



安全理事会

Distr.: General
26 November 2008
Chinese
Original: English

秘书长关于中非共和国局势和联合国中非共和国建设和平支助办事处活动的报告

一. 引言

1. 本报告是依照 2001 年 9 月 26 日主席声明(S/PRST/2001/25)内所载安全理事会的要求提交的,安理会在声明中要求我不断向它通报中非共和国的局势以及联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)的活动。本报告阐述 2008 年 6 月至 11 月期间的情况并着重于这段时期内的政治、安全、社会经济、人道主义和人权新情况。本报告也提供建设和平委员会和建设和平基金在中非共和国所开展工作的信息,并根据安全理事会 2008 年 6 月 27 日的要求就联合国在这个国家的存在提出建议。

二. 政治局势

2. 自我 2008 年 6 月 23 日给安理会的上一次报告(S/2008/410)以来,中非共和国政治局势的主要特点是,为召开包容各方的政治对话创造有利条件。人们仍然普遍认为这种对话是朝向民族和解和国家稳定的重要的第一步。定于 2010 年举行的立法和总统选举越来越接近,这种对话也被视为能够在选举之前促进政治包容的进程,没有这种对话,选举可能无法进行,其结果可能会有争议,而这种情况可能成为中非共和国动荡的又一因素。

3. 安理会将回顾,开展对话的先决条件是:复兴民主人民军与中非共和国当局之间签署停火协定、政府与主要反叛运动之间签署全面和平协定以及政府通过大赦法以便全国所有政治利益攸关者,包括反叛运动和被驱逐反对派领导人,能够参加包容各方的政治对话。这一序列是 2008 年 1 月至 4 月间举行的对话筹备委员会会议达成的共识的一部分。



4. 结果分别于 2008 年 5 月 9 日和 2008 年 6 月 21 日在利伯维尔签署了停火协定和全面和平协定。全面和平协定要求解除武装、复员和重返社会，也要求大赦反叛战斗人员及其领导人。不过，政府向国民议会特别会议提出三项大赦法草案后，2008 年 8 月突然停止对话筹备工作。这促使一些主要利益攸关者，包括复兴共和与民主军和反对党联盟国家有生力量联盟退出和平进程。他们认为，法律草案违反对话筹备委员会和 2008 年 6 月 21 日全面和平协定各项建议的文字和精神，因为这些法律草案似乎偏袒与博齐泽总统有联系的部队。反对派和反叛运动要求通过适用于各项和平协定所有签署方及其同谋的被指称罪行和所犯罪行的的大赦法。

5. 国家有生力量联盟及复兴共和与民主军退出对话进程促使我的特别代表弗朗索瓦·隆赛尼·法尔与全国的利益攸关者及区域和国际伙伴进行广泛的协商，以求打破僵局并使停滞不前的和平进程恢复活力。为促进打破政治进程僵局，我与博齐泽总统两度会谈，鼓励他采取必要措施促进尽快开展对话。会谈期间博齐泽总统重申决心举行包容各方的政治对话。

6. 2008 年 9 月 15 日，利伯维尔全面和平协定后续工作委员会在当时的加蓬外交部长洛尔·贡茹的主持下召开了第一会议。委员会在会议后发表最后公报，要求严格遵守 2008 年 5 月 9 日和 6 月 21 日协定的规定，并授权中非巩固和平特派团及中非国家经济共同体(中非经共体)区域和平部队监督立即停火的执行情况。会议期间，复兴共和与民主军主席让·雅克·德马富特宣布其运动恢复参与和平进程。

7. 与此同时，国民议会也去完成其对大赦法案的审议并于 9 月 29 日通过单一合并大赦法。大赦法适用于 2003 年 3 月 15 日至博齐泽总统 2008 年 10 月 13 日颁布大赦法期间政府安全和防卫部队与反叛分子犯下的罪行。大赦法特别大赦前总统昂热-菲利克斯·帕塔塞、复兴共和与民主军主席让·雅克·德马富特和中非人民民主阵线领导人 Martin Koumtamadji, alias Abdoulaye Miskine 及其同谋盗用共和国资金以及暗杀等罪行。大赦反叛战斗人员取决于若干条件，包括在颁布大赦法后 60 天内开始推动解除武装、复员和重返社会进程。

