



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
10 April 2012  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Двадцатая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав, включая  
право на развитие

### **Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу об осуществлении во всех странах экономических, социальных и культурных прав**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 14/13 Совета по правам человека. В нем описывается деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (УВКПЧ), договорных органов и специальных процедур, касающаяся экономических, социальных и культурных прав. Доклад охватывает также деятельность УВКПЧ по оказанию помощи государствам, учреждениям и органам Организации Объединенных Наций, организациям гражданского общества и другим соответствующим заинтересованным сторонам и по техническому сотрудничеству с ними.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–2	3
II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека .....	3–36	3
А. Ведущая роль в области прав человека .....	3–13	3
В. Взаимодействие со странами и присутствие на местах .....	14–28	6
С. Партнерство с гражданским обществом и учреждениями Организации Объединенных Наций .....	29–33	10
D. Работа с правозащитными органами Организации Объединенных Наций .....	34–36	12
III. Деятельность договорных органов .....	37–44	13
А. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам .....	37–38	13
В. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания .....	39–40	14
С. Комитет по ликвидации расовой дискриминации .....	41	14
D. Комитет по правам ребенка .....	42–43	14
Е. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин .....	44	15
IV. Деятельность мандатариев специальных процедур .....	45–52	15
V. Выводы и рекомендации .....	53–59	18

## I. Введение

1. В своей резолюции 14/13 Совет по правам человека просил Верховного комиссара по правам человека представить Совету ежегодный доклад по вопросу об осуществлении во всех странах экономических, социальных и культурных прав. Настоящий доклад касается деятельности по поощрению и защите этих прав, при этом особое внимание в нем уделяется деятельности договорных органов Организации Объединенных Наций, мандатариев специальных процедур и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ). В докладе приводится ряд наглядных примеров деятельности штаб-квартиры УВКПЧ и его отделений на местах, касающейся экономических, социальных и культурных прав.

### Новые международные инструменты защиты

2. 19 декабря 2011 года Генеральная Ассамблея приняла Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений. После его вступления в силу Комитет по правам ребенка будет иметь полномочия принимать от детей или от их имени жалобы на предполагаемые нарушения любых прав, предусмотренных Конвенцией о правах ребенка и Факультативными протоколами к ней, касающимися соответственно участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Предоставляя дополнительные возможности для разрешения жалоб, касающихся нарушений прав человека, принятие Факультативного протокола является важным шагом, способствующим защите всего комплекса прав детей. Принятие Факультативного протокола укрепит международно-правовую защиту экономических, социальных и культурных прав детей, а также будет способствовать укреплению решительного признания возможности защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав в международном праве прав человека<sup>1</sup>.

## II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

### A. Ведущая роль в области прав человека

3. 29–30 ноября 2011 года состоялась четвертая сессия Форума по вопросам меньшинств, до начала работы которой УВКПЧ организовало подготовительный брифинг для представителей меньшинств. Форум рассмотрел конкретные меры и рекомендации, направленные на гарантирование прав женщин из числа меньшинств. Опираясь на результаты работы первых трех сессий Форума и соответствующие рекомендации, участники четвертой сессии уделили основное внимание правам и возможностям женщин из числа меньшинств для обеспечения доступа к образованию, эффективного участия в экономической жизни, доступа к рынкам труда и полноценного участия в социальной, культурной и политической жизни.

<sup>1</sup> Замечание общего порядка № 13 (2011), пункт 11 d).

4. Вопросы землепользования по-прежнему играют важную роль во многих социальных и гуманитарных областях и в области развития, а земельные споры часто являются причиной конфликтов и препятствуют установлению устойчивого мира. В последнее время обострение конкуренции за землю вызывает новые глобальные проблемы, такие как необходимость обеспечения глобальной продовольственной безопасности, изменение климата, нехватка энергоресурсов и быстрая урбанизация. Для предотвращения землепользования, приводящего к нарушениям прав человека, требуются тщательная разработка и реализация соответствующих законов, политики и программ. После проведенного УВКПЧ в 2010 году консультативного совещания со специалистами, работающими в этой области, Управление работает над анализом существующей международной нормативной базы, касающейся землепользования и вопросов прав человека, и над определением узких мест в политике, рекомендациях и аналитических материалов с целью помочь заинтересованным сторонам в решении вопросов землепользования с точки зрения прав человека. В этой связи УВКПЧ занимается в настоящее время разработкой ряда документов и инструментов. Управление также предоставляет технические консультации для разработки добровольных руководящих принципов ответственного управления в области владения землей, рыболовными угодьями и лесами, которые в настоящее время обсуждаются под эгидой Комитета по всемирной продовольственной безопасности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, с целью обеспечения согласованности руководящих принципов с международным правом прав человека.

5. УВКПЧ продолжало выступать на различных форумах за права коренных народов на землю. В частности, вопрос о консультациях и свободном, предварительном и осознанном согласии в отношении добывающей промышленности и проектов в области развития конкретно рассматривается в заявлении Верховного комиссара по случаю Международного дня коренных народов мира 9 августа 2011 года. УВКПЧ также оказывало поддержку Экспертному механизму по правам коренных народов, поскольку продолжает опираться на его исследование 2011 года, касающееся коренных народов и их права на участие в процессе принятия решений в 2012 году, с уделением особого внимания добывающей промышленности. Экспертный механизм дополнительно рассмотрит свою работу в этой области на своей сессии 2012 года.

6. В Венской декларации и Программе действий отмечается, что "в целях повышения эффективности осуществления экономических, социальных и культурных прав следует рассмотреть дополнительные подходы, такие как система показателей для измерения прогресса в деле осуществления прав, изложенных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах"<sup>2</sup>. В этой связи УВКПЧ продолжает предоставлять поддержку и методологию по просьбе растущего числа правительственных структур, национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества, участвующих в деятельности по содействию разработке и использованию показателей для более эффективного осуществления и измерения экономических, социальных и культурных прав. Была предоставлена техническая помощь ряду стран и заинтересованных сторон, включая Боливию, Кению, Косово, Мексику, Непал, Сербию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Эквадор. В 2012 году УВКПЧ выпустит практическое руководство, которое поможет распространению и введению в действие методологии в области показателей, касающихся, в частности, экономических, социальных и культурных прав.

