

**Совет Безопасности**

Distr.: General
25 September 2008
Russian
Original: English

Женщины и мир и безопасность**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 23 октября 2007 года (S/PRST/2007/40), в котором Совет просил Генерального секретаря подготовить очередной доклад о полном и эффективном осуществлении его резолюции 1325 (2000), содержащий информацию о влиянии вооруженных конфликтов на женщин и девочек в ситуациях, включенных в повестку дня Совета, а также информацию об их защите и повышении их роли в мирных процессах. Он далее просил включить в доклад информацию о мерах, принятых с целью укрепления потенциала государств-членов в деле осуществления этой резолюции, включая информацию о передовом опыте.

2. Настоящий доклад содержит ответы на вышеупомянутые мандаты. В разделе I содержится введение, в разделе II перечисляются важнейшие проблемные области, связанные с воздействием вооруженных конфликтов на женщин, в разделе III представлен общий обзор достигнутого прогресса и проблем, связанных с осуществлением резолюции государствами-членами, подразделениями Организации Объединенных Наций и гражданским обществом, включая передовой опыт в деле укрепления потенциала государств-членов; а в разделе IV — выводы и рекомендации.

3. Доклад подготовлен на основе новой информации и данных, представленных государствами-членами¹ в ответ на вербальную ноту от 8 апреля 2008 года и подразделениями Организации Объединенных Наций², гражданским обществом и партнерами по линии НПО.

¹ Австрия, Аргентина, Бахрейн, Бельгия, Вьетнам, Германия, Дания, Иордания, Иран (Исламская Республика), Исландия, Канада, Кипр, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Ливан, Мексика, Нидерланды, Оман, Румыния, Сан-Марино, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Таиланд, Турция, Уганда, Филиппины, Хорватия, Швейцария, Южная Африка и Ямайка.

² Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент полевой поддержки, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, ЭКА, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ФАО, МУНИУЖ, Международный уголовный трибунал по Руанде, МОМ, Управление по координации гуманитарных вопросов, Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения



II. Влияние вооруженных конфликтов на женщин: важнейшие проблемные области

4. Несмотря на неоднократные призывы Совета Безопасности уважать равные права женщин и их роль в мирных процессах и в области миростроительства, миллионы женщин и детей по-прежнему составляют большинство жертв вооруженных конфликтов, нередко в условиях вопиющих нарушений прав человека и норм гуманитарного права. В условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях именно на женщин ложится основное бремя разрушенной экономики и социальных структур.

5. Вместе с тем в условиях кризисных и конфликтных ситуаций основную проблему для женщин представляет их физическая безопасность и безопасность их детей. Для женщин условия беззакония, характерные для многих постконфликтных ситуаций и сопровождающиеся широкомасштабным насилием, являются столь же опасными, как и ситуации, связанные с вооруженными конфликтами. Только после удовлетворения основных потребностей по обеспечению личной безопасности можно переходить к рассмотрению вопросов об участии в общественной жизни и на рынке труда. В силу возросшей степени взаимодействия гражданских и военных факторов в рамках происходящих в настоящее время конфликтов целенаправленное использование сексуального насилия становится мощным оружием ведения войны и дестабилизирующим фактором в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Таким образом, сексуальное насилие является проблемой безопасности, требующей принятия мер в области безопасности на систематической основе, которые были бы соизмеримы с его масштабами и степенью распространенности.

6. В Северной Киву, на востоке Демократической Республики Конго, каждая третья из четырех женщин подвергалась изнасилованию, причем зачастую с особой жестокостью (S/2008/402, р. 3). В Гаити отмечен рост количества документально подтвержденных случаев физического и сексуального насилия (S/2008/202, пункт 47). Особую тревогу вызывает то обстоятельство, что в некоторых конфликтных районах сексуальное насилие во все более широких масштабах осуществляется несовершеннолетними (до 18 лет) и гражданскими лицами (S/2008/433, пункт 65). Росту масштабов этого явления способствует отсутствие безопасности в лагерях беженцев и перемещенных внутри страны лиц и вокруг этих лагерей, в частности в Дарфуре, восточных районах Чада и Демократической Республике Конго.

7. Для стран, охваченных конфликтами, или стран, преодолевших конфликты, по-прежнему характерно явление безнаказанности лиц, совершающих сексуальное и гендерное насилие, в отношении женщин и девочек. Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) отметила тревожную тенденцию сексуального насилия, совершаемого во все более широких масштабах полицейскими (S/2008/433, пункт 67). В некоторых странах нежелание органов полиции и судебных орга-

женщин, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, УВКПЧ, Управление по поддержке миростроительства, Программа действий Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКПЧ, ООН-Хабитат, ЮНИКРИ, МУТР, ЮНИФЕМ, МООНВС, ЮНОПС, БАПОР, ДООН.

нов рассматривать сексуальное насилие серьезным образом нередко ведет к минимальным мерам судебного преследования. В других странах вмешательство военных и других должностных лиц в процесс отправления правосудия ведет к укреплению культуры безнаказанности, в условиях которой процветает сексуальное насилие. В Тиморе-Лешти случаи сексуального насилия нередко «разрешаются» посредством традиционных механизмов урегулирования споров, которые не всегда учитывают интересы пострадавших (S/2008/501, пункт 28) или сталкиваются с традиционными и культурными нормами в Кот-д'Ивуаре (S/2008/451, пункт 52). В Сомали сохранению безнаказанности способствует систематическое запугивание лиц, подвергшихся насилию, и репрессивные меры со стороны виновных (S/2008/466, пункт 78).

III. Ход осуществления резолюции

8. Широкий круг участников предпринял инициативы по осуществлению резолюции 1325 (2000), в частности, путем разработки стратегий, планов действий, руководящих принципов и показателей; расширения доступа к экспертным знаниям по гендерным проблемам; обеспечения профессиональной подготовки; поощрения консультаций с женщинами и участия женщин; уделения более значительного внимания правам человека; и поддержки инициатив женских групп. Культура гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в области мира и безопасности все более активно утверждается, хотя и не столь быстро, как этого бы хотелось.

9. Полное и эффективное осуществление резолюции 1325 (2000) остается главной ответственностью государств-членов, в то время как подразделения Организации Объединенных Наций стремятся к достижению этой цели в рамках своих соответствующих мандатов. Женское движение внесло значительный вклад в налаживание партнерских связей в интересах мира путем осуществления резолюции 1325 (2000). Созданная в мае 2000 года Рабочая группа НПО по проблемам женщин и мира и безопасности выступает за полное и скорейшее осуществление резолюции 1325 (2000).

A. Глобальный уровень

1. Совет Безопасности

10. После принятия резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности стал более активно заниматься вопросами женщин и мира. В рамках проводившихся в нем семи открытых прений он выступил в поддержку расширения комплексного подхода Организации Объединенных Наций к проблемам женщин и мира и безопасности, включая учет гендерной проблематики в рамках операций по поддержанию мира, увеличение количества женщин, занимающих самые высокие должности директивного уровня, и борьбу с безнаказанностью лиц, совершающих сексуальное и гендерное насилие. Принятые им семь заявлений Председателя³ обеспечили дальнейшие руководящие указания в отношении путей и средств полного осуществления этой резолюции.

³ S/PRST/2001/31, S/PRST/2002/32, S/PRST/2004/40, S/PRST/2005/52, S/PRST/2006/42, S/PRST/2007/5 и S/PRST/2007/40.

11. В июне 2008 года Совет провел открытые тематические прения по вопросу «Женщины и мир и безопасность: сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта», по результатам которых была принята резолюция 1820 (2008). Совет признал, что сексуальное насилие является проблемой безопасности, требующей систематических мер реагирования в области безопасности, подчеркнув, что сексуальное насилие, когда оно используется или поощряется в качестве тактики войны умышленно против гражданского населения или в рамках широкомасштабных или систематических нападений на гражданских лиц, способно значительно усугубить обстановку в период вооруженного конфликта и в отдельных случаях может препятствовать восстановлению международного мира. Было предложено представить к 30 июня 2009 года связанный с этим доклад Генерального секретаря.

12. В пункте 13(е) своей резолюции 1807 (2008) по Демократической Республике Конго Совет предвидел возможность применения целевых санкций в ответ на сексуальное насилие. В своей резолюции 1794 (2007) Совет подчеркнул необходимость обеспечения привлечения к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии (пункт 15), и просил МООНДПК осуществить в масштабах всей миссии стратегию предотвращения сексуального насилия (пункт 18).

