

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 November 2008
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о положении в
Центральноафриканской Республике и деятельности
Отделения Организации Объединенных Наций
по поддержке миростроительства
в Центральноафриканской Республике**

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в ответ на просьбу Совета Безопасности, содержащуюся в заявлении его Председателя от 26 сентября 2001 года (S/PRST/2001/25), в котором Совет просил меня продолжать регулярно информировать его о положении в Центральноафриканской Республике и деятельности Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике (ООНПМЦАР). Настоящий доклад охватывает период с июня по ноябрь 2008 года и посвящен главным образом произошедшим в этот период событиям, касающимся политической жизни, безопасности, социально-экономического положения, гуманитарного положения и прав человека. В докладе содержится также информация о работе Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства в Центральноафриканской Республике и даны рекомендации относительно присутствия Организации Объединенных Наций в этой стране в ответ на просьбу Совета Безопасности от 27 июня 2008 года.

II. Политическое положение

2. За время, которое прошло после представления Совету моего предыдущего доклада от 23 июня 2008 года (S/2008/410), политическое положение в Центральноафриканской Республике определялось главным образом усилиями по созданию условий, способствующих началу всеобъемлющего политического диалога. Многие по-прежнему считают, что такой диалог был бы важнейшим первым шагом на пути к национальному примирению и стабилизации в этой стране. Поскольку приближаются выборы в законодательный орган и выборы президента, намеченные на 2010 год, этот диалог рассматривается также как процесс, который мог бы содействовать включению всех сил в политическую жизнь еще до проведения выборов, без чего выборы могут и не состояться, а результаты выборов могут быть оспорены. Такое развитие событий стало бы



еще одним дестабилизирующим фактором в Центральноафриканской Республике.

3. Как известно Совету, проведение диалога предусматривалось после того, как будет подписано соглашение о прекращении огня между Народной армией за возрождение демократии (АПРД) и властями Центральноафриканской Республики, будет подписано всеобъемлющее мирное соглашение между правительством и основными повстанческими движениями, а правительство примет общий закон об амнистии, который даст возможность всем национальным политическим силам, включая повстанческие движения и находящихся за границей лидеров оппозиционных сил, принять участие в политическом диалоге, охватывающем всех. Именно такая последовательность событий была согласована в ходе заседаний Комитета по подготовке диалога, которые проходили в январе–апреле 2008 года.

4. Соглашение о прекращении огня и Всеобъемлющее мирное соглашение были подписаны в Либревиле 9 мая 2008 года и 21 июня 2008 года, соответственно. Всеобъемлющее мирное соглашение предусматривает разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, а также амнистию для повстанцев и их лидеров. Однако после того как правительство представило три законопроекта об амнистии на чрезвычайной сессии Национального собрания, диалог внезапно остановился в августе 2008 года. Это привело к тому, что некоторые основные заинтересованные стороны, включая АПРД и коалицию оппозиционных партий — Союз живых сил нации (УФВН), — вышли из мирного процесса. С их точки зрения, эти законопроекты нарушают букву и дух рекомендаций Комитета по подготовке диалога и Всеобъемлющего мирного соглашения от 21 июня 2008 года, поскольку считается, что эти законопроекты отдают предпочтение силам, связанным с президентом Франсуа Бозизе. Оппозиционные и повстанческие движения потребовали принять закон о всеобщей амнистии, который будет охватывать правонарушения и преступления, якобы совершенные всеми, кто подписал мирные соглашения, и их союзниками.

5. Выход УФВН и АПРД из процесса диалога заставил моего Специального представителя Франсуа Лонсени Фаля начать интенсивные консультации с различными национальными заинтересованными сторонами, а также с региональными и международными партнерами, с тем чтобы выйти из сложившегося тупика и возобновить остановившийся мирный процесс. Для того чтобы содействовать выходу из тупиковой политической ситуации, я дважды встречался с президентом Бозизе и рекомендовал ему принять необходимые меры, содействующие скорейшему началу диалога. В ходе наших встреч президент Бозизе подтвердил свое твердое намерение провести политический диалог, охватывающий всех.

6. 15 сентября 2008 года под председательством министра иностранных дел Габона Лоры Гонджу состоялось первое заседание Комитета по осуществлению Либревильского всеобъемлющего мирного соглашения. Заключительное коммюнике, опубликованное после этого заседания Комитета, содержало призыв к строгому соблюдению положений соглашений от 9 мая и 21 июня 2008 года и гласило, что созданные Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) региональные миротворческие силы под названием Миссия по укреплению мира в Центральной Африке (МИКОПАКС) получают мандат на то, чтобы следить за немедленным выполнением соглаше-

ния о прекращении огня. На этом заседании председатель АПРД Жан-Жак Демафут объявил о том, что его движение вновь подключается к мирному процессу.

