

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
4 April 2011
Russian
Original: French

Совет по правам человека**Семнадцатая сессия**

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала**Доклад Мишеля Форста, независимого эксперта,
по вопросу о положении в области прав человека
в Гаити***Резюме*

В соответствии с мандатом, учрежденным Комиссией по правам человека в ее резолюции 1995/70, и заявлением Председателя Совета по правам человека PRST/15/1 независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити представляет настоящий доклад семнадцатой сессии Совета.

Независимый эксперт прежде всего напоминает о положении в области прав человека в Гаити и об угрозах для этих прав в контексте продолжающегося гуманитарного кризиса. Так, он выделяет положение женщин, зачастую подвергающихся насилию по признаку пола, разлученных со своими семьями детей, сирот, детей и инвалидов, работающих в качестве домашней прислуги, а также рассматривает вопрос о принудительных возвращениях. Независимый эксперт рассматривает вопрос о влиянии холеры на акты самосуда и внесудебные расправы над некоторыми священниками-вудуистами.

Затем эксперт анализирует функционирование судебных органов и полиции, в частности отмечая необходимость возобновления процедуры переаттестации сотрудников полиции. Он описывает положение дел в пенитенциарных учреждениях, а также угрозы для лишенных свободы лиц, продолжительное предварительное заключение и соблюдение санитарных норм в пенитенциарных учреждениях. Он напоминает о статусе, которым следует наделить Управление по защите граждан (УЗГ), и о важной роли, которую оно будет играть в будущем.

Кроме того, независимый эксперт отмечает важность интеграции правозащитной перспективы в процесс восстановления страны.

В заключительной части доклада излагаются рекомендации независимого эксперта, которые представлены в трех разделах. В первом разделе говорится о посягательствах на права уязвимых лиц. В нем содержатся рекомендации, касающиеся женщин, детей, больных и инвалидов, а также перемещенных лиц. Во втором разделе независимый эксперт формулирует ряд рекомендаций,

имеющих отношение к функционированию таких государственных структур, как полиция, пенитенциарная система и Управление по защите граждан. В третьем разделе он рекомендует учитывать правозащитный аспект в процессе восстановления Гаити.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–13	4
II. Посягательства на права человека в условиях гуманитарного кризиса	14–39	6
A. Внутренне перемещенные лица	16–21	7
B. Женщины и проявления насилия по признаку пола	22–29	8
C. Дети	30–33	9
D. Инвалиды	34–36	10
E. Принудительные возвращения	37–38	11
F. Холера и акты самосуда	39	11
III. Гражданские и политические права	40–66	12
A. Система правосудия	41–47	12
B. Пенитенциарная система и продолжительное превентивное заключение	48–56	14
C. Полиция	57–63	16
D. Управление по защите граждан (УЗГ)	64–66	17
IV. Восстановление Гаити	67–71	18
V. Досье Жан-Клода Дювалье	72–76	19
VI. Рекомендации для правительства Гаити и международного сообщества	77–78	20

I. Введение

1. Независимый эксперт представляет настоящий доклад в соответствии с мандатом, учрежденным Комиссией по правам человека в ее резолюции 1995/70, и заявлением Председателя Совета по правам человека PRST/15/1 (именуемого в дальнейшем "Совет"), в котором Совет призвал независимого эксперта осуществить в ближайшее время поездку в Гаити и представить ему отчет об этой поездке на его семнадцатой сессии.

2. Доклад охватывает период с марта 2010 года по март 2011 года. В нем содержится перечень рекомендаций для правительства Гаити и международного сообщества.

3. В течение рассматриваемого периода независимый эксперт осуществил три поездки в Гаити¹. Он выезжал за пределы столицы, в частности в города Жакмель, Леоган, Ле-Ке и Кап-Аитьен. Он хотел бы выразить благодарность многочисленным гаитянам, с которыми он встречался в ходе этих посещений, а также в Париже, Нью-Йорке, Брюсселе, Монреале и Женеве. Каждый раз его поражали открытость, историческая память и самоотверженность всех тех, кто живет и работает в Гаити, а также любовь к своей стране, которую проявляли представители гаитянской диаспоры за границей.

4. Независимый эксперт хотел бы поблагодарить гаитянские власти, благодаря которым его поездки проходили в наилучших условиях. Он благодарит Президента Рене Преваля и премьер-министра Жана-Макса Бельрива, с которым он неоднократно встречался, за откровенность и глубину их замечаний. Кроме того, он хотел бы поблагодарить членов правительства и депутатов за откровенность, с которой они рассказывали о положении и перспективах развития страны.

5. На месте независимый эксперт также регулярно беседовал с Эдмоном Мюле, Специальным представителем Генерального секретаря и Главой Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), и его помощниками Найджелом Фишером и Кевином Кеннеди. Он хотел бы также поблагодарить всех сотрудников Миссии за эффективную помощь, которая была ему оказана в плане материально-технического обеспечения, безопасности и связей с общественностью. В период между своими поездками независимый эксперт регулярно беседовал по телефону со Специальным представителем Генерального секретаря и несколькими сотрудниками МООНСГ, которые информировали его о событиях в политической и экономической жизни страны, а также о положении в области обеспечения безопасности в Гаити.

6. Кроме того, независимый эксперт благодарит ответственных работников основных учреждений Организации Объединенных Наций, Организации американских государств, Карибского сообщества (КАРИКОМ) и Союза наций Южной Америки (УНАСУР), с которыми он встречался, а также членов дипломатического корпуса в Порт-о-Пренсе, с которыми он не раз обменивался мнениями о роли и направлениях деятельности международного сообщества в Гаити.

¹ С 22 апреля по 3 мая 2010 года, с 3 по 12 сентября 2010 года и с 20 по 27 февраля 2011 года.

7. Наконец, независимый эксперт хотел бы еще раз выразить свою искреннюю признательность сотрудникам Организации Объединенных Наций, которые оказали ему помощь, делились с ним информацией, сведениями и опытом, а также хотел бы отметить их профессионализм, самоотверженность и мужество. Сотрудники Отдела МООНСГ по правам человека и Отдела МООНСГ по вопросам правосудия оказали ему всестороннюю поддержку как в Порт-о-Пренсе, так и во время его поездок по стране и делились с ним их анализом положения и хода текущих реформ. Независимый эксперт хотел бы напомнить, что оба эти отдела являются ценными партнерами в рамках выполнения миссии, которая была на него возложена Советом.

8. Наконец, независимый эксперт посетил также Брюссель, где он встретился с представителями Европейской комиссии и Европейского парламента, с Представителем Верховного комиссара по правам человека и несколькими послами, с которыми он обсуждал вопрос о значении прав человека в условиях гуманитарного кризиса и процесса восстановления Гаити.

9. Спустя год после землетрясения, которое 12 января 2010 года разрушило Порт-о-Пренс, Жакмель и другие города Гаити, его последствия по-прежнему тяжело сказываются на правах гаитян по всей территории страны. Хотя неверно и нецелесообразно говорить, как об этом многие заявляли в первую годовщину стихийного бедствия, что сделано мало и что восстановительные работы вперед существенно не продвинулись, независимый эксперт, тем не менее, выражает беспокойство в связи с положением внутренне перемещенных лиц, проявлениями насилия в отношении женщин и детей и уделением недостаточного внимания инвалидам.

10. Это также является одной из причин, по которым в докладе, представляемом в текущем году Совету по правам человека, нельзя обойти молчанием последствия гуманитарного кризиса для осуществления прав человека и для того значения, которое следует придавать вопросу о правах человека в рамках планирования восстановительных работ в Гаити.

