



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 August 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Девятая сессия

Женева, 1–12 ноября 2010 года

Резюме, подготовленное Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека

Малави*

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, направленных восьмью заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких суждений или определений по конкретным утверждениям. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты, по возможности, оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того, что периодичность обзора первого цикла составляет четыре года.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств

1. Организация "Уорлд вижн интернэшнл" (УВИ) рекомендовала Малави ускорить ратификацию Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. Она также рекомендовала Малави ратифицировать или присоединиться ко всем основным международным договорам по правам человека и обеспечить быстрое соблюдение требований, касающихся выполнения соответствующих положений и представления докладов².

B. Конституционная и законодательная основа

2. Центр по правам человека и реабилитации (ЦПЧР) выразил озабоченность в связи с тем, что, хотя Малави является участником многих международных договоров, она не включила их во внутреннее законодательство путем принятия соответствующих законов, в результате чего они не могут быть принудительно осуществлены в судебном порядке³. В то же время в СПЗ указывается, что, согласно разделу 211 Конституции, только конвенции, вступившие в силу до 1994 года, являются частью действующего законодательства, что позволяет ссылаться на них во внутренних судах и придает им обязательный характер, за исключением случаев, когда после этой даты принимается специальный Парламентский акт о придании силы закона положениям соответствующих конвенций⁴.

3. УВИ рекомендовала Малави обеспечить быстрое принятие рекомендаций, вынесенных в рамках процесса пересмотра Конституции, с тем чтобы определение ребенка было приведено в соответствие с дающимся в Конвенции о правах ребенка⁵.

4. УВИ рекомендовала Малави предпринять все необходимые шаги по согласованию существующего законодательства, включая Конституцию, с Конвенцией по правам ребенка и ускорить принятие законопроектов с уделением приоритетного внимания тем из них, которые касаются детей, а именно Закону о ребенке (уход, защита и правосудие), Закону о национальной регистрации, Закону об имуществе умерших (завещания, наследство и защита), Закону о браке, разводе и семейных отношениях, Закону о пересмотренном Уголовном кодексе, Закону об уголовном судопроизводстве и доказательствах по уголовным делам и пересмотренному Закону об образовании⁶.

C. Меры политики

5. УВИ сообщила, что при отсутствии Всеобъемлющего национального плана действий в интересах детей (НПДД) ни один национальный орган не имеет четких полномочий по всем вопросам, касающимся детей, и не несет соответствующей ответственности. Поэтому она рекомендовала Малави доработать НПДД и обеспечить, чтобы соответствующие ресурсы выделялись непосредственно на программы, касающиеся прав ребенка, а не включались в другие программы⁷.

6. УВИ сообщила, что Малави осуществила Национальный план действий в интересах сирот и других уязвимых детей, направленный на улучшение их доступа к образованию, здравоохранению, питанию, чистой воде и обеспечение регистрации при рождении. Кроме того, в целях выявления и изучения ситуации, в которой находятся сироты и уязвимые дети, внедряется система регистрации таких детей⁸.

7. УВИ рекомендовала Малави укрепить свои системы сбора данных о детях и обеспечить, чтобы собираемая информация состояла из последних, дезаггегированных данных по признаку пола и возрасту и по району проживания в отношении широкого круга уязвимых групп населения⁹.

8. В СПЗ содержится рекомендация об осуществлении Малави специальных программ реформирования полиции, с тем чтобы провести подготовку сотрудников полиции по вопросам защиты права на человеческое достоинство во время ареста, следствия и допроса¹⁰.

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

Сотрудничество с договорными органами

9. ЦПЧР выразил озабоченность в связи с огромной задолженностью Малави по представлению государственных докладов договорным органам по правам человека¹¹.

B. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

10. В совместном представлении 3 (СПЗ) указывается, что женщины имеют ограниченные права и возможности контроля своего сексуального и репродуктивного здоровья, поскольку гендерные стереотипы и гендерное неравенство глубоко укоренены в культуре, поощряющей доминирование мужчин в сексуальных отношениях и потворствующей промискуитету мужчин и сексуальной эксплуатации женщин через посредство вредной культурной практики¹².

11. В СПЗ содержится рекомендация о том, чтобы Малави объявила вне закона гомофобию, а также публикацию антигомосексуалистских материалов и человеконенавистнические высказывания в их отношении¹³. ЦПЧР также рекомендовал Малави положить конец побуждению к дискриминации, враждебности или насилию в отношении лиц, имеющих иную сексуальную ориентацию¹⁴.

