



安全理事会

Distr.: General
22 April 2008
Chinese
Original: English

秘书长按照第 1770 (2007) 号决议第 6 段的要求提交的报告

一. 导言

1. 安全理事会在其第 1770 (2007) 号决议第 6 段中, 请秘书长每季度向安理会报告联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 履行职责的情况。这是根据该决议提交的第三份报告。

2. 报告介绍了联合国在 2008 年 1 月 14 日提出上次报告 (S/2008/19) 后在伊拉克开展活动的最新情况, 继续重点阐述为执行第 1770 (2007) 号决议采取的步骤。报告概述了所述期间的主要政治事态发展, 包括与解决有争议的国内地界问题有关的活动以及与伊拉克有关的区域及国际动态。

二. 伊拉克境内主要政治和安全动态概要

3. 伊拉克政府尽管在改善安全状况方面取得了一些成就, 但在就如何分享权力和资源达成国家共识方面仍然面临着艰巨的挑战; 然而已经为通过立法而求得和解作出努力。2008 年 1 月 12 日, 国民议会通过了《司法与问责制法》, 取代了早先的“去复兴党化”政策。国民议会于 2 月 13 日通过了一揽子法律: 《关于未并入地区的省份法》、《大赦法》和 2008 年预算。这一揽子法律是议会中如下三个集团之间利益妥协的结果: 库尔德斯坦联盟、伊拉克团结联盟和伊拉克共识阵线。劝说伊拉克共识阵线重新加入内阁的工作是更广泛的调整政府努力的一部分, 正继续展开。

4. 不断壮大的觉醒运动由一直在安巴尔省和其他先前不安宁地区帮助维持邻里安全的当地部落酋长联盟组成, 在 2 月 13 日于拉马迪举行的会议上成立了“觉醒会”, 公开宣布从一个部落集团转变成一个政治集团, 渴望参加各省议会和下一届立法大选。觉醒会的力量目前在全国已超过 90 000 人, 尽管取得了相对的成功且人数不断增加, 却暂时停止支持迪亚拉和巴比伦的驻伊拉克多国部队和伊拉克安全部队。伊拉克政府与安巴尔省部落人员之间关系的破裂, 导致该地区的



暴力猛增。据报告，觉醒运动人员与伊拉克伊斯兰党之间也关系紧张。现已转入正规安全部队的觉醒运动人员的人数略超过 10 000 人。

5. 萨德尔运动与伊拉克最高伊斯兰委员会之间的稳定条约于 2 月 17 日到期，2 月 22 日穆克塔达·萨德尔延长了对马赫迪军军事活动的冻结。总理办公室、驻伊拉克多国部队和联伊援助团公开欢迎这一宣布，认为增强了伊拉克境内的安全和民族团结。然而，政府于 3 月 24 日宣布开展一次追剿巴士拉犯罪分子的行动。此举导致全国很多地区发生政府与包括马赫迪军在内的武装行动者之间 6 天的激烈战斗，一直到达成了停止暴力的协定。若干消息来源指出，到这时已经有 700 多人被打死。该协议达成后，巴士拉和巴格达的安全局势有所缓和。军警继续在这两个城市收缴民兵资产，遇到的民兵抵抗很少，而且为时很短。4 月 5 日，伊拉克总统、总理和议会中政治集团的领导人发表了一项 15 点声明，呼吁各方和各政治集团立即解散其民兵并交出他们的武器。该声明没有提到任何民兵的名称。

6. 据信，伊拉克政府在驻伊拉克多国部队支持下作出的安全安排，避免了在巴格达、卡尔巴拉和纳杰夫的阿术拉节和阿尔班节期间发生造成大规模伤亡的袭击事件。与往年相比，暴力事件有所减少，公众参加活动的人数明显增加。省长指出，仅在卡尔巴拉就聚集了 200 万访客。

与伊拉克有关的区域动态

7. 伊拉克政府继续加强其同邻国的关系。伊朗伊斯兰共和国总统马哈茂德·艾哈迈迪-内贾德于 2008 年 3 月 2 日和 3 日访问了巴格达，为伊拉克和伊朗现代政治史上第一次。他会晤了贾拉勒·塔拉巴尼总统、努里·卡迈勒·马利基总理和其他人，主要讨论了经济和发展合作问题。

8. 3 月 7 日，塔拉巴尼总统作为第一个经民主选举出的伊拉克国家元首访问了土耳其。两天的访问的重点为更密切的经济合作与对付库尔德工人党成员的活动。数天前，土耳其武装部队在对驻扎在伊拉克领土内的库尔德工人党武装分子采取了长达一周的越界地面行动之后，从伊拉克北部领土上撤出。

9. 2 月 28 日，阿拉伯国家联盟的一个代表团结束了对巴格达的 3 天访问，访问的目的是同伊拉克官员以及政治和部落领导人讨论民族和解问题。鼓励阿拉伯国家政府在伊拉克开设大使馆的工作继续展开，伊拉克则于 3 月 11 日和 12 日在埃尔比勒主办了阿拉伯各国议会联盟第十三届会议。3 月 24 日，巴林宣布决定恢复其驻伊拉克使馆并任命了一位大使。据报告，伊拉克政府和其他阿拉伯国家正对其驻巴格达的使团问题进行初步评估。3 月 30 日，伊拉克参加了在大马士革举行的阿拉伯联盟首脑会议。据报告，伊拉克政府对最后公报中与伊拉克有关的若干章节表示保留意见。

