

**Совет Безопасности**

Distr.: General
18 April 2008
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Непале*Резюме*

В настоящий доклад, подготовленный в соответствии с положениями резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, представляется Совету в качестве второго странового доклада о положении детей и вооруженном конфликте в Непале. Он охватывает период с 1 октября 2006 года по 31 декабря 2007 года и подготовлен с учетом моего первого доклада (S/2006/1007) и последующих выводов и рекомендаций Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2007/8).

В докладе отмечается, что, хотя число серьезных нарушений прав детей после подписания Всеобъемлющего соглашения о прекращении огня значительно сократилось, нарушения прав детей продолжают. В докладе отмечается, что значительное число детей были завербованы Коммунистической партией Непала (маоистской) (КПН-М) до подписания соглашения о прекращении огня и что они были переведены в районы расквартирования. Никакого прогресса в решении вопроса об их официальном увольнении достигнуто не было, хотя многие были отпущены неофициально. В докладе указывается, что общественные беспорядки в регионе Терай способствовали возникновению форм протеста и появлению политических и вооруженных групп, которые породили новые опасности для детей, в том числе опасность их вербовки. В частности, в докладе обращается особое внимание на все более активное использование детей всеми основными политическими партиями при организации политических демонстраций, забастовок и блокад.

В докладе содержится целый ряд рекомендаций, в том числе рекомендации о том, что КПН-М следует согласиться на принятие конкретного, с четко определенными сроками плана действий, чтобы выполнить свое обязательство по освобождению детей, находящихся в рядах маоистской армии; и прекратить препятствовать реинтеграции неофициально освобожденных детей. В нем также содержится рекомендация правительству Непала взять на себя



недвусмысленное обязательство по реинтеграции детей, имеющих отношение к вооруженным силам и вооруженным группам, и обеспечить более надежную юридическую защиту детей, квалифицировав вербовку детей как преступление и подвергнув уголовному преследованию виновных в нарушении прав детей. В докладе также содержится призыв к вооруженным группам в регионе Терай прекратить нарушения прав детей, а к политическим партиям — более не использовать детей для участия в демонстрациях, забастовках и блокадах.

I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с положениями резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, охватывает период с 1 октября 2006 года по 31 декабря 2007 года и является развитием моего первого доклада о положении детей и вооруженном конфликте в Непале (S/2006/1007); в нем также учтены последующие выводы и рекомендации Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2007/8). В докладе анализируются тенденции в вопросе нарушений прав детей в условиях нестабильной обстановки, сложившейся после десятилетнего вооруженного конфликта в Непале, при этом особое внимание в докладе уделено шести наиболее серьезным нарушениям прав, которые перечислены в резолюции: убийствам и калечению детей, их вербовке и использованию в качестве солдат; похищениям детей; сексуальному насилию; нападениям на школы и больницы; и лишению гуманитарного доступа к детям.

2. После подписания в 2006 году Всеобъемлющего соглашения об установлении мира в Непале количество грубых нарушений прав детей значительно сократилось. За непродолжительный период времени мирный процесс в целом существенно продвинулся вперед. Однако нарушения в отношении детей не прекратились.

а) Значительное число детей было завербовано маоистской армией непосредственно перед подписанием Всеобъемлющего соглашения об установлении мира. Никакого прогресса в вопросе официального увольнения этих детей достигнуто не было, хотя многие дети были освобождены от службы неофициально.

б) Социальные беспорядки, обусловленные давними проблемами маргинализации, способствовали возникновению устойчивых форм протеста и появлению в южной части Терайской равнины политических и вооруженных групп, что породило новые опасности для детей, в том числе опасность, связанную с перемещением, убийствами и вербовкой.

в) Несмотря на усилия правительства, общественная безопасность оказалась подорванной во многих областях, однако государственные правоохранительные органы пока не сумели утвердиться настолько, чтобы быть в состоянии решать проблемы безопасности последовательно и эффективно. Политические партии и движения участвуют в повсеместных уличных протестах и забастовках, которые иногда сопряжены с насильственными действиями, и детей нередко вовлекают в рискованные демонстрации, забастовки и блокады.

