



联 合 国

# 联合国难民事务高级专员的报告

大 会

正式记录

第六十一届会议

补编第 12 号(A/61/12)



大 会  
正式记录  
第六十一届会议  
补编第 12 号(A/61/12)

## 联合国难民事务高级专员的报告

所涉时期：2005 年 1 月至 2006 年年中



联合国 • 2006 年，纽约

## 说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

ISSN

2006 年 8 月 29 日

## 目 录

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言 .....	1 - 5	1
二、报告的重点和目标 .....	6	2
三、国际保护 .....	7 - 28	2
四、关注人口 .....	29 - 32	7
五、业务活动、持久解决办法和全球优先事项 .....	33 - 57	8
六、协调和伙伴关系 .....	58 - 63	14
七、方案的管理和监督 .....	64 - 78	15
八、结 论 .....	79	19

## 表 格

一、接受难民署保护/援助的难民、寻求庇护者和国内流离失所者， 难民署关注的返回者(难民和国内流离失所者)、无国籍人和其他 人的示意人数(截至 2005 年底，按国家/区域分列).....	20
二、2005 年难民署按区域局/国家和援助活动类别分列的开支 情况 .....	20



2006 年 8 月 29 日

## 一、导 言

1. 2006 年 6 月，高级专员在世界难民日报告说，现在全球的难民人数是 25 年来最低的，2005 年，新的难民大批涌入邻国的现象也是 29 年来最低的。

2. 自 2002 年以来，600 多万难民返回家园。然而对很多遣返群体而言，如果国际社会不继续资助他们的重新融合，对收容社区给予支持，返回可能是一场比流亡更加艰难的战斗。在大规模的破坏当中，一口锅和几粒种子对一个返回家园重建生活的家庭来说，是维持不了多久的。难民署将继续呼吁各国政府和发展机构的伙伴，将难民和返回者纳入重建战略，从而确保返回成为一种持久的解决办法。

3. 当下国际社会最为头疼的一个问题，是如何解决数百万国内流离失所者的困难。尽管难民署已经帮助几十万国内流离失所者和家庭重返家园，但仍有上千万人仍在他们自己的国家内象难民一样生活。他们需要得到比以往得到的更多得多的帮助，而难民署也准备尽其所能。

4. 出于一个共同的愿望，对国内流离失所问题作出更加有预见和有效的反映，机构间常设委员会推动有关的成员机构在分组领导办法下建立了一个新的联合行动框架。具有讽刺意味的是，好象大自然也在发出回应，世界必须团结努力，改变弱势群体的命运。在过去 18 个月里发生了两次重大自然灾害，各国和各机构为此团结一致，开展了前所未有的共同求援活动。然而难民署的关键作用，是在冲突造成的发生流离失所的地点，在这类地方，难民署将更有系统地在保护、营地协调和管理，以及紧急收容等方面发挥牵头的作用。

5. 在世界各地发生的其他情况下，移民潮的现象正变得日益复杂，普通公众往往将经济移民与逃避迫害的寻求庇护者混为一谈。只要有走投无路的人挺而走险踏上危险的旅途，不管是通过陆地还是飘洋过海，难民署都必须确保寻求庇护的人能够进入适当的确定地位的程序，得到适当的答复。保护是难民署人道主义任务的核心。

## 二、报告的重点和目标

6. 本报告概述了难民署在 2005 年 1 月到 2006 年年中，为解决全球 2,080 万需要关照的人口的需要而开展的活动。<sup>1</sup> 报告介绍了对难民和其他需要关照的人在保护、援助和寻找持久解决办法方面的重要发展。报告还回顾了联合国系统范围内外的伙伴关系与协调，介绍了目前管理和监督问题的最新情况。关于区域和国别活动，以及全球优先事项的更为详细的情况，见难民署《2005 年全球报告》、《2006 年全球呼吁》，以及向难民署理事会、高级专员方案执行委员会和常设委员会提出的各种报告。所有这些报告都可在难民署网站查阅，网址是：<http://www.unhcr.org>。

## 三、国际保护

7. 虽然 2005 至 2006 年期间在很多领域保护环境得到改善，但难民署在解决保护工作的不足方面仍面临重大挑战。性暴力和基于性别的暴力，以及剥削现象，对全球各地受关注人群都是一个普遍存在的问题，常常与生活无着落和粮食配额过低联系在一起。尽管申请庇护的数量大幅度下降，但需要得到国际保护的人在收容和进入庇护程序方面继续受到严格限制。在有些地区，一些过去有良好尊重难民权利记录的国家，也发生了拘留和驱回的事件。

8. 难民署采取了一系列措施，使保护工作“业务化”，确保难民署能够根据变化的发展动态，不断加强它的保护能力。这些措施包括在难民署的最高管理层将各种交叉问题的对话系统化，建立保护政策实地咨询小组，制订保护工作监测工具，和建立新的“将年龄、性别和多样性纳入主流试验项目”的责任制框架。

9. 难民署执行委员会 2005 年 10 月的会议，在“关于国际保护的一般性结论”(A/AC.96/1021,第 20 至 22 段)之外，还通过了两个专题性结论。一个提出了应作为当代形式保护的总原则，另一个提出了实施就地融合的总体考虑因素。委员会在一般结论中鼓励各国、难民署、其他政府间和非政府组织合作，加倍努力，

---

<sup>1</sup> 见表一和第四章。



落实《保护议程》(A/AC.96/965/Add.1)，提供他们所开展的后续活动的资料，并与难民署共同探讨向执行委员会提交有关《保护议程》执行情况综合报告的利弊。

10. 2005 年年中到 2006 年年中事态发展的详细概况，载于难民署每年提出的《关于国际保护的说明》(A/AC.96/1024)。以下几段对有关这些发展遇到的挑战和采取的措施，作了简要的综合说明，大体上按照《保护议程》的 6 个目标。

#### A. 加强执行 1951 年《公约》和 1967 年《议定书》

11. 在阿富汗加入 1951 年《公约》和 1967 年《议定书》后，已有 146 个国家成为一项或这两项公约的缔约国；但也有一些地区加入的情况极差。难民署继续努力推动加入公约，包括为政府官员举办难民法的课程。

12. 为了进一步统一对 1951 年《公约》的解释，发表了关于贩卖人口活动的受害人或有可能遭到贩卖的人享受国际保护资格的准则，明确了根据实际或担心遭到贩卖的经历对个人适用的难民标准，制订了处理贩卖活动的妇女和儿童受害人所提出的庇护要求的程序标准。难民署还在一些庇护国的法院和欧洲人权法院进行过法律介入。

13. 在报告的这段时间里，在各国对安全问题日益关注的背景下，申请和得到庇护受到进一步限制。在一些庇护国，难民署提出正确使用 1951 年《公约》的排除条款，对不应得到国际保护的人给予适当处理。有发生驱回事件的报道，而在有些国家，进入该国领土或庇护程序受到各种具体措施或新的法律规定的限制。难民署加强了对这些问题的宣传，特别是通过对边防人员和警察开展培训活动。

14. 2005 年，办事处参与了 78 个国家难民地位的确定工作，对大约 6 万人做出了决定。所面临的挑战，仍然是争取尽早并提供适当资源，将责任转交国家当局。难民署扩大了对其工作人员和保护工作伙伴的培训和能力建设，并对难民署的各种保护学习方案做了修订。

15. 难民署最近发表的《保护工作业务参考指南》，是一本营地和定居点实地保护工作惯例的汇编，包括了从司法到预防，以及对性暴力和基于性别的暴力如何作出反应的各种问题。还发表了一本关于艾滋病/艾滋病毒和保护难民、国内

流离失所者和其他关注人群的说明，帮助解决一些具体的保护问题，包括因艾滋病而可能被驱回，以及歧视和泄密等问题。

## B. 在较大的移民情况下保护难民

16. 在世界不同地区，如地中海、亚丁湾、西非沿海和加勒比海等，都有人试图漂洋过海，也不断有人葬身鱼腹，要求人们更加重视控制大规模混杂人口流动、打击偷渡和贩卖人口的复杂性。大批渡海抵达的难民对一些沿海国的收容能力提出了考验，在有些情况下，过境国和目的地国对移民压力的增加做出反应，进行拦截和驱赶，可能会造成驱回难民和寻求庇护者。难民署力求使各国政府在区域和国家一级提高对国际保护需要和责任的认识，推动区域合作，全面处理这个问题。

17. 有 10 个组织积极参加的“全球移徙问题小组”积极介入国际移徙和有关问题，难民署作为其最早的组建成员之一，参加了大会在 2006 年召开的“国际移徙和发展问题高级别对话”。遵循其保护难民的任务，难民署还开展了国家能力建设活动，从大批移民潮中辨别寻求庇护者和难民，根据国际标准对他们给予保护。

18. 难民署与国际移徙组织继续努力，在大规模移民流动方面加强合作。建立了一个双边工作组，鼓励加强两个组织之间的合作，解决非洲北部地区“庇护—移民群体”的问题。这种合作的一个成功事例，是在意大利政府的支持下，在地中海的 Lampedusa 岛成立了一个国际移徙组织/意大利红十字会/难民署的联合监测和鉴别机构，2005 年到达该岛的人数达到 22,000 人。

19. 难民署在联合国系统内、并与其他组织一道开展工作，包括国际移徙组织、国际移徙政策发展中心、欧洲安全与合作组织和各方面的非政府伙伴，确保惩治贩运人口的法律包括对贩运活动的受害人给予保护和支持的措施。

