



安全理事会

Distr.: General
9 June 2009
Chinese
Original: English

秘书长关于部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 1828 (2008) 号决议第 17 段提交的，安理会在该决议中要求我每隔 60 天向安理会报告非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的部署和业务、政治进程、安全和人道主义局势以及有关各方遵守其国际义务的情况。本报告所述期间为 2009 年 4 月和 5 月。

二. 政治发展

2. 苏丹政府和正义与平等运动(正义运动)于 2009 年 5 月 4 日恢复谈判，并于 5 月 12 日达成一项协议，继续实施 2009 年 2 月 17 日在多哈签署的 2 月 17 日《解决达尔富尔问题的善意和建立信任协定》。双方重申致力于和平进程，并重申他们将多哈作为谈判地点。除签署 2 月协议之外，双方还交换了各自的拘留者名单，同意成立一个委员会，由调解方参与，以验证这些名单，以期加速释放囚犯的过程。除了这个问题，双方还讨论了将人道主义非政府组织驱逐出达尔富尔之后的人道主义情势以及停止敌对行动的必要性。

3. 4 月初，苏丹解放军团结派和联合抵抗阵线 21 名指挥官加入了正义运动，其中包括苏莱曼·加莫斯、亚当·巴希特和亚当·阿里·舒高。4 月中旬，由五个反叛运动组成的“的黎波里小组”证实，它愿意参加和平进程，并在 4 月 29 日在多哈与调解方会晤。

4. 2009 年 4 月 18 日至 5 月 4 日，瑞士外交部长邀请苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派(苏解-瓦希德派)大约 50 名军事和政治代表前往瑞士参加讲习班。大约半数的参加者来自达尔富尔，包括苏丹解放军军事和政治领导人以及来自国内流离失所者营地的苏丹解放军支持者。散居国外、包括内罗毕、乍得和欧洲的很大一部分解放军领导人，包括该运动的主席也参加了这次讲习班。会议期间，苏解-瓦希德派与会者确认了该运动的立场，即在满足下列先决条件之前，不会与政府进



行谈判：亲政府民兵解除武装，将新的定居者从国内流离失所者的土地上迁出，停止进攻性军事行动。这次会议表明，该运动内部已经达成广泛的共识，拒绝在满足重大先决条件之前与政府进行谈判。与会者对政府是否愿意本着诚意进行谈判或遵守承诺表示怀疑。

5. 4月29日至5月3日在多哈进行高级别谈判之后，乍得和苏丹两国政府签署了“多哈协定”，朝着两国关系正常化迈出了一步。上述协议是在卡塔尔和阿拉伯利比亚民众国政府共同提议和调解下达成的，协议规定两国必须停止支持各自的反对派武装团伙，并要求达喀尔联络小组紧急复会，以通过部署边境观察和保护部队的行动计划。双方还建议，鉴于卡塔尔大力支持在该地区实现和平，应将其纳入联络小组。

6. 2009年5月27日，正义运动和政府重返多哈，在2009年2月17日《协议》的基础上，讨论当地的军事局势，并努力解决悬而未决的问题，如交换战俘和停止敌对行动。

7. 由前南非总统塔博·姆贝基率领的非洲联盟达尔富尔问题高级别小组于2009年4月3日和4日以及5月18日至21日视察了达尔富尔，与达尔富尔民间社会、各政党、反叛运动以及国内流离失所者群体的代表开展协商。该小组是非洲联盟和平与安全理事会于2008年7月21日宣布成立的，2009年3月18日和19日首次召开会议，会议期间授权小组就达尔富尔的问责制及和解问题提出建议。小组应于2009年7月向非洲联盟提交报告。