12. Центр развития человека (ЦРЧ) сообщил, что правительство Малави через посредство Министерства информации и гражданского образования выпустило пресс-релиз, осуждающий гомосексуализм и организации, борющиеся за права мужчин-гомосексуалистов. Кроме того, согласно сообщениям, эта гомофобия раздувается средствами массовой информации, демонизировавшими проблемы, связанные с гомосексуалистами¹⁵.

13. УВИ сообщила об отсутствии полных данных об инвалидах, а также о нехватке учреждений для детей с ограниченными возможностями и полном отсутствии учреждений для психически больных детей. Как и ранее, ощущается

необходимость в проведении работы по ликвидации дискриминации по признаку инвалидности, поскольку культурная установка на отказ от таких детей глубоко укоренена и по-прежнему является доминирующей¹⁶.

14. ЦПЧ сообщил, что разделы 153 и 156 Уголовного кодекса были в первый раз применены в декабре 2009 года при аресте двух мужчин (Монджезы и Чим-баланги) через два дня после организации ими традиционной церемонии помолвки в Блантайре. Их заставили пройти медицинское освидетельствование, чтобы найти доказательства сексуальных отношений с мужчинами, и без их согласия подвергли психиатрическому обследованию¹⁷.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

15. ЦПЧР отметил, что, согласно сообщениям, случаи применения пыток и других форм жесткого обращения и использования чрезмерной силы в отношении предполагаемых преступников, особенно в местах содержания под стражей, распространены и широко освещаются в средствах массовой информации. В то же время Конституция гарантирует неприкосновенность человеческого достоинства и запрещает пытки, жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания¹⁸. ЦПЧР выразил озабоченность в связи с безнаказанностью сотрудников полиции, обвиняемых в совершении этих преступлений. Он также указал, что, хотя некоторые сотрудники полиции сталкивались с административными наказаниями, очень мало кто из них отдавался в руки правосудия¹⁹. ЦПЧ рекомендовал Малави разработать и принять меры по предупреждению, уголовному преследованию и наказанию работников правоохранительных органов за применение пыток и жестокое обращение и создать в оперативном порядке Комиссию по рассмотрению жалоб на действия полиции, что предусматривается в Законе о полиции Малави²⁰.

16. ЦПЧР выразил озабоченность в связи с мерами, направленными на преследование проституток. Полицейские часто обвиняются в том, что заставляют проституток вступать с ними в половую связь в качестве выкупа за свою свободу, поскольку проституция квалифицируется как преступление²¹.

17. ЦПЧР выразил озабоченность в связи с условиями содержания в тюрьмах, которые остаются плохими, несмотря на постоянные обращения Тюремной инспекции к правительству с просьбой предпринять немедленные действия²². В совместном представлении 2 (СП2) указывается, что самая крупная тюрьма страны – Центральная тюрьма Зомба – рассчитана на 800 человек, однако в апреле 2010 года в ней содержалось почти 2 300 заключенных²³. ЦПЧР указал, что Тюремная администрация объясняет эту ситуацию увеличением числа заключенных в силу роста преступности и задержек в рассмотрении уголовных дел в судах, отсутствием людских и финансовых ресурсов, нехваткой тюрем и ухудшением инфраструктуры и оснащения. ЦПЧР также отметил, что принятие Национальным собранием Закона о тюрьмах и Закона о правовой помощи могло бы способствовать улучшению этих условий²⁴.

18. УВИ сообщила, что, в то время как целью принятия Закона о поправках к Уголовному кодексу является усиление защиты детей, особенно девочек, от сексуального насилия, по-прежнему наблюдается рост числа сообщений о сексуальных надругательствах и эксплуатации женщин и детей, причем число таких сообщений достигло беспрецедентных размеров, что создает проблемы для защиты, благосостояния, выживания и развития детей. Осуществлению этих законодательных норм мешает отсутствие достаточных финансовых и людских ресурсов, а также нехватка подготовленных юристов²⁵.

