

**Совет Безопасности**

Distr.: General
5 April 2011
Russian
Original: English

Стрелковое оружие**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своем докладе за 2008 год о стрелковом оружии (S/2008/258) Генеральный секретарь проводит обзор информации о том негативном воздействии, которое незаконное стрелковое оружие оказывает на безопасность, права человека и социально-экономическое развитие, особенно в районах конфликта. В докладе отмечается, что проблему стрелкового оружия нельзя решить лишь одними мерами контроля над вооружениями; подобные меры должны быть элементом более широкого спектра политических решений, в которых пересекаются вопросы безопасности, преступности, прав человека, здравоохранения и развития.

В основе настоящего доклада лежат положения предыдущего. Он информирует Совет Безопасности о ряде тем, которые требуют его конкретного внимания. Эти темы включают торговлю и посредничество; маркировку, учет и отслеживание оружия; управление запасами; вооруженное насилие; и использование стрелкового оружия и злоупотребление им. Особое внимание уделяется торговле боеприпасами, проблемам, связанным с их хранением и важности отслеживания боеприпасов, обнаруженных в конфликтных ситуациях.

При рассмотрении проблем, связанных с бесконтрольным оборотом стрелкового оружия, по-прежнему необходимо опираться на комплексные политические подходы. Изменяющийся характер вооруженного насилия в том числе и там, где Организация Объединенных Наций принимала активное участие в операциях по поддержанию мира, постконфликтном восстановлении или помощи в целях развития, стирает грань между вооруженным конфликтом и преступностью, а также между насилием в политических интересах и насилием в экономических интересах. В рамках деятельности по поддержанию мира и миростроительству, а также помощи в целях развития необходимо в качестве одной из первоочередных задач учитывать контроль над стрелковым оружием и сокращением масштабов вооруженного насилия. В подобных условиях важно сочетать традиционные меры по контролю над вооружениями с мерами, направленными на контроль над спросом на оружие и на развитие потенциала сил безопасности и органов управления по укреплению общественной безопасности, урегулированию конфликтов и сокращению масштабов насилия.



I. Введение

1. В заявлении своего Председателя от 29 июня 2007 года (S/PRST/2007/24) Совет Безопасности подчеркнул необходимость заниматься вопросом стрелкового оружия и просил меня на двухгодичной основе начиная с 2008 года представлять Совету доклад по этому вопросу, содержащий результаты проведенного мною анализа, мои замечания и рекомендации, а также мои замечания о ходе осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Первый доклад (S/2008/258) был представлен Совету 17 апреля 2008 года. Настоящий доклад — это второй доклад, представляемый в ответ на просьбу Совета.

II. Вопрос о стрелковом оружии

2. С момента представления моего предыдущего доклада в области стрелкового оружия произошел ряд событий, которые требуют особого внимания Совета. В настоящем докладе упор будет сделан на таких темах, как торговля и посредничество, маркировка, учет и отслеживание оружия, управление запасами, вооруженное насилие, а также использование стрелкового оружия и злоупотребление им.

3. Согласно просьбе Совета настоящий доклад завершается замечаниями о ходе осуществления Программы действий.

Торговля и посредничество

4. Объем мировой разрешенной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним, по оценкам, превышает 7 млрд. долл. США в год. Нельзя с какой-либо точностью определить оборот незарегистрированной торговли, однако ее объем также может составлять миллиарды долларов США¹. Однако общий объем поступлений от таких сделок лишь приоткрывает истинное положение вещей; зачастую страны продают устаревшее оружие или его излишки за бесценок или отдают его задаром.

5. За последние десятилетия в торговле оружием произошел переход от в большинстве своем прямых контактов между правительственными чиновниками или агентами к повсеместному использованию частных посредников, действующих в одном из наиболее глобализованных секторов зачастую из самых разных мест. Современные торговцы, агенты, посредники, поставщики и финансисты регулярно объединяют свои усилия, что затрудняет четкое разграничение между торговлей оружием и посредничеством и связанными с этим действиями (см. A/62/163). Создается впечатление, что многие страны не приняли конкретных законов или нормативных актов, которые включали бы посредничество в торговле оружием в системы контроля за экспортом оружия, и не всегда можно установить, подпадают ли эти виды деятельности под действия других законов².

¹ См. *Small Arms Survey 2011* (forthcoming).

² *Developing a Mechanism to Prevent Illicit Brokering in Small Arms and Light Weapons: Scope and Implications* (United Nations publication, Sales No. GV.E.06.0.17).

6. Торговля стрелковым оружием не регулируется должным образом и может считаться наименее прозрачной из всех связанных с оружием систем. В условиях отсутствия во многих странах надлежащего регулирования и контроля стрелковое оружие легко попадает в руки лиц, которые используют его для нарушения международного гуманитарного права или права в области прав человека или может перенаправляться на незаконный рынок в результате кражи, утечки, коррупции или хищения. Незаконная торговля стрелковым оружием и боеприпасами к нему является источником насилия и преступности в любой точке мира: банды терроризируют окрестное население, боевики нападают на гражданских лиц или миротворцев, наркобароны безнаказанно убивают сотрудников правоохранительных органов и всех, кто вмешивается в их незаконный бизнес, а бандиты захватывают грузовики с гуманитарной помощью. Неконтролируемый оборот стрелкового оружия является неискоренимой проблемой на всех континентах.

7. Организация Объединенных Наций стоит перед проблемой слабого контроля за торговлей стрелковым оружием во многих частях мира. Чем бы ни занималась Организация, — содействием достижению устойчивого развития, защитой прав человека, поддержанием мира, доставкой продовольственной помощи, улучшением здравоохранения, укреплении гендерного равенства, созданием безопасных городов, защитой насильственно перемещенных лиц или борьбой с преступностью и терроризмом — она сталкивается с вооруженным насилием, конфликтами и гражданскими беспорядками, ведущими к нарушению международного права, ущемлению прав детей, жертвам среди гражданского населения, гуманитарным кризисам и утрате социальных и экономических возможностей.

Торговля боеприпасами

8. Многие государства приобретают боеприпасы к стрелковому оружию и легким вооружениям на внутреннем рынке. Патроны производятся по всему миру, включая, по меньшей мере, 11 африканских стран. Между тем, международная торговля боеприпасами по-прежнему достигает значительных объемов. По приблизительным оценкам, среднегодовая стоимость разрешенного международного оборота боеприпасов к стрелковому оружию и легким вооружениям составляет 4,3 млрд. долл. США³.

9. Схема поставок боеприпасов в районах конфликтов часто отличается от схемы пополнения арсеналов оружия. Стрелковое оружие, которое часто переходит из конфликта в конфликт, может служить несколько десятилетий; однако его ценность зависит от непрерывных поставок боеприпасов.

10. Все более явными становятся масштабы разрушений, вызванных бесконтрольным оборотом боеприпасов. Группы экспертов по контролю за соблюдением введенных Советом Безопасности эмбарго на оружие, предполагают, что популярность определенных типов оружия среди вооруженных групп зависит от наличия боеприпасов к ним (см. S/2010/91). И наоборот, как явствует из докладов, в некоторых случаях отсутствие боеприпасов подталкивало комбатантов к поиску мирных путей разрешения споров³. Первоочередное внимание необ-

³ См. *Small Arms Survey 2010: gangs, groups and guns* (Cambridge, Cambridge University Press, 2010).