8. 2008 年 10 月 13 日颁布大赦法后，遭到全国一些政治利益攸关者，包括国家有生力量联盟及复兴共和与民主军的反对，它们要求对大赦法进行审查，指出其中所载条件既不符合实际也无助于和解进程。国家有生力量联盟对以下情况表示遗憾：进程中的程序错误导致通过国民议会委员会一级商定的初步草稿的修订本。复兴共和与民主军主席指出，大赦法不可接受，也不符合《利伯维尔协定》的精神。他坚持认为复兴共和与民主军分子的营地只应在对话后出现。

9. 10 月 24 日，利伯维尔全面和平协定后续工作委员会在加蓬新任外交部长 Paul Toungui 主持下于伯维尔召开第二次会议。委员会讨论了中非共和国自委员

会上一次会议以来的局势发展。委员会欢迎颁布大赦法，但也注意到复兴共和与民主军及国家有生力量联盟就上述法律若干条款的解释所表示的关注，并在这方面决定将这个问题提交加蓬总统哈吉·奥马尔·邦戈·翁丁巴以中非共和国和平进程调解人的身份进行调解。委员会也注意到中非共和国政府提出的解除武装、复员和重返社会方案，并决定设立一个工作组负责拟订执行方案的模式。工作组最迟应于 2008 年 11 月 18 日向在利伯维尔举行的后续工作委员会下一次会议提交其报告。这种各方之间建立信任的举措将是成功执行解除武装、复员和重返社会方案的关键因素，而政治对话则可能为建立所需信任提供适当的论坛。

10. 11 月 7 日，博齐泽总统签署了一项法令，将对话组织委员会成员的范围扩大包括反对派和反叛运动，该委员会是 2008 年 6 月设立的一个实体，负责为组织包容各方的政治对话作出实际安排。自委员会设立以来这一直是一个具争议性的问题。政府与反对团体进行协商后在 11 月 15 日总统法令内提议在 2008 年 12 月 5 日至 20 日进行对话。此后提交了能够被指定为对话主持人的四名非洲知名人士的名单供担任中非共和国和平进程调解人的蓬总统邦戈作出决定。

11. 此外，为争取在该国创造更有利的政治环境，政府最近根据 9 月 29 日大赦法释放了 12 名反叛领导人和战斗人员。复兴共和与民主军主席欢迎这一姿态，他在 10 月 31 日的信函中通知博齐泽总统说，他已指示他的战地指挥官查明反叛战斗人员阵地的位置。

12. 我仍然感到关注的是，尽管在开展对话方面取得了进展，但新的反叛团体，包括现有团体分裂出来的派系已经出现，并认为自己被排斥在和平进程之外。这些新的团体在北部各省一再攻击对政府部队，可能会对中非共和国的和平与稳定，包括对话的直接后果，造成新的威胁。

三. 军事和安全局势

13. 报告所述期间班吉及其周围地区的安全局势相对来说仍然平静。不过，据报涉及防卫和安全部队分子的盗窃、破门而入和勒索的行为不断发生。9 月间，由于盛传有人试图颠覆政府，班吉的安全措施有所加强。政府没有就加强安全措施提出解释。这些措施是在安全部队于 2008 年 9 月 14 日在班吉截获一架满载轻武器而且据报以上科托省为目的地的车辆，以及四架直升机在 9 月 24 日晚间降落该市飞机场后采取的。国家移民局局长在 10 月遭数名身份未不明杀手杀害。

14. 在该国西北部和中北部地区，政府部队与各反叛团体之间发生间歇性冲突。民主力量团结联盟(民主团结联盟)和中非人民民主阵线反叛运动自 2008 年 6 月 21 日签署全面停火协定以来基本上继续遵守停火规定。不过，2008 年 7 月 25 日至 10 月 31 日，据报复兴共和与民主军及政府部队主要在西北部瓦姆-彭代省发生 9 次冲突。11 月 12 日，不明身份的武装集团在沿中非共和国边界 Sido 地区对

政府部队进行致命袭击。在这方面，中非共和国武装部队加强其在瓦姆、瓦姆-彭代和纳纳-格里比齐各省的阵地，并开始在全国进行大规模的招募运动。

15. 在民族团结联盟传统大本营东北部瓦卡加省和巴明吉-班戈兰省，局势仍然相对平静。这可能是由于遵守 2007 年 4 月的比劳和平协定以及欧洲防卫部队在这个地区的存在。不过，民族团结联盟运动的领导层发生内部斗争，因而出现一些分裂出来的团体，例如中非青年解放运动 (MJLC) 和中非共和国联盟部队 (FURCA)。为显示实力，这些集团在 2008 年 10 月初袭击并短暂侵占 Am Dafock，占据了国家警察局和宪兵部。10 月 8 日，被怀疑是民主团结联盟分裂集团的相对身份不明武装集团攻击萨姆万贾镇，该镇收留了来自达尔富尔的 3 000 名难民。结果，欧洲防卫部队成员后送 9 名人道主义工作者。

