



Организация Объединенных Наций

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных
Наций по делам беженцев**

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Шестьдесят первая сессия

Дополнение № 12 (A/61/12)

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят первая сессия
Дополнение № 12 (A/61/12)**

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по делам беженцев,**

Охватывающий период с января 2005 года по середину 2006 года



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2006 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующие документы Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	1
II. Тематика и цели доклада.....	6	2
III. Международная защита	7–28	2
IV. Подмандатные лица	29–32	7
V. Операции, долгосрочные решения и глобальные приоритеты	33–57	7
VI. Координация и партнерство	58–63	13
VII. Управление программами и надзор за их выполнением.....	64–78	15
VIII. Заключение	79	18

Таблицы

1. Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), для которых обеспечивается защита/помощь УВКБ, возвратившиеся лица (беженцы и ВПЛ), апатриды, а также другие лица, подмандатные УВКБ, в разбивке по странам/регионам убежища (на конец 2005 года).....	19
2. Расходы УВКБ в 2005 году в разбивке по региональным бюро/странам и видам деятельности по оказанию помощи.....	24

I. Введение

1. Во Всемирный день беженцев в июне 2006 года Верховный комиссар сообщил о том, что количество беженцев в мире является сегодня самым низким за последние 25 лет и что в 2005 году массовый приток новых беженцев в сопредельные государства был самым низким за последние 29 лет.
2. С 2002 года свыше 6 миллионам беженцев удалось возвратиться домой. Тем не менее для многих репатриантов возвращение может быть связано с еще большими трудностями, чем жизнь в изгнании, если международное сообщество не будет и впредь оказывать им помощь в реинтеграции и поддерживать принимающие общины. Простая кастрюля и горсть семян – это не слишком много, когда семья возвращается домой, чтобы вновь попытаться наладить жизнь в условиях полной разрухи. УВКБ будет и впредь обращать призывы к правительствам и партнерам по развитию включать беженцев и возвратившихся лиц в стратегии восстановления, тем самым способствуя тому, чтобы возвращение стало долговременным решением.
3. На сегодняшний день один из наиболее сложных вопросов для международного сообщества состоит в том, как найти выход из бедственного положения миллионов внутренне перемещенных лиц. Несмотря на то, что Управление оказывает помощь сотням тысяч внутренне перемещенных лиц и семей в возвращении домой, десятки миллионов других по-прежнему живут как беженцы в собственных странах. Они нуждаются в значительно большей помощи, чем та, которую им традиционно оказывают, и УВКБ намерено внести свой вклад в решение этой проблемы.
4. Руководствуясь общим желанием повысить предсказуемость и эффективность мер реагирования на ситуации, связанные с внутренне перемещенными лицами, Межучрежденческий постоянный комитет (МПК) направляет деятельность своих членов в русло новых форм сотрудничества на основе принципа кластерного лидерства. Как это ни парадоксально, как если бы сама природа подсказывала нам необходимость объединения миром своих усилий по улучшению участи уязвимых народов, две крупные стихийные катастрофы за прошедшие полтора года также сплотили нации и агентства в рамках беспрецедентных по масштабам совместных усилий по оказанию помощи. Однако УВКБ играет ключевую роль в тех случаях, когда перемещение спровоцировано конфликтом; именно в этих случаях Управление более систематично берет на себя ведущую роль в области обеспечения защиты, координации и управления лагерями и предоставления крова в чрезвычайных ситуациях.
5. В других ситуациях в разных странах мира, по мере того как миграционные потоки становятся все более сложными, прослеживается тенденция смещения общественностью экономических мигрантов с лицами, ищущими убежища и спасающимися от преследования. И пока люди от безысходности пускаются в опасные путешествия, будь то по суше или по морю, УВКБ должно обеспечить, чтобы лица, ищущие убежища, имели доступ к надлежащим процедурам определения статуса беженца и к соответствующим мерам реагирования. Защита – это стержень гуманитарного мандата Управления.

II. Тематика и цели доклада

6. В настоящем докладе приводится отчет о деятельности, проведенной УВКБ в период с января 2005 года по середину 2006 года, в ответ на потребности 20,8 миллиона¹ подмандатных лиц в мире. В нем дается описание основных событий, связанных с защитой, оказанием помощи и поиском долгосрочных решений для беженцев и других лиц, подмандатных УВКБ. В нем также затрагивается ряд вопросов партнерства и координации в рамках и за пределами системы Организации Объединенных Наций и приводятся новые данные о текущих проблемах управления и надзора. Более подробная информация о региональной и страновой деятельности и глобальных приоритетах содержится в Глобальном докладе УВКБ за 2005 года и Глобальном призыве на 2006 год, а также в различных докладах, представленных руководящему органу УВКБ – Исполнительному комитету Программы Верховного комиссара и его Постоянному комитету. Все эти доклады размещены на веб-сайте Управления по адресу: <http://www.unhcr.org>.

III. Международная защита

7. Несмотря на улучшение условий защиты во многих областях в 2005–2006 годах, УВКБ продолжает сталкиваться с серьезными проблемами при ликвидации пробелов в защите. Широкое распространение в мире по-прежнему имели проблемы сексуального и гендерно мотивированного насилия (СГМН) и эксплуатации подмандатных УВКБ лиц, которые были зачастую связаны с ограниченными возможностями для поддержания существования и нехваткой продуктов питания. Несмотря на резкое снижение количества ходатайств о предоставлении убежища, лица, нуждающиеся в международной защите, по-прежнему сталкиваются с ограничительной практикой в отношении приема и доступа к процедурам получения убежища. В ряде регионов были отмечены случаи задержания и высылки в странах, имевших ранее хорошую репутацию в части соблюдения прав беженцев.

8. УВКБ приняло ряд мер по обеспечению "действенности защиты", с тем чтобы и впредь укреплять свои возможности по предоставлению защиты в свете меняющихся условий. Эти меры включают систематизацию диалога по разносторонним вопросам на высшем уровне руководства УВКБ, создание полевой консультативной группы по политике защиты, разработку средства мониторинга защиты, а также создание инновационных рамок учета половозрастной специфики и многообразия (УПВСМ).

9. На своей сессии в октябре 2005 года Исполнительный комитет УВКБ принял два тематических заключения в добавление к Общему заключению по вопросу о международной защите (A/AC.96/1021, пункты 20–22). В одном из них изложены общие принципы, на которые должны опираться дополнительные формы защиты, а в другом – основополагающие соображения по вопросу о местной интеграции. В своем Общем заключении Комитет призывает государства, УВКБ, другие межправительственные и неправительственные организации (НПО) сотрудничать и удвоить свои усилия по осуществлению Программы по вопросу о защите (A/AC.96/965/Add.1), своевременно предоставлять информацию о своей соответствующей последующей деятельности и совместно с УВКБ проанализировать по существу сводный доклад Исполнительному комитету по вопросу об ее осуществлении.

¹ См. таблицу 1 и главу IV.

10. Подробный обзор событий, произошедших за период с середины 2005 года по середину 2006 года, содержится в ежегодной Записке УВКБ о международной защите (A/АС.96/1024). В последующих пунктах приводится краткий обзор возникших проблем и принятых мер в ответ на эти события на основе шести целей, определенных в Программе по вопросу о защите.

А. Укрепление режима осуществления Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года

11. С присоединением Афганистана к Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, сторонами одного или обоих этих международно-правовых актов стали 146 государств; вместе с тем по-прежнему имеются регионы, в которых лишь немногие государства являются сторонами. УВКБ продолжало прилагать усилия по поощрению присоединения, в том числе путем организации учебных курсов по беженскому праву для государственных чиновников.

12. Для упрощения согласованного толкования Конвенции 1951 года УВКБ ООН издало Руководящие принципы по международной защите, в которых раскрываются возможности получения защиты жертвами торговли людьми и лицами, могущими стать объектом такой торговли, уточняется применение статуса беженцев на основе фактического опыта людей или их опасений по поводу того, что они могут стать жертвами торговли, и излагаются процессуальные правила рассмотрения просьб о предоставлении убежища от женщин и детей, ставших жертвами торговли. УВКБ также предприняло юридические демарши в ряде стран убежища, а также в Европейском суде по правам человека.

13. В отчетный период было отмечено ужесточение ограничений на получение убежища и осуществление права на убежище на фоне растущей озабоченности стран по поводу своей безопасности. В ряде стран убежища УВКБ поощряло надлежащее использование положений об изъятиях, предусмотренных в Конвенции 1951 года, в качестве подобающего средства обращения с лицами, не заслуживающими международной защиты. Были также отмечены случаи выдворения, а в некоторых странах доступ к территории и/или процедурам убежища ограничивался на практике или в силу новых юридических ограничений. УВКБ активизировало свою пропагандистскую работу по этим вопросам, в частности путем организации учебных курсов для пограничников и полицейских.

14. В 2005 году Управление приняло участие в работе по определению статуса беженца (ОСБ) в 78 странах, что затрагивало решения в отношении порядка 60 000 человек. Основная сложность по-прежнему заключается в организации своевременной и надлежащим образом обеспеченной ресурсами передачи ответственности национальным властям. УВКБ расширило подготовку кадров и деятельность по укреплению потенциала своих сотрудников и партнеров по защите, а также приступило к пересмотру своих различных программ обучения по вопросам защиты.

15. Недавно опубликованное УВКБ Справочное руководство по оперативному обеспечению защиты включает перечень эффективных методов обеспечения защиты в полевых условиях в лагерях и населенных пунктах, а также охватывает различные проблемы – от осуществления правосудия до профилактики и мер реагирования на СГМН. Была опубликована Записка по проблеме ВИЧ/СПИДа и защите беженцев, ВПЛ и других подмандатных лиц, посвященная ряду конкретных проблем защиты, включая угрозу выдворения на основании ВИЧ, а также дискриминацию и нарушение конфиденциальности.

В. Защита беженцев в рамках более широких миграционных процессов

16. Продолжающаяся гибель людей при попытках пересечь моря в различных регионах мира, таких как Средиземноморье, Аденский залив, побережье Западной Африки и Карибский регион, диктовала необходимость уделения большего внимания сложным вопросам управления крупномасштабными смешанными перемещениями беженцев и борьбы против незаконной перевозки и торговли людьми. Сравнительно большое число прибывающих по морю стало испытанием для потенциала некоторых прибрежных государств и, в ряде случаев, страны транзита и назначения в ответ на растущее миграционное давление прибегали к перехватам и высылкам, что сопряжено с угрозой выдворения беженцев и просителей убежища. УВКБ пыталось привлечь власти как на региональном, так и национальном уровнях к работе по повышению осведомленности о потребностях в области международной защиты и развивать региональное сотрудничество для выработки комплексного подхода к решению данной проблемы.

