



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/28
31 January 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Седьмая сессия

Пункт 3 повестки дня

**ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ВСЕХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ГРАЖДАНСКИХ,
ПОЛИТИЧЕСКИХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ,
ВКЛЮЧАЯ ПРАВО НА РАЗВИТИЕ**

**Доклад, представленный Специальным представителем Генерального секретаря
по вопросу о правозащитниках Хиной Джилани**

Резюме

Основное внимание в настоящем докладе уделяется последующим мероприятиям, проведенным Специальным представителем, и роли, которую играют различные стороны в деле осуществления ее рекомендаций, при этом в нем также рассказывается о работе Специального представителя в трех основных областях ее деятельности, включая сообщения, поездки в страны и тематические доклады.

Применительно к сообщениям Специальный представитель считает, что последующая работа в связи с соответствующими делами включает не только отслеживание конкретных ситуаций, которым были посвящены сообщения, но и анализ дел в целом с целью выявления общих тенденций. Количественный и тематический анализ сообщений позволяет выявить трудности и достижения в деле осуществления Декларации о правозащитниках (резолюция 53/144 Генеральной Ассамблеи, приложение) и сформулировать целевые рекомендации для решения конкретных проблем, возникших в процессе осуществления.

Специальный представитель предлагает некоторые методологические инструменты, которые могли бы использоваться для облегчения последующей деятельности, в частности в рамках оценки положения правозащитников на местах. Например, она составила обобщенный перечень показателей для целей оценки положения правозащитников на местах и матрицу для проведения последующих поездок.

В своих рекомендациях Специальный представитель подчеркивает роль соответствующих сторон в деле осуществления последующей деятельности в связи с ее работой. Она рекомендует государствам своевременно, систематически и комплексно реагировать на ее сообщения. Она также призывает государства рассматривать связанную с сообщениями процедуру в качестве возможности не только для урегулирования отдельных ситуаций, но и для ликвидации структурных пробелов в осуществлении Декларации о правозащитниках, симптомами которых являются отдельные дела.

Специальный представитель рекомендует развивать и укреплять деятельность по наращиванию потенциала в связи с Декларацией и мандатом Специального представителя, а также повысить роль региональных и международных сетей и организаций, которые зачастую являются связующим звеном между Специальным представителем и источниками на местах. Это две стратегические меры, осуществление которых будет способствовать повышению действенности ее работы.

Специальный представитель рекомендует, чтобы положение правозащитников являлось одним из элементов, подлежащих рассмотрению в рамках универсального периодического обзора (УПО) Совета по правам человека.

Специальный представитель считает, что активизация сотрудничества между существующими международными и региональными механизмами защиты правозащитников и их совместные инициативы способствуют укреплению всей системы защиты правозащитников и ее потенциала в плане осуществления последующей деятельности.

СОДЕРЖАНИЕ

		<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I.	РАБОТА, ПРОДЕЛАННАЯ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД	1 - 12	6
A.	Сообщения, препровожденные правительствам	2	6
B.	Поездки в страны	3	6
C.	Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций и межправительственными организациями	4 - 10	6
D.	Сотрудничество с неправительственными организациями	11 - 12	8
II.	ОТ ДЕЙСТВИЙ - К РЕЗУЛЬТАТАМ: ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ	13 - 95	8
A.	Введение	13 - 18	8
B.	Сообщения	19 - 52	10
1.	Данные о сообщениях	19 - 27	10
2.	Тематический анализ сообщений	28 - 35	14
3.	Налаживание конструктивного диалога между правительствами, Специальным представителем и источниками	36 - 39	16
4.	Реагирование правительств на случаи беснаказанности и их борьба с этим явлением	40 - 46	17
5.	Расширенная сеть источников на местах, которые способны проводить дальнейшую работу по соответствующим делам	47 - 49	18
6.	Специальные совещания, поездки в страны и пресс-релизы как средства проведения последующей работы в связи с сообщениями	50 - 52	19
C.	Поездки в страны	53 - 59	20

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
D. Тематические доклады	60 - 78	23
1. Обзор тематических докладов	60 - 68	23
2. Доклад о сводках информации по странам	69 - 71	25
3. Привлечение соответствующих сторон к работе в тематических областях	72 - 74	26
4. Показатели по правозащитникам	75 - 78	27
E. Обеспечение участия соответствующих сторон	79 - 95	32
1. Укрепление потенциала и информационно- пропагандистская деятельность	81 - 85	32
2. Универсальный периодический обзор	86 - 88	33
3. Взаимодополняемость международных и региональных механизмов	89 - 95	34
III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	96 - 104	36

I. РАБОТА, ПРОДЕЛАННАЯ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 1/102 и резолюцией 5/1 Совета по правам человека, в которых Совет постановил продлить в порядке исключения на два года мандаты и полномочия мандатариев всех специальных процедур Комиссии по правам человека.

A. Сообщения, препровожденные правительствам

2. За период со 2 декабря 2006 года по 10 декабря 2007 года Специальный представитель направила 372 сообщения в отношении 835 правозащитников. Сообщения были направлены 76 странам, при этом на момент подготовки настоящего доклада 49 из этих стран представили ей ответы в отношении одного или нескольких сообщений. Все сообщения, которые были направлены в течение периода, охватываемого настоящим докладом, и полученные на них ответы включены в добавление 1 к настоящему докладу (A/HRC/7/27/Add.1).

B. Поездки в страны

3. В отчетный период Специальный представитель посетила Индонезию (5-12 июня 2007 года), Республику Сербию, включая Косово (17-21 сентября 2007 года), и бывшую югославскую Республику Македонию (24-25 сентября 2007 года) в качестве последующих действий по итогам ее первой поездки в январе 2003 года. Отдельные доклады по итогам этих поездок были представлены текущей сессии Совета в добавлении к настоящему докладу.

C. Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций и межправительственными организациями

4. Специальный представитель сотрудничала с органами Организации Объединенных Наций и межправительственными организациями. Эти организации приглашали ее на конференции, рабочие совещания, семинары и заседания "за круглым столом", которые были посвящены вопросам, связанным с ее мандатом.

5. Специальный представитель была назначена одним из семи членов группы экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией 4/8 Совета по правам человека от 30 марта 2007 года для "обеспечения принятия эффективных последующих мер и содействия осуществлению резолюций и рекомендаций по Дарфуру, принятых Советом

по правам человека, Комиссией по правам человека и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися правами человека, а также с тем, чтобы способствовать осуществлению соответствующих рекомендаций других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций с учетом потребностей Судана в этом отношении, обеспечивать их последовательное осуществление и содействовать наблюдению за положением в области прав человека на местах" (пункт 7 резолюции). Группа экспертов провела свои совещания в марте, июне, октябре и ноябре 2007 года и представила Совету по правам человека три доклада¹.

6. В марте 2007 года Специальный представитель представила свой доклад четвертой сессии Совета по правам человека (A/HRC/4/37 и Add.1 и 2).

7. В марте она также провела совещания со Специальным докладчиком по вопросу о правозащитниках Африканской комиссии по правам человека и народов.

8. С 18 по 22 июня Специальный представитель принимала участие в ежегодном совещании мандатариев специальных процедур, которое проходило в Женеве.

9. В октябре Специальный представитель представила свой доклад шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи (A/62/225), в котором она вновь подчеркнула, что право на мирное выражение протеста является полноценным правом, которое влечет за собой осуществление ряда прав, получивших международное признание и подтвержденных в Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (резолюция 53/144 Генеральной Ассамблеи, приложение). В число этих прав входят право на свободу мнения и его выражение, свобода ассоциации, свобода мирных собраний и права профсоюзов, включая право на забастовку. Специальный представитель обратила особое внимание на статью 12 Декларации, которая служит основой для защиты каждого человека от возмездия в случаях, когда он принимает ответные меры или выступает с использованием мирных средств или действий против любого акта нарушения прав человека и основных свобод.

10. В октябре она провела встречу с Группой по району Великих Озер и южной части Африки Африканского отдела Департамента по политическим вопросам в Нью-Йорке, на которой она рассказала о своем мандате и высказала озабоченность по поводу положения правозащитников в этом регионе.

¹ A/HRC/5/6, A/HRC/6/7 и A/HRC/6/19.

D. Сотрудничество с неправительственными организациями

11. Специальный представитель продолжала плодотворно сотрудничать с гражданским обществом на национальном, региональном и международном уровнях. Специальный представитель сожалеет о том, что ввиду ограниченности времени она не смогла принять участие во всех конференциях и семинарах, на которые она была приглашена. Когда Специальный представитель не могла присутствовать на этих мероприятиях, она пыталась направлять на эти совещания и конференции одного из сотрудников Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), занимающихся вопросами, которые имеют отношение к ее мандату, как, например, в случае с четвертой международной конференцией Дублинской платформы правозащитников и девятым форумом НПО по правам человека, который состоялся в Лиссабоне.