8. 莫·易卜拉欣基金会倡议由达尔富尔民间社会的345名人士前往亚的斯亚贝巴，于2009年5月12日至16日讨论和平与和解的努力，这项倡议是和平进程的一个重要方面，得到达尔富尔混合行动以及非洲联盟-联合国联合首席调解人贾布里勒·巴索莱特的支持。这一举措在预定开始之前两天取消，因为苏丹政府拒绝向参加者发放签证，声称在选择参加者方面缺乏透明度。

9. 2009年4月7日，巴希尔总统访问了扎林盖(西达尔富尔州)，他在访问时提到2009年是和平和自愿返回达尔富尔年，并强调他大力支持和解以及向受战争影响的民众提供补偿。

三. 安全局势

10. 尽管乍得政府和苏丹政府于2009年5月3日签署了《多哈协定》，但是，在本报告所述期间，乍得和苏丹边境的战斗有增无减，正义运动和得到苏丹武装部队支持的苏丹解放军/米尼·米纳维(苏解/米纳维派)在达尔富尔西部多次发生冲突。

11. 5月5日, 据报正义运动在乍得东部集结部队之后, 达尔富尔混合行动收到报告说, 正义部队占领了乌姆巴罗、北达尔富尔州以及一些附近的地点, 包括 Shegeg Karo、Mozbat 和 Farawiya。随后, 5月6日和7日, 正义运动和得到苏丹武装部队支持的苏解/米纳维派在这些地点发生冲突。5月8日和9日, 达尔富尔混合行动观察到, 苏丹武装部队对乌姆巴罗附近的正义运动地点进行了空炸, 造成大约 160 名平民聚集在达尔富尔混合行动乌姆巴罗队部。应苏解/米纳维派要求, 达尔富尔混合行动于 2009 年 5 月 10 日将 30 名受伤的苏解/米纳维派的战斗人员从乌姆巴罗撤送到法希尔。

12. 2009 年 5 月 17 日, 正义运动部队袭击并占据了政府在 Kornoi (乌姆巴罗以西 50 公里) 的军事基地。5 月 20 日, 15 名政府军士兵在达尔富尔混合行动乌姆巴罗队部接受了医疗救助。2009 年 5 月 24 日, 正义运动部队袭击苏丹武装部队乌姆巴罗营地, 在此期间, 大约 350 名平民到达尔富尔混合行动乌姆巴罗队部寻求庇护, 达尔富尔混合行动人员对 53 名伤员进行了治疗。战斗中, 弹药击中达尔富尔混合行动乌姆巴罗队部, 混合行动 14 辆汽车被打坏。截至 2009 年 5 月 26 日, 政府和苏解/米尼·米纳维派仍然占领着乌姆巴, 战斗已经停止。

13. 我在提交给安全理事会的上次报告(S/2009/201)中, 提请安理会注意乍得武装反对集团在杰奈纳以及苏丹-乍得边境沿线进行调集。4 月下旬, 该武装集团部队开始经由 Tissa、Dague 和 Modeyna 进入乍得东部三个不同地点。据报, 5 月 4 日至 9 日该武装集团和乍得国家部队在乍得东部爆发激烈战斗。

14. 5 月 15 日和 16 日, 乍得空军和地面部队追击乍得武装反对集团, 将其赶到苏丹境内至少 40 公里处, 在朱奈纳以南大约 60 公里处。5 月 17 日, 乍得国防部长阿杜姆·优努斯米证实, 袭击发生在苏丹境内, 并声称已抓获 100 名武装集团成员。优努斯米部长指出, 进入苏丹境内是有正当理由的, 因为必要时乍得可以“使用追捕权”来发动此后的袭击。5 月 19 日, 全国媒体援引苏丹全国大会党秘书长的讲话, 他说, “苏丹将以适当方式回应乍得侵略本国领土的行为。”双方这些煽动性的言论使得该地区的紧张局势继续升级, 造成 2009 年 5 月 3 日在多哈形成的合作水平明显恶化。

15. 对联合国来说, 整个达尔富尔地区继续处于第四安全等级。尽管在本报告所述期间, 达尔富尔军事冲突持续不断, 但是, 劫车和盗匪依然对联合国工作人员构成最重大的风险。

