



安全理事会

Distr.: General
14 February 2011
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国利比里亚特派团的第二十二次进度报告

一. 导言

1. 安全理事会 2010 年 9 月 15 日第 1938 (2010) 号决议将联合国利比里亚特派团(联利特派团)的任务期限延长至 2011 年 9 月 30 日,并请我报告在实现我的 2009 年 2 月 10 日报告(S/2009/86)和 2009 年 6 月 10 日报告(S/2009/299)所列核心基准方面取得的进展,同时报告与利比里亚政府联合规划,以便将安全责任从联合国利比里亚特派团移交给国家当局方面的情况,并请我提出用于计量这方面进展的订正基准。本报告提出所要求的过渡基准,并提供自我 2010 年 8 月 11 日报告(S/2010/429)以来的主要事态发展的最新情况。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 在本报告所述期间,利比里亚的主要政治事态发展是为 2011 年选举进行筹备工作。2010 年 8 月,议会通过了一项联合决议,建议修订《1986 年宪法》与选举有关的规定。这些修订包括改变选举制度的要求,将绝对多数改为简单多数,总统和副总统的选举除外;选举日则由 10 月移至 11 月;修改总统和副总统候选人的居留条款,居留期由选举前连续 10 年改为 5 年。宪法规定,修正案须在议会行动后至少一年举行的全民投票中得到批准。在对 2011 年选举之前举行全民公决的可行性进行了相当多的讨论后,全国选举委员会(全国选委会)决定于 2011 年 8 月 23 日举行全民投票。这样,任何获得批准的修正案都将适用于当前的选举进程。

3. 与此同时,各政党继续为选举进行战略调整。总统领导的统一党确定其与利比里亚行动党和利比里亚统一党合并,并在 10 月正式提名总统埃伦·约翰逊·瑟



里夫为党魁。反对党还继续探讨能否进行兼并和结盟，以便更有把握去挑战现任总统，但目前困难重重。10 月份，民主变革大会党宣布，它将争取与自由党合并，放弃它以前曾考虑的四党民主变革联盟，但该党的领导层在合并条件方面意见不一，有关谈判的结果仍然扑朔迷离。另一反对派联盟——全国民主联盟已经成立，包括民主变革大会党、全国爱国党和一些小党的前主要成员。自选民登记开始后，全国民主联盟向最高法院提出了上诉，请求中止登记过程，理由是不符合宪法的一项规定，即在选民登记之前必须先进行选区划分。目前还不清楚法院是否会考虑这一请求。

4. 全国选委会核可了三个新的政党，即民主进步全国联盟、逐步变革渐进变革运动、原始大会党，使核可政党数目达到 20 个，另有两个政党正在办理核可手续的过程中。跨党派协商委员会每月举行会议，以便就选举问题达成共同谅解，委员会为政党编写了行为守则，到目前为止已有 17 个政党签署了该守则，这是表明它们将致力于和平选举的一个积极迹象。总统约翰逊·瑟里夫主动与著名的反对派领导人举行双边协商，作为一项推动和平选举的建立信任措施。

5. 11 月 13 日，总统约翰逊·瑟里夫宣布其内阁休行政假，并解释说，因为她的政府正在进入一个关键时期，她要在恢复每位部长职务之前对其业绩进行评估。12 月，总统改组了内阁，恢复了 22 位部长中 14 位的职务，调动了一位，并任命了新的外交事务部长；土地、矿产和能源部长；邮电部长；交通部长；以及国家投资委员会的新主席。在野党和公众对总统的决定褒贬不一。

6. 在执行真相与和解委员会的建议方面，进展有限。在她 8 月向议会提交的关于真相与和解委员会建议执行情况的第二次季度进度报告中，总统约翰逊·瑟里夫提出要赋予各个机构任务，但未能就如何执行提出细节。经过长时间的拖延，参议院于 9 月确认了国家人权问题独立委员会的候选人。除其人权任务外，《真相与和解委员会法令》还赋予国家人权问题独立委员会对真相与和解委员会建议的执行情况进行后续的关键角色。总统给国家人权问题独立委员会任务是制定执行路线图，而且她于 2011 年 1 月 14 日提交的第三次季度报告概述了国家人权问题独立委员会的建议。这些建议强调：展开磋商，以制定民族和解路线图；启动“议事棚”讨论，即让犯罪者寻求公众宽恕的机制；以及开展一项旨在制定赔偿战略的研究。与此同时，1 月 21 日，最高法院作出裁定，裁定一位上诉人胜诉。真相与和解委员会曾建议对此人处以公共惩罚并禁止其担任公职 30 年，后者上诉称，该建议不符合关于正当程序的宪法权利。

B. 安全局势

7. 利比里亚的安全形势总体稳定，但仍然脆弱。在获取土地和资源方面的纠纷、以及种族和社区紧张关系仍是重大挑战。安全风险也带来了高失业率，严重地限制了前战斗人员 and 高风险青年的谋生机会，其中许多人因此转而从事非法活动。

另外值得关注的是，民族宗教分歧持久存在，情况尤以洛法州为重，12 月在该州的佐尔佐尔，两个社区之间爆发了暴力冲突，导火线是一个巫医被邀请到这两个社区看病。

8. 从特许经营区的建立和土地问题所致纠纷构成了潜在的威胁。9 月，在利比里亚农业公司位于大巴萨州的橡胶种植园，一起劳动纠纷升级为涉及 2 000 多人的暴动。9 月 16 日，马里兰州的马里兰油棕园社区成员举行示威，反对由一家科特迪瓦的公司接管该油棕园，而 11 月 25 日，也位于马里兰州的 Cavalla 橡胶总公司的前职工进行示威，要求获得裁员补偿福利。9 月 2 日，马吉比州的橡胶农场工人因一项土地出售交易而遭到邻近村庄村民的袭击，多人受伤。

