которой он касается насилия в отношении женщин, был интегрирован в проходящие в рамках Организации Объединенных Наций обсуждения, касающиеся предупреждения преступности и поощрения справедливых и эффективных систем уголовного правосудия. В этой связи могут быть рассмотрены следующие рекомендации:

a) по мере необходимости и возможности поощрять приглашение Специального докладчика и других соответствующих мандатариев выступать перед Комиссией и Конгрессом по предупреждению преступности;

b) поощрять тесное сотрудничество и консультации между Комиссией и Специальным докладчиком и другими соответствующими процедурами, в том числе в контексте соответствующих тематических обсуждений в Комиссии и рабочих группах открытого состава;

c) поощрять и стимулировать обмен и распространение соответствующих докладов Совета по правам человека для Комиссии в рамках постоянного пункта "Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия";

d) уделять надлежащее внимание соответствующим докладам, исследованиям и рекомендациям Комиссии в контексте тематической работы Совета по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин.

## D. Совет Безопасности

44. После принятия в 2000 году резолюции 1325 о женщинах, мире и безопасности были активизированы усилия по интеграции гендерных аспектов в работу Совета Безопасности и миротворческих структур Организации Объединенных Наций, включая принятие последующих резолюций с особым упором на сексуальное насилие в условиях конфликта<sup>68</sup>. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в деле интеграции прав женщин в контексте миротворчества, поддержания мира и миростроительства, наблюдатели подчеркнули необходимость продолжения усилий по обеспечению устойчивого и последовательного внимания со стороны Совета Безопасности проблемам женщин, мира и безопасности<sup>69</sup>.

<sup>68</sup> Резолюции Совета Безопасности 1820 (2008), 1888 (2009), 1960 (2010). Кроме того, см. резолюцию 1889 (2009), вновь подтвердившую ключевую роль женщин в деле предотвращения и разрешения конфликтов и в миростроительстве и содержащую призыв обеспечивать участие женщин на всех этапах мирного процесса.

<sup>69</sup> См. доклад Рабочей группы НПО по проблемам женщин, мира и безопасности "Планирование деятельности по проблемам женщин, мира и безопасности в Совете Безопасности ООН: Доклад РГ НПО, Ежемесячный календарь практических мер на 2011–2012 годы". В докладе приводится углубленный качественный анализ работы по

45. Генеральный секретарь представляет Совету Безопасности ежегодный доклад о женщинах и мире и безопасности и ежегодный доклад о сексуальном насилии в условиях конфликта<sup>70</sup>. Эти доклады и вытекающие из них рекомендации и заявления Председателя все чаще содержат призывы к государствам и сторонам конфликта, а также к международному сообществу принять меры для предупреждения и пресечения насилия по гендерному признаку и привлекать виновных к ответственности. В страновых докладах, представляемых миротворческими миссиями, и в рекомендациях странам также все чаще содержатся ссылки на положение женщин и гендерное насилие, в том числе на сексуальное насилие в условиях конфликта.

46. Набор показателей, предложенный Генеральным секретарем для контроля за осуществлением резолюции 1325<sup>71</sup>, включает показатель "степени сообщения, передачи на рассмотрение и расследования нарушений прав женщин и девочек правозащитными органами" в странах, включенных в повестку дня Совета Безопасности. Данные для этого показателя берутся, в частности, из материалов о работе механизмов Совета по правам человека.

47. В резолюции 1888, в частности, был учрежден мандат Специального представителя по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, который должен возглавить и координировать усилия по прекращению сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Эта резолюция поощряет сотрудничество между, среди прочих, Специальным представителем по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, Верховным комиссаром по правам человека и Специальным представителем по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта с целью представления Совету дополнительной информации и документации в ходе брифингов по проблемам сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов<sup>72</sup>. Регулярно проводились неофициальные консультации между Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин и Специальным представителем по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта. Кроме того, через их секретариаты происходит регулярный обмен информацией о ситуации в странах, в том числе в связи с посещениями, а также при подготовке материалов для докладов Генеральному