---

<sup>2</sup> Пункт 98.

На основе методологии, изложенной в данном руководстве, в Мексике, Непале и Великобритании были изданы новые публикации о принятых на страновом уровне инициативах в области показателей, относящихся к экономическим, социальным и культурным правам.

7. С 2005 года УВКПЧ координирует осуществление Всемирной программы образования в области прав человека, целью которой является продвижение образования в области прав человека во всех секторах. Всемирная программа способствует, в частности, "взаимозависимости, взаимосвязанности, неделимости и универсальности прав человека, включая гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, а также право на развитие"<sup>3</sup>. Нынешний этап (2010–2014 годы) сфокусирован на образовании в области прав человека в системе высшего образования и курсах подготовки в области прав человека для учителей и работников системы просвещения, гражданских служащих, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих.

8. В области гуманитарной деятельности УВКПЧ поддерживало разработку средств для интегрирования аспектов прав человека в другие сектора гуманитарных программ, в том числе в программы в области здравоохранения, водоснабжения и санитарии, в ряде отделений на местах, включая Гаити, Непал, оккупированную Палестинскую территорию и Фиджи. В рамках Целевой тематической группы по глобальной защите УВКПЧ вносило вклад в разработку учебных материалов, касающихся жилья, земли и собственности, а также защиты в случае стихийных бедствий.

9. Во многих странах мира вызывает растущее беспокойство возрастная дискриминация. Тенденции показывают, что она будет становиться все более распространенной, так как общества стареют быстрее, чем когда-либо ранее в истории человечества. В декабре 2010 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 65/182, в соответствии с которой она учредила рабочую группу открытого состава по проблемам старения для усиления защиты прав человека пожилых людей. Рабочей группе поручено рассмотреть существующие рамки защиты прав человека, в частности любые недостатки и наиболее эффективные способы их устранения, в том числе путем изучения вопроса о целесообразности применения дополнительных инструментов и мер. В ходе обсуждений, состоявшихся на первой и второй рабочих сессиях в 2011 году, был выделен ряд препятствий на пути осуществления экономических, социальных и культурных прав, в частности в отношении права на социальное обеспечение, права на достаточный жизненный уровень, включая жилье и питание, и права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

10. В 2011 году УВКПЧ уделяло самое пристальное внимание поддержке Рабочей группы открытого состава как одного из подразделений своего секретариата. УВКПЧ также принимало участие в подготовке Генеральным секретарем доклада для Генеральной Ассамблеи по вопросу о правах человека лиц пожилого возраста<sup>4</sup>. В докладе отмечается, что наиболее серьезные вызовы, стоящие перед пожилыми людьми, имеют самое непосредственное отношение к защите и эффективному осуществлению экономических, социальных и культурных прав. Во втором квартале 2012 года УВКПЧ представит Экономическому и Социальному Совету доклад о положении с правами человека пожилых людей.

<sup>3</sup> План действий на второй этап Всемирной программы образования в области прав человека (A/HRC/15/28, пункт 9 а)).

<sup>4</sup> A/66/173.

11. В 2012 году УВКПЧ опубликует справочник по вопросу корпоративной ответственности в области прав человека, с тем чтобы помочь в толковании разрабатываемых Организацией Объединенных Наций Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека<sup>5</sup>. Этот справочник не направлен на то, чтобы видоизменить положения Руководящих принципов или условия, которые они устанавливают для предприятий. Его целью является, скорее, обеспечение дополнительной справочной информации с целью содействия более широкому пониманию Руководящих принципов.

12. В 2011 году УВКПЧ опубликовало исследование под названием "Международно-правовая защита прав человека в вооруженных конфликтах", в котором объясняются взаимодополняемость права прав человека и международного гуманитарного права, а также соответствующие правозащитные обязательства национальных органов власти, гуманитарных организаций и других субъектов во время вооруженного конфликта. Что особенно важно, в исследовании уделяется значительное внимание экономическим, социальным и культурным правам, их применению и некоторым обстоятельствам, при которых допустимы отступления.

13. Наконец, УВКПЧ продолжало усилия по интеграции экономических, социальных и культурных прав в свои механизмы по мониторингу соблюдения прав человека, документированию нарушений и ведению отчетности. Эти усилия включают в себя подготовку новой главы для учебного пособия УВКПЧ по контролю за соблюдением прав человека ("Мониторинг экономических, социальных и культурных прав"), разработку полного глоссария нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, а также организацию специализированного курса и/или отдельных сессий по мониторингу экономических, социальных и культурных прав.

## **В. Взаимодействие со странами и присутствие на местах**

14. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало прилагать целенаправленные усилия по содействию осуществлению экономических, социальных и культурных прав через посредство своих отделений на местах и взаимодействовать с органами власти и другими заинтересованными сторонами на страновом уровне. С этой целью (об этом более подробно говорится в данном разделе) УВКПЧ работало над широким кругом вопросов, включая пропаганду ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, контроль над осуществлением экономических, социальных и культурных прав и учет подхода, основанного на правах человека, при разработке политики. Внимание УВКПЧ было сосредоточено, в частности, на оказании технической помощи, создании потенциала и подготовке кадров. Путем оказания поддержки отделениям на местах Управление укрепляет механизм включения экономических, социальных и культурных прав в их планы работы и развертывания соответствующей деятельности, в том числе в Центральной Азии, Южной Африке, Западной Африке и Южной Америке.

15. В 2011 году УВКПЧ оказывало техническую помощь правительствам, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам, по их просьбе, с тем чтобы интегрировать стандарты прав человека и принципы оценки, формулирования и мониторинга в национальные планы развития, стратегии сокращения бедности и государственные бюджеты. В частности, оказывалась под-

---

<sup>5</sup> Готовится к печати.