17. Будучи одним из учредителей Глобальной группы по вопросам международной миграции, в состав которой входит 10 организаций, принимающих активное участие в решении вопросов международной миграции и других проблем в этой области, УВКБ внесло вклад в подготовку к проведению в 2006 году Диалога высокого уровня по вопросам международной миграции и развития в рамках Генеральной Ассамблеи. В соответствии со своим мандатом в области защиты беженцев УВКБ также принимало меры по укреплению потенциала государств в области выявления просителей убежища и беженцев среди более широких потоков мигрантов, а также обеспечения их защиты в соответствии с международными нормами.

18. УВКБ и Международная организация по миграции (МОМ) продолжали свои усилия, направленные на укрепление сотрудничества в области более широких миграционных процессов. Для поощрения более тесного сотрудничества между этими двумя организациями в плане решения сложных вопросов, находящихся на стыке между убежищем и миграцией, в регионе Северной Африки была создана двусторонняя рабочая группа. Одним из успешных примеров сотрудничества стало учреждение при поддержке итальянского правительства совместного механизма МОМ/Красного Креста Италии/УВКБ по мониторингу и скринингу беженцев на острове Лампедуза в Средиземном море, куда в 2005 году стихийно прибыли 22 000 мигрантов.

19. УВКБ вело работу в рамках системы Организации Объединенных Наций с другими организациями, включая МОМ, Международный центр по разработке политики в области миграции (МЦРПМ), Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а также с партнерами из числа НПО, добиваясь принятия законов о криминализации торговли людьми, включая меры по защите жертв торговли и оказанию им помощи.

С. Более справедливое распределение бремени ответственности и укрепление потенциала в области приема и защиты беженцев

20. Наглядным примером распределения бремени ответственности стала эвакуация УВКБ в Румынию 439 узбеков, бежавших из Кыргызской Республики в июле 2005 года, где в безопасных условиях были проведены процедуры определения их статуса и переселения, в то время как другие страны объединили свои усилия для

обеспечения защиты этой группы путем переселения. К началу мая 2006 года 359 беженцев были переселены.

21. В рамках Проекта по укреплению потенциала в области защиты УВКБ (ПУПЗ) была активизирована и расширена деятельность УВКБ по разработке и осуществлению на экспериментальной основе комплексной устойчивой методологии укрепления потенциала с практическими и долгосрочными результатами. В рамках системы Организации Объединенных Наций УВКБ осуществляло сотрудничество с другими организациями в целях максимизации синергизма на основе соответствующих сфер компетенции, таких как деятельность, связанная с реинтеграцией в постконфликтных ситуациях, в рамках которой УВКБ все шире сотрудничает с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) для обеспечения включения конкретных потребностей репатриантов в национальные планы развития. На национальном уровне партнерства с гражданским обществом включали, в частности, местные НПО, многие из которых были партнерами-исполнителями.

D. Повышение эффективности решения вопросов, связанных с обеспечением безопасности

22. Во многих странах безопасность беженцев и ВПЛ находилась под угрозой из-за вооруженных нападений или военной инфильтрации. Наибольшую озабоченность в этой связи вызывали Дарфур в Судане и восточные районы Чада. В северных районах Центральноафриканской Республики бандитизм и беззаконие вынудили беженцев из Чада вернуться обратно, несмотря на их предыдущие намерения выбрать вариант местной интеграции. Случаи СГМН по-прежнему были широко распространены во многих лагерях. Угроза существовала также и для персонала и получателей помощи: в южных районах Судана во время нападения на отделение УВКБ в Ейе были убиты сотрудник УВКБ и охранник. В Каире местные власти силовыми методами прекратили трехмесячную демонстрацию протеста суданских просителей убежища перед зданием УВКБ, в результате чего погибли 27 человек.

23. Особую озабоченность вызывала принудительная вербовка детей в вооруженные формирования, для борьбы с которой УВКБ активизировало свою деятельность, в том числе путем проведения совместной информационной работы и мониторинга с участием Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Укрепление механизмов преодоления и профилактики СГМН, включая бытовое насилие, также оставалось одной из приоритетных задач УВКБ. Во многих странах были приняты меры по ознакомлению беженцев и местных общин, а также соответствующих должностных лиц, сотрудников полиции и судебных работников с наиболее эффективными методами борьбы с СГМН.

E. Активизация процесса поиска долгосрочных решений

24. Крупномасштабные добровольные репатриации, которые произошли в отчетный период, свидетельствуют о росте внимания к поиску долгосрочных решений. К сожалению, перемещение слишком большого числа беженцев и ВПЛ сохраняло затяжной характер. В подобной ситуации в отчетный период находилось почти 5 млн. беженцев. Основные группы беженцев включали афганцев (1,7 млн. чел.), бурундийцев (394 тыс. чел.), конголезцев (ДРК) (308 тыс. чел.), сомалийцев (229 тыс. чел.) и суданцев (364 тыс. чел.).

25. Работа с государствами по выявлению комплексных подходов к решению конкретных кризисов, связанных с беженцами, с учетом взаимодополняющего использования всех трех долгосрочных решений, остается в центре внимания. Принуждение беженцев в течение длительного времени жить в лагерях и закрытых поселениях является серьезным ущемлением их прав. Вместе с тем, важно признать озабоченность государств, принимающих у себя беженцев. Страны убежища нуждаются в помощи для устранения многочисленных препятствий, мешающих им найти альтернативы закрытым лагерям. Им нужно оказывать помощь и поощрять их к предоставлению беженцам большей степени свободы передвижения, доступа к социальным услугам и к праву зарабатывать на жизнь. В рамках текущих усилий по продвижению комплексных подходов к долговременным решениям реструктуризация Отдела обеспечения международной защиты УВКБ предусматривала создание Секции по вопросам решений и поддержки операций, главная задача которой заключается в рассмотрении затянувшихся кризисов, связанных с присутствием беженцев; реструктуризация также предусматривает расширение Службы по переселению.

26. Добровольная репатриация или возвращение оставалась долгосрочным решением, которым воспользовалось наибольшее число беженцев и ВПЛ, тогда как переселение по-прежнему являлось одним из ключевых инструментов международной защиты и разделения ответственности, равно как и важным долгосрочным решением для беженцев. Были открыты новые возможности для осуществления местной интеграции. Опора на собственные силы увеличила степень защиты ряда беженцев при отыскании долгосрочного решения, а также принесла определенные выгоды местным общинам.

Г. Удовлетворение потребностей в защите женщин и детей из числа беженцев

27. Защита подмандатных женщин и детей оставалась важнейшим направлением деятельности и организационным приоритетом для УВКБ. Управление выработало двуединый подход, предусматривающий УПВСМ и адресные действия по расширению возможностей женщин в области осуществления ими своих прав, а также расширение участия детей и уважение их прав (см. также главу V.H, ниже). Правозащитный подход на базе общин лежит в основе работы по расширению партнерства с общинами путем мобилизации всех членов и наращивания их потенциала и ресурсов по укреплению защиты женщин и детей. Хотя пять поставленных Верховным комиссаром задач в отношении беженцев оставались путеводным направлением деятельности, издание плана действий Генерального секретаря (S/2005/636) по проблемам женщин, мира и безопасности в порядке осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности дополнительно укрепило стратегические ориентиры Управления в рамках общей системы Организации Объединенных Наций.

28. В отчетный период предпринимались различные инициативы по улучшению защиты детей из числа беженцев и просителей убежища, включая несопровождаемых и разлученных детей. В мае 2006 года в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста (МККК), ЮНИСЕФ и Комитетом по правам ребенка, а также различными НПО УВКБ издало Руководящие принципы по формальному определению лучших интересов ребенка, содержащие нормы, которыми следует пользоваться в случае присутствия несопровождаемых и разлученных детей, в частности, для поиска долгосрочного решения. Основными озабоченностями были принудительная вербовка детей в лагерях в вооруженные формирования, эксплуатация и посягательства, применение труда детей и непосещение детьми,

особенно девочками, школ. Были приложены усилия к решению этих проблем путем сенсбилизации общин, укрепления профессионально-технической подготовки, оказания психологической помощи и расширения возможностей для проведения досуга.

IV. Подмандатные лица

29. В таблице 1 в заключительной части настоящего доклада содержатся итоговые данные по лицам, находящимся в ведение УВКБ, за 2005 год во всем мире. Более подробная статистическая информация приведена в докладе УВКБ *"2005 Global Refugee Trends"*, опубликованном 9 июня 2006 года, с которым можно ознакомиться по адресу: <http://www.unhcr.org/statistics>. Все представленные данные следует рассматривать как предварительные.

30. Второй год подряд общая численность лиц, подпадающих под мандат УВКБ, увеличивалась: с 19,5 млн. человек в начале 2005 года до 20,8 млн. человек к концу 2005 года. К концу года беженцы² составляли 40 процентов от общей численности лиц, подпадавших под мандат УВКБ, в сравнении с 49 процентами в начале 2005 года. ВПЛ были второй по величине группой, составляя 32 процента от общей численности, а на третьем месте были апатриды³, доля которых составила 11 процентов.

31. Таким образом, хотя беженцы по-прежнему являются наиболее многочисленной группой лиц, подпадающих под мандат Управления, нынешняя тенденция указывает на весьма вероятное увеличение в будущем объема деятельности УВКБ в отношении внутренне перемещенных лиц, по мере того, как международное сообщество совершенствует свой подход к удовлетворению потребностей ВПЛ.

32. Количество других подмандатных лиц, которые включены в таблицу в колонке "Прочие", возросло в 2005 году на 58 процентов и превысило 960 000 человек. Этот прирост главным образом отразил новый приток подмандатных лиц из Колумбии в Эквадор (250 000 человек) и в Боливарианскую Республику Венесуэла (по оценкам, от 26 400 до 200 000 человек). Эти лица формально не обращались с ходатайством о предоставлении убежища по различным причинам, включая соображения безопасности, несмотря на то, что они нуждаются в международной защите.

V. Операции, долгосрочные решения и глобальные приоритеты

33. В настоящем разделе доклада приводятся описания и комментарии в отношении основных оперативных тенденций и стратегических мер по решению текущих проблем, в частности, глобальных приоритетов УВКБ. В нем не делается попыток детально проанализировать различные оперативные ситуации и ответные меры, многие из которых более полно освещаются в Глобальном докладе за 2005 год и Глобальном призыве на 2006 год.

² Лица, признаваемые беженцами в соответствии с положениями Конвенции ООН 1951 года о статусе беженцев, и Протокола 1967 года к ней, Конвенции Организации африканского единства (ОАЕ) 1969 года, в соответствии с Уставом УВКБ, лица, которым предоставлена дополнительная форма защиты, и лица, которым предоставлена временная защита.

³ Лица, которые не считаются гражданами какой-либо страной в силу действия ее законов. По оценкам, число апатридов во всем мире превышает 11 млн. человек, однако, несмотря на возобновление усилий УВКБ, еще многие апатриды не выявлены и статистические данные являются неполными.