10. 2008 年 1 月 20 日，伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里公开强调同邻国举行部长级以及附属工作组扩大会议的重要性。他认为，区域机制证明对处理伊拉克

局势是有效的。3月2日和3日，召开了第二轮关于伊拉克与邻国之间的区域对话的会议，在伊斯坦布尔举行一次能源工作组会议。在18日，难民问题工作组在安曼举行了由约旦和伊拉克主持的会议。阿拉伯叙利亚共和国于4月13日在大马士革主办了一次安全和边境管制问题工作组会议。参加这些会议的人士中所包括的区域范围超过以前的会议。

11. 美利坚合众国和伊朗伊斯兰共和国之间安排第四轮关于伊拉克安全问题的直接技术对话的工作仍未完成。伊拉克政府于3月宣布，今后将负责确定这些会议的日期以避免拖延。

三. 联合国伊拉克援助团的活动

政治活动

12. 我的特别代表和其他联伊援助团高级官员继续同伊拉克政府和议会中的广泛政界人物以及驻在巴格达的外交和军事官员进行接触，商讨联伊援助团经扩大的任务的各个方面。他还探讨了推动民族和解与政治对话前景的途径。

13. 2008年3月5日，我的特别代表前往土耳其，同外交部的高级官员进行讨论。他们在会谈中谈到联合国在促进民族和解和区域对话方面的作用，包括在伊拉克北部的这种促进作用。

14. 3月11日，我的特别代表访问了纳杰夫，同如下人士进行了广泛的会晤：大阿亚图拉西斯塔尼、大阿亚图拉哈基姆、阿亚图拉雅各比、纳杰夫省省长以及其他宗教领袖和政治人物，包括萨德尔运动的代表。会晤重点谈到省级选举、民族和解、政府业绩以及是否需要向伊拉克的弱势社区、尤其是境内流离失所者提供援助的问题。联伊援助团打算更频繁地访问纳杰夫，同主要对话者保持密切联系。

15. 我的特别代表主持了2008年3月17日和18日举行的伊拉克首次全面反腐败会议。他还出席了2008年3月18日在巴格达举行的伊拉克政府民族政治和解会议。尽管萨德尔运动和伊拉克共识阵线最初希望参加，却决定抵制这次会议，以表达他们对关于其返回伊拉克内阁的谈判进行的方式的不满。

16. 联伊援助团作为扩大联合国在该国全境的外展方案的一部分，已开始向伊拉克各省派驻省联络官，帮助援助团更多地了解伊拉克各地区的政治、经济、社会和安全状况，为此同地方当局和政治党派联络，向联伊援助团提供反馈。此外，该进程还帮助制定最适合伊拉克特定省份的方案对策。联伊援助团于3月在下列各省部署了首批9名省联络官：穆萨纳、巴格达、卡尔巴拉、纳杰夫、卡迪西亚、希拉、纳西里亚、萨拉赫丁和瓦西特。援助团目前正遴选来自其余各省的候选人。

17. 在本报告所述期间，联伊援助团接待了几位高级别来访者：主管安全和安保事务副秘书长戴维·维内斯先生；难民事务高级专员安东尼奥·曼努埃尔·奥利

维拉·古特雷斯先生；联合国毒品和犯罪问题办事处主任安东尼奥·马利亚·科斯塔先生；项目厅执行主任扬·马特松先生。主管人道主义事务副秘书长约翰·霍姆斯先生访问了联伊援助团驻安曼办事处。维内斯先生来访的目的是审查作业假设和更新安保安排，使特派团能够在任务扩充的情况下更有效地运作。古特雷斯先生在访问中强调必须对境内流离失所者回返的条件进行联合评估，并决定将难民署国家代表以及关键的职能和其他官员从安曼调往巴格达。科斯塔先生也在联合国系统支持加强伊拉克的一些机构的框架内承诺禁毒办将驻留巴格达，这些机构在确保契约的透明度和实施效率方面发挥重大作用。霍姆斯先生的安曼之行旨在提高认识，使人们了解伊拉克境内人道主义局势的严重性，以及对伊拉克难民和日益增加的境内流离失所者提供进一步援助的必要性。

有争议的国内地界

18. 联伊援助团根据第 1770 (2007) 号决议执行部分第 2 段有关帮助解决有争议的国内地界问题的任务规定，将特别是伊拉克北部有关该问题的活动作为优先事项。援助团力求利用已经商定的 6 个月的推迟，在其于 2007 年 12 月 31 日到期之后执行《宪法》第 140 条。为此首先推动关于相对没有争议的地区的对话，以在各方之间建立信任和形成推动力，确定各项原则并以此作为处理包括基尔库克市在内的更有争议领土的共同方法的组成部分。

