



# Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general  
7 de mayo de 2008  
Español  
Original: inglés

## Asamblea General

### Sexagésimo tercer período de sesiones

Tema 68 c) de la lista preliminar\*

**Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de las Naciones Unidas y de socorro en casos de desastre, incluida la asistencia económica especial**

## Consejo Económico y Social

### Período de sesiones sustantivo de 2008

Nueva York, 30 de junio a 25 de julio de 2008

Tema 9 del programa provisional\*\*

**Aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales por los organismos especializados y las instituciones internacionales relacionadas con las Naciones Unidas**

## Asistencia al pueblo palestino

### Informe del Secretario General

#### *Resumen*

En el período que se examina, la economía de Palestina siguió experimentando dificultades y sufrió un retroceso. Tras la toma por Hamas de la Franja de Gaza y la formación de un nuevo Gobierno de la Autoridad Palestina encabezado por el Primer Ministro Salam Fayyad, la Ribera Occidental gozó de un cierto grado de recuperación en lo económico. Por el contrario, la Franja de Gaza siguió teniendo un retroceso económico drástico, con el desmoronamiento del sector privado a causa de la clausura casi completa de la frontera. Los donantes internacionales hicieron adelantos importantes en lo que respecta a las reformas y las promesas de contribuciones por valor de 7.700 millones de dólares para un período de tres años con miras a la ejecución del nuevo Plan de Reforma y Desarrollo Palestino.

Esos acontecimientos reflejaron la división política de facto entre la Ribera Occidental y la Franja de Gaza a partir de junio de 2007. Mientras se reanudaron las negociaciones políticas bilaterales entre el Gobierno de Israel y la Autoridad Palestina en el contexto de la conferencia de Annapolis de noviembre de 2007 y las partes se comprometieron a llegar a un acuerdo para fines de 2008, casi todos los días en la Franja de Gaza y alrededores hubo disparos de cohetes contra objetivos israelíes y ataques aéreos e incursiones militares israelíes.

El presente informe describe los esfuerzos realizados por los organismos y programas de las Naciones Unidas, en cooperación con la Autoridad Palestina y los donantes, para prestar apoyo a la población y las instituciones civiles palestinas.

\* A/63/50.

\*\* E/2008/100.



## I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado de conformidad con lo dispuesto en la resolución 62/93 de la Asamblea General, en la que la Asamblea pidió al Secretario General que le presentara en su sexagésimo tercer período de sesiones, por conducto del Consejo Económico y Social, un informe sobre la aplicación de la resolución que incluyera una evaluación de la asistencia efectivamente recibida por el pueblo palestino y una evaluación de las necesidades que no se hubieran atendido todavía y propuestas concretas para atenderlas eficazmente. El período que abarca el informe se extiende de mayo de 2007 a abril de 2008.

2. En los informes preparados por otros organismos de las Naciones Unidas se proporciona información sobre las condiciones de vida y socioeconómicas del pueblo palestino, de los que cabe señalar: a) el informe de la Comisión Económica y Social para Asia Occidental sobre las consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí para las condiciones de vida del pueblo palestino en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado (A/62/75-E/2007/13); b) el informe anual del Comisionado General del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS)<sup>1</sup>; y c) los informes de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios.

3. Durante todo el año, la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el proceso de paz del Oriente Medio y Representante Personal del Secretario General ante la Organización de Liberación de Palestina y la Autoridad Palestina siguió prestando apoyo al proceso de paz y velando por la coordinación eficaz entre la Autoridad Palestina, las Naciones Unidas, la comunidad internacional y el Gobierno de Israel, así como documentando las condiciones socioeconómicas del territorio palestino ocupado.

4. Este informe ofrece una sinopsis de la labor de los organismos de las Naciones Unidas, en cooperación con los homólogos palestinos y los donantes, encaminada a prestar asistencia al pueblo y las instituciones palestinas, según lo dispuesto en la resolución 62/93 de la Asamblea General. También se incluye un resumen de los principales acontecimientos políticos y de las dificultades con que tropezó la comunidad internacional en el período que abarca el informe al tratar de responder a la crisis y procurar aliviar los sufrimientos del pueblo palestino y apuntalar la marcha del proceso político entre las partes.

## II. Panorama de la situación actual

### A. Contexto político

5. En 2007 continuaron las rivalidades y enfrentamientos entre Hamas y Fatah que habían comenzado en 2006. Tras una serie de treguas declaradas entre las facciones, el Presidente Abbas y el Primer Ministro Haniyeh se reunieron en La Meca en febrero de 2007 con los auspicios de la Arabia Saudita para acordar la formación de un Gobierno de unidad nacional. No obstante, se reanudaron las

---

<sup>1</sup> Documentos Oficiales de la Asamblea General, sexagésimo segundo período de sesiones, Suplemento No. 13 (A/62/13).

hostilidades y en junio de 2007 las fuerzas de Hamas se apoderaron de la Franja de Gaza. El Presidente Abbas nombró un nuevo Gobierno de la Autoridad Palestina dirigido por el Primer Ministro Salam Fayyad. El nuevo Gobierno se comprometió a adherirse a los principios básicos del proceso de paz esbozados por el Cuarteto en enero de 2006. En consecuencia, la comunidad internacional reanudó los contactos directos y la asistencia de los donantes a la Autoridad Palestina. El Gobierno de Israel también reanudó las transferencias de ingresos por concepto de impuestos a la Autoridad Palestina y en julio de 2007 el Cuarteto nombró a Tony Blair en calidad de representante encargado de prestar apoyo a la Autoridad Palestina en las actividades de consolidación de las instituciones y la revitalización económica.

6. Las conversaciones bilaterales entre Palestina e Israel se reanudaron bajo los auspicios de los Estados Unidos de América tras la formación del nuevo Gobierno. En la conferencia celebrada en Annapolis en noviembre de 2007, a la que asistieron más de 40 países, las partes formularon una declaración conjunta en la que prometieron el reinicio de las negociaciones en torno a las cuestiones básicas con miras a llegar a suscribir un tratado de paz para fines de 2008, cuya aplicación estaría sujeta al logro de los parámetros establecidos en la primera etapa de la hoja de ruta. La declaración conjunta también estipulaba el compromiso de cumplir de inmediato las obligaciones enunciadas en la hoja de ruta y que los Estados Unidos supervisarían el cumplimiento de las disposiciones.

7. Por su parte, el Gobierno del Primer Ministro Fayyad comenzó a desarrollar el Plan de Reforma y Desarrollo Palestino para el período 2008-2010, en que se exponía el proyecto de un futuro Estado. En la conferencia de donantes celebrada en diciembre de 2007 en París se presentó un resumen del plan, en que se daba prioridad al fortalecimiento de las instituciones públicas, el gobierno local y el sistema de justicia. Conforme a los adelantos logrados en materia de reforma fiscal y del sector de la seguridad, hacia fines de 2007, las fuerzas de seguridad de la Autoridad Palestina comenzaron a desplegarse en ciudades de la Ribera Occidental para reafirmar el control de la Autoridad Palestina.

8. A la vez, durante todo el año, continuaron los ataques con cohetes procedentes de Gaza contra objetivos israelíes y las incursiones militares israelíes en territorio palestino. Las restricciones a la circulación y el acceso en la Ribera Occidental siguieron siendo rigurosas, aunque continuó la construcción de asentamientos y de la barrera, a pesar de que se registraron algunos acontecimientos positivos y ambas partes llegaron a acuerdos acerca de medidas concretas para aliviar la situación sobre el terreno.

9. En enero de 2008, militantes palestinos violaron la frontera con Egipto y cientos de miles de palestinos entraron en el país antes de que la frontera fuera clausurada nuevamente 11 días después. A comienzos de febrero, un ataque suicida en la ciudad israelí de Dimona provocó la muerte de un civil israelí y el 6 de marzo un tiroteo contra una yeshiva de Jerusalén causó la muerte de ocho israelíes. A fines de febrero, militantes palestinos realizaron intensos ataques con cohetes Grad contra la ciudad portuaria israelí de Ashkelon y la contraofensiva del ejército israelí provocó la muerte de más de 100 palestinos. Las hostilidades se aplacaron un tanto en marzo y abril de 2008.