13. Совет признал или вновь подтвердил взаимосвязь между гендерной проблематикой и другими находящимися на его рассмотрении тематическими вопросами, такими, как защита гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/PRST/2008/18), дети и вооруженные конфликты (S/PRST/2008/6), мир и безопасность в Африке (S/PRST/2008/4), поддержание международного мира и безопасности (S/PRST/2007/31) и реформа в сфере безопасности (S/PRST/2007/3).

14. В ходе проведения большинства своих миссий Совет встречался с местными женскими группами и сетями, а также женщинами-министрами и парламентариями в целях обсуждения вопросов участия женщин в политических и избирательных процессах, сексуального и гендерного насилия и защиты женщин и детей. Например, в ходе проведения в 2008 году миссии Совета в Джибути (по Сомали) члены Совета высказались в поддержку эффективного участия женщин в диалоге сторон в Сомали на всех этапах мирного процесса.

15. Совет Безопасности тесно взаимодействует с гражданским обществом путем проведения заседаний по формуле Арриа, на которых рассматриваются тематические вопросы. Эти заседания обеспечивают ценную информацию для Совета и возможности проведения диалога с низовыми неправительственными организациями.

2. Другие межправительственные органы

16. Генеральная Ассамблея рассматривала вопросы женщин и мира и безопасности в своих дискуссиях и резолюциях по положению в отдельных стра-

нах⁴ и по тематическим вопросам⁵. В своих резолюциях 61/143 и 62/133 об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин, а также в резолюции 62/134 об искоренении изнасилования и других форм сексуального насилия во всех их проявлениях, в том числе в ходе конфликтов и связанных с ними ситуациях, Ассамблея призвала государства-члены положить конец безнаказанности путем судебного преследования и наказания тех, кто использует изнасилование и другие формы сексуального насилия во всех их проявлениях; обеспечивать защиту и поддержку пострадавших и разработать и осуществить всеобъемлющие стратегии предотвращения насилия, в частности изнасилований.

17. Специальный комитет, уделяя все больше внимания вопросам женщин и мира и безопасности, призвал к полному осуществлению резолюции 1325 (2000), отметил серьезность всех актов сексуального насилия и подчеркнул важное значение удовлетворения потребностей всех пострадавших от таких актов⁶.

18. На своей пятидесят второй сессии в 2008 году Комиссия по положению женщин провела оценку хода осуществления своих согласованных выводов 2004 года по вопросу о равном участии женщин в предупреждении, регулировании и разрешении конфликтов и в постконфликтном миростроительстве⁷. Хотя вопросам женщин и мира уделяется больше времени, одной из серьезных проблем остается непоследовательность осуществления резолюции 1325 (2000).

В. Региональный уровень

19. Поскольку причины конфликтов выходят за рамки национальных границ, региональные и субрегиональные организации призваны играть существенно важную роль в деле содействия обеспечению мира и сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и всеми заинтересованными сторонами в целях согласования подходов, повышения уровня взаимодействия и оптимального использования ресурсов.

20. Африканский союз обеспечивает активную актуализацию гендерной проблематики в рамках осуществления резолюции 1325 (2000). В соответствии с Учредительным актом Африканского союза на Союз были возложены обязанности по учету гендерной проблематики во всех его программах и мероприятиях. К числу осуществленных важных мероприятий относятся создание Управления по вопросам женщин, гендерной проблематике и развития при Канцелярии Председателя Африканского союза; учреждение Комитета женщин Афри-

⁴ Например, по вопросу о положении в Афганистане (61/18) и помощи оставшимся в живых после геноцида 1994 года в Руанде (60/225).

⁵ Включая резолюции о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира в Африке (60/223), о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи (62/153), о правах ребенка (62/141), о девочках (62/140) и о торговле женщинами и девочками (61/144).

⁶ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, Дополнение № 19 (A/62/19)*, пункты 121–125.

⁷ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2004 год, Дополнение № 7 (E/2004/27)*, глава I.A.

канского союза; и назначение посланника для расследования случаев сексуального и гендерного насилия в Дарфуре. Такие региональные документы, как Протокол к Африканской хартии прав человека и народов и прав женщин, а также Торжественная декларация о равенстве мужчин и женщин в Африке, обеспечивают укрепление региональных обязательств в соответствии с резолюцией 1325 (2000) и поддержку национальных и региональных усилий в области осуществления.

21. Позитивные изменения произошли также в Сообществе по вопросам развития юга Африки (САДК), Экономическом сообществе западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Межправительственном органе по вопросам развития (МОВР). ЭКОВАС завершило подготовку плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). САДК и МОВР предприняли важные шаги по обеспечению учета гендерной проблематики в рамках осуществляемых ими стратегий и программ. МОВР создал региональные рамки на уровне министров в целях борьбы с насилием в отношении женщин и учета результатов гендерного анализа и показателей в своей системе раннего предупреждения, включая разработку учебного пособия по гендерным проблемам и вопросам раннего предупреждения.

22. Министры стран Содружества, ответственные за дела женщин, на своем совещании, состоявшемся в июне 2007 года в Уганде, постановили учредить рабочую группу по проблемам гендерных отношений, мира и безопасности в целях решения гендерных проблем в рамках мирных и постконфликтных процессов. Находящееся в Брюсселе Европейское управление по вопросам связи в области миростроительства выступило инициатором создания Партнерства Европейского союза по осуществлению резолюции 1325 в целях координации на региональном уровне усилий по ее осуществлению. Организация арабских женщин провела в ноябре 2008 года конференцию по теме «Женщины, концепция безопасности человека и связанные с этим вопросы: арабская и международная перспектива».

23. Многие государства-члены принимают активное участие в поддержке региональных усилий в области осуществления. Например, Австрия организовала вместе с Организацией Североатлантического договора конференцию по вопросам осуществления резолюции 1325 (2000). Соединенное Королевство обеспечило профессиональную подготовку по вопросам участия в операциях по поддержанию мира для сотрудников региональных учебных центров и многосторонних организаций, включая Африканский союз. В Аргентине Межведомственная целевая группа по гендерным проблемам и вопросам поддержания мира провела региональный семинар в целях разработки учитывающей гендерную проблематику политики поддержания мира.

24. Региональные организации играют все более важную роль в деле поддержания мира и безопасности. Для выполнения своих обязательств в отношении обеспечения гендерного равенства многие региональные организации нуждаются в более эффективных партнерских связях, расширении сотрудничества, укреплении потенциала и достаточных ресурсах. Региональные и национальные планы действий обеспечивают повышение уровня согласованности и взаимодействия, а также осуществления вышеуказанной резолюции.

С. Осуществление на национальном уровне: меры, принятые государствами-членами, подразделениями Организации Объединенных Наций и гражданским обществом

25. Наблюдается рост приверженности государств-членов, подразделений Организации Объединенных Наций и гражданского общества делу осуществления этой резолюции, в частности на страновом уровне. Возглавляемая Канадой Группа государств-членов «Друзья резолюции 1325» продолжает играть каталитическую роль в деле мобилизации межправительственных действий по данной резолюции. В настоящее время на местах осуществляется прогресс в деле учета гендерной проблематики в рамках национальных стратегий, повышения уровня информированности, разработки средств программирования и создания потенциала, а также расширения политических функций женщин в рамках мирных процессов и в деле борьбы с сексуальным насилием.

1. Планы действий

а) Государства-члены

26. Свидетельством достигнутого процесса является рост числа государств-членов, которые разработали национальные планы действий. К настоящему времени следующие 10 государств-членов разработали такие планы: Австрия, Дания, Исландия, Испания, Кот-д'Ивуар, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Швейцария и Швеция. Бельгия, Гана, Иордания, Либерия, Сьерра-Леоне и Филиппины в настоящее время разрабатывают национальные планы действий.

27. Разработка национальных планов действий создает возможности для инициирования стратегических действий, выявления приоритетов и ресурсов и определения обязанностей и временных рамок, в соответствии с которыми будет направляться и оцениваться их осуществление. Например, Кот-д'Ивуар уделяет основное внимание четырем «приоритетным осям»: защите женщин и девочек от сексуального насилия; учету гендерной проблематики в рамках стратегий и программ в области развития; расширению доступа женщин к базовым социальным инфраструктурам и участию в процессах реконструкции и реинтеграции; и расширению масштабов участия женщин в принятии политических решений.