19. 2008 年 1 月，联伊援助团组建了一个由政治、选举、人权和立宪官员组成的专门小组，审议这一复杂和敏感问题的众多方面。该小组系统地编纂了广泛的原始材料，同第 140 条委员会保持联络并仔细分析其各项建议，对伊拉克广泛的政治和族裔对话者进行了访谈。联伊援助团自 2008 年 1 月以来开展了一系列外地工作，在基尔库克、摩苏尔、提克里特和埃尔比勒同当地利益攸关方进行接触，并收集详细的地区资料。

20. 援助团的工作重点放在最初若干地区，伊拉克当局在这里有可能提早解决问题。4 月初，我的特别代表和联伊援助团高级官员率领小组前往这些地点，以便听取当地领导人对当地情况的看法，并就各个社区能够采取的建设信任措施与其协商。联伊援助团将根据这些访问的情况，向参与决策进程的伊拉克当局提供技术援助和建议。

区域对话

21. 联伊援助团作为观察员参加了 3 月和 4 月在伊斯坦布尔、安曼和大马士革举行的三个技术工作组有关伊拉克与其邻国之间的区域对话的会议。援助团还出席了在巴格达和安曼同伊拉克外交对口人员和专家举行的若干次筹备会议。

22. 3 月中旬，联伊援助团为 8 名被派往一个专门支助股的伊拉克外交部工作人员举办了一次为期 5 天的培训班，这个专门支助股的任务是协助工作级别和部长级区域会议的筹备和后续工作。预计最初的工作成果是提供切实的支助和编写

2008 年 4 月 22 日在科威特举行的下一次伊拉克邻国扩大会议的议程。联伊援助团通过其一名高级特别顾问，正着手提高同外交部和各利益攸关方之间外交联络的质量，并帮助制定各种旨在扩大与伊拉克邻国之间合作的战略选项。此举包括同来自若干邻国的联合国驻地协调员密切合作，更充分地协调和规划联合国对区域对话进程的支助。

选举活动

23. 联伊援助团与独立高级选举委员会继续密切合作，确保委员会能够做好准备，在未来开展可以为伊拉克人民相信并接受的选举活动。2008 年可能进行的选举活动包括全国性的选民登记更新、关于地区组成的全民投票、关于新宪法的全民投票和省级选举。

24. 联伊援助团加强努力，进一步支持独立高级选举委员会筹备定于 6 月举行的选民登记更新活动。对这项工作至关重要的要素是拟定一份全面的预算，并根据公共分配系统数据库，订定暂定选民名单。联伊援助团帮助设计了一个甄选程序，从 130 000 名申请者中挑选 6 500 名选民登记人员，这些人员尚待培训和部署。我的特别代表在 2008 年 3 月下旬访问了独立高级选举委员会，以熟悉伊拉克各省约 550 个选民登记中心的工作人员甄选程序。

25. 2008 年 2 月 14 日，我的特别代表在巴格达与国民议会主要领导人举行的新闻发布会上宣布，联伊援助团将协助进行专业而透明的甄选工作，在政党未能就可能的候选人达成共识的 8 个省，挑选省级选举办公室主任。伊拉克电台和各大报纸在同天开展申请运动。我的特别代表其后在 4 月 2 日举行的新闻发布会上，向国民议会提交了预选的候选人名单。

26. 制定重要的选举立法是优先关注的事项。联伊援助团向选举委员会和伊拉克政府提供援助，帮助建立新的选举制度，以更好地反映伊拉克人民的意愿，并更好地照顾到妇女、境内流离失所者和少数群体的利益。迄今为止，伊拉克政府起草的法律规定境内流离失所者只能在其家乡投票。3 月，联伊援助团进行的许多活动是与各政治集团和特别利益集团开展讨论和举行工作会议，并计划在 4 月份继续进行，因为联伊援助团力求就法律的主要内容在政治上达成共识。

27. 要在 2008 年完成预定的选举活动，就必须作出重要的政治决定。独立高级选举委员会必须立即收到预算，而且如果要在 6 月开始为期 30 天的选民登记更新活动，就必须在未来几周就选民资格（特别是有关境内流离失所者的资格）达成政治协议。此外，如果要在 2008 年举行省议会选举，国民议会就必须在 5 月制定并通过省级选举法。由于行动期限的机动性很小，因此，如果不能如期采取这些政治行动，则可能阻碍独立高级选举委员会在今年下半年举行省级选举。

宪法支助活动

28. 国民议会已经将宪法审查委员会的任务期限延长至本届立法任期于 2008 年 6 月结束时为止。4 月 5 日，国家安全政治理事会呼吁加快修宪进程。委员会表示，它计划将无法取得共识的问题提交总统委员会、总理和副总理及国民议会议长和副议长。联伊援助团的宪法支助办公室将在宪法审查委员会力求完成建议定稿过程中，继续向其提供咨询意见和援助。