## **B. Contexto humanitario y socioeconómico**

### **Evolución económica y fiscal**

10. Tras una contracción económica considerable y la grave crisis fiscal de 2006, en 2006 el producto interno bruto (PIB) per cápita de Palestina (1.130 dólares) llegó a una cifra inferior en un 40% a la de 1999. Más del 75% de la economía, que en algún momento fue impulsada por las inversiones y la producción del sector privado, siguió siendo sostenida por los subsidios del Gobierno y la ayuda de los donantes<sup>2</sup>. Los principales factores que ocasionaron este revés económico fueron la incertidumbre política, la inseguridad y, en particular, las restricciones al comercio, la movilidad y el empleo que se intensificaron en forma notable en los últimos años. La economía también se vio afectada por la interrupción durante 15 meses, desde 2006 y hasta mediados de 2007, del pago de los sueldos de unos 150.000 empleados de la Autoridad Palestina, principal empleador de Gaza y la Ribera Occidental.

11. El nombramiento de un nuevo Gobierno encabezado por el Primer Ministro Fayyad en junio de 2007 y la posterior reanudación del pago de los sueldos dio por resultado una modesta recuperación en el segundo semestre del año y el fortalecimiento de la confianza del sector privado. Con el aumento de la actividad económica en la Ribera Occidental aumentaron los ingresos y con el restablecimiento de la cuenta única del tesoro se reforzaron las medidas de control de gastos. No obstante, a pesar de las mejoras registradas en la Ribera Occidental, la drástica disminución de las actividades del sector privado en Gaza anuló el crecimiento real del PIB en 2007.

12. En la conferencia internacional de donantes que tuvo lugar en París en diciembre de 2007, los donantes prometieron la entrega de 7.700 millones de dólares en concepto de apoyo económico a la Autoridad Palestina en el curso de tres años. Para abril de 2008 se había desembolsado la mitad de las sumas destinadas a gastos periódicos, además de 500 millones de dólares para apoyo presupuestario. La Autoridad Palestina redujo las contrataciones en el sector público y centró sus esfuerzos en la realización de otras reformas y el logro de la estabilidad fiscal. La Autoridad también avanzó en la realización de una serie de reformas en la gestión de las finanzas públicas, incluida la creación de funciones de auditoría interna, un proyecto de ley sobre adquisiciones y la publicación oportuna de información sobre las finanzas públicas.

### **Evolución de la situación humanitaria y socioeconómica**

13. Durante el período de que se informa los actos de violencia siguieron siendo graves. En total, murieron 998 palestinos (100 niños) y resultaron heridas otras 4.150 personas (392 niños). Cerca del 40% de esas muertes fue el resultado de las luchas internas entre facciones palestinas. Los palestinos mataron a 23 israelíes (4 niños) e hirieron a otras 347 personas (9 niños). Los militantes de Gaza lanzaron más de 1.900 cohetes y morteros contra comunidades de Israel.

14. A pesar de las abundantes sumas en concepto de asistencia recibidas tanto en 2006 como en 2007, la sociedad palestina siguió padeciendo penurias socioeconómicas. En el período de que se informa al menos el 56% de la población

---

<sup>2</sup> “Investing in Palestinian economic reform and development”, informe para la conferencia de donantes de París, Banco Mundial, diciembre de 2007.

del territorio palestino ocupado vivía por debajo del umbral oficial de pobreza. El 34% de la población adolecía de inseguridad alimentaria y los niveles de desempleo habían aumentado a casi el 23%, es decir el doble de la tasa registrada antes de septiembre de 2000<sup>3</sup>. Los más afectados por el desempleo eran los jóvenes, pues el 36% de las personas de entre 20 y 24 años de edad no tenían trabajo. La crisis económica también afectó a la población de refugiados, muchos de los cuales poseen pequeños ahorros, tienden a tener familias numerosas y carecen de medios de subsistencia basados en la explotación de las tierras.

15. Hubo un deterioro en algunos de los indicadores de salud del territorio palestino ocupado. El 10% de los niños menores de 5 años padecían raquitismo (malnutrición crónica), es decir que se produjo un aumento respecto de los años anteriores<sup>4</sup>. Desde 2005 ha aumentado la prevalencia de enfermedades crónicas en más del 30% y las cifras proporcionadas recientemente por el Ministerio de Salud de la Autoridad Palestina indican que el 35% de las mujeres embarazadas y el 65% de los niños de entre 9 y 12 meses de edad que son atendidos en instalaciones del centro de salud de Palestina son anémicos<sup>5</sup>. Los estudios efectuados por las Naciones Unidas en el último año señalan que hubo un deterioro importante en el rendimiento académico de los alumnos, en particular en Gaza, donde se han registrado tasas de reprobación del 80% en matemáticas y del 40% en idioma árabe y que han aumentado las tasas de deserción de varones y mujeres.

## Gaza

16. En el período de que se informa siguió deteriorándose la situación en la Franja de Gaza. Con el cierre casi total de las fronteras, las condiciones de vida y de subsistencia descendieron a niveles sin precedentes. Se suspendió casi el 95% de las operaciones industriales de Gaza, con lo que se convirtió en una economía de consumo impulsada por los sueldos del sector público y la asistencia humanitaria. El porcentaje de la población de Gaza que vive en una situación de pobreza extrema<sup>6</sup> ha estado aumentando en forma constante: del 21,6% en 1998 a casi el 35% en 2006. Con la profundización de las repercusiones económicas en 2007 y los cierres de fronteras cada vez más estrictos, se prevé que la tasa actual sea mucho más elevada. El 33% de los habitantes de Gaza están desempleados y el 80% depende de la asistencia alimentaria y de otra índole que proporcionan las Naciones Unidas.

17. En octubre de 2007 el Gobierno de Israel empezó a reducir la cantidad de combustible que se podía llevar a Gaza, incluidos los suministros supervisados por el mecanismo internacional provisional destinados a la central eléctrica, las instalaciones de salud y de abastecimiento de agua y saneamiento. Las huelgas realizadas por los distribuidores de combustible dentro de la Franja, para protestar contra esas restricciones, contribuyeron al agravamiento de la situación, del mismo modo que un ataque contra el depósito de combustible de Nahal Oz perpetrado por militantes palestinos en abril de 2008, que provocó la muerte de dos contratistas israelíes y la suspensión de los suministros.

<sup>3</sup> Oficina Central de Estadística de Palestina, estudios sobre la fuerza de trabajo, 2008.

<sup>4</sup> 1996: 7,7%; 2000: 8%; 2004: 9,9%.

<sup>5</sup> Encuesta de salud de la familia palestina de 2006 y sistema de vigilancia nutricional del Ministerio de Salud, 2006.

<sup>6</sup> Definido por la Oficina Central de Estadística de Palestina como un presupuesto de 1.837 nuevos shekels israelíes para una familia de seis personas para alimentación, vestimenta y vivienda únicamente.

18. La eficiencia de las redes de distribución de agua se deterioró del 70% en junio de 2007 al 55% en febrero de 2008 a causa de la falta de piezas de repuesto y materiales. A partir de enero de 2008 se vertieron al mar 40 millones de litros de desechos en bruto y tratados parcialmente. El aumento de la ineficiencia de la administración y gestión de los servicios de atención de la salud pública, las huelgas intermitentes y la falta de equipo especializado y de servicios de mantenimiento han significado una carga muy pesada para los servicios de salud y por ello desde junio de 2007 se ha duplicado el número de pacientes que solicitan permisos de tratamiento fuera de Gaza.

### **Desplazamiento y acceso**

19. Tras la toma de la Franja de Gaza por Hamas en junio de 2007, se dejaron sin efecto los objetivos del acuerdo sobre desplazamiento y acceso de 2005. Desde entonces se ha cerrado el cruce de Rafah, con escasas excepciones. En enero de 2008, militantes de Gaza cruzaron por la fuerza la frontera y palestinos cruzaron reiteradamente la frontera entre Gaza y Egipto durante 11 días. En marzo de 2008, se permitió el ingreso en Egipto de unos 300 pacientes.