7. Тем временем Национальное собрание завершило рассмотрение законопроектов об амнистии и 29 сентября приняло единый сводный закон общего характера об амнистии. Закон об амнистии охватывает правонарушения, совершенные органами государственной безопасности, вооруженными силами и повстанцами за период с 15 марта 2003 года по дату подписания Закона президентом Бозизе, т.е. по 13 октября 2008 года. В Законе конкретно указывается, что он распространяется на бывшего президента Анж-Феликса Патассе, председателя АПРД Жан-Жака Демафута, лидера Демократических сил за центральноафриканский народ (ФДПЦ) Мартина Кумтамаджи (псевдоним — Абдулае Мискин) и их сообщников. Эти правонарушения связаны, в частности, с расхищением государственных средств и убийствами. Амнистия для повстанцев зависит от выполнения ряда условий, в том числе от начала процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в течение 60 дней со дня подписания Закона.

8. После вступления в силу Закона об амнистии 13 октября 2008 года некоторые политические силы в стране, включая УФВН и АПРД, отвергли его и призвали принять новый закон, полагая, что условия, которые оговорены в вышеупомянутом Законе, нереалистичны и не содействуют процессу примирения. УФВН выразил сожаление в связи с тем, что, по его мнению, в ходе принятия Закона были допущены процедурные ошибки, в результате чего одному из комитетов Национального собрания пришлось принять пересмотренный вариант первоначального законопроекта. Председатель АПРД заявил, что Закон об амнистии неприемлем и не соответствует духу Либревильского соглашения. Он уверен в том, что сосредоточение бойцов АПРД в местах сбора должно происходить только после начала диалога.

9. 24 октября под председательством нового министра иностранных дел Габона Поля Тунги в Либревиле состоялось второе заседание Комитета по осуществлению Либревильского всеобъемлющего мирного соглашения. Комитет обсудил развитие обстановки в Центральноафриканской Республике за время, прошедшее после предыдущего заседания. Комитет приветствовал принятие Закона об амнистии, но в то же время отметил озабоченность АПРД и УФВН в связи с толкованием некоторых его положений и поэтому решил передать это дело на рассмотрение президента Габона Омара Бонго Ондимбы, который является посредником в мирном процессе в Центральноафриканской Республике. Комитет принял также к сведению предложение о разоружении, демобилизации и реинтеграции, которое было сделано правительством Центральноафриканской Республики, и решил создать рабочую группу для разработки методов его реализации. Ожидается, что эта группа представит свой доклад на следующем заседании Комитета по осуществлению, которое состоится не позднее 18 ноября 2008 года в Либревиле. Такие инициативы по укреплению доверия между сторонами будут иметь огромное значение для успешного осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, а политический диалог создаст необходимые условия для укрепления доверия.

10. 7 ноября президент Бозизе подписал указ, согласно которому в состав Комитета по организации диалога будут включены представители оппозиционных и повстанческих движений. Этот Комитет был создан в июне 2008 года для проработки практических методов организации политического диалога, включающего всех. Этот вопрос был спорным с момента учреждения Комитета. После консультаций с оппозиционными группами правительство — через указ президента от 15 ноября — предложило провести диалог 5–20 декабря 2008 года. Фамилии четырех видных африканских деятелей, один из которых будет назначен председателем этого диалога, были представлены президенту Габона, который выполняет функции посредника в ходе мирного процесса в Центральноафриканской Республике, чтобы он принял соответствующее решение.

11. Кроме того, чтобы создать более благоприятные политические условия в стране, правительство недавно выпустило из тюрьмы 12 руководителей повстанцев и рядовых бойцов в соответствии с Законом об амнистии от 29 сентября. Председатель АПРД приветствовал этот шаг и в своем письме на имя президента Бозизе от 31 октября сообщил ему, что он приказал своим полевым командирам подыскать места сбора повстанцев.

12. У меня по-прежнему вызывает озабоченность тот факт, что, несмотря на прогресс в деле организации диалога, появились новые повстанческие группы, в том числе отколовшиеся от уже существовавших ранее групп, которые считают, что мирный процесс на них не распространяется. Эти новые группы неоднократно совершали нападения на правительственные войска в нестабильных северных префектурах и могут представлять собой новую угрозу для мира и стабильности в Центральноафриканской Республике, в том числе и после начала диалога.

III. Военное положение и безопасность

13. В течение отчетного периода обстановка в Банги и прилегающих районах была относительно спокойной. Тем не менее продолжали поступать сообщения об актах грабежа, взломах и рэкетирстве, причем в них участвовали военнослужащие и силы безопасности. В сентябре были приняты меры по укреплению безопасности в Банги, поскольку появились слухи о том, что будут предприняты попытки дестабилизировать правительство. Власти не дали никаких объяснений того, почему принимаются меры по укреплению безопасности. Эти меры были приняты после того, как 14 сентября 2008 года силы безопасности перехватили в Банги грузовик с легкими вооружениями, который, согласно сообщением, направлялся в город Бриа в префектуре От-Котто, а также после того, как ночью 24 сентября в аэропорту Банги приземлились четыре вертолета. В октябре начальник Иммиграционной службы страны был убит неизвестными нападавшими.