19. Глобальная инициатива за прекращение всех видов телесного наказания детей (ГИПТНД) обратила внимание на то, что телесные наказания в семье являются узаконенным явлением. Телесные наказания были запрещены в качестве наказания за преступления или дисциплинарной меры в пенитенциарных учреждениях, а также в школах и учреждениях по альтернативному уходу согласно статье 19 Конституции. Однако специального закона по этому вопросу принято не было и, согласно сообщениям, телесные наказания широко практикуются в школах. Принятие Закона о пересмотренном Уголовном кодексе и Закона о детях (уход, защита и правосудие) прямо запретило бы телесные наказания в качестве судебного наказания и дисциплинарной меры, и в 2009 году правительство рекомендовало пересмотреть Закон об образовании, чтобы включить в него четкое положение о запрещении телесных наказаний. ГИПТНД рекомендовала Малави принять и осуществить закон об обеспечении полного запрещения телесных наказаний²⁶.

20. В Совместном представлении 1 (СП1) сообщается, что малавийские дети, главным образом мальчики начиная с девяти лет, нанимаются для сельскохозяйственных работ в соседних странах и подвергаются экономической эксплуатации. В СП1 также отмечается, что в законе нет какого-либо положения, квалифицирующего торговлю мальчиками в качестве преступления и предусматривающего уголовное преследование за такие деяния, и что Уголовный кодекс квалифицирует в качестве преступления лишь похищение девочек в возрасте менее 16 лет. Что касается Закона о торговле людьми, то он еще должен быть одобрен правительством, а потом представлен для принятия парламентом²⁷. В СП1 содержится рекомендация о том, чтобы Малави восполнило этот пробел во внутреннем законодательстве; эффективно и надлежащим образом расследовало, подвергло уголовному преследованию и осудило виновных в торговле людьми, предоставило надлежащую защиту жертвам; а также наладило координацию и сотрудничество с соседними государствами в целях противодействия торговле людьми²⁸.

21. УВИ упомянула о случаях торговли девочками в целях сексуальной эксплуатации²⁹.

3. Отправление правосудия и верховенство права

22. УВИ отметила, что успешному изменению подхода исправительных учреждений от наказания к исправлению и реабилитации мешают перебои с финансированием, отсутствие надлежащим образом подготовленных сотрудников и нехватка учебных материалов³⁰.

23. В СП2 сообщается, что в Конституции закреплены различные положения, связанные с правом на оспаривание законности содержания под стражей, на освобождение из-под стражи под залог и без залога, на незамедлительное представление информации о причинах задержания, на конфиденциальную консультацию с юристом по своему выбору и, когда этого требуют интересы правосудия, на предоставление услуг адвоката со стороны государства³¹. В СП2 отмечается, что отсутствие надлежащего доступа к качественной правовой помощи является хронической и общей проблемой, с которой сталкиваются ответчики по уголовным делам, в частности в силу нехватки адвокатов и чрезмерной и зачастую произвольной практики досудебного содержания под стражей. В марте 2010 года в Малави на лиц, содержащихся под стражей до суда, приходилось почти четверть (22%) тюремного контингента³².

24. Как напоминает в СП2, Малави признало, что, в тех случаях когда государство сталкивается с ограниченностью людских и финансовых ресурсов

при рассмотрении прав лиц, содержащихся под стражей до суда, в защите этих прав могут сыграть ключевую роль организации гражданского общества, что, в частности, было подчеркнуто в принятой в Лилонгве Декларации о доступе к правовой помощи в системе уголовного судопроизводства в Африке³³. Однако, хотя работа младших юридических сотрудников получает все большее признание со стороны полиции, судов и юристов, их правовое положение и статус в Малави остаются неопределенными. Поскольку их роль в системе уголовного судопроизводства не была определена и регламентирована законом, она является главным образом неформальной³⁴.

25. В СП2 содержится рекомендация о том, чтобы Малави обнародовало поправки к Закону о юридическом образовании и юридической профессии, в котором содержится положение об услугах младших юридических работников и делаются шаги по приданию им официального статуса, а также Закон о правовой помощи, наделяющий Департамент правовой помощи полномочиями по заключению контрактов о предоставлении некоторых его услуг с младшими юридическими работниками организаций гражданского общества³⁵. В СП2 также содержится рекомендация о том, чтобы Малави предприняло дополнительные шаги по рассмотрению вопроса о недостаточном охвате ответчиков по уголовным делам услугами по предоставлению правовой помощи, в том числе путем увеличения числа юристов в составе сотрудников Департамента правовой помощи³⁶.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

26. ЦПЧР выразил озабоченность в связи с недавно принятым Законом о полиции, наделившим полицию полномочиями по проведению обыска без получения ордера на обыск при том, что право на неприкосновенность частной жизни гарантируется Конституцией³⁷. ЦПЧР рекомендовал Малави рассмотреть вопрос о реформировании этого Закона, с тем чтобы привести его в соответствие с международной практикой работы полиции³⁸.