12. В отчетный период Специальный представитель приняла участие в многочисленных мероприятиях, проведенных неправительственными организациями (НПО), включая Конференцию, организованную в Уилтон парке, Конференцию, организованную Центром Картера в Атланте, мероприятие по случаю выпуска справочника о правозащитницах в Нью-Йорке, рабочее совещание Комитета адвокатов в защиту прав человека в Лондоне, проходившую в Бангкоке региональную конференцию, которая была организована Азиатским форумом по правам человека и развитию, и Конференцию по проблемам правозащитниц, организованную Азиатско-Тихоокеанским форумом по проблемам женщин, права и развития (АТПЖР).

II. ОТ ДЕЙСТВИЙ - К РЕЗУЛЬТАТАМ: ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

A. Введение

13. Специальный представитель отмечает, что с момента учреждения мандата по вопросу о правозащитниках и ее назначения в августе 2000 года прошло более семи лет, и надеется, что это будет ее последний доклад Совету по правам человека. В течение всего срока ее полномочий Специальный представитель стремилась придать мандату конкретную форму путем разработки своих собственных методов работы, согласующихся с другими специальными процедурами, определяла приоритеты и на этой основе осуществляла свою деятельность. Она совершила 13 поездок в 12 стран, направила 2 007 сообщений 120 странам и представила 34 доклада, в том числе 21 доклад - Комиссии по правам человека, семь - Генеральной Ассамблее и шесть, включая настоящий доклад, - Совету по правам человека.

14. Основная цель всей деятельности Специального представителя, связанной с представлением докладов, состояла в выполнении ее всеобъемлющего мандата в области защиты в соответствии с Декларацией. При анализе результативности работы Специального представителя чрезвычайно важно произвести оценку как эффективности мандата как одного из механизмов защиты, так и реагирования соответствующих сторон, в частности правительств, на ее рекомендации. Этот аспект работы специальных процедур известен под названием "последующие действия" и включает "совокупность различных мер, принимаемых для поощрения, облегчения и наблюдения за выполнением рекомендаций какой-либо специальной процедуры"².

15. Специальный представитель считает, что завершение срока ее полномочий является подходящим моментом для представления доклада, в котором основное внимание уделяется последующей деятельности, поскольку это позволяет проанализировать результаты, достигнутые в рамках осуществления мандата, а также заложить основу для преемственности в работе.

16. Отличительной методологической чертой последующих действий по линии этого мандата, в сравнении с другими специальными процедурами, является использование Декларации в качестве базы для оценки прогресса в области улучшения положения правозащитников.

17. В настоящем докладе представлен обзор последующей деятельности, проведенной Специальным представителем, а также рассказывается о роли соответствующих сторон в этом процессе и в деле осуществления ее рекомендаций. Информация о последующих действиях приводится в разбивке по основным элементам предусмотренной мандатом работы, как то сообщения, поездки в страны и тематические доклады. Цель состоит не в том, чтобы представить исчерпывающий отчет о всех таких мероприятиях, проведенных Специальным представителем, а в том, чтобы на отдельных примерах проиллюстрировать, как формировалась методология последующей деятельности, которая могла бы быть взята на вооружение и усовершенствована.

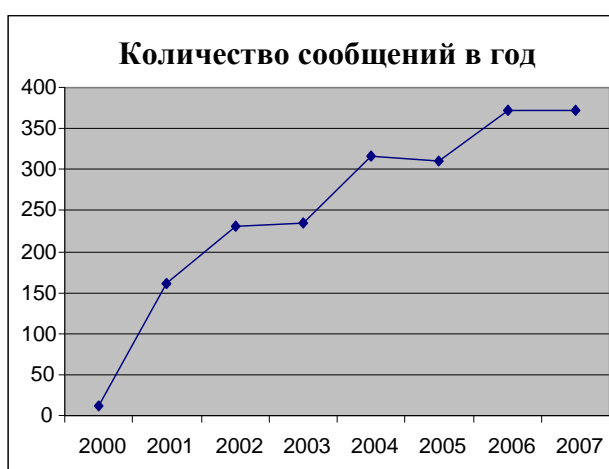
18. Настоящий доклад основывается на предыдущей работе Специального представителя. Поэтому соответствующими источниками являются в почти всех случаях доклады Специального представителя. В частности, настоящий доклад следует рассматривать вместе с ее докладом шестьдесят второй сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/2006/95), где содержится обзор мер, принятых с целью осуществления мандата, и ее первым докладом Комиссии (E/CN.4/2001/44), в котором она уделила основное внимание своему мандату и методам работы.

² Manual of the United Nations Human Rights Special Procedures, 2006 draft, para. 88.

В. Сообщения

1. Данные о сообщениях

19. За весь срок своих полномочий Специальный представитель направила 2 007 сообщений 120 странам³. Количество сообщений с годами неуклонно росло, но в последние два года было стабильным. То же самое касается и числа стран, которым направлялись сообщения.

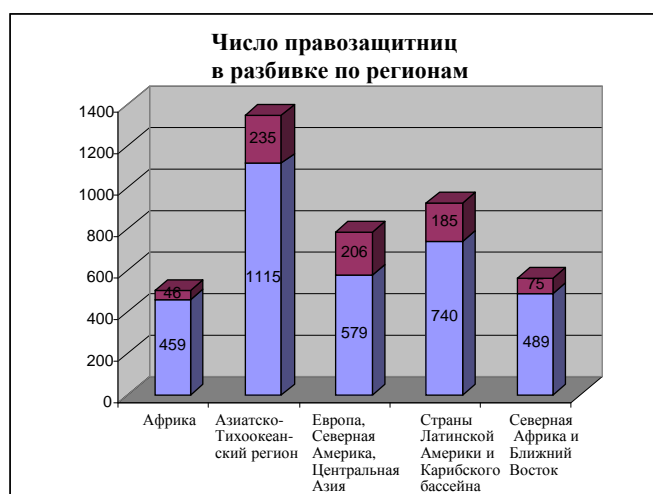


20. В 2004 году УВКПЧ усовершенствовало базу данных о сообщениях. Это позволило осуществлять сбор более разнообразных данных, которые представлены в нижеследующих пунктах. Данные приводятся за период с 1 января 2004 года по 10 декабря 2007 года.

21. Азиатско-Тихоокеанский регион имеет наибольший удельный вес в общем числе сообщений (31%), за ним следуют страны Латинской Америки и Карибского бассейна (27%), Северная Африка и Ближний Восток (15%), Африка (14%) и Европа, Северная Америка и Центральная Азия (13%).

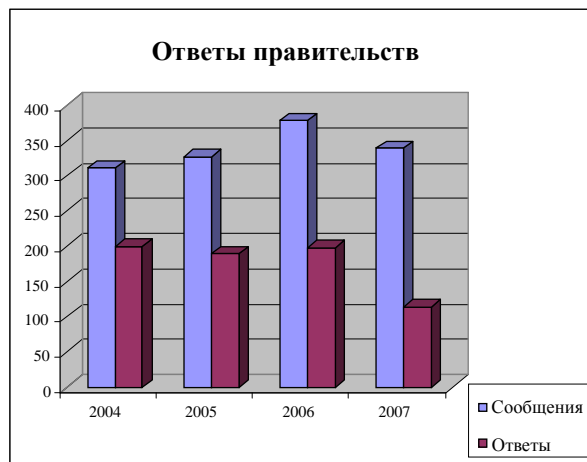
³ Данные за период с начала срока полномочий по 10 декабря 2007 года включительно. В первых двух диаграммах данные за 2007 год включают сообщения, направленные за период со 2 декабря 2006 года по 10 декабря 2007 года. В последующих диаграммах приводятся данные за календарный год, т.е. с 1 января по 31 декабря, за исключением 2007 года, данные за который охватывают период с 1 января по 10 декабря 2007 года.

22. Направленные сообщения касались 3 376 правозащитников. Доля правозащитниц в этом показателе составляет 22%, хотя она и увеличилась с 2005 года (18%) по 2006 год (26%) на восемь пунктов. Разбивка по регионам показывает, что в большинстве случаев сообщения затрагивали правозащитниц в Европе, Северной Америке и Центральной Азии, где доля женщин среди правозащитников, в отношении которых были направлены сообщения, составила 36%, затем следуют страны Латинской Америки и Карибского бассейна (25%), Азиатско-Тихоокеанский регион (21%), Северная Африка и Ближний Восток (15%) и Африка (10%).