9. 还发生了一些与选举筹备工作相关的安全事件，这表明，在关系高度紧张的选举环境中，小规模的事件有迅速升级的可能。12 月 28 日，在大克鲁州，有青少年在当地一所学校示威，当时全国选委会的官员正在此处进行培训，这些青少年声称在选民登记人员的聘用方面出现了违规行为。12 月 31 日，民主变革大会党的党员在蒙罗维亚的游行期间进行了暴力活动，他们在警察试图调整示威行进路线时，向警车投掷了石块。

10. 维护法律和秩序仍是一项挑战，强奸和武装抢劫事件的报告频传，毒品和暴徒暴力行为普遍存在。越来越多的事件涉及枪械。来自几内亚本地制造的单管滑膛枪的缉获数目在上升。在缺乏枪支管制法律的情况下，总统于 10 月 26 日签署了一项行政命令，禁止公民私人使用枪支，但不包括猎枪。暴徒暴力仍是一项关切，9 月和 10 月发生了四起针对警务人员的事件。12 月，联利特派团不得不进行干预，以阻止一伙人烧毁一处警察车厂。

C. 经济局势

11. 该国继续从全球经济危机中复苏，预计 2010 年经济将增长 6.3%，高于 2009 年的 4.6%，其带动力量来自农业、矿业和建筑业的扩张，以及全球商品价格的回升。2011 年的增长率预计为 8.8%，这反映了对这些行业的进一步扩张的期待。

12. 在国际货币基金组织的“扩大信贷机制安排”下进行的第五次审查已经于 12 月份完成，2010 年期间，公共外债已经从 16.7 亿美元减至估计 0.871 亿美元。2010/11 财政年度的国家预算为 3.69 亿美元，已在 9 月份获得议会通过。直接预算支持有所增加，在本财政年度共为 0.585 亿美元。财政部已开始依照《关于援助效果的巴黎原则》，公布关于捐助者援助的季度报告和记录。

13. 通货膨胀率在 2009 年为 7.6%，预计 2010 年将稳定在 7.2%。失业和就业不足仍然是主要关切，多数谋生机会出现在非正式部门。9 月间，世界银行启动了为期三年的项目，预算为 1 600 万美元，用于创造 45 000 个短期就业机会并为 4 000 名青年提供职业技能培训。政府已签署了五个铁矿石特许经营区，

投资估值达 100 亿美元，预计将创造约 13 000 个就业机会，并可改善农村基础设施。第一批铁矿石预计将在 2011 年运出，但全面投资和创造所有的就业机会将需要超过 25 年。此外，沿利比里亚海岸离岸石油勘探预计将开始。9 月，议会批准了与雪佛龙公司达成的一项协议，其覆盖地域的面积达 9 600 平方公里。

14. 10 月，政府在大巴萨州的布坎南举行了减贫战略年度审查务虚会，总结进展情况，确定重点干预措施，并制定有关战略，以在减贫战略结束日期前争取最大的成绩，该日期已从 2011 年 6 月延至 12 月。务虚会期间，各部委着手为剩余期制定了 90 天行动计划。

D. 区域方面

15. 几内亚的政治过渡在本报告所述期间结束，这显著减轻了沿利比里亚与几内亚边境的紧张局势。利比里亚政府和联利特派团继续与几内亚和塞拉利昂两国政府进行联合边境行动。

16. 与科特迪瓦总统选举有关的事态发展对整个次区域安全，特别是利比里亚的安全构成了严重威胁，正在受到密切监测。利比里亚已接受了科特迪瓦难民，他们大多数被和平吸收。鉴于有报告称利比里亚雇佣军参与了科特迪瓦事件，总统约翰逊·瑟里夫在 12 月两次公开声明，警告公民不要参加这场危机。然而，有报告称，在利比里亚的边界一侧有新招募战斗人员的活动。政府和联利特派团增加了科特迪瓦边界沿线的巡逻和有关力量，以监测招募活动和约 2 000 名利比里亚前战斗人员中任何可能回返的情况，这些人参加了科特迪瓦民兵组织，并在利比里亚冲突后仍留在科特迪瓦西部。

17. 利比里亚仍然很容易受毒品贩运之害，利比里亚机构经常发现少量的可卡因和海洛因。其国内大麻生产量明显大于消费量，这表明可能有跨境贩运活动。在《西非洲海岸倡议》的框架内，政府于 11 月签署了一个项目建议书，准备建立跨国犯罪机构，负责打击有组织犯罪和毒品贩运。

E. 人道主义局势

18. 自 11 月起，科特迪瓦难民不断涌入，主要进入宁巴州，但也进入了大吉德州和马里兰州，给吸收他们的难民和边界社区带来了重大挑战。截至 2011 年 2 月 7 日，联合国难民事务高级专员办事处(难民署)在利比里亚登记的科特迪瓦难民达 36 318 人。在宁巴州修建一个难民营的工作正在进行，第二个难民营正在规划中。机构间应急计划于 12 月中旬启动，以全面应对 5 万名难民的可能涌入。1 月份启动了利比里亚紧急人道主义行动计划，要求资金达 5 500 万美元。难民署与联合国其他机构合作，正在管理涌入利比里亚的难民潮，并协助国家当局监测沿边界的人口流动。人道主义国家工作队还讨论了若难民继续以目前的速度涌入，则会对收容社区产生何种影响的问题。

三. 任务执行情况

A. 安全部门改革

国家安全战略和架构

19. 本报告第 14 段提到的于 10 月举行的减贫战略务虚会帮助确定并强调了安全部门改革所需的若干尚待解决的关键条件，特别是基础设施、后勤和机动性。目前，在执行各安全机构的战略计划方面，总体上有所进展，但需要更加努力，以确保完成国家安全部门改革战略及其实施方案，其中大部分离不开捐助方的帮助。虽然 2010/11 年的国家预算里增加了一些与安全有关的拨款，但安全机构用于逐步壮大发展的资源仍然不够。