II. События в политической, военной и социальной областях

3. Во Всеобъемлющем соглашении об установлении мира были подтверждены предыдущие соглашения и объявлено о прекращении маоистского мятежа. В Соглашении были предусмотрены также основные мероприятия по расквартированию бойцов маоистской армии, отводу военнослужащих непальской армии в бараки и размещению оружия и боеприпасов обеих сторон на складах. Правительство и Коммунистическая партия Непала (маоистская) (КПН-М) подписали 8 декабря 2006 года в присутствии представителей Организации Объединенных Наций отдельное Соглашение о процедурах контроля за оружием и армиями. В этом Соглашении устанавливается запрет на похищения, сексуальное насилие, отказ в обеспечении гуманитарного доступа, вербовку детей моложе 18 лет или их использование в военных формированиях. Оно обязывает обе стороны обеспечить незамедлительное освобождение и реинтеграцию детей, связанных с вооруженными силами.

4. И хотя во Всеобщем соглашении об установлении мира и в Соглашении о процедурах контроля содержатся положения о роспуске полувоенных формирований, связанных с маоистской армией, ни в одном из них нет соответствующего детального плана. Стороны, участвующие в мирном процессе, не предусмотрели ни мер по освобождению, ни программ реинтеграции, которые обеспечили бы детям, находящимся на службе в этих силах, возможность освобождения и реинтеграции. Маоистские полувоенные формирования выполняли в период конфликта целый комплекс функций, в том числе по мобилизации, пропаганде, функции нерегулярной армии, а также роль своего рода «правоохранительных органов» в районах, которые находились под контролем КПН-М. После роспуска маоистских полувоенных формирований многие их участники, как сообщалось, влились в состав Лиги коммунистической молодежи КПН-М — организации, которая была воссоздана в декабре 2006 года. Известно, кроме того, что некоторые члены маоистской армии также влились в Лигу вместо того, чтобы прибыть в районы расквартирования. Некоторым из этих членов Лиги коммунистической молодежи, которые прежде находились в рядах маоистской армии и неофициальных формирований, нет 18 лет.

5. Готовясь к переводу своих сил в районы расквартирования, маоисты организовали кампанию по вербовке, пик которой пришелся на ноябрь 2006 года. В ходе кампании они нередко привлекали детей, вербуя их в маоистскую армию в районах расквартирования и обещая им относительно неплохие оклады. К январю 2007 года члены маоистской армии были сгруппированы в 7 основных районах расквартирования и в 21 вспомогательном сборном пункте. В период с января по февраль 2007 года Организация Объединенных Наций зарегистрировала в районах расквартирования 31 318 членов маоистской армии. Сотрудники Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН), ответственные за наблюдение за вооружениями, осуществляли круглосуточную регистрацию и контроль за сдачей на хранение оружия маоистской армии. Равное количество оружия сдала на хранение и армия Непала.

6. В ходе второго этапа процесса регистрации, проходившего в период с июня по декабрь 2007 года, группы Организации Объединенных Наций провели проверку возраста и дат вербовки всего персонала в районах расквартирования. По условиям Всеобъемлющего соглашения об установлении мира в Непале

ле все лица, родившиеся до 25 мая 1988 года или завербованные после 25 мая 2006 года, подлежали незамедлительному увольнению. По оценке групп Организации Объединенных Наций, на момент прекращения огня в рядах маоистской армии находилось 2973 человека моложе 18 лет. Еще 1035 совершеннолетних старше 18 лет были, как выяснилось, завербованы после 25 мая 2006 года.

7. Кроме того, 8640 членов маоистской армии, которые были первоначально зарегистрированы в феврале 2007 года, не явились на процедуру проверки и были автоматически дисквалифицированы. Среди них, как полагают, было много детей, уволенных из маоистской армии неофициально, или которые оставили ее по собственному желанию, лишившись тем самым преимуществ запланированной реинтеграции. Поступают также непрерывные сообщения о том, что значительное число неофициально уволенных детей было вовлечено в ряды Лиги коммунистической молодежи.

8. Процесс проверки завершился в середине декабря 2007 года. Однако в вопросе официального увольнения никакого прогресса достигнуто не было. Взятое на себя в соответствии со Всеобъемлющим соглашением об установлении мира в Непале руководством КПН-М обязательство о немедленном увольнении детей выполнено не было. В действительности КПН-М увязала вопрос об увольнении с выполнением отдельного соглашения с правительством, которое предусматривало выплату пособий любому персоналу, находившемуся в районе расквартирования, в том числе тем, кто в соответствии со Всеобъемлющим соглашением об установлении мира был дисквалифицирован. Отказ освободить детей является не только нарушением Всеобъемлющего соглашения, но и серьезным нарушением международного права. Миссия Организации Объединенных Наций в Непале, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и организации, занимающиеся вопросами защиты прав детей, неоднократно настаивали на том, что и правительство, и маоисты должны считать вопрос увольнения детей своей неотложной задачей и что вопрос о выплатах не может служить условием для их увольнения.