б) Подразделения Организации Объединенных Наций

28. В соответствии с резолюцией 1325 (2000) подразделения Организации Объединенных Наций взяли на себя конкретные обязательства как на межучрежденческом уровне, так и на уровне отдельных подразделений. На межучрежденческом уровне в целях обеспечения комплексных и согласованных рамок для осуществления резолюции 1325 (2000) был разработан и обновлен на 2008–2009 годы общесистемный План действий на период 2005–2007 годов (см. S/2005/636 и S/2007/567). В результате проведенных в 2006 и 2007 годах двух обзоров хода исполнения Плана действий была установлена приверженность делу исполнения, а также повышение уровня координации, планирования и программирования в рамках системы Организации Объединенных Наций (см. S/2006/770 и S/2007/567).

29. На уровне отдельных подразделений были усилены внутренние стратегии и руководящие принципы в отношении директивных и программных аспектов поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций государствам-членам в рамках осуществления данной резолюции. Принятая Департаментом операций по поддержанию мира стратегическая директива по обеспечению гендерного равенства в рамках операций по поддержанию мира обеспечила дальнейший прогресс в рамках миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая проведение регулярных брифингов по гендерным вопросам для всех новых военных, полицейских и гражданских сотрудников высокого уровня. Кроме того, существует Общедепартаментский план действий по осуществлению резолюции и работает Целевая группа по гендерным вопросам, обеспечивающая контроль за его исполнением. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела «гендерную ревизию» всех своих директивных документов и руководящих принципов.

30. Департамент по политическим вопросам разработал директивное заявление по вопросам гендерного равенства и стратегическим целям учета гендерной проблематики в рамках своего мандата в области предотвращения конфликтов, миротворчества и миростроительства. Это способствовало уделению большего внимания вопросам учета гендерной проблематики в рамках специальных политических миссий, а также увеличению числа консультаций и контактов по конкретным гендерным аспектам с местными женскими группами.

31. Многие подразделения Организации Объединенных Наций включили вопросы поддержки миростроительства, восстановления и гуманитарной деятельности в свои стратегии и планы по обеспечению гендерного равенства. Например, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) утвердили планы действий по обеспечению гендерного равенства на 2008–2013 годы. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) одобрило стратегию учета гендерной проблематики на 2008–2009 годы. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) утвердило новую стратегию по обеспечению гендерного равенства, а Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) определила обеспечение гендерного равенства в качестве одного из двух глобальных приоритетов в своей среднесрочной стратегии на 2008–2013 годы. Международная организация по миграции (МОМ) разработала учитывающую гендерные аспекты стратегию в области демобилизации, разоружения и реинтеграции (ДРР). Управление по поддержке миростроительства обеспечило учет вопросов гендерного равенства в рамках многих проектов, осуществляемых при поддержке Фонда миростроительства.

32. Некоторые подразделения поддержали разработку национальных планов действий. Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин во взаимодействии с Экономической комиссией для Африки (ЭКА) и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и при поддержке Норвегии организовала проведение диалогов высокого уровня по вопросам политики в Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне. Высокопоставленные должностные лица министерств обороны, иностранных дел, юстиции и по делам жен-

щин/гендерным вопросам, а также парламентарии из более чем 30 стран обсудили стратегии и политику в области осуществления резолюции 1325 (2000) и типовой план. В Непале Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) во взаимодействии с министерством по вопросам мира и реконструкции готовят национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). Руководство Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) по вопросам разработки национальных планов действий по проблемам женщин, мира и безопасности, озаглавленное «Обеспечение равенства, установление мира» (2006 год), использовалось различными государствами-членами, в том числе Австрией, Испанией и Нидерландами, в ходе подготовки ими своих собственных национальных планов действий.

с) Гражданское общество

33. Рабочая группа НПО и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в партнерстве с правительствами и подразделениями Организации Объединенных Наций провели ряд учебных мероприятий по резолюции 1325 (2000) в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане в целях повышения уровня информированности и укрепления исполнения на национальном уровне.

2. Участие женщин

34. В резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности призвал всех участников обеспечить полномасштабное участие женщин в мирных процессах и расширение представленности женщин на всех должностях директивного уровня.

а) Предотвращение конфликтов и раннее предупреждение

35. В резолюции 1325 (2000) была подтверждена важная роль женщин в предотвращении конфликтов. Такие учитывающие гендерную специфику показатели для раннего предупреждения, как имеющие конкретную гендерную направленность беженцев, рост насилия в отношении женщин, припрятывание продовольствия, свидетельские показания женщин об использовании стрелкового оружия и легких вооружений и т.п., могут привлекать внимание к возникновению напряженности, до того как она выльется в открытые боевые действия.

36. В Ливане в рамках программы «Расширение прав и возможностей женщин: мирные действия в интересах стабильности и безопасности», осуществление которой было начато в 2006 году, основное внимание уделяется основным причинам конфликтов и расширению экономических возможностей женщин. В Южной Африке Совещание африканских женщин за «столом мирных переговоров» обеспечивает форум для женщин-комбатантов и гражданского общества в деле предотвращения конфликтов и обсуждения стратегий построения мира на континенте.

37. Подразделения Организации Объединенных Наций оказали государствам-членам помощь в осуществлении усилий в области структурного предотвращения, проведения миссий по установлению фактов и миссий добрых услуг, поддержки политического диалога в странах, характеризующихся поляризацией

мнений, и оказания помощи НПО, участвующим в предотвращении конфликтов. В рамках партнерских связей между Непалом и Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и ЮНФПА был создан учитывающий гендерную проблематику механизм раннего предупреждения. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки совместно с ЭКОВАС организовало семинар по вопросам учета прав человека и гендерной проблематики в рамках системы раннего оповещения ЭКОВАС. В рамках мероприятий и услуг, обеспечиваемых Всемирной продовольственной программой (ВПП) и ФАО, основное внимание уделяется вопросам структурного предотвращения путем укрепления продовольственной безопасности и расширения экономических прав женщин в результате расширения их доступа к производственным ресурсам и контролю над ними.

38. Несмотря на определенные достижения в большинстве стран, охваченных конфликтами и переживших конфликты, женщины по-прежнему исключены из сферы предотвращения конфликтов, а основанные на учете гендерной проблематики показатели раннего предупреждения в значительной степени игнорируются. Их исключение из этой сферы затрудняет осуществление эффективных усилий в области предупреждения и социальных преобразований в целях создания более миролюбивых и основанных на гендерном равенстве обществ. Местные инициативы женщин и их опыт в предотвращении военных действий следует в полной мере учитывать в национальных рамках предупреждения конфликтов и в рамках предупреждения конфликтов Организации Объединенных Наций.

в) Мирные процессы и переговоры

39. В резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности призвал к обеспечению полного участия женщин в мирных процессах и к учету гендерной проблематики при проведении переговоров о заключении мирных соглашений. В соответствии с этим многие государства-члены приняли стратегии и предприняли практические шаги по обеспечению интеграции женщин. В Кот-д'Ивуаре Рамки по обеспечению участия женщин в осуществлении политических соглашений Уагадугу обеспечивают координацию деятельности женских организаций, подписавших мирные соглашения, в целях обеспечения их участия в данном процессе. Национальный механизм Кипра по осуществлению прав женщин обеспечивает принятие мер по расширению масштабов участия женщин во всех механизмах осуществления мирных соглашений, выполнения мирных посреднических функций и проведения переговоров.

40. При поддержке национальных усилий подразделения Организации Объединенных Наций в рамках своих соответствующих мандатов стремятся к достижению целей, поставленных в резолюции 1325 (2000). Департамент по политическим вопросам в рамках оказываемой им оперативной поддержки мирным процессам подготовил директивную записку для групп посредников по вопросу о роли и участии женщин в мирных процессах и мирных соглашениях. Она включена в банк данных Организации Объединенных Наций для миротворцев.

41. За прошедшие пять лет миссии по поддержанию мира способствовали расширению масштабов участия женщин в выборах в ряде стран, в том числе в Афганистане, Бурунди, Тиморе-Лешти, Гаити, Демократической Республике Конго и Либерии, в которых применялся широкий круг вспомогательных мер,

включая конкретный учет женщин в рамках мероприятий по регистрации избирателей, профессиональную подготовку женщин-кандидатов, баллотирующихся на политические должности, и укрепление безопасности женщин в ходе проведения выборов.

42. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ЮНИФЕМ поощряют участие женщин в формальных и неформальных мирных процессах, происходящих в Демократической Республике Конго, Колумбии, Непале, Сомали и Судане. Через посредство партнерских связей и сетей с другими участниками в 25 странах подразделения Организации Объединенных Наций выступают в поддержку расширения масштабов участия женщин. Например, в Южном Судане ПРООН оказала финансовую поддержку местным сетям в целях расширения и поддержки участия женщин в политической жизни, в результате чего были созданы Законодательный форум женщин, Консультативный форум женщин-представительниц политических партий и сетей неправительственных организаций, выступающих в поддержку участия женщин в государственном управлении.

43. В Уганде УВКПЧ и ЮНИФЕМ во взаимодействии с партнерами по линии неправительственных организаций выступили в защиту расширения масштабов участия женщин в мирном процессе на севере страны и в связанных с этим процессах восстановления и примирения. В Ираке ЮНИФЕМ тесно взаимодействует с женскими неправительственными организациями в целях поощрения диалога между различными группами и освещения мирных инициатив женщин.

44. Совместные усилия государств-членов и международного сообщества способствовали расширению масштабов участия женщин в отдельных контекстах. Несмотря на эти достижения, эффективная и систематическая представленность женщин в официальных мирных процессах все еще остается на недостаточном уровне, отчасти из-за отсутствия достаточной политической воли и необходимых ресурсов. Определенные традиционные нормы, обычаи и стереотипы создают препятствия на пути обеспечения равноправного участия женщин в мирных процессах.

с) Операции в поддержку мира

45. Расширение роли и вклада женщин в операции Организации Объединенных Наций на местах и повышение уровня их представленности являются основными аспектами резолюции 1325 (2000). Развертывание женщин в рамках сил по поддержанию мира, полицейских сил и среди гражданского персонала способствует обеспечению взаимодействия с местными женщинами; расширяет их доступ к социально-психологическим услугам, включая оказание консультативных услуг в связи с психологическими травмами, обмен информацией по проблемам сексуальных преследований, надругательств и изнасилования; а также способствует уменьшению числа случаев сексуального насилия и надругательств, в частности в лагерях для перемещенных внутри страны лиц и беженцев.

46. Аргентина, Вьетнам, Германия, Мексика, Румыния, Словакия, Хорватия и Южная Африка предприняли шаги по найму большего количества женщин на военную службу и обеспечили изменения в рамках политики в целях расширения их доступа к этой службе, в том числе путем отмены дискриминационной

политики, создания равных возможностей и равного обращения с женщинами, пропаганды политики, известной как «ускоренная процедура», в целях повышения уровня представленности женщин на более высоких уровнях в вооруженных силах и создания других возможностей для профессионального роста женщин. Австрия, Германия, Канада и Соединенное Королевство используют финансовую поддержку неправительственных организаций, многостороннюю и двустороннюю дипломатию, исследовательские программы и техническую помощь в целях расширения масштабов участия женщин в вооруженных силах и в операциях по поддержанию мира.

47. Государства-члены активизировали свои усилия по увеличению количества квалифицированных женщин, соответствующих требованиям направления в распоряжение операций по поддержанию мира и миростроительству. В Иордании Государственное управление по вопросам безопасности обеспечило курс профессиональной подготовки специальных групп женщин-полицейских по вопросам поддержания мира. С 2000 года численность женщин, входящих в состав контингентов Ямайки в рамках сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, достигла почти 50 процентов, включая женщин-командующих контингентами в Либерии и Дарфуре. В Германии женщины составляют две трети персонала Центра по международным мирным операциям, являющегося государственным подразделением, ответственным за профессиональную подготовку и набор сотрудников для международных миссий, при этом в 2007 году 52 процента участников этих курсов составили женщины. Южная Африка обеспечила улучшение положения женщин, участвующих в мирных миссиях, включая «программы повышения устойчивости» для семей в период отсутствия женщин. Впоследствии Служба полиции Южной Африки достигла поставленной перед ней цели обеспечения представленности женщин на уровне 40 процентов, а Национальные силы обороны Южной Африки — на уровне 30 процентов женщин, участвующих в операциях по поддержанию мира.

48. Государства-члены, Организация Объединенных Наций и гражданское общество уделяют много внимания вопросам профессиональной подготовки сотрудников военной полиции и гражданского персонала операций по поддержанию мира по вопросам защиты, прав и особых потребностей женщин, а также важного значения участия женщин в осуществлении всех функций по поддержанию мира. Департамент операций по поддержанию мира играет ведущую роль в осуществлении усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению профессиональной подготовки и совершенствованию учебных материалов и средств. МУНИУЖ создал интерактивный веб-сайт, на котором освещаются возможности профессиональной подготовки миротворцев Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам.

49. Тринадцать штатных консультантов по гендерным вопросам в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая

комплексные миссии⁸, оказывают руководителям миссий технические консультативные услуги по вопросам учета гендерной проблематики в целях расширения масштабов участия женщин в осуществлении мандата данной операции. В пяти традиционных миссиях имеется координатор по гендерным вопросам — сотрудник, который, помимо других задач, занимается комплексом гендерных вопросов⁹. Департамент операций по поддержанию мира разработал руководящие принципы по обеспечению того, чтобы советники по гендерным вопросам выступали в качестве эффективных катализаторов учета гендерной проблематики. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) увеличила число специалистов по гендерным вопросам с 3 в 2004 году до 19 в 2008 году.

50. Департаменты полевой поддержки и операций по поддержанию мира предприняли усилия по повышению уровня представленности женщин среди военнослужащих Организации Объединенных Наций, в том числе путем расширения сферы осуществляемой ими информационно-пропагандистской деятельности в государствах-членах, в частности в странах, предоставляющих войска и полицейский персонал. В 2006 году был проведен диалог по вопросам политики с целью оценки стратегий расширения представленности женщин в операциях по поддержанию мира. В феврале 2007 года в Претории, Южная Африка, был проведен семинар по осуществлению этих стратегий в последующий период. Участники семинара рекомендовали пересмотреть политику сектора по вопросам безопасности и обороны в целях укрепления профессиональной подготовки миротворцев по вопросам гендерной политики в период до развертывания миссий на национальном уровне. Четыре страны — Аргентина, Нигерия, Пакистан и Южная Африка — согласились провести экспериментальный проект.

51. По состоянию на июль 2008 года женщины составляли 2,2 процента военного персонала операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, по сравнению с 1 процентом в июле 2004 года и 7,6 процента персонала гражданской полиции по сравнению с 5 процентами в 2004 году. В тех странах, в которых миссии по поддержанию мира обеспечивают поддержку структурной перестройки служб полиции (Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти и Косово), доля женщин в составе персонала гражданской полиции составляет свыше 15 процентов.

⁸ Например, Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии, Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, Смешанная операция Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, Миссия Организации Объединенных Наций в Судане, Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану.

⁹ Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре, Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии, Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия, Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре и Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане.

52. По состоянию на 30 июня 2008 года представленность женщин в Департаменте операций по поддержанию мира на гражданских должностях категории специалистов и выше достигла 28,6 процента, и 26,3 процента на уровне Д-1 и выше, что выше соответствующих показателей в 2004 году — на уровне 27,5 и 12 процентов. В Департаменте полевой поддержки женщины составили 36,4 процента всех сотрудников категории специалистов и выше. В рамках полевых операций представленность женщин соответствовала 23 процентам.

53. Генеральный секретарь активизировал усилия по увеличению числа женщин в операциях по поддержанию мира, в частности на высшем руководящем уровне. По состоянию на сентябрь 2008 года имеется одна женщина-руководитель миссии (Либерия) и семь женщин-заместителей руководителей миссий (Бурунди, Демократическая Республика Конго, Либерия, Ливан, Непал, Судан и Чад). Организации еще необходимо многое проделать, для того чтобы добиться паритета в рамках операций по поддержанию мира. Тем не менее успехи на пути улучшения гендерного баланса уже имеются.

d) Меры гуманитарного реагирования

54. В резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности призвал всех участников уважать гражданский и гуманитарный характер лагерей и поселений беженцев. Согласно оценкам УВКБ, в конце 2007 года общее число насильственно перемещенных лиц составило 67 миллионов человек¹⁰. Женщины из числа беженцев и перемещенных лиц в особой степени уязвимы по отношению к сексуальным нападениям и сексуальному насилию, поскольку находятся в условиях зависимости, которые нередко имеют место в лагерях.