20. 各方日益认识到，必须全面，包括在安全部门改革背景下解决法治问题，特别是要建立一个高效的刑事司法系统。利比里亚政府和联合国正在联合制定一项司法和安全方案，该方案将解决这一挑战的一部分，此外，建设和平委员会把分散提供安全和司法服务作为重点，也将有助于解决这一挑战。

21. 在成立州安全理事会方面，取得了进展，至今已在 4 个州成立了州安全理事会。如果有供资，将继续成立其他州安全理事会。然而，国家安全改革和情报法案仍然尚待议会通过。利比里亚政府/联合国联合技术组更新了 2006 年枪支管制法草案，并将很快提交给议会。

利比里亚武装部队

22. 50 位美国军事辅导员继续支持利比里亚武装部队建立一支专业能干的部队，包括培养军事将领，使其承担更大的指挥职责，加强与利比里亚国家警察之间的业务联系，并达到任务预算的要求。目前，部队正在实施年度培训计划，该计划包含 6 个培训周期，至今主要提供了个人和基本技能培训、职业专门培训和小单位集体技能培训。联利特派团向新部队提供了多种培训，涉及预防医学、无线电操作、未爆弹药的识别和报告、军民合作等领域。

23. 新部队正式定于 2012 年中期实现全面作业能力。但是，要如期实现这一目标，仍然面临若干障碍，如国防战略迟迟未获核可，因而难以确定军队的未来战略方向和作用。另一困难是，军队的预算拨款不足，难以维持基础设施、后勤和装备或购买新资产。同时，还在继续进行规划，以促成军队同联利特派团开展联合行动，这将大大提升部队和民众的信心。新军成员的不当行为事件继续引起关注。12 月 25 日，2 名士兵因殴打警察被逮捕，1 月发生了 3 起军队人员袭击警察并偷窃设备的事件，在其中一起事件中，8 名身穿军服的军队人员闯入蒙罗维亚的一个警察局。

24. 在美国的支持下，设立一支小规模海岸警卫队的工作有所进展，1 月，海岸警卫队接受了关于设备使用的专门培训。在预计获得的 4 艘船只中，至今已获得 2 艘，计划于 2012 年中完成整体训练。

利比里亚国家警察

25. 利比里亚国家警察的发展工作在继续，重点是开展培训并向武装的警察支援部队提供装备。发展警察支助股并将其部署到全国各地意义重大，尤其有助于确保选举安全并让利比里亚当局最终接管联利特派团的安全责任。10 月，本轮培训第一期学员毕业，使该部队的业务人员增至 306 人(目标是 2011 年达到 1 000 人)，其中包括 19 名妇女。第二期正在进行中，学员人数 129 人，包括 5 名妇女。2011 年 1 月，对包括 344 人的特种应急股部队的特警部队进行了加薪，这将增加应聘吸引力。然而，采购基本设备的工作继续滞后于培训，因此，学员毕业后资源有限，难以履行职责。

26. 依据利比里亚国家警察的战略计划，取得了一些体制建设方面的进展。通过双边支持和联利特派团的速效项目，继续建设和改造了警察局和营房，21 个项目得以竣工，并且，建成了一个地区总部。10 月，教育部向国家警察培训学院颁发了永久许可证，这一举措有助于该学院成为被认可的主要安全培训机构。此外，警察部门的妇女和儿童保护科设立了有关程序，以解决关于失踪儿童的案件。然而，在行政、后勤、机动性、财务和社区关系这些重要领域，依然能力不足。同时对警务人员涉嫌犯罪或贪污的指控的调查也有增加。

27. 9 月，移民和归化局正式推出战略计划，概述了改革重点和发展需要。但是，该计划的实施在很大程度上仍然依赖于捐助者的支持。移民和归化局正逐渐成为安全领域的重要角色，特别是因为，利比里亚与科特迪瓦之间的边境局势沿线出现情况，并且需要加强边境管理以打击贩运情况。虽然，为监测与科特迪瓦之间的边境，移民部门和警察部门开展了有效合作，包括联合巡逻，但这些行动显示，这两个机构在移动和通信方面都依赖联利特派团。

28. 建设和平委员会正在支持一个项目，即在全国各地建立 5 个安全和司法区域“中心”，该中心将包括警察和移民事务人员。警务部门及移民部门的组织结构內都有从未实际运作过的区域性行政和业务中心。这 5 个安全和司法区域中心将有助于实现运作，这对警察把指挥、控制和行动范围有效扩展到蒙罗维亚以外的地区而言，特别重要。

B. 加强司法、法律和惩戒机构

29. 在司法、法律和惩戒领域，人力、基础设施和设备依然不足，司法执行工作继续受限。如下文第 66 段所述，政府在减贫战略务虚会上确认了这些持续存在的挑战，建设和平委员会也把这些挑战列为优先事项。

30. 去年 4 月举行了全国司法救助会议，随后司法部和法律改革委员会发挥带头作用，开展后续跟进工作，并正计划于今年年初开展全国协商，以便进一步吸纳意见建议，制定政策，协调正式和习惯司法系统。不过，司法救助工作仍是一项重大挑战，因为刑事司法系统资源不足，缺乏合格人才。因此，案件积压严重，狱囚的 81% 是待审拘留犯。如治安法庭管辖权有限等过时的法律规定进一步导致延误。