9. В сентябре 2007 года КПН-М вышла из состава правительства, и назначенные на ноябрь 2007 года выборы были отложены. 23 декабря 2007 года после подписания состоящего из 23 пунктов соглашения, предусматривавшего обязательное участие политических партий в выборах, представители КПН-М вновь вошли в состав правительства. Это соглашение содержало требование о немедленном увольнении членов маоистской армии, которые в ходе процесса проверки были дисквалифицированы, но только после того, как им будут выплачены соответствующие пособия. В нем также предусматривалось создать в течение месяца комиссии, которые должны были проанализировать ход мирного процесса и обеспечить более быстрое его осуществление.

10. В феврале и марте 2008 года после истечения периода представления доклада в некоторых районах расквартирования пособия упомянутым дисквалифицированным членам маоистской армии, в том числе детям, были выплачены. Дисквалифицированные члены маоистской армии узнали о том, что они были признаны непригодными, только при получении пособий. Однако никто из них официально уволен не был.

11. В этой обстановке социального брожения среди многих традиционно маргинализированных групп, особенно в Терайском регионе, возникла неуклонная скрытая тенденция к участию в военных формированиях. Некоторые из этих групп представляют собой незаконные вооруженные группы, которые избрали насилие в качестве своей основной стратегии. Различные группировки «Терай джанатан трик мукти морча», «Мадхеси мукти тайгерс» («Терайские тигры») и другие вооруженные группы занимались похищениями и убийствами людей, вымогательством и запугиванием. Зачастую эта деятельность носила преступный характер, хотя и осуществлялась с политическими целями. Есть свидетельства того, что одна из этих групп завербовала несовершеннолетнего для непосредственного участия в актах вооруженного насилия; есть множество сообщений о том, что вербовка детей продолжается, и есть тревожные признаки того, что некоторые дети, по-видимому, переходят из маоистской армии в вооруженные терайские группировки.

12. Молодежные отделения некоторых основных политических партий также вербуют в свои ряды большое число детей старше 16 лет и множество тех, кто еще не достиг 16-летнего возраста. Партии и их молодежные отделения побуждают детей к участию в демонстрациях, сопряженных с риском насилия, на которые полиция иногда реагирует чрезмерно жестко. Эти политические партии и организации не приняли никаких существенных мер для устранения этих рисков, и правительство могло бы принять более эффективные меры для урегулирования этой ситуации.

III. Грубые нарушения прав ребенка

13. Количество нарушений прав детей в связи с конфликтом за время, прошедшее после представления моего последнего доклада Совету Безопасности, значительно сократилось. Однако дети по-прежнему связаны с маоистской армией и никакого прогресса в вопросе их официального увольнения пока нет; дети по-прежнему погибают и получают увечья в ходе политических демонстраций, гибнут от взрывных устройств, оставленных во время конфликта. Помимо этих грубых нарушений детей по-прежнему принуждают к участию в политических мероприятиях или они становятся жертвами «правоприменительной» практики КПН-М. КПН-М и вооруженные группы в Терайском регионе несут основную ответственность за основную часть злоупотреблений, зарегистрированных в отчетный период. Кроме того, правительство не принимает необходимых мер для прекращения нарушений и злоупотреблений или эффективного привлечения к ответственности за нарушения и злоупотребления, совершенные обеими сторонами во время и после конфликта.

A. Вербовка и использование детей вооруженными силами и вооруженными группами

14. Созданная в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности Непальская целевая группа по вопросу о детях и вооруженном конфликте осуществляла мониторинг за вербовкой детей маоистской армией и организациями, связанными с КПН-М в ходе кампании по вербовке, проводившейся после заключения Соглашения о прекращении огня, которая достигла своего апогея в

ноябре 2006 года. В период с октября по декабрь 2006 года Целевая группа зарегистрировала 1576 случаев, когда семьи сообщали о том, что их дети были завербованы в КППН-М. В одном только ноябре 2006 года было зарегистрировано 925 таких случаев. Некоторые из этих детей были завербованы маоистской армией в нарушение Всеобъемлющего соглашения об установлении мира в Непале, в то время как другие были завербованы в примыкающие к ней организации. Примерно 30 процентов этих детей были уволены после нескольких дней пребывания в рядах КППН-М, и около 20 процентов из них были позже обнаружены в районах расквартирования маоистской армии. Многие дети, обнаруженные в районах расквартирования, были довольно молоды — средний возраст детей, зарегистрированных Целевой группой в указанных районах расквартирования, составляет 14,6 лет. О местонахождении остальных 50 процентов детей Целевой группе неизвестно.