А. Новые потоки беженцев

34. Объем новых потоков беженцев в 2005 году был рекордно низким с 1976 года. Девятнадцать стран убежища сообщили о прибытии в общей сложности 136 тыс. беженцев *prima facie*; в частности, Чад (32 400 человек), Бенин (25 500 человек), Уганда (24 000 человек), Гана (13 600 человек) и Йемен (13 200 человек).

35. Продолжающийся конфликт в районе Дарфур в Судане по-прежнему вызывал особую обеспокоенность в течение отчетного периода. Неуклонное ухудшение ситуации в области безопасности в районе Чад/Дарфур включало случаи вербовки в вооруженные формирования в лагерях беженцев в восточных районах Чада, что также стало причиной перемещения 15 тыс. чадцев в западный Дарфур, а также десятков тысяч чадцев в границы самого Чада. Нестабильность в северных районах Центральноафриканской Республики продолжала являться источником новых потоков беженцев в Чад. В некоторых районах Сомали, Кот-д'Ивуара, и Демократической Республики Конго насилие по-прежнему заставляло людей покидать свои дома. В первой половине 2005 года около 40 тыс. человек бежали из Того, однако результаты недавней проверки в Бенине и Гане показали, что половина из этих беженцев стихийно возвратились домой или перебрались в другие африканские страны.

В. Внутренне перемещенные лица

36. В рамках инициативы МПК, касающейся кластерного лидерства УВКБ приняло на себя функцию глобального руководства в ситуациях, связанных с внутренними перемещениями, спровоцированными конфликтами, в зонах защиты, управления/координации работы по организации обслуживания лагерей и предоставления крова в чрезвычайных ситуациях. Таким образом, хотя, по оценкам, численность ВПЛ в мире составила на конец 2005 года около 24 млн. человек, отделения УВКБ сообщили о предоставлении защиты и оказании помощи около 6,6 млн. ВПЛ в 16 странах. Этот показатель на 22 процента выше в сравнении с предыдущим годом, что объясняется, в частности, новыми возникшими ситуациями с ВПЛ в Ираке (1,2 млн. человек) и Сомали (400 тыс. человек). Ряд стран сообщили об уменьшении числа ВПЛ, в частности Либерия (–261 000 человек), Российская Федерация (–164 000 человек) и Босния и Герцеговина (–126 500 человек). Вместе с тем, не было зарегистрировано сколь-либо значительных изменений в Колумбии⁴ (свыше 2 млн. ВПЛ) и Азербайджане (свыше 580 000 ВПЛ).

37. В январе 2006 года УВКБ приняло на себя функции кластерного лидерства в Уганде, Либерии, Демократической Республике Конго и позднее в Сомали. В регионе Дарфур в Судане количество зарегистрированных УВКБ ВПЛ возросло до 842 тыс. человек. Проблемы с обеспечением безопасности ограничивали доступ к этим людям, что создавало серьезные трудности в части обеспечения защиты. Проблема доступа также обострилась в Кот-д'Ивуаре, что свидетельствует о необходимости уделения внимания сохранению гуманитарного пространства. В Тиморе-Леште ситуация остается очень неустойчивой, а политическая неопределенность создает условия для продолжения насилия и порождает у части

⁴ По оценкам правительства, в стране насчитывается от 2,5 до 3 млн. ВПЛ, из которых зарегистрированы около 1,8 млн. человек. Согласно данным неправительственных организаций, их число может достигать 3,3 млн. человек.

ВПЛ сомнения в отношении возможности возвращения. В середине 2006 года в Ливане УВКБ взяло на себя ведущую роль в обеспечении защиты и предоставления крова в период кризиса, в результате которого было перемещено около 700 тыс. человек.

С. Добровольная репатриация

38. Согласно оценкам, в течение 2005 года в страны происхождения добровольно возвратились 1,1 млн. беженцев. Наибольшее число беженцев возвратились в Афганистан (752 100 человек), Либерию (70 300 человек), Бурунди (68 300 человек), Ирак (56 200 человек) и Анголу (53 800 человек).

39. Последние годы характеризовались беспрецедентными масштабами добровольной репатриации, что обусловлено главным образом возвращением свыше 4,2 млн. афганцев из сопредельных стран. В 2005 году домой возвратились полмиллиона афганцев; однако в 2006 году количество возвращений сократилось, при этом репатриация остающихся 3,5 млн. афганцев, по всей видимости, будет связана с различными проблемами. Будет необходимо решить проблему отсутствия безопасности в ряде районов Афганистана и бедности среди проживающего там населения, при этом потребуются политические меры для взятия под контроль продолжающейся трансграничной миграции. Поддержка и солидарность международного сообщества имеет на сегодняшний день весьма важное значение в решении этих проблем, и продолжение оказания помощи в области восстановления в тесном сотрудничестве с государствами региона будет играть в равной степени критическую роль в будущем. В Лондонском соглашении, заключенном в январе 2006 года, содержатся важные обязательства на этот счет, при этом дальнейшее улучшение положения в области безопасности, управления и прав человека также будет содействовать возвращению и реинтеграции.

40. Вместе с тем, УВКБ полностью отдает себе отчет в том, что обеспечение возвращения значительного количества беженцев и ВПЛ возможно лишь в адекватных мирных условиях, для создания которых, как правило, необходимо сочетание целенаправленного политического лидерства и устойчивой международной поддержки. В Шри-Ланке эскалация насилия в середине 2006 года привела к возобновлению внутренних перемещений и приостановлению программы возвращения для шри-ланкийских беженцев из южной Индии.

41. Новые операции по добровольной репатриации, развернутые или расширенные в течение рассматриваемого года, включали возвращения в южный Судан и Демократическую Республику Конго. В Либерии и Бурунди Управление перешло с содействия мерам по репатриации к активному поощрению возвращений после того, как было установлено наличие адекватных условий, обеспечивающих возвращение в условиях безопасности и при соблюдении человеческого достоинства. Вместе с тем, устойчивость возвращений остается особенно уязвимой в условиях отсутствия инфраструктуры и каких-либо возможностей заработка для возвращающихся лиц, как, например, в южном Судане. Таким образом, исключительно важно иметь соответствующие стратегии и вовлечь соответствующих партнеров по развитию в эту деятельность на самом раннем этапе, с тем чтобы предотвратить повторение конфликтов и возобновление столкновений.

D. Местная интеграция

42. Местная интеграция представляет собой комплекс правовых, экономических, социальных и культурных мероприятий, обеспечивающих долговременное решение для беженцев, но при этом также способных отвечать интересам принимающего населения. Исполнительный комитет в октябре 2005 года принял Заключение по вопросам местной интеграции, в котором изложены основные принципы деятельности по содействию местной интеграции. Конечным этапом местной интеграции является натурализация. Однако статистические данные по натурализации беженцев являются крайне скудными, и это прежде всего связано с тем, что национальные статистические управления, как правило, не проводят различий между натурализацией беженцев и лиц, не имеющих этого статуса. Эту информацию можно рассматривать лишь в качестве ориентировочной. В течение 2005 года УВКБ были предоставлены следующие важные данные о количестве беженцев, получивших гражданство принимающей страны: Соединенные Штаты (58 900 человек, с января по сентябрь); Туркменистан (10 000 человек); Кыргызстан (3 400 человек); Армения (2 300 человек); Бельгия (2 300 человек); Мексика (1 200 человек) и Ирландия (580 человек).

E. Переселение

43. В течение 2005 года при содействии УВКБ были переселены около 30 500 беженцев. В основном меры УВКБ по оказанию помощи в переселении касались беженцев из Сомали (5 900 человек); Либерии (4 700 человек); Судана (3 200 человек); Афганистана (3 200 человек) и Мьянмы (2 900 человек). Наибольшее количество лиц в целях переселения выехало из Кении (6 800 человек); Таиланда (2 500 человек); Гвинеи (1 900 человек); Ганы (1 800 человек) и Египта (1 300 человек). В 2005 году в общей сложности 16 стран сообщили о принятии беженцев на переселение; эти страны включали Соединенные Штаты (53 800 человек, в течение финансового года США, а также с учетом воссоединения семей); Австралию (11 700 человек); Канаду (10 400 человек); Швецию (1 300 человек), Финляндию (770 человек); Норвегию (750 человек) и Нидерланды (420 человек).

44. УВКБ продолжает свои усилия по расширению использования переселения как инструмента международной защиты, в качестве долгосрочного решения, и механизма распределения бремени ответственности, в частности, за счет дальнейшей диверсификации национальностей переселяемых беженцев и увеличения количества стран, в которые они переселяются. В ряде случаев использовалась методология групповой обработки. Одним из конкретных результатов этой работы стала операция по чрезвычайному переселению узбекских беженцев, развернутая в июле 2005 года. Другим воодушевляющим примером является переселение ряда лиц в чрезвычайных обстоятельствах из Марокко в две западноевропейские страны.

F. Предупреждение и сокращение безгражданства и защита апатридов

45. В отчетный период Сенегал и Румыния присоединились к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, в результате чего количество государств, являющихся участниками этих конвенций, достигло соответственно 59 и 31. УВКБ также предоставило рекомендации по подготовке проекта Конвенции Совета Европы о недопущении случаев безгражданства в связи с правопреемством государств, а также резолюции об юридическом статусе и безгражданстве в сотрудничестве с Афроазиатской

консультативной правовой организацией. УВКБ и Межпарламентский союз подготовили новое пособие по вопросам гражданства и безгражданства, которое содержит руководящие указания для парламентариев по предотвращению и сокращению безгражданства при пересмотре законов о гражданстве и содержит практические примеры инициатив, которые могут проводиться парламентариями в этой области. УВКБ продолжало предоставлять конкретную консультативную помощь государствам в области разработки и изменения законов, регулирующих вопросы гражданства. Управление работало с конкретными государствами в целях предупреждения новых случаев безгражданства, возникающих, в частности, в связи с правопреемством государств, а также в целях обеспечения защиты прав лиц, не имеющих гражданства.

46. Стремясь к осуществлению своего мандата по содействию предупреждению и сокращению безгражданства, УВКБ усовершенствовало свой механизм сбора данных с целью выявления апатридов на более систематизированной основе. В 2005 году, согласно имеющимся данным, насчитывалось около 1,5 млн. апатридов в 30 странах. На конец 2005 года соответствующая цифра по 47 странам возросла до 2,4 млн., при этом ожидается, что по мере поступления новых данных этот показатель будет и далее расти. В то же время Управление оказало помощь заинтересованным государствам в снижении количества затянувшихся ситуаций безгражданства путем урегулирования гражданского статуса апатридов на их территориях.

G. Увязывание гуманитарной помощи с долгосрочным развитием

47. УВКБ продолжает продвигать и осуществлять стратегии, содержащиеся в принятых в мае 2003 года Основах для долгосрочных решений: стратегии оказания помощи в области развития для беженцев (ПРБ), программе репатриации, реинтеграции, реабилитации и реконструкции (4Р) и стратегии развития через местную интеграцию (РМИ).