20. Los cruces comerciales a Israel (Karni, Kerem Shalom y Sufa) fueron abiertos para la importación de suministros humanitarios y algunos productos comerciales. No obstante, para marzo de 2008 las restricciones habían ocasionado una disminución del 77% en el promedio mensual de los cargamentos de importación respecto de las tasas anteriores a junio de 2007. Todas las exportaciones procedentes de Gaza fueron bloqueadas, con excepción de 78 cargamentos, en su mayoría de flores y frutillas, cultivadas con el apoyo de donantes y después de la intervención de la comunidad internacional, a fines de 2007. En el mismo período el cruce de Erez permaneció cerrado para los palestinos, salvo para emergencias médicas y un número reducido de comerciantes.

21. No se avanzó en la construcción de un puerto marítimo o un aeropuerto ni en el establecimiento de un enlace entre la Ribera Occidental y Gaza, según lo previsto en el acuerdo sobre desplazamiento y acceso. En abril de 2008 el Gobierno de Israel anunció su intención de quitar 61 barricadas en la Ribera Occidental, gesto de consolidación de la confianza que fue acogido con beneplácito por la comunidad internacional. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios consideró posteriormente que el retiro de cinco de los obstáculos tendría un efecto importante para la circulación dentro de la Ribera Occidental. Actualmente quedan 612 obstáculos a la circulación en la Ribera Occidental. Se restringió aún más el ingreso a la zona urbana de Jerusalén oriental a través de la barrera con el establecimiento de nuevos procedimientos para la obtención de permisos y la identificación. En los últimos tres años ha ido disminuyendo el número de puntos de cruce a través de la barrera de separación. En abril de 2008 los residentes de la Ribera Occidental no podían utilizar dos tercios de los cruces. Las dificultades para obtener un permiso de ingreso a Jerusalén han provocado en los últimos años una disminución de hasta un 50% del número de pacientes que eran atendidos en los seis hospitales especializados de Jerusalén oriental<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> “East Jerusalem: the humanitarian impact of the West Bank Barrier”, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, julio de 2007.

## **Barrera**

22. La construcción de la barrera prosiguió a pesar de la opinión consultiva de la Corte Internacional de Justicia de julio 2004 y la resolución ES-10/17 de la Asamblea General de 15 de diciembre de 2006. En abril de 2008 había concluido la construcción de aproximadamente el 57% (723 km) de la extensión prevista para la barrera. Si se completara la barrera, casi 250.000 palestinos vivirán en aldeas y ciudades rodeadas total o parcialmente por ella y alrededor del 25% de los palestinos de Jerusalén oriental quedarán excluidos de la ciudad.

23. En su resolución ES-10/17 la Asamblea General también estableció la creación del Registro de las Naciones Unidas de los daños y perjuicios causados por la construcción del muro en el territorio palestino ocupado. Un adelanto al respecto fue la primera misión que realizó el Director Ejecutivo del Registro de Daños y Perjuicios a la zona en abril de 2008, y la reunión con funcionarios de la Autoridad Palestina y de las Naciones Unidas así como con otros agentes importantes.

## **III. Respuesta de las Naciones Unidas**

24. Los organismos y programas de las Naciones Unidas siguieron cumpliendo sus responsabilidades lo mejor que pudieron pero debieron adaptarse a una situación en que las prioridades y actividades relacionadas con la Franja de Gaza y la Ribera Occidental diferían en modo considerable bajo los efectos de la división política de facto entre las dos partes constitutivas del territorio palestino ocupado. En cuanto a Gaza, los organismos y programas de las Naciones Unidas siguieron afrontando graves restricciones y obstáculos que hicieron más urgente, aunque también más difícil, la prestación de asistencia por parte de las Naciones Unidas. Con el nombramiento de un nuevo Gobierno de la Autoridad Palestina en junio de 2007 y la labor relacionada con el Plan de Reforma y Desarrollo Palestino, los organismos y programas de las Naciones Unidas han tratado de hacer particular hincapié en el restablecimiento de una coordinación estrecha con los homólogos de la Autoridad Palestina en la Ribera Occidental y el apoyo a las prioridades y necesidades señaladas en el plan de la Autoridad Palestina.

### **A. Desarrollo humano y social**

25. Durante el período que abarca este informe, las intervenciones de emergencia y de protección de la vida siguieron recibiendo prioridad sobre las actividades de cooperación al desarrollo, especialmente en la Franja de Gaza. En la Ribera Occidental, los programas y organismos de las Naciones Unidas pudieron, poco a poco, volver a centrar parte de su atención en iniciativas de carácter económico, de infraestructura, de creación de capacidad y de prestación de servicios a largo plazo y la Organización trató de adecuar cada vez más sus programas al programa de reforma dispuesto por la Autoridad Palestina en el Plan de Reforma y Desarrollo Palestino.

#### **Educación**

26. Mediante un programa educativo de 146 millones de dólares, el OOPS siguió garantizando una enseñanza gratuita a más de 250.000 alumnos de 306 escuelas

elementales y preparatorias de la Ribera Occidental y Gaza. Mediante su red de centros de capacitación profesional y técnica y de formación para el magisterio, el OOPS también proporcionó conocimientos y formación docente previa al empleo a 3.400 personas en 2007. En Gaza se introdujo un plan de recuperación para prestar apoyo intensivo y concreto a 50.000 alumnos de escuelas del OOPS.

27. Mediante su Programa de apoyo a la educación en Palestina, dotado de 7 millones de dólares y ejecutado en cooperación con el Ministerio de Educación y Educación Superior, el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) trabajó por mejorar la calidad de la enseñanza en el territorio palestino ocupado y el acceso a ella. Se construyeron cinco nuevas escuelas en la Ribera Occidental y Gaza y se rehabilitaron 10 edificios, dando cabida a 1.880 estudiantes más. El Programa también facilitó equipo, laboratorios de computadoras, bibliotecas y material didáctico de otro tipo a 190 escuelas, lo que benefició a más de 5.000 estudiantes.

28. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) prestó asistencia técnica a la política sectorial y las actividades de planificación del Ministerio de Educación y Educación Superior, apoyando la elaboración del Plan estratégico quinquenal para el desarrollo de la educación (2008-2012) y de una Estrategia nacional de formación de personal docente. Ambos instrumentos reflejaron las prioridades de enseñanza señaladas en el Plan de Reforma y Desarrollo Palestino. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), cuyos gastos en programas de educación y para adolescentes ascendían a 6,1 millones de dólares, prestó asistencia técnica y financiera para crear capacidad, apoyar el establecimiento de centros de formación de maestros a nivel subnacional en distritos desfavorecidos y suministrar equipos al Instituto Nacional de Formación de Docentes de Ramallah y Gaza. Como seguimiento de la Iniciativa de las Naciones Unidas para la Educación de las Niñas, se elaboró un informe sobre estrategias clave para ampliar la educación de éstas, en colaboración con la UNESCO. También se creó un sistema de tarjetas escolares para reforzar el sistema de información sobre gestión educativa.

29. El UNICEF siguió prestando apoyo a actividades informales de enseñanza y recreación para adolescentes destinadas a aumentar la alfabetización y la formación profesional, impartió capacitación a corto plazo a maestros y administradores de centros de enseñanza, organizó actividades de clubes temáticos para aliviar traumas, proporcionó material escolar a escuelas de Gaza y ayudó tanto al Ministerio de Educación y Educación Superior como a la Sociedad de la Media Luna Roja Palestina a impartir capacitación para concienciar sobre el peligro de las minas en áreas de alto riesgo. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), el Ministerio de Educación y Educación Superior y la Comisión Palestina Independiente para la Defensa de los Derechos de los Ciudadanos cooperaron para facilitar un concurso de cuentos sobre las repercusiones de la pobreza y los derechos humanos entre alumnos de primaria y secundaria. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) elaboró, junto con el Ministerio, un sistema nacional de remisión para recibir servicios que tuvieran en cuenta las necesidades de los jóvenes. El UNFPA también siguió fomentando la capacidad de maestros, consejeros, personal de la salud y coordinadores de comités de salud escolar para llevar a cabo actividades de asesoramiento e información en las escuelas.