держка Кении, Либерии, Мексике, Непалу, Чешской Республике, Эквадору и семи франкоязычным странам региона Центральной Африки путем организации технических миссий, учебных семинаров и региональных мероприятий. В результате этих усилий были повышены осведомленность и потенциал 107 представителей правительств, гражданского общества и Организации Объединенных Наций в области правозащитного подхода к мониторингу, анализу и пропаганде политики и бюджета.

16. При техническом содействии УВКПЧ Национальный секретариат по вопросам планирования и развития Эквадора подготовил национальное руководство по разработке политики в государственном секторе. Это руководство было одобрено Советом министров, и тем самым правозащитный подход был введен в качестве обязательного требования для всех секторов и исполнительных ведомств. Путем принятия последующих мер УВКПЧ оказывает правительству поддержку в экспериментальном использовании этого руководства в секторе водоснабжения и санитарии, и эта деятельность дает многообещающие результаты.

17. Управление также продолжало оказывать поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в области правозащитного подхода к разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и общих процессов составления программ по странам, в том числе путем организации учебных семинаров в странах внедрения РПООНПР в партнерстве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций (КПСООН). Кроме того, УВКПЧ способствовало осуществлению нескольких подготовительных и ознакомительных программ, специально предназначенных для координаторов-резидентов и руководства страновых групп Организации Объединенных Наций и организованных Координационной группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и КПСООН. В результате в 2011 году 170 координаторов-резидентов и руководителей учреждений Организации Объединенных Наций прошли подготовку по вопросам руководящей роли и координации в области прав человека.

18. В декабре 2011 года УВКПЧ организовало в Камеруне региональный семинар по правозащитному подходу к подготовке и рассмотрению бюджета. Делегации из семи стран, включая должностных лиц из министерств финансов и планирования, представителей национальных учреждений по правам человека и гражданского общества, приняли участие в этом мероприятии и определили конкретные исходные позиции и последующие меры по дальнейшему продвижению прав человека в своих национальных повестках дня в области развития, государственной политике и программах финансового развития.

19. УВКПЧ явилось одним из организаторов регионального совещания по вопросам ВИЧ и законодательства, проведенного 6–8 февраля 2011 года в Дакаре для министров юстиции и судей стран Западной и Центральной Африки в сотрудничестве с Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Африканской ассоциацией франкоязычных судов высшей инстанции. Участники совещания приняли декларацию о приверженности, содержащую ряд рекомендаций, в частности в отношении укрепления министерств юстиции путем установления четких целей в области законодательства и прав человека, связанных с ВИЧ.

20. В рамках деятельности по разработке показателей, связанных с осуществлением экономических, социальных и культурных прав, УВКПЧ организовало в ноябре 2011 года в Белграде первый субрегиональный семинар по осуществлению мероприятий в соответствии с рекомендациями, принятыми правозащитными механизмами, а именно договорными органами, мандатариями специальных процедур и Советом по правам человека в рамках универсального периодического обзора. На семинаре, в котором приняли участие представители правительств, национальных учреждений по правам человека, организаций гражданского общества, Организации Объединенных Наций и других международных организаций, была подчеркнута актуальность методологии УВКПЧ, касающаяся соответствующих показателей, для более эффективного осуществления рекомендаций правозащитных механизмов и проведения мероприятий в соответствии с ними. В сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека Сербии УВКПЧ приступило к разработке показателей с целью содействия процессу отчетности об осуществлении экономических, социальных и культурных прав местных общин рома. Первоначально акцент был сделан на показателях, касающихся права на достаточное жилище; процессом мониторинга был также охвачен обзор законодательства и политики, причем УВКПЧ дало руководящие указания, касающиеся, в частности, применимых международных стандартов.

21. 14 декабря 2011 года в Непале УВКПЧ выпустило в свет доклад, озаглавленный "Открывая путь к равенству: Доступ к правосудию для далитов в Непале". Этот доклад является результатом более чем пятилетней работы и основан на случаях, расследованных и отслеженных УВКПЧ, в первую очередь в бедном крайнезападном регионе. В докладе очерчиваются и анализируются проблемы, с которыми сталкиваются далиты, желающие добиться правосудия в спорах, касающихся кастовой дискриминации и практики неприкасаемости. В нем также подробно рассматривается система защиты прав человека, в частности женщин и детей из числа далитов, которые, как правило, являются наиболее уязвимыми членами этой общины, и обсуждаются рекомендации и замечания договорных органов по вопросу об отказе в экономических, социальных и культурных правах. В докладе предлагаются конкретные рекомендации правительству Непала, судебным органам, национальным учреждениям по правам человека и другим заинтересованным сторонам в отношении равного доступа к правосудию для далитов, которые могут способствовать осуществлению стратегий по борьбе с нищетой, например путем предоставления компенсации в связи с бедностью по причине преступных действий и отсутствия возможности отстоять право на землю.

22. При поддержке УВКПЧ Министерство образования Колумбии добилось существенного прогресса в реализации обязательной в начальных и средних учебных заведениях программы образования в области прав человека. С целью создания на уровне департаментов и муниципалитетов не менее 35 секретариатов по вопросам образования Министерство образования и УВКПЧ сотрудничают в деле подготовки 150 учителей из трех провинций. В настоящее время эта программа осуществляется в департаментах Мета, Чоко и Сантандер; программа будет осуществляться в течение всего 2012 года и будет распространена на другие регионы Колумбии.