14. В северо-западных и центральных районах страны время от времени происходили столкновения между правительственными силами и различными повстанческими группами. Союз демократических сил за объединение (СДСО) и повстанческое движение ФДПЦ в основном соблюдали прекращение огня после того, как было подписано Всеобъемлющее мирное соглашение от 21 июня 2008 года. Однако в период с 25 июля по 31 октября 2008 года, соглас-

но поступившим сообщениям, произошло девять столкновений между силами АПРД и правительственными войсками — главным образом в северо-западной префектуре Уам-Пенде. В результате этих столкновений несколько человек с обеих сторон погибли. 12 ноября неизвестная вооруженная группа совершила нападение на правительственные войска в местечке Сидо у границы между Центральноафриканской Республикой и Чадом, в результате чего погибли люди. В этой связи вооруженные силы Центральноафриканской Республики укрепляют свои позиции в префектурах Уам, Уам-Пенде и Нана-Гребизи и в настоящее время в массовом порядке зачисляются в свои ряды новых солдат.

15. В северо-восточных префектурах Вакага и Баминги-Бангоран, которые традиционно были местами укрытия бойцов СВСО, обстановка оставалась относительно спокойной. Это можно было объяснить тем, что соблюдалось мирное соглашение, заключенное в Бирао в апреле 2007 года, а также присутствием Сил Европейского союза (СЕС) в этом районе. Однако разногласия между руководителями СДСО привели к появлению отколовшихся групп, таких как Движение молодых центральноафриканских освободителей (МЖЛЦ) и Силы за объединение Центральноафриканской Республики (ФУРКА). Для того чтобы продемонстрировать свою силу, эти группы в начале октября 2008 года атаковали и на некоторое время захватили район Ам-Дафок, выбив полицию и жандармерию из пунктов их дислокации. 8 ноября малоизвестная вооруженная группа, которая, как подозревают, откололась от СДСО, напала на город Сам-Уанджа, где укрывалось около 3000 беженцев из Дарфура. В результате этого нападения военнослужащие СЕС были вынуждены 9 ноября эвакуировать девять сотрудников гуманитарных организаций.

16. После начала сезона дождей разбой на дорогах, совершаемый бандитами, которых называют «зарагина», стал происходить реже, однако такой разбой все равно мешает торговле внутри страны. «Зарагина» продолжают безнаказанно действовать в префектурах Уам, Уам-Пенде и Нана-Гребизи. В октябре они напали на деревню Гаибулае и взяли в заложники семь человек.

17. Группы самообороны, которые сначала создавались для того, чтобы защищать местное население от «зарагина», претерпели большие изменения в префектуре Уам-Пенде, где они, как сообщают, превратились в вооруженное ополчение, которое поддерживает борьбу правительства с повстанцами. Согласно поступающим сообщениям, это привело к тому, что боевики АПРД стали нападать на местное население в отместку за деятельность вышеупомянутых групп самообороны.

18. Положение в северо-восточной части страны — в префектуре От-Мбому — по-прежнему вызывает озабоченность, поскольку там правительство практически не имеет власти и люди опасаются нападений со стороны Армии сопротивления Бога (ЛРА), которая действует из северных районов Уганды. Однако с марта 2008 года не поступало сообщений о нападениях ЛРА.

19. Браконьеры, которые традиционно действуют в восточных и северо-восточных префектурах Вакага и Верхнее Котто, начали постепенно расширять масштабы своих операций на юго-восточные районы страны. Эти группы, которые в настоящее время обладают более мощным оружием и техникой, согласно сообщениям, занимаются контрабандой и продажей стрелкового и легкого оружия. Хотя их деятельность была в определенной степени ограничена в результате сезона дождей, возможность их сговора с «зарагинами» и другими

вооруженными группами может еще больше дестабилизировать обстановку в Центральноафриканской Республике.

20. 12 июля оперативная ответственность за субрегиональные миротворческие силы в Центральноафриканской Республике (ФОМУК) была передана от состоящего из шести членов Центральноафриканского экономического валютного сообщества (СЕМАК) Экономическому сообществу центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), включающему 10 членов. Силы, которые в настоящее время называются МИКОПАКС (см. пункт 6 выше), наряду с военным компонентом, возглавляемым командующим силами Иларом Моко из Республики Конго, будут также иметь полицейский и гражданский компоненты, которые находятся под общим руководством специального представителя ЭСЦАГ. Мандат МИКОПАКС будет включать предоставление помощи в укреплении мира и безопасности и оказание поддержки мирному процессу и поощрению соблюдения прав человека.

21. ОООНПМЦАР оказывает поддержку по наращиванию потенциала в целях усиления оперативных возможностей 87 сотрудников полиции и 40 жандармов путем осуществления профессиональной подготовки в областях уголовных расследований, сбора информации, повышения профессиональных стандартов и этики. ОООНПМЦАР также организовала профессиональную подготовку 9 радиотехников из числа сотрудников жандармерии, 22 военных административных офицеров и 20 военных саперов.

22. ОООНПМЦАР продолжала оказывать поддержку Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) в осуществлении ее мандата в Центральноафриканской Республике. Мой Специальный представитель Франсуа Лонсени Фаль посетил Нджамену в сентябре 2008 года для обсуждения со Специальным представителем Виктором да Силвой Анджелу путей укрепления сотрудничества между двумя миссиями, укрепления структуры и согласования сотрудничества в целях объединения усилий и избежания их дублирования.