23. Средний удельный вес ответов правительств на сообщения составляет 52%, что на 5 пунктов выше среднего показателя ответов на сообщения в рамках всей системы специальных процедур (47%). На ранние сообщения было получено значительно больше ответов: ответы на сообщения, направленные в 2004 году, были получены в 64% случаев, в то время как показатель по сообщениям, отправленным в 2007 году, составил всего 34%⁴. Хотя Специальный представитель приветствует тот факт, что ответы были присланы на приблизительно две трети ранних сообщений, и понимает, что время является важным фактором в плане подготовки ответов на сообщения, она тем не менее предлагает государствам более последовательно отвечать на сообщения и своевременно представлять свои ответы. Ответы, полученные много месяцев или несколько лет спустя событий, о которых идет речь в сообщениях, в значительной мере утрачивают свою актуальность и ограничивают возможности в плане принятия последующих мер.

⁴ В 2004 году доля сообщений, на которые были получены ответы, составила 64%, в 2005 году - 58%, в 2006 году - 52% и в 2007 году - 34%.



24. Специальный представитель также следит за соответствующими делами на основе использования дополнительной информации, представляемой источниками. В дополнительной информации может сообщаться как о положительных, так и отрицательных изменениях. В последнем случае Специальный представитель направляет дополнительные сообщения. В среднем Специальный представитель получила дополнительную информацию из источников в отношении 38% сообщений, причем с годами этот относительный показатель не претерпел сколь либо существенных изменений, за исключением 2007 года, когда было получено меньше дополнительной информации, что и понятно, поскольку соответствующие случаи произошли недавно.

25. Источники, сообщающие о большей части случаев, также являются источниками, представляющими больше всего дополнительной информации. Это, вероятно, обусловлено как наличием ресурсов, так и лучшим пониманием функционирования механизма. В приблизительно половине случаев, когда из источников поступала дополнительная информация, Специальный представитель направляла еще одно сообщение. Это означает, что у источников, представляющих дополнительную информацию, значительно больше шансов на то, что по их делу Специальный представитель направит еще одно сообщение⁵.

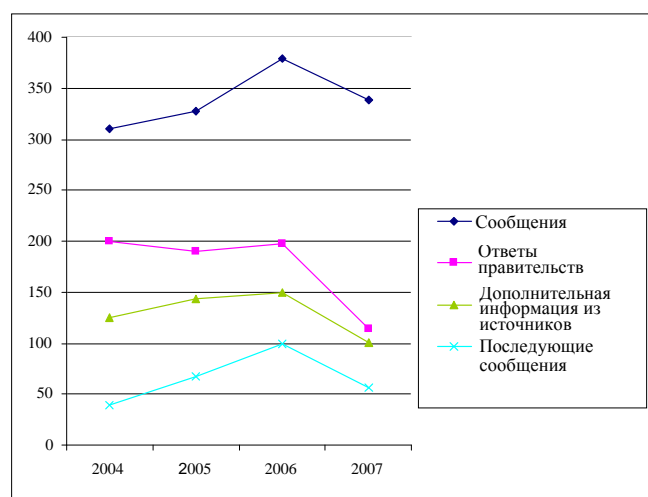
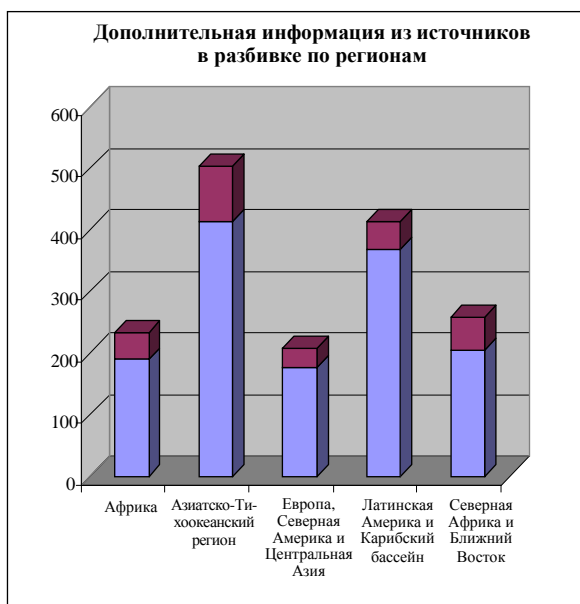
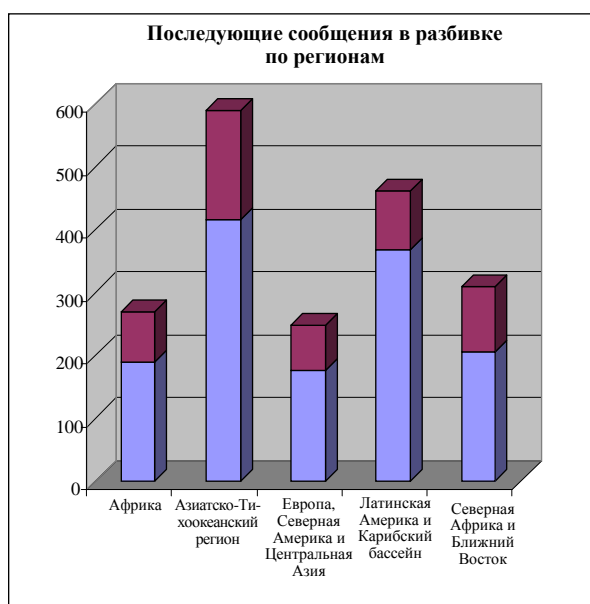
⁵ Следует отметить, что не во всей последующей информации, представляемой источниками, содержатся призывы о направлении Специальным представителем дополнительного сообщения, особенно в случаях, когда поступает информация о положительных изменениях.

26. Разбивка по регионам показывает, что источники, представляющие дополнительную информацию, имеют наибольший удельный вес в случае Северной Африки и Ближнего Востока (50%), за которыми следуют Африка и Азиатско-Тихоокеанский регион (42%), Европа, Северная Америка и Центральная Азия (39%) и Латинская Америка (25%).

27. 19% сообщений, направленных Специальным представителем, представляют собой последующие сообщения⁶. За период с 2004 года по 2006 год доля последующих сообщений значительно возросла (с 12 до 26%), при этом соответствующий показатель в 2007 году составлял 16%. Больше всего последующих сообщений было направлено в регионы, имеющие более высокий удельный вес в показателе, полученной дополнительной информации (26% в страны Северной Африки и Ближнего Востока против всего 12% в страны Латинской Америки).



⁶ "Последующее сообщение" означает сообщение, в котором содержится конкретная ссылка на одно или несколько предыдущих сообщений.



2. Тематический анализ сообщений

28. Еще одной формой последующей деятельности в связи с сообщениями являлся тематический анализ, который был проведен Специальным представителем в ряде докладов и который позволил ей определить тенденции, распространенность тех или иных видов нарушений, категории затрагиваемых правозащитников и стороны, участвующие в осуществлении принятых государствами ответных мер, и разработать конкретные рекомендации, необходимые для устранения недостатков в деле осуществления Декларации.

29. В своих докладах Комиссии по правам человека в 2004 и 2005 годах (E/CN.4/2004/94 и E/CN.4/2005/101) Специальный представитель проанализировала сообщения, направленные в отчетные годы, и определила тенденции, касающиеся соответствующих групп правозащитников, степени их уязвимости, видов нарушений, правонарушителей, результатов рассмотрения дел и ответных мер, принимаемых правительствами.

30. Недавно она провела тематический анализ сообщений с уделением основного внимания праву на свободу собраний (A/61/312), правозащитникам, занимающимся экономическими, социальными и культурными правами (A/HRC/4/37), правозащитникам, находящимся в особо уязвимом положении (A/HRC/4/37), и праву на выражение протеста в контексте свободы собраний (A/62/225).

31. В представленном Генеральной Ассамблее в 2006 году докладе (A/61/312), который содержит анализ сообщений о праве на свободу собраний, основанный на информации о нарушениях права правозащитников на свободу собраний, Специальный представитель выявила шесть категорий нарушений: аресты; насилие в отношении правозащитника во время проведения мероприятий, включая убийства правозащитников; угрозы правозащитникам; ограничения на поездки правозащитников, желающих принять участие в мероприятиях по поощрению и защите прав человека; срыв уже проводимых мероприятий или запрещение их проведения; и ограничение этого права в законодательном порядке.

32. Доклад, представленный Генеральной Ассамблее в 2007 году (A/62/225), был основан на этом анализе и посвящен праву на выражение протеста в контексте свободы собраний. Для наглядного представления в анализе элемента протеста информация была сгруппирована по следующему принципу: группы выразителей протеста, т.е. правозащитницы, студенческие активисты, работники профсоюзов и защитники прав лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов; и "тематические области" протеста, например движение антиглобалистов, демонстрации в связи с выборами или в защиту мира и протесты, связанные с правами на землю и экологическими требованиями.