## Salud

30. El OOPS siguió administrando 56 instalaciones sanitarias en que se brindó atención primaria de la salud, a un costo de 40 millones de dólares. Con un aumento de la demanda del 18% con respecto a los niveles de 2006, el personal médico del OOPS atendió cerca de 6 millones de consultas en esas instalaciones. El organismo también prestó apoyo a proyectos de salud ambiental en Gaza mediante el suministro de gasóleo a proveedores de servicios públicos básicos, como el suministro de agua, el bombeo de aguas residuales y la recogida y eliminación de desechos sólidos.

31. La Organización Mundial de la Salud (OMS) prestó apoyo técnico al Ministerio de Salud para la elaboración del Plan de Reforma y Desarrollo Palestino y el Plan estratégico nacional de salud 2008-2010, capacitando a personal en materia de nutrición infantil, agua potable, higiene, brotes y epidemias y control y prevención de enfermedades no transmisibles. La OMS prestó apoyo al Ministerio como asesor técnico del grupo de trabajo relativo a la salud, centrándose en reforzar el Centro de Información Sanitaria de Palestina y en asegurar la reunión, el análisis y la difusión de datos de calidad. La OMS también prestó apoyo al sector de la salud mental impartiendo capacitación, estableciendo grupos de familiares tanto en la Ribera Occidental como en Gaza y reforzando los sistemas de información y derivación de pacientes del Ministerio.

32. La OMS siguió ayudando al Ministerio de Salud con la compra y la entrega de suministros farmacéuticos esenciales por valor de 18 millones de dólares, lo que mejoró de forma considerable la disponibilidad de medicamentos en la Ribera Occidental y Gaza. Entre mayo y septiembre de 2007, el número de medicamentos de que se carecía a nivel central en Gaza disminuyó en un 43%. La cantidad de medicamentos esenciales con un inventario inferior a un mes para el territorio palestino ocupado en su conjunto se redujo prácticamente a la mitad durante ese mismo período. La OMS también siguió esforzándose por promover la salud como derecho humano y como puente hacia la paz, mediante la promoción y el diálogo, facilitando un simposio sobre Gaza en que participaron interesados tanto israelíes como palestinos, tras el cual tuvo lugar un foro conjunto israelo-palestino sobre el acceso a los servicios de salud en Gaza.

33. Diversos programas y organismos de las Naciones Unidas dedicaron parte de sus recursos a cuestiones relativas al VIH/SIDA. El Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) se centró en la vulnerabilidad de las mujeres y las niñas a las enfermedades de transmisión sexual e impartió capacitación intensiva para sensibilizar acerca de las cuestiones de género y el VIH/SIDA. El UNFPA trabajó por reforzar el Comité Nacional sobre el SIDA para que encabezara y guiara la respuesta al VIH/SIDA en la Ribera Occidental y Gaza. También se centró en la creación de capacidad nacional en las esferas de la salud reproductiva, la población, el género y la atención psicosocial. El UNFPA trató de hacer accesibles a todas las personas los servicios de salud reproductiva, proporcionando atención obstétrica de emergencia y servicios de divulgación a comunidades aisladas.

34. El UNICEF centró sus esfuerzos en reducir la mortalidad infantil, ayudando al territorio palestino ocupado a alcanzar el cuarto objetivo de desarrollo del Milenio, con una tasa sostenida de mortalidad de niños menores de 5 años de 28,3 muertes por cada 1.000 nacidos vivos, una cifra muy inferior a la tasa regional del Oriente

Medio, de 56 muertes por cada 1.000 nacidos vivos. El suministro de servicios de atención primaria, de fármacos para niños y de equipo neonatal y obstétrico esencial a 17 centros de atención primaria y hospitales de remisión contribuyó a reducir en un 30% las infecciones en recién nacidos y los casos de asfixia al nacer entre 2006 y 2007. Se reforzó el sistema de cadena de refrigeración y se aumentó la capacidad mediante el suministro de un vehículo móvil con compartimentos refrigerados, un tanque de almacenamiento de combustible de 10.000 metros cúbicos y una cámara frigorífica de 40 metros cúbicos. Se consiguió mantener, por quinto año consecutivo, una tasa de vacunación superior al 95% para todos los antígenos, lo que sitúa al territorio palestino ocupado en la dirección correcta para conseguir erradicar la poliomielitis y acabar con el sarampión y el tétanos.

### **La asistencia social con objetivos precisos**

35. Mediante su programa de casos de especial necesidad, el OOPS distribuyó alimentos y subsidios en efectivo de forma trimestral. Durante el período abarcado por el presente informe, se distribuyeron cerca de 500.000 paquetes a más de 10.000 familias de la Ribera Occidental y más de 19.000 familias de Gaza como parte de la red de seguridad social. El OOPS se centró en integrar a las personas con discapacidad en los diversos programas, en brindar sesiones de rehabilitación a esas personas y en proporcionarles prótesis y aparatos que les facilitaran la movilidad.

### **Los derechos humanos, la mujer, los niños y los jóvenes**

36. Los derechos humanos y los derechos de la mujer, los niños y los jóvenes siguieron experimentando numerosos desafíos. Durante el período abarcado por el presente informe, el ACNUDH siguió ejecutando su programa de integración de los derechos humanos en el equipo de las Naciones Unidas en el país. En julio se organizó, en colaboración con el UNICEF, una sesión para fomentar la familiarización con los derechos de las personas con discapacidad. El ACNUDH también impartió seis cursos de capacitación para promover la familiarización con esos derechos y dos cursos de capacitación para capacitadores sobre los mecanismos de que disponen las Naciones Unidas para proteger los derechos humanos, dirigidos a un público integrado por defensores de los derechos humanos, profesionales del derecho y activistas a favor de los derechos de la mujer.

37. La UNESCO promovió la libertad de expresión, en particular la existencia de unas normas éticas y profesionales para el periodismo, así como el fomento de la capacidad institucional de las organizaciones mediáticas de Palestina, públicas y privadas, para reforzar la independencia y el pluralismo de los medios. En vista del aumento de la violencia y las tensiones en Gaza, también se llevó a cabo un programa de capacitación sobre seguridad para los profesionales de los medios.

38. El UNIFEM centró sus actividades en documentar las violaciones de los derechos humanos de las mujeres palestinas y en combatir esas violaciones, brindar foros de debate, prestar apoyo a líneas telefónicas de ayuda gratuitas operadas por consejeros cualificados y promover un conocimiento básico de la legislación y ayuda para las mujeres de las zonas rurales. El organismo prestó apoyo a un programa de asistencia jurídica y médica para mujeres palestinas presas en centros penitenciarios israelíes. El UNIFEM se centró en movilizar 18 centros comunitarios de mujeres en zonas rurales que beneficiaron de forma directa a un total de 25.000 mujeres. El UNFPA, junto con sus asociados nacionales, complementó esas

actividades adoptando medidas para crear iniciativas comunitarias que permitieran a las mujeres protegerse de la violencia por motivos de género. Sus actividades a ese respecto incluyeron una conferencia mundial sobre la lucha contra la violencia por motivos de género, en colaboración con el Ministerio de Asuntos de la Mujer. El UNFPA organizó cursos de capacitación y servicios de atención psicosocial en consultorios de salud móviles, sesiones comunitarias sobre violencia basada en el género, campañas y la distribución de material de información y kits de aseo personal para mujeres.

39. El OOPS prestó apoyo a una serie de organizaciones comunitarias para la realización de actividades de promoción del papel de las mujeres en el desarrollo, entre otras cosas brindando formación, dando conferencias destinadas a concienciar y prestando ayuda jurídica. El OOPS también comenzó a aplicar su iniciativa Igualdad en Acción, destinada a mejorar la capacidad de las mujeres y las niñas palestinas para ejercer su derecho a elegir, aprovechar las oportunidades que les permitan desarrollarse personal y profesionalmente y luchar contra las desigualdades a todos los niveles de la vida política, económica y social. El OOPS, el UNIFEM, el UNFPA y el ACNUDH observaron el Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer como parte de la campaña mundial, en cooperación con las organizaciones de la sociedad civil y el Ministerio de Asuntos de la Mujer.