## C. 更公平地分担负担和责任以及建立接受和保护难民的能力

20. 分担责任和负担的一个重要例子，是 2005 年 7 月，有 439 名乌兹别克人逃到吉尔吉斯斯坦共和国，难民署将这些人撤离到罗马尼亚，在一个安全的环境

中对他们进行身份地位的确定和重新安置，其他一些国家则响应呼吁，通过重新安置对这批人给予保护。到 2006 年 5 月初，359 名难民得到重新安置。

21. 难民署的加强保护能力项目，巩固并扩大了它制订和试行综合和可持续的能力建设方法工作，具体可行并具有长期效果。在联合国系统内，难民署与其他实体合作，最大限度地发挥各方面能力的协同作用，如在冲突结束后开展的重新融合活动。在这方面，难民署正在加强与联合国发展援助框架的合作，确保将返回者的具体需要纳入国家发展计划。在国家一级，与公民社会特别是地方非政府组织建立伙伴关系，其中很多是执行伙伴。

#### D. 更有效地解决安全方面的问题

22. 在很多国家，难民和国内流离失所者的安全，受到武装袭击和军事渗透的威胁。这种情况在苏丹的达尔富尔地区和乍得东部尤甚。在中非共和国北部，土匪和无法无天的现象造成本来准备在当地融合的乍得难民不得不返回故地。在很多难民营，性暴力和基于性别的暴力猖獗。难民署的工作人员和受保护难民的安全问题始终存在：在苏丹南部，一位工作人员和一名警卫在一次对设在 Yei 的难民署办事处的袭击中遭到杀害。在开罗，苏丹的寻求庇护者在难民署办事处周围举行了 3 个月的抗议，被地方当局强行驱散，造成 27 人死亡。

23. 尤其令人关注的是强行招募儿童入伍，对此难民署加强了干预，包括与联合国儿童基金会联合发出呼吁和进行监测。加强对性暴力和基于性别的暴力，包括家庭暴力做出反应并采取预防措施，也是难民署的一个高度优先事项。对难民和地方社区，以及政府的有关官员、警察、律师和司法机构的人员，加强了对他们关于如何解决性暴力和基于性别暴力问题的宣传。

#### E. 大力寻找持久办法

24. 在报告所涉的这段时间里，出现了大规模的自愿遣返活动，验证了难民署积极强调寻找持久解决办法的努力。不幸的是，仍有数量庞大的难民和国内流离失所者问题长期未得到解决。在报告的这段时间里，有将近 500 万难民属于这

种情况。主要的难民人口包括阿富汗(170 万)、布隆迪(39.4 万)、刚果民主共和国(30.8 万)、索马里(22.9 万)和苏丹(36.4 万)。

25. 与各国共同找出处理具体案件的综合方针，3 种持久解决办法并用，彼此相互补充，这些工作仍是一个重要挑战。将难民长期限制在营地和封闭的定居点，大大限制了他们的权利。然而，也必须承认难民收容国的关注。庇护国需要得到帮助，克服各种妨碍它们找到封闭营地以外其他安置办法的障碍。需要对他们提供帮助，鼓励他们允许难民有更大的行动自由，得到各种社会服务，和谋生的权利。作为当前工作的一个重点，采取综合方针寻找持久解决办法，难民署对国际保护部进行了改组，包括建立“解决办法和业务支助科”，它负责审查长期难民情况。改组还加强了重新安置处。

26. 自愿遣返和返回仍是绝大多数难民和国内流离失所者受益的持久解决办法，而重新安置仍是国际保护和分担责任的一个重要手段，也是一个重要的难民持久解决办法。实现就地融合，出现了新的机会。一些尚未找到持久解决办法的难民，自力更生提高了对他们的保护，也给当地社区带来了好处。

#### F. 满足难民妇女和难民儿童的保护需要

27. 保护难民妇女和儿童仍是难民署的一项核心活动，也是一件组织上的优先事项。难民署采取了双管齐下的方针，一方面将年龄、性别和多样性纳入主流，另一方面采取有针对性的行动，使妇女有能力实现她们的权利，同时增加儿童的参与和尊重他们的权利(另见下文第五章 H)。难民署的工作，以基于权利和社区的方针为基础，确保与社区建立伙伴关系，调动所有成员，发展他们的能力和资源，加强对妇女和儿童的保护。高级专员对难民妇女的 5 项承诺继续指导优先活动，而秘书长执行安全理事会 2000 年第 1325 号决议，发表关于妇女与和平与安全的行动计划(S/2005/636)，进一步加强了难民署在联合国系统框架内战略方向。

28. 在报告的这段时间里，还采取了各种措施，加强对难民儿童和寻求庇护儿童的保护，包括孤身或与父母失散的儿童。2006 年 5 月，难民署与国际红十字会、儿童基金会和儿童权利委员会，以及各种非政府组织合作，发表了“正式确定儿童最大利益的准则”，提出了处理孤身和与家人失散的儿童应当遵循的

标准，特别是找到持久解决办法。主要关注包括在难民营强迫儿童入伍、剥削和虐待儿童，童工和儿童辍学现象，特别是女童。为解决这些问题作出了努力，如在社区开展宣传活动、加强职业培训、提供心理支持和组织更多的娱乐性活动。

#### 四、关注人群

29. 本报告后面的表 1,反映了 2005 年难民署在世界各地关注人口的年终数字。更为详细的统计资料，请查阅难民署 2006 年 6 月 9 日发表的《2005 年全球难民趋势》报告，网址：<http://www.unhcr.org/statistics>。表中的资料均为暂定资料。

30. 难民署关注的人口总数，连续第二年增加，从 2005 年初的 1,950 万人增加到 2005 年底的 2,080 万人。到这一年年底，难民<sup>2</sup> 占难民署关注人口总数的 40%，比 2005 年初的 49%有所下降。国内流离失所者是第二大群体，占总人数的 32%，接下来是无国籍人，占 11%。<sup>3</sup>

31. 因此，虽然难民仍是难民署任务下负责的最大群体，但目前的趋势表明，难民署援助的国内流离失所者人数很可能将增加，而国际社会尚在研究解决国内流离失所者需要的方针。

32. 其他关注人群在表中归入“其他”项下，这部分人在 2005 年增加了 58%，达到 96 万人。这一增加主要反映在新列入的关注人口，在厄瓜多尔(25 万)和在委内瑞拉玻利瓦尔共和国(估计从 26,400 人增加到 20 万人)的哥伦比亚人。这些人由于各种原因，包括安全上的担心，而没有正式申请庇护，但需要得到国际保护。

---

<sup>2</sup> 根据难民署的《规约》，1951 年联合国《关于难民地位的公约》及其 1967 年的议定书、1969 年《非洲统一组织公约》中承认为难民的人，给予补充形式保护的人和给予临时保护的人。

<sup>3</sup> 没有任何国家根据其法律认为是其国民的人。据估计全世界可能有超过 1,100 万无国籍人，尽管难民署一再做出努力，很多无国籍人仍无法得到确定身份，统计数字也不完整。

## 五、业务、持久解决办法和全球优先事项

33. 报告的这一部分介绍了最重要的业务动态和对现行挑战做出的战略反应，主要是难民署的全球优先事项，以及对这些情况的评论。报告无意详细阐述各种业务情况和做出的反应，有关情况在 2005 年的《全球报告》和 2006 年的《全球呼吁》中有更全面的叙述。

### A. 新的难民潮

34. 2005 年，新的难民潮是 1976 年以来最低的。19 个庇护国有记录的初步判定的难民，总数有 13,6000 人，主要是乍得(32,400)、贝宁(25,500)、乌干达(24,000)、加纳(13,600)和也门(13,200)。

35. 在报告的这段时间里，苏丹达尔富尔地区仍在发生的冲突继续引起特别关注。乍得/达尔富尔地区的安全形势不断恶化，包括在乍得东部的难民营发生征兵入伍的事件，也造成了 15,000 名乍得人逃往西达尔富尔，另有数以万计的乍得人在乍得境内流亡。中非共和国北部的动乱，继续造成更多的难民涌入乍得。索马里、科特迪瓦和刚果民主共和国部分地区发生的暴力事件，继续迫使人们背井离乡。2005 年上半年，大约 40,000 人逃离多哥，但最近在贝宁和加纳进行的一项核查表明，有一半的难民已经自发返回或逃往其他非洲国家。

### B. 国内流离失所者

36. 根据战后和灾后重建与恢复机构间常设委员会的分组领导计划，难民署负责全球的集中领导，负责在保护、营地管理/协调和应急住房等方面处理由冲突造成的国内流离失所的情况。2005 年底，世界各地的国内流离失所者人数，估计大约为 2,400 万，难民署在各地的办事处报告，办事处在 16 个国家为大约 660 万国内流离失所者提供保护和援助。这个数字较上一年增加了 22%，主要反映了伊拉克(120 万)和索马里(40 万)新报告的国内流离失所者的情况。一些国家报告的国内流离失所者人数下降，包括利比里亚(-261,000)、俄罗斯联邦(-164,000)和波斯尼

亚和黑塞哥维那(-126,500)。但哥伦比亚(200 余万国内流离失所者)<sup>4</sup> 和阿塞拜疆(大约 58 万)的情况没有明显变化。

37. 2006 年 1 月，难民署先在乌干达、利比里亚、刚果民主共和国，之后又在索马里，承担了它的分组领导角色。在苏丹的达尔富尔地区，难民署登记的国内流离失所者人数增加到 842,000 人。安全问题限制了开展工作，留下了严重的保护问题。在科特迪瓦，也出现了接触难民方面的困难，特别是必须注意保持人道主义空间。东帝汶的局势仍十分动荡，政治不稳定造成了持续的暴力浪潮，使国内流离失所者迟疑不定，不敢返回。2006 年中，黎巴嫩的危机造成了大约 70 万的流离失所者，难民署在危机期间开始发挥集中提供保护和紧急庇护的牵头作用。