48. В 2005 году был проведен обзор процесса осуществления подхода 4Р в Афганистане, Эритрее, Сьерра-Леоне и Шри-Ланке. Результаты этого анализа учитываются при разработке, осуществлении и оценке программ репатриации в Демократической Республике Конго, Либерии, Сомали и Южном Судане; эта работа также дополняется введением коллективной оценки УПВСМ в целях предоставления беженцам более широких возможностей, с тем чтобы они могли играть активную роль в организации своей новой жизни и быта. Для поощрения стратегий обеспечения средств к существованию УВКБ создает сети и ищет партнеров в целях расширения возможностей заработка, в частности, применительно к обеспечению занятости молодежи и кредитным механизмам. Вместе с тем, в ряде ситуаций медленное осуществление инициатив в области реабилитации и восстановления ставит под угрозу устойчивость реинтеграции репатриированных лиц.

49. В том же русле предпринимаемые усилия направлены на включение в программы оказания помощи подхода, предусматривающего опору на собственные силы. Так, в Эквадоре в соответствии с Декларацией и Планом действий, принятыми в Мехико в 2004 году, в районах, принимающих колумбийских беженцев, развернута программа ПРБ. В Африке была закончена и будет распространена в конце 2006 года оценка Замбийской инициативы, призванной поощрять доноров и партнеров по развитию вносить вклад в развитие районов, принимающих беженцев, в западной части страны. Другие страны Африки, включая Объединенную Республику Танзанию и южные районы Чада, а также несколько восточноевропейских стран, также

рассматриваются как потенциальные районы для развития стратегий самообеспечения и поиска средств к существованию в интересах беженцев, ВПЛ и возвратившихся лиц.

Н. Глобальные приоритеты и реагирование на оперативные проблемы

Определение и оценка прогресса в реализации глобальных приоритетов и стратегических задач

50. К системам и инструментам, которые разрабатываются с тем, чтобы УВКБ могло оценивать прогресс в достижении стратегических и оперативных целей, а также улучшать свои возможности по представлению результатов, относятся стандарты и показатели. Было выпущено второе издание практического руководства УВКБ по применению этих рамок количественной оценки; в него были включены дополнительные показатели, в частности, показатели охватывающие ситуации, связанные с возвращением и городскими беженцами. Управление будет и впредь опираться на эти основы в работе по представлению информации о достигнутом прогрессе на основе конкретных результатов. Была проведена работа по реструктуризации годового отчета о защите, с тем чтобы более эффективно отразить исходные данные, касающиеся обеспечения защиты просителей убежища, беженцев, ВПЛ, возвращающихся лиц и апатридов.

Регистрация

51. На сегодняшний день система регистрации УВКБ "Прогресс" внедрена в более 120 отдельных пунктах в рамках более 40 страновых операций. Продолжается работа по интеграции ключевых видов регистрационной деятельности в полевые операции, включая использование биометрических данных; выдачу документов, удостоверяющих личность; и разработку стандартизованных отчетов в целях повышения эффективности обеспечения защиты и долгосрочных решений.

Женщины-беженцы, дети-беженцы, общинное развитие и образование

52. В 2005 году УВКБ продолжало работу в части осуществления плана действий по решению проблем в наиболее важных областях, которые были выявлены в трех оценках, касающихся женщин-беженцев, детей-беженцев и роли общинных услуг, посредством использования подхода, предусматривающего одновременный учет этих факторов, а также путем адресных мер оказания помощи дискриминируемым группам. К концу 2006 года в проекте УПВСМ должны участвовать свыше 90 стран. Один из элементов стратегии УПВСМ предусматривает разработку системы ответственности с механизмом представления отчетности для менеджеров высшего звена, с тем чтобы обеспечить эффективную обратную связь по осуществлению согласованных мер для создания благоприятных условий поощрения УПВСМ; профилактику и ответные меры в отношении СГМН; гендерное равенство; и права детей. Эта работа будет опираться на коллективные исследования с непосредственным участием детей из числа беженцев и возвратившихся лиц.

53. В июне 2006 года Постоянный комитет призвал УВКБ активизировать его партнерские связи с агентствами, занимающимися вопросами защиты детей, с тем чтобы выработать общее понимание, а также стратегию осуществления защиты детей во всех операциях.

54. В 2005 году была повышена эффективность осуществления образовательных стратегий УВКБ с помощью организации региональных семинаров по использованию полевых руководств и стратегических партнерств в области образования (INSPIRE) в Колумбии, а также по образовательному и общинному подходу в Сенегале. Управление поощряет создание национальных комитетов по образованию в целях расширения доступа беженцев к качественному образованию. Около 1000 студентов продолжают получать университетские стипендии в рамках Немецкой инициативы Альберта Эйнштейна по оказанию помощи беженцам (DAFI).

Питание

55. Для борьбы с растущими тенденциями острого недостатка питания и нехватки в рационе питания детей и женщин – беженцев микроэлементов Управление в сотрудничестве с ВПП ведет работу по доведению численности сильно недоедающих до менее 10 процентов (по шкале Z⁵). В июне 2006 года Постоянный комитет принял решение, призывающее УВКБ продолжать свои усилия по выполнению допустимых норм в области питания и состояния здоровья беженцев, а также призвал к включению всех подмандатных Управлению лиц в соответствующие национальные, региональные и международные инициативы, в частности, Инициативу по борьбе с голодом и неполноценным питанием среди детей (ECHUI).

Природоохранные соображения

56. Усилия по интеграции природоохранных соображений в полевые операции в соответствии с пересмотренными в 2005 году Руководящими принципами учета природоохранных соображений УВКБ включают подготовку ряда руководств по лесному хозяйству, животноводству и устойчивому сельскому хозяйству. В рамках операций по репатриации в Африке будет оказана помощь в целях разработки конкретных страновых стратегий реабилитации в партнерстве с государственными властями, НПО, Всемирным союзом охраны природы, Хабитат, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и другими агентствами, действующими в этой области.

ВИЧ/СПИД

57. За прошедший год УВКБ внедрило механизм планирования для обеспечения надлежащего учета ВИЧ как межсекторального вопроса в процесс разработки программ, при этом была создана отдельная группа по ВИЧ для расширения программ в области борьбы с ВИЧ в Африке и Азии. С момента присоединения к числу спонсоров ЮНЭЙДС УВКБ активизировало сотрудничество с рядом учреждений Организации Объединенных Наций и НПО. В марте 2006 года Постоянный комитет принял решение, одобряющее рекомендации Глобальной целевой группы по совершенствованию координации в борьбе со СПИДом с участием многосторонних учреждений и международных доноров, а также все соответствующие решения Программного координационного совета.

VI. Координация и партнерство

58. В данном разделе доклада рассматриваются некоторые ключевые аспекты деятельности Управления в партнерстве с координационными органами системы

⁵

Шкала Z: метод измерения и анализа роста и веса в обследовании питания.

Организации Объединенных Наций, с неправительственными организациями (НПО), а также другие двусторонние партнерства.

А. Координационные органы в системе Организации Объединенных Наций

59. УВКБ активно поддерживает текущие инициативы, направленные на реформирование системы Организации Объединенных Наций и повышение потенциала в области глобальных гуманитарных мер реагирования. Эти инициативы включают дебаты по вопросам политики и осуществления, в частности, в отношении мира и безопасности, общесистемной координации, развития и укрепления систем Координатора-резидента и Координатора гуманитарной помощи. Работа УВКБ с группой Генерального секретаря по вопросу слаженности в системе Организации Объединенных Наций касается таких вопросов, как переход от оказания чрезвычайной помощи к развитию и системе РК. Управление также принимает участие в деятельности Комиссии по миростроительству, работа которой должна играть важнейшую роль в содействии устойчивой реинтеграции возвращающихся беженцев и внутренне перемещенных лиц.

60. При содействии, консультативной помощи и поддержке Исполнительного комитета Управление внесло вклад в концептуальную разработку и практическое развертывание межведомственного подхода кластерного лидерства, а также взяло на себя ведущую роль в обеспечении защиты в области координации и управления лагерями и предоставления крова в чрезвычайных обстоятельствах для ВПЛ в ситуациях, связанных с перемещением, спровоцированным конфликтами.

61. Управление продолжает активно участвовать в деятельности других ключевых координационных органов, таких как Координационный совет руководителей (КСР) и его вспомогательные органы, Комитеты высокого уровня по программам (КВУП) и управлению (КВУУ), а также Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНР) и Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам (ИКГВ). Совместно с другими спонсорами ЮНЭЙДС и другими партнерами УВКБ продолжало работу по борьбе с ВИЧ/СПИДом среди беженцев и других подмандатных лиц, а также в целях включения подмандатных лиц в национальную и региональную политику и программы принимающей страны. Оно также действовало в тесном сотрудничестве с общей системой Организации Объединенных Наций по осуществлению совместной структурной программы по решению проблемы ВИЧ/СПИДа в сфере занятости. УВКБ продолжает исполнять функции секретариата подгруппы Организации Объединенных Наций по гуманитарным мерам реагирования и постконфликтного восстановления в рамках программы "Новое партнерство в интересах развития Африки" (НЕПАД).

В. Двустороннее партнерство

62. Двустороннее сотрудничество помогает повышать эффективность деятельности УВКБ в таких областях, как продовольственная безопасность и питание (совместно со Всемирной продовольственной программой); осуществление прав человека (совместно с Управлением Верховного комиссара по правам человека и недавно созданным Советом по правам человека); поддержка в борьбе с ограничениями в области предоставления убежища в ответ на ощущаемую опасность терроризма (совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности); права внутренне перемещенных лиц (совместно с представителем Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц), а также в отношении многих проблем, связанных с вопросами

предоставления убежища и миграции (совместно с МОМ). Кроме того, во многих ситуациях особенно важную роль играют партнерские связи УВКБ с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией, Международной организацией труда, ЮНИСЕФ, Добровольцами Организации Объединенных Наций, а также с МККК и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

С. Неправительственные организации

63. Партнерские связи УВКБ с НПО продолжают развиваться в направлении более комплексного сотрудничества и участия на этапах предварительной оценки, планирования, осуществления и оценки результатов операций, а также в пересмотре различных руководящих принципов и стратегий. В 2005 году свыше 20 процентов бюджета Управления было ассигновано через партнерские связи с около 650 НПО, около 80 процентов которых являлись национальными НПО. Основная часть финансирования была направлена на деятельность в области образования, правовой помощи/защиты, здравоохранения и питания, убежища/другие инфраструктурные объекты, общинные услуги и транспорт/логистику.