23. В рамках своей работы по поощрению возможности защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав УВКПЧ организовало в апреле 2011 года в Боливии семинар по этому вопросу для судей и магистратов. На семинаре был сделан обзор правового характера и содержания экономических, социальных и культурных прав, положения в области этих прав в Боливии и возможности их защиты в судебном порядке как на национальном, так и на



международном уровнях. Кроме того, представители Управления имели возможность обсудить с представителями Национального института по правам человека вопрос об учете экономических, социальных и культурных прав в соответствующей работе и рассказать о различных способах более эффективной защиты и реализации экономических, социальных и культурных прав в рамках функций, возложенных на этот институт Конституцией страны. Для гражданского общества и местных общественных организаций был проведен двухдневный семинар по вопросу о возможности защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав и о содействии ратификации Факультативного протокола к Международному пакту. В семинаре приняли участие представители организаций, работающих над осуществлением различных экономических, социальных и культурных прав и решением связанных с ними вопросов, таких как право на жилище, право на охрану здоровья, право на образование, право на питание, права коренных народов, земля и права человека, насилие в отношении женщин. Впоследствии Боливия ратифицировала ФП-МПЭСКП.

24. Совместно с чилийским Национальным институтом по правам человека УВКПЧ провело 11–12 апреля 2011 года в Чили семинар по вопросу об учете экономических, социальных и культурных прав в работе этого института, который начал официально функционировать в 2010 году. В частности, участники семинара обсудили различные роли, которые играют национальные институты по правам человека в области защиты и поощрения экономических, социальных и культурных прав в сравнительной перспективе, а также использование показателей в качестве средства мониторинга экономических, социальных и культурных прав с уделением особого внимания разработанным Управлением рамочным показателям в области прав человека. На семинаре были также рассмотрены конкретные международные нормы, применимые к праву на охрану здоровья и трудовым правам.

25. УВКПЧ принимает активное участие в пропаганде правовой защиты экономических, социальных и культурных прав и ратификации Факультативного протокола к Международному пакту путем наращивания потенциала, повышения уровня информированности и поддержки национальных организаций. Так, в 2011 году были проведены, в частности в Буркина-Фасо, Кабо-Верде и Мали, семинары, предназначенные для широкого круга участников, включая судей, высокопоставленных должностных лиц, законодателей, представителей организаций гражданского общества и юристов. Кабо-Верде подписала Факультативный протокол 26 сентября 2011 года.

26. В июле 2011 года УВКПЧ провело в Коста-Рике и Панаме ряд мероприятий, направленных на содействие ратификации Факультативного протокола и повышение осведомленности о судебной защите экономических, социальных и культурных прав. Соответствующая деятельность включала выступления в Комитете по международным отношениям Национальной ассамблеи и в Управлении омбудсмена Коста-Рики с целью обсуждения содержания Факультативного протокола и возможности его ратификации, а также проведение в Панаме двух мероприятий при содействии Министерства иностранных дел и Управления омбудсмена, посвященных вопросам, касающимся защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав и ратификации Факультативного протокола.

27. Управление поддерживает пересмотр жилищного кодекса Кыргызстана и вносит существенный вклад в процесс отражения в проекте кодекса аспектов прав человека, в частности тех, которые касаются права на достаточное жилище. 6 июня 2011 года УВКПЧ организовало в Кыргызстане встречу для парламентариев и международных экспертов для обсуждения проекта кодекса; УВКПЧ принимало участие в первом чтении проекта кодекса в парламенте Кыргызстана.

28. УВКПЧ провело 5–7 декабря 2011 года в Мапуту, Мозамбик, семинар экспертов по экономическим, социальным и культурным правам. В семинаре, на котором обсуждались основные проблемы, связанные с осуществлением экономических, социальных и культурных прав в субрегионе, приняли участие 22 представителя правительств, национальных учреждений по правам человека, неправительственных организаций и научных кругов. Семинар завершился вынесением в адрес соответствующих заинтересованных сторон рекомендаций о том, как усилить защиту и поощрение экономических, социальных и культурных прав в субрегионе.

### **С. Партнерство с гражданским обществом и учреждениями Организации Объединенных Наций**

29. УВКПЧ, ПРООН, Международная организация труда (МОТ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Организация Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) приступили 20 мая 2011 года к реализации Партнерства Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов (ЮНИПП) – механизма сотрудничества в целях поощрения прав коренных народов. В рамках заявленной цели – содействовать осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Конвенции № 169 Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах (1989 год) – это партнерство предусматривает осуществление на уровне стран совместных программ, направленных на достижение общих для этих стран целей. Тематические направления деятельности включают в себя, в частности, вопросы, связанные с доступом к земле, исконным территориям, природным ресурсам, добывающей промышленности, образованию и здравоохранению. С начала реализации этого партнерства УВКПЧ и партнеры по системе Организации Объединенных Наций создали Управляющий совет в составе старших представителей Организации Объединенных Наций и экспертов из числа представителей коренных народов, обратились с призывом направлять предложения, а также рассмотрели и утвердили шесть совместных с Организацией Объединенных Наций предложений по странам и одно региональное предложение по Юго-Восточной Азии, разработанные в партнерстве с коренными народами. В некоторых из этих утвержденных предложений рассматриваются процессы консультаций и законы, включая положения, касающиеся целого ряда экономических, социальных и культурных прав, входящих в сферу применения Декларации Организации Объединенных Наций и Конвенции МОТ № 169.

30. В 2011–2012 годах УВКПЧ поддерживало и будет в дальнейшем поддерживать 28 организаций гражданского общества в 13 странах в рамках Проекта по оказанию совместной помощи общинам, осуществляемого в партнерстве с ПРООН. Небольшие гранты, предоставляемые этим организациям, позволяют поддерживать систему образования в области прав человека и информационно-

пропагандистские мероприятия в местных общинах, а также решать различные проблемы в области прав человека, включая вопросы, касающиеся права на здоровье, прав пожилых людей, прав человека женщин и инвалидов, прав на землю, насилия в семье и борьбы с дискриминацией<sup>6</sup>.