16. 通常被称为 zaranguinas 的公路土匪活动随着雨季的到来而明显减少，但仍然扰乱内部贸易。在瓦姆省、瓦姆-彭代省和纳纳-格里比齐省，zaranguinas 依然不受惩罚。10 月间，公路土匪袭击 Gaiboulaye 村并劫持 7 名人质。

17. 在瓦姆-彭代省，最初为保护地方人口抵抗 zaranguinas 的自卫团体已有了相当的发展，据称它们在那里已转变为支持政府打击反叛者的武装民兵。据报这已导致复兴共和与民主军攻击地方居民的报复打击循环。

18. 由于国家当局实际上不发挥作用，而且恐怕在乌干达北部活动的上帝抵抗军 (上帝军) 份子可能会侵入该国东南部，上姆博穆省的局势继续令人关注。不过，自 2008 年 3 月以来据报没有上帝军侵入。

19. 一向在东部和东北部瓦卡加省和上科托省活动的抢夺者已将其活动范围逐步扩大至该国的东南部。这些集团的武器和装备更加精良，据报他们在贩运和销售小武器和轻武器。尽管他们的活动因雨季到来受到阻挠，但可能与 zaranguinas 或其他武装团体串通，从而进一步破坏中非共和国的稳定。

20. 7 月 12 日，中非共和国次区域和平部队多国部队的业务责任由 6 个成员组成的中部非洲经济和货币共同体 (中非经货共同体) 转移给 10 个成员组成的中非国家经济共同体 (中非经共体)。这支部队现在称为中非巩固和平特派团 (见上文第 6 段)，部队除了由刚果部队指挥官 Hilaire Moko 率领的军事部门外，还包括由中非经共体特别代表总领导的警察和文职部门。中非巩固和平特派团的任务将包括为巩固和平与稳定提供援助以及支助和平进程和促进尊重人权。

21. 中非支助处提供能力建设支助，通过刑事侦查、信息收集、职业标准和道德方面的培训提高 87 名警官和 40 名宪兵的能力。中非支助处也为来自宪兵部队的 9 名无线电传输技术人员、22 名军事行政官员和 20 名军事工程师主办培训。

22. 中非支助处继续支助联合国中非共和国和乍得特派团 (中乍特派团) 执行其在中非共和国的任务。我的特别代表弗朗索瓦·隆赛尼·法尔在 2008 年 9 月访

问了恩贾梅纳，与特别代表维克托·达席尔瓦·安热洛讨论如何加强这两个特派团之间的合作以及如何加强协调一致的分阶段协作以增强协同作用，避免工作重复。

四. 建设和平委员会及建设和平基金

23. 审查期间，联合国与中非共和国当局合作完成建立机构和机制以支持执行建设和平基金于 2008 年 6 月为提供资金核可的优先计划等工作。优先计划满足中非共和国在安全部门改革、善治和法制以及振兴受冲突影响社区等方面的燃眉之急。我已从建设和平基金拨款 1 000 万美元为这些优先事项提供资金。建设和平支助办公室和联合国开发计划署(开发计划署)的多方捐助者信托基金已派出两个特派团支助迅速执行工作。

24. 由规划、经济和国际合作国务部长及我的特别代表共同担任主席的国家指导委员会已从所有三个优先领域内提交的 26 个提案中选出 9 个项目，经费总额为 540 万美元。这些项目将由开发计划署、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国人口基金(人口基金)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)与有关国家伙伴执行。从建设和平基金拨出的第二笔分配款可在建设和平委员会及国家当局最后确定中非共和国建设和平综合战略后到位。

25. 比利时的扬·格罗斯于 10 月 8 日在纽约主持第二次正式会议，建设和平委员会国别组合在会上听取了中非共和国政府代表关于国家建设和平优先事项的陈述，这一陈述后来获建设和平委员会核可。其中包括：(a) 安全部门改革；(b) 善治，加强法制和尊重人权；和(c) 设立研究中心。包容各方的政治对话被确定为贯穿各部门的问题。建设和平委员会也于 10 月 22 日就安全部门改革和法制及善治问题进行了专题讨论。将就设立发展中心问题进一步进行专题讨论。

