

**Совет Безопасности**

Distr.: General
31 January 2008
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Судану**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 11 резолюции 1590 (2005) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня регулярно информировать его о ходе осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения в Судане. В докладе дается оценка общей ситуации в стране со времени представления моего предыдущего доклада Совету от 23 октября 2007 года (S/2007/624), а также содержится последняя информация о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС).

II. Положение в области безопасности

2. На протяжении отчетного периода общая обстановка в области безопасности в районе ответственности МООНВС оставалась относительно спокойной. В октябре после выхода Народно-освободительного движения (НОДС) из состава Правительства национального единства в стране обострилась напряженность, и Суданские вооруженные силы (СВС) и Народно-освободительная армия Судана (НОАС) привели свои войска в состояние повышенной готовности. Однако между вооруженными силами обеих сторон не возникло столкновений.

3. В нескольких районах в южной части Судана споры относительно маршрутов миграции и прав на выпас скота привели к возникновению межэтнических столкновений. В октябре и ноябре в штате Джонглей вспышка насилия между племенами мурле и бор динка привела к гибели 56 гражданских лиц и еще 58 человек получили ранения. Инициативы правительства Южного Судана и НОДС, направленные на восстановление мира в районе, пока еще не дали успеха. НОДС объявило о планах с целью активизировать свое развертывание в этом районе и начать разоружение общин мурле, в том числе некоторых членов бывших ополчений, которые еще не осуществили разоружение или не были включены в совместные сводные подразделения.

4. В течение отчетного периода также имело место обострение проблем в области безопасности в районе Абьея, в том числе в пригородах Мейрама и в северной части штата Южный Кордофан, оба из которых граничат с Южным Дарфуром. МООНВС сообщила, в частности, об установке дорожных застав вокруг нефтяных месторождений в Диффре и Хеглиге; возникновении спора



между местными жителями и нефтяной компанией; похищении международных сотрудников нефтяной компании; инцидентах между различными племенами, незаконном задержании путешественников; и боевых действиях, осуществлявшихся Движением за справедливость и равенство (ДСР). Положение в этом районе является нестабильным в результате присутствия других вооруженных групп, являющихся сторонниками как СВС, так и НОАС, а также в результате его близости к Южному Дарфуру.

5. 22 и 23 декабря вспыхнули вспышки насилия в районах Мейрам, Аль-Гиринти и Аль-Джурф, которые находятся неподалеку от границы со штатами Северный Бар аль-Газаль и Южный Кордофан между племенами миссерия и подразделениями НОАС. Представители племени миссерия утверждали, что НОАС создает препятствия для их сезонной миграции на юг, а НОАС утверждала, что группы племени миссерия имели незаконное вооружение. Также поступили сообщения о том, что погибло 29 человек и большое число людей получили ранения. Напряженность была частично снята после встречи между старейшинами племени миссерия и генеральным секретарем НОАС, состоявшейся 24 декабря. Впоследствии Председатель правительства Южного Судана Салва Киир поручил всем губернаторам штатов обеспечить свободное передвижение людей и товаров на юге. Однако 29 декабря, а затем 4 января возникли новые столкновения, в результате которых погибло 46 человек.

III. Политическая обстановка

6. Политическое противостояние между НОДС и Партией национальный конгресс (ПНК) закончилось 11 декабря подписанием соглашения об урегулировании ряда ключевых нерешенных вопросов, что содействовало возвращению НОДС в состав Правительства национального единства. Это позитивное событие произошло через восемь недель после проведения интенсивных консультаций между сторонами. В своем соглашении ПНК и НОДС вновь заявили о своей приверженности духу и букве Всеобъемлющего мирного соглашения и заявили о готовности провести национальную конференцию для поощрения национального примирения и демократизации. Председатель подтвердил свое обязательство завершить передислокацию сил СВС и НОАС; возложить ответственность за безопасность в нефтедобывающих районах на совместные сводные подразделения; осуществить решения Национальной нефтяной комиссии и возобновить деятельность специальных комитетов в целях повышения транспарентности в вопросах доходов от нефти.