11. Наконец, в ходе своих поездок в Гаити, а также в Нью-Йорк, Брюссель и Женеву независимый эксперт встречался с представителями международных и национальных НПО, крестьянских и женских организаций, обменивался с ними информацией, выслушивал их замечания и знакомился с их позитивным опытом. Организации гражданского общества являются важными и значимыми партнерами. Хотя иногда некоторые их действия можно обоснованно критиковать, в ходе кризиса они продемонстрировали и продолжают демонстрировать свой исключительный потенциал в плане творческого подхода, изобретательности и способности эффективно работать на местах.

12. Что же касается гаитянских НПО, то независимого эксперта поразило недоверие, воцарившееся между некоторыми из них и Отделом МООНСГ по правам человека в Порт-о-Пренсе: по их словам, с Отделом у них нет никаких связей. Независимый эксперт задается вопросом о причинах такой ситуации и рекомендует уделить самое серьезное внимание восстановлению рабочих контактов и сотрудничеству с гражданским обществом, которые являются залогом эффективной активизации деятельности МООНСГ в сфере защиты.

13. В качестве одной из причин такого недоверия было названо то, что оно, возможно, отчасти обусловлено тем, что Отдел МООНСГ по правам человека входит в структуру Миссии и, соответственно, его помещения расположены на базе МООНСГ, военная составляющая которой иногда подвергается критике. Поскольку руководитель Отдела МООНСГ по правам человека является также

Представителем Верховного комиссара по правам человека в Гаити, независимый эксперт задается вопросом о возможности отдать приоритет второй функции и изучить вопрос о передаче полномочий Отдела по правам человека МООНСГ представительству Управления Верховного комиссара по правам человека. Признавая логичность комплексного подхода к миссиям Организации Объединенных Наций, независимый эксперт предлагает не отвергать этот вариант без тщательного анализа его преимуществ.

II. Посягательства на права человека в условиях гуманитарного кризиса

14. В рамках своих различных поездок независимый эксперт в ходе проходивших как в Порт-о-Пренсе, так и в провинции совещаний по проблематике "защиты" встречался с представителями основных неправительственных организаций, осуществляющих гуманитарную деятельность. С некоторыми из них он обсуждал как в Гаити, так и в Париже, Нью-Йорке и Брюсселе вопрос о месте прав человека в процессе гуманитарной деятельности. Сами заинтересованные стороны должны постоянно помнить и отстаивать главное предназначение гуманитарной деятельности, которое заключается в обеспечении безопасности людей² и сопряжено с оказанием помощи и обеспечением защиты на основе гуманитарных принципов. Он констатировал, в какой степени еще не все стороны, в частности гуманитарные организации, применяют правозащитный подход при том, что внимание, уделяемое правам человека на различных стадиях гуманитарной деятельности, следует укреплять и усиливать.

15. Между тем, во всех кризисных ситуациях посягательства на права человека совершаются весьма часто, а угрозы, хотя и не возрастают, но вполне реальны для таких лиц с особыми потребностями, как внутренне перемещенные лица, женщины, дети, престарелые и инвалиды. Поэтому на различных стадиях чрезвычайной помощи, реабилитации и развития необходимо поощрять и использовать правозащитный подход. В рамках этого подхода в каждом лице, которое пострадало от кризиса и нуждается в гуманитарной помощи, следует признавать субъекта прав, уважение которых должно обеспечивать государство, а не только бенефициара гуманитарной помощи. Независимый эксперт рекомендует организовать, в частности для сотрудников гуманитарных организаций, специальную подготовку для изучения подхода, основанного на правах человека.

² В отличие от традиционного толкования "безопасности", ориентированного исключительно на защиту территории государства, концепция "безопасности людей" уделяет главное внимание защите отдельных лиц. В буквальном смысле безопасность людей определяется как свобода жить без страха. Таким образом, она предполагает прежде всего защиту отдельных лиц от таких угроз, как вооруженный конфликт, произвол, принудительные перемещения, а также насилие политического и уголовного характера. В более широком смысле она включает свободу жить без нужды. Такой подход направлен, в частности, на защиту отдельных лиц от нищеты, голода, болезней и стихийных бедствий.

А. Внутренне перемещенные лица

16. В ходе своих различных миссий независимый эксперт посетил несколько лагерей, причем иногда посещал одни и те же официальные и неофициальные лагеря, чтобы оценить происходящие в них со временем изменения и получить таким образом ясное представление о положении в лагерях. Согласно статистическим данным, представленным Международной организацией по миграции (МОМ), в период между январем 2010 года и январем 2011 года число внутренне перемещенных лиц сократилось с 1 300 000 до 825 000. Однако с этими цифрами не согласны несколько специалистов, которые, ставя под сомнение метод, использованный для переписи перемещенных лиц, заявляют, что одних посчитали несколько раз, а других – ни разу. Независимо от реальной численности таких лиц по-прежнему верно, что в весьма многочисленных неофициальных лагерях условия жизни не выдерживают никакой критики.

17. Как представляется, обитатели официальных лагерей, организованных международным сообществом, решили остаться там на длительный срок, если судить по тому, что вокруг тентов и палаток они посадили растения, кусты и деревья. Почти все опрошенные заявляют, что они предпочитают остаться в лагере и не возвращаться в места прежнего проживания. Ежедневно вблизи лагерей расселяются новые семьи, которые могут воспользоваться имеющейся внутри лагеря инфраструктурой, просто набрать воды и получить надежду на то, что однажды им предоставят более вместительную палатку или временное убежище. Независимого эксперта поразило постепенное преобразование официальных лагерей в неофициальные поселения и городские трущобы, иногда с чрезмерным числом обитателей, которых более не в состоянии обслужить инфраструктура, изначально предусмотренная для меньшего числа людей. Хотя концепция лагерей эффективно соответствовала чрезвычайности положения, сегодня могут возникнуть вопросы, ибо лагеря способствовали возникновению новой социальной организации, которая со временем может породить больше проблем, чем она решает.

18. В нескольких лагерях слишком часто меняются "управляющие" лагерей: постепенно международные организации сокращают свою деятельность в лагерях, лишая таким образом лагерных обитателей и комитеты управления долгосрочного партнера. И поскольку такие комитеты не могут более добиться удовлетворения требований обитателей лагерей, они теряют свой авторитет, что порождает конфликты и споры.

19. Под давлением населения некоторые мэры пытаются решать проблему захвата муниципальной земли, выплачивая какую-то сумму денег семьям, которые согласятся уйти с этой земли. Однако зачастую освобожденные участки сразу же занимают другие семьи, в результате чего возникает порочный круг, выйти из которого сложно.

20. Возлагаются большие надежды на процесс восстановления страны, и ходят слухи о бесплатном распределении земель или убежищ. Некоторые пользуются такой ситуацией и продают в лагерях участки земли, собственниками которых они не являются. Эти участки затем перепродаются по поддельным документам, подтверждающим собственность, что порождает ни на чем не основанную спекуляцию землей. Как следствие, одновременно несколько семей имеют поддельные документы, подтверждающие их собственность на землю, которая принадлежит коммуне или частным лицам.

21. Независимый эксперт хотел бы обратить внимание правительства Гаити и международного сообщества на вызывающее беспокойство отсутствие транспарентности в стратегиях преодоления кризиса в интересах перемещенных лиц. Разнообразие возникающих слухов наглядно свидетельствует о том, в какой степени обитателям лагерей не хватает информации о среднесрочном и долгосрочном будущем.

В. Женщины и проявления населения по признаку пола

22. С начала гуманитарного кризиса вопрос о проявлениях насилия в отношении женщин и девочек находится в центре внимания международного сообщества. В многочисленных докладах Организации Объединенных Наций, национальных и международных правозащитных организаций документируются акты бытового или внутрисемейного насилия, роль банд, действующих в лагерях и около них, а также фактическая безнаказанность, которой пользуются лица, совершающие насилие в отношении женщин.

