



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/SEN/1
5 November 2008

RUSSIAN
Original: FRENCH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Четвертая сессия

Женева, 2-13 февраля 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Сенегал

* Настоящий документ до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. МЕТОДОЛОГИЯ ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА

1. Настоящий доклад явился результатом тесного сотрудничества между соответствующими государственными ведомствами и Управлением Верховного комиссара по правам человека и поощрению мира, в рамках этой работы постоянно стремившимися пролить свет на одну из граней миссии, активно проводимой Сенегалом и выражающейся в призывании защищать и поощрять все права человека - призывании, на национальном уровне являющимся абсолютным приоритетом, а на международном - обязательством.
2. Этот совместный труд был вызван стремлением составлять согласованные доклады, как можно более точно отражающие положение в стране и опирающиеся на продолжительную традицию сотрудничества с представителями гражданского общества.
3. Традиция сенегальского государства сотрудничать с негосударственными субъектами при подготовке докладов подкрепляется обязательным характером проведения таких консультаций согласно положениям закона о Сенегальском комитете прав человека от 10 марта 1997 года.
4. Будучи национальным учреждением этот комитет в соответствии с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных учреждений, представляет собой независимую и плюралистическую по своему составу структуру, основной функцией которой является представление заключений и рекомендаций в отношении всех вопросов, имеющих отношение к правам человека, в том числе и докладов, составляемых правительством для органов по наблюдению за соблюдением договоров по правам человека.
5. С учетом подхода, основанного на широком участии, процесс подготовки доклада выглядит следующим образом:
 - а) первый этап предусматривает, что на правительственном уровне создается комитет по разработке доклада, в обязанности которого входит сбор надлежащей информации и выбор методологии, позволяющей наилучшим образом выполнить задачу, заключающуюся в подготовке чернового варианта доклада, поступающего затем на рассмотрение более широкой группы, в которой представлены все заинтересованные правительственные структуры;

- b) второй этап предусматривает, что качество доклада дополнительно улучшается благодаря заключениям и замечаниям Сенегальского комитета прав человека и других представителей гражданского общества, должным образом принимаемым во внимание;

6. В общем и целом, учитывая описанный выше процесс, позволивший подготовить национальный доклад в рамках универсального периодического обзора, настоящий документ может рассматриваться как свидетельство масштабности и качества проделанной государством работы и отражение подлинного стремления к ясности и полноте с учетом соответствующих положений резолюции 5/1 Совета по правам человека.

II. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: НОРМАТИВНАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА

7. Сенегал расположен в Судано-Сахелианском районе, в самой западной части Африканского континента, омываемой Атлантическим океаном, в точке пересечения влияния Европы, Африки и Америк, на перекрестке крупных воздушных и морских путей. Страна, площадь которой составляет 196 722 квадратных километра, на севере граничит с Мавританией, на востоке - с Мали, на юге - с Гвинейской Республикой и Республикой Гвинея-Биссау, а на западе - с Гамбией и с Атлантическим океаном; протяженность ее береговой линии составляет более 500 километров. Столица страны, Дакар, площадь которой составляет 550 квадратных километров, является почти островом и расположена на крайнем западе страны.

8. Население Сенегала насчитывает 11,9 миллиона человек. Более 25% населения сосредоточено в области Дакар. Другая зона высокой концентрации населения находится в центре страны в области Каолак, где располагаются арахисовые плантации и где проживает более 35% населения. Восточная часть страны является малонаселенной.

9. В Сенегале проживает около двадцати различных народностей, самыми многочисленными из которых являются волоф (43% населения), пулар (24% населения) и серере (15% населения).

10. Иностранцы составляют около 2% населения. Они присутствуют главным образом в столице страны Дакаре и играют активную роль в торговле, промышленности, секторе услуг и международных организациях.

Общая численность населения	11,9 миллиона человек
Городское население	41%
Прирост населения	2,8% в год
Молодежь	58% населения находятся в возрастной группе до 20 лет
Экономически активное население	42%
Получившие школьное образование	55,7%
Религии	мусульмане - 94% христиане - 5% традиционные религии - 1%

11. Согласно статьям 1 и 3 Конституции, по своей политической организации Сенегал является светской, демократической и социально ориентированной республикой, гарантирующей равенство всех граждан перед законом вне зависимости от их происхождения, расовой принадлежности, пола, вероисповедания и с уважением относящейся ко всем верованиям.

12. Принцип демократической организации закреплён в Конституции, которая напоминает, что национальный суверенитет принадлежит народу Сенегала, реализующему его через своих представителей или посредством референдума.

13. Республиканская форма организации государства опирается на демократический характер политической системы, характеризующейся разделением и независимостью исполнительной, законодательной и судебной властей.

14. Президент республики, глава исполнительной власти, избирается всеобщим прямым голосованием. Он определяет государственную политику, реализуемую правительством, во главе которого стоит назначаемый им премьер-министр.

15. Законодательную власть осуществляет парламент, контролирующий исполнительную власть и принимающий законы. Парламент состоит из палаты представителей, носящей название Национального собрания, и Сената.

16. Сенат - это новый орган, возникший в результате пересмотра Конституции в 2007 и 2008 годах; его создание отражает позитивную эволюцию в построении правового государства, сопровождаемом реформированием государственных органов власти.

17. Политическая система Сенегала опирается на административную организацию, недавно реформированную в связи с приданием департаментам Каффрин, Кедугу и Седиу статуса областей, в результате чего общее число областей достигло 14. В этой связи

следует также отметить уже давно ведущуюся политику децентрализации, в результате которой сформировались три категории административно-территориальных образований: сельский округ, коммуна и регион – новое образование, возникшее в результате принятия закона № 96-06 от 22 марта 1996 года о Кодексе местных административно-территориальных образований. Целью этой децентрализации является расширение демократии на местах в результате внедрения принципа благого управления, свободной административно-хозяйственной деятельности общин и поощрения местного развития. В рамках этой политики административно-территориальные образования получают административную и финансовую автономию применительно к переданным им сферам компетенции, в том числе применительно к землевладению.

18. Совмещение этих факторов позволит обеспечить широкое участие населения в демократических процессах, а также приведет к тому, что управление местных административно-территориальных образований окажется в руках самих жителей, что принесет значительную пользу местному населению.

19. В этих же рамках судебная система, ставшая более рациональной с восстановлением института Верховного суда, сосуществующего с Конституционным советом, с большей эффективностью обеспечивает осуществление правосудия. Этим институциональным мерам по укреплению судебной системы предшествовали поддержанные правительством Сенегала стабильные усилия по улучшению условий труда и жизни работников сферы правосудия – главным образом магистратских судей.

20. Сенегал - это государство, глубоко приверженное уважению прав человека и основных свобод, их защите и поощрению как на государственном, так и на африканском и мировом уровнях.

21. На международном уровне глава Сенегала направил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций письмо от 2 мая 1963 года, в котором, согласно принципу правопреемства государств, Сенегал признает себя связанным всеми соглашениями, конвенциями и протоколами, подписанными до обретения им независимости и касающимися поощрения и защиты прав человека.

22. После обретения международного суверенитета Сенегал способствовал кодификации норм международных стандартов в области прав человека, в частности принимая активное участие в разработке Африканской хартии прав человека и народов, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, двух Международных пактов, касающихся гражданских и политических прав, а также

экономических, социальных и культурных прав, и Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения.