15. Процесс регистрации и проверки членов маоистской армии завершился в декабре 2007 года, однако официально дети пока не уволены. КППН-М и другие партии в правительстве согласились с тем, что правительство выплатит пособия всем членам маоистской армии, находящимся в районах расквартирования. Тем не менее это соглашение было выполнено лишь частично: правительство выплатило в октябре 2007 года пособия за три месяца, однако объем невыплаченных пособий по-прежнему накапливался. Выплата пособий поставила бедные семьи перед незавидным выбором: оставить своих детей в районах расквартирования или лишиться дохода. В ограниченном числе случаев выплата пособий, по-видимому, побудила командиров вновь завербовать детей, которых они уже уволили. Таким образом, выплаты стали своего рода препятствием для увольнения. И хотя правительство и КППН-М предприняли усилия для решения проблемы выплаты пособий дисквалифицированным членам КППН-М, никаких средств или программ для возвращения к нормальной жизни и реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе неофициально уволенных детей, предусмотрено не было, как не было и особого желания у Организации Объединенных Наций предложить соответствующую помощь. В настоящее время идут консультации между правительством и КППН-М.

16. После роспуска в соответствии со Всеобъемлющим соглашением об установлении мира в Непале полувоенных формирований было неофициально уволено неизвестное число детей, ранее связанных с полувоенными формированиями КППН-М. В 2007 году из бесед с детьми, которые были ранее связаны с маоистской армией, стало известно, что КППН-М проводила политику неофициального увольнения детей из районов расквартирования. Большинство детей, которые были ранее связаны с вооруженными группами в Непале, покинуло их, не получив никакой помощи для возвращения к нормальной жизни и реинтеграции в общество, при этом им не была гарантирована и никакая защита. Неофициальное увольнение сопряжено с многочисленными рисками для детей и молодых людей, у них возникают трудности с участием в программах реинтеграции, и они могут вновь оказаться завербованными новыми вооруженными группами, которые орудут в стране. Кроме того, у неофициально отпущенных детей могут возникнуть трудности с подтверждением своего гражданского статуса.

17. Неофициальное освобождение происходит по-разному. В некоторых случаях дети убегают из маоистской армии; в других — просят отпустить их или договариваются о своем уходе. В третьих случаях дети уходят из маоистской

армии и вливаются в другие организации КПН-М, в частности в Лигу коммунистической молодежи. Поступают тревожные сообщения о том, что некоторое число неофициально отпущенных из районов расквартирования детей было вновь насильственно завербовано в маоистскую армию или организации КПН-М. В отчетный период было зафиксировано 12 таких случаев. Некоторые случаи удалось урегулировать при содействии членов Целевой группы, в других случаях дети по-прежнему скрываются от КПН-М.

18. Судьба неофициально освобожденных детей складывается по-разному. Некоторые принимают участие в программе, организованной рабочей группой, занимающейся проблемами детей, имеющих отношение к вооруженным силам и вооруженным группам (рабочая группа, созданная в соответствии с Соглашением о процедурах контроля за оружием и армиями, в состав которой входят представители ЮНИСЕФ и других учреждений, занимающихся вопросами защиты детей), другие приходили на неформальные рынки труда или отправлялись в поисках работы в Индию и другие страны. Есть также свидетельства того, что некоторые неофициально освобожденные из маоистской армии дети влились в вооруженные формирования, действующие в регионе Терай. Многие вступили в Лигу коммунистической молодежи: некоторые добровольно, другие, как сообщается, по принуждению. КПН-М часто вовлекает и вербует множество девочек, которые вступают в ряды партии, чтобы избавиться от традиционных ограничений в своей жизни. Отследить судьбу девочек особенно трудно, хотя есть свидетельства того, что некоторые подвергаются более суровому осуждению, и поэтому их принуждают выходить замуж в раннем возрасте.

19. В Лигу коммунистической молодежи, по-видимому, ушли многие члены распущенных полувоенных формирований КПН-М. Многие дети, завербованные в ходе кампании 2006 года, организованной после заключения Соглашения о прекращении огня, не вступили в маоистскую армию. Есть свидетельства того, что вместо этого они ушли в Лигу коммунистической молодежи. В последнее время Лига участвовала в конфронтационных мероприятиях «уличной» политики и причастна к осуществлению мер контроля, применению наказаний и повторной вербовке детей, неофициально отпущенных из районов расквартирования.