VII. Управление программами и надзор за их выполнением

А. Финансовое управление

64. В области финансового управления перед УВКБ стоят сложные задачи, связанные с постоянно эволюционирующими запросами в отношении помощи, в частности, в чрезвычайных ситуациях; непредсказуемыми уровнями добровольных взносов; а также хроническим дефицитом финансирования утвержденных бюджетов. Нестабильность валютных рынков, как, например, в 2005 году, дополнительно осложняет финансовое планирование и управление. В этой связи Управление осуществляет тщательный мониторинг прогнозируемых поступлений, расходов и баланса средств в течение финансового года. В то же время разработаны новые инструменты финансового мониторинга и прогнозирования, позволяющие производить анализ расходов за предыдущий период, прогнозировать перспективные поступления и расходы, а также соответствующие риски.

65. В финансовом отношении 2005 год был наиболее сложным с момента создания унифицированного бюджета в 2000 году. Разница между общим объемом средств для годовой программы 2005 года и одобренным Исполнительным комитетом бюджетом составила 102,2 млн. долл. США в сравнении с 28,9 млн. долл. США в 2004 году, и это обстоятельство, к сожалению, не позволило реализовать запланированную деятельность на сумму 78 млн. долл. США.

66. В начале 2005 года в качестве меры предосторожности на случай возможного дефицита средств для осуществления годовой программы полномочия по расходованию средств в рамках бюджетов по программам были ограничены, а административные расходы, не связанные с персоналом, были сокращены еще в большей степени. Вместе с тем, эти первоначальные меры были недостаточными для компенсирования потерь, связанных с колебанием валютных курсов. Несмотря на все усилия, направленные на то, чтобы оградить получателей помощи от негативного воздействия, в течение последнего квартала года финансовая ситуация вновь потребовала сокращения расходов как на полевые операции, так и в штаб-квартире. Хотя УВКБ в конце года пришлось заимствовать 12 млн. долл. США из Фонда оборотных средств и гарантийного покрытия, осуществив при этом перенос

зарезервированных средств на сумму 9 млн. долл. США, размер чистого дефицита в 2005 году был в конечном счете снижен до 3 млн. долл. США.

67. Бюджет дополнительных программ возрос почти на 50 процентов по сравнению с 2004 годом, поскольку в 2005 году возникло гораздо больше ситуаций, требовавших учреждения дополнительных программ. Новые и крупные дополнительные программы в 2005 году включали: оказание чрезвычайной помощи суданским беженцам в восточном Чаде и Дарфуре; чрезвычайную ситуацию в связи с цунами в Индийском океане; операцию в Ираке; репатриацию и реинтеграцию бурундийских беженцев; возвращение и реинтеграцию суданских беженцев в южный Судан; землетрясение в Южной Азии; и операцию по укреплению доверия в Западной Сахаре – УВКБ/МООНРЗС.

68. Совокупный объем поступлений в 2005 году немного превысил 1 216 млн. долл. США. Взносы и прочие поступления (в том числе перенос остатка с 2004 года) составили сумму в размере 843,6 млн. долл. США для финансирования годового бюджета по программам и 317,2 млн. долл. США для бюджетов дополнительных программ. Из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций было получено 39,3 млн. долл. США, и 16,1 млн. долл. США предоставлено на финансирование младших сотрудников категории специалистов (МСС). Объем расходов в 2005 году составил в общей сложности, как показано в таблице 2, 1 141,6 млн. долл. США. В разбивке по регионам и видам помощи объем расходов в 2005 году был наиболее высоким в Африке (около 529 млн. долл. США), за которыми следуют расходы в ЦАЮЗАСАБВ (около 165 млн. долл. США).

В. Надзор и ревизия

Службы ревизии УСВН

69. За период с 1 июля 2005 года по 30 июня 2006 года Служба ревизии Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН) провела ревизию операций и мероприятий с объемом расходов в размере 172 млн. долл. США. УСВН провело ревизионные проверки процессов и деятельности в рамках более 20 операций УВКБ на местах, а также ряда подразделений в штаб-квартире.

70. При проведении ревизии по операциям УСВН продолжает задействовать систему измерения эффективности применения ключевых средств внутреннего контроля. Это облегчает сопоставление операций по странам; позволяет руководителям получать подтверждение удовлетворительного или надлежащего уровня управления деятельностью; и способствует выявлению операций, требующих принятия неотложных мер по исправлению положения. Начиная с 2005 года, в соответствии с рекомендациями Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций все ревизии с оценкой "ниже среднего" или "неудовлетворительно" доводятся до сведения Комитета по надзору с указанием основных пробелов в области контроля и потенциальных рисков. При содействии внешнего консультанта УВКБ внедрило Основы управления рисками, которые помогут разработать план ревизий на основе рисков для деятельности УВКБ на период с 2008 года.

Инспекции и расследования

71. В ноябре 2005 года Верховный комиссар издал пересмотренный круг ведения, касающийся роли, функций и метода работы Управления Генерального инспектора

(УГИ), в который был включен новый раздел с целью укрепления положений, обеспечивающих независимость УГИ; внедрения политики более широкого распространения инспекционных докладов; а также обновления операционных политики и процедур УГИ в соответствии с недавно изданными административными инструкциями Генерального секретаря. Совместно с УСВН был также подготовлен меморандум о взаимопонимании (МОВ), который непосредственно направлен на повышение уровня сотрудничества и взаимодействия в процессе проведения расследований и инспекций. В 2005 году УГИ продолжало принимать меры по повышению потенциала в области расследований посредством профессиональной подготовки 80 сотрудников УВКБ в рамках учебной программы по вопросам расследований (УПР).

С. Разработка политики и оценка

72. В 2006 году была создана Служба разработки политики и оценки (СРПО), заменившая собой бывшую Секцию оценки и анализа политики. В дополнение к разработке политики СРПО будет решать задачу формулирования, разработки и осуществления деятельности УВКБ по оценке. В процессе пересмотра существующей политики УВКБ в области оценки будут учтены нормы и стандарты оценки, принятые Межучрежденческой группой оценок Организации Объединенных Наций.

Д. Формирование системы отчетности, связанной с результатами работы

73. За отчетный период были приложены значительные усилия в направлении укрепления показателей и отчетности УВКБ. В начале 2006 года УВКБ приступило к осуществлению комплексного анализа операций в штаб-квартире и на местах под руководством Директора по вопросам структурной перестройки и совершенствования системы управления, а также приняло меры по внедрению системы поддержки разработки методов управления, основанных на конкретных результатах (УКР), составлению и предоставлению отчетности, а также по укреплению полевых операций. Управление добилось значительных успехов в разработке программы для институционализации УКР с помощью компьютерной программы поддержки управления операциями (ПОПУО), которая обеспечивает увязывание планов операций на страновом, региональном и корпоративном стратегическом уровнях. Система будет полностью интегрирована с базой данных PeopleSoft, а также с программным обеспечением Project Profile, что позволит использовать регистрационные данные в качестве основы для планирования программ.

74. Дополнительные усилия включают меры по приближению процесса принятия решений о распределении ресурсов к точке реального осуществления операций на местах, а также упрощению рабочих процедур и отчетности; новые стратегии управления персоналом; прогресс в осуществлении проекта обновления системы управления (ПОСУ); меры по укреплению надзора и отчетности УВКБ; а также реструктуризацию Департамента международной защиты и Отдела оперативной поддержки в целях повышения целенаправленности их деятельности и поддержки полевых операций.

75. В июне 2006 года Директор по вопросам структурной перестройки и совершенствования системы управления проинформировал Постоянный комитет о событиях в рамках процесса изменений в целях приведения в соответствие структур, процедур и методов управления персоналом УВКБ с текущими потребностями и

задачами. Рамочный план и бюджет планируется представить в сентябре 2006 года, включая оценку воздействия как на получателей помощи, так и сотрудников.

Управление информацией

76. Отдел информационных систем и телекоммуникаций (ОИСТ) приступил к осуществлению утвержденного информационно-коммуникационного стратегического плана ОИСТ в целях обеспечения значительной экономии средств путем оптимизации вычислительной инфраструктуры УВКБ и повышения качества услуг для пользователей.

77. После успешной реализации в штаб-квартире финансовых и снабженческих элементов ПОСУ группа приступила к постепенному развертыванию системы на местах. Одновременно с этим была закончена деятельность по проектированию структуры и разработке модулей управления людскими ресурсами (ЛР) и заработной платы; как ожидается, первая поставка новой системы ЛР будет произведена в течение 2006 года. ПОСУ будет размещен в Международном вычислительном центре Организации Объединенных Наций, что позволит добиться значительной экономии и большей стандартизации услуг.

78. Поддержка полевых операций включала оказание помощи в развертывании регистрационной системы Project Profile. На сегодняшний день в системе "Прогресс" зарегистрированы свыше 5 млн. беженцев, что позволяет УВКБ применять новые стандарты регистрации, повышать качество деятельности по обеспечению защиты и совершенствовать методы мониторинга и представления отчетности.

VIII. Заключение

79. Как показано в настоящем докладе, УВКБ прилагает неустанные усилия для обеспечения возможности еще более эффективного осуществления своего основного мандата, а также решения новых задач в быстро меняющейся оперативной обстановке. В качестве примера можно привести его решительную поддержку кластерного лидерства для повышения предсказуемости решения проблем, связанных с внутренним перемещением; другим примером являются структурные и управленческие реформы, начатые Верховным комиссаром. В конечном счете предполагается направить большую долю ресурсов УВКБ на осуществление полевых операций, а также на улучшение качества мер по поддержанию жизни, защите и других услуг, предоставляемых беженцам и другим подмандатным Управлению лицам. Важными элементами остаются привлечение получателей помощи к процессу определения потребностей и разработке программ, равно как и стратегия управления людскими ресурсами, в которой ставится более четкий акцент на качество управления и индивидуальные показатели, а также подотчетность. Обеспечение защиты и впредь будет стержневым элементом работы УВКБ, однако эта деятельность также зависит от активизации партнерства и совместной работы с рядом участников, особенно самими получателями помощи, а также непоколебимой решимости международного сообщества.

