

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 June 2009
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря, представляемый
во исполнение пункта 6 резолюции 1830 (2008)****I. Введение**

1. В пункте 6 своей резолюции 1830 (2008) Совет Безопасности просил Генерального секретаря ежеквартально представлять Совету доклад о выполнении Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) всех своих обязанностей. Настоящий доклад является третьим докладом, представляемым во исполнение этой резолюции.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени представления предыдущего доклада от 20 февраля 2009 года (S/2009/102) с уделением основного внимания принятым мерам по осуществлению резолюции 1830 (2008). В нем кратко излагаются ключевые политические события за рассматриваемый период, а также региональные и международные события, касающиеся Ирака. В докладе также приводится обновленная информация о деятельности моего Специального представителя по Ираку, а также об оперативных вопросах и вопросах безопасности.

**II. Краткая информация об основных политических
событиях и развитии обстановки в плане безопасности
в Ираке**

3. 6 марта премьер-министр Нури аль-Малики вновь призвал к национальному примирению, включая необходимость охвата бывших членов и официальных лиц партии Баас. Представляющий суннитов вице-президент Тарик аль-Хашеми подчеркнул, что процесс примирения требует времени и использования стимулов, включая возможность предоставления суннитам путем принятия поправок к конституции большей власти для преодоления существовавшего многие годы недоверия и обеспечения их полноценного участия в политическом процессе.

4. Процесс примирения остается сложным делом, и в течение рассматриваемого периода среди элементов «советов пробуждения» и членов «Сыновей Ирака» отмечалось недовольство невыплатой жалования и включением их членов в состав Иракских сил безопасности и в другие правительственные структур-



туры. Указанная проблема усугубляется сокращением доходов от продажи нефти, поскольку из-за этого правительство было вынуждено резко сократить свой бюджет на 2009 год и приостановить набор в полицию. Напряженность резко возросла 28 марта, когда был арестован видный руководитель Совета пробуждения в центральном Багдаде по обвинению в участии в прошлом в межконфессиональном насилии. Однако, хотя другие «советы пробуждения» выразили обеспокоенность по поводу этого ареста, указанное лицо, как сообщалось, не имело большой поддержки среди руководителей советов.

5. На общем заседании Совета представителей 19 апреля новым спикером парламента был избран кандидат от Фронта согласия (и заместитель вице-президента аль-Хашеми в Исламской партии Ирака) д-р Айад ас-Самарраи. Этим завершился четырехмесячный политический тупик, возникший после ухода в отставку в декабре 2008 года предыдущего спикера Махмуда Аль-Машхадани. Новая программа, изложенная спикером парламента, включает ускоренное утверждение рассматриваемых законопроектов, расширение надзорной роли парламента, прогресс в подготовке к предстоящим парламентским выборам, обеспечение более внимательного отслеживания работы независимых комиссий. Эта программа также включает завершение решения возложенных на Совет представителей задач, таких как внесение поправок в конституцию и работа различных парламентских комитетов, в том числе Комитета, созданного в соответствии со статьей 23 закона о провинциальных выборах, которому Совет представителей поручил выработать формулу разделения полномочий до проведения провинциальных выборов в Киркуке.

6. Официальное объявление 26 марта Независимой высшей избирательной комиссией результатов выборов в мухафазах положило начало процессу формирования провинциальных советов в 14 мухафазах, где 31 января 2009 года прошли выборы, включая выбор всех губернаторов и членов советов в каждой мухафазе. В центральных мухафазах победившие партии получили более значительное большинство, что облегчило формирование коалиций и ускорило распределение руководящих должностей. В ряде южных мухафаз из-за дробления голосов избирателей членам избранных советов было труднее достичь консенсуса.

7. Последней мухафазой, сформировавшей провинциальный совет, стала Мутанна, где новый губернатор была избран 30 апреля. В Наджафе Правовой комитет парламента Ирака оспорил то, как проводились выборы губернатора, и этот вопрос, видимо, будет разрешен Верховным судом Ирака. В Найнаве продолжается спор между курдским «Братским списком Найнавы» и новым «Списком аль-хадбаа» о том, кто выиграл январские провинциальные выборы. Курдские члены провинциального совета бойкотируют его заседания и требуют, чтобы в правительстве мухафазы курдам были выделены дополнительные должности. 8 мая члены курдской «пешмерги» не пустили нового губернатора из «Списка эль-хадбаа» на спортивное мероприятие в районе Башика, что привело к новым обвинениям с обеих сторон. В ответ губернатор и его сторонники потребовали от правительства Курдистанского региона вывести свои войска из всех спорных районов Найнавы. Ситуация продолжает вызывать серьезную обеспокоенность.

8. Хотя общая ситуация в плане безопасности в Ираке по сравнению с 2008 годом улучшилась, недавний всплеск неизбирательных и насильственных

массовых нападений продолжает приводить к недопустимо высокому числу жертв среди гражданского населения, демонстрируя тем самым, что серьезные проблемы в области безопасности сохраняются. Имела место новая волна взрывов, совершенных террористами-смертниками, пиком которой стал скоординированный взрыв 23 марта четырех бомб в разных районах Ирака, в результате чего по меньшей мере 32 человека погибли и многие другие были ранены. В апреле произошло почти 20 взрывов, совершенных террористами-смертниками, в результате которых погибло 355 иракцев и, по сообщению иракских должностных лиц, апрель стал самым смертоносным месяцем 2009 года. В том же месяце погибло более 80 иранских паломников. 20 мая в результате взрыва начиненной взрывчаткой автомашины в северной части Багдада погибло 40 человек и было ранено свыше 70, а на следующий день в результате серии взрывов в Багдаде и Киркуке погибло по меньшей мере 23 человека и многие другие были ранены.

III. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

A. Политическая деятельность

9. В течение рассматриваемого периода основное внимание в деятельности моего Специального представителя и Миссии уделялось активному решению вопроса об оспариваемых внутренних границах Ирака с целью содействовать политическому диалогу между правительством Ирака и правительством Курдистанского региона. В рамках этих усилий МООНСИ подготовила ряд аналитических докладов об оспариваемых внутренних границах в северной части Ирака, которые были представлены 22 апреля Президентскому совету Ирака, премьер-министру Ирака и президенту Курдистанского региона. Эти доклады, для завершения работы над которыми потребовалось свыше года, были подготовлены после проведения консультаций с широким кругом иракцев, включая старших должностных лиц правительства и членов парламента. В начале апреля перед официальным представлением докладов проводились активные консультации на высоком уровне с иракскими партнерами по содержанию и характеру докладов. Затем были проведены брифинги соответствующих парламентских комитетов, включая Комитет, созданный в соответствии со статьей 23, Комитет, созданный в соответствии со статьей 140, и Комитет по пересмотру конституции.