31. Основываясь на правозащитных обязательствах государств-членов, содержащихся в итоговом документе состоявшейся в 2010 году встречи на высшем уровне по обзору Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, УВКПЧ продолжало содействовать укреплению партнерских отношений с субъектами в области прав человека и развития, в том числе государствами, специальными процедурами Организации Объединенных Наций, научными кругами и международными пропагандистскими организациями гражданского общества. Совместно с Центром по экономическим и социальным правам Управление приступило также к подготовке главной публикации по Целям развития тысячелетия, в которой акцент будет сделан на подотчетности в сфере прав человека, равенстве и недискриминации. Этот пропагандистский инструмент позволит прояснить основные элементы подотчетности в области прав человека и то, как они могут способствовать реализации Целей развития тысячелетия. Кроме того, в этой публикации будут предложены ключевые правозащитные параметры и критерии в качестве информационной основы для обсуждения стратегии развития в период после 2015 года. На этапе подготовки к 2015 году УВКПЧ будет работать над тем, чтобы аспект прав человека был отражен в работе межведомственных механизмов Организации Объединенных Наций, занимающихся Целями тысячелетия в области развития, и будет активно участвовать в работе созданной недавно Генеральным секретарем Целевой группы системы Организации Объединенных Наций по повестке дня развития на период после 2015 года.

32. УВКПЧ продолжает работать с партнерами по системе Организации Объединенных Наций в целях содействия реагированию на ВИЧ/СПИД с позиций прав человека на национальном, региональном и международном уровнях. Управление участвовало в Совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по СПИДу в 2011 году в соответствии с резолюцией 16/28 Совета по правам человека и выступало за главенствующую роль прав человека в борьбе с ВИЧ/СПИДом для подлинно настоящей понижательной тенденции этой эпидемии. УВКПЧ также оказывало существенную поддержку Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству, которая была создана для оценки взаимосвязи между правовыми мерами реагирования и вопросами прав человека, возникающими в связи с ВИЧ/СПИДом. Доклад и рекомендации Комиссии ожидаются в начале 2012 года. Кроме того, был усилен потенциал семи организаций гражданского общества для поддержки их участия в работе созданного в рамках Африканской комиссии по правам человека и народов Комитета по защите прав лиц, живущих с ВИЧ, и лиц, которым угрожает ВИЧ-инфекция, которые уязвимы перед ней и которые ВИЧ-инфицированы.

33. По линии сотрудничества с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) УВКПЧ оказало поддержку и внесло вклад в проведение первого совещания Наблюдательного комитета по праву на питание (Observatorio del Derecho a la Alimentación) – сети научных учреждений, работающих в области осуществления права на питание. В работе этого совещания, которое состоялось 17–18 февраля 2011 года в Боготе и на котором был избран технический секретариат, приняли участие представители примерно

<sup>6</sup> См. [www2.ohchr.org/english/issues/education/training/act.htm](http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/act.htm).

20 университетов Латинской Америки. Работа Наблюдательного комитета будет включать регулярную публикацию документов, финансовую поддержку исследований в области осуществления права на питание и создание виртуальной библиотеки. Наблюдательный комитет также запросил техническую поддержку УВКПЧ в его деятельности по созданию организационной инфраструктуры.

## **D. Работа с правозащитными органами Организации Объединенных Наций**

34. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Совету по правам человека в целях продвижения его нормативной деятельности по экономическим, социальным и культурным правам, в том числе в рамках инициативы Совета по правам человека, направленной на разработку декларации Организации Объединенных Наций по вопросу об образовании и подготовке в области прав человека<sup>7</sup>. В соответствии с резолюцией 13/15 Совета по правам человека УВКПЧ обеспечило основное обслуживание созданной при Совете рабочей группы открытого состава, которая заседала в Женеве 10–14 января 2011 года в целях завершения работы над проектом декларации. Декларация Организации Объединенных Наций по вопросу об образовании и подготовке в области прав человека была впоследствии принята Советом<sup>8</sup> и Генеральной Ассамблеей<sup>9</sup>. Это первый акт Организации Объединенных Наций, посвященный исключительно образованию и подготовке в области прав человека.

35. В прошлом году в докладе Верховного комиссара, ежегодно представляемом Экономическому и Социальному Совету во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, основное внимание было уделено использованию показателей и ориентиров при осуществлении экономических, социальных и культурных прав и были указаны последние виды практики и методы, разработанные на национальном и международном уровнях<sup>10</sup>. На основе концептуальных и методологических рамок, разработанных УВКПЧ и договорными органами Организации Объединенных Наций для показателей в области прав человека, в упомянутом докладе было рассмотрено обоснование их использования в целях мониторинга экономических, социальных и культурных прав и были предложены пути выполнения текущей работы в этой области. В докладе было рекомендовано, в частности, поддерживать и отслеживать инициативы, направленные на интеграцию показателей в области прав человека в национальные планы и стратегии развития и обеспечение соблюдения прав человека, так чтобы отобранные показатели реально использовались для контроля над осуществлением соответствующих планов и стратегий. В докладе отмечается, что выбор показателей и сбор данных можно улучшить, если уделять больше внимания процессам на основе участия и партнерскому взаимодействию с государственными органами, статистическими организациями, учреждениями по правам человека и гражданским обществом на страновом уровне, и что такой всеохватный процесс будет способствовать выбору соответствующих контексту показателей, разбивке статистической информации и усилиям по сбору данных, более приближенным к нуждам людей в области прав человека.

<sup>7</sup> См. [www2.ohchr.org/english/issues/education/training/UNDHREducationTraining.htm](http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/UNDHREducationTraining.htm).

<sup>8</sup> Резолюция 16/1 Совета от 23 марта 2011 года.

<sup>9</sup> Резолюция 66/137 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2011 года.

<sup>10</sup> E/2011/90 от 26 апреля 2011 года.