33. В ходе анализа сообщений о нарушениях, совершенных в отношении правозащитников, занимающихся экономическими, социальными и культурными правами, были определены вопросы, над которыми работают эти правозащитники, и конкретные виды нарушений, которые совершаются в отношении этих правозащитников ввиду того, что они осуществляют деятельность в этих областях.

34. В рамках анализа сообщений Специальный представитель также смогла определить правозащитников, которым угрожает особая опасность стать жертвами нарушений прав

человека. К правозащитникам, находящимся в особо уязвимом положении, относятся те, которые защищают права коренного населения и меньшинств, лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, а также правозащитницы (A/HRC/4/37).

35. Такой тематический анализ стал возможен благодаря большому числу полученных за эти годы сообщений, а сделанные выводы заслуживают доверия, поскольку они основываются не на отдельных свидетельствах, а на большом количестве конкретных дел.

3. Налаживание конструктивного диалога между правительствами, Специальным представителем и источниками

36. Основная цель сообщений состоит в защите правозащитников, чьи права нарушены или могут быть нарушены. Эффективность такой защиты зависит от того, насколько конструктивным является диалог между правительствами, Специальным представителем и источниками.

37. Конструктивный диалог также облегчает последующую деятельность в связи с сообщениями в рамках процесса, предусматривающего представление источниками надежной информации Специальному представителю, препровождение относящихся к ее мандату дел правительствам, которые в свою очередь представляют ответы на полученные сообщения. Этот процесс визуально можно представить в виде отрезка, на одном конце которого находятся источники, на другом - правительства, а посередине, в качестве посредника, - Специальный представитель. Он может приобрести характер цикла, в рамках которого ввиду дополнительной информации, представляемой источниками, и замечаний Специального представителя могут направляться последующие сообщения, а от правительств поступать последующие ответы до тех пор, пока дело не будет считаться закрытым.

38. Хотя в идеале сообщения должны направляться до окончательного урегулирования дел, это происходит не систематически, а лишь в отдельных случаях. Всем участникам процесса, т.е. правительствам, источникам и Специальному представителю, необходимо укреплять свой соответствующий потенциал для использования в полной мере всех возможностей, которые дает связанная с сообщениями процедура. Ниже будут рассмотрены достижения и слабые стороны каждого участника в этой области.

39. Положительную роль в этом отношении могут играть и другие соответствующие стороны. В частности, речь идет о национальных учреждениях, системе Организации Объединенных Наций, и в частности о страновых группах Организации Объединенных Наций (СГОООН), региональных организациях и дипломатических кругах. Они могли бы

выполнять функцию мобилизующего и связующего звена между правительствами и правозащитниками, а также между Специальным представителем и правозащитниками, особенно теми, которые проводят работу на местном уровне.

4. Реагирование правительств на случаи безнаказанности и их борьба с этим явлением

40. В своих сообщениях Специальный представитель в первую очередь просит правительства проверить достоверность и точность излагаемых в них фактов. Затем правительствам следует сообщить о мерах, принятых в целях расследования нарушений, преследования правонарушителей, компенсации жертв, защиты правозащитников, которым угрожает опасность, и предотвращения нарушений прав человека в будущем.

41. Необходимость принятия последующих мер зависит от того, в какой мере правительства реагируют на вопросы в рамках связанной с сообщениями процедуры. Если правительства сообщают о принятии конкретных и целевых мер по борьбе с безнаказанностью в случаях нарушений, совершенных против правозащитников, то досье по соответствующему сообщению можно считать закрытым.

42. Специальный представитель сожалеет, что в случае большинства ее сообщений дело обстоит иным образом. Количественный анализ ответов, а также достижений и недостатков в этой области был проведен выше, в настоящем разделе рассматривается качество таких ответов.

43. Когда на конкретные запросы в отношении обращения с правозащитниками, направляемые в соответствии с ее мандатом, не поступает четких ответов, качество диалога, на налаживание которого направлена связанная с сообщениями процедура, является низким.

44. Хотя в письмах с изложением фактов и призывах о принятии незамедлительных действий, направляемых правительствам, ставятся конкретные вопросы, получаемые ответы не содержат соответствующей информации и являются обтекаемыми. Зачастую задаваемые вопросы остаются без ответа, а вместо запрашиваемых данных может представляться какая-то иная информация.

45. В других случаях в ответах настойчиво говорится о неправомерных актах, якобы совершенных соответствующими правозащитниками, без каких-либо разъяснений в отношении действия или бездействия правительства, получение которых является главной целью сообщения. Правительства редко признают деятельность правозащитников в

области защиты прав человека, и в их ответах обычно не содержится какой-либо информации или замечаний о возможной связи между деятельностью в защиту прав человека и совершенными нарушениями. Ответы, в которых постоянно и исключительно говорится в основном о предположительной незаконности деятельности правозащитников, свидетельствует о тревожной тенденции к криминализации правозащитников.

46. Представление четких и содержательных ответов могло бы значительно расширить возможности для их анализа мандатариями и достижения убедительных результатов. Всеобъемлющие ответы позволят Специальному представителю и правительствам в полной мере оценить положение правозащитников, а также прогресс и недостатки в деле осуществления Декларации. Представление таких ответов повысит эффективность и будет выгодно как правительствам, так и Специальному докладчику, поскольку уменьшится необходимость в запросе дополнительной информации, а получаемые ответы смогут служить основой для отслеживания и анализа последующих изменений в положении правозащитников.

5. Расширенная сеть источников на местах, которые способны проводить дальнейшую работу по соответствующим делам

47. Широкая сеть источников, в том числе на местах, имеет большое значение для проведения дальнейшей работы по делам, рассматриваемым в сообщениях. Сама Специальный представитель не может собирать информацию на местах в отношении сотен дел, которыми она занимается каждый год. В разделе ниже объясняется, что она может делать это в ограниченном числе случаев, как правило, в рамках ее поездок в страны.

48. С целью увеличения числа источников, которые могли бы представлять информацию для осуществления последующей деятельности в связи с сообщениями, необходимо надлежащим образом информировать и подготавливать потенциальные источники, с тем чтобы они знали, как пользоваться мандатом, и понимали важность представления такой информации. Информационно-пропагандистские инициативы и деятельность в области подготовки имеют чрезвычайно большое значение для охвата на местах как можно большего числа правозащитников и наращивания их потенциала с целью использования процедур, предусмотренных мандатом.

49. Отсутствие на низовом уровне надлежащих языковых знаний зачастую является барьером, препятствующим получению местными и национальными организациями прямого доступа к предусмотренным мандатом процедурам. В то же время правозащитники и организации, которые впервые пользуются предусмотренным мандатом механизмом и не знакомы с его процедурами, нуждаются в значительно большей обратной связи и помощи со стороны сотрудников УВКПЧ. Именно в этих случаях региональные и международные организации и сети, которые являются опорой для правозащитников на местах, играют важную роль связующего звена между Специальным представителем и источниками на низовом уровне. Поэтому укрепление потенциала этих организаций имеет огромное значение для расширения последующей работы.

6. Специальные совещания, поездки в страны и пресс-релизы как средства проведения последующей работы в связи с сообщениями

50. В течение срока ее полномочий Специальный представитель в ряде случаев проводила специальные совещания для осуществления последующей работы в связи с делами, на которые было обращено ее внимание посредством задействования механизма сообщений и в ходе поездок в страны. Она проводила обсуждения с некоторыми постоянными представительствами при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве для получения информации о правозащитниках, в отношении которых она направляла сообщения.

51. Поездки в страны также обеспечивали возможность для непосредственного проведения последующей работы с национальными властями и гражданским обществом в отношении соответствующих дел на местах. Во время ее поездок Специальный представитель всегда поднимала нерешенные по ее мнению вопросы, которые ранее были поставлены в сообщениях, направленных соответствующим странам.

52. Специальный представитель также публиковала пресс-релизы о последующей работе в связи с сообщениями, направленными правительствам, или в связи с предыдущими пресс-релизами, что являлось для нее дополнительным средством информирования общественности о вопросах, которые вызывали у нее озабоченность. В 2007 году она опубликовала пресс-релизы в связи с сообщениями в отношении кампании против правозащитников в Мьянме⁷, отстранения от должности главного судьи

⁷ Пресс-релизы от 25 апреля и 28 сентября 2007 года, <http://www.unhchr.ch/huricane/huricane.nsf/view01/F9CC50DE2050A8CFC12572C800578C4B?opendocument> и

в Пакистане, а затем его восстановления на этом посту⁸ и конституционной реформы в Венесуэле⁹. В 2006 году она осудила нарушения прав человека, допущенные при выселении жителей поселений вдоль реки Бассак в Пномпене¹⁰.