16. 在本报告所述期间, 共记录了 143 起影响到联合国工作人员的安全事故, 包括越来越多的暴力劫车事件。2009 年 5 月 7 日, 在尼亚拉发生的一起劫车事件中, 达尔富尔混合行动一名军事观察员遭一个身份不明的武装男子杀害。

17. 2009 年 4 月 4 日, 非政府组织“国际医疗救助”4 名工作人员在南达尔富尔州富尔桑被绑架。次日两名国家工作人员获释, 但两名国际工作人员一直被拘押

到 2009 年 4 月 29 日，他们于该日被移交给政府。这是三个星期内达尔富尔发生的第二起绑架国际工作人员事件。

18. 本报告所述期间已经发生若干起涉及政府安全机构的暴力事件。2009 年 5 月 2 日，政府部队成员和中央后备警察在尼亚拉附近交火，造成 3 名平民死亡。在另一起事件中，阿拉伯民兵和苏丹武装部队(武装部队)于 2009 年 5 月 9 日在法希尔市场交火，4 名平民和 2 名政府士兵被打死。

四. 人道主义状况

19. 在本报告所述期间，达尔富尔境内的人道主义援助继续侧重于应对 2009 年 3 月 4 日在苏丹北方开展活动的 13 个国际非政府组织被驱逐和 3 个本国非政府组织被解散所造成的后果。尽管人们对驱逐的可能后果十分担忧，但是到 5 月中旬，特别是在食品、卫生和水方面已采取一些行动以缓和这一事件的影响。政府加强了其在许多方面的人道主义物资运送能力，特别是水的运送能力。此外，留在达尔富尔境内的人道主义行为体在提供关键性拯救生命支助方面承担了更多责任。政府业务部门派出的达尔富尔境内新的本国行为体的到来加强了缓解驱逐事件影响的能力。

20. 在解决拯救生命部门的不足方面仍有许多工作要做。尽管有合理理由相信诸如食品需求等基本需求将继续得到满足，但是住房和卫生等领域仍然有大量需要不能得到满足，随着达尔富尔进入雨季，爆发疾病的风险将上升。卫生部门也是令人担忧的一个领域。驱逐事件以前的服务提供标准尚待恢复，特别是在一些大型境内流离失所者营地(包括 Kalma 和 Hassa Hissa 境内流离失所者营地及 Jebel Marra 地区)。在非拯救生命部门，驱逐事件也造成了严重影响，随着时间的推移将日益显现。例如，向 160 000 个家庭(797 000 人)分发种子和工具的工作今年将无法进行，这将对下一季收成产生重大影响。

21. 我曾报告(S/2009/201)，今年早些时候，南达尔富尔州发生战斗之后，法希尔附近的扎姆扎姆境内流离失所者营地新来了约 460 000 名流离失所者，那里的情况依然非常严重。该营地大大超出了其向境内流离失所者提供充足的人道主义服务的能力，这些新来者的进入对该营地的水资源带来了相当大压力。为了支持人道主义界正在进行的努力，达尔富尔混合行动继续每天向该营地运送 45 000 公升水，足够约 3 000 人饮用，并每日为各机构和人员提供护送。联合国高级代表一再要求各级政府提供更多的土地，以容纳该营地的新来者，但至今尚未提供土地。

22. 在 3 月 4 日驱逐事件以及在本报告部分述及的最近发生的劫持人质和刑事袭击事件之后，人道主义界大大缩减了其在偏远外地的存在。到 2009 年 6 月 1 日，南达尔富尔州和西达尔富尔州境内的国际人道主义存在大约为 3 月 4 日以前水平

的 64%。在北达尔富尔州，由于不安全，援助界实际被限制在法希尔。为了协助达尔富尔境内的人道主义活动，达尔富尔混合行动目前正在为之前由一个被驱逐的非政府组织管理的 4 个仓库以及联合国伙伴和非政府组织所属 67 辆汽车提供 24 小时保护。