36. Миллионы людей в мире живут в условиях, опасных для их жизни и здоровья, в перенаселенных трущобах или же подвергаются угрозе принудительного выселения из своих домов, в результате чего они лишаются жилья, земли, становятся нищими и выпадают из общества. Международное сообщество признало принудительное выселение грубым нарушением прав человека, в частности права на достаточное жилище. Каждый год УВКПЧ получает от отдельных лиц и общин сотни жалоб на необоснованные выселения, которые происходят с попранием человеческого достоинства и практически без соблюдения надлежащих правовых процедур, регламентирующих порядок принятия решений о выселении и их осуществления. Для борьбы с этим явлением Управление продолжает вести работу, направленную на защиту жертв, в том числе путем обеспечения доступа к справедливой процедуре подачи и рассмотрения жалоб и к процессуальным нормам, и на смягчение неблагоприятных последствий путем обеспечения доступа к адекватному переселению и компенсации. В 2011 году УВКПЧ и ООН-Хабитат принимали совместное участие в подготовке доклада "Потеря жилья: Оценка последствий выселения", который в настоящее время опубликован. Через обзор некоторых методов оценки последствий выселения в этом докладе было показано, насколько серьезно недооцениваются гуманитарные и социальные последствия выселений и перемещений.

### **III. Деятельность договорных органов**

#### **A. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам**

37. По состоянию на 17 января 2012 года участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах являлись 160 государств, при этом количество ратификаций было таким же, как и в 2010 и 2011 годах. 10 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея приняла Факультативный протокол к Пакту, который был открыт для подписания и ратификации 24 сентября 2009 года. По состоянию на 18 января 2012 года 7 государств стали участниками Протокола и 39 государств подписали его.

38. В 2011 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам провел две сессии и рассмотрел осуществление Пакта в следующих 10 государствах-участниках: Аргентине, Германии, Израиле, Йемене, Камеруне, Республике Молдова, Российской Федерации, Туркменистане, Турции и Эстонии. Комитет принял два заявления, одно из которых касалось обязательств государств-участников в отношении корпоративного сектора и экономических, социальных и культурных прав, а другое – важности и актуальности права на развитие. Во втором заявлении Комитет признал и подтвердил "взаимосвязь и синергизм между международным Пактом об экономических, социальных и культурных правах и Декларацией о праве на развитие" и решил "продолжать следить за осуществлением всех прав человека, защищаемых Пактом, содействуя в то же время полному осуществлению соответствующих аспектов права на развитие". Комитет также провел обсуждения, связанные с подготовкой двух замечаний общего порядка, – о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье и о праве на справедливые и благоприятные условия труда соответственно.

## **В. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**

39. В своем ежегодном докладе за 2011 год Подкомитет по предупреждению пыток (ППП) изложил свой подход к концепции предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток (CAT/C/46/2). В этой связи он проявил серьезный интерес к общему положению в той или иной стране в плане пользования правами человека (в том числе экономическими, социальными и культурными правами) и к тому, как оно влияет на положение лишенных свободы лиц, поскольку на распространенность практики применения пыток и жестокого обращения влияет широкий круг факторов, включая общий уровень пользования правами человека и соблюдения законов, уровни нищеты, социальной маргинализации, коррупции, дискриминации. Таким образом, в своей основной деятельности, включающей, в частности, посещение мест лишения свободы и деятельность по поощрению национальных превентивных механизмов, Подкомитет придерживается комплексного подхода к предупреждению пыток.

40. Соответственно, на протяжении 2011 года Подкомитет акцентировал внимание на важности образования в области прав человека для предотвращения пыток и на связи между коррупцией и предупреждением пыток. Кроме того, поскольку ППП активно учитывает многогранный характер развития и прав человека в своей профилактической работе с государствами-участниками и их национальными превентивными механизмами в соответствии с Факультативным протоколом, он воспользовался возможностью для того, чтобы подчеркнуть связь между правом на развитие и предупреждением пыток в момент развертывания принятой УВКПЧ программы мероприятий в ознаменование двадцать пятой годовщины Декларации о праве на развитие в 2011 году.

## **С. Комитет по ликвидации расовой дискриминации**

41. Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял общую рекомендацию о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения 3 октября 2011 года<sup>11</sup>. В этой общей рекомендации содержится настоятельный призыв к государствам – участникам Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации "принимать меры для устранения всех барьеров, препятствующих осуществлению лицами африканского происхождения экономических, социальных и культурных прав, особенно в области образования, жилья, занятости и здравоохранения"<sup>12</sup>.

## **Д. Комитет по правам ребенка**

42. В 2011 году Комитет по правам ребенка рассмотрел в течение трех сессий 20 докладов, представленных в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, и 8 докладов, представленных в соответствии с двумя Факультативными протоколами. В своих заключительных замечаниях по Конвенции Комитет продолжал систематически выносить рекомендации об осуществлении экономических, со-

<sup>11</sup> Общая рекомендация № 34 (2011 год).

<sup>12</sup> Общая рекомендация № 34 (2011 год), пункт 50.

циальных и культурных прав детей. В частности, ссылаясь на принцип недискриминации, содержащийся в статье 2 Конвенции, Комитет указывал государствам, представившим доклады, на необходимость принятия специальных мер для обеспечения того, чтобы дети, находящиеся в неблагоприятном положении, могли иметь доступ к услугам здравоохранения и образования.

43. Комитет принял новое замечание общего порядка о праве ребенка на свободу от всех форм насилия<sup>13</sup>. Это замечание общего порядка направлено, в частности, на то, чтобы "поощрять комплексный подход к соблюдению статьи 19 с учетом общей цели Конвенции по обеспечению прав детей на выживание, достоинство, благосостояние, здоровье, развитие, участие и недискриминацию, достижению которой угрожает насилие".

#### **Е. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин**

44. 10 августа 2011 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял решение, ставшее историческим для женщин во всем мире, утвердив свои соображения по делу *Алини Пиментел против Бразилии* (сообщение № 17/2008), явившемуся первым делом о материнской смертности (связанным с гибелью бедной женщины африканского происхождения из-за отсутствия надлежащих услуг по охране материнского здоровья), по которому было принято решение. Комитет установил нарушение права на охрану здоровья и судебную защиту, сославшись на обязательство государства-участника регулировать деятельность частных медицинских учреждений. В этих соображениях содержатся также мнения о том, почему отсутствие доступа к надлежащим услугам по охране материнского здоровья представляет собой дискриминацию в отношении женщин, и дается ряд ссылок на множественную дискриминацию (по признакам гендера и расы).