С. Поездки в страны

53. Поездки в страны и доклады по их итогам являются одним из наиболее мощных средств, имеющихся в рамках специальных процедур для изменения ситуации на национальном уровне. Основное преимущество поездок в страны заключается в создаваемом ими импульсе. Использование этого импульса с целью воплощения потенциала для преобразований, созданного поездкой в страну, в конкретные решения, действия и результаты является одной из первейших обязанностей сторон, в адрес которых обращены рекомендации, содержащиеся в докладе по итогам поездки, и в число которых главным образом входят правительства, правозащитники, национальные учреждения и международное сообщество.

54. Хотя ответственность за фактическое осуществление рекомендаций лежит на соответствующих сторонах, главным образом на правительствах, последующая деятельность Специального представителя имеет большое значение как для закрепления результатов поездки, так и для поддержания непрерывного диалога и сотрудничества со страной, что может создавать дополнительный стимул для предпринимаемых на национальном уровне усилий по улучшению положения правозащитников.

<http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/78352E3E45A4C341C1257365001418E2?opendocument>.

⁸ Пресс-релизы от 21 марта и 6 августа 2007 года,
<http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/B3076DBAE35B0F97C12572A5005D4209?opendocument> и
<http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/FA9770E8E0584315C125732F00560FE0?opendocument>.

⁹ Пресс-релиз от 30 ноября 2007 года,
<http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/3A9D80608052F4FCC12573A30073E377?opendocument>.

¹⁰ Пресс-релизы от 30 мая и 29 июня 2006 года
<http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/9435B2ABA16C7F8BC125717E002A277F?opendocument> и
<http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/C9FEDB586D9A189EC125719C00596D3D?opendocument>

55. Поездки в страны дают возможность устанавливать прямые контакты с учреждениями и организациями, что позволяет Специальному представителю предпринимать более целенаправленные усилия после поездки. Аналогичным образом, благодаря поездкам в страны правозащитники узнают о мандате и о том, как пользоваться предусмотренными им процедурами. Специальный представитель неоднократно наблюдала, что после поездки поток информации из страны и в страну значительно расширялся. Это само по себе является положительным результатом поездки и обеспечивает канал для мониторинга ситуации правозащитников и осуществления рекомендаций.

56. Как и обладатели других мандатов, Специальный представитель использовала вопросники для получения информации о достижениях и трудностях в деле осуществления ее рекомендации по итогам поездок в страны. Она использовала этот метод для подготовки своего доклада Комиссии по правам человека на ее шестьдесят второй сессии (E/CN.4/2006/95/Add.5), в котором основное внимание было уделено изменениям в области осуществления Декларации. Все 11 стран, которые посетила Специальный представитель¹¹, относятся к 118 странам, по которым были представлены сводки информации в этом докладе. Национальные доклады использовались в качестве основного источника справочной информации для оценки прогресса и выявления трудностей и проблем. Интересно отметить, что во всех странах, которые она посетила, по меньшей мере одна какая-либо сторона представила ответы на вопросник, а в шести из этих стран ответы были получены от правительств, организаций гражданского общества и/или СГООН. Еще более примечательной является доля правительств, ответивших на вопросник: 64% в случае стран, которые посетила Специальный представитель, в то время как средний показатель по 118 странам, рассмотренным в докладе, составил 30%. Это четко свидетельствует о более высоком уровне реагирования соответствующих сторон, особенно правительств, в странах, которые посетила Специальный представитель.

57. Специальный представитель также совершила две последующие миссии - первую в Колумбию в 2004 году, спустя три года после посещения этой страны. Хотя последующая миссия в Колумбию и была совершена на основе договоренности с правительством, она не являлась полноценной поездкой в страну, и по ее итогам не было подготовлено

¹¹ Как отмечалось выше, Специальный представитель посетила в общей сложности 13 стран. В 2006 году, когда был выпущен упоминаемый доклад, было посещено 11 стран.

доклада. Тем не менее, эта двухдневная миссия позволила получить информацию из первоисточников, которая была представлена в обновленном докладе о сообщениях в 2005 году (E/CN.4/2005/101/Add.1, пункты 203-216). В ноябре 2007 года Специальный представитель была проинформирована о том, что доклад по итогам ее поездки в эту страну в 2002 году (E/CN.4/2002/106/Add.2) использовался в качестве доказательства в рамках рассмотрения одного дела Межамериканским судом по правам человека. Это является наглядным примером того, каким образом другие стороны, в данном случае региональный механизм по правам человека, могут использовать доклады по итогам поездок в страны.

58. Вторая последующая миссия явилась официальной поездкой, которая была совершена в сентябре 2007 года в бывшую югославскую Республику Македонию спустя четыре года после посещения этой страны. Доклад по итогам поездки, состоявшийся в 2004 году (E/CN.4/2004/94/Add.2), использовался в последующие четыре года в качестве основы для оценки прогресса и сохраняющихся проблем. Для облегчения анализа была подготовлена матрица, содержащая более 60 вопросов, выводов и рекомендаций. Применительно к каждому пункту до миссии и в ходе ее проведения была собрана информация об изменениях, происшедших в период 2003-2007 годов. Это позволило сразу определить области, где был достигнут значительный прогресс, и области, в которых необходимо активизировать работу. На этой основе были подготовлены новые рекомендации, которые содержатся в ее докладе по итогам этой миссии (A/HRC/7/23/Add.4).

59. Приводимый ниже пример иллюстрирует используемую методологию. Хотя эта методология и служит надежной основой для оценки положения правозащитников в свете первого доклада, последующие поездки важно организовывать гибким образом с целью отслеживания новых изменений и проблем, которые не были охвачены в первом докладе, но которые должны быть приняты во внимание в интересах справедливой и точной оценки положения правозащитников.

Вопросы и рекомендации, изложенные в первом докладе	Изменения, происшедшие в период между первой и второй миссиями	Соответствующие стороны: 1) стороны, которые могут представить информацию, и 2) стороны, отвечающие за осуществление	Информация, собранная в ходе последующей поездки	Выводы и рекомендации
Отсутствие независимого механизма надзора для расследования нарушений, совершенных сотрудниками полиции	Создание механизма надзора	Министерство внутренних дел (отвечает за осуществление) Правозащитники (представляют информацию об эффективности механизма)	Информация о том, каким образом пользоваться этим механизмом, отсутствует на языках меньшинств. Механизм не используется правозащитниками и группами меньшинств	Специальный представитель приветствует недавно созданный механизм надзора. Однако, она была проинформирована о том, что этот механизм не используется правозащитниками и группами меньшинств. Это обусловлено отсутствием информации о механизме на языках меньшинств. Специальный представитель рекомендует обеспечить, чтобы информация о механизме имела и распространялась на языках меньшинств.

Примечание: настоящий пример был приведен для иллюстрации используемой методологии и не касается какой-либо конкретной страны.

D. Тематические доклады

1. Обзор тематических докладов

60. Специальный представитель выполняла возложенные на нее обязанности по представлению докладов Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее путем изучения и анализа тематических областей, касающихся положения правозащитников и осуществления Декларации. На протяжении всех прошедших лет она рассматривала новые темы и опиралась на прежние доклады с целью углубления знаний и понимания

обязательств, связанных с осуществлением Декларации, а также предания гласности трудностей, с которыми сталкиваются правозащитники.

61. В настоящем разделе доклада Специальный представитель проводит обзор выбранных ею тематических областей и той последующей деятельности, которую она осуществляла в связи с этими областями при подготовке своих новых докладов с целью получения комплексного представления о положении правозащитников и его обсуждения.

62. В своем докладе Комиссии по правам человека в 2002 году (E/CN.4/2002/106) Специальный представитель рассмотрела последствия террористических актов, совершенных 11 сентября 2001 года, для правозащитников. Она указала на опасность того, что некоторые правительства могут использовать теракты 11 сентября 2001 года и глобальную войну против терроризма в качестве предлога для ущемления прав человека и подавления правозащитников. Она вновь проанализировала этот вопрос в своем докладе Генеральной Ассамблее в 2007 году, который был посвящен праву на выражение протеста в контексте свободы собраний и в котором она уделила основное внимание мерам по борьбе с терроризмом и тому, как после 11 сентября они стали ограничивать право на выражение протеста и свободу собраний, в частности право на проведение мирных демонстраций (A/62/225, пункт 83). Она расширила свой анализ в этой области, рассмотрев последствия законодательства по вопросам безопасности для правозащитников, а также роль и положение правозащитников в чрезвычайных ситуациях (A/58/380). В своем докладе Генеральной Ассамблее в 2005 году (A/60/339) Специальный представитель уделила основное внимание той кардинальной роли, которую играют правозащитники в деле сохранения, восстановления и обеспечения мира и безопасности.