29. 本报告所述期间，联伊援助团宪法支助办公室就宪法规定的立法，特别是非地区所属省份法（省权力法），向国民议会提供了咨询意见和援助。这包括应副议长 Sheikh Khaled al-Attiya 的要求，就伊拉克各省应用行政权力下放的原则及其范围作一次技术情况简介。联伊援助团还将继续发挥其作为国际立法圆桌会议共同主席的作用。该圆桌会议是宪法支助办公室、欧洲联盟委员会、联合王国大使馆和美国大使馆联合建立的一个非正式机制，目的是协调国际社会的努力，便于就伊拉克国民议会立法向伊拉克政府提供援助。报告所述期间，圆桌会议讨论了有争议的内部边界问题、省权力法和即将举行的省级选举法律框架。

30. 2008 年 3 月 8 日，联伊援助团和项目厅组织宪法审查委员会成员和包括伊拉克所有政治集团在内的其他议员前往北爱尔兰进行为期一周的考察旅行，资金是由欧洲联盟提供的。考察旅行使伊拉克议员有机会与参加北爱尔兰和平进程的议员直接对话，探讨权力分享如何能成为体制框架的一部分，支持教派冲突的政治解决。联伊援助团计划提供斡旋，使这一经验今后能在伊拉克用于就有分歧的宪法问题进行的多党对话。

人道主义援助、重建与发展

31. 2008 年伊拉克联合呼吁于 2 月 12 日在巴格达发出，后又于 2 月 13 日在埃尔比勒向库尔德地区政府部长理事会提出。联合呼吁程序包括联合国 14 个机构和 10 个非政府组织为筹款 2.65 亿美元支助定向救济行动发出的呼吁，以在保健和营养、教育、水和卫生、住房和收容所、粮食和保护等领域提供紧急援助。到 2008 年第一季度结束时，联合呼吁已经筹到 4 300 万美元（16%），另有认捐款 6 200 万美元。

32. 由代表各部门的联合国高级工作人员组成的联合国国家工作队巴格达的政策小组向政府提供直接技术援助，并帮助制定切合实际的预算和及时支付资金。该小组还应政府请求提供咨询意见，指导起草更便利执行的国家发展战略，与国家预算联系在一起，进一步强调权力下放。

33. 秘书长副特别代表正在审查伊拉克信托基金的管理、监测和评价机制。与此同时，在深入审查正在进行的项目后，更新了关于联合国发展集团在伊拉克由伊拉克信托基金资助的活动的的数据。审查进程将使联合国系统再次开展拟定方案的

努力，支持伊拉克国际契约和国家发展战略。我感谢许多捐助者支持联合国在伊拉克开展的努力，特别是欧洲联盟和日本的支持。

34. 2008年3月下旬，伊拉克南部城镇以及巴格达什叶派集中的地区暴力升级，据报有700多人死亡，1500人受伤，其中许多是平民。暴力爆发后，联伊援助团、秘书长副特别代表/人道主义协调员连同政府代表团，在3月31日至4月3日访问了巴士拉，评估局势和人道主义援助提供情况。他们认为，虽然这不是人道主义危机，但冲突使人们无法获得水、医疗用品和粮食。

35. 鉴于该地区长期被忽视，人道主义协调员和政府代表团制定了一个行动和应急计划，建立未来的预警措施，减轻困境。联合国儿童基金会（儿童基金会）和国际美慈组织在巴士拉和萨德尔市分发用水车运来的水。儿童基金会和红十字委员会在受冲突影响的地区提供手术和医疗用品。国际移民组织、难民署和国际美慈组织在巴士拉和其他地区提供粮食和非粮食物品。

36. 联伊援助团继续主张并与总理办公室一起努力建立一个常设机构，负责在发生人道主义危机时向政府提供支持。最近对巴士拉和巴格达的人道主义反应是根据副总理的指示，由一个特设委员会协调的。

37. 在摩苏尔和卡尔巴拉发生伤亡严重的攻击后，儿童基金会继续提供人道主义援助，向500人提供紧急医疗用品，并帮助恢复学校。危机期间，人道主义运水行动继续给125000人送水，其中大多数人在巴格达。儿童基金会还向15个省的幼儿园和托儿所分发745套幼儿发展紧急用品，帮助幼儿克服心理社会问题。儿童基金会继续为关在Cropper营和其他设施的儿童代言，并共同主办了第二次高级别磋商会议，讨论该国儿童司法问题。

38. 日本政府和联合国开发计划署（开发署）之间签署了一个1760万美元的项目协定，在安巴尔省的费卢杰建造一个专门的妇幼保健医院。这一为期两年的项目旨在修复费卢杰现有的普通医院，将其改造成妇幼专科医院，因为现有的普通医院正迁居新楼。

39. 世界卫生组织（卫生组织）和儿童基金会帮助卫生部控制安巴尔爆发的麻疹流行。3月9日开始为期10天的免疫接种运动，挨家挨户接种。迄今已接种198075名9至59个月的儿童，占计划接种的总人数206549人的96%。预防禽流感的活动也在全国继续开展。