### **IV. Деятельность мандатариев специальных процедур**

45. В соответствии с резолюцией 10/23 Совета по правам человека Независимый эксперт в области культурных прав представил Совету по правам человека доклад, посвященный праву доступа к культурному наследию и пользования им (A/HRC/17/38). С учетом международных договоров и практики соответствующих контрольных органов в этом докладе исследуется вопрос о том, в какой степени право на доступ к культурному наследию и пользование им является частью международного права прав человека. Независимый эксперт отмечает, что оно включает право отдельных лиц и общин знать, понимать, иметь доступ, посещать, использовать, поддерживать, обменивать и развивать культурное наследие, а также извлекать пользу из культурного наследия и творчества других лиц. Она подчеркнула, что культурное наследие важно не только само по себе, но и в связи с правозащитным измерением, в частности с его значением для отдельных лиц и общин, их самобытности и процессов развития. Независимый эксперт завершает свой доклад рекомендациями, направленными на поощрение правозащитного подхода к вопросам культурного наследия и адресованными государствам, специалистам, работающим в сфере культурного наследия и в учреждениях культуры, научным работникам и работникам индустрии туризма и развлечений. В течение отчетного периода независимый эксперт осуществила полевые миссии в Австрию и Марокко.

<sup>13</sup> Замечание общего порядка № 13 (2011 год).

46. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека продолжила работу по изучению последствий мирового экономического и финансового кризиса для прав человека людей, живущих в нищете. В ее тематическом докладе Совету по правам человека за 2011 год рассматриваются меры жесткой экономии и подробно излагается правозащитный подход к выходу из глобальных экономических и финансовых кризисов с уделением особого внимания людям, живущим в нищете. В ее докладе Генеральной Ассамблее обращается внимание на растущие явления пенализации и криминализации людей, живущих в бедности (A/66/265). В нем содержится, в частности, настоятельный призыв к государствам принять все необходимые меры для ликвидации любой прямой или косвенной дискриминации в отношении лиц, живущих в нищете, принять специальные меры для защиты людей, живущих в нищете, от нарушения их прав третьими сторонами и обеспечить соблюдение правозащитных норм при разработке и функционировании систем социальных пособий. В 2011 году Специальный докладчик осуществила миссии в Тимор-Лешти и Парагвай.

47. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья представил на восемнадцатой сессии Совета по правам человека тематическое исследование, в котором особое внимание уделяется праву пожилых людей на здоровье (A/HRC/18/37). Представляя свое исследование в рамках дискуссионной группы Совета, Специальный докладчик подчеркнул, что права пожилых людей часто считаются маргинальной областью прав человека и что быстро стареющий мир ставит перед мировым сообществом серьезные проблемы, в том числе для осуществления в полном объеме права на здоровье. Он призвал государства предоставить пожилым людям больше возможностей пользоваться своими правами, в частности правом на здоровье, и применять подход с точки зрения права на здоровье для разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики и программ в области здоровья для смягчения последствий старения общества и обеспечения пользования этим правом человека для пожилых людей.

48. В октябре 2011 года Специальный докладчик представил на шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи доклад по вопросу о последствиях уголовного законодательства и других правовых ограничений, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем, для реализации права на здоровье, особенно женщин и девочек (A/66/254). Желая дать руководящие указания о том, как с помощью эффективных стратегий и программ выполнять принятые правозащитные обязательства, Специальный докладчик предположил, что законы и стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья должны быть законными предметами проверки соблюдения прав человека. Он также отметил, что осуществление права на здоровье требует устранения барьеров, мешающих отдельному лицу принимать связанные со здоровьем решения и получать доступ к медицинским услугам, образованию и информации.

49. В марте 2011 года Специальный докладчик по вопросу о праве на питание представил Совету по правам человека доклад по вопросу об агроэкологии и праве на питание (A/HRC/16/49). В докладе рассматривается вопрос о том, как низкоуглеродный, ресурсосберегающий тип сельского хозяйства может отвечать интересам беднейших фермеров и способствовать смягчению воздействия изменения климата и адаптации к нему. В октябре 2011 года Специальный докладчик представил Генеральной Ассамблее доклад, в котором изучается вопрос о том, как более справедливые цепочки создания стоимости и модели хозяйствования, учитывающие интересы мелких фермеров, могут способствовать реализации права на питание. Специальный докладчик также активно стремил



ся включить вопрос о праве на питание в международные дискуссии по продовольственной безопасности, в том числе через его взаимодействие с Комитетом по всемирной продовольственной безопасности. В октябре 2011 года Специальный докладчик представил обновленную информацию о глобальном прогрессе, достигнутом в реализации права на питание, во время открытия тридцать седьмой сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности.

50. В своем ежегодном докладе Совету по правам человека, который следует рассматривать в совокупности с ее докладом Генеральной Ассамблее, представленном в октябре 2011 года (A/66/270), Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище сосредоточила внимание на процессах восстановления после бедствий и конфликтов (A/HRC/16/42). В этой связи Специальный докладчик также совершила рабочую поездку в Гаити, ставшую показательной с точки зрения важности использования правозащитного подхода к восстановлению жилья после бедствий. Поездка в Гаити позволила обобщить работу Специального докладчика в этой области, которая вызвала значительный интерес со стороны международных и местных субъектов, особенно в секторе гуманитарной помощи, и системы Организации Объединенных Наций. В отчетный период Специальный докладчик также предприняла проект, касающийся женщин и права на достаточное жилище, с целью оценки прогресса и сохраняющихся проблем и представления анализа с учетом гендерных аспектов. Специальный докладчик совершила две страновые поездки – в Аргентину и Алжир соответственно в апреле и июле 2011 года, а также посетила Израиль и оккупированную палестинскую территорию в начале 2012 года.