10. Было подготовлено 15 отдельных докладов по округам в четырех мухафазах по всему северному Ираку от границы с Сирийской Арабской Республикой до границы с Исламской Республикой Иран, включая округа Синджар, Талль-Афар, Тилль-Каеф, Шейхан, Аккре, Хамдания и Махмур в мухафазе Найнава; округа Аль-Хаиджа, Дибис, Дакук и Киркук в мухафазе Киркук; округ Туз в мухафазе Салахадин; и округа Кифри и Ханакин, а также район Мандали округа Баладруз в мухафазе Дияла. Итоговый материал стал результатом углубленного изучения существующих условий и различных позиций на основе взаимосвязанного подхода к изучению вопроса, которое проводилось в рамках подробных открытых консультаций с различными иракскими властями на национальном, региональном, провинциальном и местном уровнях. Оценка каждого округа содержит рекомендации по конкретным местным мерам по укреплению

доверия и призвана послужить основой для дальнейшего диалога между иракскими сторонами, в частности, в поддержку местных процессов. Поскольку отсутствие ясности в отношении административного деления привело к значительной нехватке оказываемых в этих районах услуг, к анализу также прилагается информация об основных потребностях в области развития.

11. В этих докладах, которые носят скорее аналитический, чем рекомендательный характер, не содержится конкретных предложений по будущему административному подчинению этих районов. Выводы не предвосхищают результатов уже происходящих суверенных иракских процессов и соответствуют элементам конституции Ирака. В докладах также признается, что эти сложные вопросы нельзя решать изолированно без проявления доброй воли и без твердой приверженности федеральных и региональных органов власти развертыванию процесса постоянного диалога не только по территориальным вопросам, но и по более широким вопросам обеспечения безопасности, распределения доходов и конституции.

12. В докладе содержится дискуссионный материал по статусу Киркука, в отношении которого МООНСИ предложила четыре варианта и во всех из них конституция Ирака используется в качестве отправной точки для решения вопроса о Киркуке. В соответствии с этими вариантами мухафаза рассматривается в качестве единого целого, и сторонам в течение переходного периода необходимо достичь политической договоренности, которая затем могла бы быть одобрена в ходе подтверждающего референдума.

13. В течение рассматриваемого периода мой Специальный представитель и политическая группа МООНСИ обратилась к ряду ведущих политических лидеров Ирака, членам парламента и независимым и другим представителям Киркука для обсуждения вопроса о разделе полномочий в Киркуке, а также о развитии ситуации в ряде районов Найнавы и Диялы. Миссия также привлекла международных партнеров, которые всегда решительно и активно поддерживают политические инициативы Организации Объединенных Наций по снижению напряженности.

14. Параллельно и по просьбе спикера парламента МООНСИ продолжала поддерживать работу парламентского комитета по Киркуку, созданного в соответствии со статьей 23 закона о провинциальных выборах. МООНСИ способствовала работе комитета, предоставляя секретариатскую, материально-техническую и основную поддержку, а также привлекая экспертов для консультирования комитета по вопросам раздела полномочий, имущественных споров и регистрации избирателей. Созданный в соответствии со статьей 23 Комитет хотел, чтобы его мандат был продлен 1 апреля еще на два месяца, с тем чтобы он мог представить свои выводы парламенту. Хотя, как представляется, существует принципиальное внимание в отношении распределения трех высших должностей в провинциальном совете, вопросы о распределении правительственных должностей более низкого уровня на основе системы этнических квот и о сроках введения в действие соглашения о разделе полномочий еще не согласованы. В начале мая заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам сопровождал членов Комитета, а также руководителей служб безопасности из Киркука и членов провинциального совета в поездке в Северную Ирландию. Цель заключалась в том, чтобы помочь делегации Киркука ознакомиться с опытом Северной Ирландии и с тем опытом, который мо-

жет быть применен в Киркуке, в частности по вопросам раздела полномочий, реформы полиции и конституционного статуса провинции в свете Соглашения Страстной пятницы и связей Северной Ирландии с двумя отдельными образованиями.

В. Региональный диалог

Региональные события

15. В течение рассматриваемого периода прошел ряд визитов высокого уровня в Ирак, что послужило дальнейшему укреплению двусторонних контактов между Ираком и его соседями. 27 февраля президент Джалал Талабани возглавил делегацию, посетившую Тегеран, после чего Багдад посетили бывший президент Исламской Республики Иран Акбар Хашеми-Рафсанджани и спикер парламента Ирана Али Лариджани. 7 марта президент Талабани посетил Анкару, а затем 23 марта президент Турции Абдуллах Гюль посетил Багдад. Министр иностранных дел Кувейта шейх Мухаммед ас-Сабах ас-Салем ас-Сабах и палестинский президент Махмуд Аббас посетили Багдад соответственно в феврале и апреле. Министр иностранных дел Сирийской Арабской Республики Валид аль-Муаллем приезжал 25 марта. 21 марта Генеральный секретарь Лиги арабских государств Амр Муса посетил Багдад и пообещал более активную роль Лиги в национальном примирении, подготовке к выборам и восстановлению Ирака. Эти визиты подчеркивают тот факт, что предпринимаются согласованные усилия по укреплению двусторонних отношений между правительством Ирака и его соседями.

16. Благодаря недавнему улучшению обстановки в плане безопасности и политическим сдвигам в Ираке, а также своим отношения с соседями, правительство Ирака официально объявило, что оно не намерено продолжать работу многостороннего механизма регионального диалога по Ираку, а вместо этого будет развивать отношения в регионе на двусторонней основе. Поэтому МООНСИ продолжало взаимодействовать с министерством иностранных дел и канцелярией премьер-министра для обсуждения путей дальнейшей региональной интеграции Ирака, в том числе путем включения регионального сотрудничества в число новых приоритетов Международного договора по Ираку.

17. МООНСИ также продолжала оказывать поддержку инициативам по развитию двустороннего сотрудничества Ирака с его соседями. Ее предложение в поддержку совместного проекта разминирования между Ираком и Исламской Республикой Иран привело к созданию в Ираке комитета по координации действий в области разминирования и борьбы с наркотиками, который с февраля месяца провел несколько заседаний, а также к созданию двустороннего комитета по разминированию с участием представителей этих двух стран. Миссия также продолжала оказывать помощь Координатору высокого уровня по вопросу о репатриации или возврате всех граждан Кувейта и третьих государств или их останков, а также о возврате всей кувейтской собственности путем реализации в иракском министерстве по правам человека проекта по созданию потенциала для вскрытия захоронений. Также оказывалась поддержка проекту содержания ирако-кувейтской границы, созданному в соответствии с резолюцией 833 (1993) Совета Безопасности и осуществляемому под руководством Департамента операций по поддержанию мира Секретариата, путем обсуждения с

представителями Ирака необходимых мер по подготовке к следующей кампании по оборудованию границы, которую намечено начать в сентябре месяце. Организация Объединенных Наций также обсуждает с представителями Ирака и другими заинтересованными сторонами вопрос о выполнении пункта 5 резолюции 1859 (2008) Совета Безопасности в рамках общесекретариатских усилий по рассмотрению осуществления всех резолюций, относящихся к Ираку, начиная с 1990 года.