23. 苏丹政府最近为促进达尔富尔境内的人道主义援助采取了一系列积极步骤，包括公开欢迎留下的和一些新的非政府组织在该地区工作，允许被驱逐的非政府组织一些拥有所需技能的工作人员返回达尔富尔，苏丹政府还同意向达尔富尔境内所有国际援助人员签发 1 年多次入境签证。苏丹政府还增加了高级别委员会的成员数目，以纳入更多民族团结政府的部委，包括国际合作部和财政部，以及更多来自国际社会的成员，包括中华人民共和国、俄罗斯联邦、非洲联盟和阿拉伯国家联盟的代表。达尔富尔混合行动将继续参加这些会议。

五. 达尔富尔混合行动的行动

24. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动军事部分进行了 790 次建立信任巡逻、1 040 次护送巡逻、243 次夜间巡逻和 14 次调查巡逻，范围覆盖 1 587 个村庄。达尔富尔混合行动警察在境内流离失所者营地内部进行了总共 5 896 次巡逻，包括木柴/草料护送，并在境内流离失所者营地以外进行了 1 844 次巡逻，包括村镇巡逻。

25. 达尔富尔的安全等级仍然为四级。在本报告所述期间，特派团的行动自由继续面临主要来自苏丹政府的限制，苏丹国家情报和安全局对达尔富尔混合行动执行速效项目进行阻挠，以及违反联合国同苏丹政府签订的《部队地位协定》对达尔富尔混合行动的本国工作人员进行拘留。

26. 2009 年 4 月 7 日，达尔富尔混合巡逻队被禁止通过西利亚附近的一个政府检查站(南达尔富尔州)。2009 年 4 月 27 日，达尔富尔混合行动从扎姆扎姆前往西区的一支护送巡逻队在设在沙雷的一个检查站(距北达尔富尔州扎姆扎姆 4 公里)被政府军士兵勒令返回基地，理由是该地区安全局势不稳定。2009 年 5 月 2 日，也是在北达尔富尔州，达尔富尔混合行动自扎姆扎姆出发的一支护送巡逻队在一个政府检查站被拦住，不准前往卡布卡比亚(北达尔富尔州)。2009 年 4 月 24 日在西达尔富尔州，正义运动一名当地领导人拒绝达尔富尔混合行动一支建立信任巡逻队进入 Bardani 村(杰奈纳以北 80 公里)。

27. 5 月 12 日，国家情报和安全局在扎林盖机场逮捕了达尔富尔混合行动速效项目的 6 个本国非政府组织执行伙伴的 12 名工作人员，他们因曾搭乘飞往法希尔的一架达尔富尔混合行动飞机而被短暂拘留和讯问。在此事件期间，国家情报和安全局没收了这些非政府组织从驻法希尔达尔富尔混合行动收到的总额为 177 000 苏丹镑(约 77 000 美元)的项目资金。尽管在达尔富尔混合行动对国家情

报和安全局进行干预后，搭乘达尔富尔混合行动飞机的问题后来已经解决，但是资金尚未归还给有关非政府组织。

28. 在 2009 年 4 月 11 日的另一起事件中，国家情报和安全局在法希尔逮捕并拘留了达尔富尔混合行动的两名本国工作人员。这些工作人员分别被拘留 3 天和 4 天，并在未经任何正式指控的情况下释放。事后对这些工作人员的医疗检查表明有外伤和淤伤。这些事件是一个令人不安的发展，也是违反联合国同苏丹政府签订的《部队地位协定》的行为。

29. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动记录了 17 例政府安全部队任意和非法逮捕和拘留事件。15 名被拘留者已被释放，另外两人仍然在押，但没有提出任何指控。四名被释放的被拘留者报告在被拘留期间受到残忍、不人道或有辱人格的待遇或酷刑。