ходимо уделять предотвращению поставок боеприпасов в ситуациях, чреватых серьезными опасностями для гражданского населения.

11. Совет Безопасности последовательно придерживается комплексного подхода к проблеме оружия и боеприпасов и включал вопрос о боеприпасах в обсуждение таких тем, как эмбарго на оружие, разоружение, демобилизация и реинтеграция, дети-солдаты, борьба с терроризмом или защита гражданских лиц в вооруженном конфликте⁴. Вопросы вооружений и боеприпасов также рассматриваются в совокупности в других контекстах, включая наркотики и преступность; миростроительство; женщины и мир и безопасность; развитие; права человека; деятельность, связанная с разминированием; воздушный транспорт; безопасность на море и пограничный контроль. Важно подчеркнуть, что большинство стран не проводят различия между законодательством по экспорту вооружений и законодательством по экспорту боеприпасов. В целом, в силу своих особенностей торговля боеприпасами заслуживает особого внимания при обсуждении любого вопроса о регулировании глобальной торговли оружием.

Маркировка и отслеживание

12. Большинство типов оружия имеют маркировку, которая является их уникальным опознавательным знаком и позволяет проследить их историю от производства до последнего законного владельца. Присоединившись к Протоколу Организации Объединенных Наций об огнестрельном оружии и Международному документу по отслеживанию⁵, страны взяли на себя различные обязательства по маркировке и отслеживанию стрелкового оружия. Оружие с нанесенной на него уникальной маркировкой позволяет выявить нарушения эмбарго на поставки оружия и его утечку. Желаящие разработать эффективные меры, направленные против незаконных потоков и бесконтрольного оборота оружия, должны пристально интересоваться тем, как оружие попадает в конфликтные или постконфликтные районы.

13. Группы экспертов по контролю за соблюдением эмбарго в отношении оружия сверили серийные номера изъятого оружия с властями в стране производства, которые после этого запретили заключать новые контракты с посредниками в торговле оружием, ответственными за переадресовку партии оружия (см., например, S/2003/937). Это свидетельствует о том, что отслеживание оружия может эффективно способствовать борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием. Однако зачастую отслеживание становится невозможным, поскольку должностные лица не знакомы с маркировкой, нет возможности точно установить тип или модель оружия или потому что отсутствуют соответствующие данные о регистрации. Иногда серийные номера оружия, пред-

⁴ См. доклады по Демократической Республике Конго (S/2010/596), Корейской Народно-Демократической Республике (S/2010/571), Сомали (S/2010/91) и Кот-д'Ивуару (S/2010/179). См. также доклады по Гвине-Биссау (S/2010/550), Ливану (S/2010/538), защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2010/579) и доклад о детях и вооруженном конфликте в Чаде (S/2011/64).

⁵ Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов по нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения.

ставляемого вооруженными группами для инспекции, удаляются посредством шлифования, что свидетельствует о том, что вооруженная группа или поставщик оружия хотят избежать его отслеживания (см. S/2009/521). В конфликтных ситуациях оружие редко отслеживается: обычно этим занимаются только группы Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением эмбарго и определенные исследовательские организации⁶. Однако отслеживание может иметь важное значение в выявлении утечек в органах безопасности государства и обнаружении слабых мест в обеспечении безопасности хранения оружия и боеприпасов.

14. Миротворческие миссии тоже сталкиваются со случаями утечки имеющегося у них оружия. Эффективное отслеживание с использованием надлежащей системы регистрации может помочь в выявлении пропавшего у миротворцев оружия и в обнаружении возможных слабых мест в системе хранения оружия.

15. В рамках программ сбора оружия в постконфликтный период оружие должно регистрироваться достаточно подробно, чтобы его можно было эффективно отследить в тех случаях, когда возникает подозрение в его утечке. Целью регистрации собранного оружия является обеспечение учета и отчетности, а также надлежащей утилизации каждой единицы оружия предпочтительнее путем его уничтожения. При точной регистрации информация может быть использована, например, для выявления случаев незаконной передачи оружия сторонам в конфликте; для создания базы данных о тех типах оружия, которые имеются в этом районе, и облегчения таким образом установления партий оружия, поступающего в этот район впоследствии; для проверки факта уничтожения оружия, собранного в рамках инициатив по сокращению вооружений; для контроля за возможной пропажей оружия и боеприпасов в миротворческих силах; и для содействия поиску пропавшего или похищенного оружия.

16. В период с 1998 по 2008 годы в рамках Организации Объединенных Наций и связанных с ней организаций было собрано более 300 000 единиц оружия, большинство из которых было зарегистрировано⁶. Такие учетные документы могут помочь в понимании незаконной торговли оружием и в контроле за прогрессом, достигнутым в странах, переживающих постконфликтный период, в том числе и результативность инициатив по сокращению вооружений.

17. В соответствии с Комплексными нормативами Организации в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции учет оружия стал обязательным элементом тех программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, в которых Организация Объединенных Наций несет ответственность за компонент разоружения⁷. В Комплексных нормативах содержится требование о документировании основной информации, необходимой для выявления и отслеживания каждой единицы оружия. Однако многие системы учета оружия не содержат ключевых элементов, таких как марка, модель, калибр, серийный номер и страна производства.

18. Системы учета должны быть организованы таким образом, чтобы их сотрудники знали, какую информацию необходимо регистрировать. С этой целью вполне подойдет краткая подготовка по ведению учета собранного оружия.

⁶ См. *See Small Arms Survey 2009: shadows of war* (Cambridge, Cambridge University Press, 2009).

⁷ См. www.unddr.org/iddrs.

Международные стандарты контроля за стрелковым оружием, разработкой которых в настоящее время занимается Организация Объединенных Наций, содержат практическое руководство по сбору оружия, а также по его маркировке, учету и отслеживанию⁸. Эти стандарты будут полностью соответствовать Комплексным нормативам в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции.

19. И наконец, учетные данные о сборе оружия являются ценным доказательством, а для этого они должны пройти экспертный анализ с целью определения их достоверности и выявления важных тенденций в обороте оружия. Таким образом, усилия по совершенствованию учета оружия и его отслеживания, в которых принимает участие Организация Объединенных Наций, могут опираться на три элемента: модернизацию системы, базовую подготовку и экспертный анализ.

20. Успех процессов сбора оружия по-прежнему определяется тем доверием, которое местное население испытывает к ним. Укреплению такого доверия должны всегда служить усилия по выявлению и отслеживанию сдаваемого оружия.

Отслеживание боеприпасов

21. На боеприпасы обычно не наносят индивидуальную маркировку, поэтому патроны труднее отследить, чем стрелковое оружие. В большинстве случаев на боеприпасах к стрелковому оружию ставится код предприятия и года производства. Серийный номер партии обычно указывается на упаковке этой партии, в которой могут находиться тысячи патронов. Даже при обнаружении упаковки, на которой указан номер партии, бывает трудно точно установить место утечки. Боеприпасы из одной и той же партии с идентичной маркировкой могли попасть к многочисленным клиентам, что не позволяет установить единый пункт утечки.