40. 伊拉克流离失所问题和移民部与难民署正在协同规划和合作发展部及统计和信息技术中央组织，在联伊援助团、国际移民组织、国际医疗团及美国国际开发署/国外救灾处/美国的支持下，对伊拉克全国的境内流离失所者返回某些地区的条件进行联合评估。将对境内流离失所者的人身、法律和物质安全以及社会经济条件进行评估。评估将在3月开始，一直进行到2008年6月底。

41. 3月17日和18日，开发署与联合国毒品和犯罪问题办事处和联伊援助团一起，在伊拉克政府和伊拉克主要反腐败机构的协助下，在巴格达组织了一次题为“伊拉克国际契约：善政和反腐败倡议——《联合国反腐败公约》会议”高级别会议。会议的目的是确认伊拉克社会在推进公共问责制和道德操守方面面临的挑战，提出与《联合国反腐败公约》相关的措施，制定能够帮助公共系统更为透明和责任分明的宣传举措。

42. 欧洲联盟资助的联伊援助团/项目厅非政府组织法圆桌会议于3月1日和2日在埃尔比勒举行。会议开得很成功，伊拉克主要决策者和民间社会的代表就非政府组的法取得了重大一致。大多数非政府组织的代表感到，一致商定的共同原则和建议宣言反映了他们所关切的工作和活动独立性的问题。

43. 为了纪念4月4日国际提高地雷意识和协助地雷行动日，我的特别代表在开发署支持的伊拉克政府的活动上讲话，强调伊拉克在签署《渥太华公约》后面临的挑战，因为伊拉克境内的地雷和未爆弹药可能是世界上最多的。开发署向负责扫雷的环境部提供技术支持。

44. 联合国人类住区规划署在米桑修复了两所学校，在米桑、塞马沃、纳杰夫、苏莱曼尼亚和基尔库克的12所学校的工程还在进行。关于解决6个城市在地方一级存在的住房供应限制因素的可行性研究已经完成第一阶段的工作。而且已经最后作出安排，对承包商和失业青年进行建筑行业做法方面的国内试点培训。此外还与伊拉克政府和库尔德地区政府伙伴部委联合对方案进行了一次审查。联合国粮食及农业组织对椰枣和棕榈部门进行了评估。抽样数据很庞大，包括5 000个农场。恢复种子部门的工作正在进行，着手在购买设备并运到伊拉克。建造鱼苗场的计划已经制定。

45. 伊拉克政府向联伊援助团表示，目前还不具备以传统方式实行解除武装、复员和重返社会（复员方案）的条件。不过，伊拉克政府请联合国提供专业知识、技术援助和宣传服务。为此，项目厅将派遣一个咨询小组，在伊拉克政府复原方案部门的三个支柱（重返社会、通信和协调）内开展工作。

46. 2月，在秘书长副特别代表办公室内设立了机构间信息和分析股，使联合国机构和非政府组织的分析家们集中在一起，而且与人道主义事务协调厅的信息管理能力建立密切联系。该股的总目标是分析国家和地方一级的趋势和动向，以更具战略性的方式使用信息，从而改善政策、方案拟订、宣传和国际反应的协调。该股首先将现有的指标和信息集中在一处存放，可在该股的网站上查阅。

47. 2007年5月3日，伊拉克国际契约在埃及沙姆沙伊赫推出，迄今已有一年，这是伊拉克政府与国际社会结成新的伙伴关系的一个举措。伊拉克政府和联合国作为该契约的共同主席，邀请会员国出席将于5月29日在斯德哥尔摩举行的伊拉克契约年度审查会议。会议将使与会者有机会审查在实现伊拉克国际契约的目

标方面取得的进展，并讨论实现这些目标的进一步措施。我想借此机会，感谢瑞典政府同意主办这次重要活动。

48. 截止 2008 年 3 月 31 日，联合国发展集团伊拉克信托基金（伊拉克重建国际基金机制两个基金之一）收到的捐款总额为 13.3 亿美元。截至 2008 年 3 月 31 日，共有 141 个项目和联合方案项目获准使用信托基金的资金，价值计 11.1 亿美元。在项目执行工作取得重大进展的基础上，截至 2 月底，已经获得累计价值 8.4 亿美元（占核定资金的 76%）的承付款，7.27 亿美元（占核定资金的 65%）已经支付。每月最新财务情况见伊拉克重建基金机制网站（www.irffi.org）。联合国发展集团伊拉克信托基金在第一季度收到的捐款有：欧洲联盟 27 795 000 美元，芬兰政府 1 466 000 美元。

人权活动

49. 2008 年 3 月 15 日，联伊援助团提出了第十二份人权报告，涵盖期为 2007 年 7 月至 12 月。报告确认了库尔德地区政府当局和驻伊拉克多国部队对报告草稿提出的实质性评论。报告论及与伊拉克政府、库尔德地区政府和多国部队有关的严重的人权问题，提出了关于如何改进人权状况的各项建议。联伊援助团还欢迎伊拉克政府决定批准《联合国禁止酷刑公约》以及邀请负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表访问伊拉克。政府官员也在为联合国酷刑问题特别报告员的来访作准备。政府容许公开报道该国人权活动的决定，是另一项积极的发展。