20. Некоторые политические партии и вооруженные группы в регионе Терай, по-видимому, заимствовали методы вербовки у КПН-М. Так, «Мадхеси мукти тайгерс» («Терайские тигры») создали, как сообщается, культурные группы для привлечения подростков. Известен, по крайней мере, один случай, когда девочка, присоединившаяся к культурной группе «Мадхеси мукти тайгерс», впоследствии стала принимать в отчетный период непосредственное участие в акциях вооруженного насилия.

21. Некоторые политические партии и группы в регионе Терай создали молодежные отделения, которые организовали для своих членов физическую подготовку с туманными целями «обеспечения безопасности». Вызывает беспокойство то обстоятельство, что эти политические партии и группы, хотя они и отрицают это, создают организации, которые начинают с законной политической активности и заканчивают тем, что вербуют и используют детей для военных целей.

В. Убийства/калечение людей

22. Сообщения о намеренных убийствах детей вооруженными силами или вооруженными группами не поступали. Тем не менее дети по-прежнему погибают, становясь жертвами последствий войны и политического насилия. В отчетный период погибло по меньшей мере 18 детей и 47 получили увечья. Семь детей погибли в перестрелке и один в результате нападения на участников демонстраций, организованных в связи с беспорядками в регионе Терай. 19 января 2007 года у блок-поста в районе Сирахи, установленного Форумом в защиту прав народности мадхеси, политической партией Терай, члены КПН-М убили 15-летнего мальчика. В марте 2007 года после столкновения между КПН-М и Форумом в защиту прав народности мадхеси, произошедшего во время проведения демонстрации в Гауре, Терайский регион, в числе 27 погибших была убита 17-летняя девушка, связанная с культурной группой КПН-М. Среди 14 человек, погибших в результате вспышки в сентябре 2007 года общинного насилия в районе Капилвасту, был 10-летний мальчик. Еще большее число детей было ранено во время проведения демонстраций в период с декабря 2006 года по февраль 2007 года, при этом восемь детей были избиты и ранены полицией при разгоне демонстраций.

23. Шесть детей погибли и 44 были ранены, став жертвами самодельных взрывных устройств, оставленных после конфликта. Собранные Организацией Объединенных Наций данные свидетельствуют об уменьшении общего числа зарегистрированных в 2007 году взрывов, произошедших по вине жертв. Однако ситуация в Непале отличается тем, что большинство жертв таких взрывов — это люди моложе 18 лет.

24. Мало что сделано для того, чтобы покончить с безнаказанностью за совершение преступлений в отношении детей. В марте 2007 года патологоанатомы при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека эксгумировали останки, принадлежавшие, как полагают, Майне Сунавар, 15-летней девочке, которая умерла, как сообщают, от пыток, когда она находилась в руках непальской армии. В сентябре 2007 года Верховный суд принял постановление о том, чтобы полиция провела расследование в связи со смертью девочки. Однако полиция не проявила желания провести полное расследование этого дела, а непальская армия до сих пор отказывается оказать надлежащее содействие в этом вопросе. Никаких обвинений в связи с обстоятельствами смерти девочки никому предъявлено не было. Тело Майны Сунавар было обнаружено в феврале 2004 года в Учебном центре по проведению мирных операций им. Бирендры в районе Каврепаланчок. В сентябре 2005 года в результате мощного давления общественности, в том числе международной, три офицера непальской армии были приговорены военным трибуналом к шести месяцам тюремного заключения за то, что не были соблюдены соответствующие процедуры при захоронении тела Майны Сунавар.

С. Похищение детей

25. Число характерных для конфликтного периода случаев похищения детей в военных целях в отчетный период значительно сократилось. В период с июня 2006 года по февраль 2007 года стало известно о 168 отдельных случаях похищений детей, причем большинство этих похищений пришлось на ноябрь

2006 года в период вербовочной кампании, проводившейся маоистской армией. Из 168 детей 135 были похищены с целью вербовки, а 33 — для участия в культурных политических программах или для других целей. Было освобождено в общей сложности 49 детей. В 2006 году в 136 случаях групповых похищений было похищено более 324 детей, при этом в ноябре 2006 года было похищено более 210 человек, а остальные — в период с мая по декабрь 2006 года. Все дети были похищены с целью их вербовки в маоистскую армию. Из них 110 человек, как сообщают, вернулись домой или были отпущены. Кроме того, в период с октября 2006 года по февраль 2007 года в ходе групповых похищений было похищено более 802 детей для их использования в политических программах или массовых мероприятиях КПН-М, и в конце дня после проведения таких политических мероприятий они были отпущены.