27. УВИ указала на отсутствие минимального возраста для вступления в брак и на то, что государство может лишь рекомендовать воздерживаться от брака, но не запрещать его, что объясняет распространенность случаев принудительного и раннего вступления в брак³⁹.

28. УВИ сообщила, что с принятием Закона о национальной регистрации должна стать обязательной регистрация всех рождений, смертей и браков и должна быть предусмотрена выдача удостоверений личности малавийцам в возрасте 16 лет и старше и постоянным жителям-иностранцам⁴⁰.

29. В СП3 указывается, что наблюдающиеся в настоящее время враждебность и неприязнь по отношению к лесбиянкам, гомосексуалистам, бисексуалам и транссексуалам вызваны недостаточным пониманием этого вопроса и устойчивыми религиозными и культурными установками, в рамках которых воспринимаются права человека в этой стране⁴¹.

30. ЦРЧ подчеркнул, что положение Уголовного кодекса о квалификации в качестве преступления сексуальных отношений между представителями одного пола нарушает Конституцию, в которой гарантируется право на свободу, достоинство и безопасность, запрещается дискриминация по всем признакам и защищается право на неприкосновенность частной жизни, а также положения Африканской хартии прав человека и народов⁴². В СП3 также отмечается, что содержащееся в разделе 153 Уголовного кодекса положение о "противоречащих

природе сексуальных отношений" истолковывается как относящееся к гомосексуальным отношениям и некоторым видам гетеросексуальных отношений⁴³.

31. В СПЗ содержится рекомендация о том, чтобы Малави отменило положение Уголовного кодекса, квалифицирующее в качестве преступления сексуальные отношения между представителями одного пола/гомосексуализм⁴⁴. ЦПЧР также рекомендовал Малави пересмотреть свое законодательство, приводящее к дискриминации, уголовному преследованию и наказанию людей исключительно за их сексуальную ориентацию или половую принадлежность и немедленно и без всяких условий освободить всех заключенных, лишенных свободы исключительно на этих основаниях⁴⁵.

32. Канадская правовая сеть по вопросам ВИЧ/СПИДа сообщила, что малавийские суды истолковывают Закон 1882 года об имуществе замужних женщин таким образом, что по расторжении брака женщины лишаются супружеского имущества, поскольку нефинансовый вклад женщин не принимается во внимание, что узаконивает гендерное неравенство⁴⁶.

5. Свобода религии и убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

33. ЦПЧР выразил обеспокоенность ростом числа ограничений права на свободу выражения мнений, ассоциаций и собраний в попытке подавить критические голоса в адрес главы государства и правительства. За последние три года отмечались случаи ареста, жестокого обращения и запугивания представителей оппозиции и правозащитников, которые подтверждают эту тенденцию⁴⁷. ЦПЧР сообщил о запрещении нескольких запланированных мирных демонстраций, организованных теми, кто, как считается, выступает против политики правительства. Кроме того, закон требует от организаторов демонстраций информировать полицию о планируемой демонстрации за 48 часов до ее фактического проведения. Однако полиция, как правило, не отвечает на такие просьбы с намерением объявить незаконными любые возможные демонстрации⁴⁸.

34. ЦПЧР сообщил, что средства массовой информации стали регулярно подвергаться запугиванию со стороны правительства и должностных лиц правящей партии. С другой стороны, государственные вещательные компании "Малави бродкастинг кооперейшн" (МБК) и "Телевидение Малави" (ТВМ), согласно сообщениям, на протяжении длительного времени критикуются за то, что их редакционная политика обычно сводится к поддержке политических партий, находящихся у власти⁴⁹. ЦПЧР также сообщил о предстоящем принятии нового закона о доступе к информации, который ограничит это право для журналистов⁵⁰. ЦПЧР рекомендовал Малави принять меры по недопущению запугивания и подавления средств массовой информации, в том числе путем принятия закона о доступе к информации⁵¹.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