38. 2005 年，估计有 110 万难民自愿遣返，回到原籍国。返回的主要国家是阿富汗(752,000)、利比里亚(70,300)、布隆迪(68,300)、伊拉克(56,200)和安哥拉(53,800)。

### C. 自愿遣返

39. 近年来自愿遣返的情况出乎寻常，主要是 420 万阿富汗人从邻国遣返。2005 年，有 50 万阿富汗人返回家园；但 2006 年返回的人数有所下降。剩下的 350 万阿富汗人，遣返工作可能会遇到新的挑战。必须解决阿富汗部分地区不完全的情况和当地居民的贫困问题，必须从政策上采取行动，解决持续的跨边界移民。迄今为止，国际社会的支持和声援对解决这些挑战发挥了重要作用，而国际社会与该地区各国密切磋商，继续对恢复工作给予支持，今后将同样重要。2006 年 1 月的《伦敦契约》，标志着在这方面的一项重要承诺，而进一步改善安全、治理和人权，也将有助于支持返回和重新融合。

40. 只有在具备和平的充分条件下，才有可能实现大批的难民或国内流离失所者返回家园，而和平的充分条件需要政治领导人的决心和国际上的坚定支持。在斯里兰卡，2006 年中暴力事件的升级造成了新的国内流离失所问题，也使印度南部的斯里兰卡难民返回计划中断。

---

<sup>4</sup> 政府估计，该国有 250 万到 300 万国内流离失所者，对其中的大约 180 万人做了登记。根据非政府组织的估计，数字可能高达 330 万人。

41. 这一年里新开始的或扩大的自愿遣返行动，有向南部苏丹和刚果民主共和国的遣返。在利比里亚和布隆迪，难民署在判断条件已经具备，能够安全和有尊严地返回后，立即将工作从促进遣返转向积极鼓励返回。然而遣返能否持续仍然很成问题，因为既没有基础设施，回去之后也没有任何谋生的机会可言，如在苏丹南部的情况。因此，最为重要的是，必须及早制订长远规划，并有发展机构参与，方能减少再次发生冲突和新一轮逃亡的可能。

#### D. 就地融合

42. 就地融合是一个法律的、经济的、社会的和文化的进程，给难民提供了一个持久的解决办法，对当地人民也可带来好处。执行委员会在 2005 年 10 月通过了《关于就地融合的结论》，提出了一个推动就地融合的框架。入籍是实现融合的最后一步。然而，有关难民入籍的统计资料十分有限，主要是因为各国的统计资料通常不对入籍的难民和非难民加以区分。这方面的资料仍认为只是示意性的。2005 年向难民署通报的收容国给予公民资格的难民，数目较大的主要有以下国家：美国(58,900, 1 月至 9 月)；土库曼斯坦(10,000)；吉尔吉斯斯坦(3,400)；亚美尼亚(2,300)；比利时(2,300)；墨西哥(1,200)和爱尔兰(580)。

#### E. 重新安置

43. 2005 年，在难民署的帮助下得到重新安置的难民大约有 30,500 人。得到难民署帮助获得重新安置的难民，主要来自以下国家：索马里(5,900)；利比里亚(4,700)；苏丹(3,200)；阿富汗(3,200)和缅甸(2,900)。从以下国家离开的重新安置人口最多：肯尼亚(6,800)；泰国(2,500)；几内亚(1,900)；加纳(1,800)和埃及(1,300)。2005 年，共有 16 个国家报告接受了重新安置的难民，这些国家包括：美国(53,800, 美国财政年度期间，包括家庭团聚)；澳大利亚(11,700)；加拿大(10,400)；瑞典(1,300)；芬兰(770)；挪威(750)和荷兰(420)。

44. 难民署正在努力扩大利用重新安置作为国际保护的手段，作为持久的解决办法，也作为分担负担和责任的机制，包括使得到重新安置的难民国籍更加多样化，及增加接受重新安置难民的国家。在有些情况下，难民署采用了集体推荐



的办法。上述努力的一个具体成果，是 2005 年 7 月为乌兹别克难民开展的紧急重新安置行动。另一个令人鼓励的实例，是摩洛哥的几个紧急案件，在两个西欧国家得到重新安置。

#### F. 防止和减少无国籍状态和对无国籍人的保护

45. 塞内加尔和罗马尼亚加入了 1954 年的《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年的《关于减少无国籍状态公约》，使加入这两个公约的缔约国分别增加到 59 和 31 个。难民署还在起草《避免因国家继承而出现无国籍问题的公约》方面，向欧洲委员会提出了意见，就关于法律身份与无国籍问题的决议，向亚非法律协商组织提供了意见。难民署还与议会间联盟共同推出了一本新的手册，关于国籍和无国籍状态问题，指导各国的议员们在修订民法时注意防止和减少无国籍状态，以及采取此种措施的实例。难民署继续就起草和修订国籍法，向各国提供具体的咨询意见。难民署与具体国家合作，防止出现新的无国籍状态的情况，特别是在国家继承的情况下，保护无国籍人的权利。

46. 难民署遵循其任务，促进防止和减少无国籍状态，在这方面，难民署扩大了它的资料收集机构，目的是更有系统地确定无国籍人。2005 年，已掌握的资料表明，在 30 个国家估计有 150 万人。到 2005 年底，据报告在 47 个国家的人数已上升到 240 万人，预料随着掌握更新的资料，这个数字还将继续增加。与此同时，难民署协助有关国家减少长期的无国籍状态，解决在这些国家境内无国籍人口的国籍问题。

#### G. 将人道主义援助与长期发展挂钩

47. 难民署继续推动和执行它在 2003 年 5 月提出的战略——实现持久解决办法的框架：向难民提供发展援助；遣返、重新融合、恢复和重建(4Rs)和通过就地融合实现发展(DLI)。

48. 2005 年，在阿富汗、厄立特里亚、塞拉利昂和斯里兰卡对 4Rs 办法进行了审查。这方面的经验现已影响到在刚果民主共和国、利比里亚、索马里和苏丹南部制订、执行和评估自愿遣返计划，并通过采用 AGDM 的参与性评估加以补充，力求进一步提高难民的能力，在重建他们生活和生计方面发挥积极作用。难

民署推出建设生活战略，建起了一些网络，寻找伙伴，开拓维持生活的途径，特别是在青年就业和微型信贷计划方面。然而，在有些情况下，恢复和重建计划的执行进展缓慢，对遣返难民的重新融合能否持久造成了威胁。

49. 本着同一精神，正在重点作出努力，将自力更生的方针纳入援助方案的主流。例如在厄瓜多尔，根据 2004 年的《墨西哥宣言和行动纲领》，在收容哥伦比亚难民的地区建立了对难民的发展援助方案。在非洲，对“赞比亚计划”的评估已经完成，并将在 2006 年晚些时候拿出结束，该计划的目的是鼓励捐助人和发展伙伴为该国西部收容难民地区的发展作出贡献。非洲的其他国家，包括坦桑尼亚联合共和国和乍得南部，以及一些东欧国家，也正在考虑将这些国家和地区作为对难民、国内流离失所者和返回者发展自力更生和建设生活战略的潜在地区。

## H. 全球优先事项和对业务挑战的反应

### 确定全球优先事项和战略目标并衡量取得的进展

50. 正在开发一些系统和工具，包括各种标准和指标，使难民署能够衡量战略和业务目标取得的进展，提高对结果提出报告的能力。难民署关于使用这一度量结构的试用指南第二版已经出版，其中收录一些新的指标，特别是有关返回状况和城市难民的指标，难民署将继续对之进行完善，作为今后基于成果的报告的基础。以对《年度保护工作报告》进行重新编制，更好地抓住有关寻求庇护者、难民、国内流离失所者、返回者和无国籍人保护工作的基础数据。

### 登 记

51. 难民署的登记软件“proGres”，现已在 40 多个国家的 120 个站点使用。将重要的登记活动纳入实地业务主流的工作仍在继续，包括使用生物统计学；发放身份证件和制订标准报告，进一步加强提供保护和持久解决办法。

### 难民妇女、难民儿童、社区发展和教育

52. 2005 年，难民署继续以执行行动计划为重点，解决关于难民妇女、难民儿童和社区服务的作用三项评估中重点提出的关键领域里的问题，将支持受歧视

群体的工作纳入主流，并采取有针对性的行动。到 2006 年底，将有 90 多个国家参加 AGDM 项目。AGDM 战略包括制订一个高级管理人员报告机制的责任制框架，汇报议定行动的完成情况，创造适当条件，促进 AGDM；防止性暴力和基于性别的暴力及对这种暴力做出反应；两性平等；和儿童权利等。这项工作将以参与性研究作为依据，吸收男女儿童难民和返回者的直接参与。

53. 2006 年 6 月，常设委员会鼓励难民署加强与儿童保护机构的伙伴关系，在所有业务行动中，建立对儿童保护的共同理解和执行战略。

54. 2005 年加强了对难民署教育政策的执行，举办了区域讲习班，在哥伦比亚举办了关于教育的实地指南应用和战略伙伴关系讲习会，在塞内加尔举办了关于教育和社区方针讲习会。办事处鼓励成立国家教育委员会，帮助难民有更多的机会得到高质量的教育。大约有 1,000 名学生继续在阿尔贝特·爱因斯坦难民学者计划下得到大学奖学金。

## 营 养

55. 为了扭转难民儿童和难民妇女中严重营养不良和微量元素缺乏的趋势继续发展，办事处正与粮食署合作，将严重营养不良的比例减少到 10% 以下(Z-score 值<sup>5</sup>)。2006 年 6 月，常设委员会通过决定，鼓励难民署继续努力，在难民的营养和健康状况上达到可接受的标准，并要求在有关的国家、区域和国际计划中，特别是“结束儿童饥饿和营养不良计划”(ECHUI)中，包括进所有办事处关注的人。