18. В течение рассматриваемого периода МООНСИ продолжала активно действовать в регионе и мой Специальный представитель посетил с официальными визитами Сирийскую Арабскую Республику, Саудовскую Аравию и Кувейт, а заместитель Специального представителя посетил Турцию для обсуждения деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке и путей расширения регионального сотрудничества и участия в этом соседей Ирака.

C. Деятельность по конституционной поддержке

19. В рамках предпринимаемых усилий по содействию диалогу по нерешенным конституционным вопросам Отделение конституционной поддержки МООНСИ провело 7 и 8 апреля «круглый стол» для политиков Ирака по вопросам управления деятельностью нефтегазового сектора в рамках федеральной системы. Аналогичный «круглый стол» был организован в Эрбиле для более широкого круга участников. Основное внимание в ходе обсуждения уделялось эволюции федерализма в Ираке, полномочиям на заключение нефтяных контрактов на центральном уровне по сравнению с региональным, эффективному национальному режиму распределения доходов и выделению нефтегазового законодательства в отдельный вопрос для поощрения столь необходимых иностранных инвестиций. Чтобы придать дополнительный импульс решению этих оставшихся вопросов и поддержать как процесс национального политического примирения, так и процесс экономического развития, было принято решение о том, что в середине июня будет проведена расширенная конференция по федерализму и управлению деятельностью нефтегазового сектора, которая будет организована Советом представителей с помощью МООНСИ и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.

D. Деятельность по оказанию помощи в проведении выборов

20. 26 марта Независимая высшая избирательная комиссия объявила окончательные утвержденные результаты состоявшихся 31 января выборов в провинциальные советы. Объявление результатов ознаменовало завершение процесса рассмотрения связанных с выборами жалоб назначенным Конституционным судом Ирака независимым судебным органом — Избирательной судебной коллегией — и открыло дорогу для формирования новых провинциальных советов и выборов новых губернаторов и их заместителей.

21. Несмотря на широкую кампанию по информированию общественности для обеспечения того, чтобы избиратели знали, куда идти голосовать, в Независимую высшую избирательную комиссию поступило 1428 индивидуальных жалоб по поводу списка избирателей (77 процентов от в общей сложности 1856 жалоб, поступивших в день выборов). Примечательно, что от политиче-

ских партий не поступило никаких жалоб на какие-либо серьезные ошибки в окончательном списке избирателей. Объявление предварительных результатов буквально через пять дней после проведения выборов не дало поводов для серьезных претензий в отношении доверия к процессу за редким исключением жалобы от Совета пробуждения в Анбаре, что заставило Комиссию направить в эту мухафазу группу по расследованию; эта группа сочла, что жалоба является необоснованной. Другие жалобы в Дияле и Найниве относительно вбрасывания бюллетеней заставили Комиссию аннулировать результаты по ряду избирательных участков. В результате проведенного Комиссией расследования три кандидата были заменены. В конечном итоге Избирательная судебная коллегия поддержала Избирательную комиссию по каждой из в общей сложности 593 жалоб, отклонив все жалобы на окончательные результаты.

22. Тем временем МООНСИ продолжала поддерживать проводимую Независимой высшей избирательной комиссией подготовку серии предстоящих избирательных мероприятий, начиная с региональных президентских и парламентских выборов в Курдистанском регионе, намечаемых в настоящее время на 25 июля, и кончая выборами Совета представителей во всех 18 мухафазах в конце 2009 года или начале 2010 года. После принятия нынешней Национальной ассамблеей Курдистана правовой основы проходили переговоры по окончательному определению бюджетных потребностей. Избирательной комиссии технически после получения бюджета требуется 90 дней для подготовки, с тем чтобы организовать заслуживающие доверия и признания выборы. В этой связи отмечается, что Независимая высшая избирательная комиссия продолжает сталкиваться с трудностями в плане своевременного получения средств от властей Ирака для проведения связанных с выборами мероприятий. Чтобы выборы Совета представителей и общенациональная регистрация избирателей прошли в запланированные сроки, этот вопрос должен быть решен.

23. Одновременно с оказанием технической помощи в осуществлении оперативной деятельности МООНСИ поддерживала проведение ряда мероприятий по обобщению накопленного опыта, с тем чтобы дополнительно улучшить работу Независимой высшей избирательной комиссии и повысить ее оперативную готовность к будущим выборам. Особое внимание уделялось необходимости совершенствования национального списка избирателей и повышения его точности на уровне округов и районов. Следует надеяться, что всесторонний процесс обновления списков избирателей может быть начат 1 августа.

Е. Гуманитарная помощь, восстановление и развитие

24. Недавние выборы новых провинциальных органов власти дают возможность укрепить систему местного самоуправления, обеспечив подотчетность провинциальных советов за повышение уровня жизни в их соответствующих юрисдикциях. Ряд опросов, проведенных за прошедший период средствами информации и Организацией Объединенных Наций, указывает на то, что необходимость улучшения ситуации в плане безопасности, которая до недавнего времени была приоритетной для иракцев, все чаще отодвигается на второй план растущим спросом на социальные услуги и трудоустройство. Учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций предлагается пересмотреть их приоритеты, с тем чтобы лучше помогать правительству в решении этих вопросов.

25. Закрытие Международного механизма финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке для поступления новых взносов, согласованное 18 февраля на восьмом совещании Комитета доноров Механизма в Неаполе, Италия, также означает начало процесса существенного изменения характера помощи Организации Объединенных Наций в Ираке. Взносы в этот Механизм прекратят поступать с 30 июня 2009 года, никакие новые проекты не будут утверждаться после 31 декабря 2009 года и никакие новые контрактные обязательства не будут приниматься после 31 декабря 2010 года. Вклад Организации Объединенных Наций в восстановление Ирака через этот Механизм был признан в независимом докладе, подготовленном по заказу Комитета доноров Механизма и обнародованном в Неаполе. В нем было подтверждено, что направленные через этот Механизм 1,3 млрд. долл. США обеспечили доставку реальных физических товаров, которые улучшили жизнь бенефициаров, несмотря на зачастую трудные условия работы. Доноры и правительство Ирака также приветствовали большую согласованность программ Организации Объединенных Наций внутри Ирака. Я выражаю особую благодарность 25 странам-донорам Механизма за их поддержку Фонда, в частности Европейскую комиссию, Японию, Испанию, Канаду и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Особую признательность следует выразить правительству Италии за его успешное руководство работой Механизма в течение двух последних лет и правительству Дании, которое возьмет на себя эту роль в 2009 году.

