

# Colombia



## Aspectos destacados de las operaciones

- El ACNUR trabajó para abrir y preservar el espacio humanitario en zonas de desplazamiento claves brindando servicios en las comunidades, en particular con grupos indígenas y afrocolombianos, y a través de la coordinación con autoridades locales en los 68 distritos más afectados por el conflicto armado interno y el desplazamiento.
- Se brindó asesoría jurídica y técnica sobre derechos de propiedad a determinadas comunidades y grupos indígenas seleccionados. En el 2010, más de 1.2 millones de hectáreas de tierra fueron protegidas en el 2010 por medio del Proyecto de Protección de Tierras y Patrimonio administrado por el gobierno y apoyado por el ACNUR. Esto benefició a unas 16.600 personas desplazadas o en riesgo de ser desplazadas.
- En seguimiento a órdenes de la Corte Constitucional, el ACNUR ayudó a organizaciones de comunidades indígenas a desarrollar planes de protección. Se completaron seis planes y otros siete están siendo desarrollados.

- Seis iniciativas transfronterizas y varias misiones de campo en zonas fronterizas beneficiaron a 1.890 personas por medio de intervenciones de protección directa.
- En el último trimestre del 2010 las inundaciones generalizadas en Colombia afectaron a 2.4 millones de personas en zonas también afectadas por el desplazamiento causado por el conflicto. El ACNUR suministró artículos no alimenticios en algunas de las regiones más afectadas, y llevó a cabo sesiones de capacitación sobre protección y la administración de centros colectivos.

## Contexto de trabajo

La situación humanitaria de Colombia se ha vuelto más compleja, con una proliferación de actores ilegalmente armados, muchos de los cuales están relacionados con el tráfico de drogas y el crimen organizado, así como los antiguos paramilitares.

## Personas de interés

Tipo de población	Origen	Total	Personas asistidas por el ACNUR	Porcentaje de mujeres	Porcentaje menores de 18 años
<b>Refugiados</b>	Varios	210	70	33	22
<b>Solicitantes de asilo</b>	Varios	170	170	19	6
<b>PDI</b>	Colombia	3.672.100	573.300	49	-
<b>Personas apátridas</b>	Varios	10	-	-	-
<b>Retornados (refugiados)</b>	Varios	30	10	-	-
<b>Total</b>		<b>3.672.520</b>	<b>573.550</b>		



Personal del ACNUR asiste a la tradicional reunión ceremonial de los Tule para informar a los miembros de este pequeño grupo étnico colombiano sobre sus derechos legales y las actividades del ACNUR.

ACNUR / B. HEGER

Aunque ha bajado la tasa anual de desplazamiento anual en comparación con años anteriores, más de 100.000 personas fueron desplazadas en el 2010. A finales de diciembre el gobierno reportó más de 3,6 millones de personas desplazadas internas (PDI) en el país a finales de diciembre. De estos, el 75 por ciento se habían trasladado de las zonas rurales y el 25 por ciento de zonas urbanas. Alrededor del 23 por ciento de los desplazados son de grupos étnicos (en su mayoría afrocolombianos).

En las zonas urbanas, donde viven más de 1,7 millones de personas desplazadas, son también testigos de un incremento de la violencia, ya que los grupos armados ilegales de todo tipo establecen toques de queda que llevan a incidentes de violencia sexual y de género, además de reclutamiento forzado. En agosto del 2010, el nuevo gobierno asumió el cargo y presentó un proyecto de ley sobre la restitución de tierras y la reparación para las víctimas del conflicto.

Tras reestablecer relaciones diplomáticas y políticas, Colombia y Ecuador crearon una comisión conjunta para considerar las necesidades de los refugiados en Ecuador y para coordinar el posible retorno de los refugiados colombianos.

## Logros e impacto

### Objetivos principales y metas

En el 2010 la meta general del ACNUR en Colombia fue de ayudar a los refugiados, las PDI y a las personas en riesgo de desplazamiento a ejercer sus derechos plenamente bajo las leyes colombianas e internacionales. El número total de PDI asistidas por el ACNUR en el 2010 fue de aproximadamente 573.000.

### Actividades y asistencia

#### Entorno favorable para la protección

- El ACNUR brindó apoyo técnico y capacitación al ministerio a cargo de registrar las declaraciones de las PDI. Además, apoyó los esfuerzos del gobierno por mejorar la eficiencia de los procedimientos de determinación de la condición de las PDI. También brindó asesoría técnica sobre la evaluación de casos específicos de determinación de la condición y casos de reconocimiento de grupos, incluyendo aquellos que resultaron de desplazamientos masivos y forzados que no fueron reconocidos por las autoridades.
- Los proyectos prácticos de protección llevados a cabo en el 2010 respondieron a las necesidades de las PDI. Cuarenta proyectos fueron implementados en regiones con un alto riesgo de desplazamiento, beneficiando a más de 34.200 personas en los sectores de educación, salud, seguridad alimentaria, y agua y saneamiento.