31. 在本期间，审前羁押下降了 3%，但调查和起诉不足，不得不因程序原因释放被拘留者。正在采取政府主导的措施，以解决全系统的缺陷，包括一个预计将于 2011 年初启动的个案管理试点项目。同时，法律改革委员会审查了若干重要法律。另外，正在制定教化方案，作为监禁的替代方式，并将于 2011 年初部署新培训的监护官。司法研究所继续取得稳步进展，正在定期培训审判法官、检察官和公设辩护人。

32. 另外，还在继续努力通过联合国/利比里亚政府关于性暴力和基于性别的暴力问题的联合方案等途径，进一步预防、应对和管理性暴力和基于性别的暴力行为。然而，刑事司法系统在有效处理这些问题方面，力不从心。因证据不足，专门负责性暴力问题的起诉股只得请专门审理性暴力和基于性别的暴力案件的法庭驳回大量强奸案件。

33. 惩戒机构的安全问题仍是一个挑战，这些机构基础设施薄弱，人手不足，能力低下，而由于拖欠工资，员工士气低落、旷工率高，致使情况更加雪上加霜。在本报告所述期间，发生了 10 起越狱事件，涉及囚犯 24 人，此外，蒙罗维亚、邦加、卡卡塔和布坎南监狱发生了骚乱，需要警察支援部队的干预和联利特派团的支持。在每一起骚乱事件中，直到保证解决犯人的要求，包括获得医疗服务和结束长时间的审前羁押，局面才恢复平静。作为其战略计划的一部分，惩戒教养局发起了一些教养项目，包括提供关于农业和其他技能的培训。在向囚犯提供饮食方面，该局降低了对国际社会的依赖程度。

C. 人权

34. 政府继续努力促进和保护人权。如第 6 段所述，成立了国家人权问题独立委员会，规定该委员会的职责是，为公众服务，处理人权指控和侵犯人权行为，可见，该委员会的成立是在人权方面的重大进步。为解决受照料儿童的困境，政府采取行动，让儿童获得近亲收养，并关闭了一些不合格的机构，对合格的照料机构进行评审和监督。

35. 挑战依然存在于若干领域，包括人权标准和原则制度化领域。国家人权行动计划指导委员会在行动计划方面有所进展，把利比里亚普遍定期审议的筹备工作作为优先事项，11 月开展了该审议。在审议期间，联合国人权理事会提出了 113 项建议，其中 72 项获得政府支持。关于其余的建议，包括有关死刑、切割女性

生殖器和神裁法的建议、以及有关真相与和解委员会建议的执行情况的问题，政府把答复推迟至理事会 2011 年 3 月的会议。

D. 巩固国家权力

36. 在全国各地巩固国家权力方面，取得了一些进展，但由于后勤问题长期存在并且业务预算不足，政府仍难以在蒙罗维亚以外提供服务。在移动和通信方面，除了交通不便的东南部各州的当地官员外，其余当地官员都减轻了对联利特派团的依赖。在及时支付薪金和让部里官员更多参与方面，也有改进。作为州级减贫战略的实施机制，州发展指导委员会正在逐步制度化，但仍面临若干重大挑战，包括不能定期参加协调会议、报告不全以及缺少有效的监管机制。同时，针对滥用州级社会发展基金的行为，依然缺乏适当指导方针和行动，这降低了民众对地方当局的信心。

37. 延伸国家权力和振兴农村经济的核心依然是发展基础设施，尤其是道路。为开展行动，联利特派团继续修复关键的主次干道，并在世界银行的资助下，进行现场维护，世界银行还正在供资修复主要道路和桥梁。1 月 7 日，在非洲开发银行的资助下，公共工程部长启动了一个项目，即修复连接吉河州和马里兰州的道路，这将使利比里亚东南部与其他地区连通。

E. 治理

38. 尽管努力加强治理改革进程和监测执行情况，但对腐败案件的起诉继续遭遇法律瓶颈，阻碍了政府有效实施反腐政策。10 月，总统约翰逊·瑟里夫建议，对一些被指涉嫌参与碳信用交易欺诈的知名人士采取惩罚措施，包括一名现任参议员和一名前内政部长。司法部尚未对这一案件采取后续行动，本届政府高官中也无人获罪，因此，公众更加认为政府反腐不力。

39. 在总审计委员会审计了州发展资金之后，后续行动不足，由于据报该资金存在腐败和管理不善的问题，8 月，总统下令予以冻结。在起诉财务行为不当的政府官员方面，依然面临挑战，至今尚未通过法案，以制定公职人员行为守则，扩大列入非法行为的范围。

40. 利比里亚反腐委员会的业务能力不断提高，该委员会在全国各地进行了宣传活动。总统提议扩大该委员会的作用，使其具有起诉权力，这可能加速反腐进程。

41. 法律改革委员会和土地委员会开始运作，后者设立了秘书处，获得了资金，并制定了五年改革方案和宣传战略。但是，资源有限，与土地管理部门之间协调不力，因此，实施过程可能放缓。同时，由于缺乏预算拨款，宪法审查工作队依然无法开展工作。利比里亚采掘工业透明度倡议提高了在矿业、林业、农业和石油部门的财政透明度。关于公司付款和审定收款的报告大多已经提交，用于编写第三份对账报告。

42. 公务员队伍臃肿依然是政府面临的难题之一，政府正在审查公务员名单，以除去“影子人员”。同时，立法机构在执行代表性、立法和监督职能方面，依然面临挑战。利比里亚民主研究所编写的每季度一期的立法报告卡是民间社会的监测工具之一，该报告卡指出，有关特许权或其他经济问题的法案的处理速度快于其他法案，建议立法机构重新聚焦于有利于民众的法案。