55. Гуманитарные подразделения Организации Объединенных Наций обеспечивают активный учет вопросов гендерного равенства в рамках планирования, исполнения, контроля и сбора данных. В 2006 году Межучрежденческий постоянный комитет приступил к осуществлению состоящего из пяти пунктов стратегического плана, по результатам которого будет разработана обновленная политика в отношении гендерного равенства в рамках гуманитарной деятельности, которая была утверждена в мае 2008 года. Проведенный Комитетом в 2007 году обзор гендерной политики указал на наличие определенного прогресса. Например, был издан Справочник по гендерным вопросам в процессе гуманитарной деятельности «Женщины, девочки, мальчики и мужчины: различные потребности — равные возможности», в котором изложены вопросы программирования в целях обеспечения гендерного равенства и представлен перечень экспертов по гендерным вопросам (резерв специалистов по гендерным вопросам).

56. УВКБ провело курс профессиональной подготовки по гендерным вопросам в контексте осуществления своей стратегии, касающейся учета вопросов возраста, гендерных отношений и разнообразия, более чем в 100 странах. Осуществленная МОМ Программа репатриации афганцев способствовала репатриации и реинтеграции подпадающих под воздействия этой Программы граждан, в том числе 125 женщин, для внесения вклада в восстановление своей страны. По меньшей мере 75 процентов всех набираемых по линии ВПП мест-

¹⁰ UNHCR, “2007 Global Trends: Refugees, Asylum-seekers, Returnees, Internally Displaced and Stateless People” (June 2008), p. 2.

ных наблюдателей по вопросам продовольственной помощи составят женщины.

57. Требуется более эффективная координация деятельности гуманитарных структур в рамках программ по обеспечению гендерного равенства, включая обеспечение равноправного участия женщин и девочек во всех областях гуманитарного реагирования и их доступ к созданию потенциала и занятости. Следует укрепить подотчетность за актуализацию гендерной проблематики, а сбор дезаггегированных по признаку пола и возраста данных следует осуществлять на более систематической основе.

е) Миростроительство

58. В резолюции 1325 (2000) Совет призвал всех участников учитывать гендерную проблематику в рамках усилий в области постконфликтного восстановления. В рамках многих программ, осуществляемых как государствами-членами, так и подразделениями Организации Объединенных Наций, принимались меры по выработке учитывающих гендерные особенности подходов к различным потребностям и проблемам в таких областях, как экономическое восстановление, права человека, управление, восстановление правопорядка, примирение и институциональные реформы.

59. Правительство Уганды наняло старшего советника по вопросам гендерного равенства для осуществления Национального плана по восстановлению мира и развитию в целях обеспечения технической поддержки канцелярии премьер-министра, а также разработки и реализации национальной политики и плана действий по борьбе с сексуальным насилием.

60. Кипр обеспечивает финансовую поддержку местных инициатив женщин в области миростроительства и женских неправительственных организаций. Соединенное Королевство оказывает поддержку неправительственным организациям в Судане в деле осуществления местных инициатив в области миростроительства. Канадское агентство по международному развитию учредило Фонд поддержки по вопросам гендерного равенства для женских организаций Афганистана, который действует в интересах справедливого социального, политического и экономического роста.

61. Управление по поддержке миростроительства и участвующие подразделения на страновом уровне обеспечили учет проблем гендерного равенства в рамках многих проектов, осуществляемых при поддержке Фонда миростроительства. В целях поощрения общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к стратегиям создания занятости в рамках постконфликтных ситуаций Международная организация труда и ПРООН выступили соавторами по осуществлению общесистемной инициативы, нацеленной на учет важнейшей роли получения доходов и реинтеграции женщин и мужчин. Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам проводит деятельность по оказанию технической помощи, связанной с осуществлением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Афганистане, Гаити, Либерии, Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) обеспечило профессиональную подготовку 297 иракских женщин для участия в процессе конституционного развития в 2006–2007 годах.

В Непале и Афганистане ЮНИФЕМ способствовал обеспечению представленности и участия женщин в области управления и миростроительства.

62. Хотя государства-члены и Организация Объединенных Наций принимают все более активное участие в деле поддержки обеспечения гендерного равенства в области миростроительства и постконфликтного восстановления, предпринимаемые ими усилия, однако, в основном не обеспечивают систематического учета гендерной проблематики. Следует расширить инвестиции в обеспечение усилий в области миростроительства с учетом гендерных аспектов. Необходимо повысить эффективность координации деятельности среди всех участников.

f) Реформа в сфере безопасности

63. В резолюции 1325 (2000) Совет призвал к защите и уважению прав человека женщин и девочек, в частности в связи с деятельностью органов полиции и судебных органов. В докладе Генерального секретаря роль Организации Объединенных Наций в поддержке реформы в сфере безопасности учитывающая гендерную проблематику реформа сектора безопасности была признана в качестве ключа к созданию недискриминационных институтов сектора безопасности и была сформулирована конкретная рекомендация о предоставлении услуг в области безопасности в целях устранения и предотвращения сексуального насилия (S/2008/39, пункты 37 и 45(e)).

64. Подразделения Организации Объединенных Наций занимаются осуществлением реформы в сфере безопасности более чем в 20 странах. Предпринимаемые ими усилия нацелены на обеспечение нормотворческой деятельности в поддержку национальных усилий по проведению гендерной политики, структурной перестройке органов национальной полиции и вооруженных сил и разработке программ наращивания потенциала и проведения мероприятий в поддержку национальных усилий, нацеленных на учет гендерной проблематики в контексте реформы сектора безопасности. Департамент операций по поддержанию мира и его партнеры способствовали созданию институциональных механизмов, позволяющих расширить доступ женщин к услугам в области защиты и правосудия, включая создание в отделениях полиции специальных групп или отделов по делам женщин (например, в Дарфуре, Сомали и Южном Судане); обеспечение конфиденциальности по вопросам сексуального и гендерного насилия; и организацию подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений по гендерным вопросам; и расширение масштабов набора женщин в национальные полицейские службы.

65. ЮНФПА и ПРООН предприняли шаги по расширению доступа к системам безопасности и правосудия и повышению эффективности их реагирования на нужды женщин и девочек в Африке и Азии. Например, в Либерии ПРООН в партнерстве с министерством юстиции обеспечило укрепление его потенциала в деле задержания и судебного преследования правонарушителей. Разработанный МУНИУЖ комплекс средств по учету гендерной проблематики и проведению реформы в секторе безопасности оказался полезным для многих участников, например для Национальной полиции Афганистана. ЮНИФЕМ и ПРООН подготовили информационно-справочный документ по теме «Учитывающая гендерные аспекты реформа органов полиции в постконфликтных странах» в

целях повышения эффективности сектора полиции в рамках реагирования на сексуальное и гендерное насилие.

66. Тем не менее дефицит услуг в области безопасности сохраняется, что создает угрозу для жизни и благосостояния всех, особенно женщин и детей. Учет гендерной проблематики в рамках всех национальных усилий, нацеленных на реформу вооруженных сил, укрепление правопорядка, судебной системы и демократических учреждений, будет способствовать укреплению безопасности женщин. Для того чтобы государства-члены могли укрепить стабильность и повысить доверие к органам правосудия, что является предварительным условием обеспечения прочного мира и демократии, необходимо обеспечить укрепление потенциала, а также нормативной и информационной поддержки по линии подразделений Организации Объединенных Наций.

3. Защита женщин, в частности от сексуального гендерного насилия

67. В резолюции 1325 (2000) Совет призвал все стороны в конфликтах принять специальные меры по защите женщин и девочек от гендерного насилия. Государства-члены определили приоритетность мер в области предотвращения и реагирования, главным образом посредством пересмотра национальных стратегий и законов; защиты и реабилитации жертв насилия; профессиональной подготовки полицейских, военнослужащих и должностных лиц судебных органов; сбора данных о масштабах этих явлений; и повышения уровня информированности общественности.