30. 达尔富尔混合行动还记载了 5 起因怀疑向国际社会提供敏感信息而威胁和骚扰人权工作者、达尔富尔混合行动的苏丹籍工作人员以及国际非政府组织和民间社会成员的案件。

31. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动继续收到对妇女和女童的强奸和人身攻击指控，记录了 12 起涉及 34 名受害者的性暴力和基于性别的暴力行为事件，其中 10 人不满 18 岁，另有 11 人为境内流离失所者。在多数记录在案的案件中，被害人描述犯罪人为身穿军装的武装人员。政府一直在努力加速部署女警官，以解决基于性别的暴力行为问题，这是一个积极的迹象。

32. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动为当地警察举办了 20 期培训班。其中 18 期是为政府警察举办的，涉及社区警务、人权、性暴力和基于性别的暴力、儿童保护和犯罪调查问题，有两期关于社区警务的培训班是为正义运动警察举办的。

33. 在整个报告所述期间，达尔富尔混合行动支持了 Dourti 境内流离失所者营地和邻近 Umm Al-Qura 阿拉伯社区领导人之间正在进行的传统的冲突解决进程。达尔富尔混合行动的参与也带来了玛萨利特人同马斯特里(西达尔富尔州杰奈纳以西 40 公里)当地牧民愿意谈判解决冲突的积极迹象。在消极发展方面，2009 年 5 月 12 日，国家情报和安全局终止了达尔富尔混合行动在扎林盖大学(西达尔富尔州)举办的一个为期两天关于土著行政部门在和平、冲突解决与和解方面的作用的讲习班。该讲习班尽管已在地方当局按规定进行了登记，并得到扎林盖地区副专员的认可，但是还是被取消。

34. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动收到三个与未爆弹药有关的事件的报告。令人遗憾的是，自 2009 年 3 月 2 日以来，达尔富尔境内所有的地雷行动一直被搁置，因此在本报告所述期间，没有进行调查、未爆弹药销毁或风险教育工作。2009 年 3 月 31 日在法希尔举行的三方委员会会议讨论了这一问题。还向苏

丹政府发函二封，一封由达尔富尔混合行动发出，一封由主管维持和平行动副秘书长发出，要求地雷行动小组尽快恢复作业，以便完成达尔富尔混合行动的任务，并为平民百姓提供保护。迄今为止尚未收到该国政府的答复。

六. 达尔富尔混合行动的部署

35. 截至 2009 年 5 月 26 日，达尔富尔混合行动军事人员的总人数为 13 455 人，而总核定人数为 19 555 人，其中包括 12 814 名部队官兵、378 名参谋人员、179 名军事观察员和 84 名联络官。目前部署的部队占核定人数的 68%。

36. 在报告所述期间增加兵力，是因为埃及第二步兵营先遣队、孟加拉国区后备连和孟加拉国调度排抵达。一旦埃及营营地建成后，该营将被部署到 Edd al-Fursan 和 Tullus(南达尔富尔州)。此外，我很高兴地报告，2009 年 5 月 18 日，泰王国政府向我们确认，它已批准并计划于 2009 年 10 月在达尔富尔混合行动部署一个泰国步兵营。有了这一确认，我们期待到 2009 年底所有 18 个营都将在达尔富尔部署。

37. 特遣队所属装备的运送继续相对无阻。通过协助通知书安排加快埃塞俄比亚第二营特遣队所属装备运送的努力正在进行之中，将使埃塞俄比亚轻型野战工程连和部队保护部队的先遣人员能够在今后数周内部署到最终地点。然而，2009 年 5 月 1 日抵达苏丹港的 62 辆尼日利亚装甲运兵车仍在等待苏丹政府给予通关。为了确保尽快部署这些资产，特派团已与政府最高层接触以解决这一问题。