23. С целью обеспечения полной реализации конвенций и международных договоров в 98 статье Конституции Сенегала говорится: "Должным образом ратифицированные соглашения или договоры с момента своего опубликования обладают более высоким статусом, нежели внутренние законы, при условии выполнения соответствующего соглашения или договора другой стороной". В этом базовом положении Основного закона Сенегала закрепляется верховенство международных соглашений в национальной правовой системе и, следовательно, отражается приверженность страны правам человека.

24. Также Сенегал прикладывал усилия в поддержку последовательного провозглашения права на развитие; на сегодняшний день он ратифицировал практически все базовые международно-правовые документы, касающиеся прав человека, а также их дополнительные или факультативные протоколы. Их неполный список приводится ниже:

- a) Международная конвенция о борьбе с торговлей белыми рабынями, подписанная в Париже, с изменениями, внесенными Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 4 мая 1945 года (присоединился в рамках принципа правопреемства государств письмом от 2 мая 1963 года, адресованным Генеральному секретарю ООН);
- b) Конвенция о рабстве, подписанная в Женеве 25 сентября 1926 года (присоединился в рамках принципа правопреемства государств в 1963 году);
- c) Конвенция о принудительном труде, подписанная в Женеве в 1930 году (присоединился 2 ноября 1963 года);
- d) Конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами, подписанная в Женеве 11 октября 1953 года, с изменениями, внесенными Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 12 ноября 1947 года (дата присоединения - 2 мая 1963 года в рамках принципа правопреемства государств);
- e) Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, подписанная в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 марта 1959 года, ратифицирована 19 июля 1979 года;

- f) Конвенция о статусе беженцев, подписанная в Женеве 28 июля 1951 года, ратифицирована 9 мая 1963 года; а также Протокол к ней, подписанный в Нью-Йорке 31 января 1967 года, ратифицирован 3 октября 1967 года;
- g) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, подписанная в Нью-Йорке 7 марта 1966 года, ратифицирована 9 апреля 1972 года;
- h) Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый в Нью-Йорке 16 декабря 1966 года, ратифицирован в 1978 году;
- i) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, подписанный в Нью-Йорке 16 декабря 1966 года, ратифицирован 13 февраля 1978 года;
- j) Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, принятый в Нью-Йорке 16 декабря 1966 года, ратифицирован 13 февраля 1978 года;
- k) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая в Нью-Йорке 18 декабря 1979 года, ратифицирована 5 февраля 1985 года;
- l) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая в Нью-Йорке 10 декабря 1984 года, ратифицирована 21 августа 1986 года;
- m) Конвенция о правах ребенка, принятая в Нью-Йорке 20 ноября 1989 года, ратифицирована 31 июля 1990 года;
- n) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, ратифицирован 31 октября 2003 года;
- o) Римский статут Международного уголовного суда, принятый 17 июля 1998 года, ратифицирован 1 февраля 1999 года.

25. Сенегал входит в число первых пятидесяти семи (57) государств, подписавших Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений,

единогласно принятую 20 декабря 2006 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Национальное собрание уже разрешило главе государства ратифицировать эту конвенцию.

26. Кроме того, Сенегал ратифицировал следующие африканские правовые документы:

- а) Африканская хартия прав человека и народов, подписанная в Найроби (Кения) 27 июня 1981 года, ратифицирована 13 августа 1982 года;
- б) Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка, принятая в июле 1990 года в Аддис-Абебе, ратифицирована 29 сентября 1996 года.

27. К этому необходимо добавить, что новая Конституция, принятая 22 января 2001 года и ставшая результатом демократических преобразований 19 марта 2000 года, позволила консолидировать, расширить и упрочить пространство для самовыражения и основные свободы мужчин и женщин Сенегала, придав новым правам конституционный характер.

А. Права человека: конституционное измерение

28. Сенегальское позитивное право характеризуется конституционной гарантией защиты прав человека как в преамбуле, так и в основном тексте Конституции от 22 января 2001 года, консолидирующей базовые руководящие принципы, которыми определяются все ключевые законы Сенегала и к числу которых относится решительная приверженность принципам уважения и защиты прав человека.

29. В преамбуле Конституции подтверждается присоединение Сенегала к "Декларации прав человека и гражданина 1789 года и международным документам, принятым Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства, в частности Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года, Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года и Африканской хартии прав человека и народов от 27 июня 1981 года".

30. Слова "в частности", содержащиеся в этом положении, указывают на то, что Конституция остается открытой для всех последующих документов, касающихся прав человека, к которым присоединился Сенегал.

31. В этом отношении одно из наиболее заметных положений Конституции, сохраненное Учредительным собранием, содержится в статье 98, согласно которой:

"Должным образом ратифицированные соглашения или договоры с момента своего опубликования обладают более высоким статусом, нежели внутренние законы, при условии выполнения соответствующего соглашения или договора другой стороной".

32. Помимо преамбулы ряд схожих положений, излагаемых в статьях с 7 по 25 и составляющих Главу II Конституции "Общественные свободы, свобода личности, экономические и социальные права и коллективные права", также подтверждает приверженность Сенегала защите прав человека.

33. Конституционный суд упрочил эту позицию двумя решениями:

- a) решением Конституционного совета от 23 июня 1993 года, которым конституционный характер придается декларациям, содержащимся в преамбуле Конституции;
- b) решением Конституционного совета от 16 декабря 1993 года, касающимся подписанного в Порт-Луи Договора о согласовании торгового права в Африке, которым конституционный характер придается преамбуле Конституции в целом.

В. Защита прав человека в суде

34. В данном контексте речь идет главным образом о конституционном суде, являющемся судом высшей инстанции, и о судах общей юрисдикции.

35. Так как результаты человеческой деятельности по природе своей несовершенны, в некоторых случаях нормотворческая деятельность законодателей и административных органов может повлечь за собой ущемление прав человека граждан.

36. С учетом этой вероятности были предусмотрены две процедуры, позволяющие направить в Конституционный совет иск об отмене закона:

иск посредством действия: Конституция Сенегала наделяет Президента республики или группу членов парламента, численность которой достигает одной десятой от общего числа членов Национального собрания или Сената, полномочиями подать в Конституционный совет иск с целью признания закона неконституционным в течение шести полных дней после его окончательного принятия Национальным собранием и до его утверждения Президентом республики.

Так, закон, игнорирующий положения, касающиеся прав человека, может быть вынесен на рассмотрение Конституционного совета с целью его аннулирования:

иск посредством возражения: приняв во внимание чрезвычайно ограниченное число лиц или органов, способных подать иск посредством действия, законодатели решили "демократизировать" доступ к Конституционному совету, создав механизм подачи иска посредством возражения. Такой иск является более "открытым" в том смысле, что он доступен для всех граждан, участвующих в судебных процессах. Так, в статье 20 органического закона 92-23 от 30 мая 1992 года о Кассационном суде указывается, что, когда одна из сторон полагает, что применяемый к ее тяжбе закон не согласуется с Конституцией, она может заявить в Кассационном суде возражение в связи с несоответствием такого закона Конституции; Конституционный совет будет обязан рассмотреть это возражение, приостановив вынесение решения по делу до окончания рассмотрения этого преюдициального вопроса. Возможность подать такое же возражение предусмотрена и в Государственном совете.

37. На уровне судов общей юрисдикции речь идет скорее о вопросах, касающихся основополагающих прав человека. В этом отношении гражданин Сенегала, участвующий в судебном процессе, располагает помимо прав, общих для всех участников судебного процесса, особыми правами, свойственными только уголовным процессам.