Таблица 1

Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), для которых обеспечивается защита/помощь УВКБ, возвратившиеся лица (беженцы и ВПЛ), апатриды, а также другие лица, подмандатные УВКБ в разбивке по странам/регионам убежища (на конец 2005 года)

Данные являются предварительными и могут быть изменены. По состоянию на 2 июня 2006 года

Регион/страна/территория ¹	Беженцы ²	Просители убежища ³	Возвратившиеся беженцы ⁴	ВПЛ ⁵	Возвратившиеся ВПЛ ⁶	Апатриды ⁷	Прочие ⁸	Итого
Бенин	30 294	1 695	—	—	—	—	—	31 989
Буркина-Фасо	511	784	—	—	—	—	—	1 295
Камерун	52 042	6 766	—	—	—	—	—	58 808
Кот-д'Ивуар	41 627	2 443	2	38 039	—	—	—	82 111
Гамбия	7 330	602	—	—	—	—	—	7 932
Гана	53 537	5 496	1	—	—	—	—	59 034
Гвинея	63 525	3 808	3	—	—	—	—	67 336
Гвинея-Бисау	7 616	166	—	—	—	—	—	7 782
Либерия	10 168	29	70 288	237 822	260 744	—	34	579 085
Мали	11 233	1 833	—	—	—	—	—	13 066
Нигер	301	48	—	—	—	—	—	349
Нигерия	9 019	420	7 401	—	—	—	3 000	19 840
Сенегал	20 712	2 629	—	—	—	—	—	23 341
Сьерра-Леоне	59 965	177	210	—	—	—	—	60 352
Того	9 287	420	3	3 000	6 000	—	—	18 710
Итого, Западная Африка	377 167	27 316	77 908	278 861	266 744	—	3 034	1 031 030
Джибути	10 456	19	—	—	—	—	—	10 475
Эритрея	4 418	1 591	1	—	—	—	31	6 041
Эфиопия	100 817	209	147	—	—	—	—	101 173
Кения	251 271	16 460	—	—	—	—	—	267 731
Сомали	493	98	11 952	400 000	—	—	—	412 543
Судан	147 256	4 425	18 525	841 946	—	—	36 110	1 048 262
Уганда	257 256	1 809	24	—	—	—	—	259 089
Итого, Восточная Африка и Африканский Рог	771 967	24 611	30 649	1 241 946	—	—	36 141	2 105 314
Бурунди	20 681	19 900	68 248	11 500	—	—	—	120 329
Центральноафриканская Республика	24 569	1 960	74	—	—	—	—	26 603
Чад	275 412	68	1 447	—	—	—	—	276 927
Конго	66 075	3 486	346	—	—	—	—	69 907
Демократическая Республика Конго	204 341	138	39 050	—	—	—	—	243 529
Экваториальная Гвинея	—	—	—	—	—	—	—	—
Габон	8 545	4 843	—	—	—	—	—	13 388
Руанда	45 206	4 301	9 854	—	—	—	—	59 361
Сан-Томе и Принсипи	—	—	—	—	—	—	—	—
Объединенная Республика Танзания	548 824	307	—	—	—	—	—	549 131
Итого, Центральная Африка и Великие озера	1 193 653	35 003	119 019	11 500	—	—	—	1 359 175
Ангола	13 984	885	53 771	—	—	—	—	68 640
Ботсвана	3 109	47	—	—	—	—	—	3 156
Коморские Острова	1	—	—	—	—	—	—	1
Лесото	—	—	—	—	—	—	—	—
Мадагаскар	—	—	—	—	—	—	—	—
Малави	4 240	5 331	—	—	—	—	—	9 571
Маврикий	—	—	—	—	—	—	—	—
Мозамбик	1 954	4 015	—	—	—	—	—	5 969
Намибия	5 307	1 073	53	—	—	—	—	6 433
Южная Африка	29 714	140 095	—	—	—	—	—	169 809
Свазиленд	760	256	—	—	—	—	—	1 016
Замбия	155 718	146	—	—	—	—	—	155 864
Зимбабве	13 850	118	—	—	—	—	—	13 968
Итого, Южная часть Африки	228 637	151 966	53 824	—	—	—	—	434 427
Итого, Африка	2 571 424	238 896	281 400	1 532 307	266 744	—	39 175	4 929 946

Регион/страна/ территория ¹	Беженцы ²	Просители убежища ³	Возвратив- шиеся беженцы ⁴	ВПЛ ⁵	Возвратив- шиеся ВПЛ ⁶	Апатриды ⁷	Прочие ⁸	Итого
Афганистан	32	14	752 084	142 505	17 044	—	—	911 679
Алжир ⁹	94 101	306	1	—	—	—	—	94 408
Бахрейн	—	15	—	—	—	—	—	15
Египет	88 946	11 005	—	—	—	96	—	100 047
Исламская Республика Иран	716 403	140	68	—	—	—	—	716 611
Ирак	50 177	1 948	56 155	1 200 000	196 000	130 000	—	1 634 280
Израиль	609	939	—	—	—	—	—	1 548
Иордания	965	16 570	—	—	—	9	—	17 544
Казахстан ¹⁰	7 265	65	—	—	—	50 576	—	57 906
Кувейт	1 523	203	—	—	—	80 000	21 000	102 726
Кыргызстан	2 598	498	—	—	—	100 000	—	103 096
Ливан	1 078	1 450	—	—	—	—	19	2 547
Ливийская Арабская Джамахирия ¹¹	12 166	200	—	—	—	—	—	12 366
Мавритания	632	92	—	—	—	—	29 500	30 224
Марокко	219	1 843	—	—	—	4	—	2 066
Оккупированные палестинские территории	—	—	3	—	—	—	—	3
Оман	7	4	—	—	—	—	—	11
Пакистан ¹²	1 084 694	3 426	1	—	—	—	—	1 088 121
Катар	46	28	—	—	—	—	—	74
Саудовская Аравия	240 701	212	—	—	—	70 000	—	310 913
Сирийская Арабская Республика ¹³	26 089	1 898	19	—	—	300 000	—	328 006
Таджикистан	1 018	22	40	—	—	—	—	1 080
Тунис	87	26	—	—	—	—	—	113
Туркменистан	11 963	2	—	—	—	—	—	11 965
Объединенные Арабские Эмираты	104	79	—	—	—	—	—	183
Узбекистан	43 950	587	—	—	—	—	—	44 537
Йемен	81 937	798	6	—	—	—	—	82 741
Итого, ЦАЮЗАСАБВ	2 467 310	42 370	808 377	1 342 505	213 044	730 685	50 519	5 654 810
Австралия	64 964	1 822	—	—	—	—	—	66 786
Бангладеш	21 098	58	—	—	—	250 000	—	271 156
Камбоджа	127	68	—	—	—	—	31	226
Китай	301 041	84	—	—	—	—	—	301 125
Гонконг, Китай	1 934	1 097	—	—	—	—	—	3 031
Индия	139 283	303	—	—	—	—	—	139 586
Индонезия	89	58	135	—	—	—	246	528
Япония	1 941	533	—	—	—	—	—	2 474
Лаосская Народно-Демократическая Республика	—	—	—	—	—	—	—	—
Малайзия	33 693	10 838	—	—	—	—	61 552	106 083
Монголия	—	2	—	—	—	581	—	583
Мьянма	—	—	92	—	—	236 495	—	236 587
Непал	126 436	1 272	—	—	—	400 000	10 928	538 636
Новая Зеландия	5 307	396	—	—	—	—	—	5 703
Папуа-Новая Гвинея	9 999	4	—	—	—	—	—	10 003
Филиппины	96	42	—	—	—	—	766	904
Республика Корея	69	519	—	—	—	—	—	588
Сингапур	3	1	—	—	—	—	—	4
Шри-Ланка	106	121	2 700	324 699	27 185	—	—	354 811
Таиланд	117 053	32 163	—	—	—	—	135	149 351
Тимор-Лешти	3	10	—	—	—	—	—	13
Вьетнам	2 357	—	179	—	—	15 000	—	17 536

Регион/страна/ территория ¹	Беженцы ²	Просители убежища ³	Возвратив- шиеся беженцы ⁴	ВПП ⁵	Возвратив- шиеся ВПП ⁶	Апатриды ⁷	Прочие ⁸	Итого
Итого, Азия и Океания	825 599	49 391	3 106	324 699	27 185	902 076	73 658	2 205 714
Албания	56	35	—	—	—	—	—	91
Армения	219 550	70	—	—	—	—	—	219 620
Австрия	21 230	40 710	—	—	—	500	—	62 440
Азербайджан	3 004	115	1	578 545	—	2 300	327	584 292
Беларусь	725	56	—	—	—	9 983	2 414	13 178
Бельгия	15 282	18 913	—	—	—	237	—	34 432
Босния и Герцеговина	10 568	215	1 273	182 747	5 164	—	—	199 967
Болгария	4 413	805	—	—	—	—	—	5 218
Хорватия	2 927	8	5 261	4 804	2 736	20	—	15 756
Кипр	701	13 067	—	—	—	1	—	13 769
Чешская Республика	1 802	924	—	—	—	—	—	2 726
Дания	44 374	509	—	—	—	446	—	45 329
Эстония ¹⁴	7	8	—	—	—	136 000	—	136 015
Финляндия	11 809	—	—	—	—	726	—	12 535
Франция	137 316	11 700	—	—	—	835	—	149 851
Грузия	2 497	8	41	234 249	398	1 289	—	238 482
Германия ¹⁵	700 016	71 624	—	—	—	9 476	—	781 116
Греция	2 390	8 867	—	—	—	—	3 000	14 257
Венгрия	8 046	684	—	—	—	49	—	8 779
Исландия	293	29	—	—	—	53	—	375
Ирландия	7 113	2 414	—	—	—	—	—	9 527
Италия	20 675	—	—	—	—	886	—	21 561
Латвия ¹⁶	11	9	—	—	—	418 638	—	418 658
Лихтенштейн	150	60	—	—	—	—	—	210
Литва	531	55	—	—	—	8 708	—	9 294
Люксембург	1 822	—	—	—	—	—	—	1 822
Мальта	1 939	149	—	—	—	—	—	2 088
Нидерланды	118 189	14 664	—	—	—	6 500	—	139 353
Норвегия	43 034	—	—	—	—	941	—	43 975
Польша	4 604	1 627	—	—	—	74	—	6 305
Португалия	363	—	—	—	—	—	—	363
Республика Молдова	84	148	—	—	—	1 530	—	1 762
Румыния	2 056	264	—	—	—	400	—	2 720
Российская Федерация ¹⁷	1 523	292	162	170 544	1 677	71 155	237 676	483 029
Сербия и Черногория	148 264	33	5 828	246 391	2 482	—	85 000	487 998
Словакия	368	2 707	—	—	—	—	—	3 075
Словения	251	185	—	—	—	445	—	881
Испания	5 374	—	—	—	—	18	—	5 392
Швеция	74 915	15 702	—	—	—	5 299	—	95 916
Швейцария	48 030	14 428	—	—	—	28	—	62 486
БЮР Македония	1 274	723	—	—	—	2 200	123	4 320
Турция	2 399	4 872	21	—	—	—	1 400	8 692
Украина ¹⁸	2 346	1 618	1	—	—	70 077	2 809	76 851
Соединенное Королевство	293 459	13 400	—	—	—	205	—	307 064
Итого, Европа	1 965 780	241 697	12 588	1 417 280	12 457	749 019	332 749	4 731 570