38. 目前正在开展更多规划工作，以便在尼亚拉超级营地部署五架埃塞俄比亚战术直升机。2009 年 5 月 26 日这一周与埃塞俄比亚谈判了谅解备忘录，以加快部署。政府已为直升机拨出停机场地，同意将有关人员安置在尼亚拉超级营地。中国工兵连正在建造停机坪。

39. 联合国和加拿大关于达尔富尔混合行动使用 103 辆加拿大装甲运兵车的谅解备忘录安排已延长到 2009 年 6 月 30 日。撤出这些装甲运兵车以及用特遣队所属装甲运兵车加以取代的准备工作正在进行中。

40. 混合行动继续缺乏关键的军事支援部队，如中型运输部队、一个空中侦察部队、18 架中型通用直升机和在法希尔的一家二级医院，仍然是一个令人关切的问题。能否适当维修特遣队所属装甲运兵车也令人关切。此外，加拿大所属装甲运兵车在 2009 年 6 月 30 日以前撤出，部队在等待新装备抵达的同时，可能会临时减少行动能力长达 3 个月。

41. 在本报告所述期间，共有 12 名军警人员因健康原因不得被遣返。这着重表明，在预选人员时必须实施联合国健康标准，以及严格要求确保部队派遣国提供的一级诊所充分发挥作用。

42. 达尔富尔混合行动向其工作人员提供足够医疗服务的能力，受到政府 2009 年 4 月 12 日决定的影响，该决定禁止达尔富尔混合行动为医疗后送目的包租的三架直升机飞行。据政府称，这些为夜间空中后送程序安装了红外线设备的直升机，不符合联合国和政府之间达成的安排。双方目前正在最高层努力解决这一问题，以便这些直升机可以恢复其重要的职能。

43. 2009 年 5 月 25 日，达尔富尔混合行动的警察人数是 2 877 人(1 902 名警察顾问和 7 支建制警察部队共计 975 人)。孟加拉国的两支建制警察部队 5 月 24 日完成了在达尔富尔的部署。已部署的警察人数为核定总警力 6 432 人的 45%。警官比上一次报告所述期间略有减少，是因为警务顾问轮调返回派遣国。由于安全局势，非武装警察人员最高名额仍是 1 800 人。

44. 截至 2009 年 5 月 13 日，文职人员人数为 3 497 人(985 名国际人员、2 195 名本国人员和 317 名联合国志愿人员)，占核定人数 5 557 人的 63%。在本报告所述期间，5 名国际工作人员离开达尔富尔混合行动，17 名候选人拒绝接受聘用通知。这一持续的趋势反映，由于达尔富尔不安全、生活条件艰苦并有健康风险，达尔富尔混合行动在征聘和留住国际工作人员方面面临严峻挑战。自特派团启动以来，共有 110 名国际工作人员离开达尔富尔混合行动，154 名选定的国际候选人拒绝聘书，这一数目占目前征聘的国际工作人员的 27%。

45. 在本报告所述期内，苏丹政府拖延向达尔富尔混合行动人员发放签证，导致大约共有 521 项签证申请尚未办理，其中 308 项申请是 2009 年 5 月之前提交的。

46. 2009 年 4 月 19 日，达尔富尔混合行动总部发生了一场火灾，摧毁了电信设备和一般用品的主要仓库、一间医务室以及水和环境实验室。火灾造成的损失总额估计为 400 万美元。根据初步调查，电器故障似乎是起火原因，达尔富尔混合行动正在更新整体消防安全程序。我要感谢苏丹政府在发生火灾时迅速提供灭火服务。

七. 意见

47. 我深感关切的是，乍得和苏丹关系急剧恶化，包括乍得军队 2009 年 5 月 16 日和 17 日越过边界进入苏丹，进一步破坏该地区已经动荡不安的局势。这种暴力升级尤其令人担忧，因为之前这两个国家做出寻求对话和恢复外交关系的新承诺。我还严重关切的是，有人说，乍得政府高级官员声称乍得打算继续越界入侵。