23. Те же организации сформулировали для правительства Гаити и действующих в стране международных организаций новые рекомендации. В своих предыдущих докладах независимый эксперт привел множество примеров и сформулировал новые рекомендации. Он постоянно выступал за уделение повышенного внимания возникшим проблемам, что и было сделано.

24. Значительное число его рекомендаций выполнено: были разработаны специальные программы, которые позволяют предупреждать это явление или сокращать его масштабы. Впредь Гаитянская национальная полиция (ГНП) и полиция Организации Объединенных Наций осуществляют более активное патрулирование для обеспечения безопасности перемещенных лиц в официальных и неофициальных лагерях. Такое патрулирование, вероятно, иногда слишком обыденно или слишком прогнозируемо, чтобы реально производить сдерживающее воздействие. Однако меры приняты, хотя они были бы более эффективными, если бы проявлялось больше изобретательности с целью сорвать планы бандитов. В качестве одного из средств укрепления безопасности в лагерях несколько раз называлось их освещение, особенно в санитарных зонах. Во время посещения лагерей независимый эксперт констатировал, что эти в целом эффективные меры не принимаются систематически. В нескольких лагерях, которые он посетил, в частности в неофициальных лагерях, оборудования для ночного освещения нет, а там, где оно есть, оно либо сломано, либо не функционирует.

25. Вопросом, вызывающим серьезное беспокойство, а также трудностью, с которой сталкиваются все, является оценка масштабов проявлений насилия в отношении женщин, их эволюции во времени и того, как документируются факты. Можно бороться лишь с тем явлением, которое знаешь, а оценивать эффективность и действенность принимаемых мер можно лишь в случае, когда возможен анализ динамики соответствующего феномена во времени. Сейчас никто не в состоянии точно определить масштабы насилия. У независимого эксперта сложилось впечатление, что многие из лиц, высказывающихся по этому вопросу, не обладают тем объемом объективных сведений, который позволяет понять суть явления.

26. Некоторые национальные НПО, действующие в этой области, прилагают усилия для конкретного документирования актов насилия на основе жалоб, полученных и подтвержденных в ходе расследований³, и для оказания жертвам помощи в медицинских учреждениях и в органах правосудия. Другие организации, получающие, между тем, поддержку международного сообщества, проводят менее серьезную работу, которая способствует, к сожалению, распространению цифровых данных, не подтвержденных серьезными расследованиями, или тревожных заявлений, основанных на неустановленных фактах.

27. Независимый эксперт рекомендует провести серьезное и объективное расследование, позволяющее, наконец, по-настоящему задокументировать рассматриваемое явление, обосновать распространяемые разнородные статистические данные, дать ясное представление о данной проблеме, чтобы понять ее эволюцию, а затем разработать реальные стратегии действий и критерии их эффективности.

28. Одной из главных проблем, поднятой всеми организациями, с представителями которых прошли встречи, является рассмотрение жалоб полицией и судебными органами. Так, несколько организаций называют комиссариаты полиции, которые отказываются регистрировать жалобы женщин. Кроме того, зачастую по поданным жалобам не принимается никаких мер, поскольку не проводятся расследования или надлежащее рассмотрение со стороны судебного органа. Как представляется, безнаказанность стала правилом, что может лишь побуждать жертвы не подавать жалобы и поощрять право нарушителей к новым деяниям.

29. И наконец, независимый эксперт напоминает о распространении "Директив в отношении борьбы с сексуальным насилием в условиях гуманитарного кризиса"⁴, разработанных Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями, а сотрудники Гаитянской национальной полиции, МООНСГ и международных учреждений прошли соответствующую подготовку. Этим Директивам следует придать более широкую огласку, поскольку они содержат значительное число конкретных рекомендаций, которые учитывают особенности положения в Гаити.

С. Дети

30. Внимание независимого эксперта неоднократно обращалось на положение детей, ставших жертвами торговли людьми в Гаити и за границей. Во время своих бесед с сотрудниками ЮНИСЕФ он отмечал отличную, осуществляемую с помощью или при поддержке ЮНИСЕФ работу по документированию, выявлению, воссоединению семей, расселению, оказанию медицинских услуг и обеспечению защиты. Одна из оставшихся проблем касается большого числа нелегальных или официально не зарегистрированных структур по приему детей, которых иногда отдают их собственные семьи с похвальным намерением обеспечить им лучший уход. Однако никакой проверки легальности этих структур не проводится, как и не контролируются условия приема и проживания там детей и опасность злоупотреблений, совершаемых в коммерческих целях или в целях торговли. Независимый эксперт рекомендует принять меры для осуществления эффективного надзора за нелегальными структурами по приему детей,

³ Речь, в частности, идет об организациях "Права и демократия", "Кей Фанм", СОФА и КОНАП.

⁴ <http://www.womenwarpeace.org/search/node/gbv%20guidelines>.

а также для закрытия тех структур, которые не соблюдают соответствующие положения законодательства.

31. Касаясь вопроса об усыновлениях, независимый эксперт напоминает, что усыновление является актом, который должен быть серьезно подкреплён всеми необходимыми гарантиями и который нельзя рассматривать как гуманитарный акт. Независимый эксперт приветствует ясную позицию, о которой неоднократно заявляло правительство Гаити, а также объявленное им намерение подписать Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления, и призывает парламент включить в его программу работы принятие соответствующего закона о ратификации.

32. Заслуживающие доверия гаитянские и доминиканские неправительственные организации⁵ также сообщают о случаях торговли взрослыми и детьми, которых продают в Доминиканскую Республику. Независимый эксперт планирует изучить этот вопрос во время своей следующей поездки. Хотя эти случаи подтверждаются рассказами, свидетельствами и фотографиями, масштабы такой практики должны быть подробно задокументированы.

33. Детям по-прежнему угрожает опасность похищений, противозаконного усыновления и сексуального насилия. В лагерях остается определенное количество несопровождаемых несовершеннолетних, а некоторые дети живут в чужих семьях в условиях, способствующих той практике использования их труда в качестве домашней прислуги, которая существовала до гуманитарного кризиса и была подробно зафиксирована экспертами и компетентными организациями. Независимый эксперт рекомендует выполнить рекомендации, которые он сформулировал в своих предшествующих докладах относительно борьбы с практикой использования детей в качестве домашней прислуги, а также рекомендации, содержащиеся в докладе Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства⁶.

D. Инвалиды

34. Сразу же после имевшего место 12 января 2010 года землетрясения независимый эксперт озабочен положением инвалидов. В ходе своих различных миссий он посещал лагеря, доступные для инвалидов, и встречался с несколькими представителями неправительственных организаций⁷, которые занимаются этим вопросом в Гаити, а также с Государственным секретарем по делам инвалидов.

35. Вследствие землетрясения пришлось проводить ампутации: более 4 000 лиц, ставшие инвалидами в результате серьезных травм, были прооперированы в срочном порядке и получили соответствующие протезы. Более чем через год после землетрясения компетентные НПО полагают, что необходимо прооперировать или вновь обследовать около сотни лиц для установки им постоянных протезов. Кроме того, более сотни лиц, страдающих медуллярными заболеваниями и находящихся в настоящее время в стране или собирающихся вернуться в Гаити в ближайшее время, нуждаются в особом и долгосрочном

⁵ Группа поддержки репатриантов и беженцев и "Солидарите Фронталье"; с доминиканской стороны – "Солидаридад Фронтериса" и Служба иезуитов для беженцев и мигрантов (СИБМ).