38. В судебных процессах в Сенегале применяются следующие руководящие принципы:

- a) принцип состязательности сторон;
- b) принцип рассмотрения иска в пределах, установленных сторонами;
- c) принцип уважения права на защиту.

39. Так, гражданский истец или ответчик могут, в соответствии со статьей 10 Всеобщей декларации прав человека, требовать, чтобы их "дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом".

40. Далее, ответчик имеет право на физическую неприкосновенность; это исключает всякую возможность применения пыток в ходе поиска доказательств. Этот же принцип содержится и в статье 5 упомянутой выше Декларации.

41. Кроме того, ответчик обладает правом на секрет переписки, а также почтового, телеграфного и телефонного сообщения.

42. Ответчику также гарантируется право на уважение частной жизни.

43. В общем и целом лицо, против которого возбуждено судебное преследование, обладает всей совокупностью прав, закрепленных положениями международных конвенций по правам человека, участником которых является Сенегал, а также прав, предусмотренных главой II Конституции.

44. Что касается особых прав, признаваемых только за лицами, против которых возбуждено уголовное преследование, то речь идет о следующих базовых правах:

- а) презумпция невиновности: в частности, это право предусматривается пунктом 1 b) статьи 7 Африканской хартии прав человека и статьей 11-1 Всеобщей декларации прав человека. Этот принцип действует в рамках уголовного процесса, пока обвинение не может доказать вину человека, и вплоть до того момента, когда представляется доказательство его виновности. Если же обвинение не выполняет эту возложенную на него задачу, то лицо, против которого было возбуждено судебное преследование, оправдывают или прекращают дело;
- б) уважение права на защиту: эта общая формулировка включает в себя множество различных аспектов, к числу которых относятся право на самостоятельную защиту или на защиту адвоката по своему выбору, право на последнее слово, право быть проинформированным об обвинениях в свой адрес, право на допрос или вызов на допрос свидетелей.

45. Что касается особого положения лица, содержащегося в заключении, то те, кто обладает правом на свободу и личную неприкосновенность, могут инициировать проверку законности его содержания в заключении. Кроме того, это лицо должно предстать перед судом в кратчайшие сроки.

46. Таким образом, права человека занимают центральное место в Конституции, в судебной и институциональной системе Сенегала, как, впрочем, и в повседневной политике правительства республики.

С. Права человека: институциональное измерение

47. Сенегал продолжил свои усилия по укреплению институциональных структур, которые ведутся с момента обретения страной независимости. Этому процессу уделяется крайне пристальное внимание, что на институциональном уровне выразилось в создании целого ряда соответствующих структур.

1. Верховный комиссариат по правам человека и по поощрению мира

48. Правительство Сенегала учредило Верховный комиссариат по правам человека и по поощрению мира, миссия которого – защита и поощрение всех прав человека – возведена в ранг абсолютного приоритета.

49. Верховный комиссариат находится в ведении Президента республики и включает:

- a) центр по правам человека, принимающий жалобы от всех физических и юридических лиц, а также от организаций, действующих в области прав человека и международного гуманитарного права;
- b) центр по отслеживанию, документированию и поощрению прав человека и международного гуманитарного права, на который, в частности, возложена обязанность подготовки национальных периодических докладов о положении дел в области прав человека.

2. Сенегальский комитет по правам человека

50. Статус Сенегальского комитета по правам человека, созданного в 1970 году взамен Национальной комиссии прав человека, был дополнительно упрочен.

51. Так, статус этого комитета, изначально определявшийся законом № 93-141 от 16 февраля 1993 года, спустя четыре года был повышен законом от 10 марта 1997 года. Комитет является независимым и плюралистическим по своему составу органом, основные задачи которого заключаются в том, чтобы:

- a) содействовать повышению осведомленности о правах человека путем осуществления информационных программ;
- b) обращать внимание государственных органов на нарушения прав человека и предлагать при необходимости меры по их прекращению;
- c) ежегодно представлять Президенту республики доклад о положении в области прав человека в Сенегале.

3. Омбудсмен республики

52. Омбудсмен республики – это независимая административная должность, учрежденная законом № 91-14 от 11 февраля 1991 года с изменениями на основании закона № 99-04 от 29 января 1999 года.

53. Помимо своих традиционных прерогатив, перечисленных в законе от 1991 года и повторенных в новом законе, омбудсмен, предпринимая действия, как правило, в ответ на обращения частных лиц, может самостоятельно принимать превентивные меры в соответствии с законом № 99-04 от 29 января 1999 года. Он играет первостепенную роль в качестве посредника между администрацией и гражданами страны, которые считают, что их права или интересы были нарушены.

54. Институциональная структура защиты прав человека Сенегала, получающая неоценимую поддержку со стороны присутствующих в стране различных структур Организации Объединенных Наций, еще более усилилась с открытием Регионального отделения Управления Верховного комиссара по правам человека для Западной Африки. Мандат и функции этого отделения, главным образом касающиеся оказания технической помощи в вопросах прав человека, должны способствовать повышению уровня технического оснащения стран субрегиона, в том числе и Сенегала.

55. 3 декабря 2007 года в присутствии заместителя Верховного комиссара по правам человека между правительством Республики Сенегал и Управлением Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций было подписано соглашение об открытии регионального отделения. Это соглашение, условия которого обеспечивают региональному отделению всевозможную помощь со стороны правительства Сенегала, и в частности предоставление привилегий и иммунитета, а также помещений, в которых оно будет размещаться, позволит ему успешно осуществлять свои миссии, распространяющиеся на всю Западную Африку.

III. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

56. Сенегал ведет активную деятельность в различных сферах, затрагивающих гражданские и политические, а также экономические, социальные и культурные права.

57. Поощрение и защита гражданских и политических прав являются давней традицией в Сенегале, где эти права включены в позитивное право посредством, в частности, положений Конституции. Далее эти права выражаются в виде многочисленных инициатив по защите интересов граждан страны.

58. Что касается коллективных прав, то отмечается бурный рост политических партий, которых в стране насчитывается несколько десятков, а также развитие многочисленных союзов религиозного, торгового, научного, коммерческого или некоммерческого характера, что свидетельствует о расцвете свободы мнений и ассоциации, а также свободы собраний, передвижения, демонстраций и профсоюзной деятельности.

А. Свобода мнений и их выражения и свобода средств массовой информации

59. В статье 10 Конституции Сенегала говорится: "Создание органа массовой информации для распространения политической, экономической, культурной, спортивной, социальной, развлекательной или научной информации осуществляется свободно и не требует предварительного получения какого-либо разрешения. Режим действия средств массовой информации определяется соответствующим законом". Вместе с тем осуществление права на свободу выражения своих мнений, в том числе и в рамках свободы средств массовой информации, юридически регламентируется законом № 96-04 от 22 февраля 1996 года о Кодексе средств массовой информации, в котором содержится ссылка на старую статью 8 Конституции от 7 марта 1963 года, аналогичную статье 10 действующего Основного закона. В частности, данный кодекс признает за каждым гражданином страны право выражать и свободно распространять свои мнения устно, в письменном виде и в виде изображений в рамках законов и нормативных актов и при условии уважения достоинства других лиц.

60. Эти установленные ограничения излагаются в статьях 248-279 Уголовного кодекса, рассматривающих противоправные деяния и соответствующие санкции, касающиеся средств массовой информации, а также в статьях 618-632 Уголовно-процессуального кодекса, предусматривающих специальную процедуру для преступлений, касающихся средств массовой информации.