7. В течение периода, когда НОДС приостановило свое участие в Правительстве национального единства, оно продолжало участвовать во всех других органах Всеобъемлющего мирного соглашения и конституционных органах как на национальном уровне, так и на уровне штатов. На национальном уровне законодатели НОДС возобновили работу после того, как Национальная ассамблея возобновила свою сессию в октябре. Политическая комиссия по прекращению огня и Комиссия по анализу и оценке продолжили свою деятельность. На уровне штатов члены ПНК и НОДС, входящие в правительство Южного Судана и законодательную ассамблею Южного Судана, продолжали свое взаимодействие. Важно, чтобы обе стороны продолжили осуществлять консультации с целью урегулирования своих различий, касающихся выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения.

8. Ввиду того, что требуется принятие ряда других важных законодательных решений, Национальная ассамблея продлила свою текущую сессию до середины января 2008 года. Проект закона о полиции был включен в повестку дня Национальной ассамблеи 27 ноября, однако без каких-либо объяснений он был исключен из нее. 4 декабря был принят Закон о вооруженных силах. Десять политических партий опубликовали совместное заявление, в котором они выступили с возражениями против некоторых элементов этого законопроекта и выступили против его принятия в нынешней форме. В Джубе законодательная ассамблея штата Южный Судан начала обсуждение бюджета на 2008 год. Рассмотрение всех других проектов законов в законодательной ассамблее штата Южный Судан было отложено до следующей парламентской сессии. На уровне штатов Председатель правительства Салва Киир продолжил осуществление перестановок в правительствах штатов.

9. В Южном Судане правительство Южного Судана и руководители штатов, представляющие НКП и НОДС, взаимодействовали с целью урегулирования нескольких инцидентов, которые могли бы привести к кровопролитию. В ноябре кабинет штата Верхний Нил вмешался, с тем чтобы отменить решение бывшего губернатора штата Верхний Нил, касающееся запрета на все транспортные перевозки по дорогам и рекам в штате. Это оперативное решение, принятое объединенным кабинетом НКП-НОДС, позволило положить конец экономической блокаде де-факто, которая привела к росту цен на рынках и вызвала панику среди населения. В декабре после убийства военнослужащего НОДС арабскими кочевниками заместитель губернатора штата посетил этот тревожный район, с тем чтобы восстановить спокойствие и не допустить ответных действий. На Юге местные руководители заняли активную позицию в мирном урегулировании связанных с засухой конфликтов и споров, касающихся местного политического руководства.

10. В это же время НКП продолжала осуществление диалога с рядом партий северной оппозиции, включая Партию национальная умма и Коммунистическую партию Судана, с целью, как предполагается, найти точки соприкосновения в отношении процесса демократических преобразований выборов и проблемы Дарфура.

IV. Осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения

Передислокация сил

11. Передислокация СВС и НОАС еще не завершена. После осуществления решительных усилий обеими сторонами и МООНВС был достигнут прогресс в согласовании условий для деэскалации напряженности в тревожном пограничном районе и для того, чтобы вновь приступить к осуществлению механизмов безопасности, предусмотренных во Всеобъемлющем мирном соглашении.

12. 1 ноября Политическая комиссия по прекращению огня предложила поручить СВС и НОАС соблюдать нынешние границы между севером и югом, установленные 1 января 1956 года, в преддверии демаркации границы, не перебрасывать какие-либо силы в пограничные районы и в случае возникновения споров не принимать односторонних действий. Стороны договорились о том, что СВС и НОАС параллельно завершат свою соответствующую передислокацию сил в районе линии север/юг к 9 января 2008 года и в это же время в этом

районе будут полностью развернуты совместные сводные подразделения. Комиссия далее поручила НОАС завершить передислокацию связанных с НОАС подразделений боевиков в Дебабе (Южный Кордофан) и Абу Матарике (Южный Дарфур) к 15 декабря 2007 года и отменить ограничения на деятельность наблюдателей за прекращением огня, с тем чтобы обеспечить возможность контроля за этим процессом.