## 环境关注

56. 根据 2005 年修订的难民署《环境指南》，将环境问题结合进实地业务的工作，包括一套有关林业、畜牧业和可持续农业的手册。在非洲的遣返行动，将与政府当局、非政府组织、世界自然保护联盟、联合国人类住区中心、联合国环境规划署和其他有关机构一道，针对国家的具体情况制订恢复战略。

---

<sup>5</sup> Z-score: 在营养状况调查中测量和分析身高和体重的一种办法。

## 艾滋病/病毒

57. 在过去一年里，难民署实行了一套制订计划的办法，确保在方案制订上艾滋病作为一个交叉性问题得到充分考虑，另外还建立了一个单独的艾滋病股，扩大在非洲和亚洲的艾滋病方案。自办事处成为联合国艾滋病方案的联合主持人以来，办事处加强了与一些联合国机构和非政府组织的伙伴关系。2006 年 3 月，常设委员会通过了一项决定，核可了全球工作组关于改善多边机构和国际捐助方之间的艾滋病工作协调的建议，以及方案协调委员会的所有有关决定。

## 六、协调和伙伴关系

58. 本报告这一部分涉及难民署与联合国系统内其他机构、与非政府组织的协调，及与其他双边伙伴关系中的一些关键方面。

### A. 联合国系统内部的协调

59. 难民署正积极地支持目前联合国系统改革的行动，以及加强全球人道主义应对能力的行动。这些行动包括有关政策和执行方面的讨论，尤其是涉及和平与安全、整个系统的连贯协调、发展，以及加强驻地协调员和人道主义协调员制度。难民署参加了秘书长的联合国全系统一致性问题高级别小组，着重提出了诸如由救济过渡到发展的问题和驻地协调员制度的问题。难民署参与了建设和平委员会的工作，而这样的工作应当对支持回归家园的难民和境内流离失所居民可持续地重新融入社会发挥关键作用。

60. 在执行委员会的支持、指导和鼓励之下，难民署为机构间分组领导办法理念的酝酿以及实际运作作出了贡献，并同意为处理冲突造成的流离失所状况之中的境内流离失所者在保护、难民营协调及管理、以及提供紧急住所等方面发挥主导作用。

61. 难民署积极参与了其他关键性协调机构的工作，例如行政首长理事会及其附属机构、方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会，以及联合国发展集团和人道主义事务执行委员会等其他关键性协调机构的工作。难民署与爱滋病规划署联合主持人和其他合作伙伴一起，继续为制止爱滋病毒和爱滋病在难民及

其他受关注人员中的蔓延而继续努力，并保证受关注人员能被纳入东道国本国和地区的政策与方案之中。难民署并与联合国共同制度密切合作，实施一项结构上相连的方案，以便处理工作场所爱滋病毒/爱滋病的问题。难民署继续在非洲联盟非洲发展新伙伴关系的方案中，作为联合国的人道主义应对和冲突后恢复工作联合国次级核心小组。秘书处发挥作用。

## B. 双边伙伴关系

62. 双边协调在一些领域提高了难民署支助工作的效率：例如粮食安全和营养(与世界粮食方案合作)、维护人权(与人权事务高级专员办事处和新成立的人权理事会合作)、宣传鼓动，以便制止针对恐怖主义风险表面现象而实施的限制性避难措施(与联合国毒品和犯罪问题办事处合作)、国内流离失所者的权利(负责国内流离失所者人权问题的秘书长代表合作)，同时在庇护与移徙问题的连系所造成的许多挑战方面(与移民组织合作)提高了支助工作的效率。另外在许多情况下具有特别重要意义的是，难民署与粮食及农业组织、国际劳工组织、儿童基金会、联合国志愿人员方案、以及与红十字委员会和红十字会与红新月会国际联合会所结成的伙伴关系。

## C. 非政府组织

63. 难民署与非政府组织的伙伴关系的发展方向继续是全面协作并逐渐地参与后者各项行动的预测、规划、实施和评估阶段，并参与修改各项准则与政策的工作。2005 年，难民署预算中 20% 以上用于与将近 650 个非政府组织所结成的伙伴关系之上，其中近 80% 为国家非政府组织。大部分经费用于教育、法律援助/保护、卫生和营养、住所/其他基础设施、社区服务与运输/后勤。

# 七、方案的管理和监督

## A. 经费管理

64. 难民署的经费管理由于援助方面的要求不断发生变化(尤其是紧急状况)、自愿捐款数额的无法预测，加上获得批准的预算长期缺少全额的经费而变得

很困难。在象 2005 年那样货币市场大幅波动的时候，经费的规划和管制困难就更为突出。对此，难民署对所预测的全年收益、开支和经费收支平衡进行了认真监督。同时，还制定了新的经费监督和预测工具，以便分析过去的开支趋势，并预测今后的收益和费用，以及相关的风险。

65. 从经费上看，2005 年是难民署自 2000 年开始运用统一预算以来困难最严重的一年。可用于 2005 年年度方案的经费总额与执行委员会批准的预算之间的差额达 1.022 亿美元，而 2004 年仅为 2,890 万美元，可惜这种情况阻止了价值 7,800 万美元的已规划活动得以实施。

66. 2005 年初，为了防范年度方案中可能出现的短缺，方案预算方面核准的开支有所减少，而非工作人员的行政费用被进一步“封顶”。但是，这些初步措施却不足以弥补兑换率造成的损失。管理部门竭尽全力保护受援助者不受这种情况的冲击，在该年最后一个季度里再次削减了地方和总部核准的开支。尽管难民署在年底不得不向周转基金和保证基金借用大约 1,200 万美元(其中 900 万美元为指定用途的专款往年结转)，但 2005 年的净额赤字最终被降低到 300 万美元。

67. 补充方案预算比 2004 年高出几乎 50%，因为 2005 年要求创设补充方案的情况很多。2005 年新的和主要的补充方案包括：向乍得东部和达尔福尔的苏丹人民提供经济援助、印度洋海啸紧急救济、伊拉克行动、布隆迪难民的回国和重归社会、苏丹难民回归苏丹南部并融入社会、南亚地震、难民署/西撒哈拉全民投票特派团西撒哈拉建立信心措施行动。

68. 2005 年的总收益为 12.16 亿美元稍多。捐款和杂项收入(其中包括 2004 年的余额转结)为年度方预算提供了 8.436 亿美元，并为补充方案预算提供了 3.172 亿美元。从联合国经常预算中得到了 3,930 万美元，并为初级专业人员偿付了 1,610 万美元。2005 年的开支总额为 11.416 亿美元，详见表 2。按区域和援助种类细分的援助显示 2005 年最大宗开支用于非洲(约 5.29 亿美元)，其次是中亚、西南亚、北非和中东(约 1.65 亿美元)。

## B. 监督和审计

### 监督厅审计处

69. 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间，联合国内部监督事务厅(监督厅)的难民署审计处审查了开支达 1.72 亿美元的各项行动与活动。监督厅审计了难民署在外地及总部一些科室的 20 多项行动中所涉程序与活动。

70. 监督厅继续采用一种计量制度以评价关键性内部控制在审计业务中应用的效益。这有利于在国家业务活动之间制定基准点，能使管理层确切感到活动开展良好或管理充分，并帮助查明哪些业务需要马上采取纠正行动。2005 年以来，根据联合国审计委员会的建议，被列为“中等以下”或“不足”的所有审计结果都提交监督委员会，由委员会着重指出主要的管制失误和新的风险。在外来咨询的帮助下，难民署创设了一个风险管理框架，将于 2008 年起为难民署的活动制定一项基于风险的审计计划。

### 检查和调查

71. 2005 年 11 月，高级专员发表了一份关于监察主任办公室作用职能和运作方式方面的任务规定修正案，其中增加了新的章节，以便加强保证监察主任办公室独立性的各项条款、制定一项广泛传播调查报告的政策、并依照秘书长最近的相关行政指示更新该办公室的运作政策与程序。拟定了一份提交监察厅的备忘录，其具体目的是加强调查与检查行动中的合作与协调。2005 年，监察主任办公室的调查学习方案为 80 名难民署工作人员提供了培训，从而加强其调查能力。

## C. 政策的制定和评估

72. 2006 年建立了政策制定和评价处，以取代以前的政策分析股。除了政策制定以外，政策制定和评价处并将承担起制订、强化和实施难民署评估活动的责任。对难民署现有评估政策的审查将会考虑到联合国政府间评价小组所通过的评价规范与标准。

#### D. 建立与业绩挂钩的问责制

73. 在报告所涉阶段里已作出重大努力，强化难民署的业绩问责制。2006 年初，难民署在机构和管理改革主任领导下对总部和外地的业务进行了全面审查，并采取了各项措施，支持基于成果的管理、预算和报告的拟定工作，并加强外地行动的作业。难民署通过业务管理支持软件在体制上确立成果管理制方面取得了重大进展，这项软件将把国家、地区和机构战略层面的各项行动计划连接起来。软件将与 PeopleSoft 公司的数据库和项目概况软件完全结合，从而使注册数据能作为方案规划的基础。

74. 除此之外的其他工作还包括，将资源分配方面的决策进程进一步下放到外地实际执行项目的层面，并简化各项程序和报告工作；新的工作人员管理战略、管理系统更新项目方面的进展；加强对难民的监督和问责制措施；以及改革国际保护部和业务支助司的结构，突出重点，支持外地业务。

75. 2006 年 6 月，机构和管理改革主任向常设委员会报告了在力图使难民署的结构、工作程序和工作人员管理符合当前需要和挑战来开展的改革进程中所取得的进展。定于 2006 年 9 月提交一项框架计划和预算，其中包括对于接受援助的难民和难民署工作人员双方影响的评估。