26. 同时，由比利时的扬·格罗斯率领的建设和平委员会代表团于 10 月 30 日至 11 月 6 日前往中非共和国进行实地访问，争取与中非共和国政府和其他关键利益攸关者就建设和平主要优先事项及该国面临的挑战、政府为应付这些挑战采取的行动以及该国所需国际支助的性质和范围交换意见。实地访问增进对当地实际情况的了解，应有助于建设和平委员会成员起草中非共和国建设和平综合战略。同时，政府已指派规划和国际合作部长担任协调政府与建设和平委员会接触的协调中心。

27. 因此，建设和平委员会正在着手拟订中非共和国建设和平综合战略。战略将成为进行接触的工具，适用于委员会与中非共和国的长期关系。中非共和国内将通过全面绘制中非共和国建设和平的资源和差距来通报这一文件。重要的是，中非共和国当局在制定建设和平综合战略过程中仍然积极与委员会接触，并努力确

保政治稳定，特别是在国际社会和委员会积极加强接触以帮助应付该国多方面挑战的时候。

五. 社会经济及财政情况

28. 中非共和国的社会经济情况的特点是，由于国际经济环境困难、农业、林业和矿业部门产量下降、为执行减贫战略文件调集财政资源的工作推延以及水电生产和分配方面的限制而导致经济增长缓慢。

29. 预期 2008 年国内生产总值为 8 490 亿中非法郎，2007 年为 8 050 亿中非法郎，即 2008 年实际增长 3.5%，2007 年增长 4.2%。增长的动力是，由于更加定期向公务员支付薪金、向棉农支付拖欠款、在木材部门设立和扩大工厂以及恢复各省的加油站等做法带来国内需求。

30. 虽然降低一些进口食品的税率，但由于必要商品价格飞涨、石油产品价格调整以及水泥短缺，导致 2008 年上半年年度通货膨胀率增至 5.4%，2007 年 6 月底为 1.6%。同一期间内，政府收入从 2007 年第一季度的 441 亿中非法郎增至 2008 年同一期间的 466 亿中非法郎，即增加了 6%。公共支出比去年同一期间减少 13%。政府收入增加是由于改善收税情况、扩大政府税基以及改革财政制度。由于电信部门许可证费用带来的收入，非税收收入也有所增加。

31. 2009–2010 年经济前景主要将取决于主办包容各方正式对话后国家更加稳定、商品价格继续上升、美元汇率的演变、恢复外国直接投资，特别是在采矿和电信部门，在减贫战略文件执行框架内进行改革以及改善与国际社会的关系等因素。

32. 中非共和国政府的最新预测指出，根据目前的增长率，2009 年该国的国内生产总值将增至 9 500 亿中非法郎，国内总产值实际增长率为 3.9%。这主要是由于改善棉花部门的业绩、根据新的林业政策分配新的森林采伐许可证、开始从事铀和钻石开采业务以及部建筑门，特别是公路、社会住房和行政大楼的蓬勃发展。

六. 人道主义状况

33. 2008 年 10 月底，联合国难民事务高级专员指出中非共和国的境内流离失所者人数为 108 000 名。其中许多人生活在危急的条件下，他们害怕会在国家安全部队及复兴共和与民主军反叛者之间的零星战斗中受害。邻国喀麦隆、乍得和苏丹境内的中非难民估计有 101 245 名。据联合国人道主义机构称，大约有 85 000 名中非境内流离失所者和难民已经回返其原社区。中非共和国境内难民和寻求庇护者人数为 7 519 名。目前共有 3 199 名来自南达尔富尔州的苏丹难民居留在上科托省的萨姆万贾营。

34. 在人道主义保护战略的框架内，联合国难民事务高级专员办事处(难民署)与儿童基金会和中非支助处协作，继续在中非共和国境内为民政当局、武装部队和安全部队及区域和平部队、中非巩固和平特派团成员举行人权、国际人道主义法和《关于境内流离失所问题的指导原则》(E/CN.4/1998/53/Add.2, 附件)方面的宣传培训课程。此外，难民署也确保中非共和国当局核可将同样的培训课程扩大至共和国卫队。

