

## Расизм: европейцам нужно быть более самокритичными и оставаться открытыми к углубленным и откровенным обсуждениям в ООН

**[14/04/2009] Европа не является регионом, свободным от расизма. В большинстве европейских стран существует острая необходимость в наращивании борьбы с ксенофобией и нетерпимостью. Требуется положить конец дискриминации в области занятости, образования, жилья, спорта и других областях общественной жизни, действуя при этом самым активным образом. Все это требует честного признания существующих проблем и проявления политической воли для того, чтобы планировать и осуществлять эффективные меры противодействия таким явлениям. При этом самокритичный подход был бы наиболее убедительным вкладом Европы в усилия ООН по разработке глобальной стратегии борьбы с расизмом.**

Во время своих поездок в европейские страны я встречался с людьми, которые стали жертвами актов расизма и ксенофобии, а также иных форм нетерпимости. Среди них были цыгане, синти и странствующие, африканцы или лица африканского происхождения, члены еврейских и мусульманских общин, представители национальных, этнических или религиозных меньшинств, коренных народов, мигранты, беженцы, лица в поисках убежища и жертвы торговли людьми.

Многие из этих людей и сейчас подвергаются различным формам дискриминации по признаку расы, национального или этнического происхождения, пола, гендерной принадлежности, религии или убеждений, возраста, ограниченных возможностей, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или по иным признакам. Для того чтобы можно было улучшить их положение, следует выявить и урегулировать все существующие причины такой ситуации.

В некоторых странах политические партии, включившие в свои программы идеи ксенофобии, обрели поддержку среди населения, а в некоторых случаях даже выиграли выборы. Причем с обострением мирового экономического кризиса эта тенденция, скорее всего, усилится, если не предпринять энергичные политические действия для обеспечения одинаковой ценности и равного достоинства любого человека.

Во многих европейских странах были приняты комплексные юридические меры и национальные планы действий. Однако исследования показывают, что выполнение антидискриминационного законодательства остается несбалансированным, а санкции применяются не всегда эффективно. Для того чтобы существующие органы, занимающиеся вопросами равенства, могли успешно бороться с дискриминацией, им необходимо придать сильные независимые полномочия и выделить необходимые ресурсы.

Недавно Европейская Комиссия предложила принять новую директиву, которая призвана обеспечить защиту от дискриминации по основным признакам. Эта директива направлена на то, чтобы ликвидировать аномальное положение, когда в отношении разных групп существует неравная защита от дискриминации.

Европейская конвенция о защите прав человека запрещает дискриминацию при осуществлении прав, предусмотренных Конвенцией "...по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам" (статья 14).

Дополнительный протокол (протокол № 12) идет еще дальше, поскольку в нем предусмотрен общий запрет на дискриминацию, и я рекомендую всем государствам-членам Совета Европы ратифицировать данный Протокол.

Существуют также важные нормы в отношении предупреждения расизма в электронных СМИ. Дополнительный Протокол к Конвенции Совета Европы о киберпреступности ставит вне закона акты ксенофобного характера, совершаемые через компьютерные системы и Интернет. Европейский Союз принял законодательство, запрещающее распространение высказываний, возбуждающих ненависть, через каналы ТВ, а совсем недавно страны ЕС согласовали общие законодательные нормы по уголовному преследованию определенных расистских и ксенофобных актов в рамках ЕС.

Во всех странах необходимо принять *всеобъемлющую и последовательную стратегию* борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией. В национальных планах действий следует выявить те группы, которые являются особенно уязвимыми или находятся в неблагоприятном положении, и применять к ним позитивные меры.

Процесс подготовки, осуществления, мониторинга и оценки таких планов действий должен быть открытым для участия всех заинтересованных лиц, включая и пострадавших, и представителей гражданского общества. Эти планы должны основываться на достоверных фактах, предпочтительно в форме базового исследования. Особое значение для успеха любых серьезных попыток исправить положение жертв имеют данные с разбивкой по группам. Планы действий следует использовать и для того, чтобы разработать индикаторы или стандарты для оценки достигнутого прогресса.

Во многих странах существует дефицит информации в отношении различных форм дискриминации и преступлений на почве ненависти. Такое положение следует исправлять, однако, сам сбор данных, требующих деликатного обращения должен сопровождаться соответствующими гарантиями и исключать возможность идентификации отдельных лиц, принадлежащих к конкретной группе.