26. Опираясь на опыт, накопленный в ходе использования Международного механизма финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке, Ирак теперь вступит в новый этап двусторонней международной помощи. Я приветствую принятое на совещании в Неаполе решение изучить варианты продолжения эффективной координации действий между донорами, Организацией Объединенных Наций и правительством, начало которой положило использование Механизма. Настоятельно необходимо обеспечить национальную ответственность, подотчетность и открытость помощи, о чем говорится в Парижской декларации. Для оказания содействия этому процессу учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций в этом квартале приняли решение начать осуществление полномасштабной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Ирака на период 2011–2014 годов — этот подход был официально одобрен правительством Ирака и с ним согласуется Национальная стратегия Ирака в области развития. Рамочная программа станет существенным шагом вперед по сравнению с нынешней стратегией Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку и тем самым обоснованно признается продвижение Ирака вперед к более стабильному процессу развития.

27. Ирак по-прежнему сталкивается со значительными социально-экономическими проблемами. Согласно прогнозам, дефицит его бюджета в 2009 году составит 27 процентов, или 15,9 млрд. долл. США (наивысший показатель за последние шесть лет). Сохраняющейся проблемой является нищета. Результаты социально-экономического обследования домашних хозяйств в Иране, опубликованные в январе 2009 года Всемирным банком и правительством Ирака, подтверждают тот факт, что 13 процентов всех иракцев и 26 процентов иракцев в сельских районах имеют доход на душу населения менее 51 долл. США в месяц. Обследование также выявило проблемы с работой муниципальных служб во многих районах. Например, 71 процент иракцев не

охвачены муниципальной системой уборки мусора и лишь 12 процентов домашних хозяйств имеют надежное водоснабжение. Проведенный в январе анализ состава рабочей силы Ирака показал, что в 2009 году в нее вольются 450 000 молодых людей, возможности трудоустройства которых весьма ограничены. Эти выводы подчеркивают необходимость увеличения помощи провинциальным советам в установлении целей в области развития, планировании отраслевых стратегий и улучшении исполнения бюджета.

28. Между тем, несмотря на недавний всплеск насилия, в Ирак продолжают возвращаться перемещенные семьи, которые стремятся реинтегрироваться в свои бывшие общины или же поселиться в районах, где они будут чувствовать себя в большей безопасности. На конец рассматриваемого периода число вернувшихся с начала 2008 года семей достигло почти 50 000. Подавляющее большинство составляют перемещенные внутри страны лица, из которых примерно 70 процентов возвращаются из других районов той же мухафазы, а из-за рубежа возвращаются лишь 11 процентов. На их решении вернуться и возобновить жизнь в Ираке наиболее существенно сказываются, как представляется, обстановка в плане безопасности, наличие работы и услуг, а также гарантии правовой защиты и прав собственности. Согласно сообщениям, по меньшей мере 39 процентов перемещенных внутри страны лиц в настоящее время не хочет возвращаться к месту своего прежнего проживания, и обследования гуманитарных организаций в ряде случаев говорят о том, что они могут быть не в худшем положении, чем другие малоимущие иракцы. Проведенные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) обследования в Сирийской Арабской Республике и Иордании показывают, что 80 процентов опрошенных не намерены возвращаться в Ирак. Эти результаты подчеркивают, что, помимо той помощи, которая оказывается непосредственно возвращенцам, внутренне перемещенным лицам и бывшим комбатантам, необходимо разработать всесторонний план создания рабочих мест. Организация Объединенных Наций в течение рассматриваемого периода в основном через УВКБ и других партнеров продолжала поддерживать усилия Ирака по обеспечению защиты, контроля и оказания помощи возвращающимся.

29. Организация Объединенных Наций стремится решать эти сложные вопросы на основе всестороннего подхода с помощью крупномасштабных программ, финансируемых через Международный механизм финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке и направленных на реализацию положений Международного договора по Ираку как для создания политической обстановки, благоприятствующей реформированию частного и государственного секторов, так и для содействия оказанию услуг и обеспечению трудоустройства на уровне общин. В течение последнего квартала Организация Объединенных Наций в партнерстве с Организацией экономического сотрудничества и развития в рамках программы поддержки частного сектора (объемом в 30 млн. долл. США) поддерживала усилия Ирака по реформированию государственных предприятий. Также полным ходом в настоящее время разрабатывается при поддержке канцелярии премьер-министра и государственных министерств программа реформирования государственного сектора и децентрализации оказания основных услуг (объемом в 60 млн. долл. США) в целях модернизации гражданской службы и административных структур Ирака.

30. Для успеха таких инициатив необходима координация международных усилий, в частности с учетом того, что истекает второй год осуществления Международного договора по Ираку. В 2009 году премьер-министр аль-Малики подчеркнул необходимость обновления содержания Договора для отражения новой ситуации в стране. На состоявшемся в апреле совещании Исполнительного комитета по Договору была подчеркнута важность Договора как механизма определения приоритетов в области развития, которые должны пользоваться международной поддержкой. Однако эти направления должны быть четко определены и согласованы с социально-экономическими приоритетами страны. В этой связи мой Специальный советник по Международному договору по Ираку Ибрахим Гамбари инициировал проведение обзора для изменения фокуса Договора и в период с 24 по 27 мая посетил Багдад, где он провел широкие консультации с руководством Ирака, включая премьер-министра аль-Малики, вице-президента Абделя Махди и вице-президента аль-Хашеми. В ходе своего пребывания 26 мая он сопредседательствовал с заместителем премьер-министра Бахрамом Салехом на заседании Багдадской координационной группы, где были рассмотрены достигнутые в рамках Договора успехи и обсуждены направления будущей деятельности. По итогам его встреч с представителями правительства Ирака и сообщества доноров в рамках Координационной группы была достигнута договоренность об изменении фокуса Договора по конкретным направлениям. Правительство Ирака должно продвигать внутренние реформы, предусмотренные Договором, а механизм самого Договора будет ориентирован на создание потенциала и использование экономической дипломатии для поощрения иностранных инвестиций, торговли и экономической интеграции. Была создана подготовительная рабочая группа для составления подробного плана, который будет представлен на предстоящей конференции по рассмотрению Договора, намеченной на конец 2009 года.

31. Проведение намеченной на текущий год переписи населения и домашних хозяйств Ирака 2009 года даст стране первую с 1997 года возможность определить базовые демографические параметры в привязке к национальным и глобальным целям в области развития. Началось первоначальное обсуждение переписи, и при поддержке правительства Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения 23 января совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и в партнерстве с Центральной организацией статистики информационных технологий Ирака (и с аналогичным учреждением Курдистанского региона Ирака) провел конференцию, посвященную планированию переписи и обеспечению качества.