#### 信息管理

76. 信息系统和电信司开始实施了经核准的 DIST 信息和通信战略计划，其目的是优化难民署的计算机设施，改进为用户提供的服务质量，大幅度节省开支。

77. 相关的工作队在总部成功实施了管理系统更新项目的财政和供应链组成部分，之后便开始逐渐将这一系统扩展到外地办事地点。同时，人力资源管理和全球薪给模式的设计和实施也业已完成，预计将在 2006 年期间提供一套新的人力资源管理系统。系统更新项目的承接管理安排已转交联合国国际计算中心，以此大幅度节省费用，并提高了服务水准。



78. 外地支助包括提供项目概况登记系统向外地扩展实施方面的援助：现在已有 500 多万难民在“proGres”（全球注册系统）上注册，使难民署能够采用新的注册标准，加强保护难民的活动，并改进监测和报告工作。

## 八、结 论

79. 正如本报告所阐明的，难民署已下定决心要更加有效地开展其核心任务，并要在千变万化的业务环境里做到能够应对新的挑战。难民署坚决支持分组领导的方式以便更加可预测地解决国内流离失所问题，这只是一个例子；另一个例子是高级专员所推动的结构和管理改革。归根结底，难民有意将难民署更多的资源用于外地业务，并加强维持难民生活、保护和向难民及本署所照顾的其他人员提供服务的质量。接纳服务受益者参与确定其需求并参与方案的制定仍然是至关重要的，同样重要的是人力资源战略必须进一步强调管理的质量和个人的业绩，以及问责制。保护将仍是难民署的核心工作，但同时也紧密依赖一系列行动者（尤其是服务的受益者本身）的深层伙伴关系和团队协作，并依赖国际社会的坚定不移的承诺。

表 1

接受难民署保护/援助的难民、寻求庇护者和国内流离失所者；难民署关注的返回者  
(难民和国内流离失所者)、无国籍人、其他人，按庇护国家/区域分列(2005 年底)  
暂定数据，有可能更改。2006 年 6 月 2 日情况

地区/国家/领土 <sup>1</sup>	难 民 <sup>2</sup>	寻求庇护者 <sup>3</sup>	返回难民 <sup>4</sup>	国内流离失所者 <sup>5</sup>	返回的国内流离失所者 <sup>6</sup>	无国籍人 <sup>7</sup>	其 他 <sup>8</sup>	共 计
贝宁	30,294	1,695	—	—	—	—	—	31,989
布基那法索	511	784	—	—	—	—	—	1,295
喀麦隆	52,042	6,766	—	—	—	—	—	58,808
科特迪瓦	41,627	2,443	2	38,039	—	—	—	82,111
冈比亚	7,330	602	—	—	—	—	—	7,932
加纳	53,537	5,496	1	—	—	—	—	59,034
几内亚	63,525	3,808	3	—	—	—	—	67,336
几内亚比绍	7,616	166	—	—	—	—	—	7,782
利比里亚	10,168	29	70,288	237,822	260,744	—	34	579,085
马里	11,233	1,833	—	—	—	—	—	13,066
尼日尔	301	48	—	—	—	—	—	349
尼日利亚	9,019	420	7,401	—	—	—	3,000	19,840
塞内加尔	20,712	2,629	—	—	—	—	—	23,341
塞拉利昂	59,965	177	210	—	—	—	—	60,352
多哥	9,297	420	3	3,000	6,000	—	—	18,710
<b>西非 共计</b>	<b>377,167</b>	<b>27,316</b>	<b>77,908</b>	<b>278,861</b>	<b>266,744</b>	<b>—</b>	<b>3,034</b>	<b>1,031,030</b>
吉布提	10,456	19	—	—	—	—	—	10,475
厄立特里亚	4,418	1,591	1	—	—	—	31	6,041
埃塞俄比亚	100,817	209	147	—	—	—	—	101,173
肯尼亚	251,271	16,640	—	—	—	—	—	267,731
索马里	493	98	11,952	400,00	—	—	—	412,543
苏丹	147,256	4,425	18,525	841,946	—	—	36,110	1,048,262
乌干达	257,256	1,809	24	—	—	—	—	259,089
<b>东非和非洲之角共计</b>	<b>771,967</b>	<b>24,611</b>	<b>30,649</b>	<b>1,241,946</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>36,141</b>	<b>2,105,314</b>
布隆迪	20,681	19,900	68,248	11,500	—	—	—	120,329
中非共和国	24,569	1,960	74	—	—	—	—	26,603
乍得	275,412	68	1,447	—	—	—	—	276,927
刚果	66,075	3,486	346	—	—	—	—	69,907
刚果民主共和国	204,341	138	39,050	—	—	—	—	243,529
赤道几内亚	—	—	—	—	—	—	—	—
加蓬	8,545	4,843	—	—	—	—	—	13,388
卢旺达	45,206	4,301	9,854	—	—	—	—	59,361
圣多美和普林西比	—	—	—	—	—	—	—	—
坦桑尼亚联合共和国	548,824	307	—	—	—	—	—	549,131
<b>中非和大湖地区共计</b>	<b>1,193,653</b>	<b>35,003</b>	<b>119,019</b>	<b>11,500</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1,359,175</b>
安哥拉	13,984	885	53,771	—	—	—	—	68,640
博茨瓦纳	3,109	47	—	—	—	—	—	3,156
科摩罗	1	—	—	—	—	—	—	1
莱索托	—	—	—	—	—	—	—	—

地区/国家/领土 <sup>1</sup>	难民 <sup>2</sup>	寻求庇护者 <sup>3</sup>	返回难民 <sup>4</sup>	国内流离失所者 <sup>5</sup>	返回的国内流离失所者 <sup>6</sup>	无国籍人 <sup>7</sup>	其他 <sup>8</sup>	共计
马达加斯加	—	—	—	—	—	—	—	—
马拉维	4,240	5,331	—	—	—	—	—	9,571
毛里求斯	—	—	—	—	—	—	—	—
莫桑比克	1,954	4,015	—	—	—	—	—	5,969
纳米比亚	5,307	1,073	53	—	—	—	—	6,433
南非	29,714	140,095	—	—	—	—	—	169,809
斯瓦士兰	760	256	—	—	—	—	—	1,016
赞比亚	155,718	146	—	—	—	—	—	155,864
津巴布韦	13,850	118	—	—	—	—	—	13,968
南部非洲共计	228,637	151,966	53,824	—	—	—	—	434,427
非洲共计	2,571,424	238,896	281,400	1,532,307	266,744	—	39,175	4,929,946
阿富汗	32	14	752,084	142,505	17,044	—	—	911,679
阿尔及利亚 <sup>9</sup>	94,101	306	1	—	—	—	—	94,408
巴林	—	15	—	—	—	—	—	15
埃及	88,946	11,005	—	—	—	96	—	100,047
伊朗(伊斯兰共和国)	716,403	140	68	—	—	—	—	716,611
伊拉克	50,177	1,948	56,155	1,200,000	196,00	130,000	—	1,634,280
以色列	609	939	—	—	—	—	—	1,548
约旦	965	16,570	—	—	—	9	—	17,544
哈萨克斯坦 <sup>10</sup>	7,265	65	—	—	—	50,576	—	57,906
科威特	1,523	203	—	—	—	80,000	21,000	102,726
吉尔吉斯斯坦	2,598	498	—	—	—	100,000	—	103,096
黎巴嫩	1,078	1,450	—	—	—	—	19	2,547
阿拉伯利比亚民众国 <sup>11</sup>	12,166	200	—	—	—	—	—	12,366
毛里塔尼亚	632	92	—	—	—	—	29,500	30,224
摩洛哥	219	1,843	—	—	—	4	—	2,066
被占领的巴勒斯坦领土	—	—	3	—	—	—	—	3
阿曼	7	4	—	—	—	—	—	11
巴基斯坦 <sup>12</sup>	1,084,694	3,426	1	—	—	—	—	1,088,121
卡塔尔	46	28	—	—	—	—	—	74
沙特阿拉伯	240,701	212	—	—	—	70,000	—	310,913
阿拉伯叙利亚共和国 <sup>13</sup>	26,089	1,898	19	—	—	300,000	—	328,006
塔吉克斯坦	1,018	22	40	—	—	—	—	1,080
突尼斯	87	26	—	—	—	—	—	113
土库曼斯坦	11,963	2	—	—	—	—	—	11,965
阿拉伯联合酋长国	104	79	—	—	—	—	—	183
乌兹别克斯坦	43,950	587	—	—	—	—	—	44,537
也门	81,937	798	6	—	—	—	—	82,741
中亚、西南亚、北非和中东共计	2,467,310	42,370	808,377	1,342,505	213,044	730,685	50,519	5,654,810
澳大利亚	64,964	1,822	—	—	—	—	—	66,786
孟加拉国	21,098	58	—	—	—	250,000	—	271,156
柬埔寨	127	68	—	—	—	—	31	226
中国	301,041	84	—	—	—	—	—	301,125
中国香港特别行政区	1,934	1,097	—	—	—	—	—	3,031
印度	139,283	303	—	—	—	—	—	139,586
印度尼西亚	89	58	135	—	—	—	246	528