---

проблемам женщин, мира и безопасности с августа 2011 года по июль 2012 года. В докладе отмечается, что общие тенденции в работе Совета говорят о значительном прогрессе, включая формулировки и знания о женщинах, мире и безопасности в резолюциях, большем числе экспертов, которых можно использовать в качестве советников по гендерным вопросам, а также о более глубоком понимании ключевых вопросов, лежащих в основе этой повестки дня. Тем не менее в докладе отмечается, что по-прежнему существует значительный разрыв между содержанием докладов, полученных Советом, заседаниями Совета и резолюциями, которые он принимает: из 82 проанализированных докладов о положении в странах в 52, или в 63%, затрагиваются проблемы женщин, мира и безопасности; что касается заседаний Совета Безопасности, то из 97 соответствующих обсуждений или брифингов на 52 совещаниях, или на 54%, затрагивались проблемы женщин, мира и безопасности; из 15 заявлений председателя по ситуациям в странах только 3, или 20%, касались проблем женщин, мира и безопасности; а также в 30 из 48, или в 63%, соответствующих резолюций, принятых Советом Безопасности, содержались ссылки на проблемы женщин, мира и безопасности.

<sup>70</sup> С полным списком ежегодных докладов, представляемых Генеральным секретарем Совету Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности и о сексуальном насилии в условиях конфликта, можно ознакомиться по адресу: <http://www.un.org/sg/#.S/2010/498>.

<sup>72</sup> Резолюция 1888 (2009) Совета Безопасности, 30 сентября 2009 года, пункт 24.

секретарю<sup>73</sup>. Специальный представитель был участником продолжавшейся в течение всего дня ежегодной дискуссии по правам женщин в Совете по правам человека в 2011 году.

48. В пункте 8 резолюции 1888 содержится призыв к Генеральному секретарю определять и принимать надлежащие меры по направлению группы экспертов "в места возникновения ситуаций, вызывающих особую обеспокоенность в связи с распространением случаев сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта", в целях "оказания помощи национальным властям... в укреплении законности". Группа была создана в начале 2011 года<sup>74</sup> при одновременном назначении руководителя группы, который разместился в Канцелярии Специального представителя по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, а члены группы из Департамента операций по поддержанию мира, УВКПЧ и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) (участвующие в руководстве подразделения) размещаются в своих учреждениях. Помощь правительствам со стороны группы дополняет существующие усилия Организации Объединенных Наций на местах и оказывается на основе результатов тщательной оценки, проводимой в консультациях с представителями Организации Объединенных Наций на местах, правительством и другими заинтересованными сторонами и имеет целью определить области оказания помощи правительству, в которых экспертный потенциал группы может быть полезным. При подготовке своих обязательств Группа последовательно рассматривает доклады и рекомендации специальных процедур, комиссий по расследованию/миссий по установлению фактов и УПО.

49. Хотя в центре внимания Совета Безопасности прежде всего находится политическое насилие, прямо связанное с конфликтом, Совет по правам человека играет важную роль в решении проблем, связанных с другими формами насилия, которым женщины все чаще подвергаются в ситуациях конфликта, кризиса и переходного периода, в том числе насилию в семье и общине.

50. Совет по правам человека и его механизмы, возможно, пожелают продолжать развивать и укреплять работу Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности и связанном с конфликтами сексуальном насилии, в том числе путем:

<sup>73</sup> Специальный представитель определил следующие приоритетные страны: Босния и Герцеговина, Демократическая Республика Конго, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Либерия, Судан (Дарфур), Центральноафриканская Республика и Южный Судан.