32. Организация Объединенных Наций и ее партнеры также продолжали оказывать чрезвычайную помощь в случаях вспышек заболеваний, нехватки продовольствия и хронических лишений. В первом квартале 2009 года продолжалась начавшаяся в 2008 году вспышка заболевания корью, и по всей стране было отмечено 13 679 случаев заболеваний, в результате которых по меньшей мере 35 детей умерли и многие другие подверглись опасности. В рамках ответных действий Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) получила свыше 1 млн. долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для проведения совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) срочной кампании вакцинации для борьбы с этой вспышкой в пяти затронутых мухафазах. Миссия также продолжала оказывать чрезвычайную помощь 68 наиболее уязвимым районам страны, где проживает

1,6 млн. человек, решая, в частности, вопросы улучшения водоснабжения, санитарии, здравоохранения, образования и психологической и социальной поддержки. Тем временем Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказала продовольственную помощь примерно 630 000 внутренне перемещенных лиц по всей стране.

33. Финансирование таких гуманитарных операций по-прежнему представляет собой серьезную проблему. Я благодарю тех доноров, которые откликнулись на призыв к совместным действиям для Ирака и региона 2009 года, в рамках которого было запрошено примерно 355 млн. долл. США на гуманитарную помощь беженцам из Ирака, проживающим за рубежом, и 192 млн. долл. США для наиболее уязвимых групп внутри страны. В целом предусмотренные призывом 2009 года мероприятия профинансированы примерно на 43 процента, однако для решения остающихся гуманитарных проблем необходима дополнительная поддержка. Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата продлило действие Расширенного фонда гуманитарного реагирования для Ирака, который был недавно пополнен 15 млн. долл. США через Международный механизм финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке, с тем чтобы лучше поддерживать работу иракских организаций, занимающихся оказанием помощи. Управление подготовило представителей свыше 40 иракских организаций по вопросам лучшего использования средств Фонда.

34. Сохраняющиеся экологические опасности также вызывают гуманитарные проблемы и проблемы в области развития. Из-за недостаточных зимних дождей во многих районах Ирак переживает еще один год засухи, которая ставит под угрозу окружающую среду и сельское хозяйство. Эта проблема усугублялась иссяканием природных источников воды. Заместитель министра водных ресурсов в этом квартале отметил, что лишь 32 процента воды в стране поступает из внутренних источников, в результате чего Ирак в значительной степени зависит от своих соседей. Сток воды в реках Тигр и Евфрат в Ираке сокращается, и сокращение количества также сказывается на качестве воды. Также оказываются затронутыми сельское хозяйство и производство электроэнергии, и из-за нехватки воды проекты ирригации больших участков сельскохозяйственных земель и строительство новых электростанций находятся под угрозой. В марте министерство сельского хозяйства сообщило, что Ирак использует лишь 50 процентов своих плодородных земель из-за отсутствия ирригации и плохого качества почвы. Я призываю Ирак и его соседей безотлагательно приступить к международному диалогу с целью поиска решений для совместно используемых водотоков.

35. В течение указанного периода страновая группа Организации Объединенных Наций приступила к осуществлению двух новых крупных совместных программ с правительством Ирака. Правительство Ирака/Инициатива Организации Объединенных Наций по заболоченным районам объединяют Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), ЮНИСЕФ, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ЮНФПА и Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с целью разработки ориентированной на создание потенциала стратегической программы восстановления этих уникальных с экологической точки зрения районов, улучшения социального обслуживания и обеспечения экономического развития. Эта инициатива предусматривает участие министра по заболоченным районам и выделение 5 млн. долл. США из ресур-

сов министерства в виде совместного финансирования. ВВП, ВОЗ, ЮНИСЕФ и ФАО также начали осуществление в Ираке инициативы «Активизация борьбы с голодом среди детей», которая призвана покончить с голодом и хроническим недоеданием среди детей и создать национальную систему контроля за последствиями роста цен на продовольствие.

36. При поддержке ПРООН и ЮНИСЕФ был подготовлен второй доклад Ирака об осуществлении Оттавской конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Со времени представления предыдущего доклада ПРООН, ЮНИСЕФ и международные неправительственные организации помогли Ираку провести разминирование 20 кв. км территории и охватили обучением по вопросам минной опасности свыше 276 600 человек. В течение рассматриваемого периода в Ираке было приостановлено гражданское разминирование с возложением этой функции на министерство обороны. С учетом важных гуманитарных и экономических последствий, с которыми связаны мины и неразорвавшиеся боеприпасы в Ираке, Организация Объединенных Наций просила в срочном порядке возобновить гражданское разминирование.

37. ПРООН также завершила работу над иракской правовой базой данных и выбрала следственный суд в Эрбиле для использования в качестве модели в рамках программы обеспечения правопорядка. Совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ПРООН провела оценку потребностей в связи с институциональным соблюдением и осуществлением Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

38. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) оказывала правительству помощь в разработке всеобъемлющей национальной жилищной политики для улучшения жилищных условий и решения хронической проблемы нехватки жилья. ВОЗ также завершила подготовку учебной программы для медицинских групп по всему Ираку в целях совершенствования работы служб переливания крови. Представители ВОЗ и ЮНИСЕФ встретились с представителями министерства здравоохранения Ирака, с тем чтобы приступить к обновлению стратегии страны в области материнского и детского здоровья. ЮНИСЕФ завершил ремонт 14 школ и обеспечил учебными принадлежностями почти 20 000 учеников начальных школ. Восстановление ПРООН пяти турбин на газовых электростанциях в Мосуле и Таджи позволило увеличить мощность национальной сети в среднем примерно на 80 мегаватт.

39. Будучи привержена цели обеспечения равенства мужчин и женщин, Организация Объединенных Наций совместно с правительством Ирака приступила к разработке стратегии по гендерным вопросам с уделением основного внимания статусу иракских женщин в обществе (конституционные гарантии, трудоустройство и защита). Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) провел в Стамбуле конференцию с участием представителей правительства Ирака, неправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, с тем чтобы помочь правительству выполнить его обязательства в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. ЮНИСЕФ в рамках системного подхода к наблюдению и отчетности по грубым нарушениям прав

детей провел обучение более 400 иракцев по вопросам предотвращения насилия в отношении детей и молодежи, в частности девочек. Организация Объединенных Наций с признательностью отмечает участие правительства и гражданского общества в решении этого столь важного для будущего Ирака вопроса.

Г. Деятельность в области прав человека

40. 29 апреля МООНСИ опубликовала свой четырнадцатый доклад о ситуации в области прав человека в стране, охватывающий период с июля по декабрь 2008 года. В этом докладе, который был подготовлен в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), отмечается, что, хотя охватываемый период характеризовался дальнейшим улучшением обстановки в плане безопасности, общая ситуация с правами человека в Ираке продолжает вызывать обеспокоенность. В докладе описывается целый ряд нарушений прав человека и вновь подтверждается, что безопасность будет стабильной, если будут приняты дополнительные меры по укреплению законности и борьбе с безнаказанностью. В докладе признаются важные функциональные и правовые изменения, произошедшие за отчетный период. Кроме того, из доклада следует, что гендерное насилие по-прежнему остается одной из главных нерешенных проблем на всей территории Ирака.