43. 9月，治理委员会以及规划和经济事务部推出了一份关于国家远景规划的概念文件，题为：“2030年利比里亚崛起”。这一文件可能成为减贫战略的继承文件，旨在通过培养公民意识，实行权力下放，并支持经济增长和长远发展，从而巩固善治，树立和谐统一的民族意识。9月以来，内阁为远景制定工作通过了路线图，包括计划开展全国协商。规划和经济事务部为此设立了一个秘书处，预计总统约翰逊·瑟里夫将于2011年初任命一个指导委员会，以指导这一进程。

F. 自然资源管理

44. 在控制钻石开采和贸易方面，进展有限。由于相关政府官员领导不力，耽误了总统钻石工作队执行由金伯利进程审查访问团和利比里亚问题专家小组提出的建议(见S/2009/640)的工作。总统依然尚未批准关于把钻石工作队改为稀有矿产监督委员会的提案。同时，执行采矿法和打击非法行为的工作仍然存在挑战，不过，小规模采矿者登记取得了进展，采矿许可证由2009年12月的300个增至2010年12月的470个。目前正在努力加快勘探和开采许可证的调查工作，以建成矿产地籍管理信息系统数据库，并完成开采条例的起草工作。

45. 在商品林领域，进一步取得了进展，预计本财年将产生大约1 500万美元的政府收入。13家营运木材公司覆盖了11个州的100万公顷土地。利比里亚和欧洲联盟委员会结束了关于自愿伙伴关系协定的第四轮谈判，规定只有合法采伐的木材才能出口到欧洲。同时，林业发展局完成了关于社区权利法实施条例的全国协商。尽管利比里亚正在利用已有的伙伴关系，制定适当的森林管理战略，为林业社区谋福利，但一些社区抱怨说，与伐木公司之间的社会协议并未使他们受益，并请立法机关修改协议，把地租中的社区所得份额从30%增至60%。

46. 9月，政府签署了一份价值16亿美元的特许权协议，以便在大克鲁、马里兰、里弗塞斯、吉河和锡诺各州设立棕榈油种植园和加工厂。虽然特许权创造了一些正式就业机会，但必须加强法律和监管框架，加强对特许权落实情况的监督，以更有效地解决新出现的劳动力、土地和社会冲突。

47. 在本报告所述期间，地方官员和安全人员努力清除萨伯国家公园里的非法居民，据说数千人在该公园里从事非法黄金开采、狩猎和伐木活动。据报，大多数营地现已人去营空，许多以前的居民搬到公园附近安顿下来，但是在那里他们几乎没有其他的谋生方式，这可能会破坏该行动的可持续性。

G. 选举筹备工作

48. 大多数利益攸关方都欢迎关于在 8 月举行全国公民投票以修改《宪法》中 3 条关于选举的条款的决定。虽然届时正值雨季，投票过程会面临巨大的后勤挑战，但是，如果一旦批准修改，不仅将推动目前的选举进程，还将促进今后的选举。

49. 选民登记工作是一项重大考验，将检验全国选举委员会和其他国家机构是否有能力开展全国性的大型活动。全国选举委员会建立了 1 780 个选民登记中心，并训练工作人员，发布资料，还与民间社会组织合作开展了公民教育活动。利比里亚国家警察为选民登记工作提供安全保卫，并与全国选举委员会共同确定了整个选举期间所需的安全条件，包括人力、机动性和部署方面的条件。1 月 10 日，登记如期开始，未出现重大安全事件，只有小的挑战，包括一些偏远地区推迟了开始时间以及后勤方面的一些小问题。鉴于上述情况，选举委员会将原定为 2 月 6 日和登记截止日期延长到 2 月 12 日。

50. 驻利比里亚的联合国系统设立了一个特别工作组，以协调联合国所有针对选举进程的支助活动。联利特派团提供了后勤支持，帮助把选民登记材料运送到偏远地区，并协助国家警察制定关于安全和应急的综合计划。联合国和其他伙伴还与全国选举委员会密切合作，以便采取措施，促进妇女参与选举进程。

51. 捐助者积极响应，为 4 600 万美元选举预算出资，用于选举活动、人员费用和能力建设活动。政府承诺提供 1 500 万美元，联合国开发计划署(开发署)管理的捐赠基金将提供 2 700 万美元，一双边捐赠方已提供了 400 万美元。但是，目前仍差 400 万美元，应由开发署管理的基金支付，正在努力填补这一缺口。与此同时，利比里亚当局正努力寻求资金，以支付选举期间的保安人员费用，目前估计约为 70 万美元。为帮助实现选举资金使用的透明和问责，总审计委员会正协助全国选举委员会建立预算和财务管理制度。

H. 联合国系统一体化

52. 10 月，举行了一次高级别会议，与会者包括来自政府、联合国和主要捐助方的代表，会议正式启动了“一个联合国”的主动行动，在利比里亚一体行动。4 名政府代表、4 名联合国代表和 3 名捐助界代表组成了一个联合指导委员会，旨在就改革进程提供指导。该委员会的联合主席分别是规划和经济事务部长以及负责复原和治理问题的我的副特别代表，后者还兼任利比里亚问题驻地和人道主义协调员。

53. 12 月，一项对联合国发展援助框架(联发援框架)的独立审查指出了该框架对实现千年发展目标所作的贡献，但也列出了该框架作为管理和协调工具的用途局限。其中的建议可供今后的联发援框架规划和“一体行动”参考。

四. 贯穿各领域的问题

A. 新闻

54. 联合国系统与政府和其他伙伴密切合作，实施国家反强奸运动的第二阶段，同时推出了消除性别暴力 16 日运动。在前一项活动中，对当地社区进行了宣传教育，使其了解社区警务和求援途径，如利比里亚国家警察的妇女和儿童保护中心。此外，政府和联利特派团联合举办了一年一度的名为“明星的诞生”人才竞争活动。联利特派团电台推出了一项名为“投票箱”的新节目，重在开展公民教育，以支持选举进程。还就艾滋病毒/艾滋病、性剥削和性虐待等问题，开展了外联活动。