<sup>74</sup> В рамках более широкой цели укрепления верховенства закона группа экспертов: а) тесно взаимодействует с должностными лицами национальных законодательных и судебных органов и другими сотрудниками системы юстиции в области борьбы с безнаказанностью; б) выявляет пробелы в национальных усилиях и содействует выработке целостного национального подхода в области борьбы с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта, в том числе путем ужесточения внутренней уголовной ответственности, проявления более отзывчивого отношения к жертвам и укрепления потенциала судебных органов; в) выносит рекомендации в отношении координирования внутренних и международных усилий и ресурсов в целях укрепления потенциала правительства в области борьбы с сексуальным насилием; д) взаимодействует с широким кругом механизмов Организации Объединенных Наций в целях осуществления в полном объеме резолюции 1820 (2008). В координации с Канцелярией СПГС СНК и Программой действий ООН группа определила следующие приоритетные страны на текущий год: Босния и Герцеговина, Демократическая Республика Конго, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Либерия, Судан (Дарфур), Центральноафриканская Республика и Южный Судан.

- а) обеспечения того, чтобы информация, собранная механизмами Совета по правам человека и имеющая отношение к вопросам женщин, мира и безопасности, в том числе касающаяся резолюции 1325 Совета Безопасности и показателей раннего предупреждения, передавалась в Совет Безопасности для рассмотрения и последующих действий. Это включает в себя соответствующую информацию комиссий по расследованию, а также соответствующих географических и тематических специальных процедур. Это может быть сделано, в частности, путем проведения совещаний по формуле Аррии и представления обновленной и конкретной информации в связи с подготовкой докладов Генерального секретаря;
- б) изучения мер, направленных на обеспечение того, чтобы Совет по правам человека при работе в конкретных странах информировался о докладах Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности и связанном с конфликтами сексуальном насилии, а также о брифингах и пресс-релизах Специального представителя Генерального секретаря по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта. Последние должны также учитываться, по мере необходимости, в процессе универсального периодического обзора;
- в) использования, по мере необходимости, опыта и знаний Специального представителя в контексте проведения специальных сессий и поощрения комиссий по расследованию к координации своей работы с соответствующим Специальным представителем;
- г) содействия, в соответствии с резолюцией 1888 (2009) Совета Безопасности, дальнейшему сотрудничеству между Специальным представителем и Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, в том числе путем проведения, по мере необходимости, консультаций и обмена информацией;
- д) поощрения государств, в соответствующих случаях, к пользованию услугами группы экспертов и сотрудничеству с ней;
- е) поощрения соответствующих специальных процедур к взаимодействию с группой и учету ее роли и обязательств при формулировании рекомендаций.

#### IV. Рекомендации

51. Совет по правам человека уделяет все большее внимание проблеме насилия в отношении женщин и девочек. На основе работы, проделанной Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, а также другими тематическими специальными процедурами, результатов ежегодного обсуждения в течение полного дня вопроса о правах женщин и принятых по нему резолюций, работы Консультативного комитета и некоторых тематических докладов, представленных УВКПЧ, Совет глубоко проанализировал масштабы насилия в отношении женщин и тщательно изучил обязательства государств, вытекающие из принципа должной осмотрительности, успешные стратегии, а также препятствия на пути прогресса в деле искоренении насилия в отношении женщин и девочек.

52. Представляется важным, чтобы анализ и рекомендации, разработанные в результате тематической работы Совета по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, полностью учитывались в деятельности Совета по усилению подотчетности государств и строгому

выполнению обязательств в области прав человека. С этой целью Совет, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

a) обеспечить, чтобы вопрос о насилии в отношении женщин адекватно рассматривался на специальных сессиях, посвященных положению в конкретных странах, и в последующих резолюциях, а также в других резолюциях, посвященных конкретным странам, в том числе в резолюциях, касающихся продления или учреждения мандатов специальных процедур;

b) недвусмысленно затрагивать вопрос о борьбе с насилием в отношении женщин в резолюциях об учреждении комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов и призывать эти органы уделять особое внимание проблеме насилия в отношении женщин и гендерному насилию в своих докладах и рекомендациях;

c) поощрять консультации и сотрудничество между географическими специальными процедурами и Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин;

d) призвать всех мандатариев специальных процедур, как тематических, так и географических, уделять особое внимание правам женщин и насилию в отношении женщин в ходе их миссий в страны, в том числе путем обеспечения регулярных встреч с женскими группами и защитниками прав женщин;

e) поощрять уделение большего внимания вопросу о насилии в отношении женщин при проведении интерактивных диалогов с обладателями географических мандатов;

f) при передаче мандатов по конкретным странам тематическим процедурам надлежащим образом рассматривать, при необходимости, вопрос о привлечении Специального докладчика и других соответствующих мандатов;

g) содействовать уделению на последовательной и комплексной основе внимания вопросу о насилии в отношении женщин в контексте универсального периодического обзора в соответствии с тематической работой Совета по правам человека по этому вопросу. В частности, рекомендуется в ходе диалога заострять внимание не только на проявлениях насилия, но и на его причинах и реакциях со стороны государства.