35. УВИ сообщила, что, хотя в Законе о занятости действительно ликвидируются все формы принудительного труда, отменяется детский труд, устанавливается четырнадцатилетний возраст в качестве минимального возраста для найма на работу и ликвидируется дискриминация в вопросах трудоустройства, по-прежнему сохраняется озабоченность в связи с практикой работы детей в сельскохозяйственном секторе⁵². УВИ также отметила, что в Малави ведется работа по недопущению детского труда, что находит свое выражение в предложенном к принятию Законе о детях (правосудие, уход и защита), а также в подготовке работников комитетов по мониторингу и инспекторов. В то же время

эти комитеты испытывают нехватку ресурсов и сталкиваются с отсутствием надлежащего сотрудничества со стороны родителей и опекунов и предполагаемых нанимателей детей. Фактором, способствующим росту экономической эксплуатации детей, является бедность большинства населения⁵³.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

36. В СП1 сообщается о том, что невозможность удовлетворить основные потребности, включая потребности в безопасной питьевой воде, доступных медицинских учреждениях и услугах, электроснабжении и санитарном обустройстве приводит к постоянному снижению уровня жизни, особенно в сельских районах⁵⁴.

37. УВИ сообщила, что следствием низких семейных доходов являются отсутствие продовольственной безопасности и значительное недоедание и что существенного улучшения рациона питания малавийских детей не наблюдается⁵⁵.

38. ЦПЧР отметил, что в Билле о правах, закрепленном в Конституции Малави, не содержится прямого положения о праве на здоровье, а содержится лишь положение о том, что оно является одним из принципов государственного приоритета⁵⁶. ЦПЧР отметил, что Малави достигло прогресса в обеспечении доступа к услугам в области охраны здоровья и неизменно увеличивает средства, выделяемые на эти нужды. Однако у него по-прежнему вызывает озабоченность высокая материнская смертность, что частично объясняется нехваткой соответствующего персонала и средств. В связи с этим ЦПЧР выразил озабоченность тем, что правительство не смогло предоставить стипендии студентам училищ по подготовке среднего медицинского персонала, что вынудило их оставить учебу в этих училищах. ЦПЧР выразил также обеспокоенность в связи с тем, что свыше двух третей финансовых ресурсов Министерства здравоохранения выделяется на вторичные и третичные медицинские услуги с очевидным ущербом для первичного медико-санитарного обслуживания, что де-факто приводит к дискриминации большинства малавийцев, проживающих в сельских районах⁵⁷.

39. УВИ отметила, что уровень расходов на здравоохранение в расчете на душу населения является низким и недостаточен для охвата Базовым набором медицинских услуг, который должен предоставляться бесплатно во всех государственных медицинских учреждениях⁵⁸.

40. В СП1 сообщается, что в результате распространения ВИЧ и СПИДа увеличилось число сирот, проживающих в трудных условиях без надлежащей защиты правительства. Зараженные и затронутые лица, включая детей, имеют ограниченный доступ к антиретровирусным препаратам и не могут соблюдать надлежащую диету. Кроме того, низкий уровень системы здравоохранения затрудняет профилактику и лечение, включая профилактику передачи вируса от матери к ребенку⁵⁹. В СП1 также отмечается, что в Национальной рамочной программе действий по борьбе с ВИЧ и СПИДом 2005–2009 годов и Чрезвычайной стратегии в области людских ресурсов 2006 года, касавшейся работников системы здравоохранения, не был в достаточной мере разработан вопрос об эффективном осуществлении и координации всесторонних ответных действий⁶⁰. В СП1 содержится рекомендация о том, чтобы Малави расширило охват доступными и бесплатными услугами по антиретровирусному лечению, в том числе в сельских и отдаленных районах⁶¹.