50. 尽管到 2007 年底总体安全局势得到改善，但是自杀爆炸、汽车炸弹和其他攻击事件继续使平民承受毁灭性后果。巴格达和其他地点的安全事件发生率在减少，但是，包括摩苏尔和迪亚拉在内的其他地区的安全局势却在恶化。宗教少数派、少数民族和其他弱势群体成为暴力攻击的受害者，妇女也成为所谓的“名誉犯罪”的牺牲品。武装团体还对政府或国家官员、宗教人士、专业团体和执法人员采取暗杀行动。还发生了多起恐吓、绑架、酷刑和法外杀戮事件。

51. 执行当局和司法当局已为改进被拘留者的处理方式采取了若干措施，包括努力确保更有效的司法监督和减缓羁押环境拥挤不堪的现象。在此情况下，联伊援助团人权办公室应巴格达和埃尔比勒有关当局的邀请，继续访问拘留设施和监狱。人权办公室记录了各种案例，其中涉及拒绝采用适当程序，不准提供辩护律师和过长的审前羁押，以及对被拘留者，包括青少年实施酷刑和虐待。联伊援助团还坚持对伊拉克中央刑事法院的调查和审讯进行监督，最近还开始对库尔德地区政府刑事法院的程序进行类似的监督。在伊拉克库尔德地区，对妇女的暴力事件仍然是优先关切的问题之一，不过库尔德地区政府已启动了保护妇女的程序，并继续与联伊援助团密切合作，改进该地区的人权状况。

52. 联伊援助团欢迎多国部队采取措施，通过加快审查和作出释放决定，改善对被拘留者案件的处理，并为成人和青少年被拘留者实施大规模复原方案。联伊援

助团仍在与多国部队讨论让提出公开报告的独立人权监测员，包括联伊援助团进入多国部队拘留设施的问题。

53. 联伊援助团与巴格达和埃尔比勒的立法当局合作，起草立法草案中与妇女状况、言论自由和设立一个国家人权委员会有关的若干法案。联伊援助团仍在积极落实能力建设和培训活动，以协助伊拉克当局履行人权义务和加强从事人权保护工作的民间社会组织。联伊援助团在联合国人权事务高级专员办事处和项目厅的支助下，正在为伊拉克的一些律师举办培训班，这些律师与非政府组织合作向伊拉克全国被拘留者提供法律援助。

54. 3 月份，秘书长特别代表在联伊援助团在巴格达组织的关于在反恐措施下保护人权的会议开幕式上发言，人权和内政部长出席了会议。约 80 名伊拉克官员和参与起草和执行打击恐怖主义政策和判决恐怖主义案件的其他人参加了这次研讨会。联合王国警方和联合国毒品和犯罪问题办事处的专家牵头对下列各项问题进行了讨论：当前的反恐做法和立法、打击恐怖主义及保护人权的最佳做法、伊拉克批准相关国际条约和议定书、伊拉克反恐立法修正案和联合国机构提供支助和能力建设活动。

业务、后勤和安全问题

55. 在安全状况改善了一段时间之后，2008 年第一季度，即 1 月至 3 月，暴力事件又在缓慢和持续上升。这不是哪一次具体事件造成的，而是因为 2007 年底促成安全方面取得进展的一些重大因素因政治进展有限而得不到巩固。这些趋势并非不可逆转，但需要作出重大政治努力才能向前推进，因为光靠军事努力未能达到预期结果。

56. 如 2007 年 12 月最后一个季度的报告所示，好几个月以来南方一直弥漫在紧张气氛之中。什叶派各民兵派别经常相互攻击对方的利益，不时发生长达数天，甚至几个星期的公开冲突，直到伊拉克安全部队和驻伊拉克多国部队出面干预。2 月份在巴士拉多次举行反对政治和安全领导人的公开示威。3 月下旬，伊拉克政府对巴士拉的犯罪分子和民兵发起新攻势，不仅在该市引发全面战斗，也将战火烧到南方其他城市和巴格达。伊拉克安全部队开展行动打击纳西里耶、阿马拉、圣城和希拉的马赫迪军，从而造成这些城市的暴力升级。纳杰夫和卡尔巴拉也在 3 月最后一个星期遭到爆炸攻击，对于这两个城市来说这是非同寻常的。在整个季度中，对巴士拉空航站的间接火力攻击案件持续上升，1 至 3 月期间共发生 48 起攻击案。只要各派别在巴士拉的战斗持续进行，预计这些间接火力攻击案就会呈上升趋势。

57. 巴格达以乐观的心情迎接新的一年。教派暴力明显减少，令人瞩目的攻击案数目急剧下降，可以在几个星期内都不发生一起汽车爆炸或其他形式的大规模人员伤亡攻击事件。但是，针对伊拉克安全部队和多国部队的路边炸弹攻击事件尤