地区/国家/领土 <sup>1</sup>	难民 <sup>2</sup>	寻求庇护者 <sup>3</sup>	返回难民 <sup>4</sup>	国内流离失所者 <sup>5</sup>	返回的国内流离失所者 <sup>6</sup>	无国籍人 <sup>7</sup>	其他 <sup>8</sup>	共计
日本	1,941	533	—	—	—	—	—	2,474
老挝人民民主共和国	—	—	—	—	—	—	—	—
马来西亚	33,693	10,838	—	—	—	—	61,552	106,083
蒙古	—	2	—	—	—	581	—	583
缅甸	—	—	92	—	—	236,495	—	236,587
尼泊尔	126,436	1,272	—	—	—	400,000	10,928	538,636
新西兰	5,307	396	—	—	—	—	—	5,703
巴布亚新几内亚	9,999	4	—	—	—	—	—	10,003
菲律宾	96	42	—	—	—	—	766	904
大韩民国	69	519	—	—	—	—	—	588
新加坡	3	1	—	—	—	—	—	4
斯里兰卡	106	121	2,700	324,699	27,185	—	—	354,811
泰国	117,053	32,163	—	—	—	—	135	149,351
东帝汶	3	10	—	—	—	—	—	13
越南	2,357	—	179	—	—	15,000	—	17,536
<b>亚太 共计</b>	<b>825,599</b>	<b>49,391</b>	<b>3,106</b>	<b>324,699</b>	<b>27,185</b>	<b>902,076</b>	<b>73,658</b>	<b>2,205,714</b>
阿尔巴尼亚	56	35	—	—	—	—	—	91
亚美尼亚	219,550	70	—	—	—	—	—	219,620
奥地利	21,230	40,710	—	—	—	500	—	62,440
阿塞拜疆	3,004	115	1	578,545	—	2,300	327	584,292
白俄罗斯	725	56	—	—	—	9,983	2,414	13,178
比利时	15,282	18,913	—	—	—	237	—	34,432
波斯尼亚和黑塞哥维那	10,568	215	1,273	182,747	5,164	—	—	199,967
保加利亚	4,413	805	—	—	—	—	—	5,218
克罗地亚	2,927	8	5,261	4,804	2,736	20	—	15,756
塞浦路斯	701	13,067	—	—	—	1	—	13,769
捷克共和国	1,802	924	—	—	—	—	—	2,726
丹麦	44,374	509	—	—	—	446	—	45,329
爱沙尼亚 <sup>14</sup>	7	8	—	—	—	136,000	—	136,015
芬兰	11,809	—	—	—	—	726	—	12,535
法国	137,316	11,700	—	—	—	835	—	149,851
格鲁吉亚	2,497	8	41	234,249	398	1,289	—	238,482
德国 <sup>15</sup>	700,016	71,624	—	—	—	9,476	—	781,116
希腊	2,390	8,867	—	—	—	—	3,000	14,257
匈牙利	8,046	684	—	—	—	49	—	8,779
冰岛	293	29	—	—	—	53	—	375
爱尔兰	7,113	2,414	—	—	—	—	—	9,527
意大利	20,675	—	—	—	—	886	—	21,561
拉脱维亚 <sup>16</sup>	11	9	—	—	—	418,638	—	418,658
列支敦士登	150	60	—	—	—	—	—	210
立陶宛	531	55	—	—	—	8,708	—	9,294
卢森堡	1,822	—	—	—	—	—	—	1,822
马耳他	1,939	149	—	—	—	—	—	2,088
荷兰	118,189	14,664	—	—	—	6,500	—	139,353
挪威	43,034	—	—	—	—	941	—	43,975
波兰	4,604	1,627	—	—	—	74	—	6,305
葡萄牙	363	—	—	—	—	—	—	363

地区/国家/领土 <sup>1</sup>	难民 <sup>2</sup>	寻求庇护者 <sup>3</sup>	返回难民 <sup>4</sup>	国内流离失所者 <sup>5</sup>	返回的国内流离失所者 <sup>6</sup>	无国籍人 <sup>7</sup>	其他 <sup>8</sup>	共计
摩尔多瓦共和国	84	148	—	—	—	1,530	—	1,762
罗马尼亚	2,056	264	—	—	—	400	—	2,720
俄罗斯联邦 <sup>17</sup>	1,523	292	162	170,544	1,677	71,155	237,676	483,029
塞尔维亚和黑山	148,264	33	5,828	246,391	2,482	—	85,000	487,998
斯洛伐克	368	2,707	—	—	—	—	—	3,075
斯洛文尼亚	251	185	—	—	—	445	—	881
西班牙	5,374	—	—	—	—	18	—	5,392
瑞典	74,915	15,702	—	—	—	5,299	—	95,916
瑞士	48,030	14,428	—	—	—	28	—	62,486
前南斯拉夫的马其顿共和国	1,274	723	—	—	—	2,200	123	4,320
土耳其	2,399	4,872	21	—	—	—	1,400	8,692
乌克兰 <sup>18</sup>	2,346	1,617	1	—	—	70,077	2,809	76,851
联合王国	293,459	13,400	—	—	—	205	—	307,064
<b>欧洲共计</b>	<b>1,965,780</b>	<b>241,697</b>	<b>12,588</b>	<b>1,417,280</b>	<b>12,457</b>	<b>749,019</b>	<b>332,749</b>	<b>4,731,570</b>
阿根廷	3,074	825	—	—	—	—	—	3,899
伯利兹	624	14	—	—	—	—	—	638
玻利维亚	535	3	—	—	—	—	—	538
巴西	3,458	195	—	—	—	91	4,000	7,744
加拿大	147,171	20,552	—	—	—	—	—	167,723
智利	806	107	—	—	—	—	—	913
哥伦比亚	155	41	5	2,000,000	—	9	—	2,000,210
哥斯达黎加 <sup>19</sup>	11,253	223	—	—	—	—	—	11,476
古巴	706	32	1	—	—	—	—	739
厄瓜多尔	10,063	2,489	—	—	—	—	250,000	262,552
萨尔瓦多	49	1	—	—	—	—	—	50
危地马拉	391	3	—	—	—	—	—	394
海地	—	—	—	—	—	—	—	—
洪都拉斯	22	50	—	—	—	—	—	72
墨西哥	3,229	161	—	—	—	—	—	3,390
尼加拉瓜	227	1	44	—	—	—	—	272
巴拿马	1,730	433	—	—	—	6	10,265	12,434
巴拉圭	50	8	—	—	—	—	—	58
秘鲁	848	336	3	—	—	—	—	1,187
苏里南	—	—	—	—	—	—	—	—
美国 <sup>20</sup>	379,340	169,743	—	—	—	—	—	549,083
乌拉圭	121	9	—	—	—	—	—	130
委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)	408	5,912	—	—	—	—	200,000	206,320
<b>美洲共计</b>	<b>564,260</b>	<b>201,138</b>	<b>53</b>	<b>2,000,000</b>	<b>—</b>	<b>106</b>	<b>464,265</b>	<b>3,229,822</b>
杂项	—	—	20	—	—	—	—	20
<b>总计</b>	<b>8,394,373</b>	<b>773,492</b>	<b>1,105,524</b>	<b>6,616,791</b>	<b>519,430</b>	<b>2,381,886</b>	<b>960,366</b>	<b>20,751,862</b>

**表 1 注：**

数据一般由政府依据自己的定义和数据收集方法提供。

连字号(-)表示数值为零，不详或不适用。

<sup>1</sup> 难民署区域和庇护或居住国或领土。在政府未提供数字的情况下，难民署根据最近难民的到达情况和寻求庇护者获承认的情况，对许多工业化国家的难民人口作了估计。对于加拿大、美国、澳大利亚和新西兰，估计数基于过去五年中的到达/获承认情况，而对于多数欧洲国家则依据 10 年中的相关情况。这些时期反映这些区域不同的难民归化率。

<sup>2</sup> 根据 1951 年《联合国公约》/1967 年《议定书》和 1969 年《非统组织公约》并按照难民署《章程》被承认为难民的人、获得人道主义身份的人以及得到临时保护的人。

<sup>3</sup> 庇护或难民身份申请仍在办理中，或通过其他方式登记为寻求庇护者的人。

<sup>4</sup> 在该年返回原籍地的难民。资料来源：原籍国和庇护国。

<sup>5</sup> 在国内流离失所，且受到难民署应联合国主管机关特别要求而提供保护和/或援助的人。

<sup>6</sup> 在该年返回原籍地、为难民署所关注的国内流离失所者。

<sup>7</sup> 本表主要指在法律上无国籍的人(按法律规定任何国家都不认为是本国国民的人)，但也指事实上无国籍的人以及在确定其国籍方面有困难的人。本表包含了具有可靠官方统计数据的国家，以及对无国籍人口具有估计数的国家，例如孟加拉国、伊拉克、科威特、吉尔吉斯斯坦、尼泊尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、前南斯拉夫的马其顿共和国和越南。

<sup>8</sup> 前几栏未予涵盖的受难民署关注的人。

<sup>9</sup> 据阿尔及利亚政府指出，在廷杜夫难民营中估计有 165,000 名撒哈拉难民。

<sup>10</sup> 除了官方注册的 4,932 名无国籍人士外，这一数字还包括迁移到哈萨克斯坦、但属于外国公民的哈萨克族人，他们在申请哈萨克公民身份期间处于无国籍状态。

<sup>11</sup> 2004 年阿拉伯利比亚民众国的数据(难民和避难者)。

<sup>12</sup> 难民署关于巴基斯坦的数字仅包括生活在由难民署援助的难民营内的阿富汗人。根据一项 2005 年政府关于在巴基斯坦的阿富汗人以及随后在同年自愿回国的阿富汗人人普查，在难民营外另外还有 150 万阿富汗人，其中有些可能是难民。那些居住在难民营外的阿富汗人除了在难民署帮助的自愿回归机会之外，没有得到难民署的援助。

<sup>13</sup> 数字是以国际非政府组织来源的估计数为依据的。

<sup>14</sup> 大多数注册为无国籍的人士都有永久住址，享有的权利也超过 1954 年《关于无国籍人士地位的公约》。在国籍无法确定的人士中，有 120,431 人持有永久居住许可，15,569 人持有临时居住许可。