63. Специальный представитель изучила вопрос об осуществлении свобод, которые имеют особенно большое значение для работы правозащитников, в частности в своих докладах, которые были посвящены свободе ассоциаций и воздействию ограничений на работу правозащитников (A/59/401), а также свободе собраний, сначала проанализировав различные виды нарушений этого права правозащитников (A/61/312), а затем рассмотрев вопрос о праве на выражение протеста в контексте свободы собраний (A/62/225).

64. Специальный представитель уделяла особенно пристальное внимание специфике положения правозащитниц. В частности, эта проблема рассматривалась в ее докладе Комиссии по правам человека в 2002 году (E/CN.4/2002/106, пункты 80-94) и других докладах, в которых она неоднократно заявляла о том, что правозащитницы подвергаются особому риску и поэтому нуждаются в дополнительных мерах защиты для осуществления работы в безопасных условиях (E/CN.4/2006/95, пункт 10, A/61/312, пункты 72-73, A/HRC/4/37, пункты 98-104, A/62/225, пункты 59-66).

65. Помимо гендерных аспектов работы правозащитников Специальный представитель также занималась анализом положения правозащитников, которые пользуются меньшей защитой или которые подвергаются более серьезной опасности стать жертвами нарушений. В этом контексте она провела анализ положения правозащитников, занимающихся экономическими, социальными и культурными правами, защищающих права коренных народов и меньшинств, а также защищающих права лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов (A/HRC/4/37).

66. В ряде ее докладов также рассматривался вопрос о роли региональных механизмов для защиты правозащитников (A/57/102 и E/CN.4/2006/95, пункты 60-66).

67. Этот краткий обзор позволяет получить представление об областях, которыми занималась Специальный представитель, и о текущих проблемах в области прав человека, которые затрагивают работу правозащитников, как то законодательство по вопросам безопасности и меры по борьбе с терроризмом, а также о трудностях, с которыми сталкиваются правозащитники в деле осуществления своих прав и свобод, закрепленных в Декларации, например свободы ассоциации, свободы собраний и права на выражение протеста, о положении правозащитников, которые пользуются меньшей защитой или более уязвимы перед нарушением прав человека, и о созданных на региональном уровне механизмах для защиты прав человека правозащитников.

68. Хотя Специальный представитель надеется, что эта работа является важной основой для более глубокого понимания Декларации и рекомендаций, направленных на обеспечение ее осуществления, она, безусловно, должна быть продолжена и расширена для успешного обсуждения проблем прав человека применительно к правозащитникам и наращивания их потенциала путем углубления их понимания Декларации и последствий ее осуществления и неосуществления.

2. Доклад о сводках информации по странам

69. В докладе Специального представителя Комиссии по правам человека в 2006 году содержалась компиляция изменений, происшедших после 2000 года в положении правозащитников и в области осуществления Декларации в 118 странах. Страны, включенные в доклад, представляли в своем большинстве страны, которым Специальный представитель в течение последних шести лет направляла сообщения в отношении отдельных дел, а также страны, по которым, хотя им и не направлялись сообщения, имелась соответствующая надежная информация, полученная в ответ на вопросник, разосланный ею в рамках подготовки этого доклада. Этот всеобъемлющий доклад позволил получить общее представление о положении правозащитников во всем мире.

В нем были определены области, где в деле осуществления Декларации был достигнут прогресс, а также трудности, с которыми продолжают сталкиваться правозащитники. Правозащитники приветствовали этот доклад, назвав его весьма полезным инструментом, который мог бы служить интересам их дела в соответствующих странах.

70. Предполагалось, что этот доклад станет последним докладом Специального представителя, поскольку к тому моменту она отслужила уже два срока полномочий. Однако в связи с изменениями в рамках Совета по правам человека срок полномочий Специального представителя был продлен еще на два года.

71. Что касается последующей деятельности, то этот доклад может служить двум целям. С одной стороны, в нем подробно изложена методология последующей деятельности, а также содержится анализ мероприятий, проводившихся Специальным представителем на национальном уровне. В сводках информации по странам, представленным в этом докладе, содержится обзор направленных сообщений, а также, в соответствующих случаях, выводов и рекомендаций, сделанных по итогам поездок в страны. С другой стороны, благодаря большому объему информации и использованному прагматичному подходу этот доклад может служить базой для анализа прогресса в деле осуществления Декларации. Обновление этого доклада на регулярной основе принесет большую пользу, поскольку помимо существа вопросов в нем можно будет отражать и наблюдаемые процессы.

3. Привлечение соответствующих сторон к работе в тематических областях

72. Рекомендации в тематических докладах адресованы главным образом правительствам, некоторые из них - правозащитникам, другие - национальным учреждениям, международному сообществу, включая региональные организации, а также, в некоторых случаях, средствам массовой информации. Всем этим сторонам следует разработать стратегии, направленные на осуществление адресованных им рекомендаций и использование докладов в качестве средств пропаганды для придания большей силы и законности своим требованиям, позициям и интересам.

73. Роль Специального представителя состоит в том, чтобы всячески поощрять такой ход событий, хотя основная ответственность за это лежит на соответствующих сторонах. В этой связи можно было бы предложить использовать для подготовки тематических докладов вопросники, которые должны направляться соответствующим сторонам (это обеспечит более непосредственное участие соответствующих сторон в подготовке докладов, в связи с чем они будут склонны воспринимать сделанные выводы и рекомендации в качестве своих собственных), проводить с участием широкой

общественности консультации для сбора предложений по темам, которые подлежат рассмотрению, организовывать в рамках подготовки тематических докладов семинары экспертов, распространять доклады среди соответствующих сторон и поощрять их дальнейшее распространение и перевод на языки, которые не являются официальными языками Организации Объединенных Наций, проводить обследования среди соответствующих сторон, с тем чтобы знать, как используются доклады и какие меры можно было бы принять с целью усиления их воздействия.

74. Все эти и другие виды деятельности могут усилить воздействие тематических докладов. Тем не менее их подготовка связана с большими затратами времени и ресурсов. Необходимо реально оценивать, что может быть сделано, а от чего следует отказаться. Вышеизложенные предложения следует рассматривать лишь в качестве возможных вариантов, которые были определены Специальным представителем на основе ее опыта в попытке разработать всеобъемлющую методологию для осуществления последующей работы по линии этого мандата.

4. Показатели по правозащитникам

75. На протяжении всех этих лет Специальный представитель проводила оценку положения правозащитников во всем мире на основе прав и обязанностей, закрепленных в Декларации. Посредством тематических исследований, поездок в страны, сообщений и их анализа Специальный представитель давала ответ на вопрос о том, что означает соблюдение Декларации.

76. Аналитические рамки и параметры, разработанные Специальным представителем для оценки положения правозащитников, можно представить в виде набора показателей, который облегчает оценку ситуации в области соблюдения Декларации.

77. Хотя вопрос о разработке показателей по правозащитникам заслуживает тщательного анализа и более широкого обсуждения, которые невозможно провести в этих нескольких пунктах, Специальный представитель хотела бы схематично изложить набор показателей, который может использоваться для оценки положения правозащитников. Она делает это с двойной целью. Во-первых, она хотела бы представить в виде схемы основу для анализа, сформировавшуюся с учетом результатов работы в области мониторинга и защиты, которая проводилась по линии мандата, а во-вторых, призвать своего преемника, а также других экспертов, занимающихся оценкой положения правозащитников, к дальнейшей разработке и использованию показателей с целью определения прогресса и проблем в деле осуществления Декларации. Показатели

являются средством для осуществления последующей деятельности в связи с работой по линии мандата.

78. Специальный представитель предлагает следующие показатели:

Законодательство

- Соответствие законодательства, касающегося деятельности правозащитников, положениям Декларации. Некоторые законы могут иметь отношение к деятельности правозащитников, например законы о НПО, доступе к информации, свободе мирных собраний, защите свидетелей, праве на забастовку и т.д.

Условия, благоприятствующие деятельности правозащитников

- Осуществление прав и свобод, имеющих большое значение для деятельности правозащитников и признаваемых в Декларации, включая, например, свободу мнения, свободу ассоциаций, свободу мирных собраний, доступ к информации, в том числе доступ в места содержания под стражей и полицейские участки, доступ к средствам правовой защиты. Существует целый набор показателей для оценки уровня осуществления каждого из этих прав, которые не рассматриваются в настоящем докладе.
- Существование и эффективность независимых национальных учреждений по правам человека.
- Систематическое сотрудничество с государственными органами.
- Систематическое участие и консультирование в процессе принятия решений, в том числе в процессе разработки законодательства и политики.
- Политика в отношении правозащитников (например, стратегия осуществления Декларации, национальный план в области прав человека, включающий положения о правозащитниках, политика в области сотрудничества с гражданским обществом).
- Политика и программы в отношении образования в области прав человека.