IV. Деятельность Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства

23. В течение рассматриваемого периода Организация Объединенных Наций взаимодействовала с властями Центральноафриканской Республики с целью завершения процесса создания структур и механизмов для оказания поддержки в деле реализации приоритетного плана, утвержденного для финансирования Фонда миростроительства в июне 2008 года. Приоритетный план включает неотложные потребности Центральноафриканской Республики в областях реформы сектора безопасности, благого управления и верховенства права, а также активизации деятельности общин, пострадавших в результате конфликта. Я выделил 10 млн. долл. США из Фонда миростроительства для этих приоритетных задач. Управление по поддержке миростроительства и Многосторонний целевой фонд доноров ПРООН направили в страну две миссии для оказания поддержки его оперативной реализации.

24. Национальный руководящий комитет под председательством государственного министра по вопросам планирования, экономики и международного сотрудничества и мой Специальный представитель отобрали в общей сложности 9 проектов из 26 внесенных предложений во всех трех приоритетных областях, стоимость которых в целом составляет более 5,4 млн. долл. США. Эти проекты будут осуществляться Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) совместно с соответствующими национальными партнерами. Второй транш ассигнований из Фонда миростроительства может быть предоставлен после окончательной доработки комплексной стратегии миростроительства для Центральноафриканской Республики совместно с Комиссией по миростроительству и национальными властями.

25. 8 октября в ходе второго официального совещания в Нью-Йорке под председательством Яна Граулса, Бельгия, Целевая группа Комиссии по миростроительству заслушала выступление представителя правительства Центральноафриканской Республики о приоритетных задачах страны в области миростроительства, которые были впоследствии утверждены Комиссией. Они включают: а) реформу сектора безопасности; б) благое правление, укрепление верховенства права и уважение прав человека; и с) создание центров по вопросам развития. Осуществление политического диалога с участием всех сторон было определено в качестве межсекторальной приоритетной задачи. 22 октября Комиссия по миростроительству также провела тематическое обсуждение по темам реформы сектора безопасности и верховенства права и благого правления. Будут проведены дополнительные тематические обсуждения по вопросу о создании центров развития.

26. Кроме того, делегация Комиссии по миростроительству под руководством Яна Граулса, Бельгия, осуществила поездку на места в Центральноафриканскую Республику с 30 октября по 6 ноября с целью продолжения взаимодействия с правительством Центральноафриканской Республики и другими ключевыми заинтересованными сторонами по основным приоритетам в области миростроительства и проблемам, с которыми сталкивается страна, мерам, которые должны быть осуществлены правительством с целью решения этих задач, и определению характера и масштабов международной поддержки, которая необходима для страны. Поездка на места должна помочь членам Комиссии по миростроительству в разработке комплексной стратегии миростроительства для Центральноафриканской Республики, поскольку эта поездка даст им возможность лучше понять реальное положение в стране. Кроме того, правительство Центральноафриканской Республики назначило своего министра по вопросам планирования и международного сотрудничества в качестве национального координатора для согласования взаимодействия правительства с Комиссией по миростроительству.

27. В Комиссии по миростроительству ведется работа с целью разработки комплексной стратегии миростроительства для Центральноафриканской Республики. Эта стратегия станет инструментом взаимодействия, который будет регулировать долгосрочные отношения между Комиссией по миростроительству

ву и Центральноафриканской Республикой. В этом документе будет изложена информация о всеобъемлющей деятельности по определению ресурсов и недостатков в области миростроительства в Центральноафриканской Республике. Исключительно важно, чтобы власти Центральноафриканской Республики осуществляли активное взаимодействие с Комиссией по миростроительству в течение процесса разработки комплексной стратегии миростроительства и предприняли все усилия для обеспечения политической стабильности, особенно в момент, когда международное сообщество и Комиссия по миростроительству, в частности, активно усиливают свою деятельность по взаимодействию с целью решения многочисленных проблем, с которыми сталкивается страна.

V. Положение в социально-экономической и финансовой областях

28. Положение в социально-экономической области в Центральноафриканской Республике характеризуется замедлением экономического роста, что объясняется трудными международными экономическими условиями, спадом производства в сельскохозяйственном, лесоводческом и горнодобывающем секторах, задержками с мобилизацией финансовых ресурсов для осуществления стратегии сокращения масштабов нищеты и проблемами, связанными с производством и распределением воды и электричества.

29. Ожидается, что в 2008 году валовой внутренний продукт составит 849 млн. франков КФА по сравнению с 805 млрд. франков КФА в 2007 году, что представляет собой реальный рост в 3,5 процента в 2008 году по сравнению с 4,2 процента в 2007 году. Этот рост является следствием внутреннего спроса в результате более регулярной выплаты заработной платы гражданским служащим, погашения задолженности перед фермерами-хлопководцами, создания и расширения фабрик в лесоперерабатывающем секторе и восстановления автозаправочных станций в провинциях.

30. Несмотря на сокращение ставок налогов на некоторые импортируемые продовольственные товары, резкий рост цен на основные сырьевые товары, корректировка цен на нефтепродукты и нехватка цемента привели к увеличению ежегодных темпов инфляции до 5,4 процента в течение первой половины 2008 года по сравнению с 1,6 процента в конце июня 2007 года. В течение этого же периода доходы правительства выросли на 6 процентов с 44,1 млрд. франков КФА в первом квартале 2007 года до 46,6 млрд. франков КФА в течение этого же периода в 2008 году. Государственные расходы сократились на 13 процентов по сравнению с тем же периодом предыдущего года. Увеличение поступлений правительства объясняется улучшением сбора налогов, расширением налоговой базы правительства и реформами в финансовой системе. Также увеличились неналоговые доходы в результате поступлений, связанных с выплатой лицензионных платежей в секторе телекоммуникаций.