13. Однако Совместная военная комиссия по прекращению огня оспорила эти решения, и сохраняющееся недоверие, а также политический тупик в отношениях между сторонами, который не был урегулирован к этому времени, воспрепятствовали их осуществлению на начальном этапе. После вмешательства моего Специального представителя по Судану Ашрафа Джехангира Кази 29 ноября стороны взяли на себя обязательство осуществить решение от 1 ноября в духе доброй воли и одновременно в форме пакета. Совместная военная комиссия по прекращению огня опубликовала оперативные директивы, касающиеся соблюдения границы между севером и югом; передислокации СВС и НОАС к 9 января 2008 года; развертывания совместных сводных подразделений к этой же дате; демилитаризации нефтяных объектов; передислокации сил в Дебабе и Абу Матарике, а также взвода СВС в Малуал/Румакер; и официального освобождения демобилизованных военнослужащих СВС.

14. 9 января СВС объявили о том, что они завершили свое передислоцирование с юга в соответствии с установленным окончательным сроком. Однако не удалось осуществить контроль и проверку всех этих передвижений. Согласно проверенным МООНВС данным, по состоянию на 15 января 88 процентов из примерно 46 000 военнослужащих СВС были передислоцированы. Эти данные включают добровольно демобилизовавшихся военнослужащих — примерно 16,2 процента от общей численности сил. НОАС продолжает ставить под вопрос масштабы добровольной демобилизации СВС, и этот вопрос находится на рассмотрении Политической комиссии по прекращению огня.

15. В январе войска НОАС продолжали свое развертывание в штатах Голубой Нил и Южный Кордофан. Однако СВС отвергают утверждения НОАС о том, что их район сбора в Уайт Лэйк/Джо находится к югу от линии границы, установленной 1 января 1956 года. По состоянию на 15 января передислоцирование войск НОАС составляет по-прежнему 8,5 процента от общей заявленной численности в примерно 59 000 военнослужащих. Спор в отношении Уайт Лэйк/Джо был передан на рассмотрение Политической комиссии по прекращению огня, поэтому МООНВС создала временную базу в этом районе, для того чтобы осуществлять наблюдение за ситуацией.

16. Связанные с НОАС силы в Дебабе и Абу Матарике также начали передислокацию в направлении Южного Судана. Однако по состоянию на 15 января 2008 года они не осуществили передислокацию в согласованные районы сбора и вместо этого остановились в оспариваемых районах в пределах спорной линии границы, установленной 1 января 1956 года. Их сохраняющееся присутствие в этом тревожном районе превратилось в источник напряженности, и МООНВС пытается решить эту проблему, используя механизмы прекращения огня.

Формирование совместных сводных подразделений

17. В январе численность созданных совместных сводных подразделений составила 82,2 процента от санкционированной численности персонала в 39 000 военнослужащих. Политическая комиссия по прекращению огня в качестве позитивного фактора приветствовала резолюцию 1784 (2007) Совета Безопасности и заявила о том, что будет поддерживать финансирование и подготовку совместных сводных подразделений. Политическая комиссия по прекращению огня также выразила свою признательность МООНВС за создание группы по поддержке совместных сводных подразделений и настоятельно призвала председателя упорядочить вопрос о финансировании и материально-техническом обеспечении совместных сводных подразделений.

Абьей и демаркация границы

18. По-прежнему не удастся решить вопрос, касающийся Абьея. В рамках соглашения от 11 декабря 2007 года Председатель согласился создать механизмы для осуществления Абьейского протокола. В то же время 31 декабря 2007 года первый заместитель председателя Салва Киир в своем качестве председателя НОДС назначил Эдварда Лино в качестве председателя отделения НОДС в Абее, возложил на него ответственность за «общее управление» этим районом до создания гражданской администрации. Хотя это назначение было воспринято с определенной озабоченностью среди племени миссерия, оно, как представляется, является временным решением проблемы отсутствия административных структур в Абее. НКП заявила, что это назначение не представляет собой нарушения Абьейского протокола.

19. В соглашении от 11 декабря Председатель также обещал выделить средства для демаркации границы и подготовки к проведению переписи населения и выборов. 17 декабря было объявлено, что Специальный технический пограничный комитет завершил классификацию карт и документов и в ближайшее время начнет делимитацию границы на картах. Ожидается, что в первом квартале 2008 года Комитет представит свой доклад канцелярии президента, которая должна утвердить рекомендации до начала фактической демаркации границы. Организация Объединенных Наций предоставляет материально-техническую поддержку для этого процесса.