53. Также очень важно продолжать поощрять аналитическую и тематическую работу Совета по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин. В связи с этим Совет может рассмотреть следующие рекомендации:

a) рекомендовать тематическим специальным процедурам, помимо Специального докладчика, продолжать анализировать конкретные гендерные аспекты своих мандатов, включая вопрос о насилии в отношении женщин;

b) рекомендовать Консультативному комитету и экспертным механизмам продолжать, в сотрудничестве со Специальным докладчиком и другими соответствующими мандатами, уделять внимание соответствующему аспекту насилия в отношении женщин в их работе и рекомендациях;

c) продолжать поощрять синергизм и сотрудничество между работой Специального докладчика и других тематических процедур, а также Консультативного комитета и экспертных механизмов;

d) поощрять уделение достаточного внимания в общей работе Совета по правам человека различным формам дискриминации, подвергающим женщин повышенному риску насилия, в том числе взаимозависимости между полом и возрастом, инвалидностью, этническим происхождением и/или родовым происхождением, религиозными верованиями, языком, национальным или социальным происхождением, политическими или иными убеждениями, имущественным положением, рождением, миграционным статусом, семейным и супружеским положением, сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью или иными характеристиками.

54. Следует предусмотреть меры для обеспечения того, чтобы тематический анализ и исследования по проблеме насилия в отношении женщин и девочек, проводимые Советом по правам человека, и впредь последовательно доводились до сведения Генеральной Ассамблеи и ее механизмов, ведущих соответствующую тематическую работу, и наоборот. Для обеспечения этого могут быть рассмотрены следующие рекомендации:

a) рекомендовать Генеральной Ассамблее привлекать по мере необходимости Специального докладчика и другие мандаты, такие как Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике и Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, к соответствующей тематической работе и обсуждениям, в том числе, среди прочего, по вопросам торговли людьми, старения, насилия в отношении женщин из числа трудящихся-мигрантов, улучшения положения женщин в сельских районах и участия женщин в политической жизни;

b) обеспечить уделение надлежащего внимания выводам и рекомендациям, содержащимся в соответствующих докладах, представленных Генеральной Ассамблее в контексте соответствующей тематической и страновой работы Совета по правам человека и проходящих в нем обсуждений;

c) обеспечить, чтобы соответствующие доклады Совета по правам человека доводились до сведения Генеральной Ассамблеи в связи с обсуждением пунктов повестки дня, касающихся прав человека и улучшения положения женщин. Это относится и к результатам ежегодно проводимого Советом в течение целого дня обсуждения вопросов прав женщин;

d) поощрять проведение, по мере необходимости, консультаций и сотрудничества между Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей со Специальным докладчиком и другими соответствующими механизмами Совета по правам человека;

e) поощрять предоставление возможности другим соответствующим специальным процедурам, в частности Рабочей группе по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, систематически отчитываться перед Генеральной Ассамблеей и вступать с ней в диалог;

f) опираться на конкретные знания и опыт Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей в контексте специальных сессий Совета по правам человека и другой соответствующей страновой и тематической работы;

g) поощрять, по мере необходимости и в соответствующих случаях, сотрудничество между Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и комиссиями по расследованию/миссиями по установлению фактов.

55. Совет по правам человека, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о проведении обсуждений с УВКПЧ, другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, Специальным докладчиком, другими соответствующими мандатами и организациями гражданского общества по вопросу разработки стратегии, направленной на оказание содействия реализации вышеуказанных рекомендаций.

---