41. МООНСИ по-прежнему обеспокоена сохраняющимися недостатками в функционировании системы отправления правосудия и поддержания правопорядка. Применение антитеррористического законодательства вызвало дополнительные проблемы, после того как правительство объявило, что намерено возобновить смертную казнь и повесить во втором квартале 2009 года 128 заключенных. МООНСИ также особо обеспокоена нынешней практикой чрезмерно полагаться на признательные показания в уголовных судебных разбирательствах и на жестокие процедуры допроса, которые в ряде случаев могут быть сочтены пыткой. С учетом этой обеспокоенности МООНСИ продолжала обсуждать с властями страны их обязательства в соответствии с международным правом и настоятельно призвало правительство немедленно объявить мораторий на приведение во исполнение всех смертных приговоров в Ираке.

42. В настоящее время отсутствуют какие-либо надежные статистические данные о числе заключенных в иракских центрах содержания под стражей, в основном по причине отсутствия точных и транспарентных механизмов отчетности по осуществлению властями Ирака закона об амнистии. МООНСИ располагает достоверной информацией о том, что некоторые заключенные были вновь арестованы иракскими властями сразу же после их освобождения из мест содержания под стражей, находящихся под контролем Многонациональных сил в Ираке. Между тем число лиц, содержащихся под стражей этими Силами, сократилось с более чем 15 000 в декабре 2008 года до 12 500 в апреле 2009 года.

43. В целях решения проблемы переполненности тюрем и плохих тюремных условий во многих местах содержания под стражей правительство Ирака объявило о плане модернизации своих центров содержания под стражей и тюрем

либо путем их отстраивания заново, либо там, где возможно, путем ремонта существующих. Хотя Отдел по правам человека МООНСИ приветствует это решение правительства, он по-прежнему обеспокоен тем, что без проведения реформы уголовного законодательства, пересмотра мер по борьбе с терроризмом, совершенствования практики в вопросах обращения с заключенными и работы судов это решение не обеспечит необходимое соблюдение международных стандартов в области прав человека и гарантии справедливого судебного разбирательства.

44. Насилие в отношении женщин остается одной из главных нерешенных проблем на всей территории Ирака. Убийства, совершаемые в защиту чести, и другие формы насилия в отношении женщин по-прежнему регистрируются как несчастные случаи, попытки самоубийства или самоубийства. МООНСИ продолжала вовлекать членов правительства Ирака и представителей национальных организаций гражданского общества в усилия по расширению осведомленности о правах женщин и поддерживает различные инициативы национальных органов власти и неправительственных организаций по искоренению связанных с защитой чести убийств и других форм насилия в отношении женщин. Отдел по правам человека МООНСИ 19 и 20 марта организовал конференцию, на которой присутствовали члены парламента, представители отраслевых министерств, включая членов правительства Курдистанского региона, и международные эксперты. Эта конференция завершилась принятием рекомендации в отношении законодательных и других мер, предусматривающих создание более совершенных механизмов защиты женщин в периоды экономических трудностей и всплеск насилия.

45. Отдел по правам человека МООНСИ продолжал оказывать организациям Ирака помощь в расширении их возможностей в области защиты и поощрения прав человека. Пятнадцать инструкторов из министерства внутренних дел и обороны прошли интенсивную подготовку по принципам прав человека в международном и внутреннем праве. Эта подготовка была организована с февраля по апрель в Эрбиле.

46. Вакуум, возникший с отставкой спикера Совета представителей в декабре 2008 года, привел к задержке осуществления ряда проектов, в том числе создания Независимой высшей комиссии по правам человека. Комитет по правам человека Совета представителей просил спикера назначить комитет, который занялся бы вопросами подбора членов Комиссии. Поскольку в бюджете Ирака на 2009–2010 годы, который был утвержден в марте, средства на финансирование Высшей комиссии не предусмотрены, МООНСИ настоятельно призвала Совет представителей и правительство Ирака включить ассигнования для финансирования Комиссии в бюджет в ходе его предстоящего среднесрочного пересмотра в июне 2009 года.

47. В марте Международный механизм финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке одобрил проект Отдела по правам человека МООНСИ по обучению и оснащению группы экспертов министерства по правам человека, которая возглавила бы вскрытие массовых захоронений по всей территории Ирака. В рамках этого проекта, который будет дополнять другие проекты Отдела по правам человека в области правосудия и примирения в переходный период, приоритет будет отдаваться вскрытию захоронений с останками пропавших без вести кувейтских военнопленных.

Г. Вопросы оперативной деятельности, материально-технического обеспечения и безопасности

48. В соответствии с двусторонним соглашением об обеспечении безопасности продолжалась передача ответственности за обеспечение безопасности от вооруженных сил Соединенных Штатов Америки Иракским силам безопасности. Вооруженные силы Соединенных Штатов Америки начали вывод военнослужащих с ряда баз и совместных постов безопасности по всей стране, а Иракские силы безопасности все чаще берут на себя более широкие обязанности в области обеспечения внутренней безопасности. В Багдаде наблюдается ослабление ограничений, обусловленных соображениями безопасности, и в рамках более широкого процесса нормализации в городских районах снимаются временные бетонные ограждения. Официальные лица в правительстве Ирака заявляют, что возможностей Иракских сил безопасности достаточно для того, чтобы взять на себя функции, выполняемые выводимыми из страны Многонациональными силами. Однако группы вооруженной оппозиции, «Аль-Каида» и другие экстремистские элементы продолжают демонстрировать свое намерение и способность совершать серьезные нападения на представителей правительства, силы безопасности и местное население. Хотя за последние 12 месяцев активность повстанцев по всей стране заметно сократилась, по-прежнему существуют вооруженные группировки, готовые подстрекать к межконфессиональному насилию и подрывать уверенность населения в способности правительства обеспечить реальную безопасность.

49. В целом ситуация в Курдистанском регионе оставалась стабильной, что позволяло МООНСИ и страновой группе Организации Объединенных Наций осуществлять там более широкую программу оказания помощи. Однако сохраняется угроза со стороны воинствующих элементов, проникающих из других регионов. В спорном городе Киркуке и прилегающих районах местные вооруженные группировки продолжали совершать мелкомасштабные нападения на военнослужащих Ирака и Соединенных Штатов Америки. Особое внимание уделялось возможному росту трений между общинами, а также опасности эскалации напряженности в отношениях между Иракскими силами безопасности и курдскими формированиями «пешмерга», размещенными в спорных районах мухафазы Киркук и в северной Дияле. Между тем иракские силы и вооруженные силы Соединенных Штатов Америки провели новую серию совместных наступательных операций против «Аль-Каиды» и других боевиков в мухафазе Найнава. Пока военные операции не были столь успешными с точки зрения сокращения влияния повстанцев в этом районе, как в других мухафазах. В Мосуле за неделю в среднем происходит от шести до семи инцидентов с крупными жертвами, в том числе взрывы начиненных взрывчаткой автомобилей и нападения с использованием «поясов смертников», а также целенаправленные убийства племенных и политических лидеров.