40. Con arreglo al proyecto de creación de un grupo de expertos de reserva en cuestiones de género del Comité Permanente entre Organismos se asignó un asesor en cuestiones de género para formular recomendaciones a los organismos humanitarios sobre la manera de mejorar la ayuda humanitaria brindada a las mujeres palestinas. La misión contó con el apoyo de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y con la ayuda del UNFPA y el UNIFEM. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) dirigió la entrega de alimentos a las mujeres cuando le resultó posible y también impartió capacitación en materia de derechos humanos como parte de su iniciativa de alimentos por capacitación en la Franja de Gaza.

41. La UNESCO, el UNIFEM y el UNFPA prestaron ayuda al Centro de Investigación y Documentación sobre la Condición de la Mujer Palestina, posibilitando investigaciones sobre la historia y la situación actual de las mujeres en la sociedad palestina. También se organizaron cursos de capacitación sobre planificación, análisis e investigación sensibles a la perspectiva de género para el personal de los ministerios centrales y de ejecución pertinentes.

42. Dado que los niños seguían expuestos a actos de violencia en el hogar y de violencia relacionada con el conflicto, el UNICEF ayudó al Ministerio de Asuntos Sociales a crear tres redes de protección del menor a nivel de distrito para prestar apoyo multidisciplinario y gestionar casos de niños que hubieran sido objeto de malos tratos. El UNICEF también siguió prestando apoyo a cinco centros de asistencia sociojurídica para niños y familias víctimas de la violencia. El organismo ayudó al Ministerio de Educación y Educación Superior a elaborar una política de no violencia y un protocolo para la detección de casos de malos tratos y la remisión de los casos relativos a estudiantes, para su aprobación como sistema nacional. El UNICEF prestó apoyo a 14 equipos de atención psicosocial, que atendieron a más de 50.000 niños y adolescentes, e impartió capacitación a 35.000 personas encargadas del cuidado de otros. El organismo prestó apoyo a 15 campañas

encabezadas por niños para promover la no violencia y concienciar sobre la protección del menor como cuestión prioritaria a nivel nacional y de distrito.

43. El UNFPA siguió fomentando la capacidad de maestros, consejeros, personal médico y coordinadores de comités de salud escolar para llevar a cabo actividades de asesoramiento e información en las escuelas. El organismo colaboró con más de 80 organizaciones no gubernamentales (ONG) de jóvenes para reforzar y ampliar una red de educación entre pares en la Ribera Occidental y Gaza. El UNFPA también prestó apoyo técnico y financiero a organizaciones gubernamentales y no gubernamentales para proyectos destinados a reforzar la prestación de servicios psicosociales a jóvenes y generar oportunidades económicas para jóvenes graduados universitarios en la esfera del asesoramiento psicosocial. En 2007, el UNFPA creó y presidió un grupo temático de las Naciones Unidas dedicado a los jóvenes para reforzar la coordinación entre los organismos de la Organización que trabajan con jóvenes palestinos y siguió trabajando por que se aplicara lo dispuesto en la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad.

44. El OOPS, en colaboración con el UNICEF y otras organizaciones locales e internacionales, llevó a cabo actividades de capacitación, instrucción y formación técnica destinada a miles de niños y jóvenes refugiados. El UNIFEM prestó apoyo al proyecto Vigilancia de los derechos humanos por los jóvenes, financiado por conducto del Fondo de las Naciones Unidas para la Democracia y encaminado a institucionalizar la participación de los jóvenes palestinos en el diálogo nacional sobre políticas públicas, con especial hincapié en los derechos de los jóvenes palestinos.

### **Objetivos de desarrollo del Milenio**

45. Las Naciones Unidas siguieron prestando apoyo a la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio en el territorio palestino ocupado. La CESPACO colaboró con oficinas nacionales de estadística, como la Oficina Central de Estadística de Palestina, con el fin de mejorar su capacidad para mantener un fondo central de datos para la elaboración de informes sobre los objetivos de desarrollo del Milenio. También impartió capacitación sobre el uso de los datos e indicadores sobre los objetivos de desarrollo del Milenio para mejorar la promoción y la gestión basada en datos fidedignos.

46. Los organismos de las Naciones Unidas colaboraron estrechamente con la Autoridad Palestina para elaborar propuestas conjuntas en varios de los apartados temáticos del Fondo PNUD-España para el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio. En abril de 2008 se habían aprobado dos de esas propuestas. Dentro del apartado de cultura y desarrollo, la UNESCO, el UNIFEM, el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del PNUD y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) elaboraron un programa de apoyo a políticas y facilitaron un entorno propicio para la protección y la promoción del patrimonio cultural. Dentro del sector de igualdad de género y autonomía de la mujer, el UNIFEM, el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del PNUD, el UNFPA, la UNESCO, el OOPS y la Organización Internacional del Trabajo ejecutarán un programa para combatir la violencia basada en el género y promover la participación de las mujeres en los ámbitos político y económico.

### **Medio ambiente**

47. La mayoría de los proyectos ejecutados por el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del PNUD en la esfera del medio ambiente fueron proyectos de infraestructura de abastecimiento de agua y eliminación de aguas residuales, en los que se invirtieron más de 4 millones de dólares. El UNICEF, en colaboración con las autoridades gubernamentales, los donantes y las ONG, también llevó a cabo campañas de prevención de brotes de enfermedades, ampliando el acceso al agua potable y a instalaciones adecuadas de saneamiento en las escuelas, los hospitales y las comunidades con escasez de servicios. Como resultado de ello, el acceso ha aumentado en aproximadamente un 50% para las comunidades vulnerables, y ha beneficiado, según los cálculos, a más 265.000 personas en la Ribera Occidental y Gaza. Además, durante el período que abarca el presente informe no se notificó ningún brote de enfermedades relacionadas con el agua.

## **B. El apoyo del sistema de las Naciones Unidas a las instituciones palestinas**

48. Las instituciones públicas palestinas en la Ribera Occidental experimentaron una revitalización una vez nombrado el Gobierno del Primer Ministro Fayyad. Se hizo especial hincapié en la continuación de la reforma institucional y la creación de capacidad, que es el principal objetivo del plan de reforma y desarrollo de Palestina y del apoyo y la participación de los donantes internacionales. Durante el período que abarca el presente informe, el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del PNUD trabajó por mejorar la creación de instituciones eficientes y responsables a nivel local, regional y nacional, atendiendo las prioridades de los tres poderes públicos: ejecutivo, legislativo y judicial. El Programa de Asistencia también contribuyó a reforzar las relaciones entre el Gobierno y las organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y los medios de comunicación. Apoyó medidas destinadas a reforzar las instituciones de gobierno y los ministerios centrales, entre ellos la Oficina del Presidente, la Oficina del Primer Ministro, el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio de Planificación, el Ministerio de Finanzas y el Consejo de Personal General. El Programa de Asistencia también entabló relaciones de cooperación con la Autoridad Palestina para la creación de un fondo para el desarrollo de capacidad conforme a los objetivos programáticos del plan de reforma y desarrollo de Palestina. La Autoridad Palestina también ha pedido al Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del PNUD que preste su apoyo a la elaboración de un programa de desarrollo de la capacidad nacional, que incluiría ese fondo como elemento central de apoyo.

49. La CESPAP puso en marcha un proyecto de creación de capacidad para mejorar la capacidad de las instituciones de gobierno y de la sociedad civil para la planificación, la ejecución y la supervisión de proyectos de desarrollo más efectivos y basados en los efectos. Las actividades del programa fomentaron un mayor conocimiento de los enfoques de desarrollo social participativo e identificaron modelos para reforzar la colaboración entre el sector público y la sociedad civil en los procesos de política social. La CESPAP también puso en marcha un proyecto centrado en el desarrollo humano participativo en países que salen de conflictos, reforzando las asociaciones entre el gobierno y la sociedad civil en países miembros de la CESPAP asolados por conflictos, incluido el territorio palestino ocupado.