31. Экономические перспективы на 2009–2010 годы будут в значительной степени зависеть от дальнейшей стабилизации страны по мере организации всеобъемлющего политического диалога, дальнейшего роста цен на сырьевые товары, изменения валютного курса доллара США, возобновления прямых иностранных инвестиций, в частности в горнодобывающем и телекоммуникационном секторах, продолжения реформы в рамках реализации документа о

стратегии сокращения масштабов нищеты и улучшения отношений с международным сообществом.

32. Последние прогнозы, подготовленные правительством Центральноафриканской Республики, свидетельствуют о том, что, учитывая нынешние темпы роста, ВВП страны может вырасти до 950 млрд. франков КФА в 2009 году при нынешних темпах роста ВВП в 3,9 процента. Это будет в основном следствием улучшения деятельности в секторе хлопководства, распределения новых лицензий на эксплуатацию лесных ресурсов в соответствии с новым лесным кодексом, начала горнодобывающей деятельности в урановом и алмазном секторах и активизации строительного сектора, в частности строительства дорог, социального жилья и административных зданий.

VI. Гуманитарная ситуация

33. В конце октября 2008 года, по оценке Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, число внутренне перемещенных лиц в Центральноафриканской Республике составляло 108 000 человек. Многие из них продолжают жить в тяжелых условиях и опасаются, что могут оказаться в зоне периодических боев между национальными силами безопасности и повстанцами АПРД. Число беженцев из Центральноафриканской Республики в соседних Камеруне, Чаде и Судане, согласно оценкам, составляет 101 245 человек. По оценкам гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций, порядка 85 000 центральноафриканских внутренне перемещенных лиц и беженцев возвратились в свои родные общины. Число беженцев и лиц, стремящихся получить убежище, которые проживают в Центральноафриканской Республике, составляет 7519 человек. В настоящее время в лагере Сам Уанджа в префектуре Верхнее Котто проживает в общей сложности 3199 суданских беженцев из Южного Дарфура.

34. В рамках стратегии гуманитарной защиты УВКБ в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и ООНПМЦАР продолжали проведение учебных курсов по расширению осведомленности в Центральноафриканской Республике для гражданских властей, членов вооруженных сил и сил безопасности и региональных миротворческих сил МИКОПАКС по темам прав человека, международного гуманитарного права и руководящих принципов, регулирующих деятельность в отношении внутреннего перемещения (E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение). Кроме того, УВКБ добились утверждения со стороны властей Центральноафриканской Республики для проведения таких же учебных курсов среди членов республиканской гвардии.

35. В стране продолжается вербовка детей вооруженными группами, и более 700 детей по-прежнему связаны с ними. ЮНИСЕФ и его партнеры к настоящему времени смогли добиться освобождения 400 детей из повстанческого движения Союза демократических сил за объединение (СДСО), и началась деятельность по их реинтеграции в родные общины. Кроме того, ЮНИСЕФ и его партнеры готовятся к предстоящему освобождению 250 детей, которые в настоящее время связаны с повстанческим движением АПРД.

VII. Оперативная деятельность в поддержку развития

36. Что касается продовольственной безопасности, то ФАО осуществляет программу товарного садоводства и огородничества, которой охвачено 28 000 уязвимых семей, 12 000 из которых инфицированы или подвержены возможности инфицирования ВИЧ/СПИДом. В рамках программы предусматривается перевозка коз в пострадавшие от конфликта районы, которая осуществляется в 300 целевых ассоциациях, включающих вдов и других женщин, возглавляющих семейные хозяйства. С тем чтобы облегчить последствия, связанные с повышением роста цен на продовольствие, ФАО в настоящее время осуществляет программу обеспечения 8600 семей сельскохозяйственными ресурсами.

37. С января по август 2008 года Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказала содействие 244 000 оказавшихся в уязвимом положении и пострадавших в результате конфликта людей, предоставив в общей сложности 20 000 тонн продовольственных товаров, включая чрезвычайные поставки для внутренне перемещенных лиц и суданских беженцев, обеспечение питанием учащихся начальных и дошкольных учреждений, предоставление питательных добавок для испытывающих недоедание детей, а также беременных и кормящих женщин, предоставление продовольствия в рамках проектов по осуществлению работ в обмен на продовольствие в целях восстановления базовой инфраструктуры и оказания продовольственной помощи для домашних хозяйств, затронутых ВИЧ. Всемирная продовольственная программа продолжает оказывать содействие в перемещении персонала и товаров гуманитарного сообщества в Центральноафриканской Республике через посредство Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций.