61. Сенегальское законодательство, регламентирующее свободу средств массовой информации с учетом указанных выше ограничений, соответствует статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, ратифицированного Сенегалом 13 февраля 1978 года. Это положение постулирует право на свободное выражение своего мнения в пунктах 1 и 2, однако запрещает любое злоупотребление этой свободой, предусматривая "некоторые ограничения", которые при этом должны быть установлены законом и являться необходимыми "для уважения прав и репутации других лиц" и "для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения".

62. В институциональном плане закон № 38-2005 от 21 декабря 2005 года заменил и прекратил действие постановления о Верховном совете по аудио- и видеоматериалам (ВСАВ) и учредил независимый орган Национальный регуляционный совет по аудио- и видеоматериалам (НРСАВ), чтобы идти в ногу с масштабными изменениям в системе средств массовой информации страны, характеризующейся увеличением числа радиостанций и открытием новых телеканалов.

63. В этом отношении основной миссией НРСАВ является:

- a) следить за уважением независимости и свободы информации и коммуникаций в аудиовизуальном секторе;
- b) следить за соблюдением положений закона, регулирующего сектор, а также положений соответствующих технических нормативов и конвенций;
- c) представлять свои заключения по предложениям или проектам законов или нормативных актов, относящихся к сфере его компетенции.

64. В отличие от старого Верховного совета по вопросам радио и телевидения (ВСВРТ), который мог выступать с заключениями только в отношении государственных средств массовой информации, компетенция Национального регуляционного совета по аудио- и видеоматериалам (НРСАВ) распространяется на все средства массовой информации, ведущие вещание на территории страны. В частности, НРСАВ может использовать принудительные меры или санкции в отношении любого аудиовизуального средства массовой информации, нарушающего соответствующие положения.

65. Законы, принятые в рамках поощрения свободы выражения своего мнения, способствовали появлению многочисленных средств массовой информации, опирающихся на самую разную поддержку. Сегодня, с появлением цифровых технологий, в аудиовизуальном пространстве Сенегала насчитывается несколько десятков национальных и международных теле- и радиоканалов.

66. Что касается зафиксированных многочисленных правонарушений со стороны средств массовой информации, то правительство намерено сотрудничать с такими органами, как НРСАВ и Сенегальский профсоюз работников сферы информации и коммуникаций, с целью общего оздоровления ситуации в профессии, в которой наряду с достойными журналистами присутствуют случайные, игнорирующие нормы профессионального кодекса журналистов, который, как правило, изучается в школах журналистики.

67. В остальном государство поддерживает средства массовой информации посредством таких действий, как проект создания оборудованного по самым современным технологиям Дома прессы, торжественная закладка первого камня которого состоялась 10 мая 2007 года, или ежегодно увеличиваемые финансовые ассигнования на поддержку средств массовой информации. Соответствующие инициативы призваны содействовать реализации планов, уже давно намеченных в области профессионального обучения Центром научно-технических исследований в сфере информации (ЦНТИИ) – авторитетным международным учебным центром при Университете Дакара, созданным в 1965 году по инициативе Сенегала при поддержке ЮНЕСКО.

В. Торговля людьми

68. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, ратифицированная Сенегалом 19 июля 1979 года, была дополнительно усилена законом № 2005-06 от 10 мая 2005 года, в первой статье которого предусматривается наказание за торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации, принудительного труда или услуг или содержания в подневольном состоянии. Этот закон применяется как к внутренним, так и к международными видам торговли людьми.

69. Санкции, предусмотренные указанным законом № 2005-06 в отношении лиц, занимающихся торговлей людьми, включают тюремное заключение на срок от 5 до 10 лет и выплату штрафа в размере от 5 до 20 миллионов франков КФА.

70. Согласно статье 15 закона № 2005-06, жертвы подобных действий, помимо возможности инициировать судебное преследование в отношении торговцев, могут ходатайствовать о праве временного или постоянного пребывания на территории страны и получении вида на жительство или статуса беженца.

71. Соответствующий юридический арсенал дополняется, в частности:

- a) Конвенцией № 182 МОТ о наихудших формах детского труда, ратифицированной 1 июня 2000 года;
- b) Конвенцией № 29 о принудительном труде, ратифицированной 4 ноября 1960 года;
- c) Конвенцией № 105 об упразднении принудительного труда, ратифицированной 28 июля 1960 года;

- d) Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополнительными протоколами к ней от декабря 2000 года, в частности Протоколом о пресечении и предупреждении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, а также Протоколом против незаконного ввоза мигрантов; эти документы были ратифицированы Сенегалом 19 сентября 2003 года;
- e) Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, ратифицированным 14 октября 2003 года.

С. Смертная казнь

72. 10 декабря 2004 года, после нескольких десятилетий фактического моратория на применение смертной казни, Национальным собранием был принят закон № 2004-38 о ее отмене.
73. Неприкосновенность человеческой личности закреплена Конституцией от 22 января 2001 года, в статье 7 которой говорится: "Человеческая личность является неприкосновенной. Государство обязано уважать и защищать эту неприкосновенность".
74. Кроме того, Сенегал ратифицировал второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 15 декабря 1989 года.

Д. пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания

75. После ратификации 21 августа 1986 года Конвенции против пыток, вступившей в силу 10 декабря 1984 года, Сенегал в соответствии с положениями статьи 4 этой Конвенции принял закон № 96-15 от 28 августа 1996 года, которым в Уголовный кодекс добавлялась статья 295-1, инкриминирующая пытки со ссылкой на первую статью Конвенции.
76. Законом № 96-15 от 28 августа 1996 года, дополняющим положения Уголовного кодекса статьей 295-1, пытка определяется следующим образом: "К актам пытки относится нанесение ранений, ударов, физическое или нравственное насилие или другие

оскорбления действием, умышленно применяемые с целью получения информации или признаний, наказания за какие-либо действия, с целью запугивания или дискриминации какого-либо характера".

77. Попытка применения пыток карается так же, как и совершенное преступление, и лица, признанные виновными в применении пыток или попытке применения пыток подлежат тюремному заключению на срок от 5 до 10 лет и штрафу в размере от 100 000 до 500 000 франков КФА. Привлечение к ответственности за соучастие в применении пыток также не представляет никаких проблем в рамках сенегальского права. Соучастие рассматривается по статьям 46 и 47 Уголовного кодекса. Оно всегда наказуемо, за исключением специально оговоренных случаев. Кроме того, согласно укоренившемуся в юридической системе Сенегала принципу соучастия, соучастнику грозит то же наказание, что и главному виновнику.

78. Кроме того, в дополнение к соответствующим нормативным положениям Сенегал ратифицировал 20 сентября 2006 года Факультативный протокол к Конвенции против пыток, вступивший в силу 22 июня 2006 года.

79. В остальном содержание законов, касающихся пыток, объединяет соответствующие положения Римского статута Международного уголовного суда, который также учитывается в серии законов от 12 февраля 2007 года. Сенегал стал первой страной в мире, ратифицировавшей этот статут 1 февраля 1999 года после оказания активной поддержки этому судебному органу в рамках широкой кампании по обеспечению подписания и последующей ратификации Статута среди стран Африки и добровольного взноса в 50 миллионов франков КФА в предназначенный для жертв Фонд Международного уголовного суда.