22. Контроль за потоками боеприпасов военного образца, которые главным образом используются в вооруженных конфликтах, предоставляет больше возможностей для выявления источников, схем незаконной торговли и пунктов утечки, чем отслеживание боеприпасов для ручного стрелкового оружия и пистолетов. Это объясняется тем, что производственно-сбытовые сети на военных рынках резко отличаются от таких же сетей на гражданских рынках. Если обнаружено большое количество боеприпасов, то методом исключения можно выйти на вероятные источники утечки⁹.

23. Боеприпасы с маркировкой года их производства по-прежнему играют важную роль в контроле за осуществлением введенных Советом Безопасности эмбарго на поставки оружия. Группы экспертов, которым поручено контролировать соблюдение эмбарго, используют изъятые боеприпасы для определения, были ли эти боеприпасы переданы субъектам или в районы, в отношении которых было введено эмбарго, после введения такого эмбарго.

⁸ См. www.un-casa-isacs.org.

⁹ James Bevan, ed., *Conventional Ammunition in Surplus: A Reference Guide* (Small Arms Survey Switzerland, 2008).

24. Сотрудникам миротворческих миссий с мандатами по контролю за соблюдением эмбарго необходимо пройти дополнительную подготовку по вопросам правильного учета информации об изъятых боеприпасах. Такую подготовку должны пройти те сотрудники миссий, которые вероятнее всего могут иметь дело с боеприпасами, включая членов секции контроля за соблюдением эмбарго, военных наблюдателей и сотрудников полиции. Как и в случае с регистрацией маркировок оружия, собранную информацию можно будет затем предоставить в распоряжение групп контроля за соблюдением эмбарго в отношении оружия. В данном контексте я приветствую усилия Группы экспертов по Кот-д'Ивуару, которая оказывала помощь секции контроля за соблюдением эмбарго Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) в ее усилиях по укреплению технического потенциала военных наблюдателей и сотрудников полиции Операции, которым поручено проводить инспекции военных объектов (см. S/2009/521).

25. Кроме того, задача групп экспертов, контролирующих соблюдение эмбарго в отношении оружия, упростилась бы, если бы государства-члены предоставляли им данные о маркировке боеприпасов к стрелковому оружию и легким вооружениям производителями, находящимися под их юрисдикцией, а также о маркировке боеприпасов, изъятых из незаконного пользования.

26. Систематический сбор и надлежащий учет, а также публикация данных о маркировке изъятых незаконных боеприпасов к стрелковому оружию и легким вооружениям способствовали бы повышению транспарентности и подотчетности в торговле оружием и боеприпасами и в значительной степени содействовали бы ограничению масштабов незаконной торговли этими товарами.

Запасы

27. Как отмечалось в моем предыдущем докладе, управление запасами и контроль за ними превратились в одну из наиболее острых проблем в области стрелкового оружия. Правительственные склады по-прежнему остаются основными источниками находящегося в обороте незаконного стрелкового оружия. В значительной степени этот вопрос связан с управлением излишками оружия. Из 200 миллионов единиц современного боевого огнестрельного оружия, находящихся в арсеналах вооруженных сил государств, по крайней мере 76 миллионов можно считать излишками и поэтому подлежащими уничтожению в первую очередь¹⁰.

28. В постконфликтных ситуациях немедленное уничтожение излишков оружия и боеприпасов снимает возможную причину новой нестабильности и способствует укреплению доверия в период кризиса. Более того, для надлежащего обеспечения безопасности и сохранности запасов необходим финансово-организационный потенциал, который зачастую весьма ограничен в постконфликтных ситуациях и который отвлекает ресурсы от безотлагательных усилий по восстановлению и развитию. Публичное уничтожение излишков оружия может явиться эффективной мерой укрепления доверия и безопасности.

¹⁰ См. *Small Arms Survey 2008: risk and resilience* (Cambridge, Cambridge University Press, 2008).

Запасы боеприпасов

29. Управление запасами обычных боеприпасов и контроль за ними по-прежнему остаются острой двуединой проблемой. Широко распространенные случаи непреднамеренных взрывов, вызванных плохим хранением и неправильным обращением с запасами боеприпасов, за последнее десятилетие произошли более чем в 50 странах и привели к большому числу жертв, серьезному ущербу инфраструктуре и окружающей среде, а также к подрыву источников средств к существованию целых общин.

30. На неохраняемые или слабо контролируемые запасы боеприпасов в странах также приходится значительная доля глобальных утечек этих боеприпасов на незаконные рынки. Легкодоступный источник боеприпасов может послужить одним из ключевых факторов затягивания и эскалации вооруженных конфликтов, терроризма, преступности и других форм вооруженного насилия. Важно отметить, что полученные незаконным путем обычные боеприпасы, в частности боеприпасы более крупного калибра, все чаще используются для сборки самодельных взрывных устройств, в том числе мин-ловушек, самодельных мин, устанавливаемых у дорог фугасов и бронебойных снарядов.

31. Потеря солдатом боеприпасов часто остается незамеченной или ее можно легко объяснить начальству в отличие от потери огнестрельного оружия. Потеря боеприпасов может привести к серьезным утечкам. Еще большее беспокойство вызывают тщательно спланированные формы перенаправления по инициативе вышестоящего командования, которые могут привести к незаконной передаче крупных партий боеприпасов. Во многих странах мира коррупция, халатность, отсутствие проверки конечного пользователя и небрежный пограничный контроль — все эти факторы благоприятствуют ставшему обычным перенаправлению запасов боеприпасов и обороту незаконных боеприпасов.

32. Группы экспертов по контролю за соблюдением введенных Организацией Объединенных Наций эмбарго в отношении оружия еще много лет назад отметили, как отсутствие элементарных систем учета способствует перенаправлению боеприпасов (см. S/2006/525). В различных докладах комитетов, групп контроля и групп экспертов Совета (см. S/2010/596, S/2010/571, S/2010/179, S/2010/91 и S/2009/689) подчеркивалась острота проблемы распространения боеприпасов в нарушение введенных Советом Безопасности эмбарго в отношении оружия. В одном случае Совет Безопасности рекомендовал повышать безопасность хранения, улучшать учет и организацию использования оружия и боеприпасов «в качестве первоочередной задачи» (см. резолюцию 1952 (2010) Совета).

33. Первоочередными задачами любой миссии по поддержанию мира должны быть обеспечение эффективного управления запасами и их надежного хранения. Боеприпасы, конфискованные в ходе осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, требуют специального обращения и хранения. Неудовлетворительно управляемые запасы обычных боеприпасов, могущих взорваться в любой момент, создают угрозу для жизни персонала операции по поддержанию мира и других людей; другой опасностью является возможное использование таких боеприпасов в новых боевых действиях¹¹.

¹¹ См. Комплексные нормативы в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции 4.10.

34. Для совершенствования управления запасами обычных боеприпасов в течение всего срока их годности требуется принятие мер на национальном, региональном и глобальном уровнях. Со своей стороны, Организация Объединенных Наций завершает разработку международного технического руководства по боеприпасам для использования государствами-членами на добровольной основе¹². Я рекомендую государствам-членам и соответствующим подразделениям Организации Объединенных Наций использовать это руководство, которое, как ожидается, выйдет в свет в конце 2011 года, в целях укрепления надлежащего потенциала управления запасами.