41. УВИ сообщила о том, что профилактическая и просветительская работа по вопросам ВИЧ/СПИДа среди подростков улучшается. Однако вероятность заболевания женщин этого возраста выше в четыре раза. В Малави ежегодно очень большое число новых случаев ВИЧ-инфицирования связано с передачей инфекции от матери к ребенку⁶².
42. Канадская правовая сеть по вопросам ВИЧ/СПИДа указала, что, хотя Малави заслуживает похвалы за взятое им в Законе о ВИЧ обязательство о предупреждении дискриминации ВИЧ-инфицированных и предоставлении бесплатных препаратов по лечению ВИЧ, в Законе о ВИЧ имеются существенные недостатки, которые могут снизить его эффективность и привести к нарушениям прав человека⁶³.
43. Канадская правовая сеть по вопросам ВИЧ/СПИДа сообщила, что в Законе о ВИЧ предусматривается защита права ВИЧ-инфицированных на неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность в том, что касается информации о здоровье, но разрешается лицам, предоставляющим медицинские услуги, при определенных обстоятельствах раскрывать информацию о факте инфицирования⁶⁴. Канадская правовая сеть по вопросам ВИЧ/СПИДа вынесла рекомендации относительно условий predания гласности такой информации⁶⁵.
44. Канадская правовая сеть по вопросам ВИЧ/СПИДа также сообщила, что в Законе о ВИЧ содержится рекомендация о принудительном тестировании лиц, обвиняемых в сексуальных правонарушениях, проститутках, лиц, состоящих в полигамных браках, беременных женщин и их сексуальных партнеров или супругов, а также доноров крови и тканей⁶⁶. Она рекомендовала изъять из Закона о ВИЧ исключения в отношении принудительного тестирования⁶⁷.
45. Канадская правовая сеть по вопросам ВИЧ/СПИДа указала, что в статьях 43, 44 и 45 Закона о ВИЧ квалифицируется в качестве преступления подвержение риску инфицирования или передача ВИЧ. Она считает, что, хотя в основе уголовно-правовых положений Закона о ВИЧ, возможно, лежало вполне похвальное намерение защитить женщин и принять меры в связи с серьезной озабоченностью быстрым распространением ВИЧ в Малави, применение уголовных санкций к подвержению риску инфицирования или передаче ВИЧ ни в коей мере не решает проблемы широкого распространения гендерного насилия и значительного экономического, социального и политического неравенства, лежащих в основе непропорционально высокой уязвимости женщин и девушек по отношению к ВИЧ⁶⁸. Канадская правовая сеть по вопросам ВИЧ/СПИДа рекомендовала Малави отменить все положения Закона о ВИЧ, в которых широко квалифицируются в качестве преступления подвержение риску инфицирования и передача ВИЧ⁶⁹.
46. В СП1 содержится рекомендация о том, чтобы Малави незамедлительно доработало закон о ВИЧ/СПИДе и обеспечило эффективное участие всех заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, в обеспечении более широкой защиты, ухода и соблюдения прав человека лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом и затронутых ими⁷⁰.
47. ЦРЧ сообщил, что, как показало одно из исследований 2008 года, гомосексуалисты являются группой высокого риска для ВИЧ-инфицирования и нарушений прав человека, причем правительство Малави, согласно сообщениям, признало этот факт и провело работу по включению этого вопроса в свою программу борьбы с ВИЧ/СПИДом⁷¹. ЦРЧ полагает, что арест и суд над Монджезой и Чимбалангой отрицательно сказались на разъяснительной и просветительской работе по вопросам ВИЧ/СПИДа среди гомосексуалистов, являющихся уязви-

мой группой населения. ЦРЧ также подчеркнул, что Национальная политика по вопросам ВИЧ/СПИДа предполагает создание механизмов по обеспечению профилактики, лечения, ухода, а также услуг по оказанию поддержки и смягчению последствий в связи с ВИЧ/СПИДом и болезнями, передающимися половым путем, для всех без какой бы то ни было дискриминации, включая тех, кто находится в сексуальных отношениях с лицами того же пола. Кроме того, в Малавийской национальной стратегии профилактики на 2009–2013 годы гомосексуалисты включены в число целевых групп для охвата программами профилактики. Однако, как сообщил ЦРЧ, сообщенные Малави данные о гомосексуалистах для включения в доклад Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по ВИЧ/СПИДу не отражают реального положения вещей на местах и в этой области предстоит сделать больше для того, чтобы обеспечить доступ гомосексуалистам к медицинскому обслуживанию и информации, связанной с ВИЧ⁷². В СПЗ подчеркивается, что при этом при принятии политических решений и законодательных актов существует негласная практика замалчивания вопросов защиты гомосексуалистов и лесбиянок, поскольку считается, что их отношения являются незаконными и не должны никак поощряться⁷³.

48. В СП1 указывается, что крайняя нищета усугубляется распространением ВИЧ/СПИДа, что снижает среднюю продолжительность предстоящей жизни населения⁷⁴.