Е. Права трудящихся-мигрантов

80. 9 июня 1999 года Сенегал присоединился к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Кроме того, регулярно Сенегал принимает участие в международной кампании по содействию ее ратификации возможно большим числом стран, так как защищаемые этой Конвенцией права людей и их человеческое достоинство необходимо уважать в любом месте и в любых условиях в той же мере, что и права и достоинство трудящихся из числа граждан страны.

81. В продолжение этих обязательств Сенегал решительно выступает за широкую ратификацию этой Конвенции в международном контексте, в котором соответствующие права подвергаются серьезнейшей опасности, а люди, находящиеся под их защитой, –

серьезнейшей угрозе со стороны чрезвычайно активной транснациональной преступности.

82. В остальном Сенегал закончил подготовку своего первоначального доклада, который он должен в ближайшее время представить соответствующему комитету Организации Объединенных Наций, а также ответил согласием на запрос о визите Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о правах человека мигрантов г-на Хорхе Бустаманте.

83. Что касается защиты несовершеннолетних, то она воспринимается государством как настоятельная необходимость в связи с тем, что нередко детей принудительно используют в опасных перемещениях или поездках. В этой связи Сенегал принял решение подписать ряд двусторонних договоров в целях предотвращения эмиграции несовершеннолетних сенегальцев без сопровождения взрослых.

Е. Свобода совести и отправления культа и культурные права

84. В статье 24 Конституции Сенегала право на свободу совести и отправления культа закреплено следующим положением: "Свобода совести, свобода религиозных обрядов и культурных традиций, свободная деятельность в качестве религиозного наставника гарантируются всем за исключением тех случаев, когда это нарушает общественный порядок. Религиозные организации и общины обладают правом на беспрепятственное развитие. Они свободны от государственной опеки. Они самостоятельно ведут свои дела и распоряжаются ими".

85. Эта политическая воля находит свое выражение в факте гармоничного сосуществования многочисленных мусульманских групп с христианскими общинами и, в общем и целом, в глубокой приверженности Сенегала делу поощрения толерантности и диалога между цивилизациями.

86. Чтобы лучше продемонстрировать сосуществование общин различного вероисповедания, полезно подчеркнуть, что по случаю одиннадцатого саммита Организации Исламская конференция (ОИК), состоявшегося 13 и 14 марта 2008 года в Дакаре, в ходе которого был принят новый Устав ОИК, Сенегал, исполняющий обязанности председателя ОИК в течение текущего трехлетнего периода и уже ратифицировавший этот документ, присоединил свой голос к голосам всего мусульманского общества с целью подтвердить - если в этом есть еще хоть какая-то необходимость - мирный и толерантный характер ислама. Это было сделано с учетом международных проявлений диффамации по признаку религиозных убеждений или

обрядов и посягательств на религию в целом и на ислам в частности. В рамках этой инициативы предусмотрена организация в Дакаре в 2009 году исламо-христианского саммита.

87. Что касается культурных прав, то Сенегал, обладающий богатым культурным наследием, часть которого, включая, в частности, остров Горе - символ торговли чернокожими рабами, - причисляется к мировому культурному наследию, сразу же после независимости подтвердил свою ориентацию на культуру как средство сближения народов, организовав в 1966 году первый фестиваль негритянского искусства. Он намерен повторить это мероприятие с 1 по 21 декабря 2009 года в Дакаре, в котором с 7 по 9 октября 2004 года состоялась также Конференция деятелей науки и культуры Африки и африканской диаспоры.

88. Сенегал рассматривает культуру не только как механизм развития добрососедских отношений между народами, но и как инструмент поощрения экономического и социального развития. Именно поэтому Сенегал связан со странами в различных районах мира двусторонними договорами о культурном сотрудничестве. В этой связи следует отметить ратификацию 20 сентября 2006 года Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения ЮНЕСКО, вступившей в силу 18 марта 2007 года.

89. На правовом уровне культурные права гарантируются статьей 8 Конституции и обеспечиваются, в частности, законом № 2008-09 от 25 января 2008 года об авторском праве и смежных правах.

Г. Борьба с нищетой

90. Деятельность в этой области, на протяжении длительного времени ведущаяся Сенегалом по вполне очевидным причинам, связанным с его положением развивающейся страны, по-прежнему сохраняет приоритетный характер.

91. Исходя из насущных потребностей государство учредило в этой связи:

- а) Фонд социального развития (действовавший с 2002 по 2005 год), поддерживавший реализацию 1 172 проектов в сотрудничестве с 486 низовыми организациями местных общин, включая 300 женских организаций, и выделивший им в общей сложности 10,5 миллиарда франков КФА (из которых 2 миллиарда были направлены на финансирование проектов, непосредственно

направленных на поддержку семей). Всего помощь из фонда получили 917 385 человек;

- b) Программу поддержки мер по сокращению масштабов нищеты, финансирование которой за период 2003-2005 годов составило в общей сложности 1,3 миллиарда франков КФА; основная цель этой программы заключалась в оказании помощи маргинальным и уязвимым группам населения (женщинам, молодежи, детям, инвалидам, лицам преклонного возраста, перемещенным лицам и беженцам) при посредничестве соответствующих организаций;
- c) Программу по борьбе с нищетой, на которую в общей сложности было выделено 15 миллиардов франков КФА и в рамках которой 75 236 человек получили микрокредиты (80% бенефициаров составили женщины);
- d) Фонд национальной солидарности, расходы которого в 2004 году составили, по оценкам, 650 000 000 франков КФА.

92. Самым глобальным мероприятием правительства по борьбе с нищетой стала реализация Документа о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССМН).

93. ДССМН является продолжением стабилизационных стратегий, проводившихся с конца 1970-х годов, за которыми последовали первые программы структурной перестройки в середине 1980-х и девальвация франка КФА в январе 1994 года, позволившая экономике Сенегала возобновить свой рост. Между тем одного лишь возврата к благоприятной экономической ситуации 1995-2001 годов не хватило для того, чтобы обеспечить значительное сокращение масштабов нищеты.

94. Благодаря тому, что разработка ДССМН велась при широком участии всех заинтересованных сторон, он стал определяющим документом для любых действий в данной области. На его основе разрабатываются секторальные планы развития и инвестиционные программы.

95. ДССМН является консенсусным документом в том смысле, что был разработан на основе потребностей, сформулированных гражданами страны и гражданским обществом в ходе широких консультаций. Он имеет своей целью создание материальных благ, повышение профессиональной квалификации, содействие более эффективному предоставлению основных социальных услуг, улучшение условий жизни уязвимых групп и предполагает основанный на широком общественном участии подход к осуществлению,

контролю и оценке соответствующих мер, предусматривающий децентрализацию на уровне управления ими и их исполнения. На техническом уровне его разработка облегчалась программами демографических исследований "Сенегальское исследование семейных хозяйств" – СИСХ I и СИСХ II.

96. После разработки документа были определены финансовые средства, необходимые для реализации приоритетных мер; затем полученную сумму сопоставили с ресурсами, доступными в рамках существующих программ или в рамках Трехлетней программы государственных инвестиций, и определили разницу между необходимыми и доступными средствами, часть которой обязалось покрыть государство, а остальные ресурсы пришлось изыскивать у финансовых партнеров, в том числе в рамках программ по оказанию помощи бедным странам с крупной задолженностью.