26. Ни о каких новых случаях ареста на основании Указа о борьбе с террористической и подрывной деятельностью и наказании за нее не сообщалось. Срок действия этого Указа истек в конце сентября 2006 года и продлен не был. Большинство детей, арестованных в период конфликта на основании этого Указа, были освобождены, однако некоторые были оставлены под стражей по обвинению в совершении обычных преступлений; всем им в настоящее время больше 18 лет. Три связанные с КПН-М девочки находились в предварительном заключении в течение шести-семи лет, при этом двум из них было на момент их ареста 13 лет, а третьей — 17 лет.

D. Нападения на школы и больницы

27. Школы были теми заведениями, которые непосредственно пострадали от закрытий и блокад, к которым повсеместно прибегали участники протестов в Непале. Многие школы оставались закрытыми в течение продолжительных акций протеста в регионе Терай, проводившихся в начале 2007 года, которые продолжались и в отчетный период. КПН-М и связанные с нею организации использовали более 10 государственных школ от четырех часов до одного дня/ночи для проведения своих культурных программ и использования их в качестве убежища в период с октября 2006 года по декабрь 2007 года в районах Бардия, Горкха и Синдхупалчок.

E. Сексуальное насилие

28. Сообщений о случаях сексуального насилия в ходе конфликта в течение отчетного периода не поступало.

F. Лишение гуманитарного доступа

29. Случаи преднамеренного лишения гуманитарного доступа довольно редки, и с прекращением огня проводить гуманитарные операции стало легче. Однако повсеместные забастовки и блокады, которые организуют вооруженные и невооруженные политические группы, политические партии и прочие группы, затрудняли гуманитарную деятельность и доступ к медицинским услугам и услугам в области образования, причем в основном такие трудности возникали в регионе Терай. Сообщалось также о случаях запугивания представителей не-

правительственных организаций членами КПН-М. В одном случае были даже захвачены конфиденциальные документы о вербовке детей членами КПН-М.

IV. Диалог и планы действий

30. Целевая группа по вопросу о детях и вооруженном конфликте создала механизм наблюдения и отчетности, представленный в 54 из 75 районов Непала, но работает во всех других районах. В работе Целевой группы принимают активное участие представители национальных и международных организаций, занимающихся вопросами защиты прав детей, и иногда это участие в работе Целевой группы обеспечивает этим организациям защиту от запугивания. В настоящее время Целевая группа проводит обзор своей деятельности в целях дальнейшего укрепления своей информационно-пропагандистской работы и повышения координации своих усилий.

A. Диалог с партиями

31. Задержки с переназначением координаторов затруднили информационно-пропагандистскую работу и разработку планов действий, призванных покончить с вербовкой и другими нарушениями. Обе стороны, участвующие во Всеобъемлющем соглашении об установлении мира, назначили координаторов по вопросам, касающимся детей и вооруженного конфликта. Правительство представлено общим секретарем министерства по делам женщин, детей и социального благосостояния. КПН-М назначила координатора, которому впоследствии были вменены другие обязанности, и в феврале 2008 года, по истечении срока отчетного периода, на это место был назначен другой человек.

32. Несмотря на отсутствие прогресса в официальном диалоге, диалог на местном уровне между членами Целевой группы и сторонами Всеобъемлющего соглашения об установлении мира дал определенные результаты в деле улучшения положения детей. Семьи детей, находящиеся в районах расквартирования, нередко обращаются за помощью к членам Целевой группы на местах в решении проблемы их освобождения. При содействии членов Целевой группы было улажено несколько случаев похищений. И все же вся эта деятельность на местах — это лишь слабая имитация того, что необходимо — национальный план действий по увольнению из маоистской армии всех детей, о котором была достигнута договоренность между правительством и КПН-М и идея которого была поддержана в конкретном, с четко определенными сроками, плане действий, согласованном с Организацией Объединенных Наций в Непале.

33. Многие политические партии в регионе Терай создали молодежные отделения, которые принимают участие в насильственных уличных политических акциях, при этом некоторые вооруженные группы, которые прибегают к политическому насилию, занимаются вербовкой детей. До настоящего времени никакого диалога с этими вооруженными группами по вопросу о грубых нарушениях прав детей не проводилось.