这是致使局势恶化的语言，而此时有关各方恰恰都应注重克制。我要强调，该次区域局势没有任何军事解决办法，乍得和苏丹之间的和平关系是达尔富尔和平的先决条件。我敦促乍得和苏丹政府不要采取可能导致紧张局势进一步升级的任何行动。我呼吁两国充分执行其相互协定，尤其是 2009 年 5 月 3 日的《多哈协定》和 2008 年 3 月 13 日的《达喀尔协定》。

48. 我还感到极为关切的是，正义运动与苏解/明尼·米纳维派和苏丹政府在北达尔富尔州乌姆巴罗地区继续交战。我注意到，这一冲突据报是正义运动挑起的。我谴责这种军事行动，这使平民的生命处于危险之中，并严重破坏以和平方式终止达尔富尔冲突的努力。我还提醒苏丹政府和正义运动注意他们 2009 年 1 月 17 日在多哈作出的承诺。我呼吁双方停止军事行动，在 2009 年 5 月 27 日在多哈开始的第二轮会谈中努力解决这些问题。

49. 在本报告所述期间，特派团在行动自由和执行任务能力方面面临相当大的挑战。这些事件综合起来，预示着政府在与达尔富尔混合行动合作方面出现了消极趋势，这些事件包括：阻碍达尔富尔混合行动的巡逻活动，主要通过政府检查站进行阻碍；拘留速效项目执行伙伴；没收速效项目资金；拘留和明显虐待达尔富尔混合行动的本国工作人员；以及目前签发签证的速度慢得令人却步。这种情况必须扭转，我们有决心同政府合作处理和解决这些问题。随着特派团完成初步部署并过渡到越来越期待它落实各方面任务的下一个阶段，我呼吁有关各方尊重达尔富尔混合行动工作人员和伙伴在达尔富尔全境的存在，并尽可能为其任务提供便利。

50. 虽然从苏丹驱逐人道主义非政府组织最严重的短期影响已经被一系列因素缓解，其中包括政府能力加强，其余的人道主义行动者承担更大的责任，以及当地有了新的能力，但我关切的是，援助交付还没有恢复到驱逐前的水平。我继续敦促政府重新考虑其决定，与此同时，我相信政府将继续同联合国及其伙伴合作，以查明、优先考虑并缩小达尔富尔人道主义援助工作中最重大的威胁生命的差距。

51. 关于国际刑事法院正在受理的达尔富尔相关案件，我注意到联合抵抗阵线在达尔富尔的指挥官巴哈尔·伊德里斯·阿布·加尔达先生 2009 年 5 月 18 日自愿出庭，应对 2007 年 9 月 29 日在非洲联盟驻苏丹特派团哈斯卡尼塔基地犯下战争罪行的指控。我赞扬法院努力确保追究危害维持和平人员的罪行，并强调联合国尊重法院的独立性和司法程序。我已重申，联合国决心继续在苏丹开展其重要的调解、维持和平、人道主义、人权和发展行动。我敦促苏丹政府以与安全理事会第 1593(2005) 号决议相符的方式解决和平和正义的问题。

52. 即使我们继续处理与达尔富尔冲突有关的多种挑战，我们正处在苏丹的一个关键时刻，与达尔富尔冲突有关的问题必须作为更广泛的国家问题的一部分加以

解决。随着人们越来越多地关注目前定于 2010 年 2 月举行的全苏丹选举，以及在任何选举过程中确保真正代表所有苏丹人这一具有挑战性的问题，为达尔富尔找到一个可行的政治解决办法的必要性比以往任何时候都更加迫切。目前，主要当事方继续选择暴力而不是妥协，并显示出整体缺乏意愿或能力来独自解决这一冲突。我再次呼吁所有当事方以及对当事方有影响力的国家，同联合首席调解人巴索莱合作，力求通过谈判政治解决这场冲突。