- Открытая поддержка правозащитников государственными органами и политическими организациями.

Оценка правозащитных организаций

- Число и виды организаций
- Виды деятельности, проводимой правозащитниками
 - Укрепление потенциала и образование в области прав человека
 - Повышение уровня информированности и информационно-пропагандистская деятельность
 - Мониторинг и представление докладов
 - Юридическая помощь
 - Исследование и разработка новых концепций в области прав человека
 - Гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права
- Уровень деятельности и информационно-пропагандистской работы
 - Местный
 - Национальный
 - Региональный и международный
- Гендерные аспекты
 - Уровень участия, организации и представленности правозащитниц
 - Значимость прав женщин в программах работы правозащитников
 - Тенденции в области нарушения прав человека по гендерным признакам, совершаемых в отношении правозащитников

- Недискриминация
 - Уровень участия, организации и представленности правозащитников, принадлежащих к дискриминируемым группам или занимающихся защитой прав этих групп (меньшинства, лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы, инвалиды, коренные народы, мигранты и т.д.)
 - Значимость вопросов обеспечения равенства в программах работы правозащитников
 - Тенденции в области нарушения прав человека, совершаемых в отношении правозащитников, которые принадлежат к дискриминируемым группам или занимаются защитой их прав
- Сети и координация
 - Уровень солидарности и координации деятельности между правозащитниками
 - Наличие и эффективность общих целей и стратегий, согласованных правозащитниками
 - Сети по тематическим областям, на различных уровнях (от местного до международного и наоборот), между различными секторами гражданского общества (научные круги, социальные движения, НПО, профсоюзы, ассоциации адвокатов и т.д.)
- Возможность доступа к национальным, региональным и международным механизмам в области прав человека и их использование
- Транспарентность, объективность и точность в работе правозащитников
- Финансирование
 - Наличие возможностей для финансирования внутри страны и за ее пределами

- Способность к получению финансовых ресурсов
- Возможность определения своих собственных приоритетов или же приоритеты устанавливаются под влиянием доноров
- Освобождение некоммерческих организаций от уплаты налогов

Оценка уровня безопасности правозащитников

- Количество случаев и виды нападений на правозащитников и угроз в их адрес
- Наличие и эффективность программ и мер защиты

Оценка уровня безнаказанности в случаях нарушения прав человека правозащитников

- Количество случаев и виды нарушений прав человека правозащитников
- Доступность средств правовой защиты для правозащитников
- Количество, качество (быстро и беспристрастно) и результаты расследований и судебных преследований в связи с нарушениями, совершенными в отношении правозащитников, и предоставление компенсации жертвам
- Существование, доступность и эффективность независимых механизмов надзора за нарушениями, совершаемыми сотрудниками государственных органов, в том числе полиции

Сотрудничество правительств с региональными и международными механизмами в области прав человека¹²

- Сотрудничество со Специальным представителем
 - Реагирование на вопросы, направляемые Специальным представителем в целях подготовки докладов

¹² Эти показатели могут использоваться для оценки уровня сотрудничества правительств с другими механизмами по правам человека. В настоящем докладе Специальный представитель предлагает показатели, касающиеся сотрудничества, применительно лишь к ее мандату.

- Реагирование на сообщения (своевременность, полнота ответов на все вопросы, охват мер, принимаемых с целью рассмотрения и урегулирования как отдельных дел, так и общей ситуации в связи с отдельными делами)
- Положительные ответы на запросы прислать приглашение посетить страну
- Представление информации о мерах, принятых в целях осуществления рекомендаций

Е. Обеспечение участия соответствующих сторон

79. Помимо последующих мер, осуществляемых непосредственно Специальным представителем с целью мониторинга эффективности ее работы, повышению действенности деятельности по линии мандата способствует участие соответствующих сторон в осуществлении рекомендаций Специального представителя и провозглашение ими своей целью деятельности по поощрению и соблюдению Декларации.

80. Настоящий раздел доклада дополняют предыдущие доклады Специального представителя, в частности ее доклад Комиссии по правам человека в 2006 году. Специальный представитель напоминает о содержащихся в этих докладах соображениях в отношении роли различных сторон, а именно Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, организаций гражданского общества, национальных учреждений и договорных органов (E/CN.4/2006/95, пункты 67-82).

1. Укрепление потенциала и информационно-пропагандистская деятельность

81. Для обеспечения участия соответствующих сторон прежде всего необходимо ознакомить их с мандатом и принять меры по укреплению их потенциала, с тем чтобы они могли пользоваться предусмотренными мандатом процедурами.

82. У Специального представителя, равно как и у других специальных процедур, отсутствуют ресурсы для осуществления информационно-просветительских кампаний и программ в области наращивания потенциала. Тем не менее она осуществляла мероприятия в целях повышения уровня информированности о мандате и расширения доступа к предусмотренным им процедурам. Многочисленные конференции, семинары и форумы в различных странах мира, в работе которых она принимала участие, способствовали значительному повышению уровня информированности о мандате,

налаживанию стратегического сотрудничества и привлечению организаций правозащитников, региональных механизмов, научных учреждений, международных организаций и т.д. к работе по линии мандата.

83. Сотрудники УВКПЧ, оказывающие поддержку деятельности по линии ее мандата, выполняют функции консультантов во время учебных сессий и рабочих совещаний в целях наращивания потенциала правозащитников в области задействия и использования предусмотренных мандатом процедур. Эти учебные программы представляют собой хорошую возможность для информирования участников о важности последующей деятельности в связи с работой Специального представителя и об их роли в этом процессе. В своем большинстве эти мероприятия организуются УВКПЧ и НПО, занимающимися правами человека. Некоторые организации, например Международная служба по правам человека, приняли меры к тому, чтобы подготовка, посвященная мандату Специального представителя, являлась постоянным элементом их учебных программ.

84. Справочник правозащитников УВКПЧ является хорошим средством для распространения знаний о Декларации и мандате Специального представителя. Необходимо предпринять более активные усилия в целях его перевода на другие языки, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций.

85. Важно разработать учебное пособие, посвященное Декларации и мандату Специального представителя, возможно, в рамках более широкого пакета учебных материалов по специальным процедурам. Благодаря такому пособию подготовка, посвященная мандату и специальным процедурам, могла бы проводиться многими организациями, которые осуществляют программы по укреплению потенциала в области прав человека.

2. Универсальный периодический обзор

86. Универсальный периодический обзор (УПО) имеет большое значение, предоставляя возможности для мониторинга положения правозащитников в странах, рассматриваемых Советом по правам человека. В рамках УПО на основе универсальных и одинаковых параметров и стандартов будет проведен обзор положения во всех государствах-членах. К этим стандартам относится и Декларация о правозащитниках.

87. Обзор положения в странах основывается на трех докладах. Один подготавливается правительством, а два других - УВКПЧ, причем один из этих двух последних докладов представляет собой компиляцию информации Организации Объединенных Наций,

а второй - резюме материалов, полученных от различных соответствующих сторон, включая организации гражданского общества и правозащитников.

88. Специальный представитель призывает правительства включать в свои заявления в связи с избранием в Совет по правам человека обязательства в отношении осуществления Декларации. Информацию о выполнении этих обязательств следует представлять в их докладах, которые будут подготавливаться в рамках УПО. Специальный представитель также призывает другие стороны, включая правозащитников, представлять материалы о положении правозащитников, которые будут включаться в доклад УВКПЧ.

3. Взаимодополняемость международных и региональных механизмов

89. Международные и региональные механизмы по правам человека играют важную роль в деле повышения действенности работы Специального представителя.

90. Мандатарии специальных процедур находятся в курсе работы друг друга и учитывают соответствующие выводы и рекомендации друг друга. Совместные мероприятия проводятся на всех уровнях, от ежедневных контактов до выпуска пресс-релизов, осуществления совместных поездок в страны и подготовки докладов. Советы и рекомендации независимых экспертов по странам, которые могли бы получить пользу от официальных визитов мандатариев, явились стимулом для организации ряда миссий, в том числе миссий, совершенных Специальным представителем. Одним из примеров, в частности, является доклад по итогам миссии в Бразилию, который был подготовлен Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов и в котором он рекомендовал Специальному представителю посетить эту страну¹³. Через год Специальный представитель посетила Бразилию. Аналогичным образом предложения Специального представителя побуждали держателей других мандатов отправлять запросы о направлении им соответствующих приглашений.