Эмбарго на поставки оружия

35. Совет Безопасности применяет такие обязательные санкции, как экономические и торговые санкции, запреты на поездки, финансовые или дипломатические ограничения и эмбарго на поставки оружия, с целью оказания давления на государство или какое-либо образование с тем, чтобы они выполняли задачи, поставленные Советом, без применения силы. В соответствии с положениями эмбарго на поставки оружия государствам-членам обычно запрещается продавать или поставлять оружие и связанные с ним материальные средства, включая боеприпасы, государствам или образованиям, являющимся объектом эмбарго. В настоящее время действуют десять эмбарго, введенные Советом Безопасности и контролируемые комитетами по санкциям, причем усиленный контроль обеспечивается группами экспертов, учрежденными Советом и назначенными Генеральным секретарем.

36. В моем предыдущем докладе я отмечал, что группы по контролю за санкциями или группы экспертов, учрежденные Советом Безопасности, часто сталкиваются с практическими проблемами, такими, как отсутствие возможностей для электронной обработки и анализа собранных ими данных и для сопоставления этих данных с данными, собранными группами контроля в интересах других режимов санкций. Я с удовлетворением отмечаю, что с того времени Секретариат ввел в действие электронную систему обработки данных, которая сводит воедино метаданные и исходную документацию, собранную различными группами контроля, пополняя таким образом институциональную память этих групп и упрощая анализ между группами и режимами санкций. Другим положительным событием является то, что в Соглашении о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) в отношении комитетов Совета Безопасности по санкциям, дополняющем Соглашение о сотрудничестве между Интерполом и Организацией Объединенных Наций, подписанным в 2009 году, предусматривается расширение обмена информацией, в том числе в отношении документации, собранной группами контроля, которая может оказаться полезной для следственных органов государств-членов. Для усиления этих тенденций Совет Безопасности, возможно, пожелает призвать к укреплению практического сотрудничества среди соответствующих групп по наблюдению за санкциями Совета, миротворческих миссий, государств-членов и их следственных

¹² В соответствии с рекомендацией, содержащейся в докладе 2008 года Группы правительственных экспертов, созданной во исполнение резолюции 61/72 Генеральной Ассамблеи для рассмотрения дальнейших шагов по укреплению сотрудничества в связи с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов (см. A/63/182).

органов, а также соответствующих региональных и международных организаций.

Эмбарго на поставки оружия и миротворчество

37. Четырем миссиям по поддержанию мира — ОООНКИ, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) — Совет Безопасности выдал мандат на оказание помощи в контроле за эмбарго на поставки оружия или в контроле за соблюдением касающихся оружия положений мирных соглашений. Кроме того, МООНСДРК и ОООНКИ имеют мандат на сбор или конфискацию оружия и связанных с ним материальных средств, получаемых в нарушение санкций, и уничтожать их в случае необходимости.

38. В Либерии МООНЛ осуществляет контроль за незаконной торговлей наркотиками и легкими вооружениями и проводит инспекции оружия и боеприпасов, ввозимых в страну, на основе исключения, предоставленного Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1521 (2003) по Либерии. МООНЛ также регулярно представляет доклады Комитету об инспекциях поставок оборудования, которые Миссия проводит в пункте въезда, и делится этой информацией с Группой экспертов по Либерии.

39. Отметив прогресс, достигнутый МООНЛ в исполнении ее мандатов, касающихся стрелкового оружия, Группа экспертов рекомендовала создать базу данных полиции Организации Объединенных Наций об удовлетворенных Комитетом просьбах о предоставлении исключения из эмбарго на поставки оружия, а также учредить компьютерную базу данных об оружии и боеприпасах, выявленных МООНЛ, чтобы более точно оценить происхождение и масштабы военной поддержки извне, которая привела к началу гражданской войны (см. S/2009/640).

40. В Демократической Республике Конго МООНСДРК ведет базу данных о стрелковом оружии и легких вооружениях, собранных у вооруженных групп, хотя Группа экспертов по Демократической Республике Конго отмечала необходимость совершенствования системы ввода данных с тем, чтобы можно было использовать эту информацию для отслеживания оружия. Группа рекомендовала расширить мандат Миссии, включив в него ведение базы данных о серийных номерах и местах хранения всего принадлежащего государству стрелкового оружия, а также она рекомендовала Миссии создать базу данных, содержащую всю имеющуюся информацию о находящихся у нее на хранении стрелковом оружии и боеприпасах. Она также рекомендовала провести проверку складов оружия и боеприпасов Вооруженных сил Демократической Республики Конго на предмет наличия опасных запасов и снаряжения, такого, как противопехотные мины и кассетные боеприпасы, и укрепить потенциал Миссии по проведению инспекций в связи с выданным ей мандатом на контроль за эмбарго на поставку оружия (см. S/2009/603).

41. ОООНКИ является единственной миссией по поддержанию мира, которая имеет штатную секцию наблюдения за соблюдением эмбарго в составе гражданских, полицейских и военных экспертов. Эта секция оказывает Группе экспертов по Кот-д'Ивуару как административную, так и существенную поддерж-

ку и содействует в организации встреч между членами Группы и официальными лицами Кот-д'Ивуара.

42. Группа экспертов рекомендовала ООНКИ создать базу данных об уничтоженном оружии и об оружии, ввезенном в страну на основе исключения, предусмотренного положениями эмбарго на поставки оружия.

43. Группа экспертов по Судану отметила, что в ЮНАМИД нет внутренней системы учета оружия и военного снаряжения, ввозимого в Дарфур на основе исключения из эмбарго на поставки оружия, которая играла бы важную роль в выявлении потерь или утечек со складов. Хотя пока еще отсутствует официальная программа разоружения, демобилизации и реинтеграции, Группа рекомендовала ЮНАМИД создать внутренний реестр оружия, открытый для членов Группы и сотрудников ЮНАМИД, осуществляющих наблюдение за эмбарго на поставки оружия с целью эффективной борьбы с потерями или утечками.

44. В моем предыдущем докладе одна из рекомендаций в отношении эмбарго на поставки оружия касалась укрепления сотрудничества между группами экспертов и миссиями по поддержанию мира. Хотя роль, ответственность и цели групп экспертов и операций по поддержанию мира отличаются друг от друга, по-прежнему жизненно важно и дальше расширять обмен информацией, сотрудничество и взаимодействие между ними.

Вооруженное насилие

45. Зачастую нелегко разобраться, где проходит граница между широкомасштабным политически мотивированным насилием и организованным бандитизмом, поскольку они происходят в одних и тех же условиях, нередко поощряются представителями элиты и возникают в условиях отсутствия самого элементарного государственного контроля и господства беззакония. Наиболее характерным в этом плане примером является Сомали, однако аналогичные тенденции существуют и в других странах — от Гаити до Афганистана, Демократической Республики Конго и Судана. Принадлежность к той или иной вооруженной группировке, политической или нет, дает молодежи возможность зарабатывать себе на жизнь, а также ощущение причастности к общему делу, которые не способны обеспечить государственная власть и формальный частный сектор.