68. Кот-д'Ивуар включил вопросы профилактики и реагирования на сексуальное и гендерное насилие в свой национальный план в области восстановления и реинтеграции. Были приняты такие меры, как проведение исследований по вопросам масштабов распространения данного явления, создание национального потенциала по оказанию помощи пострадавшим и учреждение центра передовых знаний в целях оказания помощи жертвам сексуального и бытового насилия. Многие государства, в том числе Таиланд, Хорватия и Швейцария, приняли решение провести в период до развертывания миссий профессиональную подготовку миротворцев по вопросам прав человека, гендерного равенства, сексуального и гендерного насилия, торговли людьми и/или сексуальной эксплуатации и правонарушений в условиях вооруженного конфликта.

69. Ряд государств-членов предпринял шаги в поддержку защиты женщин от сексуального и гендерного насилия в странах, переживших конфликт. Канада обеспечила финансовую и техническую помощь различных проектов во всем мире, в том числе в Гаити и в южных районах Судана. Соединенное Королевство оказало поддержку неправительственных организаций в деле поощрения гендерного равенства и сбора данных о правах женщин в Афганистане, а также в обеспечении профессиональной подготовки иракских судей, парламентариев и женских активистов по вопросам использования международных норм в области прав человека и национального законодательства Ирака в целях защиты прав женщин.

70. Другие страны обеспечили политическую и финансовую поддержку механизмов Организации Объединенных Наций, нацеленных на защиту прав женщин в период вооруженного конфликта. Швейцария обеспечила финансирование кампании Организации Объединенных Наций, проводимой под девизом «Немедленно покончить с изнасилованием», а Соединенное Королевство

оказало финансовую поддержку различным мероприятиям Организации Объединенных Наций, связанным с искоренением сексуальной эксплуатации и надругательств. Канада приняла различные меры по борьбе с безнаказанностью, в том числе посредством экстрадиции, судебного преследования в соответствии с законодательством Канады и выдачи подозреваемых лиц в руки международных уголовных судов и трибуналов.

71. В поддержку национальных усилий развернута под эгидой Генерального секретаря кампания под названием «Единство во имя искоренения насилия в отношении женщин» и Программа действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов, охватывающая 12 подразделений Организации Объединенных Наций¹¹, нацелены на укрепление координации и подотчетности, обеспечивая поддержку национальных усилий по предотвращению сексуального насилия и эффективному удовлетворению потребностей пострадавших. Межучрежденческая целевая группа по проблемам женщин, мира и безопасности, возглавляемая Канцелярией Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, и Рабочая группа НПО по проблемам женщин и мира и безопасности также обеспечили форумы для совместных действий государств-членов, Организации Объединенных Наций и гражданского общества в целях прекращения насилия в условиях конфликта.

72. Многие подразделения Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, ЮНФПА, ЮНИФЕМ и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), располагают программами информационно-пропагандистской деятельности. Например, по линии осуществляемой ПРООН программы обеспечения правопорядка в Дарфуре оказывается помощь государственным учреждениям и гражданскому обществу в деле повышения уровня информированности общественности о сексуальном и гендерном насилии. Благодаря предпринятым ПРООН усилиям по повышению уровня информированности на Балканах было налажено плодотворное сотрудничество между национальными активистами по борьбе с насилием и должностными лицами по проведению реформы в секторе безопасности в плане контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями.

73. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций занимается аналитической и нормативной деятельностью в поддержку национальных усилий по разработке доктрин, стратегий, стандартов и руководящих принципов, с тем чтобы положить конец сексуальному и гендерному насилию. Состоявшееся в конференционном центре «Уилтонпарк», Суссекс, Соединенное Королевство, совещание, организованное ЮНИФЕМ, Департаментом операций по поддержанию мира и Программой действий Организации Объединенных Наций при содействии правительств Канады и Соединенного Королевства в мае 2008 года, было посвящено теме «Женщины как объекты насилия или жертвы в вооруженных конфликтах: какова роль военных миротворцев?» (см. S/2008/402). На этом совещании были рассмотрены предпринимаемые в настоящее время усилия по предотвращению сексуального насилия в отношении женщин и детей и было установлено, что военные миротворцы нуждаются в доктрине и четко

¹¹ Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Управление по координации гуманитарных вопросов, УВКПЧ, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ВПП и ВОЗ.

сформулированных руководящих принципах в отношении действий по защите женщин и девочек от сексуального насилия.

74. Департамент БАПОР по вопросам здравоохранения в настоящее время разрабатывает руководящие принципы и обеспечивает профессиональную подготовку сотрудников по вопросам борьбы с сексуальным и гендерным насилием, случаи которых имеют место в клиниках, включая процедуры направления пострадавших в бюро юридических услуг в центрах программ помощи женщинам в лагерях БАПОР. Почти все страновые отделения ЮНФПА в районах конфликтов и в районах, где имели место конфликты, оказывают непосредственную поддержку национальным усилиям по решению проблем сексуального и гендерного насилия в рамках национальных законов и стратегий. УВКПЧ обеспечивает техническую помощь правительству Гаити в проведении реформы национального законодательства, касающегося борьбы с изнасилованием и бытовым насилием. ФАО разработала стратегии и руководящие принципы обеспечения средств к существованию в целях решения проблем, связанных с факторами уязвимости и основными причинами сексуального и гендерного насилия и «секса в целях выживания» для охваченных кризисом групп населения. При финансовой поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЮНИФЕМ и Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЕЙДС) ЭКЛАК обеспечила координацию подготовки межучрежденческого доклада по теме «Довольно! Право женщин на жизнь в условиях свободы от насилия в Латинской Америке и Карибском бассейне». МОМ осуществила программы оценок и помощи группам населения, являющимся уязвимыми по отношению к торговле людьми вследствие вызванного конфликтами перемещения населения в Кении, Афганистане и Колумбии.

75. Многие подразделения Организации Объединенных Наций занимаются укреплением потенциала правительств и неправительственных организаций в деле более эффективного предотвращения сексуального и гендерного насилия и реагирования на него. УВКПЧ оказал различным правительственным министерствам помощь в налаживании услуг поддержки пострадавших и созданию сводной базы данных о случаях сексуального и гендерного насилия в Афганистане, а также в укреплении потенциала правительства в деле сбора органами полиции судебно-медицинских экспертных данных о случаях изнасилования в Уганде. По линии проекта ЮНИФЕМ, озаглавленного «Усиление защиты от гендерного насилия в Руанде», обеспечивается поддержка женских сетей в целях осуществления профессиональной подготовки по вопросам реагирования на случаи насилия в 14 районах. В Управлении полиции Руанды в настоящее время имеется бесплатная линия экстренной телефонной связи и отдел по гендерным вопросам, а специальные полицейские подразделения оснащены мотоциклами в целях оперативного реагирования на возникающие проблемы. ЮНФПА обеспечил профессиональную подготовку групп журналистов со всего света, с тем чтобы они понимали сложный характер этих явлений и представляли более точные сообщения о случаях сексуального и гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях.

76. Деятельность советников и координаторов Департамента операций по поддержанию мира по гендерным вопросам в рамках миссий по поддержанию мира, осуществляемая в партнерстве с национальными министерствами и более обширной системой Организации Объединенных Наций, способствовала

активизации вспомогательных усилий по решению проблем сексуального и гендерного насилия путем обеспечения профессиональной подготовки национальной полиции и вооруженных сил, а также в рамках всех компонентов миссий Организации Объединенных Наций, включая полицию Организации Объединенных Наций и военные подразделения, и секторов, занимающихся вопросами прав человека, верховенства права и общественной информации.

77. Подразделения Организации Объединенных Наций все более активно осуществляют оперативную деятельность в целях поддержки лиц, пострадавших от сексуального и гендерного насилия. В северных районах Ирака ЮНОПС организовало программу по созданию 21 консультативного центра в 12 деревнях. Более 200 женщин из числа добровольцев прошли курс подготовки в качестве психотерапевтов, оказывающих услуги жертвам сексуального и гендерного насилия, при этом благодаря телевизионной рекламе 1000 местных женщин узнали о наличии таких услуг. ЮНИФЕМ, действуя в рамках проекта Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, во взаимодействии с неправительственными организациями создал 14 социальных психологических групп по оказанию услуг на уровне семьи и семь экспериментальных центров по оказанию социально-правовых услуг, включая линии экстренной помощи и системы направления к специалистам, на оккупированной палестинской территории.