B. 两性平等

55. 在纪念安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议通过十周年之前，利比里亚妇女领袖会见了我的特别代表，作为联合国系统在“全球开放日”对该决议执行情况的审查的一部分。与会者指出，性暴力、建设和平以及安全部门改革是利比里亚妇女的主要关切。这些领域载于一份政策声明中，作为联合国对该决议执行进展的全球审查的一部分。

C. 艾滋病毒/艾滋病

56. 在艾滋病毒/艾滋病和性传播感染方面，联利特派团为新部署的维和人员开展了宣传和预防培训，并提供艾滋病毒自愿检测服务，分发避孕套和接触后预防包，还进行宣传教育，倡导摒弃不良行为。

D. 行为和纪律

57. 联利特派团继续力争充分执行我提出的对性剥削和性虐待零容忍政策，采取的预防措施包括对联合国所有人员进行上岗培训和再培训、抽查限制场所以及对当地社区开展关于性剥削和性虐待的宣传教育活动。在本报告所述期间，2 405 名联合国人员接受了行为和纪律问题培训以及关于零容忍政策、压力管理和艾滋病毒/艾滋病知识的综合训练。联利特派团还培训了联合国设施附近社区的 870 名成员，以提高他们的认识，建立基于社区的报告机制。

58. 在本报告所述期间，共收到 21 起严重不当行为指控报告，包括 8 起性剥削和性虐待指控，与前份报告所述期间的数量相近。轻微违法行为有所减少。

E. 联合国人员的安全保障

59. 犯罪依然是联合国人员和财产安全的最大威胁，特别是在蒙罗维亚。在本报告所述期间，据报发生了 3 起针对联合国人员的武装抢劫事件，还发生 53 起不

涉及武器的犯罪事件，包括入室盗窃和殴打。在本报告所述期间，联利特派团 1 名本国工作人员、6 名军事人员和 1 名警务干事死于疾病或事故。

五. 特派团的部署

A. 军事部门

60. 联利特派团的核定人数为 8 102 名军事人员，包括 7 952 名驻利比里亚部队人员和 150 名驻弗里敦塞拉利昂问题特别法庭的军事警卫人员。部队总部设在蒙罗维亚，共有 6 个步兵营部署在 2 个区，此外还有一支营级规模的快速反应部队。部队中有 158 名妇女。

61. 2009 年 12 月 28 日，我致信安全理事会主席(S/2009/679)，信中建议，需要继续在特别法庭所在地部署警卫队，以确保其设施和剩余人员以及敏感档案。近几个月来，特别法庭采取了若干步骤，以完成在塞拉利昂的活动，包括于 12 月把档案转移到了海牙。在转移之前，2010 年 10 月 13 日，特别法庭书记官长通知联合国秘书处，指出在完成了档案搬迁和进一步减少国际工作人员之后，特别法庭的房地自 2011 年 1 月或 2 月以后将不再需要部署警卫队。鉴于特别法庭作出的这一决定，并经过与塞拉利昂当局协商，我在 2011 年 2 月 11 日给安全理事会主席的信中(S/2011/74)，通知已开始筹备撤出联利特派团的警卫队，将于 3 月上旬完成这一工作。

62. 根据安全理事会第 1609(2005)号和第 1938(2010)号决议，联利特派团增援了联合国科特迪瓦行动(联科行动)，依照第 1951(2010)号、第 1962(2010)号和第 1967(2011)号决议，暂时调配了 3 个步兵连和 1 个由 2 架军事通用直升机组成的航空单位。

警察部门

63. 截至 2 月 1 日，联利特派团警察兵力为 1 327 人(核定最高兵力则为 1 375 人)，其中包括 472 名警察顾问、7 支建制警察部队中的 842 名警察和 13 名移民顾问。警察部门有 184 名妇女。联利特派团的核定最高兵力还包括 32 名警务惩戒人员，目前部署了 28 人，其中有 4 名妇女。在蒙罗维亚部署有 3 支建制警察部队，在邦州、大巴萨州、大吉德州和洛法州各有 1 支建制警察部队。

64. 按照安全理事会第 1938(2010)号决议，为使利比里亚国家警察实现可持续有效运作，联利特派团继续帮助建设其机构能力。为进一步支持国家警察的机构建设，联利特派团的警察部门还开始寻求这方面所需的高度技术性的咨询能力，包括寻找在管理、通信、刑侦、金融、机构能力建设、后勤、项目管理和公共信息方面的文职专家。

六. 建设和平委员会

65. 建设和平委员会利比里亚组合于 9 月成立，约旦哈希姆王国常驻联合国代表被任命为主席。11 月，主席访问利比里亚，与关键利益攸关方协商，并参加建设和平基金资助在邦加设立的区域安全与司法中心的正式奠基仪式。11 月 15 日，建设和平委员会《共同承诺声明》在蒙罗维亚获得通过，约翰逊·瑟里夫总统亲自出席会议，声明侧重于支助安全部门、法治和民族和解等优先事项，这些事项对巩固利比里亚的和平至关重要。在共同承诺声明的基础上，为期三年的《利比里亚建设和平基金优先计划》于 2011 年 1 月被核准。

七. 过渡规划

66. 9 月，由政府代表和联合国代表组成的联合过渡工作组编写了全面局势与威胁评估草稿，说明安全环境并对基本能力差距进行了初步审查，过渡核心小组和国家安全委员会 12 月对该草稿进行了审议。当时，国家安全委员会成立了若干工作组，以便对边境安全和机场、法律与秩序、资产与要人的安保、后勤等领域开展详细的技术差距分析。