46. Необходимо в срочном порядке принять дополнительные основанные на анализе имеющейся информации подходы к решению вопросов ликвидации причин и последствий вооруженного насилия. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также меры по контролю над стрелковым оружием зачастую не способны обеспечить решение проблемы преступного насилия, которое нередко приходит на смену политически мотивированному насилию в постконфликтный период¹³. В таких ситуациях меры по сбору вооружений и сопутствующие мероприятия должны дополняться созданием программ развития в целях предупреждения и сокращения масштабов вооруженного насилия, а также другими мерами, призванными укрепить защиту гражданского населения.

¹³ *International Peacekeeping*, vol. 16, No. 1, 2009, p. 137.

47. Я продолжаю выступать в поддержку Женевской декларации о вооруженном насилии и развитии 2006 года¹⁴, в частности в связи с тем, что государства, одоббившие эту Декларацию, взяли на себя обязательства комплексно решать проблемы контроля над стрелковым оружием, сокращения масштабов вооруженного насилия, обеспечения уважения прав человека и устойчивого развития. Эта Декларация, открытая для всех государств-членов, предусматривает обеспечение ощутимого сокращения масштабов вооруженного насилия во всем мире, а также существенное укрепление безопасности человека к 2015 году. Я заявил, что разработка поддающихся количественной оценке целей сокращения масштабов вооруженного насилия на период до 2015 года обеспечит возможность учета вопросов, связанных с безопасностью, в потенциальных последующих мероприятиях, связанных с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

48. Впоследствии Генеральная Ассамблея просила меня представить доклад по вопросу об облегчении бремени нищеты и содействии развитию посредством уменьшения масштабов и предупреждения вооруженного насилия (см. A/64/228). Концепция вооруженного насилия, сформулированная в настоящем докладе, также имеет отношение к работе Совета Безопасности, поскольку она охватывает целый спектр вопросов, связанных с преступностью и межличностным насилием (включая гендерное насилие) в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

49. Предупреждение и сокращение масштабов вооруженного насилия вполне достижимы, что продемонстрировали местные сообщества, города и государства по всему миру. Для обеспечения эффективности принимаемых мер по предупреждению и сокращению масштабов необходимо учитывать некоторые ключевые аспекты этой проблемы. Вооруженное насилие часто происходит в определенных районах и среди определенных слоев общества. В то время, как некоторые районы страны или города могут жить обычной жизнью, другие могут являться постоянными очагами вооруженного насилия. Часто благоприятной средой для развития неформальных властных структур, стремящихся добиваться своих целей хищническими и насильственными методами, являются периферийные, маргинальные и второстепенные районы. Привлечение общественности к обеспечению безопасности, в том случае, когда это делается на основе соответствующих обследований и оценок, представляется наиболее рациональным подходом, поскольку он обеспечивает возможность для целевого решения проблем на субнациональном уровне, где в этом существует наибольшая потребность. В этой связи следует отметить новую практику миротворческих операций Организации Объединенных Наций по привлечению общин к борьбе с насилием¹⁵.

50. Различные формы насилия могут быть объединены причинно-следственной связью и могут подпитывать друг друга. Широкое распространение гендерного насилия, особенно сексуального насилия, отмечаемое в некоторых зонах конфликтов, показывает, что насилие, связанное с вооруженным конфликтом, часто выходит за рамки боевых действий и затрагивает мирное

¹⁴ См. www.genevadeclaration.org.

¹⁵ "Second generation disarmament, demobilization and reintegration (DDR) practices in peace operations: a contribution to the New Horizon discussion on challenges and opportunities for UN peacekeeping" (United Nations, 2010).

население. Кроме того, разгул преступного насилия в ряде постконфликтных ситуаций убедительно свидетельствует о том, что наследие конфликтов продолжает препятствовать благополучному возвращению лиц, перемещенных в результате конфликта, восстановлению, миростроительству, укреплению безопасности и восстановлению социального единства. Различные формы насилия требуют принятия комплексных стратегических и программных мер для борьбы с конкретными факторами риска и для создания позитивных стимулов. При этом важно не допускать, чтобы различные формы насилия рассматривались изолированно друг от друга. Узко фрагментированные подходы к конфликтам или преступности могут препятствовать выработке всеобъемлющих стратегий предупреждения и сокращения масштабов вооруженного насилия и затруднять процесс разработки более согласованной международной, региональной, национальной и местной политики.

51. Вооруженное насилие угрожает безопасности не только одной, отдельно взятой страны, но и всего международного сообщества, причем оно имеет как региональные, так и транснациональные параметры. Оно может выходить за пределы территориальных границ и становиться причиной крупномасштабных перемещений населения, как это уже происходило в ходе столкновений между противоборствующими группами скотоводов или между преступными группировками, занимающимися международной торговлей оружием. Кроме того, на динамику вооруженного насилия на местном уровне могут непосредственно влиять и организованные преступные синдикаты, диаспоры и террористические структуры.

52. Вооруженное насилие по своим причинам и последствиям имеет явно выраженную гендерную окраску. Во всех странах, в которых существует эта проблема, вооруженные нападения, как правило, совершаются молодыми людьми, которые также наиболее часто становятся непосредственными жертвами таких нападений. Это явление непосредственно проистекает из проблем социально-культурного неравенства, а также структурно обусловленного неравенства женщин и мужчин. Оно вызывает особое беспокойство в странах с молодым населением, в которых существует высокий уровень безработицы среди молодежи. Стратегические и программные подходы к решению проблемы вооруженного насилия должны строиться на признании ее гендерного характера. Если оставить без внимания гендерные аспекты вооруженного насилия, включая роль мужчин в обществе, которые нередко определяют характер вооруженного насилия, а также структурные причины подчиненного положения женщин и девочек в более крупных общественных образованиях, то, вероятно, не удастся ликвидировать некоторые основополагающие причины вооруженного насилия и его различные последствия для девочек, мальчиков, женщин и мужчин.

53. Совет Безопасности в своих резолюциях 1325 (2000), 1820 (2008) и 1960 (2010) подчеркнул, что гендерное насилие и особенно сексуальное насилие, получили широкое распространение во многих зонах конфликта и что виновные редко привлекаются к ответственности. Одним из существенных, хотя и нередко замалчиваемых последствий вооруженного конфликта является тот факт, что женщины и дети становятся жертвами гендерного насилия, в том числе изнасилований, бытового насилия и сексуальной эксплуатации. Последствия насилия особенно ощущаются на уровне семьи, поскольку детям и женщинам приходится брать на себя уход за потерпевшими или же фактически становиться во главе домашних хозяйств. В ситуациях, когда возможности для

получения средств к существованию ограничены, женщины и дети вынуждены вести борьбу за выживание их семей, и часто такие семьи все глубже впадают в состояние нищеты, которое может передаваться и следующему поколению.