⁶ A/HRC/12/21/Add.1.

⁷ В частности, с представителями "Хендикэп Интернэшнл" в Порт-о-Пренсе и "Гарвардской гуманитарной инициативы" в Фон-Паризьене.

уходе. Этим лицам, которые оказались в изоляции и, зачастую, на маргинальном положении, необходимы помощь и реабилитационные услуги. В надлежащих случаях их следует направлять в медицинские учреждения, способные оценить их потребности в плане технической помощи и предметов первой необходимости, а также обеспечить соответствующее распределение таких предметов. Несмотря на самоотверженную работу, проводимую целым рядом компетентных гуманитарных ассоциаций, некоторые из таких больных могут умереть из-за отсутствия ухода и надлежащих услуг.

36. В рамках восстановления Гаити необходимо принять меры, с тем чтобы здания, в частности общественные помещения, проектировались так, чтобы они были доступны для инвалидов. Во время его бесед с донорами у независимого эксперта иногда складывалось впечатление, что этот вопрос не обязательно входит в список их приоритетов, хотя восстановление Порт-о-Пренса предоставляет уникальную возможность продемонстрировать, что дискриминация, которой ранее подвергались инвалиды, канула в прошлое.

Е. Принудительные возвращения

37. Хотя после землетрясения многие страны заявили, что они приостанавливают процедуру принудительных возвращений, международные организации документально зарегистрировали целый ряд случаев высылки или принудительного возвращения гаитян из нескольких государств региона, о чем сообщалось также в печати. Представительство Управления Верховного комиссара по правам человека и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) обратились к соответствующим странам с совместным призывом незамедлительно приостановить все принудительные возвращения в Гаити ввиду сохраняющегося гуманитарного кризиса. В нынешнем контексте депортация и принудительное возвращение гаитянских граждан в их страну, а также практика перехвата судов мигрантов в открытом море продолжают вызывать беспокойство УВКБ⁸.

38. Независимый эксперт повторяет рекомендации, изложенные в его докладе за 2010 год⁹, где он просит все государства проявить гибкость и щедрость по отношению к гаитянам, стремящимся найти убежище в других странах. Он рекомендует всем государствам обеспечить, чтобы возвращения, если в них возникает необходимость, проводились в условиях, соответствующих правовым обязательствам в данной области, и не становились дополнительным бременем для страны.

Е. Холера и акты самосуда

39. По данным Министерства культуры и коммуникаций, с начала эпидемии холеры по крайней мере 45 человек подверглись в Гаити самосуду со стороны групп, которые их обвиняли в колдовстве и распространении болезни. Эти расправы в основном совершались в департаменте Гранд-Анс на юго-западе Гаити. В схожих обстоятельствах были также убиты несколько лиц и в других районах страны. Жертвы, большинство которых составляли служители культа вуду — распространенной в Гаити религии, — получали удары мачете, их забрасывали

⁸ Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара: "Actualisation des opérations du HCR dans les Amériques", 22 février 2011.

⁹ A/HRC/14/44/Add.1, пункты 41–42.

камнями, а затем сжигали на улице. Хотя точное количество жертв неизвестно, это явление вписывается в более широкие рамки внесудебных расправ, которые свидетельствуют о реальном отсутствии доверия к судебным органам. Независимый эксперт сознает тот факт, что преследование виновных всегда сопряжено с трудностями, поскольку речь идет об анонимной толпе и чаще всего о людях, которые договариваются не называть имена виновных. Между тем, высшие инстанции государственной власти должны провести расследования и, таким образом, ясно напомнить о том, что в правовом государстве никто не вправе учинять самосуд.

III. Гражданские и политические права

40. В ходе своих миссий в Гаити независимый эксперт продолжал работу в области гражданских и политических прав, в частности по вопросам, касающимся реформы судебной системы, переаттестации¹⁰ сотрудников полиции, а также функционирования пенитенциарных учреждений. В своих предыдущих докладах независимый эксперт отмечал, что до землетрясения, имевшего место 12 января 2010 года, эта работа шла в правильном направлении. Поскольку в настоящее время в стране проходят президентские выборы¹¹, нелишним будет напомнить о ряде основополагающих принципов и сформулировать несколько рекомендаций, которые сохраняют свою актуальность в рамках оказания гаитянским властям технической помощи.

A. Система правосудия

41. Персонал пенитенциарных учреждений серьезно пострадал от землетрясения 12 января 2010 года. Были разрушены Дворец юстиции, помещения Министерства юстиции и общественной безопасности, а также здание Законодательного собрания. Международное сообщество оперативно оказало серьезную помощь судебной системе в Гаити, благодаря чему судебные органы могли действовать. Вначале они функционировали в тяжелых условиях, которые затем существенно улучшились. Так, например, Суд первой инстанции в Порт-о-Пренсе теперь работает в бывших зданиях ЮСЭЙД, где размещаются также Кассационный суд, Апелляционный суд, Трибунал по срочным вопросам, Следственный комитет и Прокуратура.

42. В рамках своего проекта по созданию правового государства, который предусматривает наращивание потенциала сектора правосудия и общественной безопасности, Программа развития Организации Объединенных Наций предоставила Министерству юстиции и общественной безопасности (МЮОБ) времен-

¹⁰ Переаттестация (или проверка на благонадежность) полицейских является одним из видов помощи, которую оказывает МООН СГ для повышения профессионального уровня Гаитянской национальной полиции. Цель этой процедуры – удостовериться в том, что соответствующий кандидат способен по своим качествам работать в полиции. Она затрагивает также действующих сотрудников. Проводятся опросы среди родственников и близких, и проверяются возможные факты привлечения к ответственности, в том числе уголовной, чтобы удостовериться в том, что кандидат или кадровый полицейский по своим моральным и профессиональным качествам способен работать в полиции.

¹¹ На момент составления настоящего доклада (март 2011 года) второй тур выборов еще не состоялся.

ное помещение площадью в 250 кв. м. и с 30 оборудованными рабочими местами, что позволяет Министерству работать в оптимальных условиях.

Председатель Кассационного суда

43. Помимо вопроса о наличии помещений, независимый эксперт напоминает о том, что в 2007 году были приняты три основополагающих закона о реформе судебной системы в Гаити. Однако никакой определенности с этой реформой нет, поскольку Председатель Кассационного суда до сих пор не назначен. В ходе своей последней миссии в феврале 2011 года независимый эксперт призвал двух кандидатов на пост Президента Республики отнести это назначение к приоритетным задачам в их программах государственной реформы. Действительно, судебные инстанции страны, как никогда ранее, в силу наличия весьма серьезных надежд на это нуждаются в поддержке нового Президента страны, который был бы преисполнен решимости разделить две ветви власти, а именно исполнительную и судебную, и соответственно ясно обозначить направление предстоящей реформы.

44. Действительно, помимо функций, которые он выполняет по роду своей работы, Председатель Кассационного суда служит главным проводником реформы судебной системы. Именно он председательствует в Высшем совете судебной власти, и именно он может отдать распоряжение о начале процедуры аттестации и набора судей. Кроме того, он председательствует в Административном совете Национальной школы магистратуры.

Высший совет судебной власти (ВССВ)

45. Независимый эксперт вынужден вновь с сожалением констатировать, что из-за отсутствия Председателя Высший совет судебной власти по-прежнему не работает. В 2010 году был назначен ряд судей, а Министерство юстиции уволило других недобросовестных судей. Между тем, все это происходит в рамках, не соответствующих законам 2007 года. Независимый эксперт еще раз рекомендует учредить ВССВ и выделить ему, в частности в рамках финансовых субсидий на восстановление, квалифицированные людские ресурсы и финансовые средства, позволяющие функционировать абсолютно независимо и незамедлительно приступить к набору судей в соответствии с действующими нормативными актами.