50. El UNFPA y el UNICEF prestaron asistencia técnica y financiera e impartieron capacitación a la Oficina Central de Estadística de Palestina para la realización del segundo censo de población, vivienda y establecimientos. Se prestó apoyo a la elaboración de bases de datos para supervisar los progresos hacia la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio. El Ministerio de Planificación también recibió apoyo del UNICEF para examinar los progresos y actualizar el Plan nacional de acción para los niños palestinos (2004-2010). El ACNUDH facilitó iniciativas de creación de capacidad y capacitación con la Comisión Palestina Independiente para la Defensa de los Derechos de los Ciudadanos, destinadas a reforzar su independencia y mejorar su adecuación a las normas internacionales de derechos humanos. La FAO prestó asistencia técnica a mecanismos de coordinación de la Autoridad Palestina para mejorar las intervenciones de desarrollo, recuperación y de carácter humanitario. Gracias a ese apoyo se estableció un amplio sistema de supervisión de la seguridad alimentaria y socioeconómica en Palestina. Se mantuvo el proyecto trienal de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) para reforzar la capacidad del Organismo Palestino para la Gestión de Aduanas y Fronteras, dotado de 3,3 millones de dólares, con el fin de fomentar la titularidad nacional y la autonomía técnica del Sistema Aduanero Automatizado para el Acceso, el Control y la Gestión.

### **C. Asistencia al desarrollo del sector privado del sistema de las Naciones Unidas**

51. El sector privado se ha visto gravemente afectado por la crisis económica del territorio palestino ocupado. En Gaza, en particular, el sector privado ha quedado paralizado. En consecuencia, la asistencia que prestaron las Naciones Unidas al desarrollo del sector privado durante el período abarcado por este informe fue escasa.

52. Mediante su programa de microfinanciación, el OOPS prestó diversos servicios financieros mediante su red de nueve sucursales en el territorio palestino ocupado. El programa financió 10.000 créditos (el 67% de todos los créditos facilitados por el sector de la microfinanciación) a hogares y microempresas palestinos, con una inversión superior a los 13,29 millones de dólares. En sus esfuerzos por prestar apoyo al sector privado, la UNCTAD también logró progresos constantes en la ejecución de un proyecto para la creación de un Consejo Palestino de Cargadores, que contribuyó de forma concreta al fomento de la colaboración entre los sectores público y el privado y sirvió para facilitar el comercio y reducir los costos de transacción.

### **D. Apoyo de emergencia del sistema de las Naciones Unidas**

53. Durante todo el período que se examina el territorio palestino ocupado siguió en un estado de emergencia que se agravó en la Franja de Gaza desde que Hamas asumió el control de la zona en junio de 2007. Un cierre total puso fin a todas las exportaciones y limitó gravemente las importaciones, incluyendo las de artículos de primera necesidad y de combustible. Los organismos y programas de las Naciones Unidas se enfrentaron a restricciones aún mayores de acceso y circulación al tiempo que hacían frente a un aumento de la demanda y de la urgencia con lo que debían

proporcionar sus suministros de emergencia. En la Ribera Occidental, la labor realizada en el contexto del Plan de Reforma y Desarrollo Palestino bajo el nuevo Gobierno del Primer Ministro Fayyad permitió cambiar parcialmente la concentración en las actividades de desarrollo a largo plazo, pero el apoyo de emergencia aún era necesario y desempeñaba un papel muy importante en el compromiso del sistema de las Naciones Unidas.

### **Ayuda alimentaria de emergencia y apoyo en la agricultura**

54. Durante el período que se examina, el OOPS continuó aplicando su programa de emergencia para complementar la asistencia al número cada vez mayor de refugiados en situación apremiante. En 2007, el OOPS recibió 142 millones de dólares en financiación de emergencia para el territorio palestino ocupado, lo que representaba el 58% de las necesidades presupuestadas. La financiación de emergencia ayudó a proporcionar ayuda alimentaria de emergencia a aproximadamente el 60% del total de los refugiados inscritos de Gaza y la Ribera Occidental. El PMA suministró 35.447,5 toneladas métricas de ayuda alimentaria de emergencia a aproximadamente 270.000 de los palestinos más pobres que no recibían asistencia del OOPS, con lo que cubrieron el 100% de sus necesidades básicas de alimentos. Además, el Organismo trabajaba con el Ministerio de Agricultura para proteger los medios de vida de 3.500 agricultores pobres en la Ribera Occidental y 2.350 en Gaza, proporcionándoles capacitación en técnicas agrícolas y de cultivo de huertas particulares con el incentivo de un paquete alimentario. Basándose en una iniciativa experimental conjunta con el PMA, el UNIFEM prestó ayuda a centros de mujeres para la preparación de refrigerios que se servirían a diario en las escuelas, beneficiando directamente a miles de niños. En la Franja de Gaza, el UNIFEM puso a prueba una iniciativa de alimentación escolar en un campamento de refugiados.

55. La FAO, junto con el Ministerio de Agricultura y otros asociados, implementó un total de 19 proyectos que se centraron en la recuperación de la producción agrícola y ganadera, la introducción de la acuicultura, el apoyo del cultivo en los huertos domésticos, la jardinería y la industria artesanal para las mujeres, y la asistencia de emergencia para la preparación y la respuesta ante epidemias de la gripe aviar. La FAO también proporcionó asistencia para la capacitación técnica en producción agrícola y comercialización, métodos de irrigación y rehabilitación de invernaderos, recuperación de terrenos, ordenación de los recursos hídricos y mejora de la producción ganadera, de las cosechas y los huertos.

### **Apoyo al empleo de emergencia**

56. El desempleo ha continuado planteando problemas importantes, en particular en Gaza. Durante el período que se examina, el OOPS, como parte de su programa de creación de empleo de emergencia, empleó a más de 60.000 personas en diversos puestos cualificados y no cualificados y profesionales. Aproximadamente el 30% de todos los trabajadores del programa eran mujeres. El OOPS también amplió su programa de capacitación para graduados, una iniciativa con la que se ubicó a los graduados recientes en puestos de trabajo en función de sus campos de estudio. En Gaza se contrataron aproximadamente 4.000 maestros, docentes para cursos de recuperación y personal de apoyo para implementar programas especiales que beneficiaron a 200.000 niños y jóvenes. En la Ribera Occidental, el programa proporcionó hasta 6.000 puestos de trabajo al mes.

57. El PMA empleó a 33.073 no-refugiados en actividades del programa de alimentos por trabajo, 11.380 de ellos en la Franja de Gaza. El PMA también empleó a 1.992 mujeres para hacer pan en los programas de alimentación escolar en 30 centros de mujeres de la Ribera Occidental. En Gaza se estableció un programa especial de empleo para ayudar a los trabajadores municipales no remunerados, a que continuaran la recogida de basuras a cambio de alimentos.

#### **Apoyo sanitario de emergencia**

58. Para solucionar los problemas de emergencia sanitaria, los equipos móviles del OOPS continuaron asistiendo a las comunidades aisladas por la barrera y otras restricciones de circulación, haciendo visitas periódicas y suministrando asistencia sanitaria básica. En asociación con el Ministerio de Salud, la OMS y asociados, el UNICEF adoptó medidas para prevenir las enfermedades y la mortalidad entre los niños y mejorar las condiciones de nutrición. El UNICEF centró sus esfuerzos en el cuidado de las madres y recién nacidos y en la distribución de suplementos de micronutrientes para los niños y mujeres a fin de eliminar las deficiencias de micronutrientes, y mejoró la calidad de los datos fortaleciendo el sistema de supervisión de la nutrición. El UNFPA continuó apoyando al Ministerio y a organizaciones no gubernamentales importantes del ámbito de la salud, proporcionando productos básicos de salud reproductiva como medicamentos esenciales, artículos desechables y equipo.