Регион/страна/ территория ¹	Беженцы ²	Просители убежища ³	Возвратив- шиеся беженцы ⁴	ВПЛ ⁵	Возвратив- шиеся ВПЛ ⁶	Апатриды ⁷	Прочие ⁸	Итого
Аргентина	3 074	825	—	—	—	—	—	3 899
Белиз	624	14	—	—	—	—	—	638
Боливия	535	3	—	—	—	—	—	538
Бразилия	3 458	195	—	—	—	91	4 000	7 744
Канада	147 171	20 552	—	—	—	—	—	167 723
Чили	806	107	—	—	—	—	—	913
Колумбия	155	41	5	2 000 000	—	9	—	2 000 210
Коста-Рика ¹⁹	11 253	223	—	—	—	—	—	11 476
Куба	706	32	1	—	—	—	—	739
Эквадор	10 063	2 489	—	—	—	—	250 000	262 552
Сальвадор	49	1	—	—	—	—	—	50
Гватемала	391	3	—	—	—	—	—	394
Гаити	—	—	—	—	—	—	—	—
Гондурас	22	50	—	—	—	—	—	72
Мексика	3 229	161	—	—	—	—	—	3 390
Никарагуа	227	1	44	—	—	—	—	272
Панама	1 730	433	—	—	—	6	10 265	12 434
Парагвай	50	8	—	—	—	—	—	58
Перу	848	336	3	—	—	—	—	1 187
Суринам	—	—	—	—	—	—	—	—
Соединенные Штаты ²⁰	379 340	169 743	—	—	—	—	—	549 083
Уругвай	121	9	—	—	—	—	—	130
Венесуэла (Боливарианская Республика)	408	5 912	—	—	—	—	200 000	206 320
Итого, Северная и Южная Америка	564 260	201 138	53	2 000 000	—	106	464 265	3 229 822
Прочие	—	—	20	—	—	—	—	20
Всего	8 394 373	773 492	1 105 524	6 616 791	519 430	2 381 886	960 366	20 751 862

Таблица 1. Сноски

Данные, как правило, представлены правительствами на основе их собственных определений и методов сбора информации.

Прочерк (-) означает, что величина равна нулю, данные отсутствуют или не относятся к данной позиции.

¹ Регион УВКБ и страна или территория убежища или проживания. При отсутствии количественных данных правительств УВКБ оценивает количество беженцев в большинстве промышленно развитых стран, исходя из последних данных о прибытии беженцев и признании статуса просителей убежища. По Канаде, Соединенным Штатам Америки, Австралии и Новой Зеландии оценочные данные основаны на количестве прибывших беженцев/лиц, признанных просителями убежища, за последние пять лет, в отношении большинства европейских стран используется 10-летний период. Эти периоды отражают различные темпы натурализации беженцев.

² Лица, признанные в качестве беженцев по Конвенции ООН 1951 года/Протоколу 1967 года, Конвенции ОАЕ, в соответствии с Уставом УВКБ, а также лица, которым предоставлен гуманитарный статус, и лица, которым предоставлена временная защита.

³ Лица, чьи ходатайства о предоставлении убежища или статуса беженцев находятся на рассмотрении на любом этапе процедуры предоставления убежища.

⁴ Беженцы, возвратившиеся в места своего происхождения в течение года. Источник: страна происхождения и страна убежища.

⁵ Лица, которые перемещены внутри своей страны и которым УВКБ предоставляет защиту и/или помощь.

⁶ Подмандатные УВКБ ВПЛ, которые возвратились в места своего происхождения в течение календарного года.

⁷ В таблице указаны главным образом лица, де-юре не имеющие гражданства (лица, которые не рассматриваются как граждане какой-либо страной в силу действия ее законов), однако также лица без гражданства де-факто и лица, гражданство которых трудно установить. Таблица включает страны с достоверными официальными статистическими данными, а также страны, в которых имеются оценки количества апатридов, включая Бангладеш, Ирак, Кувейт, Кыргызстан, Непал, Саудовскую Аравию, Сирийскую Арабскую Республику, БЮР Македонию и Вьетнам.

⁸ Подмандатные УВКБ лица, не включенные в предыдущие столбцы.

⁹ По данным правительства Алжира, в Тиндусских лагерях размещено около 165 тыс. беженцев сахрани.

¹⁰ Помимо 4932 человек, официально зарегистрированных как апатриды, данное число включает этнических казахов с иностранным гражданством, которые переезжают в Казахстан и могут оказаться в ситуации безгражданства на определенный период времени при подаче ходатайства о предоставлении гражданства Казахстана.

¹¹ Данные 2004 года для Ливийской Арабской Джамахирии (беженцы и просители убежища).

¹² В данные УВКБ по Пакистану включены только афганцы, проживающие в лагерях, которым оказывает помощь УВКБ. Согласно результатам проведенной в 2005 году правительством переписи афганцев, проживающих в Пакистане, и после добровольных возвращений в течение года за пределами лагерей проживают еще 1,5 млн. афганцев, часть которых может быть беженцами. Эти афганцы, проживающие за пределами лагерей, не получают помощи УВКБ, за исключением доступа к осуществляемой при содействии УВКБ процедуре добровольной репатриации.

¹³ Данные основаны на оценках международных источников из числа НПО.

¹⁴ Значительное большинство лиц, зарегистрированных как апатриды, имеют постоянное место жительства и пользуются более широкими правами, чем это предусмотрено в Конвенции 1954 года о статусе апатридов. Среди этих лиц с неопределенным гражданством 120 431 человек имеют разрешение на постоянное проживание, а 15 569 человек – временный вид на жительство.

¹⁵ С введением в 2005 году нового иммиграционного закона Центральный регистр иностранцев на сегодняшний день включает новые категории резидентов и одновременно уточняет старые категории, что обеспечивает более эффективную дифференциацию статистических данных по беженцам. Данные по беженцам, включенные в данную таблицу, относятся к 15 декабря 2005 года.

¹⁶ Включая 418 440 неграждан и 198 апатридов. В Республике Латвия 17 февраля 2004 года был принят Закон об апатридах, который заменил собой Закон о статусе апатридов в Республике Латвия от 18 февраля 1999 года и в котором определяется правовой статус лиц, которые не считаются гражданами в силу законодательства какого-либо государства и статус которых не определяется Законом от 25 апреля 1995 года о статусе бывших граждан СССР, не являющихся гражданами Латвии или какого-либо иного государства. Последняя предоставила временный юридический статус постоянным резидентам (негражданам), что наделяет их рядом прав и обязанностей, помимо минимальных прав, предусмотренных в Конвенции 1954 года о статусе апатридов и которые идентичны правам и обязанностям, связанным с обладанием гражданством, за исключением определенных ограниченных гражданских и политических прав. Таким образом, исключение, предусмотренное в статье 1.2.2 (ii) Конвенции 1954 года, действует применительно к лицам, не имеющим латвийского гражданства.

¹⁷ Включает официальную цифру в количестве 16 741 апатридов, имеющих разрешение на постоянное жительство или вид на жительство в Российской Федерации, 14 414 де-факто апатридов-месхетинцев в Краснодарском крае, зарегистрированных МОМ, а также около 40 тыс. других апатридов.

¹⁸ Указанное количество апатридов основано на экстраполяции количества апатридов, зарегистрированных в ходе переписи 2001 года на Украине. Это число включает 6735 апатридов, официально зарегистрированных в Министерстве внутренних дел Украины, и 6500 ранее депортированных лиц.

¹⁹ Данные 2004 года по Коста-Рике (просители убежища).

²⁰ В настоящее время осуществляется пересмотр используемого УВКБ метода оценки численности беженцев в Соединенных Штатах, что связано с новой имеющейся информацией. Вследствие этого расчетная численность беженцев в стране в 2006 году может значительно увеличиться.

Таблица 2

Расходы УВКБ в 2005 году в разбивке по региональным бюро/странам и видам деятельности

(Все источники средств, в тыс. долл. США)

Регион/страна/территория	Вид помощи				Поддержка			Итого
	Чрез- вычайная помощь	Уход и обслужи- вание	Добро- вольная репатриация	Расселение на месте	Пере- селение	Поддержка программ	Управ- ление и адми- нистрация	
1. Западная Африка								
Бенин	198,9	—	—	409,3	—	1 303,6	—	1 911,8
Камерун	—	666,8	383,8	696,3	—	571,1	—	2 317,9
Кот-д'Ивуар	61,9	5 608,7	2 534,5	471,4	—	2 166,2	—	10 842,7
Гамбия	—	23,9	—	281,0	—	343,2	—	648,2
Гана	152,6	2 730,6	528,6	1 944,9	—	3 089,6	—	8 446,2
Гвинея	—	11 265,7	3 084,2	992,9	—	3 061,2	—	18 404,0
Либерия	—	861,2	39 076,1	233,5	—	5 870,8	—	46 041,6
Нигерия	—	438,9	1 104,3	589,5	—	711,0	—	2 843,8
Сенегал	—	—	—	722,0	—	1 130,7	—	1 852,7
Сьерра-Леоне	—	4 828,9	13 695,4	451,0	—	3 136,8	—	22 112,1
Региональные мероприятия	2 079,3	96,1	153,6	2 675,5	137,4	—	—	5 141,8
Итого (1)	2 492,7	26 520,8	60 560,4	9 467,3	137,4	21 384,2	—	120 562,8
2. Восточная Африка и Африканский Рог								
Джибути	—	1 597,1	995,8	—	—	942,8	—	3 535,7
Эритрея	—	1 630,4	7 460,4	—	—	1 281,1	—	10 371,9
Эфиопия	—	7 139,2	3 593,0	2 756,6	—	2 570,6	—	16 059,4
Кения (включая региональный центр поддержки)	—	22 412,9	5 078,2	—	65,4	7 838,3	—	35 394,8
Сомали	1 301,8	156,0	5 788,7	—	—	587,0	—	7 833,5
Судан	—	3 842,8	45 909,3	7 345,1	76,6	5 669,1	—	62 842,9
Уганда	986,6	379,9	4 868,1	9 543,0	—	2 477,8	—	18 255,4
Итого (2)	2 288,4	37 158,3	73 693,5	19 644,7	142,0	21 366,7	—	154 293,6
3. Центральная Африка и Великие озера								
Бурунди	—	1 700,4	32 346,1	—	82,1	3 607,8	—	37 736,4
Центральноафриканская Республика	—	682,5	945,0	677,4	—	1 030,4	—	3 335,3
Чад	3 543,8	54 790,6	153,8	2 334,8	—	11 213,2	—	72 036,2
Республика Конго	—	3 953,3	1 939,8	707,5	—	1 581,4	—	8 182,0
Демократическая Республика Конго	—	1 628,4	22 112,1	3 826,3	—	4 609,8	—	32 176,6
Габон	—	1 779,2	228,9	—	—	925,5	—	2 933,6
Руанда	—	4 344,7	1 880,9	—	—	1 223,8	—	7 449,4
Объединенная Республика Танзания	—	13 772,6	13 368,4	—	—	2 316,6	—	29 457,6
Региональные мероприятия	—	8 061,9	—	831,0	85,9	—	—	8 978,8
Итого (3)	3 543,8	90 713,6	72 975,0	8 377,0	168,0	26 508,5	—	202 285,9
4. Южная часть Африки								
Ангола	—	—	17 095,7	544,3	—	3 363,9	—	21 003,9
Ботсвана	—	1 567,3	—	—	—	437,3	—	2 004,6
Малави	—	1 847,5	66,6	26,9	—	516,8	—	2 457,8
Мозамбик	—	—	—	1 949,2	—	462,0	—	2 411,2
Намибия	—	2 266,4	64,6	—	—	725,1	—	3 056,1
Южная Африка	—	489,7	184,8	—	—	2 380,9	—	3 055,4
Замбия	—	2 934,3	4 275,2	3 326,3	—	2 648,1	—	13 183,9
Зимбабве	—	852,0	—	543,0	—	404,0	—	1 799,0
Региональные мероприятия	224,2	289,2	—	2 270,7	71,5	—	—	2 855,6
Итого (4)	224,2	10 246,4	21 686,9	8 660,4	71,5	10 938,1	—	51 827,5
ИТОГО, Африка (1-4)	8 549,1	164 639,1	228 915,8	46 149,4	518,9	80 197,5	—	528 969,8