67. 这些工作组启动了把联利特派团所有安保任务分为三大类的工作，它们是：根据当前国家能力，可移交的任务；执行计划开展或正在开展的增强国家能力措施后，可移交的任务；以及若不提供大量额外资源，则国家无力承担的任务。一旦完成这项工作，且国家安全委员会予以核准，则将开始制订过渡计划。我希望能够在下一次报告中提供更多关于该计划的信息。

68. 安全理事会在第 1938 (2010) 号决议中，要求修订联利特派团缩编阶段的现行基准，反映成功过渡有必要达到的各项基准，其中包括联利特派团向国家当局移交安全责任。本报告附件一列出了这些过渡基准。

八. 意见

69. 选举进程的开始标志着利比里亚进入了关键时刻。和平的选民登记过程使我感到鼓舞，我谨赞扬在联合国支助下，参与组织这一活动并确保活动安全的国家各机构。选举的成功将在很大程度上取决于选举是否具有公信力。全国选举委员会应保持客观、透明与平衡，维持平等的竞争环境，同时遵守选举日程。此外，极为重要的是，政治人士要对自己的言行负责，这将有助于营造有利于进行可信与和平选举以及顺利移交权力的政治气候。以此表明，该国在过去七年中取得了重大进展。

70. 我还鼓励国家当局尽早大力开展公民和选民教育活动，确保所有合格选民充分了解自己在全民投票和选举中的选择以及如何参与。妇女参与受到重视，这使我尤感鼓舞。同时，不应低估政治、安全和后勤方面的挑战，早期规划和协调必不可少。

71. 虽然在发展安全部门和司法部门方面继续取得进展，但巩固利比里亚脆弱和平至关重要的一个方面是加快为安全部门提供支助，就联利特派团最终向国家当局移交安全责任而言，仍有大量工作要做。需要进行协同努力，弥补在政府/联合国联合过渡规划进程中所查明的利比里亚安全和司法部门存在的关键能力差距，同时，重要伙伴应提供协调一致的财政和技术支助。当务之急是，必须通过与安全部门改革有关的核心法律。我敦促利比里亚的伙伴，通过建设和平基金、开发署司法与安全信托基金等符合国家优先事项的各种机制，慷慨提供财政援助。我希望，在安全部门改革、法治和民族和解等优先领域中，建设和平委员会在利比里亚的参与会带来可见的增加值，这也将有助于联利特派团成功地把关键安全责任和其他责任移交给国家当局。

72. 在这方面，必须仍把政府与联合国为最终移交该维持和平行动而进行的联合规划作为一项优先事项。必须进行坚定的努力，实现本报告附件所载的各项过渡基准，这些基准试图详细说明为进行负责任的过渡而必须完成的各项关键任务，它们是确保顺利并以可持续方式进行安全责任移交的关键。我大力鼓励利比里亚政府充分参与过渡规划进程，因为政府发挥领导作用将有助于更好地把握并确定需要采取的各项行动。

73. 我欢迎建立期待已久的国家人权问题独立委员会，对民族和解进程，对利比里亚实现自己的国际人权义务，这都是至关重要的。委员会已开始运行，因此我敦促政府迅速着手进行具体规划，以落实真相与和解委员会的各项建议，包括建立全面进行机构改革的结构，并推动报告所述其他领域的发展。

74. 法律瓶颈问题和其他制约因素阻碍反腐败努力取得进展，我对此表示关切。需要增强政治意愿，确保有效起诉未决案件。因此，我呼吁政府系统地实行善治并捍卫法治，这样才可能弥补因惩治腐败不力而造成的公信力缺失。

75. 利比里亚的经济增长和外来投资增加是令人鼓舞的迹象，说明国家已迈上经济复苏的正轨，其中包括就业和政府收入增加，这对有效提供社会服务和其他服务至关重要。同时，政府应确保充分监督特许协议的执行情况，以缓解开发或扩张时常引发的劳动纠纷和土地纠纷。迄今为止在这方面进行的努力使我感到鼓舞，我呼吁国家当局加强这一领域的努力。

76. 科特迪瓦令人不安的事态发展可能破坏次区域的安全。利比里亚政府和人民好心地接纳数万名逃离本国动荡的科特迪瓦难民，其中大多数是妇女和儿童，我谨对此表示深切感谢。这种严峻的人道主义状况给利比里亚带来了沉重负担。我

现呼吁捐助方慷慨响应《利比里亚紧急人道主义行动计划》，以便有充足资源来应对危机。我欢迎政府和联利特派团积极主动地监测边境局势，呼吁继续保持警惕，确保暴力不会蔓延。利比里亚雇佣军卷入科特迪瓦危机的报告使我感到不安，我欢迎约翰逊·瑟里夫总统公开谴责可能的招募新兵活动的态度。

77. 最后，我谨衷心感谢我的利比里亚问题特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊以及联利特派团的文职人员和军务警务人员，感谢他们为巩固利比里亚和平做出的贡献。我还要感谢所有部队和警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、利比里亚问题国际联络小组、联合国各机构、基金和方案、多边和双边捐助者以及国际和当地非政府组织，感谢它们为维护利比里亚和平并支持其发展而做出的承诺和贡献。