50. Деятельность повстанцев в мухафазе Анбар по-прежнему сосредоточена в коридоре Рамади-Фаллуджа с отдельными инцидентами вблизи Эль-Каима (пограничный район) и Хита. Сам Рамади оставался относительно спокойным, однако в Фаллуджи и окрестностях Иракские силы безопасности и лидеры «совета пробуждения» постоянно становились объектом нападений с использованием заминированных автомобилей и террористов-смертников. В Бакубе повстанцы по-прежнему представляют собой серьезную угрозу для сил безопасно-

сти как в городе, так и в прилегающих районах, и даже комплекс провинциального совета остается уязвимым, что было продемонстрировано, когда террорист-смертник, несмотря на все принятые меры безопасности, совершил нападение на прибывшую из Соединенных Штатов Америки делегацию.

51. В южных районах Ирака уровень инцидентов был относительно низким, за исключением двух нападений в феврале террористов-смертников на паломников, следовавших в Карбалу, и двух взрывов начиненных взрывчаткой автомобилей в северных районах Эль-Хиллах, объектом и жертвами одного из которых стали члены «Сыновей Ирака», стоявшие в очереди за жалованием в одном из отделений министерства внутренних дел. В результате продолжающихся операций по обеспечению безопасности в Басре и других крупных населенных центрах по всему региону было арестовано большое число предполагаемых боевиков и обнаружены крупные тайники с оружием. Проведенные в мухафазе Майсан операции по перехвату контрабандистов оружия были особенно успешными, поскольку были захвачены тысячи ракет, минометов и самодельных бомб. Несмотря на эти успехи, как Иракские силы безопасности, так и Многонациональные силы продолжают являться объектом регулярных нападений с использованием оружия из таких тайников.

52. Организация Объединенных Наций продолжает сталкиваться в Ираке с серьезными трудностями в обеспечении безопасности своего персонала и имущества и проведении операций из-за сложной и постоянно меняющейся ситуации в плане безопасности. В этой связи, а также с учетом необходимости разумного сочетания интересов обеспечения безопасности и осуществления программ МООНСИ продолжала расширять и корректировать свои оперативные возможности с точки зрения поддержки осуществляемой деятельности, принимала необходимые меры защиты для содействия планируемому расширению миссии, в частности в поддержку специальных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. С этой целью Секция безопасности МООНСИ не только взаимодействовала с Департаментом по вопросам охраны и безопасности, Департаментом по политическим вопросам и Департаментом полевой поддержки Секретариата, но и активно сотрудничала со страновой группой Организации Объединенных Наций как на уровне штаб-квартиры, так и на местах, для обеспечения того, чтобы будущий режим безопасности отражал и удовлетворял фактические потребности этих учреждений.

53. Предоставляемые государствами-членами военные советники, которые оказывают миссии помощь как в расширении ее деятельности в мухафазах, так и в поддержании связи с иракцами и Многонациональными силами, продолжали играть важную роль. С заключением двустороннего соглашения об обеспечении безопасности и расширением взаимодействия миссии с Иракскими силами безопасности поддержка, оказываемая военными советниками при проведении совместных с партнерами оценок потенциала для определения будущих возможностей оказания оперативной поддержки и механизмов координации действий с иракскими силами на переходном этапе, оказалась весьма полезной для Секции безопасности МООНСИ в плане выработки будущей концепции операции. От имени Миссии хотел бы поблагодарить все государства-члены за их участие в решении этого вопроса.

IV. Замечания

54. В течение рассматриваемого периода в Ираке отмечались обнадеживающие признаки прогресса. После успешных и в целом мирно прошедших провинциальных выборов в начале года мы стали свидетелями работы местных демократических процессов по формированию политических союзов, что позволило выбрать губернаторов и их заместителей в каждой из 14 мухафаз, где прошли выборы. Можно надеяться на то, что это послужит цели повышения подотчетности местных органов управления. Кроме того, после длительного тупика в работе Совета представителей было достигнуто соглашение об избрании нового спикера парламента и согласован широкий план работы для продвижения вперед в рассмотрении важнейших законов, необходимых для восстановления страны. Иракские силы безопасности также продолжали демонстрировать свою способность брать на себя более широкие обязанности в плане обеспечения безопасности. Эти события указывают на общую позитивную тенденцию в стране как на политическом направлении, так и в плане безопасности.

55. Тем не менее остаются нерешенными многие важные проблемы, и в предстоящие месяцы необходимо добиться дальнейшего прогресса, с тем чтобы закрепить уже достигнутые успехи. Как я отмечал в своих предыдущих докладах, главным приоритетом в Ираке остается национальное примирение. В частности, решение ключевых вопросов, включая федерализм, совместное использование природных ресурсов и оспариваемые внутренние границы, могло бы послужить средством достижения прочного мира. Дальнейший прогресс в решении этих сложных вопросов будет возможен лишь в том случае, если иракские лидеры объединятся в духе национального единства и примут столь необходимые конституционные и законодательные меры в политической, избирательной, экономической и социальной областях. Важнейшую роль с точки зрения улучшения жизни иракского народа будет также играть предоставление основных услуг. В соответствии со своим мандатом Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать и поощрять предпринимаемые Ираком усилия во всех этих областях.

56. Хотя Иракские силы безопасности продолжают демонстрировать свою способность брать на себя все более сложные задачи, продолжающиеся нападения на гражданских лиц служат суровым напоминанием о сохраняющихся проблемах в области обеспечения безопасности. Я настоятельно призываю всех иракцев не поддаваться политике недоверия, запугивания, страха или мести, а вместо этого совместными усилиями развивать достигнутые успехи.

57. В Ираке продолжают важные избирательные процессы, и Независимая высшая избирательная комиссия готовится к выборам в 2009 году и начале 2010 года. При поддержке МООНСИ Избирательная комиссия в июле проведет выборы в Курдистанском регионе, в августе обновит общенациональные списки избирателей, а в конце 2009 года или начале 2010 года проведет выборы нового Совета представителей. Состоявшиеся в январе выборы советов в мухафазах были многими сочтены успешными, и можно надеяться, что Независимая высшая избирательная комиссия разовьет этот существенный успех и проведет последующие заслуживающие доверия выборы. МООНСИ по-прежнему готова продолжать оказывать техническую помощь в рамках своего мандата. Ее цель заключается в том, чтобы помочь Избирательной комиссии

быть готовой, если потребуется, провести, например, выборы в Киркуке, возможные референдумы и/или окружные и районные выборы.