38. Что касается сектора здравоохранения, то ЮНИСЕФ оказывает поддержку деятельности 7 терапевтических центров питания и более 10 амбулаторных центров, с тем чтобы оказывать услуги для детей, страдающих от острого недоедания. ЮНФПА оказал содействие в восстановлении и оснащении нескольких медицинских и молодежных центров. ЮНИСЕФ, ВОЗ и ЮНФПА оказали помощь властям в решении проблем, связанных со вспышками кори, менингита, гепатита Е, желтой лихорадки и полиомиелита. ЮНИСЕФ и ВОЗ оказали поддержку в реализации национальных программ вакцинации против полиомиелита, проведении состоящей из трех раундов кампании вакцинации против тифа, проведении форума по доступу к медицинскому обслуживанию для беременных женщин и детей и борьбе со вспышкой бешенства в Банги. ЮНИСЕФ осуществит распределение 740 000 пропитанных инсектицидами москитных сеток на всей территории страны.

39. С тем чтобы ослабить воздействие энергетического кризиса, который поразил Банги в июне 2008 года, ЮНФПА предоставил четыре генератора для медицинских центров. Среди гуманитарных неправительственных организаций и государственных медицинских учреждений через посредство министерства здравоохранения были распространены чрезвычайные медицинские комплекты. ЮНФПА осуществил несколько инициатив, с тем чтобы обеспечить бесперебойное водоснабжение для родильных отделений. ЮНИСЕФ и партнеры восстановили и построили несколько пунктов водоснабжения и распределили гигиенические комплекты и оборудование водоснабжения, в том числе и для внутренне перемещенных лиц.

40. ЮНЕСКО оказала содействие министерству здравоохранения в мобилизации 37,7 млн. долл. США в рамках инициативы оперативной деятельности к декабрю 2008 года. ЮНИСЕФ и партнеры содействовали возобновлению работы государственных школ и расширению деятельности сельских школ для детей из числа перемещенных лиц, что позволило 74 000 детей в северных префектурах, пострадавших от конфликта, вернуться в школы.

VIII. Положение в области прав человека и верховенство права

41. Положение в области прав человека в Центральноафриканской Республике в течение отчетного периода по-прежнему являлось предметом озабоченности. Поступили сообщения о нескольких случаях нарушения права на жизнь, личную неприкосновенность и свободу передвижения со стороны как гражданских сил обороны, так и сил безопасности и со стороны элементов АПРД. Также поступили сообщения о случаях суммарных и внесудебных казней в конфликтных районах. Несмотря на подписание Либревильских соглашений, элементы АПРД продолжали осуществлять бесчинства в районах, находящихся под их контролем, включая убийства, мародерство, рэкет и насильственную вербовку молодых жителей деревень в группы самообороны или в качестве осведомителей. Столкновения между АПРД и правительственными силами привели к перемещению нескольких групп населения.

42. Безнаказанность по-прежнему является серьезной проблемой, поскольку лица, виновные в совершении серьезных нарушений прав человека, по-прежнему не привлекаются к ответственности. Явление линчевания приобретает все более широкие масштабы, включая казнь людей, обвиняемых в колдовстве. Заключенные в тюрьмах по-прежнему подвергаются антигуманному, жестокому и унижающему достоинство обращению со стороны следователей и элементов республиканской гвардии, которые работают в центрах задержания в качестве надзирателей. Условия в тюрьмах по-прежнему являются отвратительными, причем тюрьмы переполнены и в них отсутствуют базовые услуги, такие как хорошая питьевая вода, пища для заключенных, санитария, медицинское обслуживание и профессиональная подготовка для тюремного персонала.

43. На репутации судебной системы по-прежнему сказываются произвольные аресты, задержания и задержки с отправлением правосудия. В сентябре споры в отношении закона о реорганизации и функционировании Высшего совета магистратуры серьезно нарушили функционирование судебной системы страны в результате забастовок. Этот закон, принятый Национальной ассамблеей вопреки общественным протестам, был впоследствии объявлен неконституционным Конституционным судом и возвращен правительству для его пересмотра. Закон с внесенными в него поправками, включая некоторые рекомендации Конституционного суда, был промульжирован президентом Бозизе 23 октября 2008 года.

44. В октябре ОООНПМЦАР опубликовало свой первый публичный доклад о ситуации в области прав человека в стране. Основная цель публикации доклада состояла в том, чтобы начать конструктивное взаимодействие с правительством с целью помочь ему в принятии соответствующих мер для решения проблем, связанных с правами человека. Со своей стороны правительство предприняло усилия по укреплению дисциплины и улучшению репутации воору-

женных сил путем ликвидации нескольких незаконных контрольно-пропускных пунктов, увольнения виновных лиц и повышения открытости в отношении их деятельности в северной части страны.

45. В рамках плана общих действий, подготовленного членами кластера защиты внутренне перемещенных лиц, правительством Центральноафриканской Республики и национальными правозащитными неправительственными организациями в распоряжение властей Центральноафриканской Республики были предоставлены два доклада о насилии в отношении гражданских лиц с начала 2008 года, а также рекомендации об исправительных мерах. Кроме того, ОООНПМЦАР и УВКБ в сотрудничестве с членами кластера по защите приняли шаги совместно с властями Центральноафриканской Республики с целью создания линии горячей связи для жертв нарушений прав человека, включая сексуальное насилие и насилие по признаку пола.