8. Право на образование

49. В СП1 сообщается, что бесплатное начальное образование введено в 1994 году, но еще не было сделано обязательным. В нем также указывается, что на начальное образование оказывают воздействие демографическое давление, широкое распространение ВИЧ/СПИДа, крайняя нищета и очень низкий уровень развития людей и общества⁷⁵. В СП1 содержится рекомендация о том, чтобы Малави сделало начальное образование обязательным, включило вопросы прав человека и прав ребенка в школьные программы, а также поощряло и укрепляло возможности профессиональной подготовки в целях смягчения последствий значительного отсева в школах⁷⁶.

50. В СП1 сообщается, что высокий процент отсева, особенно среди бедного сельского населения, вызван главным образом нищетой. В числе других факторов стоит отметить негативное отношение некоторых общин к образованию и удаленность школ, до которых надо добираться детям; отсутствие среды, поощряющей обучение детей в школе и низкий уровень бюджетных ассигнований на нужды образования. В СП1 также отмечается, что на одного учителя приходится очень много учеников и указывается, что предложения, включенные в Национальный план действий в секторе образования на 2008–2017 годы и План в секторе образования на 2009–2013 годы, не базируются на сколько-нибудь обоснованной оценке потребностей и прогнозах числа поступающих в школы⁷⁷.

51. В СП1 сообщается, что до пятого класса в каждом классе начальной школы наблюдается примерно равное число мальчиков и девочек. Для девочек характерна большая, чем для мальчиков тенденция отсева из школы в последних классах начальной школы, и с каждым последующим классом неравная представленность мальчиков и девочек возрастает. В СП1 содержится настоятельный призыв к Малави осуществить в приоритетном порядке предусмотренные в Плане действий в секторе образования меры и программы в целях содействия переходу девочек в последующие классы и их сохранению в школе и рассмотреть вопрос о гендерном равенстве среди учителей и в местных общинах⁷⁸. В СП1 также отмечается, что вызванное социально-экономическими факторами

неравенство в охвате школьным образованием частично является следствием неравномерного распределения государственных средств на нужды образования, и содержится рекомендация о том, чтобы Малави обеспечило равные возможности в области образования для всех членов общества (бедного населения, девочек и детей с ограниченными возможностями)⁷⁹.

52. В СП1 сообщается, что качество образования является слабым и ухудшается, о чем свидетельствовали очень слабые результаты, отмеченные на государственных экзаменах 2004 года по чтению и математике. Это снижение частично объясняется тем, что принятая в 1994 году политика введения бесплатного начального образования не была надлежащим образом проработана. Наблюдается серьезная нехватка учителей, что усугубляется весьма непоследовательной системой распределения учителей, а также большой нехваткой педагогических пособий и учебных материалов в школах⁸⁰. В СП1 содержатся рекомендации о том, чтобы Малави повысило качество образования путем улучшения соотношения между учителями и учащимися и найма на работу хорошо подготовленных, полностью квалифицированных и надлежащим образом оплачиваемых учителей⁸¹.

53. В СП1 сообщается о слабой внутренней эффективности системы образования, что вызвано главным образом очень высоким уровнем второгодничества, особенно в 1–4 классах начальной школы. Кроме того, отсутствует система оценки учителей. В СП1 содержится рекомендация о том, чтобы Малави укрепило системы мониторинга и оценки в рамках Министерства образования, включая оценку учителей⁸².

9. Мигранты, беженцы и просители убежища

54. УВИ указала на отсутствие конституционных положений о детях-беженцах и данных по этому вопросу⁸³.

III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

55. В СП1 отмечается, что в силу пандемии ВИЧ и СПИДа появилось много детей-сирот и многие домашние хозяйства возглавляются дедушками и бабушками и маленькими детьми. Эти дети, главным образом девочки, прекращают учебу, в результате чего эта ситуация приводит к большому проценту отсева девочек без какой-либо адекватной защиты и поддержки со стороны правительства⁸⁴.

IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

Информация не представлена.

V. Создание потенциала и техническая помощь

56. Что касается образования, то в СП1 содержится рекомендация о том, чтобы Малави уделило первоочередное внимание развитию инфраструктуры и, в случае необходимости, обратилось с просьбой об оказании технической и финансовой помощи со стороны таких международных организаций, как

ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ и увеличило объем средств, выделяемых на нужды образования⁸⁵.

Примечания

- ¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council.)