54. Хотя, как правило, подростки и молодые люди чаще всего становятся непосредственными жертвами, мальчики и девочки также прямо или косвенно страдают от вооруженного насилия, в том числе вооруженного конфликта. Дети в первую очередь страдают от военных действий, причем как непосредственно, так и вследствие причастности к вооруженным силам и вооруженным группировкам. В этой связи я с удовлетворением отмечаю тот факт, что Совет Безопасности принял резолюцию 1882 (2009) и что члены Совета стали уделять больше внимания тяжким нарушениям, совершаемым в отношении детей. Хотелось бы надеяться, что учет таких критериев, как убийство и калечение детей и сексуальное насилие в качестве оснований для составления списков сторон вооруженных конфликтов в моих докладах Совету Безопасности, будет способствовать укреплению защиты детей и сокращению числа случаев применения в отношении их стрелкового оружия. Усилия комитетов по санкциям по учету действий, направленных против женщин и детей, в ситуациях вооруженного конфликта в качестве критерия для введения целевых санкций (см. резолюцию 1857 (2008) Совета) также, как представляется, будут иметь положительное воздействие.

55. В документе “World Report on Violence against Children” («Глобальный обзор насилия в отношении детей»)¹⁶ указывается, что насилие в общинах, в которых имеется большое количество оружия, может приобретать ужасающие масштабы. В этом документе государствам рекомендуется разработать всеобъемлющую профилактическую политику в целях снижения спроса на оружие и ограничения его доступности в качестве одной из важнейших мер для устранения факторов, способствующих насилию в отношении детей в общинах.

Предупреждение и сокращение масштабов вооруженного насилия

56. Как не существует какой-либо одной причины возникновения вооруженного насилия, так и не может быть единого решения этой проблемы. Программы предупреждения и сокращения масштабов вооруженного насилия должны учитывать весь спектр факторов риска и позитивных стимулов и задействовать все соответствующие заинтересованные стороны. В современных условиях для принятия мер сдерживания и сокращения масштабов вооруженного насилия, как правило, привлекаются военные и полицейские структуры, медицинские и образовательные учреждения, а также организации гражданского общества, которые занимаются вопросами предупреждения конфликтов, миростроительства, обеспечения правосудия в переходный период и общинного развития. Вместе с тем, такие программы не всегда основываются на тщательном анализе проблем или исчерпывающих данных о том, какие средства оправдывают себя, а какие нет. Вторая конференция министров по обзору Женевской декларации, которая состоится в октябре 2011 года, обеспечит еще одну возможность для разработки более обоснованного подхода к программам сокращения масштабов вооруженного насилия.

¹⁶ Paul Sérgio Pinheiro, *World Report on Violence against Children* (Geneva, United Nations Secretary-General's Study on Violence against Children, 2006).

57. Для борьбы с вооруженным насилием в конфликтных и постконфликтных ситуациях необходимо обеспечить, чтобы одной из главных задач деятельности по поддержанию мира и миростроительству стало сокращение масштабов вооруженного насилия, включая создание альтернативных возможностей для тех молодых людей, которые чаще вовлекаются в бандитские группировки или полувоенные формирования. Система Организации Объединенных Наций добивается повышения взаимодействия между деятельностью по сокращению масштабов вооруженного насилия и программами разоружения, демобилизации и реинтеграции, чтобы бывшие комбатанты не могли нанести ущерб уязвимым мирным процессам, а также для того, чтобы поставить под более жесткий контроль оружие, имеющееся на руках у населения.

58. После проведения в Совете Безопасности в 2010 году открытых прений по вопросу о постконфликтном миростроительстве (см. S/PV.6299) Совет отметил, что незаконный оборот оружия может представлять собой транснациональную угрозу, оказывающую воздействие на укрепление мира в странах, выходящих из состояния конфликтов (см. S/PRST/2010/7). Необходимо признать, что потоки незаконного оружия создают непосредственную угрозу для укрепления мира и миростроительства, а также разработать широкие программные меры для решения этой проблемы, как это указывалось в моем докладе о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (S/2009/304). Такие меры включают эффективное развертывание миротворческих сил, разоружение, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов и связанных с ними лиц, поддержку участия женщин в работе структур и осуществлении инициатив по вопросам миростроительства (см. S/2010/466), а также укрепление законности, включая проведение реформы органов безопасности. Кроме того, необходимо обеспечить принятие более долгосрочных мер по контролю над оружием; поощрять восстановление; содействовать привлечению общин к обеспечению безопасности; создавать благоприятные условия для функционирования государственных учреждений, развития экономики и создания рабочих мест; а также инвестировать в создание децентрализованных механизмов урегулирования споров, которые могли бы способствовать предупреждению вооруженного насилия.

59. Международные финансовые учреждения также накопили немалый опыт в сфере предупреждения и сокращения масштабов насилия и признали важность поощрения развития и предпринимательства в целях противодействия вооруженному насилию. Всемирный банк создал специальную группу по урегулированию конфликтов, борьбе с преступностью и насилием в поддержку его усилий по укреплению потенциала государств и общества для противостояния вооруженному насилию. Многие из таких мер прямо предусматривают оказание поддержки деятельности национальных и местных органов власти по оценке ситуации, планированию соответствующих мероприятий и наращиванию потенциала для уменьшения масштабов коллективного и межличностного насилия. Предполагается, что доклад Всемирного банка "World Development Report 2011: Conflict, Security and Development" («Доклад о мировом развитии, 2011 год: конфликты, безопасность и развитие») подтвердит важность таких подходов.

60. Государства-члены приступили к осуществлению целого ряда мероприятий по борьбе с вооруженным насилием. Правительства многих стран решили сделать упор на правоприменительной деятельности на базе карательного за-

конодательства при широком участии военных и полицейских структур. В других странах было отдано предпочтение профилактической работе с особым упором на создание позитивных стимулов в сочетании с принятием карательных мер и мер сдерживания. Успех в осуществлении таких мероприятий, как правило, достигается благодаря принятию правоприменительных мер, в частности, активизации работы по охране правопорядка в сочетании с осуществлением добровольных и профилактических программ устранения структурных и непосредственных факторов риска и укрепления потенциала населения и общин по противодействию вооруженному насилию.

Правомерное и неправомерное применение оружия

61. Проблема стрелкового оружия затрагивает не только производство, торговлю, накопление запасов и его утечку, но также и вопросы его применения. Для государственных должностных лиц существуют Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка Организации Объединенных Наций, которые являются хорошим примером согласованного в рамках Организации стандарта по вопросам подготовки специалистов и укрепления потенциала, в том числе в постконфликтных ситуациях¹⁷.

62. Меры по обеспечению соблюдения согласованных норм должны распространяться не только на государственных должностных лиц, поскольку не только государственные служащие обязаны соблюдать правила применения оружия; также существуют нормы международного гуманитарного права, регулирующие поведение вооруженных группировок¹⁸. В последние годы участники гуманитарной деятельности, в том числе Международный комитет Красного Креста, добились некоторых успехов в установлении диалога с негосударственными вооруженными группировками в стремлении добиться от них более уважительного отношения к международному гуманитарному праву и побудить их воздерживаться от применения противопехотных мин и вербовки детей. Ряд вооруженных группировок по всему миру приняли касающиеся вооружений обязательства — от введения ограничений на применение наиболее бесчеловечного оружия и принятия мер предосторожности в отношении применения силы и оружия до принятия мер по обеспечению соблюдения основополагающих правил безопасности и охраны складов вооружений и боеприпасов. В связи с отсутствием достаточной информации о выполнении этих обязательств необходимо обеспечить более систематический контроль в этом вопросе, чтобы получить более детальное представление о том, каким образом они могут способствовать укреплению защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте (см. S/2009/277).