35. 各武装团体继续招募儿童，超过 700 名儿童与这些团体有关系。儿童基金会及其伙伴至今已使 400 名儿童脱离民主团结联盟反叛运动，促使他们重返其社区的活动也已开始进行。此外，儿童基金会及其伙伴正在筹备立即释放目前与民主团结联盟反叛运动有关的 250 名儿童。

七. 支持发展的业务活动

36. 在粮食保障领域，粮农组织正在实施一项商品蔬菜种植方案，该方案将覆盖 28 000 户弱势家庭，其中 12 000 户据称受到了艾滋病毒/艾滋病的影响或感染。此外，粮农组织还在实施一项向受冲突影响的地区转移山羊的方案，实施对象是由寡妇和其他以妇女为户主的家庭组成的 300 个社团。为了减轻食品价格上涨的影响，粮农组织正在实施一项方案，为 8 600 户家庭供应农业投入。

37. 2008 年 1 月到 8 月期间，世界粮食计划署(粮食计划署)为 24.4 万弱势群体居民和受冲突影响的人们提供了总计 20 000 吨的粮食商品援助，包括向境内流离失所者和苏丹难民提供的紧急救济、为小学和学前儿童提供的学校用餐、为营养不良儿童、孕妇和哺乳期妇女提供的营养补充用餐、为恢复基本的基础设施而实施的以工换粮项目以及为感染艾滋病毒的家庭提供的粮食援助。粮食计划署继续通过其联合国人道主义空运处，为向中非共和国的人道主义社区运送人员和物资提供便利。

38. 在卫生领域，儿童基金会为 7 个食疗中心和 10 余个门诊中心提供了支持，治疗严重营养不良的儿童。人口基金已翻新了若干保健和青年中心，并为其提供了设备。儿童基金会、世卫组织和人口基金支持有关当局应对麻疹、脑膜炎、戊型肝炎、黄热病和脊髓灰质炎的暴发。儿童基金会和世界卫生组织还为预防小儿麻痹症国家免疫规划、3 轮破伤风免疫接种运动、1 个有关孕妇和儿童获得医疗保健的论坛以及应对班吉狂犬病暴发的斗争提供了支持。儿童基金会将在全国各地分发 74 万套经杀虫剂处理的蚊帐。

39. 为了减轻能源危机的影响(这场危机自 2008 年 6 月以来已对班吉造成了负面影响)，人口基金为保健中心提供了 4 台发电机，并通过卫生部向人道主义非政府组织和公共医疗机构分发了医疗急救包。人口基金采取了多项举措，确保产房

供水不会中断。儿童基金会及其合作伙伴修复和建造了新的供水点，并向包括境内流离失所者在内的人们分发了卫生用品和供水设备。

40. 教科文组织为教育部在 2008 年 12 月之前调动“快车道倡议”下的 3 770 万美元提供了援助。儿童基金会及其合作伙伴促成了公立学校的重新开放，增设了流离失所儿童的农村学校，使北部各省 7.4 万受冲突影响的儿童得以重返校园。

八. 人权与法治

41. 报告所述期间，中非共和国的人权状况仍然是一个值得关注的问题。据报道，政府防卫和安全部队及复兴共和与民主军分子均犯下过一些侵犯生命权、人身安全和行动自由的侵权案件。在冲突地区还有即决处决和未经司法程序的处决案例报道。虽然签署了《利伯维尔协定》，复兴共和与民主军分子仍然在他们控制的地区实施各类暴行，包括杀人、抢劫、敲诈勒索以及强迫青年村民入伍、加入自卫团体或成为线民。复兴共和与民主军和政府部队之间的冲突致使当地居民中的一部分人流离失所。

42. 有罪不罚的现象仍是一个重大挑战，因为被指控犯下严重侵犯人权行为的犯罪分子仍然逍遥法外。暴民私刑的现象更趋蔓延，包括处决被控施行巫术的人。监狱囚犯继续受到警方调查人员和被指派到拘留中心担任狱吏的共和国卫队分子的不人道、残忍和有辱人格的待遇。监狱条件仍然是令人发指的，不仅过度拥挤，而且还缺乏基本的必需品，如优质饮用水、囚犯用餐、卫生、医疗和监狱工作人员的培训等。