51. В своем ежегодном докладе Совету по правам человека Специальный докладчик по вопросу о праве на образование сосредоточил внимание на содействии равным возможностям в области образования и описал различные источники неравенства, а также соответствующие инициативы по борьбе с ними (A/HRC/17/29). Он рекомендовал уделять особое внимание неравенству в доступе к образованию, учитывая, что надлежащие стратегии, подкрепленные приверженностью равенству, способны изменить ситуацию. В докладе, представленном Специальным докладчиком Генеральной Ассамблее в августе 2011 года, рассматривается вопрос о финансировании базового образования из внутренних источников (A/66/269). В нем подробно излагаются обязательства в области прав человека, касающиеся финансирования образования, и приводятся практические примеры национальных правовых механизмов обеспечения его адекватного финансирования. Во исполнение резолюции 64/290 Генеральной Ассамблеи в доклад также была включена обновленная информация о положении дел в области образования в чрезвычайных ситуациях. Специальный докладчик совершил две страновые поездки – в Сенегал и Казахстан соответственно в январе и сентябре 2011 года. В отчетный период Специальный докладчик также участвовал в подготовке исследования, касающегося стандартов качества в области образования, проанализировав их значение для реализации права на образование; это исследование будет им представлено на двадцатой сессии Совета по правам человека в июне 2012 года.

52. В своей резолюции 16/2 Совет по правам человека продлил мандат правозащитных обязательств, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, ставший в марте 2011 года мандатом Специального докладчика по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги. В тематическом докладе, представленном Специальным докладчиком Совету в сентябре 2011 года (A/HRC/18/33), было уделено основное внимание национальным планам осуществления права на воду и санитарные услуги. Специальный докладчик также представила подборку оптимальных практиче-

ских методов и доклады о миссиях в Словению, Японию и Соединенные Штаты Америки. Она совершила поездки в Соединенные Штаты, Намибию и Сенегал. В докладе Специального докладчика Генеральной Ассамблеи обсуждается вопрос финансирования в целях осуществления права человека на воду и санитарные услуги. В качестве члена Стратегической консультативной группы она способствовала Совместной программе мониторинга ВОЗ-ЮНИСЕФ, которая позволяет следить за достижением Целей развития тысячелетия в области водоснабжения и санитарии.

## V. Выводы и рекомендации

53. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека будет продолжать осуществлять свой мандат по всем вопросам развития, содержащим аспекты прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав. В соответствии с обещанием, данным Верховным комиссаром в 2010 году на встрече на высшем уровне по обзору Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, УВКПЧ остается приверженным оказанию технической помощи и поддержки государствам-членам, по их просьбе, в деле интеграции прав человека в национальные планы и стратегии развития, включая достижение Целей развития тысячелетия к 2015 году и подготовку повестки дня развития на период после 2015 года.

54. УВКПЧ будет работать над дальнейшим укреплением партнерских отношений с учреждениями Организации Объединенных Наций в целях повышения информированности и укрепления потенциала всех сотрудников Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека, связанных с их работой. Одной из приоритетных задач Управления, а также межведомственных усилий, предпринимаемых под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и других координационных механизмов, будет разработка и обеспечение более эффективной стратегии поддержки координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций в сложных условиях мировых кризисов – финансового, продовольственного, энергетического, климатического и др.

55. В настоящем докладе были рассмотрены некоторые проблемы, с которыми продолжают сталкиваться государства в связи с осуществлением экономических, социальных и культурных прав, а также ответы УВКПЧ на эти проблемы. Понятно, что многое еще предстоит сделать в целях борьбы с дискриминацией, укрепления правовой защиты экономических, социальных и культурных прав и учета прав человека в процессе разработки национальной политики. Более того, вокруг давних вопросов прав человека возникли конкретные правовые проблемы, такие как земля и права человека, ВИЧ и закон, и задача состоит в необходимости добросовестного применения правозащитного подхода к решению таких проблем.

56. Государства должны принимать эффективные меры для ликвидации неравенства в доступе к экономическим, социальным и культурным правам и к их осуществлению, принимая во внимание, как отметил Специальный докладчик по вопросу об образовании, что разумная политика оказывается более эффективной, если она подкрепляется приверженностью к равенству. Дискриминация в отношении доступа к основным услугам, таким как здравоохранение и образование, несомненно, остается широко распространенным явлением, а укоренившиеся дискриминация и марги-

нализация вызывают чувство обиды, что, в свою очередь, сеет зерна нестабильности и конфликта.

57. Государства должны принимать решительные меры по борьбе с нищетой, охватывающие, в случае необходимости, целенаправленные меры по защите наиболее уязвимых членов общества, а также учитывать права человека в национальной политике развития и стратегии сокращения бедности. В этом отношении государствам настоятельно рекомендуется обеспечить, чтобы последствия продолжающегося мирового финансово-экономического кризиса и меры реагирования на него не усугубляли или не усиливали исторической маргинализации экономических, социальных и культурных прав, особенно права на достаточный жизненный уровень и на непрерывное улучшение условий жизни.

58. Государства должны обеспечить, чтобы правам, которыми, как правило, пренебрегают, таким как права человека пожилых людей и право на участие в культурной жизни, уделялось внимание, необходимое для обеспечения их полного осуществления на равной основе. В связи с этим государства должны принять меры для их конструктивного и последовательного учета в правительственной политике и при разработке программ правозащитной деятельности на всех уровнях.

59. Государства должны усилить правовую защиту экономических, социальных и культурных прав, включая право на средства правовой защиты в случае нарушений. УВКПЧ рекомендует ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, для чего требуется вступление в силу еще нескольких ратификаций. Кроме того, ратификация третьего Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка также позволит расширить защиту экономических, социальных и культурных прав детей.

---