¹⁷ Приняты восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Гаване в 1990 году.

¹⁸ См. Женевские конвенции 1949 года и Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), принятый в 1977 году.

III. Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

63. Первые три совещания Организации Объединенных Наций, проведенные в рамках Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, принятой в 2001 году, принесли ограниченные результаты. В ходе двух последующих созываемых раз в два года совещаний государств, состоявшихся в 2003 и 2005 годах, не удалось принять никаких итоговых документов по существу. Первая Конференция Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы, проведенная в 2006 году, также не принесла никаких существенных результатов. Вместе с тем на третьем и четвертом созываемых раз в два года совещаниях государств, состоявшихся в 2008 и 2010 годах, удалось принять конкретные документы, которые стали руководством к действию для национальных, региональных и международных мероприятий и сотрудничества (см. A/CONF.192/BMS/2008/3 и A/CONF.192/BMS/2010/3).

64. В ходе этих совещаний государства подчеркнули необходимость укрепления сотрудничества между национальными учреждениями, принятия эффективного законодательства и создания эффективных систем контроля. Кроме того, они продолжили рассмотрение вопросов трансграничного сотрудничества, в частности, в том, что касается ходатайств об отслеживании незаконного оружия. Одной из важнейших тем по-прежнему являлось повышение эффективности сотрудничества и деятельности по оказанию помощи.

65. В итоговом документе совещания 2010 года (содержащимся в документе A/CONF.192/BMS/2010/3) государства рекомендовали провести всесторонний анализ деятельности в рамках Программы действий за 10 лет после ее принятия в качестве вклада в проведение второй Конференции для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий, которая состоится в 2012 году. Вопрос о том, какой орган возьмет на себя проведение этой оценки, пока не решен. В соответствующей резолюции, принятой по итогам этого совещания (резолюция 65/64 Генеральной Ассамблеи), было указано, что такая оценка должна быть проведена самими государствами.

66. Государства договорились в отношении нового формата совещания в рамках Программы действий: совещание правительственных экспертов открытого состава для рассмотрения ключевых проблем и возможностей, связанных с осуществлением, применительно к конкретным вопросам и темам, включая международное сотрудничество и оказание помощи. В ходе совещания экспертов, которое будет проведено 9–13 мая 2011 года, планируется уделить основное внимание вопросам маркировки, учета и отслеживания стрелкового оружия.

67. В своем докладе за 2008 год я сообщил Совету о том, что в процессе осуществления Программы действий некоторые государства разработали и пересмотрели национальные законодательные основы, включили планы действий по стрелковому оружию в национальные стратегии развития, занялись вопросами программ сбора и уничтожения вооружений, ужесточили меры контроля

за их запасами и приняли участие в международном сотрудничестве и оказании помощи. По всем этим направлениям государства продолжают добиваться прогресса. Они приняли дополнительные меры для укрепления безопасности их запасов и уничтожения излишков оружия, во многих случаях благодаря помощи, оказанной Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с донорами, региональными организациями и гражданским обществом. Некоторые государства включили планы действий по стрелковому оружию в национальные стратегии развития или приняли иные меры для решения этой проблемы на более широкой основе. Все большее число государств стремятся к повышению транспарентности в этом вопросе путем представления информации об осуществляемых ими передачах стрелкового оружия в Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций. Вместе с тем по некоторым регионам по-прежнему поступает ограниченная информация в рамках Программы действий. Кроме того, в национальных докладах часто отсутствует четкая информация в отношении тех проблем, которыми занимаются соответствующие страны, и в отношении путей их решения. Также можно было бы улучшить положение дел в сфере обеспечения эффективного оперативного обмена информацией между следственными и правоохранительными органами государств и между государствами и Интерполом.

68. Предусмотренные в Программе действий рекомендации в отношении принятия мер на региональном уровне способствовали выдвижению ряда многообещающих региональных инициатив по ограничению незаконной торговли стрелковым оружием, в частности на уровне разработки соответствующих правовых норм. Показательным примером в этой связи является принятая в 2010 году Центральнаяафриканская конвенция о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта и сборки. Необходимо приложить дополнительные усилия для того, чтобы эти инициативы нашли свое отражение в национальном законодательстве и процедурах. В тех случаях, когда для этого выделялись необходимые средства, региональные организации смогли добиться конкретных результатов на местах, а техническая помощь и поддержка нередко обеспечиваются по линии программ, инициатив и проектов, осуществляемых фондами, учреждениями и центрами Организации Объединенных Наций. Такие партнерские отношения позволяют обеспечивать согласованность и эффективное использование ресурсов.

69. В своем докладе за 2008 год я отметил ряд факторов, препятствующих всестороннему осуществлению Программы действий и соответствующего Международного документа по отслеживанию на национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе тот факт, что оба этих документа не имеют обязательного характера, не предусмотрены критерии измеримости, конкретные показатели и крайние сроки, многие государства, особенно наиболее пострадавшие, не обладают соответствующим потенциалом, а также то, что осуществлению этих документов препятствуют продолжающиеся дискуссии по вопросу о том, включены ли в Программу действий боеприпасы. В этом докладе я также сообщил Совету Безопасности о том, что Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению инициативы по разработке международных стандартов в области контроля за стрелковым оружием в целях рационализации общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций в сфере политики, программ и практической деятельности, а также подготовки

практических руководящих принципов для государств и других заинтересованных сторон, которые хотели бы добиться прогресса в решении этой проблемы. Разработка этих стандартов идет полным ходом благодаря проведению широких консультаций с участием учреждений Организации Объединенных Наций, правительственных экспертов, международных и региональных организаций, гражданского общества и производителей стрелкового оружия. В окончательном виде эти стандарты будут представлены в ходе второй Конференции для обзора прогресса, которая состоится в 2012 году.

70. Замечания, которые я высказал в своем докладе за 2008 год, по-прежнему сохраняют свою актуальность, так же как и конкретная задача обеспечения координации в деле решения многоплановой проблемы стрелкового оружия в целях реализации целевых подходов, предусмотренных в Программе действий. Проблема стрелкового оружия затрагивает самые различные сферы политики, в частности международную безопасность, права человека, общественное здравоохранение, развитие, пограничный контроль и противодействие транснациональной организованной преступности. Возможно, государствам-членам следует вернуться к рассмотрению вопроса о том, какой форум мог бы принести наиболее ощутимые результаты, избегая при этом дублирования усилий. Например, вопросы укрепления пограничного контроля в контексте проблемы стрелкового оружия можно рассматривать и по линии Программы действий, однако более целесообразно это было бы сделать в рамках Всемирной таможенной организации, которая располагает квалифицированными экспертами. Кроме того, государствам-членам, вероятно, следовало бы определить порядок взаимодействия недавно созданной в соответствии с Протоколом Организации Объединенных Наций об огнестрельном оружии рабочей группы открытого состава по огнестрельному оружию с деятельностью в контексте Программы действий.