78. Сексуальное и гендерное насилие, являясь весьма болезненным и чувствительным вопросом, относится к числу правонарушений, в наименьшей степени поддающихся документальному регистрированию. Помимо проблем, связанных со сбором информации и обменом ею, данный процесс еще более усложняется вследствие необходимости учета вопросов психологической и физической безопасности жертв такого насилия. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций признал наличие этих проблем и принял меры по улучшению сбора данных. В 2006 году ЮНФПА и ВОЗ выступили инициаторами создания Системы управления информацией о гендерном насилии в качестве межучрежденческого партнерства с Международным комитетом спасения и УВКПЧ в консультации с Рабочей подгруппой по гендерным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета. Деятельность Системы является первой попыткой систематизации процесса управления связанными с сексуальным и гендерным насилием данными в рамках всего гуманитарного сообщества, включая внедрение стандартов безопасности и конфиденциальности. Ее экспериментальные испытания уже завершены в Таиланде и Уганде.

79. УВКПЧ внесло значительный вклад в обеспечение контроля, проведение расследований и документальное оформление случаев сексуального и гендерного насилия в Афганистане, Гаити, Демократической Республике Конго и Судане. ЮНИФЕМ обеспечил поддержку инициатив в области более эффективного сбора данных и статистического контроля за случаями сексуального и гендерного насилия в Афганистане, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Руанде и Тиморе-Лешти, при этом другие подразделения Организации Объединенных Наций предприняли аналогичные усилия в других конфликтных и постконфликтных районах.

80. Что касается сексуальной эксплуатации и надругательств, то, хотя общее число соответствующих заявлений значительным образом сократилось — от 371 случая в 2006 году до 159 случаев в 2007 году (A/62/890, пункт 11), необ-

ходимо и далее укреплять политику абсолютной нетерпимости в данном вопросе. Генеральный секретарь сохраняет твердую решимость оказывать противодействие актам сексуальной эксплуатации и надругательств, которые подрывают деятельность Организации Объединенных Наций на местах, а также ее законность и престиж.

81. Несмотря на все предпринимаемые усилия, акты насилия в отношении женщин по-прежнему совершаются в условиях вооруженных конфликтов. Необходимо разработать новаторские стратегии обеспечения соблюдения норм гуманитарного права и прав человека всеми участниками как военными, так и негосударственными. Совету Безопасности и другим государствам-членам необходимо посылать сторонам в конфликте более решительные сигналы о том, что преступники будут подвергнуты судебному преследованию. Рациональное использование целевых санкций в отношении отдельных лиц и сторон в конфликте может оказывать сдерживающее воздействие и предотвращать сексуальное насилие. По-прежнему решающее значение имеет предоставление людских и финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения ухода за жертвами насилия и непрерывной профессиональной подготовки всех участников. Фактором, сдерживающим насилие, может выступать развертывание советников, координаторов и наблюдателей на раннем этапе операций по поддержанию мира. Существенно важное значение имеют эффективные механизмы общесистемного наблюдения и отчетности, необходимые для своевременного сбора достоверных данных о случаях гендерного насилия.

D. Передовой опыт в деле укрепления потенциала государств-членов

82. Признавая, что в деле устранения гендерного неравенства в областях, касающихся женщин, мира и безопасности, не существует единого универсального подхода, в рамках политики и стратегий необходимо учитывать конкретные обстоятельства и потребности различных стран. Пережившие конфликты страны, которые добились наибольших успехов в укреплении роли женщин в мирных процессах, сокращении масштабов сексуального насилия и расширении политических и экономических прав и возможностей женщин, располагают общими стратегиями укрепления мира и обеспечения гендерного равенства, в рамках которых принимаемые на национальном и международном уровне меры обеспечивают поддержку друг друга посредством различных мер по учету гендерной проблематики и конкретных потребностей женщин.

83. После принятия данной резолюции по меньшей мере в 90 странах всего мира подразделения Организации Объединенных Наций провели успешные испытания различных подходов к укреплению национального потенциала в интересах женщин и прочного мира. Например, в рамках осуществляемой в Непале программы ПРООН «Учет гендерной проблематики и социальная интеграция» подчеркивается многосекторальный подход, нацеленный на изменение укоренившихся моделей социальной изоляции путем поощрения участия женщин в области управления.

84. Другие подразделения Организации Объединенных Наций уделили больше внимания повышению профессиональных навыков женщин в качестве руководителей и уровня их политического участия в общественной жизни, вклю-

чая выборы. Например, Миссия Организации Объединенных Наций в Непале выступила за поощрение политического участия женщин, предусмотрев во всех государственных структурах пороговый показатель участия женщин на уровне 33 процентов. Приблизительно одну треть из 575 членов Учредительного собрания, избранных в 2008 году, составляют женщины. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), ЮНИФЕМ и местные неправительственные организации учредили рабочую группу по гендерным вопросам для поощрения соблюдения политических прав женщин и обеспечили профессиональную подготовку гаитянских женщин по вопросам руководства. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, действуя совместно с правительством и гражданским обществом, способствовало созданию руководящего комитета и разработке плана работы по повышению уровня представленности женщин в местных советах. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре обеспечила поддержку женской сети «Координация деятельности женщин в поддержку проведения выборов» в целях поощрения участия женщин в политике и в выборах.

85. В охваченных конфликтами и постконфликтных странах, которые сталкиваются с масштабным сексуальным насилием, в рамках эффективных подходов подчеркивались вопросы укрепления потенциала для борьбы с этим злом. МООНСГ в сотрудничестве с ЮНФПА и ЮНИСЕФ обеспечила поддержку осуществления многосекторального Национального плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин. В Демократической Республике Конго одной из сложных задач остается борьба с сексуальным насилием. В МООНДРК был направлен старший советник/координатор по проблемам сексуального насилия в целях оказания правительству помощи в разработке общестранового плана действий и стратегии по борьбе с сексуальным насилием. В Дарфуре ДООН мобилизовала параюридическую сеть помощи в составе юристов и профессоров в целях обеспечения профессиональной подготовки перемещенных внутри страны лиц и представителей общин по проблемам сексуального и гендерного насилия и оказания поддержки пострадавшим и их семьям. В Сомали эти подразделения обеспечили укрепление потенциала местных структур по оказанию медицинской и социально-психологической помощи, правовой помощи, защиты и реинтеграции в жизнь общества.

86. Для большинства стран, преодолевших конфликты, задача восстановления и поощрения прав человека женщин будет и впредь зависеть от поддержки международных учреждений в области создания национального потенциала в деле разработки законов, стратегий и политики. В Гаити и Либерии подразделения Организации Объединенных Наций поддерживали усилия правительства, нацеленные на разработку национальной гендерной политики и подготовку доклада об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В других странах они укрепили национальный потенциал в деле пересмотра законодательства с целью отмены дискриминационных законов и принятия новых законов в соответствии с Конвенцией.

87. Поощряя роль женщин в средствах массовой информации, ЮНЕСКО укрепила потенциал средств массовой информации в постконфликтных районах в целях расширения возможностей женщин, работающих в средствах массовой информации, представлять сообщения о воздействии конфликтов на положение женщин. В Афганистане ЮНЕСКО обеспечила укрепление потенциала и про-

фессиональную подготовку женщин-кинематографистов, которые подготовили ряд материалов, в которых особое внимание уделяется жизни женщин в Афганистане.

88. Национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) получили позитивную оценку за то, что в них представлен более последовательный и систематический подход к национальным действиям в интересах женщин и мира, уделяется более пристальное внимание институциональным условиям, в которых разрабатываются и осуществляются стратегии, и обеспечивается реальная передача ответственности за осуществление политики и стратегий в отношении укрепления мира и решения гендерных проблем местным директивным структурам, женским ассоциациям и неправительственным организациям. Тем не менее они имеются в очень немногих, главным образом развитых, странах, и поэтому здесь требуется поддержка Организации Объединенных Наций.

Е. Контроль, оценка и отчетность

89. В своей резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности призвал Генерального секретаря включать в свои доклады Совету информацию о ходе осуществления усилий по обеспечению учета гендерной проблематики и о всех других аспектах, касающихся женщин. В заявлении своего Председателя (S/PRST/2007/40) Совет просил представить конкретные страновые данные о последствиях конфликтов для женщин, включая информацию о всех формах насилия и специальных мерах для защиты женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия.