46. ОООНПМЦАР продолжало оказывать поддержку и учебную подготовку для национальных женских организаций и национальных властей по вопросам прав женщин, условий жизни женщин в тюрьмах и участия женщин в процессах принятия решений, в частности, в контексте подготовки к проведению всеобъемлющего политического диалога. В рамках соглашения о партнерстве с местными радиостанцией, радио Ндеке-Лука ОООНПМЦАР продолжает организацию еженедельной программы по поощрению культуры мира, национального примирения и защиты прав человека в Центральноафриканской Республике.

IX. Анализ присутствия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике

47. В заявлении для печати, зачитанном Председателем Совета Безопасности 27 июня 2008 года, Совет просил меня вынести рекомендации относительно мандата, предоставленного ОООНПМЦАР, и моему Специальному представителю, а также в отношении состава ОООНПМЦАР и страновой группы Организации Объединенных Наций, которые должны быть пересмотрены, с тем чтобы оказывать эффективную поддержку Комиссии по миростроительству. В этом контексте в июле 2008 года была создана межучрежденческая рабочая группа по Центральноафриканской Республике, с тем чтобы осуществить анализ присутствия Организации Объединенных Наций и оперативных мандатов в стране под руководством Департамента по политическим вопросам. В состав группы входят представители Отделения по поддержке миростроительства, Департамента операций по поддержанию мира, Управления Верховного комиссара по правам человека, Департамента по вопросам безопасности, ЮНДОКО, ПРООН, Департамента полевой поддержки, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ЮНИСЕФ и МПП. С тем чтобы содействовать завершению этого анализа, Группа осуществила поездки в Центральноафриканскую Республику с 28 по 30 октября 2008 года, с тем чтобы провести консультации с учреждениями Организации Объединенных Наций, действующими на местах, национальными властями и другими международными партнерами.

48. В ходе своих встреч с национальными и международными заинтересованными сторонами межучрежденческая миссия сделала вывод о том, что основными задачами, с которыми сталкивается в настоящее время Центральноафриканская Республика, являются прекращение вооруженного конфликта, особенно в северных префектурах, с целью установления стабильного мира в стране. Было также отмечено, что прогресс в этом направлении зависит как от проведения всеобъемлющего политического диалога, так и от улучшения условий жизни населения.

49. Что касается анализа присутствия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, то национальные и международные заинтересованные стороны подчеркнули необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций имела единую позицию и действовала на согласованной и скоординированной основе. Поскольку будут приняты незамедлительные меры с целью усиления координации между ОООНПМЦАР и страновой группой Организации Объединенных Наций в рамках общей согласованной концепции, целей и приоритетов и в целях оказания поддержки Комиссии по миростроительству, работающей в Центральноафриканской Республике, я намереваюсь внести предложение в целях обеспечения комплексного присутствия Организации Объединенных Наций для рассмотрения Советом.

50. Что касается мандата ОООНПМЦАР на 2009 год и учитывая предстоящее проведение всеобъемлющего политического диалога, который должен состояться в период с 5 по 20 декабря 2008 года, и в свете последующих мероприятий, связанных с этим диалогом, крайне важно, чтобы власти Центральноафриканской Республики получили необходимую поддержку для осуществления выводов, сформулированных по результатам этого диалога. Поэтому я рекомендую, чтобы мандат ОООНПМЦАР был продлен на дополнительный год с 1 января по 31 декабря 2009 года. В течение этого периода ОООНПМЦАР будет: а) оказывать содействие властям ЦАР в осуществлении итоговых документов всеобъемлющего политического диалога, а также мирных соглашений, которые правительство подписало с повстанческими движениями в стране в 2008 году; б) обеспечивать поддержку взаимодействия между Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства в Центральноафриканской Республике; в) содействовать мобилизации ресурсов для оказания содействия ЦАР в усилении транспарентности в политической и экономической областях; г) стимулировать поощрение соблюдения прав человека и верховенства права; е) обеспечивать координацию помощи в зависимости от обстоятельств в подготовке реальных и транспарентных выборов, запланированных на 2010 год; и ф) оказывать поддержку операциям МИНУРКАТ в Центральноафриканской Республике.

Х. Безопасность персонала

51. Тяжелые социально-экономические проблемы, с которыми сталкивается население в целом, по-прежнему являются факторами, которые ведут к росту преступности. В течение отчетного периода три дорожно-транспортных происшествия и одна кража со взломом сказались на жизни сотрудников Организации Объединенных Наций. Сотрудники Организации Объединенных Наций могут передвигаться по стране в соответствии с правилами безопасности и конкретными руководящими принципами в зависимости от мер безопасности,

действующих в посещаемых районах. В течение рассматриваемого периода деятельность Организации Объединенных Наций была приостановлена в ряде районов в северо-западной части Центральноафриканской Республики в связи с увеличением числа случаев вооруженных столкновений между правительственными и повстанческими силами. После нападения на северо-восточный город Сам Уанджа 8 ноября персонал Организации Объединенных Наций и восемь гуманитарных сотрудников были эвакуированы ЕВФОР 9 ноября. Деятельность Организации Объединенных Наций в настоящее время приостановлена в этой части страны.