43. 司法系统继续受到任意逮捕、拘留和司法延误等问题的破坏。由于 9 月份发生的罢工，围绕《最高司法行政委员会重组及运作法》的争议严重扰乱了该国司法系统的运作。该法是国民议会在公众的强烈抗议中通过的，随后又被宪法法院宣布为违宪，发回给政府审查。经过修订后，该法纳入了宪法法院的一些建议，并于 2008 年 10 月 23 日由博齐泽总统正式颁布。

44. 中非支助处 10 月份公布了第一份有关中非共和国人权状况的公开报告。该出版物的主要目标是以建设性的方式与该国政府接触，以帮助它采取适当的措施来应对人权领域的挑战。中非共和国政府本身也作出了努力，通过拆除非法检查站、开除犯罪分子和加大在该国北部地区行动的开放程度，重整纪律和修复武装部队的形象。

45. 根据保护问题专题组的成员、中非共和国政府和该国的人权非政府组织之间的一项共同行动计划，两份有关自 2008 年初以来发生的针对平民的暴力行为的报告及补救行动建议已被提交给中非共和国当局共享信息。此外，中非支助处和难民署与保护问题专题组的成员开展合作，已与中非共和国当局一道采取措施，为侵犯人权行为(包括性暴力和基于性别的暴力行为)的受害者设立热线。

46. 中非支助处继续为该国的妇女组织和国家当局提供支持和培训，所涉领域包括妇女权利、妇女在监狱的生活条件和妇女参与决策进程，特别是参与包容各方的政治对话的筹备进程。中非支助处在其与当地广播电台 Ndeke-Luka 电台签署的合作伙伴关系协议框架内，继续每周制作一期节目，促进和平文化、民族和解和中非共和国的人权保护。

九. 审查联合国在中非共和国的存在

47. 在安全理事会主席于 2008 年 6 月 27 日向新闻界发表的声明中，安理会要求我就应如何修订赋予中非支助处和秘书长特别代表的任务规定以及中非支助处和联合国国家工作队的配置提出建议，以有效地支持建设和平委员会的工作。在此背景下，一个有关中非共和国的机构间工作组于 2008 年 7 月成立，以对该国的联合国存在和业务授权进行审查。工作组由政治事务部领导，包括建设和平支助办公室、维持和平行动部、人道事务协调厅、安全和安保部、联合国发展业务协调厅、联合国开发计划署、外勤支助部、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、难民署、儿童基金会和粮食计划署的代表。为了协助完成审查，工作组于 2008 年 10 月 28 日至 30 日对中非共和国进行了访问，以便与当地联合国实体、国家主管部门和其他国际合作伙伴开展咨商。

48. 通过与国家和国际利益攸关方举行会议，机构间特派团得出结论认为，中非共和国所面临的主要挑战是必须解决当前的武装冲突，尤其是在北部省份的武装冲突，以期在该国建立持久的和平。各方还认识到，这一目标能够取得进展，既有赖于包容各方的政治对话，也有赖于人民生活条件的改善。

49. 关于对联合国在中非共和国的存在进行修正的问题，各国家和国际利益攸关方强调，联合国必须用一个声音说话，并以协调一致的方式行动。尽管我们即将在商定的共同构想、目标和优先事项的框架内采取当即措施，加强中非支助处和国家工作队之间的协调，以支持建设和平委员会与中非共和国开展接触，我仍然打算拟订有关设立联合国一体化存在的建议，供安理会审议。

50. 关于中非支助处 2009 年的任务规定，考虑到定于 2008 年 12 月 5 日至 20 日举行的包容各方的政治对话及其后续行动，至关重要的一点是，中非共和国当局必须获得实施对话结论方面的必要支持。因此，我建议中非支助处的任务期限再延长一年，即 2009 年 1 月 1 日到 12 月 31 日期间。在此期间，中非支助处将：

- (a) 协助中非共和国当局实施包容各方的政治对话的成果及政府与该国的反叛运动在 2008 年签署的和平协议；
- (b) 支持建设和平委员会和建设和平基金在中非共和国的参与；
- (c) 协助筹集资金，以帮助中非共和国增进政治和经济治理的透明度；
- (d) 促进尊重人权和法治；
- (e) 在筹备定于 2010 年举行的可信和透明的选举方面酌情提供和协调援助；
- (f) 继续支持联合国中非共和国和乍得特派团在中非共和国的业务。