46. *Школа магистратуры (ШМ)* в июле 2010 года при активной поддержке международного сообщества провела первый набор на курсы первоначальной подготовки судей. Задача этого набора заключается в том, чтобы в течение 16 месяцев подготовить 20 новых судей по различным аспектам судопроизводства, организации и проведения судебных заседаний и вопросов, а также анализа и обобщения отдельных случаев и дел. На этих курсах будут также рассматриваться административные аспекты, в частности в том, что касается структуры судов и управления кадрами. Кроме того, подготовка будет направлена на развитие у будущих судей способностей слушать, примирять, применять власть и сочувствовать, т.е. тех качеств, которые необходимы для выполнения их функций. Еще порядка 20 судей пройдут подготовку в Национальной школе магистратуры в Бордо (Франция), что в краткосрочном плане позволит увеличить потенциал гаитянских судебных органов.

47. Национальная система оказания правовой помощи (НСПП) была создана в целях, с одной стороны, содействия сокращению числа лиц, заключенных под стражу и отбывающих наказание, и, с другой стороны, обеспечения эффективного осуществления права на справедливое судебное разбирательство. В настоящее время в рамках этой системы работают девять пунктов правовой по-

мощи (ППП), которые бесплатно оказывают адвокатские услуги неимущим лицам. Пункт в Порт-о-Пренсе создан Коллегией адвокатов, а остальные восемь пунктов функционируют при поддержке международного сообщества. Внимание независимого эксперта было обращено на тот факт, что финансирование этих программ прекращается, хотя население в них нуждается. Независимый эксперт рекомендует донорам продолжать финансирование в ожидании того, что благодаря восстановлению судебной системы будет найдено какое-либо долгосрочное решение для удовлетворения этой потребности.

В. Пенитенциарная система и продолжительное предварительное заключение

48. Как и в ходе каждой из своих поездок, независимый эксперт посетил тюрьмы и места лишения свободы. По данным пенитенциарной администрации¹², лишены свободы 5 752 человека, включая 1 860 осужденных и 3 892 подследственных, т.е. 70% составляют лица, содержащиеся в предварительном заключении. Общая площадь пенитенциарных учреждений составляет 3 455 кв. метров: в среднем на одного человека приходится 0,6 кв. метра.

49. Однако положение в разных судебных округах существенно варьируется как в плане площади, предоставляемой лишенным свободы лицам, так и в плане числа лиц, находящихся в предварительном заключении. В ходе своей последней поездки независимый эксперт посетил тюрьму в Кап-Аитьене, где доли заключенных и подследственных составляют соответственно 55% и 45%. В тюрьме Жакмея эти показатели – 58% и 42%, а в женской тюрьме Петьонвиле около 90% женщин содержатся в предварительном заключении и лишь 10% – осужденные. Независимый эксперт задается вопросом о причинах таких различий в доле лиц, находящихся в предварительном заключении в разных пенитенциарных учреждениях. Было дано несколько разъяснений, в частности упоминались категории уголовных правонарушений, количество рассматриваемых уголовными или исправительными судами дел и методы работы в судебных округах. Независимый эксперт рекомендует провести исследование в различных судебных округах страны, чтобы получить ясное представление на этот счет и уточнить стратегии действий по поддержке пенитенциарного сектора.

50. В трех учреждениях, которые посетил независимый эксперт, каждому заключенному или подследственному выделяется значительно большая площадь, чем в Центральной тюрьме. Кроме того, качество мест лишения свободы существенно варьируется в разных учреждениях, что подчеркивает различия и дифференцированный подход к лицам в зависимости от места их содержания под стражей. В Центральной тюрьме продолжается ремонт и налицо прогресс в плане переоборудования помещений. Это же можно сказать о женской тюрьме в Петьонвиле и тюрьме в Кап-Аитьене, где помещения, как представляется, относительно хорошо поддерживаются в должном состоянии. В то же время качество помещений в тюрьме Жакмея оставляет желать лучшего, в частности в том, что касается санитарных условий: заключенные вынуждены использовать оросительные шланги в душевых, а туалеты засорены.

51. Во всех увиденных пенитенциарных учреждениях независимый эксперт констатировал медицинские проблемы, связанные с эпидемией холеры, а также с обеспечением питания, которое в настоящее время организуется централизованно Управлением тюрем. Иной раз трудности, возникающие с обеспечением

¹² Цифровые данные от 3 марта 2011 года.

снабжения или доставки продовольствия, позволяющего организовать питание, делают раздачу пищи проблематичной, что вызывает серьезное беспокойство сотрудников пенитенциарных учреждений и заключенных. Пайки иногда резко сокращаются, и заключенные остаются голодными. Были случаи, когда они страдали от патологии, обусловленной непосредственно качеством или количеством распределяемой пищи. Независимый эксперт напоминает, что тюрьма является не только местом лишения свободы, но и местом, где уважение всех иных прав человека крайне важно. Недопустимо, чтобы помимо чрезмерной продолжительности предварительного заключения лишенные свободы лица страдали от перенаселенности камер и недоедания.

52. Независимый эксперт также посетил новую тюрьму "Круа-де-Буке", спроектированную в соответствии с теми стандартами, которым должны удовлетворять пенитенциарные учреждения Гаити. Строительство затормозилось частично из-за работ, связанных с укреплением фундамента, который должен выдерживать подземные толчки, но со временем нагрузка на Центральную тюрьму должна уменьшиться. Независимый эксперт, однако, сожалеет, что новая тюрьма будет предназначена для размещения как лиц, отбывающих наказания, так и лиц, находящихся в предварительном заключении, хотя он ранее рекомендовал содержать эти две категории лишенных свободы лиц отдельно. В ходе восстановления страны желательно было бы перестроить пенитенциарную систему на основе стратегии строительства или восстановления тюрем для заключенных и мест содержания под стражей.

53. Во время своих встреч с председателями судов в Порт-о-Пренсе и Жак-меле независимый эксперт упомянул о повседневной деятельности судебных органов и вспомнил о ряде рекомендаций, которые он сформулировал в своем докладе за 2009 год. В Конституции и Уголовно-процессуальном кодексе Гаити предусмотрены процедуры упрощенного и оперативного судебного разбирательства дел о дисциплинарных проступках или мелких правонарушениях. Между тем в обоих упомянутых выше судах накоплен богатый опыт, который, как представляется, носит позитивный характер: он заслуживает распространения, в частности, в целях предупреждения произвольного заключения под стражу, поскольку другие существующие механизмы применяются на практике редко.

54. К сожалению, единственным средством правовой защиты, которое еще весьма редко применяется в Гаити, является судебный приказ хабеас корпус. Эта предусмотренная в Конституции процедура направлена на защиту свободы отдельных лиц. Она позволяет обратиться к Председателю суда первой инстанции с просьбой проверить законность ареста и задержания какого-либо лица. В случае нарушения статьи 26 Конституции Председатель суда вправе распорядиться о незамедлительном освобождении.

55. Независимый эксперт рекомендует прояснить и упростить некоторые уголовные процедуры, в частности процедуры, касающиеся альтернативных тюремному заключению мер наказания, условного осуждения, содержания под стражей и хабеас корпус, продолжительности предварительного заключения с учетом характера правонарушения, а также отдельных требований или судебных поручений уголовной полиции.