97. На сегодняшний день ДССМН II заручился обязательствами со стороны Парижского клуба относительно финансирования с октября 2007 года. Этот документ, разработанный в продолжение первого, ставит ту же амбициозную цель - уничтожение нищеты путем развития потенциала уязвимых групп населения, в частности женщин. Как следствие, в его разделе, посвященном созданию материальных благ и стимулированию роста, подтверждается приоритетное значение секторов, ранее определенных в рамках ДССМН I. К этому следует добавить Стратегию ускоренного роста, которая должна занять одно из центральных мест в планируемых инициативах, предусматривая новые, более четкие приоритетные направления деятельности в области транспортной инфраструктуры и энергетики в качестве мультисекторальных стратегий по стимулированию экономического роста.

98. ДССМН II, охватывающий период с 2006 по 2010 годы, вписывается в концепцию долгосрочного развития страны до 2015 года, разработанную на основе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Н. Право на питание

99. Реализация этого права, к которой приступило правительство Сенегала, была поставлена под угрозу общим ростом цен на продовольственные товары первой необходимости и ростом цен на нефть.

100. Эта неблагоприятная ситуация, в полной мере затронувшая африканцев, включая население Сенегала, привела к тому, что 23 апреля 2008 года глава государства объявил в Дакаре о начале реализации плана под названием "Битва за сельское хозяйство, продовольствие и изобилие" (БСХПИ). Целью этого плана является обеспечение

высокого уровня производства важнейших для населения сельскохозяйственных культур в целях достижения продовольственной самодостаточности. Эту инициативу приветствовали кредиторы, и, как представляется, эта модель может стать успешным примером для подражания.

101. Кроме того, представляется целесообразным отметить, что сложившаяся в мире на сегодняшний день ситуация с продуктами питания должна способствовать повышению внимания к проблемам права на пищу и нищеты и побудить международное сообщество принять более эффективные меры для решения этих проблем.

I. Предупреждение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

102. Сенегал известен своим словом "теранга" (на языке народа волоф, составляющего большинство населения), которое указывает на гостеприимство и толерантность его народа. Сенегал входит в число стран с древней традицией гармоничного сосуществования различных культур и диалога между религиями; его население, 94% которого составляют мусульмане, 5% – христиане и 1% – атеисты и анимисты, демонстрирует позитивный опыт государственного строительства.

103. Каждое последующее правительство, поддерживая государственный континуитет, прилагает усилия для предупреждения и борьбы со всеми формами расовой дискриминации. В рамках этой деятельности очень рано была введена эгалитарная политика, основывающаяся на принципах правового государства и демократии.

104. Первоначальное и последующие учредительные собрания, как и законодатели, при каждом политическом режиме уделяли большое внимание предупреждению и окончательной ликвидации всех форм расовой дискриминации.

105. Таким образом сложилась ситуация, при которой в Сенегале считаются естественными частые браки между представителями разных религий. Так же обстоит дело и с так называемыми "смешанными" захоронениями, когда людей, принадлежащих к разным религиям, хоронят рядом на одном и том же кладбище.

106. Из этого естественным образом следует существование большого числа семей, члены которых придерживаются различных религиозных убеждений или верований, причем это не воспринимается как повод для разногласий или социальных трений.

107. В этом же отношении важно подчеркнуть, что Президент республики, согласно новой Конституции от 2001 года, приносит клятву перед Богом без ссылок на какую-либо религию, секту, половую принадлежность или этническую группу.

108. Эти особенности сенегальского общества позволили стране сыграть важную роль в подготовке и проведении в Дурбане Всемирной конференции 2001 года по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, приняв у себя африканское собрание по подготовке конференции и возглавив подготовительный комитет этой конференции. Следует отметить, что Сенегал завершил подготовку своего периодического доклада Комитету по уничтожению расовой дискриминации.

Ж. Социальное обеспечение

109. В рамках Кассы социального обеспечения правительство Сенегала создало современную систему социального обеспечения для трудящихся и членов их семей. Перерасчет взносов, накопившихся с 2000 года, позволил обеспечить в 2002-2008 годах рост пенсий на 50% в относительном выражении и регулярную выплату пенсий каждые два месяца. Размер семейного пособия увеличился с 750 до 2400 франков КФА в месяц на одного ребенка. Эти пособия доступны для получающих школьное образование детей до 21 года, для детей, проходящих профессиональное обучение (в том числе в ремесленном секторе), до 18 лет и для детей, не получающих образования, до 15 лет. По линии своей службы медико-санитарной, социальной и семейной помощи Касса социального обеспечения предлагает уязвимым группам и другую поддержку, например возможность приобретения лекарств по сниженным ценам.

110. С целью расширения преимуществ действующей системы, которая охватывает пока только трудящихся – членов Кассы социального обеспечения, Сенегал недавно разработал Национальную стратегию социального обеспечения, позволяющую путем учреждения обществ взаимного страхования распространить социальное обеспечение на неформальные секторы экономики, в которых трудятся уязвимые группы населения. К таковым относятся рыбаки, работники сельского хозяйства и лица, обычно именуемые "уличными торговцами".

З. Право на здоровье

111. Приоритет, придаваемый на национальном уровне обеспечению первичных медико-санитарных услуг, выражается в надлежащем территориальном распределении структур здравоохранения.

112. Обеспечение населения пунктами первой помощи (1 пункт на 11 000 жителей), уже приближающееся к целевому по стране, было усилено дополнительными мерами согласно рекомендациям Бамакской инициативы (снижение стоимости, улучшение управления, участие населения, рационализация врачебных предписаний).

113. Эти меры, позволившие обеспечить бесплатный доступ к услугам здравоохранения или доступ к услугам здравоохранения по сниженной стоимости, были осуществлены в рамках следующих программ и планов действий:

- a) расширенная программа иммунизации;
- b) женские консультации;
- c) первичные врачебные консультации;
- d) забота о лицах преклонного возраста (план Сезам);
- e) программа комплексного медицинского обслуживания детей;
- f) программа борьбы с эпидемиями;
- g) программа улучшения рациона питания.

114. По инициативе главы государства правительство начало осуществление плана Сезам. Эту инициативу приветствовала уважаемая группа населения, для которой она предназначена, а именно лица преклонного возраста, медицинский уход за которыми нередко бывает неадекватным ввиду отсутствия конкретной медицинской программы, предназначенной специально для них. Этот амбициозный план обеспечивает пациентам преклонного возраста бесплатное медицинское обслуживание и определенный набор лекарств, относящихся к разряду часто используемых.

115. Кроме того, учитывая, как эти два недуга влияют на развитие человечества, правительство рассматривает в качестве абсолютного приоритета борьбу с малярией и ВИЧ/СПИДом. Уровень распространения ВИЧ среди населения в целом по данным 2005 года составлял 0,7% (EDS-2005), а на контролируемых участках достигал показателя в 1,5%. Результаты, достигнутые в ходе реализации Национального плана действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, охватывавшего период с 2002 по 2006 год, будут закреплены при помощи другого плана того же масштаба, действие которого продлится до 2011 года.

L. Право на образование

116. Образование является приоритетным сектором деятельности для Сенегала. Именно по этой причине бюджетные ресурсы, выделяемые на образование, начиная с дошкольного и кончая высшим, выросли с 35% в 2003 году до 37% в 2004 и до 40%

начиная с 2005 года. Результаты исследования "Образование 2000-2005", опубликованного Управлением планирования и реформы образования, свидетельствуют о том, что планы относительно ассигнования образовательному сектору 33% государственного бюджета без учета стоимости долговых обязательств и общих расходов, предусмотренного на период 2002-2004 годов, в 2005 году были наконец выполнены и даже значительно превышены – выделенная доля бюджета достигла 40% благодаря решительной политике Президента республики.