Civil society

CDP	Centre for the Development of People, Malawi;
CHRR	Centre for Human Rights and Rehabilitation, Lilongwe, Malawi;
CANHIVAIDS-LN	Canadian HIV/AIDS Legal Network*, Toronto, Canada;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom;
JS1	Franciscans International*; Centre for Social Concern, Missionaries of Africa; Foundation for Marist International Solidarity; Pax Romana*, Geneva, Switzerland, joint submission;
JS2	Open Society Justice Initiative; Paralegal Advisory Service Institute, New York, United States, joint submission;
JS3	The Women's Crisis Centre; Sexual Rights Initiative, Malawi, joint submission;
WVI	World Vision International*, Geneva, Switzerland.

- ² WVI, p. 5.

- ³ CHRR, p. 3.

- ⁴ JS3, para. 2.

- ⁵ WVI, p. 5.

- ⁶ WVI, p. 4.

- ⁷ WVI, p. 5.

- ⁸ WVI, p. 3.

- ⁹ WVI, p. 4.

- ¹⁰ JS3, para. 27.

- ¹¹ CHRR, p. 3.

- ¹² JS3, para. 11.

- ¹³ JS3, para. 17.

- ¹⁴ CHRR, p. 7.

- ¹⁵ CDP, p. 2.

- ¹⁶ WVI, p. 3.

- ¹⁷ CDP, p. 1; see also CHRR, p. 6; JS3, paras. 13–15.

- ¹⁸ CHRR, p. 4.

- ¹⁹ CHRR, p. 4.

- ²⁰ CHRR, p. 7.

- ²¹ CHRR, p. 6.

- ²² CHRR, p. 4.

- ²³ JS2, para. 9.

- ²⁴ CHRR, p. 4–5.

- ²⁵ JS3, p. 4.

- ²⁶ GIEACPC, p. 1–2.

- ²⁷ JS1, paras. 1–3.

- ²⁸ JS1, para. 4.

- ²⁹ WVI, p. 3.

- ³⁰ WVI, p. 3.

- ³¹ JS2, para. 5.

- ³² JS2, paras. 6–7.

- ³³ JS2, paras. 10–13.

- ³⁴ JS2, para. 17.

- ³⁵ JS2, para. 18.

-
- ³⁶ JS2, para. 19.
³⁷ CHRR, p. 4.
³⁸ CHRR, p. 7.
³⁹ WVI, p. 3.
⁴⁰ WVI, p. 4.
⁴¹ JS3, para. 4.
⁴² CDP, p. 1.
⁴³ JS3, para. 9.
⁴⁴ JS3, para. 21.
⁴⁵ CHRR, p. 7.
⁴⁶ CANHIVAIDS-LN, paras. 3–5.
⁴⁷ CHRR, p. 5–6.
⁴⁸ CHRR, p. 5.
⁴⁹ CHRR, p. 3.
⁵⁰ CHRR, p. 3.
⁵¹ CHRR, p. 7.
⁵² WVI, p. 1–2.
⁵³ WVI, p. 2.
⁵⁴ JS1, para. 9; see also WVI, p. 2.
⁵⁵ WVI, p. 2.
⁵⁶ CHRR, p. 6.
⁵⁷ CHRR, p. 6.
⁵⁸ WVI, p. 2.
⁵⁹ JS1, paras. 5–6.
⁶⁰ JS1, para. 7.
⁶¹ JS1, para. 8.
⁶² WVI, p. 2.
⁶³ CANHIVAIDS-LN, para. 10.
⁶⁴ CANHIVAIDS-LN, para. 12.
⁶⁵ CANHIVAIDS-LN, para. 13.
⁶⁶ CANHIVAIDS-LN, para. 14.
⁶⁷ CANHIVAIDS-LN, para. 15.
⁶⁸ CANHIVAIDS-LN, paras. 16–18.
⁶⁹ CANHIVAIDS-LN, para. 18.
⁷⁰ JS1, para. 8.
⁷¹ CDP, p. 1–2.
⁷² CDP, p. 3.
⁷³ JS3, para. 10.
⁷⁴ JS1, para. 10; see also WVI, p. 2.
⁷⁵ JS1, paras. 14–15; see also WVI, p. 1.
⁷⁶ JS1, para. 17.
⁷⁷ JS1, paras. 18–23.
⁷⁸ JS1, para. 26.
⁷⁹ JS1, paras. 27–28.
⁸⁰ JS1, paras. 29–35.
⁸¹ JS1, para. 36.
⁸² JS1, paras. 37–40.
⁸³ WVI, p. 4.
⁸⁴ JS1, para. 5.
⁸⁵ JS1, para. 24.
-