#### Procesos justos de protección

- En el 2010, unos 156.200 colombianos desplazados o en riesgo de ser desplazados recibieron documentos de identificación nacional. De los beneficiados, el 32 por ciento eran afrocolombianos, mientras que el 12 por ciento eran indígenas. Del número total de documentos emitidos, el 46 por ciento eran para personas de entre 7 y 17 años. El ACNUR trabajó con el Consejo Noruego de Refugiados y universidades locales para brindar asistencia legal sobre asuntos de registro y propiedad a más de 10.000 PDI.



## Seguridad ante la violencia y la explotación

- Durante el año, 13 oficinas del ACNUR desarrollaron iniciativas para hacerle frente a la violencia sexual y de género. Se brindaron sesiones de capacitación para fortalecer la capacidad de las comunidades de las PDI para prevenir y abordar el tema de la violencia sexual, mientras que la capacitación en prevención del VIH y SIDA, dirigida a personal de salud y líderes comunales, se llevó a cabo en Cucuta, la Costa Atlántica y Apartadó. Se desarrollaron materiales específicos de capacitación conjuntamente con ONUSIDA.
- Se publicaron manuales explicando cómo implementar de manera transversal temas de género, niñez y jóvenes en todos los programas para personas desplazadas, en cooperación con los ministerios del gobierno. El ACNUR también ayudó a diseminar órdenes judiciales sobre la protección de comunidades indígenas y afrocolombianas desplazadas.

## Necesidades y servicios básicos

- Se implementaron catorce planes de acción para permitir que los niños desplazados tengan acceso al sistema educativo, y unos 84.430 niños desplazados empezaron a ir a la escuela en el 2010. El ACNUR brindó asistencia técnica a nivel nacional y local en coordinación con las autoridades regionales y el Ministerio de Educación. Además, se les ayudó a 380 solicitantes de asilo y refugiados para que pudieran obtener acceso al sistema nacional de salud. En Meta, Guaviare y Norte de Santander se les suministró agua y servicios sanitarios, asistencia médica, alimentos y nutrición, y ayuda para albergue a más de 800 personas.

## Participación comunitaria y autogestión

- Más de 1.590 personas desplazadas participaron en evaluaciones de vacíos de protección, resultando en el desarrollo de 17 planes de acción comunitaria para asistir a las instituciones locales encargadas de responder a sus necesidades.

## Soluciones duraderas

- El ACNUR ha estado trabajando para promover estrategias integrales de soluciones duraderas con todos los actores relevantes, que ha tenido como resultado logros importantes con respecto al apoyo y seguimiento para la reubicación.

## Relaciones externas

- En el 2010, las actividades de información pública se enfocaron en temas relacionados con la protección de mujeres, indígenas y personas de ascendencia africana, así como la restitución de tierras. Las campañas destacaron los desafíos relacionados con la solidaridad y restitución de tierras de las PDI y los refugiados.

## Apoyo operacional y logístico

- El ACNUR brindó apoyo a una compleja red de socios por todo el país. El monitoreo conjunto y los equipos de protección abarcaron un amplio territorio, a menudo bajo difíciles restricciones de seguridad.

## Limitaciones

- La naturaleza cambiante del conflicto, incluyendo vínculos con actividades delictivas y drogas ilegales, y la proliferación de grupos armados ilegales, planteó serias preocupaciones sobre seguridad y el retorno sostenible en muchas partes del país. Además, el desplazamiento forzado tiende a ser más extremo en zonas rurales y fronterizas aisladas donde la presencia de autoridades centrales es débil o nula, complicando todavía más los esfuerzos del ACNUR para apoyar las capacidades del Estado.

## Información Financiera

En el 2010, los donantes continuaron apoyando la operación en Colombia. Se firmaron dos importantes acuerdos por varios años. El financiamiento adicional aseguró la continuidad de las operaciones y la implementación de las intervenciones de protección del ACNUR. Sin embargo, la financiación para promover las soluciones duraderas fue insuficiente.

## Organización e implementación

Con el fin de reflejar los cambios en las prioridades operacionales, la oficina de campo en Altos de Cazucá y la sub oficina en Bucaramanga se cerraron a finales del 2009, mientras que en el 2010 se abrió una oficina de campo en Neiva así como unidades de campo en Guaviare, Buenaventura y Barrancabermeja.