十. 工作人员安全

51. 中非共和国广大民众所面临的严峻社会经济挑战继续导致犯罪行为增长。在报告所述期内，联合国工作人员受到了 3 宗交通意外和 1 起入室作案的影响。联合国人员可以依照安全规则和具体的指导方针在该国自由行动，这同时也取决于拟访问地区正在实施的具体安全阶段。在审查期间，由于中非共和国西北部政府与反政府部队之间的武装对抗活动增加，联合国已暂停在该地区的活动。位于东北地区的萨姆万贾镇 11 月 8 日遭到攻击后，欧洲联盟部队于 11 月 9 日帮助 1 名联合国工作人员和 8 名人道主义工作人员撤离了该地。目前，联合国已暂停在该地区的活动。

十一. 意见

52. 中非共和国的总体政治、安全和社会经济状况依然很脆弱，这与该国(特别是北部及东南部地区)所面临的深层次安全挑战有关，该国经济疲弱、错综复杂的社会问题 and 有罪不罚的现象进一步加剧了这种状况。对复兴共和与民主军反叛分子和政府部队中的侵犯人权者有罪不罚的文化仍在继续，这是一个值得引起立即关注和持续关切的领域。

53. 中非共和国政府决定于 2008 年 12 月 5 日至 20 日召开期待已久的包容各方的政治对话，我对此表示欢迎。我鼓励中非共和国当局圆满完成这一重要举措。联合国继续致力于支持这一进程，并将其视为最终打破中非共和国政治和安全领域不稳定的怪圈的唯一可行选择和可持续的选择。因此，我再次呼吁所有国家利益攸关方(特别是政府和各武装团体)为了中非共和国人民的更广泛的利益，在已签署的和平协议的框架内共同努力，通过和平手段解决彼此之间的分歧。

54. 在过去六个月中，人道主义工作者曾面临严重的挑战，特别是由于武装反叛团体、公路土匪和盗猎者以及政府安全和国防部队的活动而带来的挑战。在这方面，我愿再次呼吁所有各方提供畅通无阻的出入权，允许将人道主义援助送达有需要的民众，并确保人道主义工作者获得充足的保护。这是解决中非共和国所面临的巨大人道主义挑战的关键。我还要赞扬人道主义机构在十分困难的情况下所完成的重要工作。

55. 我注意到，最近中非共和国的次区域和平部队已将其业务职责从中部非洲经济和货币共同体转移到中非国家经济共同体。就此，我谨再次赞扬次区域领导人以及非洲联盟和欧洲联盟为这支部队提供的重要政治和财政支持。我呼吁它们和其他国际社会成员继续支持中非巩固和平特派团，使其能够与联合国开展密切合作和协调，有效地履行其职责。

56. 应对中非共和国面临的社会经济挑战要求各个不同的社会阶层(包括政府、政党、民间社会和政治军事团体)作出承诺、奉献并为实现目标而团结起来。联合国将继续致力于支持中非共和国政府和人民应对这些挑战。

57. 最近发布的有关中非共和国人权状况的第一份公开报告,为联合国与中非共和国当局开启应对人权挑战的建设性对话提供了一个独特的机会。我敦促中非共和国当局抓住这一机会,通过确保促进和保护人权和基本自由、根除有罪不罚的文化,加强法治,促进善治。

58. 我谨感谢当地所有联合国办事处,它们在其各自的任务范围内继续提供关键的援助,以支持中非共和国当局努力促使复杂局势好转。正如最近的机构间进程所表明的那样,必须在我们现有成就的基础上加大努力,使联合国促进和巩固该国和平的援助更加一致。在我们努力促进以更加协调的方式在中非共和国开展工作的过程中,在使联合国在中非共和国的各类政治和业务活动更加和谐的努力中,秘书长特别代表和驻地协调员/人道主义协调员将发挥核心作用。我会再向安理会提出一套综合方法的建议,这一方法可以进一步增进我们在该国的协调一致的努力。

59. 最后,我要感谢加蓬总统哈吉·奥马尔·邦戈·翁丁巴为促进中非共和国的和平与和解所作出的不懈努力。我也借此机会转达我对各个区域行为体和区域组织以及其他国际合作伙伴的感谢,感谢它们为谋求中非共和国的和平与稳定所作出的贡献。我还要赞扬我在中非共和国的特别代表弗朗索瓦·隆赛尼·法尔及其工作人员以及整个联合国国家工作队的成员,他们仍在继续献身致志地致力于实现中非共和国的和平与发展这一艰难的事业。