58. Я с обеспокоенностью отмечаю растущую напряженность в ряде районов, в частности в Найнаве, Киркуке и Дияле. Хотя я приветствую недавние усилия по организации совместного патрулирования Иракскими силами безопасности и силами «пешмерга» в ряде спорных районов, для стабилизации ситуации еще многое предстоит сделать. Я настоятельно призываю национальных и местных лидеров стремиться сокращать напряженность и прилагать усилия для устранения вызывающих эту напряженность причин. В этой связи я поддерживаю усилия моего Специального представителя и МООНСИ по содействию политическому диалогу и по оказанию сторонам помощи в поиске взаимоприемлемых решений. В частности, доклад Миссии по оспариваемым внутренним границам в Ираке может послужить полезной отправной точкой для конструктивного диалога. Я настоятельно призываю иракских лидеров воспользоваться этой возможностью, чтобы начать процесс урегулирования этих важных вопросов. МООНСИ будет продолжать сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в принятии возможных последующих шагов.

59. В то же время в целях поддержки усилий по укреплению правопорядка и обеспечению соблюдения прав человека с помощью транспарентных и независимых механизмов МООНСИ намерена поддерживать Независимую высшую комиссию по правам человека. Я также призываю правительство Ирака продолжать его усилия в области судебной реформы, в частности переход от системы правосудия, основанной на признаниях, к системе правосудия, основанной на доказательствах. Организация Объединенных Наций готова оказать помощь в этом важном вопросе. Однако я сожалею по поводу недавнего решения правительства Ирака возобновить использование смертной казни в Ираке и хотел бы призвать правительство вновь вернуться к вопросу о моратории.

60. Восстановление Ирака вступает в новую фазу, когда эти усилия возглавляются правительством Ирака и происходит переход от использования целевого фонда со многими донорами на двусторонние отношения с донорами. Эта новая реальность требует изменений в составе и характере международной поддержки Ирака, и с точки зрения Организации Объединенных Наций мы предвидим гораздо больший упор на устойчивом социальном и экономическом развитии. Здоровая экономика, рабочие места, услуги и функционирующая правительственная система являются плодами эффективного демократического правления. Чтобы удовлетворить этот спрос, специальным учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций необходимо расширить свою деятельность в Ираке. Можно надеяться, что по мере улучшения обстановки в плане безопасности правительство Ирака и страновая группа Организации Объединенных Наций станут более активно взаимодействовать в проведении соответствующей политики. На национальном уровне это включает техническую помощь со стороны Организации Объединенных Наций и использование международной передовой практики; на уровне провинций речь идет о помощи Организации Объединенных Наций в совершенствовании работы социальных служб и содействии созданию рабочих мест. В перспективе подготовка всеобъемлющей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития поможет нормализовать отношения страновой группы Организации Объединенных Наций с Ираком. Такая коррек-

тировка и расширение нашей деятельности будут одной из приоритетных задач Организации Объединенных Наций на 2009 год.

61. Столь же важной приоритетной задачей является координация международной помощи Ираку, поскольку Международный механизм финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке закрывается, а Международный договор по Ираку приближается к третьему году своего осуществления. Для обновления международных стратегий в суверенном контексте Ирака необходим и назрел стратегический пересмотр будущего координационного механизма страны. Настоятельно необходим диалог между правительством и донорами по вопросу о том, как адаптировать Договор. В качестве сопредседателя Договора я выступаю за такой подход, который является более упорядоченным и ориентированным на социально-экономические приоритеты страны. В этой связи я приветствую тесное сотрудничество между правительством Ирака и моим Специальным советником по Международному договору Ибрахимом Гамбари.

62. Ресурсы следует расходовать в тех областях, где это будет иметь долгосрочную отдачу с точки зрения социального и экономического возрождения. Например, одним из важнейших приоритетов являются беженцы, внутренне перемещенные лица и возвращенцы, и Организация Объединенных Наций будет продолжать поддерживать Ирак для обеспечения их интеграции, расселения и возвращения. Однако все имеющиеся данные говорят о том, что эти усилия не могут быть эффективными без реализации гораздо более широких инициатив по восстановлению источников средств к существованию и предоставлению услуг в беднейших и затронутых конфликтом общинах. Я настоятельно призываю Ирак, соседние страны, где находятся беженцы, и международное сообщество совместно заниматься решением этих сложных вопросов.

63. Я твердо убежден в том, что региональное и международное сотрудничество остаются важнейшим фактором обеспечения стабильности и восстановления Ирака, и отдаю себе отчет в том, что такие инициативы необходимо дополнительно подкрепить. Меня воодушевляет недавняя серия государственных визитов высокого уровня, которыми обменялись Ирак и многие из его соседей. В рамках своего мандата МООНСИ будет продолжать оказывать техническую поддержку и помощь правительству Ирака в его взаимодействии со своими соседями в рамках региональных механизмов и двусторонних инициатив по вопросам, представляющим взаимный интерес. Кроме того, в своей резолюции 1859 (2008) Совет Безопасности просил провести обзор всех резолюций, касающихся конкретно Ирака, начиная с резолюции 661 (1990), и просил Генерального секретаря после консультаций с Ираком подготовить доклад о фактах, имеющих актуальное значение с точки зрения рассмотрения Советом мер, которые необходимо принять для того, чтобы Ирак достиг международного статуса, равного тому, который он имел до принятия таких резолюций. Я вскоре представлю доклад Совету Безопасности в соответствии с резолюцией 1859 (2008).

64. По мере улучшения ситуации в плане безопасности Организация Объединенных Наций будет и далее стремиться расширять свое присутствие и деятельность в Ираке с учетом потребностей Ирака, а также своих собственных оперативных возможностей. Однако обстановка для оперативной деятельности в Ираке остается сложной, и одним из моих важнейших приоритетов является обеспечение охраны и безопасности персонала Организации Объединенных

Наций. По этой причине Организация Объединенных Наций в обозримом будущем будет и впредь полагаться на государства-члены с точки зрения обеспечения безопасности и материально-технической, оперативной и финансовой поддержки. Это включает своевременные инвестиции в расширение Организацией своих собственных оперативных возможностей. Я благодарю правительство Ирака и Многонациональные силы за их постоянную поддержку присутствия Организации Объединенных Наций в Ираке.

65. Я хотел бы выразить свою глубокую благодарность всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, работающим в Ираке, за их неустанные усилия. Это является подтверждением приверженности Организации целям оказания помощи народу Ирака в восстановлении страны в этот критический момент ее истории. Я хотел бы выразить свою признательность заместителю Специального представителя Генерального секретаря по Ираку Дейвиду Ширеру, который недавно покинул Миссию. Благодаря его усилиям деятельность Организации Объединенных Наций в гуманитарной области и в области восстановления и развития лучше согласуется с собственными приоритетами страны. Я также хотел бы отметить ведущую роль моего Специального представителя по Ираку Стаффана де Мистура, который вскоре покинет Миссию. Его личные усилия по содействию в сложных условиях политическому диалогу, особенно по вопросам оспариваемых внутренних границ и успешному проведению недавних провинциальных выборов заслуживают особой признательности.