90. В результате анализа 313 докладов Генерального секретаря Совету Безопасности, представленных с января 2004 года по июль 2008 года, включая 286 конкретных страновых и 27 тематических докладов, было установлено, что в 61 проценте докладов нет или имеется всего лишь одно упоминание о гендерном равенстве; в 23 процентах докладов содержится минимальное число ссылок на гендерную проблематику; и только в 16 процентах докладов имеются множественные ссылки на гендерное равенство. По сравнению с периодом с октября 2000 года по декабрь 2003 года был достигнут определенный прогресс в плане сокращения на 6 процентов количества докладов, не содержащих упоминаний о гендерной проблематике или содержащих лишь одно упоминание об этом, и увеличения на 8 процентов числа докладов, содержащих минимальное число ссылок на гендерную проблематику. Процентная доля докладов, содержащих множественные ссылки на гендерное равенство, заметным образом не изменилась.

91. В результате проведенного анализа было также установлено, что число докладов о сексуальном насилии, особенно об изнасиловании, возросло с 23 процентов в 2000–2003 годах до 32 процентов в 2004–2008 годах, хотя не у всех операций по поддержанию мира имелись связанные с этим мандаты. Проблема безнаказанности рассматривалась в 4 процентах докладов, представленных в 2000–2003 годах, однако в докладах за 2004–2008 годы такой информации не было. Вопросы учета гендерной проблематики также упоминались в 4 процентах докладов в 2004–2008 годах, что на 2 процента выше соответствующего показателя за предыдущий период.

92. Вышеприведенный анализ свидетельствует о том, что со времени принятия резолюции в 2000 году качество представляемых Совету Безопасности докладов Генерального секретаря по гендерным вопросам постепенно улучшается. Однако отчетность все еще является непоследовательной и неполной. В предстоящие годы необходимо будет активизировать данный процесс, с тем чтобы обеспечить учет гендерной проблематики на сбалансированной и систематической основе во всех соответствующих докладах Совету. С учетом принятия Советом резолюции 1820 (2008) необходимо рационализировать отчетность о сексуальном насилии в условиях вооруженных конфликтов во избежание дублирования отчетности по резолюции 1325 (2000).

IV. Выводы и рекомендации

93. Государства-члены, система Организации Объединенных Наций и гражданское общество добились важного прогресса в деле разработки и применения более всеобъемлющих подходов к полномасштабному осуществлению резолюции 1325 (2000), в том числе путем более четкого определения роли Совета Безопасности. Совокупный результат этих усилий состоял в том, что в рамках общей архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций стали более широко учитываться потребности женщин в ситуациях вооруженных конфликтов и постконфликтных странах. С особой очевидностью это проявляется в области поддержания мира и оказания гуманитарной помощи и все более широко — в области миростроительства. Наблюдается рост поддержки в обеспечении равноправного участия женщин в мирных процессах, укреплении усилий по наращиванию потенциала в интересах расширения прав и возможностей женщин и рост числа женщин, занимающих руководящие должности и должности в силах по поддержанию мира и силах безопасности. Особое внимание уделяется сексуальному насилию в ситуациях вооруженных конфликтов, при этом Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности предпринимают параллельные и взаимоподдерживающие действия. Более последовательная приверженность осуществлению резолюции 1325 (2000) все шире претворяется в политические рамки и рамки планирования и находит воплощение в деятельности государств-членов и Организации на национальном и глобальном уровнях, в том числе посредством национальных планов действий и общесистемных действий Организации Объединенных Наций и конкретных инициатив различных подразделений.

94. Вместе с тем необходимо ликвидировать заметный пробел, который сохраняется между стратегиями и их эффективным осуществлением. На страновом уровне необходимо осуществить дополнительные усилия по учету гендерной проблематики на каждом этапе предотвращения, разрешения и урегулирования конфликтов, а также миростроительства, в том числе в рамках реформы сектора безопасности; по предотвращению и искоренению сексуального и гендерного насилия; по повышению уровня представленности женщин в директивных органах и учреждениях безопасности; по увеличению объема ресурсов и технической поддержки женских организаций; и по обеспечению укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в деле поддержки усилий государств-членов по осуществлению резолюции 1325 (2000).

95. В целях обеспечения успешного осуществления резолюции на страновом уровне жизненно важное значение имеет национальное осуществление меро-

приятий в поддержку обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и его следует поощрять по линии международного сообщества. Система Организации Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в деле содействия укреплению национального потенциала и руководства в целях определения эффективных стратегий и поощрения более глубокого понимания национальных, региональных и субрегиональных проблем, а также поддержки основанных на широком участии заинтересованных сторон подходов и партнерских связей.

96. Для использования этих возможностей необходимо укрепить приверженность, руководство и отчетность, усилить институциональный потенциал и увеличить финансовые и людские ресурсы подразделений Организации Объединенных Наций. Кроме того, сотрудничество в особой степени необходимо в деле предотвращения и искоренения сексуального насилия в отношении женщин, в том числе путем взаимодействия со сторонами в конфликте и повышения эффективности механизмов и практических мер в области контроля и отчетности. Следует более энергично обеспечивать сотрудничество и последовательность в рамках программ на нормативном, программном и оперативном уровнях, в том числе через Межучрежденческую сеть по делам женщин и равенству полов и ее Целевую группу по проблемам женщин, мира и безопасности, Комитет высокого уровня по программам Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций по вопросам координации и Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, а также другие общесистемные инициативы. Общая цель должна по-прежнему заключаться в операционализации резолюции 1325 (2000) в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях адекватного реагирования на просьбы государств-членов.

97. В целях дальнейшего ускорения хода полномасштабного осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности предлагаются следующие меры:

а) следует обеспечить учет потребностей и проблем женщин в ходе разработки стратегий предотвращения конфликтов и в рамках усилий в области раннего предупреждения;

б) Совету Безопасности, в целях укрепления своего потенциала в деле искоренения сексуального насилия, следует быть готовым к направлению миссий для оценки положения, когда насилие используется или поощряется в качестве метода ведения войны или в рамках широкомасштабных или систематических нападениях на гражданских лиц;

с) в условиях вооруженного конфликта Совету Безопасности следует напоминать сторонам в конфликте об их ответственности за защиту женщин и держать в поле зрения средства предотвращения и недопущения сексуального насилия, включая целевые санкции в отношении отдельных лиц или сторон в конфликте, применяющих широкомасштабное или систематическое сексуальное насилие;

д) Совету Безопасности следует более широко применять формулу Арриа или аналогичные механизмы проведения неофициальных консультаций с женскими группами и неправительственными организациями по отдельным конфликтным ситуациям, рассматриваемым в рамках его повестки дня;

е) следует укреплять национальную приверженность делу и возможности осуществления резолюции 1325 (2000), в том числе посредством национальных и региональных планов действий и стратегий;

ф) государствам-членам следует поддерживать меры по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области учета гендерной проблематики во всех областях мира и безопасности и выделять надлежащие и достаточные ресурсы на такие цели;

g) следует уделять приоритетное внимание руководящей роли женщин и их доступу ко всем уровням и процессам принятия решений в отношении миротворчества, миростроительства, а также восстановления и развития;

h) следует активизировать все усилия по предотвращению и искоренению сексуального и гендерного насилия, в том числе посредством более систематических тактических и оперативных мер реагирования по линии миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и программ по оказанию гуманитарной помощи, защиты женщин в ситуациях перемещения и использования более всеохватывающих стратегий для решения проблемы безнаказанности лиц, виновных в совершении сексуальных надругательств;

i) следует на систематической основе обеспечивать учет гендерной проблематики в рамках реформы сектора безопасности и в области верховенства права;

j) следует укреплять сотрудничество и взаимодействие с региональными организациями в целях внесения существенного вклада в достижение общих целей в области обеспечения безопасности и гендерного равенства;

к) межправительственным органам следует укреплять мандаты и увеличивать объем ресурсов на операции по поддержанию мира в целях предотвращения сексуального и гендерного насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях и обеспечивать конкретные и четко сформулированные оперативные указания;

l) следует на систематической основе проводить оценку потребностей женщин в постконфликтных странах, выделять конкретные финансовые средства и повышать уровень подотчетности доноров и правительств перед женщинами.