Регион/страна/территория	Вид помощи				Поддержка			Итого
	Чрез- вычайная помощь	Уход и обслужи- вание	Добро- вольная репатриация	Расселение на месте	Пере- селение	Поддержка программ	Управ- ление и адми- нистрация	
5. Центральная Азия, Юго-Западная Азия, Северная Африка и Ближний Восток – ЦАЮЗАСАБВ								
Афганистан	–	168,7	51 076,0	–	–	5 091,5	–	56 336,2
Алжир	–	4 063,7	–	–	–	488,5	–	4 552,2
Египет	–	546,9	54,3	2 435,0	60,3	1 172,8	–	4 269,3
Исламская Республика Иран	–	391,9	8 013,0	2 641,4	–	2 851,8	–	13 898,1
Ирак	–	274,1	23 629,4	–	–	1 528,1	–	25 431,6
Израиль	–	101,4	–	–	–	15,5	–	116,9
Иордания	–	1 064,1	2 584,9	–	–	816,4	–	4 465,4
Казахстан	–	839,3	2,0	–	–	450,1	–	1 291,4
Кыргызстан	982,4	541,2	–	163,8	–	525,4	–	2 212,8
Ливан	–	1 454,7	300,5	–	84,2	1 202,6	–	3 042,0
Ливийская Арабская Джамахирия	–	355,0	3,5	–	–	361,9	–	720,4
Мавритания	–	250,5	–	–	–	359,7	–	610,2
Марокко	–	184,2	–	–	–	300,3	–	484,5
Пакистан	10 458,1	10 910,1	9 281,3	–	–	2 781,6	–	33 431,1
Саудовская Аравия	–	520,7	–	–	–	1 332,9	–	1 853,6
Сирийская Арабская Республика	–	1 100,2	213,0	–	26,8	488,4	–	1 828,4
Таджикистан	–	279,0	410,0	–	–	563,0	–	1 252,0
Тунис	–	131,0	–	–	–	134,0	–	265,0
Туркменистан	–	393,9	–	214,8	–	388,3	–	997,0
Узбекистан	49,4	574,5	–	–	–	591,9	–	1 215,8
Западная Сахара (меры по укреплению доверия)	–	388,0	–	–	–	122,8	–	510,8
Йемен	–	3 821,0	28,9	–	–	643,7	–	4 493,6
Региональные мероприятия		273,6	1 389,3	216,5				1 879,4
Итого (5)	11 489,9	28 627,7	96 986,1	5 671,5	171,3	22 211,2	–	165 157,7
6. Азия и Океания								
Австралия и Новая Зеландия	–	261,4	–	–	–	744,5	–	1 005,9
Бангладеш	–	1 342,6	929,6	–	–	605,6	–	2 877,8
Камбоджа	–	765,3	398,5	–	–	350,6	–	1 514,4
Китай	–	1 844,0	–	1 514,2	–	439,8	–	3 798,0
Индия	–	2 214,4	133,9	–	–	983,2	–	3 331,5
Индонезия	19 617,4	846,9	–	2 126,1	–	1 481,8	–	24 072,2
Япония	–	143,0	–	338,0	–	1 961,1	–	2 442,1
Малайзия	–	1 556,8	–	–	–	1 153,7	–	2 710,5
Монголия	–	153,1	–	–	–	41,6	–	194,7
Мьянма	–	–	3 365,6	–	–	975,4	–	4 341,0
Непал	–	6 598,4	–	–	2,6	813,9	–	7 414,9
Папуа-Новая Гвинея	–	–	301,6	154,5	–	–	–	456,1
Филиппины	–	53,2	–	72,8	–	63,5	–	189,5
Республика Корея	–	23,5	–	–	–	491,1	–	514,6
Сингапур	–	52,6	–	–	–	–	–	52,6
Шри-Ланка	9 256,9	107,7	2 782,7	3 873,1	–	1 749,4	–	17 769,8
Таиланд	–	7 136,9	–	–	–	1 715,1	–	8 852,0
Тимор-Лешти	–	189,1	–	–	–	333,7	–	522,8
Вьетнам	–	–	–	238,7	–	250,8	–	489,5
Региональные мероприятия	–	54,7	–	48,8	–	–	–	103,5
Итого (6)	28 874,3	23 343,6	7 911,9	8 366,2	2,6	14 154,8	–	82 653,4

Регион/страна/территория	Вид помощи				Поддержка			Итого
	Чрез- вычайная помощь	Уход и обслужи- вание	Добро- вольная репатриация	Расселение на месте	Пере- селение	Поддержка программ	Управ- ление и адми- нистрация	
7. Европа								
Албания	–	457,8	–	693,8	–	803,6	–	1 955,2
Армения	–	–	–	1 301,2	–	546,1	–	1 847,3
Австрия	–	–	–	726,3	–	524,5	–	1 250,8
Азербайджан	–	1 577,0	–	1 107,9	–	797,0	–	3 481,9
Беларусь	–	166,0	–	495,4	–	252,0	–	913,4
Бельгия	–	–	–	512,6	–	2 365,6	–	2 878,2
Босния и Герцеговина	–	5 480,5	2 772,8	–	–	2 385,3	–	10 638,6
Болгария	–	189,6	–	393,8	–	445,0	–	1 028,4
Хорватия	–	824,7	2 218,5	287,3	–	1 256,0	–	4 586,5
Кипр	–	80,1	–	155,8	–	392,6	–	628,5
Чешская Республика	–	–	–	447,3	–	424,3	–	871,6
Франция	–	–	–	1 657,5	–	882,5	–	2 540,0
Грузия	–	1 110,0	–	2 468,2	–	1 044,3	–	4 622,5
Германия	–	–	62,6	1 037,1	–	825,7	–	1 925,4
Греция	–	–	–	621,6	–	807,5	–	1 429,1
Венгрия	–	421,2	–	652,6	–	973,2	–	2 047,0
Ирландия	–	–	–	139,5	–	399,6	–	539,1
Италия	–	–	–	829,8	–	1 075,5	–	1 905,3
Мальта	–	–	–	35,2	–	–	–	35,2
Польша	–	–	–	269,4	–	534,7	–	804,1
Португалия	–	–	–	56,1	–	–	–	56,1
Республика Молдова	–	35,7	–	302,0	–	293,4	–	631,1
Румыния	784,9	207,5	–	429,2	–	513,8	–	1 935,4
Российская Федерация	–	2 962,4	–	10 373,7	–	1 668,0	–	15 004,1
Сербия и Черногория	–	18 238,8	1 282,8	1 397,8	–	1 792,3	–	22 711,7
Словакия	–	–	–	216,9	–	496,2	–	713,1
Словения	–	50,6	–	224,8	–	237,5	–	512,9
Испания	–	–	–	676,4	–	585,0	–	1 261,4
Швеция	–	–	–	820,0	–	1 084,9	–	1 904,9
Швейцария	–	–	–	350,1	–	385,1	–	735,2
Бывшая югославская Республика Македония	457,1	2 082,2	36,0	–	–	901,4	–	3 476,7
Турция	–	–	619,2	4 050,9	–	3 329,5	–	7 999,6
Украина	–	260,9	–	1 567,7	–	932,6	–	2 761,2
Соединенное Королевство	–	–	36,4	289,0	–	1 591,4	–	1 916,8
Региональные мероприятия	–	263,8	–	518,0	–	–	–	781,8
Итого (7)	1 242,0	34 408,8	7 028,3	35 104,9	–	30 546,1	–	108 330,1
8. Северная и Южная Америка								
Отделение УВКБ в Нью-Йорке						2 509,5		2 509,5
Аргентина	–	–	–	91,8	–	746,9	–	838,7
Бразилия	–	170,1	–	760,2	586,9	330,5	–	1 847,7
Канада	–	–	–	661,8	–	665,8	–	1 327,6
Колумбия	–	–	–	7 359,0	–	1 365,7	–	8 724,7
Коста-Рика	–	–	–	709,3	–	665,1	–	1 374,4
Куба	–	268,9	46,8	–	–	–	–	315,7
Эквадор	–	–	–	2 562,7	–	816,8	–	3 379,5
Мексика	–	–	–	729,2	–	878,1	–	1 607,3
Панама	–	27,8	–	393,6	–	424,4	–	845,8
Соединенные Штаты	–	–	–	1 925,6	–	1 371,1	–	3 296,7
Венесуэла (Боливарианская Республика)	–	486,4	–	–	–	1 232,1	–	1 718,5
Региональные мероприятия	–	–	–	3 360,6	258,8	–	–	3 619,4
Итого (8)	–	953,2	46,8	18 553,8	845,7	11 006,0	–	31 405,5

Регион/страна/территория	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрез- вычайная помощь	Уход и обслужи- вание	Добро- вольная репатриация	Расселение на месте	Пере- селение	Поддержка программ	Управ- ление и адми- нистрация	
9. Глобальные программы	1 941,7	10 577,8	47,0	10 069,6	3 030,9	35 708,2	–	61 375,3
ИТОГО, деятельность на местах (1–9)	52 097,0	262 550,2	340 935,9	123 915,4	4 569,4	193 823,8	–	977 891,7
10. Штаб-квартира								
Поддержка программ						69 451,5		69 451,5
Управление и администрация								
– Фонд годового бюджета							47 040,1	47 040,1
– Фонд регулярного бюджета							38 534,0	38 534,0
Итого (10)	–	–	–	–	–	69 451,5	85 574,1	155 025,6
11. Младшие сотрудники категории специалистов							8 715,0	8 715,0
ВСЕГО, УВКБ (1–11)	52 097,0	262 550,2	340 935,9	123 915,4	4 569,4	263 275,3	94 289,1	1 141 632,3