59. El PMA distribuyó 225 toneladas métricas de alimentos básicos a hospitales del Ministerio de Salud en la Franja de Gaza para cubrir las necesidades nutricionales de los pacientes sometidos a tratamiento. El apoyo sanitario de emergencia prestado por el UNIFEM se centró en el asesoramiento psicosocial, del que se beneficiaron miles de mujeres mediante actividades de concienciación, consultas psicosociales, terapias especializadas y capacitación.

#### **Apoyo de emergencia en el ámbito de la educación**

60. En el contexto de la grave situación de Gaza, con un deterioro importante de los logros académicos de los estudiantes a causa de la cantidad de horas de clase perdidas por la violencia y el conflicto, el apoyo de emergencia en el ámbito de la educación fue una importante esfera de participación de las Naciones Unidas. El OOPS impartió cursos de recuperación durante el verano para ayudar a los niños a pasar sus exámenes, contrató a 1.650 maestros de apoyo adicionales en el marco del programa de creación de empleo para ayudar a los niños de segundo, tercer y cuarto grados, redujo la cantidad de niños por clase y centró el poco tiempo disponible para la enseñanza en las materias básicas de lengua árabe y matemáticas.

61. Fuera de Gaza, el UNICEF, en cooperación con el Ministerio de Educación y Enseñanza Superior, se centró en el aumento de la matriculación y los logros escolares, velando por la igualdad de género, la distribución geográfica y las necesidades especiales. Se impartieron cursos de capacitación en el concepto de las escuelas centradas en las necesidades de los niños a aproximadamente 7.000 maestros y administradores de educación y se suministraron libros de texto para los cursos de recuperación, material escolar y uniformes a más de 6.000 alumnos en determinadas zonas. Unas 300 escuelas recibieron material didáctico para la enseñanza interactiva de matemáticas y ciencias, juegos o material de educación para situaciones de emergencia. El organismo estableció cuatro centros de



capacitación de maestros en los distritos de Hebrón, Tulkarem, Jenin y Naplusa, que impartían formación en el empleo a por lo menos 2.500 maestros. Noventa escuelas nuevas con más de 15.000 estudiantes y maestros se beneficiaron de las actividades del proyecto de las escuelas orientadas a las necesidades de los niños. En la actualidad hay en total 190 escuelas de ese tipo. El Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del PNUD en colaboración con el UNICEF y el UNIFEM llevó a cabo una iniciativa experimental de asesoramiento académico, destinada a las niñas y mujeres de las zonas rurales. Por último, el PMA ejecutó un programa experimental de alimentación escolar en la Ribera Occidental del que se beneficiaron 57.455 niños.

### **Apoyo a la infraestructura en situaciones de emergencia**

62. En Gaza, los proyectos de infraestructura se vieron gravemente afectados por el cierre ininterrumpido de los pasos fronterizos. A causa del cierre, no había materias primas y el OOPS tuvo que suspender los proyectos de infraestructura y reconstrucción valorados en unos 93 millones de dólares. No obstante, el OOPS continuó reparando las viviendas de los refugiados que habían sido dañadas o destruidas por las operaciones militares israelíes y reasentándolos. Durante 2007, en Gaza se repararon 1.221 refugios y el costo ascendió a 1,4 millones de dólares, y un total de 3,2 millones de dólares para gastos de reasentamiento de 2.000 familias cuyos hogares habían sido destruidos o dañados.

### **Coordinación de la asistencia de las Naciones Unidas**

63. La Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas (OCENU) continuó coordinando la asistencia de las Naciones Unidas al pueblo palestino y representando al sistema de las Naciones Unidas en los foros de donantes. En tal carácter, la Oficina participó en las reuniones celebradas en septiembre de 2007 y mayo de 2008 del Comité Especial de Enlace. Localmente, la Oficina convocó reuniones periódicas de coordinación de los organismos y programas de las Naciones Unidas e intensificó su participación con el equipo de las Naciones Unidas en el país mediante la labor del Coordinador Especial Adjunto y Coordinador Residente/Coordinador Humanitario. Tras el nombramiento del Sr. Blair representante del Cuarteto, en julio de 2007, la Oficina del Coordinador Especial también ha actuado como enlace entre la oficina del Sr. Blair y el sistema de las Naciones Unidas.

64. Pese a que se han producido ciertos acontecimientos positivos durante el período que se examina, las restricciones a la circulación y el acceso en la Ribera Occidental han limitado el efecto de las iniciativas de desarrollo destinadas a reactivar una economía que va devaluándose. Pese a esos problemas, el equipo de las Naciones Unidas en el país se preparó para comenzar a explorar estrategias de desarrollo generales con una Autoridad Palestina reconocida internacionalmente. La oficina del Coordinador Especial Adjunto y Coordinador Residente/Humanitario acogió el primer retiro del Coordinador Residente con el equipo de las Naciones Unidas en el país, que tuvo lugar en enero de 2008, durante el cual se acordaron objetivos operacionales estratégicos en apoyo del Plan de Reforma y Desarrollo Palestino que sentaron la base para una respuesta común a mediano plazo del equipo de las Naciones Unidas en el país a los objetivos de la Autoridad Palestina para los tres próximos años. También se estaba preparando un plan de transición conjunto de las Naciones Unidas bajo la dirección del Coordinador Especial Adjunto y

Coordinador Residente/Humanitario para organizar de modo coherente el apoyo de los organismos de las Naciones Unidas a los esfuerzos de reforma y desarrollo de la Autoridad Palestina y, simultáneamente ofrecer asistencia humanitaria donde fuera necesario.

65. Entretanto, Gaza seguía dependiendo casi totalmente de la asistencia humanitaria. Por consiguiente, mientras que las Naciones Unidas empezaron a reorientar sus actividades de desarrollo en la Ribera Occidental, aún estaban preparando un llamamiento humanitario que sería el tercero en importancia de los realizados en el plano mundial por su cuantía.

66. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios siguió coordinando la asistencia humanitaria durante el proceso de llamamientos unificados de 2008 y durante la recopilación y presentación de informes sobre el cierre, la violencia y otros datos. Con oficinas en todo el territorio palestino ocupado, la Oficina identificó las deficiencias de programación, publicó informes mensuales referidos a los indicadores humanitarios y facilitó los proyectos de organizaciones no gubernamentales a través del Fondo central para la acción en casos de emergencia.

#### **Acceso humanitario**

67. Las medidas de cierre y otras restricciones al acceso y la circulación impuestas por el Gobierno de Israel continuaron perjudicando gravemente la ejecución del programa de las Naciones Unidas en todo el territorio palestino ocupado. Las restricciones a la circulación impuestas al personal humanitario de las Naciones Unidas comparado por las prerrogativas e inmunidades de las Naciones Unidas, suponían la pérdida de horas de trabajo, dado que el personal a menudo no podía viajar entre Jerusalén y la Ribera Occidental y Gaza. Entre octubre de 2007 y marzo de 2008 se registraron un total de 373 incidentes de retraso o denegación de acceso al personal humanitario, una cifra 50% superior a la de los seis meses anteriores.

68. El cierre del cruce de Karni provocó la interrupción del suministro de unos 213 millones de dólares de programas de infraestructura y empleo de las Naciones Unidas y el Banco Mundial para la Franja de Gaza. Las restricciones y los retrasos del transporte de suministros de asistencia humanitaria desde los puertos israelíes a los lugares de almacenaje y distribución en Gaza y la Ribera Occidental añadieron más de 7 millones de dólares de gastos al programa.

#### **Actividades de las Naciones Unidas en los medios de difusión y en materia de información pública**

69. La OCENU continuó presidiendo el Comité de promoción e información pública de las Naciones Unidas del equipo de las Naciones Unidas en el país, órgano encargado de coordinar las actividades de información pública de los organismos y programas que operan en el territorio palestino ocupado. El Comité contribuyó en la coordinación de las declaraciones interinstitucionales, las declaraciones preparadas en nombre del equipo de las Naciones Unidas en el país por el Coordinador Especial y la iniciación del proceso de llamamientos unificados.