В целом национальные стратегии должны включать следующие аспекты:

- Следует готовить и осуществлять национальные и местные планы действий, создавать системы по сбору данных, в том числе разрабатывать методы анализа количества и типов нарушений прав.
- Государства должны принять эффективное и всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, которое охватывало бы все соответствующие типы дискриминации, а также наиболее распространенные и смешанные ее формы. Законодательство по борьбе с дискриминацией должно применяться во всех основных областях деятельности и сопровождаться мерами

по уголовному преследованию в отношении призывов к ненависти и других преступлений аналогичного характера.

- Следует одинаковым образом защищать все группы, которым угрожает дискриминация, при этом избегая любой "иерархии" среди отдельных пострадавших по какому-либо отдельному признаку дискриминации. Следует предусматривать соответствующее применение позитивных мер в поддержку тех групп людей, которые еще не в полной мере могут пользоваться своими правами человека в связи с фактами дискриминации, имевшими место в прошлом.
- Для рассмотрения жалоб и проведения мониторинга за выполнением законодательства следует создавать независимые и эффективные органы по обеспечению равенства. При этом имеющиеся санкции и компенсации, предусматриваемые в законодательстве по борьбе с дискриминацией, должны быть действенными и реально препятствовать совершению такого рода актов.
- При подготовке вышеуказанных планов следует тщательно анализировать рекомендации со стороны механизмов Совета Европы, таких как Европейская комиссия против расизма и нетерпимости, а также учреждений Европейского Союза, таких как Агентство по основным правам, и договорных органов ООН, таких как Комитет по ликвидации всех форм дискриминации.
- Необходимо широко распространять образование в области прав человека для продвижения ценностей терпимости и уважения к другим людям. Школьники, молодежь и госслужащие должны проходить соответствующее обучение для противодействия таким тенденциям как расизм, дискриминация или ксенофобия, при этом приобретая активные знания для поощрения терпимости и уважения к тем, кто отличается от других.
- Обучение в области прав человека должно стать обязательным и регулярным направлением деятельности для специалистов, в обязанности которых входит соблюдение этих прав.
- Следует поощрять осознание важности прав человека среди широкой общественности, уделяя особое внимание тому, как можно получить доступ к различным мерам правовой защиты. Такие европейские кампании как "Все различны – все равны" и "Скажи "Нет" дискриминации!" помогают осознанию проблем расизма, ксенофобии и дискриминации и путей их преодоления. Выступления видных и популярных деятелей, активное гражданское общество и СМИ – все это также может нести серьезный вклад в противодействие расизму и ксенофобии.
- Следует развивать механизмы раннего предупреждения. Важными участниками процессов в этой области являются национальные правозащитные организации, гражданское общество и неправительственные организации.

Верховный Комиссар ООН по правам человека предложил создать Всемирную обсерваторию по проблемам расизма для сбора информации от государств, договорных органов по защите прав человека, национальных правозащитных учреждений, групп

жертв, иных международных или региональных организаций и неправительственных организаций. Этот орган будет собирать статистические данные, законодательство, политику, программы и примеры наилучшей практики, осуществлять аналитическую работу для выявления фактов и тенденций в масштабах всего мира. Такая инициатива заслуживает нашей поддержки и теперь будет одним из тех предложений, которые могли бы быть обсуждены на конференции ООН по расизму в Женеве 20-24 апреля.

Задача этой встречи состоит в том, чтобы провести обзор выполнения Дурбанской декларации ООН и программы действий (DDPA), которые были приняты в итоге всемирной конференции в Дурбане, Южная Африка, в 2001 году. Эти два документа представляют собой для международного сообщества масштабные и всеобъемлющие "дорожные карты" по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с этим нетерпимостью.

Подготовительный процесс по проведению этой встречи оказался трудным и чрезвычайно политизированным. Я призываю все правительства действовать конструктивно и не воздерживаться от этих важнейших глобальных обсуждений того, что же еще предстоит сделать для дальнейшего, более эффективного осуществления мер по борьбе с расизмом и нетерпимостью.

*Томас Хаммарберг*

Ссылка:

Вклад Комиссара Совета Европы по правам человека в конференцию по обзору Дурбанской конференции (20-24 апреля 2009)  
<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1427801&Site=CommDH&BackColorInternet=FEC65B&BackColorIntranet=FEC65B&BackColorLogged=FFC679>