56. Кроме того, для урегулирования некоторых незавершенных следственных процедур Министерство юстиции и общественной безопасности могло бы направлять Прокуратуре циркуляры с предписанием принять меры, позволяющие обеспечивать в течение 48 часов доставку к следственному судье любого лица, подозреваемого в совершении преступления и правонарушения, если необходимо возбудить уголовное дело. Министерство юстиции и общественной безо-

пасности могло бы также, с согласия Председателя Суда первой инстанции, обеспечить введение "механизма незамедлительной явки". Кроме того, можно было бы в течение одного месяца урегулировать все незавершенные процедуры посредством обращения к следственному судье, прямого вызова в суд или закрытия дела либо, наконец, напрямую вызвать в суд всех лиц, причастных к скопившимся в Прокуратуре делам, по которым было произведено задержание и в связи с которыми обращение к следственному судье не является ни обязательным, ни необходимым.

С. Полиция

57. Несколько разделов предшествующих докладов независимого эксперта были посвящены процедуре переаттестации сотрудников Гаитянской национальной полиции. Неоднократно в своих письменных и устных заявлениях независимый эксперт напоминал, что именно правительству надлежит принять окончательное решение и в соответствии с национальным законодательством Гаити принять меры для увольнения из рядов ГНП полицейских, которые не соответствуют действующим в этой области критериям и нормам.

58. С начала процедуры в 2006 году и до 12 января 2010 года приняты к рассмотрению 7 177 дел, из которых 3 584 дела с позитивной рекомендацией были препровождены в Генеральную инспекцию для передачи Верховному совету Национальной полиции. К сожалению, следует отметить, что на 12 января ни один сотрудник полиции не был аттестован и не получил новое служебное удостоверение. Из-за землетрясения эта процедура затянулась, и 3 593 дела, по которым проводилось расследование, были "потеряны" во время землетрясения. Эти дела, к счастью, скопированные, были найдены в развалинах здания Генеральной инспекции Гаитянской национальной полиции (ГИГНП).

59. Независимый эксперт по-прежнему получает информацию и сообщения о том, что полицейские, занимающие иной раз высокие должности, ведут образ жизни, мало соответствующий их доходам, или занимаются деятельностью, не совместимой с их служебными обязанностями. Это порождает сомнения в серьезности процедуры переаттестации и в том доверии, которое население может испытывать к усилиям МООНСГ по поддержке гаитянского правительства в борьбе против коррупции.

60. Независимый эксперт сознает сложность задачи, в частности в нынешнем контексте, и те последствия, которые будущие меры могут иметь в плане безопасности. Однако он призывает правительство Гаити выполнить с требуемой рассудительностью и решительностью рекомендации касательно переаттестации полицейских и увольнения из полиции нежелательных элементов. Кроме того, он рекомендует Верховному совету Национальной полиции собраться и принять необходимые в этой связи решения.

61. Действительно, пришло время возобновить эту процедуру тем более, что в резолюции 1944 (2010) Совета Безопасности¹³ подчеркивается необходимость продолжения действий, предусмотренных в национальном плане реформирования Гаитянской полиции. Согласно сведениям, полученным из различных гаитянских и международных источников, переаттестацию тормозят политические,

¹³ "просит МООНСГ продолжать оказывать содействие в организации проверки, наставничества и учебной подготовки для сотрудников полиции и персонала исправительных учреждений и укреплении институционального и оперативного потенциала исправительных служб".

организационные и финансовые трудности, которые не приемлемы и ставят под сомнение успешное завершение процедуры, имеющей, между тем, определяющее значение для восстановления правового государства в Гаити. Независимый эксперт рекомендует Специальному представителю Генерального секретаря и властям Гаити совместно сделать серьезное и ясное заявление о проведении данной процедуры, а также предусмотреть выделение людских и финансовых ресурсов, позволяющих преодолеть административные и финансовые барьеры, препятствующие успешному завершению этой программы.

62. В своих предыдущих докладах за 2009 и 2010 годы независимый эксперт обращал внимание Совета по правам человека на свои сомнения в том, что Управлению Верховного комиссара по правам человека действительно предоставлена возможность выполнять присущую ему функцию, а именно обеспечивать четкость проведения процедуры переаттестации, в том числе с учетом решений, которые надлежит принять Верховному совету Гаитянской полиции для увольнения из полиции элементов, не соответствующих требованиям к сотрудникам демократической полиции.

63. В соответствии с решением Генерального секретаря о разделении функций между учреждениями и органами Организации Объединенных Наций Управление Верховного комиссара по правам человека призвано играть "ведущую роль" в рамках деятельности, связанной с осуществлением правосудия переходного периода и проведением переаттестации. В этой связи ему надлежит координировать, стимулировать и контролировать данный процесс, готовя необходимые материалы и определяя средства, позволяющие интегрировать правозащитный подход в процедуру переаттестации. В то же время само Управление Верховного комиссара не занимается процедурой переаттестации, а оказывает помощь тем, кто ее проводит. Эта помощь заключается в определении гарантий, позволяющих обеспечивать справедливость данной процедуры для всех полицейских, а также увольнение из полиции лиц, совершивших нарушения прав человека, в условиях уважения их собственных прав. Независимый эксперт рекомендует подтвердить роль Управления Верховного комиссара в данном процессе и принять меры для ее обеспечения.

D. Управление по защите граждан (УЗГ)

64. В соответствии со статьей 207 Конституции 1987 года в целях защиты граждан от любых форм злоупотреблений со стороны государственных административных органов создано Управление по защите граждан. Омбудсмен, избираемый консенсусом Президентом Республики, Председателем Сената и Председателем Палаты депутатов, наделяется невозобновляемым семилетним мандатом. После своего назначения Омбудсменом г-жа Флоранс Эли продемонстрировала энергичный, стратегический и компетентный подход, доказав таким образом, что выбор Президента Превала был обоснованным. Будучи Омбудсменом, она также отлично выполняла функции Сопредседателя Международной комиссии по расследованию событий, происшедших в гражданской тюрьме в Ле-Ке 19 января 2010 года. Независимый эксперт ранее рекомендовал провести в этой связи судебный процесс, который стал бы свидетельством решимости гаитянских властей бороться против безнаказанности.

65. Пострадав также от случившегося 12 января 2010 года землетрясения, которое сделало ее рабочие помещения физически недоступными, г-жа Эли смогла сохранить доверительные отношения с гаитянскими властями и международным сообществом, что позволило ей вопреки трудностям продолжать и ак-

тивизировать свою деятельность не только в Порт-о-Пренсе, но и в нескольких других городах страны. При поддержке Управления Верховного комиссара по правам человека она сама подготовила, а затем пересмотрела законопроект, который направлен на определение сферы компетенции и порядка действий Омбудсмана и, таким образом, на приведение их в соответствие с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека. Независимый эксперт обсуждал с властями страны необходимость принятия в скорейшие сроки закона об УЗГ и выделения ее Управлению средств, необходимых для его функционирования.

66. Независимый эксперт напоминает, что в настоящее время это учреждение поддерживают несколько финансовых партнеров и партнерские учреждения¹⁴. Он также напоминает, что Омбудсмен разработала многолетний план развития УЗГ, и независимый эксперт принял в этом активное участие. Он рекомендует УЗГ возглавить "форум сотрудничества", объединяющий национальных и международных, институциональных и финансовых партнеров, в целях распространения информации среди всех заинтересованных сторон, абсолютно транспарентного планирования деятельности и надлежащего финансирования и обеспечить, чтобы УЗГ сохранило свою "руководящую" роль. Кроме того, независимый эксперт рекомендует представить Временной комиссии по восстановлению Гаити программу поддержки, которая, в частности, предусматривает восстановление помещений УЗГ. Это стало бы свидетельством того, что в процессе восстановления страны и создания правового государства УЗГ уделяется самое приоритетное внимание.