91. На региональном уровне были созданы следующие механизмы и были приняты следующие документы в целях повышения эффективности защиты правозащитников: Специальный докладчик по вопросу о правозащитниках Африканской комиссии по правам человека и народов, Группа по вопросу о правозащитниках в рамках секретариата

¹³ "Ввиду угроз и актов насилия в отношении судей, юристов и адвокатов, особенно тех, которых занимают делами, затрагивающими социальные вопросы (как-то: собственность на землю, вопросы, касающиеся коренного населения или окружающей среды), Специальный докладчик рекомендует Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках совершить поездку в эту страну" (E/CN.4/2005/60/Add.3, пункт 106).

Межамериканской комиссии по правам человека, расширенный мандат Комиссара по правам человека и предстоящая декларация Совета Европы по вопросу о правозащитниках, Группа по свободе ассоциации при Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ/ОБСЕ) и Руководство Евросоюза по правозащитникам 2004 года.

92. Создание региональных механизмов для защиты правозащитников явилось в последние несколько лет одной из важнейших тенденций, призванных способствовать улучшению положения правозащитников. Необходимы дополнительные усилия, с тем чтобы эти тенденции начали давать результаты.

93. Региональные механизмы и структуры существуют лишь несколько лет. При разработке своих методов работы и практики им чрезвычайно важно обмениваться опытом, проводить сравнительный анализ мандатов и определять общие цели. Это будет содействовать выработке стратегий, направленных на усиление взаимодополняемости и синергизма между механизмами, а также на взаимное улучшение их деятельности. Специальный представитель надеется, что в ближайшие месяцы и годы в этой области будут выдвинуты новые инициативы.

94. Что касается последующей деятельности, то огромное значение имеет потенциал региональных механизмов в плане проведения последующей работы в связи с рекомендациями и сообщениями Специального представителя. В качестве примера можно привести тот факт, что одной из четырех областей действий, определенных в Руководстве ЕС по правозащитникам, является оказание поддержки специальным процедурам Организации Объединенных Наций, включая Специального представителя. Повышение эффективности осуществления Руководства ЕС путем повышения уровня информированности о нем и распространение наилучшей практики в области его использования имеет стратегическое значение. В этой связи Специальный представитель приветствует недавнюю публикацию издательством "Фронт лайн" буклета о надлежащей практике осуществления Руководства ЕС¹⁴.

95. Регулярные обмены между существующими механизмами и разработка ими общих планов позволят определять и осуществлять общие приоритеты, что будет способствовать укреплению общей системы защиты правозащитников и может заложить основу для создания новых механизмов в других регионах.

¹⁴ "Front Line Handbook for Human Rights Defenders: What Protection Can EU and Norwegian Diplomatic Missions Offer?", издательство "Фронт лайн", ноябрь 2007 года.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

96. Последующая деятельность в связи с работой Специального представителя представляет собой как методологию, так и конечную цель. Будучи методологией она позволяет производить мониторинг и оценку действенности работы Специального представителя, а также обеспечивает ориентиры для выявления пробелов, тенденций, достижений и проблем в деле осуществления мандата и Декларации. Последующая деятельность как конечная цель связана с фактическим осуществлением рекомендаций Специального представителя, включая сотрудничество с мандатарием. Последующая деятельность как методология является элементом методов работы Специального представителя, а последующая деятельность как осуществление рекомендаций относится к компетенции соответствующих сторон, правительств, правозащитников, международных и региональных организаций, международных и региональных механизмов по правам человека, национальных учреждений по правам человека и средств массовой информации.

97. Эти две составляющие последующей деятельности пересекаются и зависят друг от друга. Обзоры и анализ работы Специального представителя содействуют процессу осуществления, поскольку позволяют уточнять рекомендации и придавать им более целевой характер, а также способствуют обсуждению проблем, с которыми сталкиваются правозащитники. Процесс осуществления становится более эффективным, когда в рамках проведения обзора признается, что опыт последующей деятельности в связи с работой Специального представителя и инициативы в этой области представляют собой надлежащую практику.

98. В проведенном в настоящем докладе обзоре последующей деятельности Специального представителя изложены элементы методологии объединения количественного и качественного анализа для получения всеобъемлющего представления о работе Специального представителя на основе данных и их анализа, а не исходя из субъективных суждений, предлагается матрица проведения последующих поездок в страны, приводится обобщенный перечень показателей для оценки положения правозащитников и подчеркивается роль соответствующих сторон в последующей деятельности в связи с каждым элементом работы Специального представителя, будь то сообщения, поездки в страны или тематические доклады.

99. Методология последующей деятельности может использоваться не только мандатарием, но и всеми, кто привержен делу осуществления Декларации. Специальный представитель настоятельно рекомендует соответствующим сторонам с учетом их роли и потенциала использовать и продолжать совершенствовать эту методологию в целях обеспечения осуществления Декларации.

100. В этой связи Специальный представитель напоминает, что соответствующим сторонам следует оказывать поддержку и содействие последующей деятельности по линии мандата и выполнять выносимые рекомендации.

Сообщения

Правительствам следует представлять ответы на все сообщения, направляемые Специальным представителем. Ответы на вопросы, задаваемые Специальным представителем, должны представляться своевременно и быть всеобъемлющими. Помимо этих минимальных требований, надлежащая практика представления ответов предполагает направление информации не только о мерах, принимаемых с целью исправления конкретной ситуации, упомянутой в сообщении, но и об инициативах с целью предотвращения возникновения аналогичных ситуаций в будущем. В некоторых случаях в сообщениях, посвященных отдельным конкретным ситуациям, также отмечаются структурные и систематические проблемы, следствием которых являются эти ситуации. Правительствам следует рассматривать связанную с сообщениями процедуру в качестве возможности для отслеживания ситуаций, надлежащее и всестороннее урегулирование которых будет способствовать улучшению не только положения отдельных правозащитников, но и общих условий деятельности правозащитников, что является одним из основных показателей общего положения в области прав человека в соответствующей стране.

Правозащитникам, а также организациям и учреждениям, являющимся источниками информации для сообщений, следует на более систематической основе представлять Специальному представителю последующую информацию в отношении дел, направленных на его рассмотрение. Им следует также знакомиться с ответами правительств и высказывать по ним свои замечания. Источники на местах располагают более широкими возможностями для оценки информации, содержащейся в ответах правительств. С целью улучшения обмена информацией между

источниками на местах и Специальным представителем необходимо укреплять роль международных сетей и организаций, которые являются связующим звеном между мандатарием и источниками на местах.

Поездки в страны

Специальный представитель рекомендует всем соответствующим сторонам регулярно сообщать о трудностях и достижениях в области осуществления рекомендаций, содержащихся в докладах по итогам поездок в страны. Специальный представитель может включать эту информацию в отдельный доклад о последующей деятельности в связи с поездками в страны, как, например, это делает на ежегодной основе Специальный докладчик по вопросу о пытках в своем докладе о сообщениях или в обновленных вариантах представленного в 2006 году доклада со сводками информации по странам.

Тематические доклады

Специальный представитель начал проводить исследования по ряду новых направлений, как-то положение в области осуществления прав правозащитников, закрепленных в Декларации, или положение правозащитников, находящихся в особо уязвимом положении, или менее признанных правозащитников. Специальный представитель рекомендует продолжать и расширять эту аналитическую работу в целях обогащения знаний о Декларации, проблемах и достижениях в области ее осуществления, а также в целях их более глубокого понимания.

Благодаря большому числу сообщений, направленных мандатарием, уже имеется большой объем материалов, который с каждым годом будет только расти, для проведения тематического анализа и мониторинга в самых различных областях.

Специальный представитель рекомендует соответствующим сторонам более активно участвовать в подготовке тематических докладов и осуществляемой в связи с ними последующей деятельности и ссылается на практические предложения и рекомендации, изложенные выше в пунктах 72-74.

101. НПО, системе Организации Объединенных Наций, в частности УВКПЧ, а также другим международным и региональным организациям следует развивать и укреплять деятельность в области наращивания потенциала применительно к Декларации и мандату Специального представителя.

102. Специальный представитель рекомендует, чтобы положение правозащитников стало одним из элементов обзора в рамках процесса УПО Совета по правам человека.

103. Специальный представитель настоятельно рекомендует существующим международным и региональным механизмам по защите правозащитников активизировать сотрудничество и деятельность по осуществлению совместных инициатив с целью укрепления общей системы защиты правозащитников, опираясь при этом на свою взаимодополняемость.

104. И наконец, Специальный представитель хотела бы отдать дань правозащитникам, в интересах признания и защиты которых она работала все эти годы, и призвать их продолжать свою борьбу в целях поощрения и защиты прав человека во всем мире.

- - - - -