XI. Замечания

52. Общая политическая обстановка в плане безопасности и социально-экономическое положение в Центральноафриканской Республике по-прежнему остаются нестабильными и усугубляются в результате слабой экономики, многочисленных социальных проблем и безнаказанности, которые связаны с серьезными проблемами в области безопасности, в частности в северной и юго-восточной частях страны. Культура безнаказанности в отношении лиц, виновных в совершении нарушений прав человека со стороны повстанческих элементов АПРД и правительственных сил, по-прежнему сохраняется и является предметом незамедлительной и непрекращающейся озабоченности.

53. Я приветствую решение правительства Центральноафриканской Республики созвать давно ожидаемый всеобъемлющий политический диалог в период с 5 по 20 декабря 2008 года. Я рекомендую властям Центральноафриканской Республики довести эту важную инициативу до успешного завершения. Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена делу оказания поддержки этому процессу как единственному реальному и стабильному варианту, который может окончательно положить конец циклу нестабильности в политической области и области безопасности в Центральноафриканской Республике. Поэтому я вновь обращаюсь с призывом ко всем национальным заинтересованным сторонам, в частности к правительству и вооруженным группам, действовать сообща в рамках подписанных мирных соглашений и урегулировать свои различия мирными средствами во имя более высоких интересов народа Центральноафриканской Республики.

54. В течение последних шести месяцев имели место серьезные проблемы, затрагивающие гуманитарных сотрудников, в частности по причине деятельности вооруженных повстанческих групп, бандитов на дорогах и мародеров, а также деятельности правительственных сил безопасности и сил обороны. В этой связи я хотел бы вновь обратиться с призывом ко всем сторонам обеспечить беспрепятственный доступ для оказания гуманитарной помощи, которая необходима нуждающемуся населению, и обеспечить адекватную защиту сотрудников гуманитарных организаций. Это имеет критически важное значение для решения повсеместных гуманитарных проблем, с которыми сталкивается Центральноафриканская Республика. Я хотел бы выразить признательность гуманитарным учреждениям за их важную работу в этих исключительно трудных условиях.

55. Принимая во внимание недавнюю передачу оперативной ответственности СЕМАК в отношении субрегиональных миротворческих сил ЭСЦАГ в Центральноафриканской Республике, я хотел бы вновь выразить признательность субрегиональным лидерам, а также Африканскому союзу и Европейскому союзу за их важную политическую и финансовую поддержку этих сил. Я обращаюсь к ним, а также к другим членам международного сообщества с призывом продолжать оказывать поддержку МИКОПАКС, с тем чтобы миссия могла эффективно осуществлять свой мандат в тесном сотрудничестве и координации с Организацией Объединенных Наций.

56. Решение социально-экономических проблем, с которыми сталкивается Центральноафриканская Республика, требует приверженности, самоотдачи и единства целей со стороны различных слоев общества, в том числе правительства, политических партий, гражданского общества и военно-политических групп. Организация Объединенных Наций по-прежнему заявляет о своей приверженности делу оказания поддержки народу и правительству Центральноафриканской Республики в преодолении этих проблем.

57. Недавняя публикация первого публичного доклада о ситуации в области прав человека в Центральноафриканской Республике открывает уникальную возможность для начала конструктивного диалога между Организацией Объединенных Наций и властями Центральноафриканской Республики, с тем чтобы преодолеть вызовы в области прав человека. Я настоятельно призываю власти Центральноафриканской Республики воспользоваться этой возможностью с тем, чтобы усилить верховенство права и содействовать благому правлению путем поощрения и защиты прав человека и основных свобод и решения проблемы, связанной с культурой безнаказанности, в целях ее искоренения.

58. Я хотел бы выразить мою признательность всем отделениям Организации Объединенных Наций на местах, которые продолжают оказывать жизненно важное содействие в соответствии с рамками и сферой их соответствующих мандатов, по оказанию поддержки властям Центральноафриканской Республики в их усилиях по улучшению сложной ситуации в стране. Как продемонстрировал недавний межведомственный процесс, необходимо развивать успехи в реализации наших усилий с тем, чтобы сделать помощь Организации Объединенных Наций в деле поощрения и консолидации мира в стране более эффективной. По мере того как мы стремимся содействовать применению более скоординированного подхода к нашей деятельности в Центральноафриканской Республике, Специальный представитель Генерального секретаря и резидент-координатор и координатор по гуманитарной деятельности будут играть ключевую роль в этих усилиях в целях придания большей согласованности политической оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике. Я представлю Совету рекомендации относительно применения комплексного подхода, который может еще больше содействовать активизации наших согласованных усилий в этой стране.

59. И наконец, я хотел бы воздать должное усилиям президента Габона Эля Хаджи Омару Бонго Ондимба за его непрестанные усилия в деле укрепления мира и примирения в Центральноафриканской Республике. Я пользуюсь настоящей возможностью, с тем чтобы также выразить мою признательность региональным субъектам и организациям, а также международным партнерам за их вклад в обеспечение мира и стабильности в Центральноафриканской Рес-

публике. Я хотел бы также выразить признательность моему Специальному представителю по Центральноафриканской Республике Франсуа Лонсени Фалю и его сотрудникам, а также членам страновой группы Организации Объединенных Наций в целом за их неизменную приверженность и преданность делу выполнения, часто в весьма сложных условиях, своего служебного долга в деле мира и развития в Центральноафриканской Республике.