IV. Восстановление Гаити

67. Вот уже несколько месяцев в ходе каждой из своих поездок независимый эксперт обращает внимание правительства, международного сообщества и членов Временной комиссии по восстановлению Гаити (ВКВГ) на то беспокойство, которое вызывают у гражданского общества в Гаити и у диаспоры процесс восстановления Гаити и работа учреждения, уполномоченного его возглавить. Независимый эксперт рекомендует донорам и членам ВКВГ вспомнить, как в феврале 2010 года на конференции доноров премьер-министр мечтал о новом Гаити: "общество равенства, справедливости и солидарности, в котором твердо укоренились права, свобода ассоциаций и свобода слова страна, где удовлетворяются основные потребности населения под руководством унитарного, сильного, гарантирующего общие интересы народа, разукрупненного и децентрализованного государства". У многих гаитян сложилось впечатление, что деятельность ВКВГ не соответствует поставленным целям. Многие не чувствуют своей причастности и не понимают смысл череды представляемых проектов, формулировки и взаимосвязь которых сложно постичь.

68. Независимый эксперт приветствует поддержку, которую оказали премьер-министр и несколько членов ВКВГ предложению о переориентации деятельности ВКВГ и о разработке нового подхода, основанного на учете прав человека в рамках процесса восстановления, — подхода, который преобразовал бы стратегию и план действий таким образом, чтобы население осознало, что конечные цели процесса восстановления заключаются в том, чтобы гарантировать им права, которых они столь долгое время были лишены. Речь не идет о каком-

¹⁴ Управление Верховного комиссара по правам человека, ПРООН и Международная организация франкоязычных стран (МОФ).

либо концептуальном подходе, а об изменении общей стратегии: в первую очередь надлежит принимать во внимание потребности и чаяния гаитян для восстановления устойчивой среды в рамках более децентрализованного процесса развития и с учетом необходимости защиты населения от природных рисков, а также гарантировать равноправие при восстановлении страны, добиваясь в первую очередь равенства между наиболее богатыми и наиболее бедными регионами в целях создания более справедливого общества.

69. Кроме того, правозащитный подход позволяет уделить особое внимание наиболее уязвимым лицам – женщинам, детям и инвалидам; систематически привлекать к восстановительным работам организации гражданского общества, в частности женщин, крестьян и уязвимых лиц; гарантировать, чтобы планы и бюджеты реконструкции страны включали гендерный анализ и конкретные цели в сфере обеспечения равенства мужчин и женщин; а также следить за тем, чтобы особо трудоемкие программы восстановления страны не были сосредоточены в экономических секторах, традиционно занятых мужчинами.

70. Независимый эксперт рекомендует выделить ВКВГ людские ресурсы, прошедшие подготовку по методам использования правозащитного подхода, с тем чтобы оказать помощь штатным сотрудникам на стадии рассмотрения и направления материалов в ВКВГ, а также на различных этапах осуществления проектов. Независимый эксперт, в частности, напоминает, что на состоявшейся в июне 2010 года сессии Совета по правам человека Верховный комиссар по правам человека внесла предложение о применении концептуальных рамок, разработанных Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях¹⁵, при проведении ВКВГ соответствующих тендеров.

71. Кроме того, необходимо активнее привлекать гражданское общество к контролю за восстановительными работами. Независимый эксперт признает, что предприняты усилия с целью привлечения к деятельности ВКВГ различных слоев гражданского общества, в частности НПО, женщин и профессиональных союзов. Однако важно также осуществлять гражданский контроль за выполнением планов по восстановлению страны, особенно в том, что касается использования правозащитного подхода. Такие методы работы необязательно известны всем. Хотя Отдел МООНСГ по правам человека организовал учебные семинары по методам мониторинга государственной политики, МООНСГ могла бы с участием гаитянских или международных экспертов организовать учебные семинары по вопросам мониторинга применения правозащитного подхода в процессе восстановления страны.

V. О Жан-Клоде Дювалье

72. Возвращение бывшего Президента Жан-Клода Дювалье вызывало удивление многочисленных наблюдателей и напомнило о понесенных тяжелых утратах многим гаитянам внутри страны и членам зарубежной диаспоры. В период диктатуры десятки тысяч оппозиционеров были вынуждены иммигрировать, тысячи гаитян были арестованы, подвергнуты пыткам, казнены или просто исчезли. Свидетели и международные наблюдатели назвали эту диктатуру одной из ужаснейших диктатур в регионе. Независимый эксперт получил многочисленные свидетельства и документы. В ходе своей последней миссии он встре-

¹⁵ A/HRC/14/27.

чался с потерпевшими и членами их семей. Некоторые из них предъявили иск Жан-Клоду Дювалье.

73. Президент Преваль принял предложение Верховного комиссара по правам человека о направлении экспертов Управления Верховного комиссара по правам человека в судебные органы Гаити для оказания им помощи в проведении расследований и установлении фактов. Независимый эксперт встречался с Президентом Превалем и министром юстиции и общественной безопасности и предложил свою помощь. Он запросил и получил поддержку нескольких мандатариев специальных процедур¹⁶, которые при необходимости окажут правовое содействие и поделятся своим опытом, накопленным в аналогичных ситуациях в других странах.

74. На момент составления настоящего доклада международные эксперты работают в тесном сотрудничестве с властями страны, рассматривая весь комплекс возможных мер. В ходе своих бесед с Президентом Превалем независимый эксперт рекомендовал внимательно изучить судебные процедуры, рассмотреть все возможности Уголовного кодекса Гаити и воздерживаться от простого игнорирования доступных процедур, в частности в том, что касается насильственных исчезновений. Однако, по его мнению, следует также обратить внимание на соответствующую международную практику, в частности на решения Межамериканского суда по правам человека, участником которого является Гаити.

75. Независимый эксперт хотел бы напомнить, что проведение справедливого судебного процесса стало бы важным событием, которое показало бы населению страны, что в Гаити правосудие существует и что впредь безнаказанность за совершение наиболее серьезных преступлений допускаться не будет.

76. Кроме того, независимый эксперт рекомендует гаитянским властям не ограничиваться возможным принятием судебных решений и вспомнить о том, как ранее действовали страны Африки и Латинской Америки, где были созданы комиссии по установлению истины и комиссии по установлению фактов. Независимый эксперт рекомендует также подумать о воспитании самых молодых граждан на примере преступлений прошлого и проанализировать последствия всей этой работы для будущего страны.

VI. Рекомендации для правительства Гаити и международного сообщества

Посягательства на права уязвимых лиц

77. В отношении актов насилия в отношении женщин независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:

а) провести исследование на предмет отсутствия достоверных данных об актах насилия в отношении женщин. Такое исследование позволило бы реально задокументировать эту практику, оценить ее масштабы, понять ее эволюцию и подкрепить распространяемые отрывочные цифровые данные;

¹⁶ Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям и Рабочая группа по произвольным задержаниям.

b) продолжать распространять разработанные Организацией Объединенных Наций "Директивы в отношении борьбы с сексуальным насилием в условиях гуманитарного кризиса" и организовывать подготовку для изучения этих директив.

78. В отношении положения детей независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:

a) осуществлять эффективный надзор за нелегальными структурами по приему и принять меры для закрытия тех структур, которые не соблюдают положения законодательства;

b) упорядочить процедуру усыновления/удочерения в целях обеспечения всех гарантий и добиваться того, чтобы усыновление/удочерение более не рассматривалось как гуманитарный акт;

c) ратифицировать Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения и включить в программу работы парламента принятие закона об инкорпорации положений упомянутой Конвенции;

d) вести борьбу с похищениями, нелегальными усыновлениями/удочерениями и актами сексуального насилия в отношении детей;

e) вести борьбу с практикой использования детей в качестве домашней прислуги на основе рекомендаций, содержащихся в докладе Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства.