34. Правительство Непала добилось определенных успехов в выполнении предусмотренных во Всеобъемлющем соглашении об установлении мира обязательств, касающихся реабилитации детей, ранее связанных с вооруженными

силами и группами. Министерство по делам мира и восстановления совместно с министерством по делам женщин, детей и социального благосостояния и Рабочей группой по вопросам детей, связанных с вооруженными силами и группами, занимается в настоящее время разработкой национального плана действий в интересах детей, затронутых конфликтом, в том числе детей, связанных с вооруженными силами и группами, который послужит основой для общенациональной программы действий в интересах детей, затронутых конфликтом.

В. Общие инициативы в области защиты детей

35. 3 января 2007 года правительство Непала ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Подписав этот Протокол, Непал взял на себя юридическое обязательство не вербовать в армию или в Вооруженные полицейские силы детей моложе 18 лет. В феврале 2007 года правительство поддержало Парижские обязательства по обеспечению защиты детей от противоправной вербовки или использования детей вооруженными силами или вооруженными группами. Однако, несмотря на то, что Непал ратифицировал некоторые международные документы, процесс включения международных договоров в национальное законодательство затягивается. Правительство завершило начатое в 2006 году рассмотрение Закона о детях, однако его еще должен одобрить парламент.

36. 18 октября 2006 года была создана межминистерская целевая группа для оценки последствий присоединения Непала к Римскому статуту Международного уголовного суда. В декабре 2006 года эта целевая группа представила свой доклад и правительство заявило, что оно начнет процесс ратификации.

37. В июле 2007 года правительство представило законопроект о создании комиссии по установлению истины и примирению, который в настоящее время обсуждается с целым рядом заинтересованных сторон. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека высказало озабоченность в связи с этим законопроектом, поскольку в нем содержались положения, предусматривавшие амнистию виновных в совершении грубых нарушений прав человека и нарушений международного гуманитарного права. Кроме того, в законопроекте не предусмотрены никакие специальные меры для обеспечения защиты детей, ставших жертвами, свидетелей или обвиняемых детей.

С. Специальные инициативы в отношении детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами

38. В соответствии со Всеобщим соглашением об установлении мира и Временной конституцией Временный совет министров должен учредить специальный комитет, на который были бы возложены задачи по надзору, интеграции и реабилитации членов маоистской армии. В отчетный период этот комитет провел одно заседание и не рассматривал вопрос о создании национального органа, который отвечал бы за реинтеграцию детей, находившихся ранее в рядах маоистской армии.

39. В Рабочей группе по вопросам детей, связанных с вооруженными силами и группами, взаимодействуют представители организаций, занимающихся вопросами защиты интересов и прав детей. Рабочая группа разработала планы освобождения детей из районов расквартирования после их увольнения из маоистской армии. В середине 2007 года члены Рабочей группы начали предоставлять возможности для реинтеграции неофициально освобожденным детям, которых им удалось выявить благодаря программам повышения осведомленности. Рабочая группа разработала механизмы и принципы программ реинтеграции; оказала поддержку в разработке и реализации проекта и обеспечила усиление взаимодействия и координации на региональном уровне. К реализации этой программы приступили в начале июля 2007 года.

40. В период с января по декабрь 2007 года в рамках программы Рабочей группы по вопросам детей, связанных с вооруженными силами и группами, было зарегистрировано более 2500 детей. Эти дети были неофициально отпущены из маоистской армии, организаций, связанных с КПН-М или с правительственными силами безопасности или ушли из них сами и составляют лишь часть от общего числа детей, попадающих под программу.

41. При осуществлении этой программы возникли серьезные трудности. Рабочая группа в интересах детей и лиц, связанных с вооруженными силами и группами начала кампанию по разъяснению целей программы среди членов КПН-М и других политических партий во всех районах, где она осуществляет свою деятельность. Однако в некоторых районах члены КПН-М стали препятствовать реализации программы. Члены этой партии обвинили сотрудников программы в том, что они «воруют» у партии кадры. Некоторым сотрудникам программы даже угрожали. Сотрудникам программы Рабочей группы не разрешили распространять информацию о программе среди детей, находящихся в районах расквартирования.

42. В отчетный период небольшое число детей было вновь завербовано в маоистскую армию, причем некоторые принимавшие участие в программе дети вновь завербованы насильно. Частичные выплаты пособий членам маоистской армии в октябре 2007 года натолкнули командиров на мысль увеличить численный состав своих подразделений, а некоторые дети решили вновь вступить в ее ряды. Повторная вербовка является не только грубым нарушением сама по себе, но и значительно подрывает возможности реализации программ, а также веру детей в свою реабилитацию без всяких осложнений.