<sup>15</sup> 2005 年新的《移民法》颁发之后，中央外国人注册署现在纳入了新的居民类别，同时并对以前的类别作了修改，从而对难民方面的统计数字有了更合理的区分。本表中所包含的难民数据系指 2005 年 12 月 15 日的情况。

<sup>16</sup> 其中包括 418,440 名非公民和 198 名无国籍人士。拉脱维亚共和国于 2004 年 2 月 17 日颁发了《无国籍人士法》，以此取代 1999 年 2 月 18 日颁发的《拉脱维亚共和国无国籍人士地位法》，新法并确定了按任何国家的法律都不被认为本国公民的人士的法律地位，以及根据 1995 年 4 月 25 日《前苏联公民地位法》不属于拉脱维亚或任何其他国家公民、同时请地位无法确定的人。后者向永久居住的人士(非公民)提供了过渡性合法地位，使之得以享受超越 1954 年《关于无国籍人士地位的公约》所述起码权利的各项权利和义务，这些权利和义务除了某些有限的公民和政治权利之外，与具该国国籍的公民的权利和义务相同。据此，1954 年《公约》第 1.2.2(二)条规定的排除条款适用于拉脱维亚的非公民。

<sup>17</sup> 其中包括有关在俄罗斯联邦持有临时居住或长期居住许可的 16,741 名无国籍人士情况官方数据、移徙组织注册的在 Krasnodar krai 的 14,414 名实际无国籍 Meskhetian 人、以及估计达 40,000 名其他无国籍人士。

<sup>18</sup> 无国籍人士的数据是依据 2001 年乌克兰普查中注册的无国籍人数推断的。这一数字包括 6,735 名在乌克兰内政部正式注册的无国籍人士，以及 6,500 名以前被驱逐的人士。

<sup>19</sup> 2004 年哥斯达黎加数据(避难者)。

<sup>20</sup> 难民署估算在美国难民人数的方法正根据新得到的资料而受到审查。据此，截至 2006 年该国难民人口的估算人数可能有大幅增加。

表 2

2005 年难民署按区域局和援助活动类别分列的开支情况  
(所有经费来源, 千美元)

区域局/国家/领土	援助类别					支 助		共 计
	紧急援助	看护和照料	自愿遣返	当地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	
<b>1. 西非</b>								
贝宁	198.9	—	—	409.3	—	1,303.6	—	<b>1,911.8</b>
喀麦隆	—	666.8	383.8	696.3	—	571.1	—	<b>2,317.9</b>
科特迪瓦	61.9	5,608.7	2,534.5	471.4	—	2,166.2	—	<b>10,842.7</b>
冈比亚	—	23.9	—	281.0	—	343.2	—	<b>648.2</b>
加纳	152.6	2,730.6	528.6	1,944.9	—	3,089.6	—	<b>8,446.2</b>
几内亚	—	11,265.7	3,084.2	992.9	—	3,061.2	—	<b>18,404.0</b>
利比里亚	—	861.2	39,076.1	233.5	—	5,870.8	—	<b>46,041.6</b>
尼日利亚	—	438.9	1,104.3	589.5	—	711.0	—	<b>2,843.8</b>
塞内加尔	—	—	—	722.0	—	1,130.7	—	<b>1,852.7</b>
塞拉利昂	—	4,828.9	13,695.4	451.0	—	3,136.8	—	<b>22,112.1</b>
区域活动	2,079.3	96.1	153.6	2,675.5	137.4	—	—	<b>5,141.8</b>
<b>小计(1)</b>	<b>2,492.7</b>	<b>26,520.8</b>	<b>60,560.4</b>	<b>9,467.3</b>	<b>137.4</b>	<b>21,384.2</b>	—	<b>120,562.8</b>
<b>2. 东非和非洲之角</b>								
吉布提	—	1,597.1	995.8	—	—	942.8	—	<b>3,535.7</b>
厄立特里亚	—	1,630.4	7,460.4	—	—	1,281.1	—	<b>10,371.9</b>
埃塞俄比亚	—	7,139.2	3,593.0	2,756.6	—	2,570.6	—	<b>16,059.4</b>
肯尼亚(包括区域支助中心)	—	22,412.9	5,078.2	—	65.4	7,838.3	—	<b>35,394.8</b>
索马里	1,301.8	156.0	5,788.7	—	—	587.0	—	<b>7,833.5</b>
苏丹	—	3,842.8	45,909.3	7,345.1	76.6	5,669.1	—	<b>62,842.9</b>
乌干达	966.6	379.9	4,868.1	9,543.0	—	2,477.8	—	<b>18,255.4</b>
<b>小计(2)</b>	<b>2,288.4</b>	<b>37,158.3</b>	<b>73,693.5</b>	<b>19,644.7</b>	<b>142.0</b>	<b>21,366.7</b>	—	<b>154,293.6</b>
<b>3. 中非和大湖区</b>								
布隆迪	—	1,700.4	32,346.1	—	82.1	3,607.8	—	<b>37,736.4</b>
中非共和国	—	682.5	945.0	677.4	—	1,030.4	—	<b>3,335.3</b>
乍得	3,543.8	54,790.6	153.8	2,334.8	—	11213.2	—	<b>72,036.2</b>
刚果共和国	—	3,963.3	1,939.8	707.5	—	1,581.4	—	<b>8,182.0</b>
刚果民主共和国	—	1,628.4	22,112.1	3,826.3	—	4,609.8	—	<b>32,176.6</b>
加蓬	—	1,779.2	228.9	—	—	925.5	—	<b>2,933.6</b>
卢旺达	—	4,344.7	1,880.9	—	—	1,223.8	—	<b>7,449.4</b>
坦桑尼亚联合共和国	—	13,772.6	13,368.4	—	—	2,316.6	—	<b>29,457.6</b>
区域活动	—	8,061.9	—	831.0	85.9	—	—	<b>8,978.8</b>
<b>小计(3)</b>	<b>3,543.8</b>	<b>90,713.6</b>	<b>72,975.0</b>	<b>168.0</b>	<b>26,508.5</b>	—	—	<b>202,285.9</b>

区域局/国家/领土	援助类别					支 助		共 计
	紧急援助	看护和照料	自愿遣返	当地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	
<b>4. 南部非洲</b>								
安哥拉	–	–	17,095.7	544.3	–	3,363.9	–	<b>21,003.9</b>
博茨瓦纳	–	1,567.3	–	–	–	437.3	–	<b>2,004.3</b>
马拉维	–	1,847.5	66.6	26.9	–	516.8	–	<b>2,457.8</b>
莫桑比克	–	–	–	1,949.2	–	462.0	–	<b>2,411.2</b>
纳米比亚	–	2,266.4	64.4	–	–	725.1	–	<b>3,056.1</b>
南非	–	489.7	184.8	–	–	2,380.9	–	<b>3,055.4</b>
赞比亚	–	2,934.3	4,275.2	3,326.3	–	2,648.1	–	<b>13,183.9</b>
津巴布韦	–	862.0	–	543.0	–	404.0	–	<b>1,799.0</b>
区域活动	224.2	289.2	–	2,270.7	71.5	–	–	<b>2,855.6</b>
<b>小计(4)</b>	<b>224.2</b>	<b>10,246.4</b>	<b>21,686.9</b>	<b>8,660.4</b>	<b>71.5</b>	<b>10,938.1</b>	–	<b>51,827.5</b>
<b>非洲共计(1-4)</b>	<b>8,549.1</b>	<b>164,639.1</b>	<b>228,915.8</b>	<b>46,149.4</b>	<b>518.9</b>	<b>80,197.5</b>	–	<b>528,969.8</b>
<b>5. 中亚、西南亚、北非和中东</b>								
阿富汗	–	168.7	51,076.0	–	–	5,091.5	–	<b>56,336.2</b>
阿尔及利亚	–	4,063.7	–	–	–	488.5	–	<b>4,552.2</b>
埃及	–	546.9	54.3	2,435.0	60.3	1,172.8	–	<b>4,269.3</b>
伊朗伊斯兰共和国	–	391.9	8,013.0	2,641.4	–	2,861.8	–	<b>13,898.1</b>
伊拉克	–	274.1	23,629.4	–	–	1,528.1	–	<b>25,431.6</b>
以色列	–	101.4	–	–	–	15.5	–	<b>116.9</b>
约旦	–	1,064.1	2,584.9	–	–	816.4	–	<b>4,465.4</b>
哈萨克斯坦	–	839.2	2.0	–	–	450.1	–	<b>1,291.4</b>
吉尔吉斯斯坦	982.4	541.3	–	163.8	–	525.4	–	<b>2,212.8</b>
黎巴嫩	–	1,454.7	300.5	–	84.2	1,202.6	–	<b>3,042.0</b>
阿拉伯利比亚民众国	–	355.0	3.5	–	–	361.9	–	<b>720.4</b>
毛里塔尼亚	–	250.5	–	–	–	359.7	–	<b>610.2</b>
摩洛哥	–	184.2	–	–	–	300.3	–	<b>484.5</b>
巴基斯坦	10,458.1	10,910.1	9,281.3	–	–	2,781.6	–	<b>33,431.1</b>
沙特阿拉伯	–	520.7	–	–	–	1,332.9	–	<b>1,853.6</b>
阿拉伯叙利亚共和国	–	1,100.2	213.0	–	26.8	488.4	–	<b>1,828.4</b>
塔吉克斯坦	–	279.0	410.0	–	–	563.0	–	<b>1,252.0</b>
突尼斯	–	131.0	–	–	–	134.0	–	<b>265.0</b>
土库曼斯坦	–	393.9	–	214.8	–	388.3	–	<b>997.0</b>
乌兹别克斯坦	49.4	574.5	–	–	–	591.9	–	<b>1,215.8</b>
西撒哈拉行动(建立信任的措施)	–	388.0	–	–	–	122.8	–	<b>510.8</b>
也门	–	3,821.0	28.9	–	–	643.7	–	<b>4,493.6</b>
区域活动		273.6	1,389.3	216.5				<b>1,879.4</b>
<b>小计(5)</b>	<b>11,489.9</b>	<b>28,627.7</b>	<b>96,986.1</b>	<b>5,671.5</b>	<b>171.3</b>	<b>22,211.2</b>	–	<b>165,157.7</b>