## Presencia del ACNUR en el 2010

■ Número de oficinas	14
■ Total de personal	161
Internacional	21
Nacional	89
Oficiales subalternos del cuadro orgánico (JPOs, por sus siglas en inglés)	4
Voluntarios de Naciones Unidas (UNVs, por sus siglas en inglés)	47

## Trabajar con otros

El gobierno colombiano siguió siendo el socio principal del ACNUR en el país a todo nivel. El ACNUR también cooperó con más de 40 socios internacionales y nacionales, y coordinó sus esfuerzos en el área de desplazamiento interno con otras agencias de la ONU y la OIM. Nuevas iniciativas conjuntas, tales como la Iniciativa de Soluciones Transitorias del ACNUR y el PNUD, se exploraron en el 2010.

## Evaluación general

El enfoque del nuevo gobierno de defender los derechos de los desplazados e implementar la política de restitución de tierras podría ofrecer nuevas oportunidades para soluciones. Sin embargo, los desafíos son grandes y existe la preocupación de que la implementación de la ley de restitución de tierras podría resultar en más conflictos.

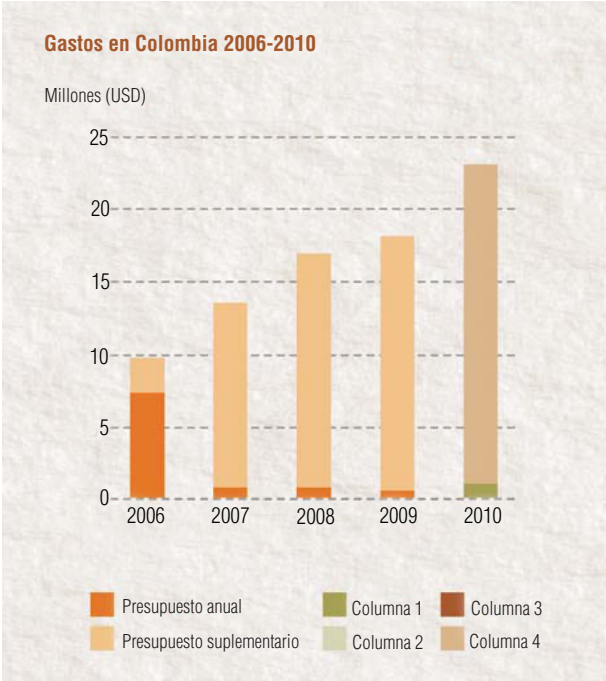
A pesar del fortalecimiento de capacidades locales en ciertas municipalidades, la implementación de políticas públicas requiere mayor voluntad política en ciertas áreas. Lo que se necesita es más atención a la asignación de recursos al nivel local combinado con una mayor coordinación de políticas por parte de las autoridades nacionales.

Socios

**Agencias gubernamentales:** *Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, Programa Presidencial Colombia Joven, Ministerios de Relaciones Exteriores; del Interior, y de Justicia; Educación; Agricultura; Protección Social; Medio Ambiente; y Vivienda y Desarrollo Territorial, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Defensoría del Pueblo, Procuraduría General de la Nación, Contraloría General de la Nación, Registraduría, Universidad Nacional, Universidad de Antioquia, gobiernos de departamentos y oficinas de alcaldes (regiones claves), las Fuerzas Armadas Colombianas, la Corte Constitucional, Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER).*

**ONGs:** *Acción contra el Hambre, Casa de la Mujer, Consultoría de Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES), Corporación Opción Legal, Fundación Compartir, Instituto Latinoamericano de Servicios Legales Alternativos (ILSA), Organizaciones de Población Desplazada, Programa Desarrollo y Paz Magdalena Medio, Secretaría Nacional Pastoral Social, Solidaridad Internacional, Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC), Faro del Catatumbo, Diakoni, Centro de Estudios Regionales del Pacífico, Corporación Infancia y Desarrollo, Corporación para la Investigación y el Desarrollo para la Democracia, IDEMOS, Asociación Tierra de Esperanza, Corporación retoños, Cruz Roja Colombiana.*

**Otros:** *Universidades locales privadas, PMA, UNICEF, PNUD, OPS/OMS, OACDH, CICR, FPNU, UNIFEM, FAO, ONUSIDA, OIM.*



Presupuesto, ingresos y gastos en Colombia | (USD)

	COLUMNA 1 Programa de refugiados	COLUMNA 2 Programa de apátridas	COLUMNA 4 Proyectos PDI	Total
PRESPUUESTO FINAL	2.515.267	50.000	28.022.088	30.587.355
Ingresos por contribuciones <sup>1</sup>	159.143	0	13.549.729	13.708.872
Otros fondos disponibles	779.463	42.977	8.675.991	9.498.432
TOTAL DE FONDOS DISPONIBLES	938.607	42.977	22.225.720	23.207.304