## **IV. Respuesta de los donantes a la crisis**

### **Apoyo presupuestario y fiscal**

70. Tras la formación de un nuevo gobierno en la Autoridad Palestina y la reanudación de las negociaciones políticas entre las partes, en la conferencia internacional de donantes celebrada en París se prometieron niveles importantes de ayuda. Sin embargo, si bien los 7.700 millones de dólares prometidos superaban considerablemente las necesidades descritas en el Plan de Reforma y Desarrollo Palestino para 2008-2010, su distribución específica (las proporciones correspondientes al presupuesto ordinario, la inversión pública y la asistencia humanitaria) aún no se había determinado en el momento de preparar este informe. Los donantes prometieron únicamente 1.100 millones de dólares en concepto de apoyo presupuestario periódico para 2008, 972 millones de dólares de apoyo a la inversión y 651 millones de dólares para asistencia humanitaria. Así pues, parecía que sería necesario convertir algunos de los fondos para el desarrollo prometidos para cubrir déficits en las otras esferas.

71. La comunidad internacional respondió a las necesidades de la Autoridad Palestina proporcionando mecanismos flexibles para apoyar los gastos periódicos. La Comisión Europea transformó el Mecanismo Internacional Transitorio en el Mécanisme Palestino-Europeén de Gestion et d'Aide Socio-Economique, que ofreció la oportunidad de prestar apoyo presupuestario y ayuda directa para la protección social, la gobernanza, la infraestructura y el desarrollo social. El Banco Mundial también puso en funcionamiento un fondo fiduciario del Plan de Reforma y Desarrollo Palestino para ofrecer apoyo de uso general en el contexto del programa político del Plan.

### **Apoyo a la reforma palestina**

72. Pese al precario entorno político y de seguridad, el Gobierno del Primer Ministro Fayyad adoptó medidas de reforma trascendentes en la gestión de las finanzas públicas. Se reinstauraron los procedimientos de control del efectivo y se aplicó un nuevo sistema de contabilidad que permitía presentar informes fiscales periódicos. Además, se estableció un Departamento de Contabilidad General y el Ministerio de Finanzas creó un sitio web en el que figuraba el presupuesto de la Autoridad Palestina y tenía previsto incluir informes fiscales mensuales en un futuro próximo.

73. Una misión del Fondo Monetario Internacional tomó nota de esos hechos positivos, pero también alentó al Gobierno a seguir consolidando el progreso del sistema de gestión de las finanzas públicas de la Autoridad Palestina. Otras de las medidas que el Gobierno adoptó para mejorar la sostenibilidad fiscal incluían la contención del costo de los salarios y una disminución de la concesión neta de préstamos para servicios públicos. La Autoridad Palestina también empezó a fortalecer su marco de protección social combinando distintos programas de asistencia en efectivo que ya estaban en funcionamiento mediante una base de datos centrada en la pobreza para verificar que los hogares cumplieran los requisitos necesarios.

### **Coordinación de los donantes**

74. Las estructuras de coordinación de la asistencia del Foro de Desarrollo Local permanecieron mayormente latentes durante 2006 y la primera mitad de 2007 a causa de las políticas de contacto de los donantes con la Autoridad Palestina dirigida por Hamas y más adelante por el Gobierno de Unidad Nacional. La situación cambió en junio de 2007, cuando el Presidente Abbas nombró un nuevo Gobierno encabezado por el Primer Ministro Fayyad. Los donantes respondieron restableciendo el contacto con la Autoridad Palestina a todos los niveles. La Autoridad Palestina inició un proceso presupuestario y de desarrollo a mediano plazo y se reactivaron los foros de coordinación de la ayuda convenidos a finales de 2005. El Comité Especial de Enlace celebró una reunión en Nueva York en septiembre de 2007, que fue la primera de ese tipo en 20 meses, seguida de otra reunión de la misma índole celebrada en Londres en mayo de 2008.

75. En la oficina del Primer Ministro se celebraron las reuniones ordinarias del Foro de Desarrollo Local con las que se restableció el Foro como sede para la preparación de la conferencia internacional de donantes en París y se hizo hincapié en el sentido de identificación de la Autoridad Palestina con las estructuras de coordinación. Los grupos encargados de la estrategia dejaron de centrarse en el intercambio de información general para ocuparse del apoyo a las políticas de desarrollo de la Autoridad Palestina. Los comentarios de los donantes sobre el resumen del Plan de Reforma y Desarrollo Palestino se consolidaron a través de la Secretaría del Comité Local para la Coordinación de la Asistencia. Se crearon nuevos grupos de trabajo sectoriales, todos ellos presididos por un ministerio u organismo competente de la Autoridad Palestina y copresididos por un donante.

## **V. Dificultades por superar**

76. El período que se examina estuvo marcado por una intensificación del conflicto, incertidumbres políticas y de financiación y nuevos intentos de desarrollo y reforma. El conflicto sigue siendo la única y más importante dificultad para la reactivación y viabilidad de la economía en el territorio palestino ocupado, y su solución definitiva debe ser una prioridad fundamental para el compromiso internacional.

77. Al mismo tiempo, debe mejorar la situación sobre el terreno, entre otras cosas, para facilitar el éxito del proceso político y la implementación de todo acuerdo de paz. Deben reducirse las restricciones a la circulación de los palestinos y resolverse la división que persiste entre ellos para que pueda haber alguna mejora inmediata y perceptible sobre el terreno. La asistencia humanitaria seguirá proporcionándose a lo largo del año próximo, en particular en Gaza. Las dificultades de circulación del personal y los suministros humanitarios exigen que se hallen soluciones eficaces y seguras en el apoyo de ambas partes y de la comunidad internacional. En los próximos meses también surgirán dificultades específicas relacionadas con la implementación de los programas en Gaza. Por ello, todos los agentes deben buscar nuevas maneras de responder con eficacia a las necesidades de la población.

78. Pese a las incertidumbres actuales, la Autoridad Palestina logró progresos considerables en la planificación estratégica a medio y largo plazo, presentando un presupuesto para el Plan de Reforma y Desarrollo Palestino. Ante este logro las Naciones Unidas y la comunidad internacional en general deben responder

aumentando la previsibilidad de la financiación y programación en 2008 y garantizando que su propia programación cumpla los objetivos definidos en el Plan. Las tendencias cambiantes de financiación de los donantes y el aumento del costo de los productos básicos también exigen que la asistencia humanitaria se programe con mayor eficacia, se coordine más rigurosamente y se dirija a objetivos más específicos. Al mismo tiempo, las Naciones Unidas deben estar listas para apoyar los objetivos de desarrollo de la Autoridad Palestina. El proceso de establecimiento de objetivos estratégicos compartidos para la programación de las Naciones Unidas, que comenzó a principios de 2008, deberá traducirse en una respuesta programática común de las Naciones Unidas al Plan de Reforma y Desarrollo Palestino.

## **VI. Conclusión**

79. El período que se examina fue delicado y difícil. El terreno político sufrió una transformación y en consecuencia se deterioró en forma considerable la calidad de vida de la población de Gaza. Los organismos se vieron obligados, y lo estarán en el futuro, a suministrar cada vez más asistencia humanitaria y de emergencia a una población que, por lo demás, necesita y está preparada para una programación del desarrollo a más largo plazo. Al mismo tiempo, el equipo de las Naciones Unidas en el país está preparado para ofrecer su pleno apoyo a la Autoridad Palestina en sus esfuerzos por implementar su Plan de Reforma y Desarrollo y también a los muchos palestinos cuyos medios de vida y comunidades se han visto gravemente afectados durante estos años de conflicto.

80. Mientras que el año próximo no promete ser más fácil, si ambas partes cumplen sus compromisos podrían surgir nuevas oportunidades. Las negociaciones podrían aportar nuevos enfoques y soluciones para lograr el objetivo general de las Naciones Unidas, el Cuarteto y toda la comunidad internacional, de hacer realidad una paz amplia, justa y duradera en el Oriente Medio sobre la base de las resoluciones del Consejo de Seguridad 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), y 1515 (2003) y el establecimiento de un Estado palestino soberano, democrático y viable que exista en paz junto a un Israel seguro.