附件一

联利特派团过渡基准

联合国在利比里亚的战略目标是：协助利比里亚政府巩固和平，实现稳定的安全状态，国家机构能够不依靠维持和平特派团，独立维持安全与稳定。

核心基准^a

进展指标

完成并执行联利特派团向国家当局移交安全责任的战略和计划

利比里亚政府和联合国开展局势评估，包括进行全国范围的威胁评估以及勾画出现有的国家安全能力和差距。

查明在联利特派团撤离前必须弥补的具体关键能力差距。

利比里亚政府和联合国制订联利特派团向国家当局移交安全责任的战略办法。

制订向国家当局逐步移交安全责任的详细计划，包括分阶段移交安全责任的标准。

国家当局确保重要的国家设施安全。

根据国家安全战略，实现国家安全架构的机构化

通过基本立法，其中包括《国家安全改革和情报法》。

核准并执行《国防战略》。

国家对安全部门的预算分配逐步增加，与此同时，专门用于通过改进后勤、机动性和基础设施，以加强安全部门能力的国际支助增加。

加强文职部门对安全部门的监督，包括提高现有立法安全委员会的实效，以及建立民间社会的参与机制。

国家安全机构有效维护法律和秩序

在全国范围内，为包括特警在内的利比里亚国家警察(利国警察)建立并维持基本的后勤、机动性和通信设施以及基础设施。

改进利国警察的机构发展和行政管理，增强问责和实效。

^a 核心基准是指在完成联利特派团的任务和为实现特派团在利比里亚的战略目标而创造的各种条件方面的若干标志。稳定的安全状态是指，在没有联合国维持和平特派团支助的情况下，国家安全机构达到能够独立运作的水平，且通过双边合作伙伴的援助，利比里亚政府能够持续地进一步发展国家安全机构。

	<p>培训、武装和装备 1 000 名利国警察/警察支援部队的人员，并将其部署到全国各地。</p> <p>宣布利国警察/警察支援部队开始运作。^b</p> <p>利国警察/应急部队宣布投入运作，并配备应对城乡地区安全挑战的装备。</p> <p>改进包括特警在内的利国警察的指挥与控制结构，实行权力下放。</p> <p>审查并调整利国警察的警力，合理确定职务，确保有效覆盖整个国家。</p> <p>国家警察培训学院为法定执法机构提供有效培训。</p> <p>发展并有效使用国家监狱的日常安全能力，包括应对骚乱。</p> <p>在执行利国警察和惩戒教养局的战略规划方面，持续取得进展。</p>
加强国家保障边界安全 和控制边界的能力	<p>利比里亚武装部队(利武装部队)完成年度培训计划，包括计划与联利特派团进行的联合培训。</p> <p>利武装部队不依靠联利特派团，独立进行边境巡逻。</p> <p>利武装部队宣布营一级部队，包括其后勤支援部队开始运作。</p> <p>利比里亚海岸警卫队具备最低行动能力，包括提供基础培训和必要装备。</p> <p>移民和归化局所需的基本后勤、机动性和通信设施以及基础设施就位，同时制订确保可持续能力的业务计划。</p> <p>培训并装备移民和归化局官员，将他们部署到 36 个正式过境点。</p> <p>在执行移民和归化局的战略规划方面，持续取得进展。</p>

^b **开始运作：**具备运作能力，有明确的指挥结构和管理结构；透明、可问责和适当的组织结构；持续进行技能培训和再培训；具有充足的后勤设施，包括财政资源、物资和通信设施。这些能力应有一核心原则或远景构想支撑，并被认为能够在全国长期持续。

增强国家权威在整个利比里亚的有效性	<p>建立打击跨国犯罪股，做好行动准备。</p> <p>通过提高人员的机动能力，使利比里亚政府官员能够出入国家重要地区，包括为此发展基本的基础设施。</p> <p>继续发展州行政办公室的业务能力。</p> <p>建立 5 个区域安全与司法中心。</p> <p>建立州一级基本安全结构并使其开始运作，其中包括州安全理事会。</p>
2011 年进行和平、有公信力和被接受的国家选举	<p>遵守全国选举委员会的选举时间表，成功进行所有至关重要的活动。</p> <p>国家安全机构为包括选举在内的各项与选举有关的活动提供第一道安全防线。</p> <p>进行和平、有公信力的普选及相关第二轮选举。</p> <p>和平过渡到民选政府。</p>
背景基准 [°]	进展指标
加强司法救助、提高刑事司法系统的实效	<p>在所有州建立各种刑事司法部门(如警察、起诉机构、辩护机构、司法机构和惩戒机构)，并配备人员、装备和设施。</p> <p>按照法律改革委员会的建议，并以符合国际人权标准的方式，完成基本立法改革。</p> <p>建立全系统案件管理机制和记录制度，并使它们发挥职能。</p> <p>建立法律培训和教育机构，并使它们开始运作，向法官、治安法官、辩护律师、检察官、法律专业学生和律师协会提供培训。</p> <p>对支付或委托给法院的资金，建立问责机制。</p> <p>惩戒局具备向囚犯提供基本监管照护的能力。</p> <p>国家人权问题独立委员会投入运作，在全国各地均可向其申诉。</p> <p>建立军事司法系统的基线，包括原则、政策和法律。</p>

[°] 背景基准是指，可能使暴力冲突死灰复燃或与核心基准相互作用而破坏安全的条件或因素。

民族和解不断取得进展	<p>建立推动执行真相与和解委员会建议的结构。</p> <p>宪法审查工作队和法律改革委员会提出立法和宪法改革的建议。</p> <p>正式建立解决纠纷(土地和族裔纠纷)的非诉讼纠纷解决机制,并使之机构化。</p> <p>颁布、推行并执行《公有土地出售法》。</p>
政府缓解冲突因素的能力增强	<p>政府有能力缓解失业青年人等不满人群带来的安全挑战,包括制订针对安全隐患较大地区的方案。</p> <p>建立有关机制并使之机构化,用以缓解因整顿自然资源开采和特许开发而引发的紧张事件,包括严重的劳动纠纷。</p>
在改善公共财务管理方面取得进展	<p>推动并执行《公共财务管理法》。</p> <p>确保自然资源开采保持透明度,包括遵守《利比里亚采掘工业透明度倡议》的各项要求和金伯利进程。</p> <p>执行总审计委员会审计报告的各项建议。</p> <p>利比里亚反腐败委员会执行并推动各项反腐败战略。</p>