117. Кроме того, в 2004 году государство и его партнеры потратили около 52 миллионов долларов США на обеспечение начального образования в сельских районах. 15% этой суммы поступило от семей посредством их взносов в родительские союзы, 6% - от кредиторов и 2% - от местной администрации. Правительство пошло на значительные усилия для того, чтобы расширить доступность начального образования в сельских районах. В течение 2000-2004 годов правительство построило 7 109 новых классных помещений и отремонтировало 930 существовавших.

118. Сенегал обладает уникальным опытом системного выделения пособий учащимся и студентам. Так, любому студенту, не получающему государственной стипендии, автоматически назначается пособие от университета. Эта поощрительная система, изначально предназначавшаяся исключительно для учащихся государственных учебных заведений, в 2000-х годах была распространена на учащихся и студентов частных учебных заведений, число которых значительно выросло.

119. Помимо этого, для самых маленьких детей существует не менее инновационная программа "Дом младенца", эффективно реализуемая с апреля 2004 года. Правительство Сенегала осуществляет эту программу на всей территории страны через посредство "Дома младенца", специально созданного с этой целью и имеющего статус национального учреждения. Цель этой программы – обеспечение заботы о детях в возрасте до 6 лет из семей, находящихся в неблагоприятных условиях, одновременно предоставляя им услуги в области обучения и здравоохранения и обеспечивая их питанием.

120. С целью борьбы с неграмотностью Сенегал приступил к осуществлению ряда программ по борьбе с функциональной неграмотностью, предназначенных главным образом для населения городских окраин и сельских районов. Так, в 2005 году эти программы позволили обеспечить образование многим людям, опираясь на самые разные структуры, к числу которых относятся:

- а) центры по борьбе с функциональной неграмотностью, принявшие 53% всех охваченных лиц, т.е. 40 470 человек;

- b) экспериментальные центры изучения Корана ("даары"), на которые пришлось 18% всех охваченных лиц;
- c) начальные школы в общинах - 15% всех охваченных лиц;
- d) центры чтения и досуга - 24% всех охваченных лиц.

121. Проводимая в настоящий момент (1999-2008 годы) образовательная политика Сенегала зиждется на Законе о профессиональной и учебной ориентации № 91-22 от 16 февраля 1991 года и вписывается в Десятилетнюю программу образования и профессионального обучения, разработанную для Сенегала в рамках специальной инициативы Организации Объединенных Наций для стран Африки.

122. Сенегал ответил согласием на запрос о визите Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на образование г-на Верноса Муньоса Вильялобоса. Остается определить дату этого визита.

М. Права ребенка

123. 31 июля 1990 года Сенегал ратифицировал Конвенцию о правах ребенка от 20 ноября 1989 года и приступил к осуществлению многочисленных программ и проектов с целью повышения благосостояния сенегальских детей. Так, например, по инициативе главы государства была выбрана программа "Дом младенца" в качестве модели дошкольного образования, признанной и одобренной ЮНЕСКО в качестве универсальной системы. Правовая защита детей была усилена с принятием закона № 2005-06 от 10 мая 2005 года, касающегося предупреждения и пресечения торговли людьми и приравненных к ней действий, а также мер по оказанию помощи жертвам. Защита несовершеннолетних рассматривалась в данном случае как настоятельная необходимость с учетом того, что детей нередко принудительно используют при сопряженных с опасностью перемещениях и поездках.

124. Заинтересованность в искоренении торговли детьми, детской проституции, участия детей в фильмах, носящих порнографический характер, основывается на осознанном выборе правительства защищать и поощрять права человека в целом, придавая при этом первостепенное значение правам ребенка, в особенности в связи с тем, что географическое и стратегическое расположение Сенегала является доминантой, способствующей его превращению в страну исхода, транзита и назначения детей – жертв торговли людьми и, возможно, в одно из излюбленных мест секс-туризма.

125. Среди ратифицированных Сенегалом международных договоров, касающихся прав ребенка, присутствует Конвенция о правах ребенка от 1989 года, ратифицированная страной, и два Факультативных протокола к ней: первый из которых касается продажи детей, детской проституции и детской порнографии, а второй - участия детей в вооруженных конфликтах; эти протоколы вступили в силу 12 февраля 2002 года и ратифицированы Сенегалом 14 октября 2003 года.

126. На региональном уровне Сенегал ратифицировал Африканскую хартию прав и основ благосостояния ребенка от 29 сентября 1998 года и уже включил в план ратификации Африканскую хартию молодежи.

127. Что касается охраны здоровья населения, то Национальная программа по борьбе с ВИЧ/СПИДом, включающая в себя подпрограмму "Сироты и дети, ставшие уязвимыми в результате ВИЧ/СПИДа", дала удовлетворительные результаты.

128. Что касается проблемы детского попрошайничества, то Сенегал проводит жесткую репрессивную политику посредством применения положений Уголовного кодекса и закона № 02/2005 от 29 апреля 2005 года о торговле людьми.

129. Помимо этого, в целях улучшения положения беспризорных детей были начаты различные проекты и программы. Речь идет, в частности, о программе "Партнерство с целью социальной реинтеграции и реабилитации беспризорных детей", начатой при поддержке Всемирного банка, ЮНИСЕФ, Французской ассоциации по вопросам сотрудничества и гражданского общества. Основной целью этой программы является применение положений указанного выше закона, а также проведение информационно-просветительских кампаний с целью изменения поведения и реинтеграции беспризорных детей. Кроме того, осуществляются проекты "Трехязычность в даарах" (школах изучения Корана) и "Обучение семейной жизни в даарах", позволяющие распространить жизненные ценности, присущие "талибе" ("талибе" - молодые люди, изучающие Коран).

130. Ведется подготовка согласованных действий по борьбе с детским попрошайничеством с целью разработки национальной стратегии борьбы с этим явлением.

N. Права женщин и "гендерный вопрос"

131. Сенегал ратифицировал большинство международных договоров, касающихся прав женщин. В качестве примера можно упомянуть о международной Конвенции о

ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года и Факультативном протоколе к ней от 6 октября 1999 года, а также о Факультативном протоколе к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке от 11 июля 2003 года, ратифицированных соответственно 5 февраля 2005 года, 26 мая 2000 года и 27 декабря 2004 года.

132. На национальном уровне гендерная проблематика играет важнейшую роль в политической жизни страны, для которой в течение последних лет были характерны случаи занятия женщинами самых высоких постов, в том числе поста премьер-министра. В Сенате - новом парламентском органе, учрежденном с целью углубления сенегальской демократии, - при содействии главы государства была обеспечена практически равная представленность мужчин и женщин.

133. В статье 15 Конституции говорится: "Мужчина и женщина имеют право... вступать во владение и права собственности на землю". Это положение воплощается в жизнь благодаря всесторонней помощи, оказываемой правительством, в частности, женщинам сельских районов страны посредством финансирования сельскохозяйственных проектов.

134. Беспрецедентные успехи в сфере улучшения положения женщин были отмечены во многих других областях деятельности.

135. Так, впервые за свою историю армия Сенегала приступила к набору в вооруженные силы женщин, причем за период с сентября 2007 по январь 2008 года в армию записались 300 девушек в возрасте от 18 до 23 лет. Отмечается присутствие женщин во всех видах войск, так как эта программа, осуществляемая на основе общественного консенсуса, касается как сухопутных, так и военно-воздушных и военно-морских сил. Кроме того, женщины поступают на службу и в национальную жандармерию.