区域局/国家/领土	援助类别					支 助		共 计
	紧急援助	看护和照料	自愿遣返	当地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	
<b>6. 亚洲和太平洋</b>								
澳大利亚和新西兰	–	261.4	–	–	–	744.5	–	<b>1,005.9</b>
孟加拉国	–	1,342.6	929.6	–	–	605.6	–	<b>2,877.8</b>
柬埔寨	–	765.3	398.5	–	–	350.6	–	<b>1,514.4</b>
中国	–	1,844.0	–	1,514.2	–	439.8	–	<b>3,798.0</b>
印度	–	2,214.4	133.9	–	–	983.2	–	<b>3,331.5</b>
印度尼西亚	19,617.4	846.9	–	2,126.1	–	1,481.8	–	<b>24,072.2</b>
日本	–	143.0	–	338.0	–	1,961.1	–	<b>2,442.1</b>
马来西亚	–	1,556.8	–	–	–	1,153.7	–	<b>2,710.5</b>
蒙古	–	153.1	–	–	–	41.6	–	<b>194.7</b>
缅甸	–	–	3,365.6	–	–	975.4	–	<b>4,341.0</b>
尼泊尔	–	6,598.4	–	–	2.6	813.9	–	<b>7,414.9</b>
巴布亚新几内亚	–	–	301.6	154.5	–	–	–	<b>456.1</b>
菲律宾	–	53.2	–	72.8	–	63.5	–	<b>189.5</b>
大韩民国	–	23.5	–	–	–	491.1	–	<b>514.6</b>
新加坡	–	52.6	–	–	–	–	–	<b>52.6</b>
斯里兰卡	9,256.9	107.7	2,782.7	3,873.1	–	1,749.4	–	<b>17,769.8</b>
泰国	–	7,136.9	–	–	–	1,715.1	–	<b>8,852.0</b>
东帝汶	–	189.1	–	–	–	333.7	–	<b>522.8</b>
越南	–	–	–	238.7	–	250.8	–	<b>489.5</b>
区域活动	–	54.7	–	48.8	–	–	–	<b>103.5</b>
<b>小计(6)</b>	<b>28,874.3</b>	<b>23,343.6</b>	<b>7,911.9</b>	<b>8,366.2</b>	<b>2.6</b>	<b>14,154.8</b>	–	<b>82,653.4</b>
<b>7. 欧洲</b>								
阿尔巴尼亚	–	457.8	–	693.8	–	806.6	–	<b>1,955.2</b>
亚美尼亚	–	–	–	1,301.2	–	546.1	–	<b>1,847.3</b>
奥地利	–	–	–	726.3	–	524.5	–	<b>1,250.8</b>
阿塞拜疆	–	1,577.0	–	1,107.9	–	797.0	–	<b>3,481.9</b>
白俄罗斯	–	166.0	–	495.4	–	252.0	–	<b>913.4</b>
比利时	–	–	–	512.6	–	2,365.6	–	<b>2,878.2</b>
波斯尼亚和黑塞哥维那	–	5,480.5	2,777.8	–	–	2,385.3	–	<b>10,638.6</b>
保加利亚	–	189.6	–	393.8	–	445.0	–	<b>1,028.4</b>
克罗地亚	–	824.7	2,218.5	287.3	–	1,256.0	–	<b>4,586.5</b>
塞浦路斯	–	80.1	–	155.8	–	392.6	–	<b>628.5</b>
捷克共和国	–	–	–	447.3	–	424.3	–	<b>871.6</b>
法国	–	–	–	1,657.5	–	882.5	–	<b>2,540.0</b>
格鲁吉亚	–	1,110.0	–	2,468.2	–	1,044.3	–	<b>4,622.5</b>
德国	–	–	62.6	1,037.1	–	825.7	–	<b>1,925.4</b>
希腊	–	–	–	621.6	–	807.5	–	<b>1,429.1</b>

区域局/国家/领土	援助类别					支 助		共 计
	紧急援助	看护和照料	自愿遣返	当地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	
匈牙利	—	421.2	—	652.6	—	973.2	—	<b>2,047.0</b>
爱尔兰	—	—	—	139.5	—	399.6	—	<b>539.1</b>
意大利	—	—	—	829.8	—	1,075.5	—	<b>1,905.3</b>
马耳他	—	—	—	35.2	—	—	—	<b>35.2</b>
波兰	—	—	—	269.4	—	534.7	—	<b>804.1</b>
葡萄牙	—	—	—	56.1	—	—	—	<b>56.1</b>
摩尔多瓦共和国	—	35.7	—	302.0	—	293.4	—	<b>631.1</b>
罗马尼亚	784.9	207.5	—	429.2	—	513.8	—	<b>1,935.4</b>
俄罗斯联邦	—	2,962.4	—	10,373.7	—	1,668.0	—	<b>15,004.1</b>
塞尔维亚和黑山	—	18,238.8	1,282.8	1,397.8	—	1,792.3	—	<b>22,711.7</b>
斯洛伐克	—	—	—	216.9	—	496.2	—	<b>713.1</b>
斯洛文尼亚	—	50.6	—	224.8	—	237.5	—	<b>512.9</b>
西班牙	—	—	—	676.4	—	585.0	—	<b>1,261.4</b>
瑞典	—	—	—	820.0	—	1,084.9	—	<b>1,904.9</b>
瑞士	—	—	—	350.1	—	385.1	—	<b>735.2</b>
前南斯拉夫的马其顿共和国	457.1	2,082.2	36.0	—	—	901.4	—	<b>3,476.7</b>
土耳其	—	—	619.2	4,050.9	—	3,329.5	—	<b>7,999.6</b>
乌克兰	—	260.9	—	1,567.7	—	932.6	—	<b>2,761.2</b>
联合王国	—	—	36.4	289.0	—	1,591.4	—	<b>1,916.8</b>
区域活动	—	263.8	—	518.0	—	—	—	<b>781.8</b>
<b>小计(7)</b>	<b>1,242.0</b>	<b>34,408.8</b>	<b>7,028.3</b>	<b>35,104.9</b>	<b>—</b>	<b>30,546.1</b>	<b>—</b>	<b>108,330.1</b>
<b>8. 美洲</b>								
难民署纽约办事处						2,509.5		<b>2,509.5</b>
阿根廷	—	—	—	91.8	—	746.9	—	<b>838.7</b>
巴西	—	170.1	—	760.2	586.9	330.5	—	<b>1,847.7</b>
加拿大	—	—	—	661.8	—	665.8	—	<b>1,327.6</b>
哥伦比亚	—	—	—	7,359.0	—	1,365.7	—	<b>8,724.7</b>
哥斯达黎加	—	—	—	709.3	—	665.1	—	<b>1,374.4</b>
古巴	—	268.9	46.8	—	—	—	—	<b>315.7</b>
厄瓜多尔	—	—	—	2,562.7	—	816.8	—	<b>3,379.5</b>
墨西哥	—	—	—	729.2	—	878.1	—	<b>1,607.3</b>
巴拿马	—	27.8	—	393.6	—	424.4	—	<b>845.8</b>
美国	—	—	—	1,925.6	—	1,371.1	—	<b>3,296.7</b>
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	—	486.4	—	—	—	1,232.1	—	<b>1,718.5</b>
区域活动	—	—	—	3,360.8	258.8	—	—	<b>3,619.4</b>
<b>小计(8)</b>	<b>—</b>	<b>953.2</b>	<b>46.8</b>	<b>18,553.8</b>	<b>845.7</b>	<b>11,006.0</b>	<b>—</b>	<b>31,405.5</b>
<b>9. 全球方案</b>	<b>1,941.7</b>	<b>10,577.8</b>	<b>47.0</b>	<b>10,069.6</b>	<b>3,030.9</b>	<b>35,708.2</b>	<b>—</b>	<b>61,375.3</b>
<b>小计(1-9)</b>	<b>52,097.0</b>	<b>262,550.2</b>	<b>340,935.9</b>	<b>123,915.4</b>	<b>4,569.4</b>	<b>193,823.8</b>	<b>—</b>	<b>977,891.7</b>

区域局/国家/领土	援助类别					支 助		共 计
	紧急援助	看护和照料	自愿遣返	当地安置	重新安置	方案支助	管理和行政	
<b>10. 总部</b>								
方案支助						69,451.5		<b>69,451.5</b>
管理和行政								—
- 年度预算基金							47,040.1	<b>47,040.1</b>
- 经常预算基金							38,534.0	<b>38,534.0</b>
<b>小计(10)</b>	—	—	—	—	—	<b>69,451.5</b>	<b>85,574.1</b>	<b>155,025.6</b>
<b>11. 初级专业人员</b>							<b>8,715.0</b>	<b>8,715.0</b>
<b>难民署共计(1-11)</b>	<b>52,097.0</b>	<b>262,550.2</b>	<b>340,935.9</b>	<b>123,915.4</b>	<b>4,569.4</b>	<b>263,275.3</b>	<b>94,289.1</b>	<b>1,141,632.3</b>

-- -- -- -- --