其在整个 2 月份持续增加。到 3 月份，涉及爆炸装置，包括手榴弹的攻击案数目上升到平均每日 30 至 40 起。巴格达的安全局势使联伊援助团的日常活动继续受到限制。在整个季度内，国际区几乎没有成为目标，直到 3 月份的最后一个星期，安全部队与马赫迪军之间在南方的战斗引发了对巴格达军事和政府设施以及国际区间接火力攻击案的急剧上升。3 月 23 日至 31 日期间，分别发生了 47 起间接火力攻击案，共发射了 149 发 122 毫米和 107 毫米火箭炮及至少 3 发 240 毫米摧毁性火箭炮。这些攻击案造成 4 人死亡，15 人受伤，国际区周边的住宅和办公设施严重受损。在伤亡人员中，3 月下旬一名联合国承包商被一枚直接击中联合国宿营地的 240 毫米火箭炮弹炸死，有两人被炸伤。从多种资料来源获得的信息表明，在 3 月 23 日之前的六个月期间，国际区受到的攻击不到 12 起。

58. 伊拉克库尔德地区的安全局势继续保持稳定，但是摩苏尔的军事行动迫使敌对行动者迁移到该地区，导致活动规模不同寻常的扩大。举例说，3 月 10 日苏莱曼尼亚市皇宫酒店遭到一枚汽车炸弹的袭击，这是一年多来该省发生的第一起汽车爆炸案。该汽车司机和酒店一名警卫被炸死，32 人被炸伤，多数都是表皮伤。库尔德安全当局得以有效控制局势。此外今年第一季度，他们还在该地区发现了另外两个汽车爆炸装置。

59. 在本报告所述期间，全国范围所记录的暴力事件平均数在缓慢增加。去年夏天最高峰时是每天 200 起以上，到 2007 年最后一季度该数字降到平均 80 起以下。现在的平均数约 130 起，其中不算 3 月最后一个星期在南方发生的几百起交火事件。更令人不安的是，特别是在巴格达再次出现了利用自杀背心和汽车炸弹进行大规模伤亡袭击的倾向。据信这一趋势是伊拉克伊斯兰国等特种叛乱集团再度参与而造成的，该集团声称隶属在伊拉克境内的基地组织。

60. 过去一年，联伊援助团在加强自力更生方面取得了进展。但是，该特派团依然依赖会员国提供安全、后勤、业务和财政支助。我对过去提供这方面支助的会员国表示感谢，我希望能够继续提供这方面的支助。我尤其要敦请会员国考虑向联伊援助团增派军事顾问的请求，增派这些军事顾问对于扩大联伊援助团在伊拉克境内现有地点以外的驻留和活动至关重要。

61. 我还要感谢向“单独实体”提供财政支助的会员国，单独实体在多国部队指挥下，专门负责为联伊援助团提供安保服务。由于在 2007 年底收到了捐款，因此单独实体已有足够资金可以运作到 2008 年 8 月。我呼吁会员国（无论是过去已提供捐款、还是尚未提供捐款的会员国）考虑在 2008 年提供进一步捐款，以确保单独实体信托基金至少能获得今年剩余时间所需的资源。

62. 加固特派团临时住宿设施边墙防护设施以及修复旧的顶部防护设施的工作完成了 90%，扩充额外办公空间的工作仍在进行。在埃尔比勒，为国际工作人员建造硬墙住所以及建造办公楼和医务楼的项目仍在进行。由于预计在 2008 年底

将提高工作人员上限，因此正在拟定计划扩充工作人员住宿。联伊援助团在采取一切可行步骤加强在伊拉克的自力更生能力的同时，还打算继续利用根据后勤民间增援方案提供的支助服务，并在没有相应服务提供者的情况下利用相关的 607 协定提供的支助服务。

63. 1 月份联伊援助团找到了未来联合国综合大院的一个地址，可与原选地址一起进行选择。这即可为本组织节省大笔资金，又可加强安全保障。一份有关巴格达联合国综合大院的详细的建议草案已送交主计长办公室，将于 5 月初提交行政和预算问题咨询委员会审议。

64. 正在采取措施为联伊援助团获得一架专用商业飞机。联合国采购司已完成了一份竞争性招标书，目前正按联合国正常的采购进程办理。希望联合国能够在今后几个星期内确定一家商业航空公司，该公司提供的一架飞机须配置能够在伊拉克作业的必备设备。这将大大有助于特派团克服长期存在的行动障碍。

四. 意见

65. 虽然为实现伊拉克全国和解的一些最初步骤已经开始，但还需要采取更多措施帮助伊拉克各族群解决在他们之间造成分裂的根本问题。我再次敦促有影响力的人士和政治派别进一步公开强调需要——并亲自努力推动——政治对话和妥协，并承认伊拉克的未来取决于其领导人是否追求伊拉克的国家利益，而不是个人、党派、族裔或教派的利益。

66. 令人深感关切的是，在一个拥有如此巨大潜在自然资源财富的国家里，却有那么多地方的民众生活在贫穷和没有安全保障的环境中。在这方面，我相信就有助于公平和透明分享国家自然资源的油气法达成一致是非常有益的，我呼吁伊拉克政治领导人和议会为了国家利益一道努力并通过这一法律。不过，为了最大限度发挥这项法律促成和解的潜力，很可能还需要同时——或者紧接着——就国家的权力分享达成一个更广泛的全国契约。宪法审查委员会关于加倍努力工作的决定，为解决伊拉克族群间长期存在的争端提供了一个重要的机会。