V. Рекомендации

A. Рекомендации правительству Непала

43. Правительству Непала следует недвусмысленно заявить о том, что оно берет на себя ведущую роль в вопросах реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, и ему следует совместно с КПН-М и Организацией Объединенных Наций активизировать усилия по разработке эффективной, хорошо обеспеченной ресурсами и жестко контролируемой программы освобождения и реинтеграции этих детей.

44. Правительству Непала следует предпринять существенные шаги в том, что касается осуществления реформы законодательства, подотчетности и примирения, для того чтобы содействовать защите детей и положить конец безнаказанности за совершаемые по отношению к ним злоупотребления и нарушения, в том числе принять закон, который квалифицировал бы вербовку детей моложе 18 лет как уголовное преступление. Ему следует предпринять дальнейшие шаги для обеспечения того, чтобы правоохранительные органы и суды проводили расследования и осуществляли преследование в судебном порядке за преступления, совершаемые в отношении детей, и укрепить правовые учреждения, чтобы обеспечить решение вопросов прав человека и обеспечить кроме того, чтобы любое укрепление или реформирование систем правоохранительных органов и систем уголовного правосудия осуществлялось в соответствии с международными стандартами.

45. Правительству Непала следует обеспечить принятие надлежащих мер по защите интересов пострадавших детей и свидетелей, а также детей, обвиняемых в совершении преступлений в период конфликта, и обеспечить участие детей во всей деятельности системы правосудия в переходный период для того, чтобы они могли рассказать о том, что с ними случилось в период конфликта.

В. Рекомендации Альянсу семи политических партий

46. Эти семь партий должны назначить своих членов в состав комиссий, наблюдающих за ходом выполнения мирного соглашения, которые были бы наделены четкими полномочиями по защите прав детей в ходе мирного процесса.

С. Рекомендации Коммунистической партии Непала (маоистской)

47. КПН-М следует предпринять срочные шаги для подготовки совместно с Организацией Объединенных Наций конкретного, с четко определенными сроками, плана действий для выполнения своего обязательства о немедленном и безусловном освобождении детей из районов расквартирования маоистской армии, как это предусмотрено во Всеобъемлющем соглашении об установлении мира в Непале и в Соглашении о процедурах контроля за оружием и армиями, включая незамедлительное определение сроков освобождения детей, и недвусмысленно заявить, что это освобождение не будет связано никакими условиями, в частности выплатой окладов или прогрессом в реформировании сектора безопасности. Руководство КПН-М должно подготовить официальное письмо, в котором была бы выражена поддержка вышеупомянутого плана действий и указан военный координатор высокого уровня и которое было бы направлено ее командирам на местах.

48. КПН-М должна активно сотрудничать с Целевой группой для безотлагательного решения судьбы детей, неофициально уволенных из маоистской армии и позже повторно завербованных насильно, расследовать действия командиров, отвечающих за вербовку и принять надлежащие меры в отношении виновных.

49. КПН-М должна совместно с Организацией Объединенных Наций и любым будущим правительственным органом, отвечающим за реинтеграцию, принять меры для того, чтобы обеспечить, чтобы дети, неофициально отпущенные из армии, были должным образом осведомлены о том, какую поддержку они могут получить для своей реинтеграции. Она должна открыто поддерживать программу Рабочей группы в интересах детей и лиц, связанных с вооруженными силами и группами, обеспечить распространение информации об этой программе среди детей в районах расквартирования и направить руководству программы письмо с выражением поддержки, на которое сотрудники программы могли бы ссылаться в случаях предъявления им претензий со стороны членов КПН-М.

D. Рекомендация вооруженным группам в регионе Терай

50. Все вооруженные группы в регионе Терай должны принять на себя публичное обязательство прекратить все нарушения прав детей, в том числе вербовку лиц моложе 18 лет.

E. Рекомендация всем политическим партиям

51. Все политические партии должны принять на себя обязательства покончить с манипулированием детьми и принуждением их к участию в политических демонстрациях, забастовках и блокадах. Они должны обеспечить распространение этих обязательств среди своих членов везде, где они работают, а избирательная комиссия должна привлекать всех, кто нарушает это обязательство, к ответственности.

52. Моему Специальному представителю по вопросу о детях и вооруженных конфликтах следует принять предложение правительства Непала посетить в ближайшее время Непал, чтобы помочь убедить в необходимости включения вопроса о защите прав детей в число первоочередных задач правительства в постпереходный период Непала, его партнеров в системе Организации Объединенных Наций и партнеров гражданского общества.