IV. Замечания и рекомендации

71. За последние три года удалось существенно укрепить координацию деятельности Организации Объединенных Наций по проблеме стрелкового оружия. Количество участников расширенного механизма Программы координации по стрелковому оружию увеличилось с 16 (2008 год) до 23 учреждений Организации Объединенных Наций, причем была разработана многолетняя стратегия осуществления этой программы. Полным ходом идет разработка международных стандартов в области контроля за стрелковым оружием и международного технического руководства по боеприпасам. При этом для государств создаются такие средства и механизмы, как руководство по законодательству, техническое руководство и типовый закон для осуществления Протокола Организации Объединенных Наций по огнестрельному оружию, онлайн-информационный центр по стрелковому оружию¹⁹, новая форма представления отчетности в рамках Программы действий по стрелковому оружию, а также скоординированный подход для координации потребностей и ресурсов²⁰. Необходимо продолжать работать в этом направлении, в том числе разрабатывать более совершенные комплексные решения проблемы контроля над стрелковым

¹⁹ Система поддержки осуществления Программы действий, см. www.poa-iss.org.

²⁰ См. www.poa-ssi.org/MGE/Documents/Index/Assistance-Proposals-BMS4-2010.pdf.

оружием и сокращением масштабов вооруженного насилия в контексте деятельности по поддержанию мира и миростроительству. Вероятно, один из важнейших вопросов, который требует структурного решения, заключается в том, чтобы побудить государства наладить надлежащий обмен оперативной информацией между их соответствующими правоохранительными и следственными органами по вопросам противодействия незаконной торговле стрелковым оружием. Организация Объединенных Наций готова оказать государствам помощь в создании необходимого потенциала.

72. В моем докладе за 2008 год содержится ряд рекомендаций, в осуществлении которых отмечен некоторый прогресс.

73. В осуществлении рекомендаций, касающихся улучшения положения в сфере сбора данных и создания критериев измеримости, важную роль сыграла деятельность ряда заинтересованных сторон, в частности в рамках Женевской декларации о вооруженном насилии и развитии. Кроме того, партнеры Организации Объединенных Наций добились существенного прогресса в деле изучения политики и практики в сфере решения проблемы стрелкового оружия, в том числе в отношении разбивки данных по полу и возрастным группам.

74. Рекомендации, касающиеся учета планов действий по стрелковому оружию в национальных системах развития и укрепления мира, а также общей потребности в международной помощи и сотрудничестве, по-прежнему сохраняют свою актуальность. Планы развития Бурунди и Гвинеи-Бисау являются хорошими примерами усилий в этом направлении. Международное сотрудничество и помощь по-прежнему осуществляются на двустороннем, региональном и глобальном уровнях, часто при поддержке учреждений, страновых отделений и региональных центров Организации Объединенных Наций.

75. Рекомендации в отношении совершенствования деятельности по обеспечению соблюдения эмбарго, касающиеся оружия, в том числе в сфере дальнейшего укрепления взаимодействия между миротворцами, группами по контролю за соблюдением санкций, государствами-членами, Интерполом (деятельность по отслеживанию), а также активизации усилий по разоружению, демобилизации и реинтеграции, сохраняют свою актуальность в качестве важных практических руководящих принципов для государств.

76. Предполагается, что в ходе переговоров в контексте деятельности Организации Объединенных Наций по подготовке договора по проблеме торговли оружием будут учитываться рекомендации о совершенствовании деятельности государств по проверке конечных пользователей.

77. В настоящем докладе я попытался дополнить предыдущие рекомендации и затронуть наиболее важные вопросы, в частности с учетом все более глубокого понимания и осознания проблемы стрелкового оружия в ее более широком контексте. В этой связи я предлагаю вниманию Совета Безопасности следующие рекомендации.

Рекомендация 1

Отслеживание стрелкового оружия в конфликтных, постконфликтных и потенциально конфликтных ситуациях является одним из важнейших механизмов выявления пунктов утечки оружия и боеприпасов и, таким образом, определения слабых мест в охране запасов и партий оружия.

В таких ситуациях государства редко занимаются вопросами отслеживания оружия. Совет Безопасности может пожелать предложить государствам укрепить их потенциал по отслеживанию и расширить международное сотрудничество в сфере отслеживания в этих контекстах, в том числе с участием Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 2

Программы сбора оружия в постконфликтный период должны предусматривать достаточно детальный учет оружия в целях обеспечения подотчетности и возможностей для его отслеживания в случае утечки. Системы учета необходимо разработать таким образом, чтобы ответственные сотрудники понимали, какую информацию они должны регистрировать, включая маркировку боеприпасов. В международных стандартах в области контроля за стрелковым оружием, разработкой которых в настоящее время занимается Организация Объединенных Наций, будут содержаться практические руководящие принципы по этому вопросу. В дальнейшем на базе этих международных стандартов могут быть разработаны комплексные стандарты Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции с указанием конкретных требований, предъявляемых к системам учета и подготовке соответствующего персонала.

Рекомендация 3

Группам экспертов по контролю за соблюдением эмбарго было бы целесообразно предоставить доступ к базовой информации о порядке маркировки боеприпасов в различных государствах. Совет Безопасности может пожелать предложить государствам-членам представлять Организации Объединенных Наций на добровольной основе открытую информацию о маркировке боеприпасов для стрелкового оружия и легких вооружений производителями под их юрисдикцией, а также о маркировке на боеприпасах, которые были изъяты из незаконного обращения.

Рекомендация 4

Как представляется, отсутствие надлежащего контроля или охраны национальных запасов боеприпасов является на глобальном уровне причиной значительного числа случаев утечки на незаконные рынки, что представляет собой один из ключевых факторов продолжения и эскалации вооруженных конфликтов, терроризма, преступности и других форм вооруженного насилия. Кроме того, такая ситуация делает их важным источником компонентов для создания самодельных взрывных устройств. Уничтожение излишков оружия и боеприпасов сопряжено с меньшими затратами, чем обеспечение надежного хранения и сбережения запасов, в связи с чем государства, страновые группы и миротворческие миссии Организации Объединенных Наций должны уделять этому вопросу особое внимание. Совет Безопасности может пожелать предложить государствам применять на добровольной основе международное техническое руководство по боеприпасам, когда его разработка будет завершена.

Рекомендация 5

Для эффективного пресечения вооруженного насилия в конфликтных, постконфликтных и потенциально конфликтных ситуациях необходимо, чтобы сокращение масштабов вооруженного насилия являлось одной из приоритетных задач деятельности по поддержанию мира и миростроительству и оказанию помощи в целях развития. В рамках такой деятельности крайне необходимо сочетать традиционные меры по контролю над оружием с мероприятиями, направленными на снижение спроса на вооружения, при одновременном укреплении потенциала органов безопасности и власти по защите населения, урегулированию конфликтов и обузданию насилия. В этой связи по-прежнему необходимо разработать измеримые целевые показатели предупреждения и сокращения масштабов вооруженного насилия на период до 2015 года.

Рекомендация 6

В соответствии с моим докладом за 2009 год о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2009/277) Совет Безопасности может пожелать продолжить изучение возможностей обеспечения более широкого соблюдения негосударственными вооруженными группировками международных норм, касающихся применения и накопления вооружений и боеприпасов во время конфликта.