67. 我相信，依照最近的立法规定，在今年晚些时候举行具有公信力的省级选举，从长远来看将有助于加强民主治理的合法基础。为了确保在 2008 年按时举行具有公信力的选举，伊拉克领导人必须满足若干前提条件。就此，我呼吁伊拉克国民议会紧急通过一部省级选举法，并敦促伊拉克政府向独立高级选举委员会提供一切物质援助，以尽可能顺利、透明和公平地举行这些选举。我还呼吁伊拉克各政治集团尊重和尽力保护独立高级选举委员会的独立，使其免受政治干扰，以令选举结果具有公信力并获得广泛接受。

68. 联合国欢迎穆克塔达·萨德尔 2008 年 2 月 22 日宣布延长对马赫迪军军事活动的冻结，认为这是一个积极的步骤。同样，妥协和协定也使巴士拉和其他一

些地方的战事得以在 3 月底平息。我敦促所有有关方面尽一切努力保持目前这种暴力冲突减少的势头，避免采取任何可能破坏这一局面的挑衅行动。

69. 对于在伊拉克北部预防冲突以及在该国各族群之间实现更广泛的全国和解而言，国内地界争端问题仍然非常重要。在本报告所述期间，联伊援助团把这个问题作为优先事项。我赞赏伊拉克政治领导人继续寻求通过政治手段解决这一问题。我敦促伊拉克各有关族群从速参与对话进程，首先就解决异议较小的地界争端商定基本原则，然后在未来数月中商定解决更困难的争端的基本原则。虽然解决地界争端的责任显然在伊拉克领导人，但国际社会的支持对于鼓励伊拉克领导人达成真正的和双方都能接受的妥协至关重要。我呼吁关键会员国为这方面的努力提供协助。

70. 国际社会对最近为支助定向救济行动而发出的 2.65 亿美元的联合呼吁显示出了大力的支持，我鼓励会员国在此基础上再接再厉。这一呼吁包括一个 2 000 万美元的扩大人道主义应急基金。该基金将为国家工作队提供适度的机动经费，以确保对人道主义危机作出及时反应。我还鼓励伊拉克政府加强努力满足伊拉克境内外最脆弱民众的需要。我很高兴伊拉克政府在联合国、联合王国国际发展部和美援署的支持下，证明自己有能力和领导责任和调动资源，向在巴士拉和巴格达最近的冲突中受到影响的人们提供支助。不过，联合国和会员国不应放弃在总理紧急情况协调中心以一个小型、专门的支助办事处加强中央政府应急能力的努力。

71. 区域对话进程是国际社会在伊拉克恢复稳定和安全的努力的一个重要组成部分。我敦促会员国抓住 2008 年 4 月 22 日在科威特召开第三次伊拉克周边国家外交部长扩大会议的机会，为这一区域对话进程及时提供支助。伊拉克也应当清楚说明它希望区域合作朝什么方向发展。这次会议可以有力推动区域工作组会议的重振。该工作组在联合技术项目中开展协调一致工作的潜力未能得到充分利用。伊拉克及其邻国在会上应集中努力争取更实际的成果并确保适当的后续行动。

72. 我欢迎巴林采取积极步骤，承诺重开驻巴格达大使馆，我期待伊拉克周边的其他阿拉伯国家也这样做。在这方面，我也欢迎伊拉克政府进一步采取措施鼓励这一发展趋势。我还要敦促伊拉克的邻国尽力加强边界安保，进一步努力防止战斗人员进入伊拉克，阻断向那些破坏伊拉克稳定的武装团体提供的武器、金钱和训练。

73. 令我感到关切的是，有报告显示，卷入最近巴士拉和其他地方战事的各方犯有践踏人权的行为。我敦促有关各方尊重他们在国际人道主义法之下承担的法律义务，以尽量减少对平民的伤害。这种法律既适用于国家，也适用于非国家行为者。应千方百计避免过度或滥用武力。在任何情况下都不应故意把平民用作人盾抵挡敌方战斗人员的进攻，而且必须依照战争法对待所有被俘的战斗人员。所有

当事方都应尽力处理好最近战事造成的人道主义后果，为人道主义工作者提供通道，并为向医院和平民发送药品、食品、饮水、燃料和其他重要物资提供便利。

74. 我高兴地注意到，联伊援助团在总部的全力支持下，继续依照安全理事会第1770（2007）号决议订正的任务规定不断扩大其活动。它在努力寻找新途径支助伊拉克人民和政府的过程中显示出了创造性和决心。我谨利用这个机会感谢我的伊拉克问题特别代表斯塔凡·德米斯图拉，感谢他为完成联合国在伊拉克的任务而展现了坚强的领导和坚定的承诺。我还要感谢联伊援助团的本国和国际工作人员以及联合国各机构、基金和方案的人员，他们在非常困难的条件下作出了不懈的努力。