79. В отношении положения больных и инвалидов независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:

a) организовать специальный уход за лицами, страдающими ме- дуллярными заболеваниями и находящимися в настоящее время в стране или собирающимися вернуться в Гаити в ближайшее время;

b) принять меры к тому, чтобы здания, в частности общественные помещения, были доступны для инвалидов;

c) вести борьбу с актами самосуда над лицами, больными холерой и обвиняемыми в колдовстве, посредством проведения расследований и привлечения виновных к суду.

80. В отношении положения внутренне перемещенных лиц и гаитян, подлежащих принудительному возвращению, независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:

a) разработать адекватную стратегию борьбы с ростом числа неофициальных лагерей;

b) вести борьбу против преобразования официальных лагерей в неофициальные поселения и перенаселенные городские трущобы, которые более невозможно охватить услугами имеющихся инфраструктур;

c) пресекать торговлю земельными участками в лагерях лицами, которые не являются их собственниками;

d) разработать и осуществлять правозащитную стратегию в вопросах выселений;

e) разработать эффективные стратегии преодоления кризиса в интересах перемещенных лиц;

f) обеспечить ночное освещение на всей территории лагерей, в частности в санитарных зонах;

g) обеспечить, чтобы принудительное возвращение гаитян, если в нем возникает необходимость, проводилось в условиях, соответствующих правовым обязательствам в данной области, и не становилось дополнительным бременем для страны.

Функционирование государственных институтов

81. В отношении реформы судебной системы и борьбы с безнаказанностью независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:

a) осуществить реформу судебной системы на основе трех законов 2007 года в целях обеспечения четкого и реального разделения исполнительной и судебной ветвей власти;

b) отнести назначение Председателя Кассационного суда к приоритетным задачам программы государственной реформы;

c) создать Высший совет судебной власти и выделить ему людские ресурсы и финансовые средства, позволяющие абсолютно независимо функционировать и приступить к набору судей;

d) приступить к осуществлению программы аттестации и набора судей;

e) продолжить финансирование Национальной системы оказания правовой помощи в ожидании нахождения долгосрочного решения.

82. В отношении пенитенциарной системы, положения в тюрьмах и условий содержания заключенных независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:

a) провести исследование, позволяющее понять, почему условия содержания заключенных столь различны в разных судебных округах, и уточнить стратегии действий по поддержке пенитенциарного сектора;

b) продолжать и активизировать меры, осуществляемые в целях решения проблемы перенаселенности тюрем и обветшалости помещений;

c) гарантировать заключенным качественное питание в достаточном объеме;

d) физически разделить лиц, отбывающих наказание, и лиц, находящихся в предварительном заключении, проведя различие между тюрьмами для заключенных и местами содержания под стражей;

e) прояснить и упростить некоторые уголовные процедуры, в частности процедуры, касающиеся мер наказания, альтернативных тюремному заключению;

f) предписать Прокуратуре принятие мер, позволяющих обеспечивать в течение 48 часов доставку к следственному судье любого подозреваемого в совершении преступления или правонарушения, в случае дел, требующих обращения к этому должностному лицу;

g) обеспечить введение "механизма незамедлительной явки" с согласия Председателя суда первой инстанции;

h) разработать механизм, позволяющий урегулировать все незавершенные в Прокуратуре процедуры в течение одного месяца посредст-

вом обращения к следственному судье, прямого вызова в суд или закрытия дела;

i) напрямую вызывать в суд всех лиц, причастных к скопившимся в Прокуратуре делам, по которым было проведено задержание или в связи с которыми обращение к следственному судье не является ни обязательным, ни необходимым;

j) вести борьбу с безнаказанностью, в частности дать правовую оценку событиям, произошедшим в гражданской тюрьме в Ле-Ке 19 января 2010 года.

83. В отношении сотрудников полиции независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:

a) сделать серьезное и ясное заявление от имени Специального представителя Генерального секретаря и властей Гаити о проведении процедуры переаттестации;

b) возобновить процедуру переаттестации, которая была начата до стихийного бедствия, в соответствии с этапами, предусмотренными в Национальном плане реформы Национальной полиции;

c) обеспечить серьезный подход к процедуре переаттестации с учетом предыдущих рекомендаций независимого эксперта;

d) созвать Высший совет Национальной полиции для подготовки решений о переаттестации полицейских;

e) рассмотреть вопрос о выделении людских и финансовых ресурсов, позволяющих преодолеть административные и финансовые барьеры, препятствующие успешному завершению программы переаттестации;

f) подтвердить роль Управления Верховного комиссара по правам человека в процедуре переаттестации и принять меры для ее обеспечения.

84. В отношении Управления по защите граждан независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:

a) принять в скорейшие сроки закон об УЗГ и выделить Управлению средства, необходимые для его надлежащего функционирования;

b) под руководством УЗГ провести "форум сотрудничества", объединяющий национальных и международных, институциональных и финансовых партнеров УЗГ;

c) представить Временной комиссии по восстановлению Гаити программу поддержки, которая, в частности, предусматривает восстановление его помещений, чтобы это стало свидетельством того, что в процессе восстановления страны и создания правового государства УЗГ уделяется самое приоритетное внимание.

Восстановление страны

85. В отношении Временной комиссии по восстановлению Гаити (ВКВГ) независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:

a) напомнить донорам и членам ВКВГ о перспективах, изложенных премьер-министром на конференции доноров в феврале 2010 года;

b) переориентировать деятельность ВКВГ с уделением особого внимания правозащитному подходу в рамках процесса восстановления

страны таким образом, чтобы население осознало, что конечные цели процесса восстановления заключаются в том, чтобы гарантировать им права, которых они столь долгое время были лишены;

с) выделить ВКВГ людские ресурсы, прошедшие подготовку по методам использования правозащитного подхода, с тем чтобы оказать помощь кадровым сотрудникам при рассмотрении дел, направлении дел в ВКВГ и на различных этапах осуществления проектов.

86. Применительно к участию гражданского общества в процессе восстановления страны независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:

а) организовать специальную подготовку по вопросам правозащитного подхода, в частности для гуманитарных организаций;

б) провести учебные семинары по вопросам мониторинга использования правозащитного подхода в процессе восстановления страны с помощью МООНСГ и при участии гаитянских или международных экспертов;

с) осуществлять гражданский контроль за выполнением планов по восстановлению страны, особенно в том, что касается использования правозащитного подхода;

д) систематически привлекать гражданское общество, особенно организации гражданского общества, действующие в интересах уязвимых лиц (женщин, детей, инвалидов), к участию в процессе восстановления страны;

е) следить за тем, чтобы особо трудоемкие программы восстановления страны не были сосредоточены в экономических секторах, традиционно занятых мужчинами.

87. В отношении Жан-Клода Дювалье независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:

а) рассмотреть все доступные судебные процедуры, позволяющие организовать справедливое судебное разбирательство;

б) вспомнить о том, как ранее действовали страны Африки и Латинской Америки, где были созданы комиссии по установлению истины и комиссии по установлению фактов;

с) в рамках учебно-воспитательных программ проинформировать самых молодых о преступлениях прошлого;

д) проанализировать последствия этих преступлений для будущего страны.

88. В отношении контактов с гражданским обществом независимый эксперт рекомендует принять следующие меры:

а) восстановить рабочие контакты и сотрудничество между гаитянскими правозащитными организациями и Отделом МООНСГ по правам человека в Порт-о-Пренсе;

б) изучить возможность и сравнительные преимущества передачи функций Отдела МООНСГ по правам человека представительству Управления Верховного комиссара по правам человека.