DESGLOSE DE GASTOS				
Ambiente de protección favorable				
Instrumentos internacionales y regionales	0	0	152.167	152.167
Marco legal nacional	32.233	0	189.884	222.117
Marco administrativo nacional	32.233	0	403.958	436.190
Políticas sobre desplazamiento forzado	0	0	857.755	857.755
Política de migración nacional y regional	32.233	0	0	32.233
Prevención de desplazamiento	0	0	2.596.999	2.596.999
Cooperación con socios	101.816	0	1.005.154	1.106.970
Políticas de desarrollo nacional	32.233	0	152.167	184.400
Actitudes del público acerca de personas de interés	0	0	185.685	185.685
Acceso a territorio	32.233	0	0	32.233
Fortalecimiento de gestión de emergencias	0	0	383.336	383.336
Subtotal	262.979	0	5.927.104	6.190.083
Procesos y documentación de protección justa				
Condiciones de recepción	84.350	0	112.286	196.636
Registro e identificación	38.679	0	107.894	146.573
Acceso a procedimientos de asilo	40.092	0	107.894	147.985
Definiciones de refugiado y apatridia	38.679	0	107.894	146.573
Determinación de estatuto justa y eficiente	38.679	0	107.894	146.573
Documentación de estado civil	0	0	189.975	189.975
Subtotal	240.479	0	733.836	974.315

	COLUMNA 1 Programa de refugiados	COLUMNA 2 Programa de apátridas	COLUMNA 4 Proyectos PDI	Total
<i>Seguridad contra violencia y explotación</i>				
Impacto sobre comunidades de acogida	0	0	141.884	141.884
Efectos del conflicto armado	0	0	379.195	379.195
Violencia de género	0	0	317.311	317.311
Protección de niños	0	0	141.884	141.884
Acceso a recursos legales	0	0	287.957	287.957
<b>Subtotal</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1.268.230</b>	<b>1.268.230</b>
<i>Necesidades básicas y servicios esenciales</i>				
Albergue y otra infraestructura	0	0	252.766	252.766
Atención médica básica	35.630	0	0	35.630
VIH y SIDA	32.233	0	281.449	313.682
Educación	34.093	0	347.059	381.153
Servicios para grupos con necesidades específicas	36.857	0	200.499	237.356
<b>Subtotal</b>	<b>138.813</b>	<b>0</b>	<b>1.081.774</b>	<b>1.220.587</b>
<i>Participación comunitaria y auto-gestión</i>				
Diagnósticos participativos y movilización de la comunidad	0	0	689.052	689.052
Auto-gestión comunitaria y representación equitativa	0	0	1.695.874	1.695.874
Autosuficiencia y medios de vida sostenibles	130.337	0	0	130.337
<b>Subtotal</b>	<b>130.337</b>	<b>0</b>	<b>2.384.926</b>	<b>2.515.263</b>
<i>Soluciones duraderas</i>				
Estrategia de soluciones duraderas	42.977	0	227.129	270.106
Retorno voluntario	0	0	195.012	195.012
Apoyo de rehabilitación y reintegración	0	0	1.291.056	1.291.056
Apoyo de integración local	55.374	0	195.012	250.386
Reasentamiento de PDI en otras partes del país	0	0	195.011	195.011
Reducción de la apatridia	0	42.977	0	42.977
<b>Subtotal</b>	<b>98.351</b>	<b>42.977</b>	<b>2.103.219</b>	<b>2.244.547</b>
<i>Relaciones externas</i>				
Relaciones con los donantes	0	0	159.784	159.784
Movilización de recursos	0	0	164.426	164.426
Información pública	0	0	377.077	377.077
<b>Subtotal</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>701.287</b>	<b>701.287</b>
<i>Apoyo operacional y logística</i>				
Cadena de suministros y logística	0	0	2.016.708	2.016.708
Programa de gestión, coordinación y apoyo	0	0	1.574.549	1.574.549
<b>Subtotal</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3.591.258</b>	<b>3.591.258</b>
Pagos a agencias implementadoras	67.539	0	4.434.086	4.501.625
Otros objetivos	108	0	0	108
<b>Total</b>	<b>938.607</b>	<b>42.977</b>	<b>22.225.720</b>	<b>23.207.304</b>

<sup>1</sup> Los ingresos de contribuciones incluyen gastos de apoyo indirecto que se recuperan de las contribuciones a las columnas 3 y 4, presupuestos suplementarios y la Reserva para "Actividades nuevas o adicionales relacionadas con el mandato" (NAM por sus siglas en inglés). Las contribuciones a todas las columnas se incluyen en la columna 1.