136. Что же касается полиции Сенегала, то эта служба еще в 1970-х годах приняла в свои ряды женщин, которые к сегодняшнему дню стали дивизионными комиссарами высочайшего класса, добившись самого высокого звания, доступного сотруднику полиции. Недавно полиция Сенегала приняла на службу значительное количество молодых девушек.

137. В этой связи следует отметить и Таможенную службу Сенегала, принявшую в 2004 году в свои ряды первую женщину-таможенного инспектора, которая, как и ее коллеги-мужчины, имеет звание лейтенанта.

138. В медицинской сфере решением правительства Сенегала от 5 октября 2006 года было подтверждено право работающей по найму женщины обеспечивать медицинское обслуживание своему мужу и своим детям.

139. Сегодня равенство мужчин и женщин в сфере налогообложения стало в Сенегале реальностью благодаря принятию закона № 2008-01 от 8 января 2008 года, вносящего изменения в Налоговый кодекс.

140. К этому необходимо добавить, что законом 2008-1047 от 15 сентября 2008 года был учрежден Национальный центр наблюдения за соблюдением прав женщин. Этот национальный механизм наблюдения и оповещения призван привлекать внимание государственных органов к случаям нарушения прав женщин и представлять предложения по их ликвидации.

141. В социально-экономическом плане женщинам уделяется приоритетное внимание в рамках борьбы с нищетой, поскольку женщины относятся к числу уязвимых групп.

IV. ИНИЦИАТИВЫ, ПРИОРИТЕТЫ, ДОБРОВОЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, ПРЕПЯТСТВИЯ И ТРУДНОСТИ, ПОТРЕБНОСТЬ В ПОМОЩИ

142. В соответствии с обязательствами, содержащимися в декларации обязательств в поддержку своей кандидатуры, по результатам рассмотрения которой он был избран в Совет по правам человека, Сенегал закончил подготовку своего первоначального доклада о правах трудящихся-мигрантов и периодических докладов о расовой дискриминации и пытках и намерен в ближайшее время направить их в соответствующие органы.

143. Между тем Сенегалу еще предстоит приложить усилия для ликвидации определенного отставания в подготовке других периодических докладов.

144. Для исправления ситуации правительство учредило комитет, в обязанности которого входит устранение отставания в этой сфере. Упомянутые выше доклады явились первыми документами, подготовленными в рамках этой инициативы.

145. В рамках диалога цивилизаций Сенегал, в течение текущего трехлетнего периода исполняющий обязанности председателя Организации Исламская конференция (ОИК), намерен и в дальнейшем выполнять свои обязательства перед международным сообществом и Советом по правам человека, содействуя упрочению диалога между цивилизациями, культурами и религиями; в этой связи Сенегал выступил с инициативой проведения в Дакаре в 2009 году Саммита по исламо-христианскому диалогу.

146. Сенегал в значительной мере рассчитывает на результаты своих беспрецедентных усилий в секторах образования и здравоохранения, которым он выделяет, соответственно, 40 и 10% своего бюджета, стремясь при помощи большого числа программ и проектов обеспечить для всех широкий доступ к услугам в этих секторах.

147. Что касается уязвимых групп населения, то Сенегал обязался, в частности, следить за обеспечением прав инвалидов, в том числе создавая в Дакаре и других местах специализированные образовательные школы и школы профессионального обучения для этой важной части населения. Так, был открыт Центр социальной реинтеграции для лиц с нарушением двигательных функций "Талибу Дабо", Центр речевого и тонального обучения для социальной интеграции глухонемых в Дакаре, Центр для детей с нарушениями зрения в Тиесе.

148. Эти пока еще недостаточные меры будут усилены, когда Сенегал приступит к ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и соответствующего Протокола, которые были подписаны им 25 апреля 2007 года.

149. Правительство Сенегала быстро и четко реагировало на потребности, возникавшие в результате природных катаклизмов, в течение последних нескольких лет постоянно случавшихся на территории страны. Оно также прилагает усилия к тому, чтобы при помощи широких просветительских программ помочь затрагиваемому природными катаклизмами населению осознать, насколько опасно строить свои жилища в районах, подверженных затоплению.

150. В этой связи уместно добавить, что Сенегал придает приоритетное значение широкомасштабной постройке достаточно качественного социального жилья, на которое он во многом возлагает надежду в своей борьбе с серьезными и регулярно повторяющимися наводнениями.

151. Так, программе обеспечения социального жилья для наиболее обездоленной части населения, начатой в рамках борьбы с последствиями ливней зимы 2005 года, вновь уделяется значительное внимание в связи с повторением мощных ливней зимой 2008 года; эта программа должна позволить Сенегалу при помощи его партнеров добиться в ближайшем будущем хотя бы частичной реализации лозунга "Каждой семье - крышу над головой".

152. Что касается ДССМН II, охватывающего период с 2006 по 2010 годы, то начало его реализации значительно запаздывает. Для исправления ситуации и достижения

поставленных целей партнерам по процессу развития необходимо в кратчайшие сроки приступить к выполнению своих обязательств.

153. В более глобальном плане правительство Сенегала заявляет о своей решительной приверженности делу реализации целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и намеревается продолжать свои усилия в этой области.

154. Что касается продовольственного и энергетического мировых кризисов, то Сенегал сожалеет о том драматическом воздействии, которое уже ощутило на себе население Африки: эти кризисы могут помешать осуществлению базовых прав человека, предусмотренных, в частности, соответствующими положениями Всеобщей декларации прав человека.

155. Совместное воздействие этих кризисов ставит под угрозу усилия развивающихся стран в области прав человека. Риск очевиден: представляется неизбежной та ситуация, когда развивающимся странам придется направлять свои скудные ресурсы на решение внезапно возникших приоритетных задач, отодвинув на второй план безотлагательную реализацию определенных прав. Сенегал, даже осознавая необходимость серьезных усилий для снижения этого эффекта, не сможет полностью его избежать.

156. В этой связи международное сообщество должно в кратчайшие сроки начать активный поиск эффективных решений проблем продовольственного и энергетического кризиса.

157. Сенегал со своей стороны делает все возможное для того, чтобы избежать угроз, связанных с этими кризисами, посредством таких инициатив, как ВБСХПИ. Однако в одиночку Сенегал не в состоянии до конца обезопасить себя от этих угроз, учитывая, что он в полной мере испытывает на себе подчас весьма пагубные последствия мирового кризиса, который все более подрывает уровень жизни населения страны.

158. По оценкам, даже интеллектуальная часть страны плохо осведомлена о правах человека; в связи с этим Сенегал стремится все более их популяризовать, чтобы способствовать распространению соответствующих сведений среди максимально широких слоев населения и на всей территории страны. В этой связи Сенегал готов принимать любую помощь, направленную на осуществление адаптированных к местным условиям информационных и образовательных программ.

159. В заключение следует отметить, что, принимая во внимание общие для всех трудности, встречающиеся на долгом пути к реализации прав человека, а также усилия, необходимые для продвижения к этой цели, в частности посредством сотрудничества с Советом, Сенегал решительно и с убежденностью подтверждает свое намерение идти в ногу с гуманистическим движением поощрения и защиты прав человека, которое он неизменно воспринимал как абсолютную необходимость.