Перепись населения и выборы

20. В процессе подготовки к выборам в течение рассматриваемого периода не произошло значительных изменений. Тупик в отношениях между ПНК-НОДС еще больше задержал окончательную разработку закона о выборах Комиссией по пересмотру национальной конституции. Проект закона должен был поступить на рассмотрение Национальной ассамблеи в ходе ее октябрьской сессии. Эта задержка в свою очередь не позволила создать национальную избирательную комиссию.

21. Ряд факторов помешали достижению прогресса в планировании к проведению национальной переписи. К концу декабря на севере было завершено 94 процента составления местных карт, примерно 87 процентов на юге, 60 процентов в Южном Дарфуре и 80 процентов в Северном и Западном Дарфуре. Продолжается подготовка карт и пособий, однако подготовка вопросника для переписи была отложена до января месяца по причине споров между двумя

сторонами Всеобъемлющего мирного соглашения относительно вопросов о происхождении и религии. Отсутствие потенциала в комиссии Южного Судана по вопросам переписи, статистики и оценки по-прежнему вызывало проблемы. Конец января 2008 года был установлен в качестве нового окончательного срока для завершения работы по составлению карт графства Южного Судана.

22. По причине этих задержек осуществление переписи было перенесено во второй раз со 2 февраля на вторую половину апреля 2008 года. Задержки с финансированием со стороны Правительства национального единства и неадекватная внешняя поддержка также являются причиной задержек в осуществлении подготовки. Сейчас не ясно, сможет ли Комиссия по переписи осуществить полную или только частичную перепись. Последствия сложившейся ситуации для будущих избирательных процессов и, в частности, ее воздействие на определение избирательных участков начинает становиться проблемой, которая вызывает все большую озабоченность.

Распределение прибыли

23. Данные, опубликованные министерством финансов и национальной экономики, свидетельствуют о том, что общие поступления от нефти в октябре 2007 года составили более 530 млн. долл. США, включая примерно 420 млн. долл. США от экспорта нефти, и более 116 млн. долл. США от продаж на национальном рынке. Этот показатель является самым высоким с начала добычи нефти в стране. Согласно этому же источнику, доля правительства Южного Судана в доходах от нефти составила более 208 млн. долл. США, из которых 172,4 млн. долл. США приходится на экспорт, а 39,9 млн. долл. США — на продажу на местном рынке. Доля штатов, производящих нефть, составила более 9,5 млн. долл. США.

Комиссия на анализу и оценке

24. Комиссия по анализу и оценке была создана для осуществления контроля за выполнением Всеобъемлющего мирного соглашения и проведения среднесрочной оценки механизмов единства, как предусмотрено в соглашении. 1 декабря 2007 года председатель Комиссии по анализу и оценке посол Том Врольсен ушел в отставку, и, как предполагается, члены Комиссии в настоящее время ведут консультации относительно назначения нового председателя. Следует отметить важность того, что Председатель должен срочно назначить нового председателя Комиссии по анализу и оценке.

V. Ход других мирных процессов в Судане

25. В декабре председатель Восточного фронта и помощник президента Муса Мохамед Ахмед опубликовал пресс-релиз о ходе осуществления Мирного соглашения по Восточному Судану, отметив, что были созданы имплементационные механизмы и что Фонд восстановления Восточного Судана начнет реализацию проектов в области развития в 2008 году. Президент Эритреи Исаяс Афверки встретился с г-ном Ахмедом в январе с целью проведения обзора хода осуществления Соглашения, которое было заключено при посредничестве Эритреи. Согласно официальным эритрейским источникам, в ходе встречи было подчеркнуто, что, несмотря на наличие доброй воли в отношениях между

двумя сторонами, полное выполнение Соглашения потребует осуществления дополнительной работы. Президент Афверки заверил, что он будет продолжать вести переговоры с правительством Судана по этому вопросу, и также подчеркнул, что Восточный фронт несет ответственность за свое объединение, с тем чтобы выступать в качестве партнера Правительства национального единства.

26. Что касается политических процессов в Дарфуре, после проведения мирных переговоров в Сирте, Ливийская Арабская Джамахирия, в октябре 2007 года мой Специальный посланник Ян Элиассон и его партнер по Африканскому союзу Салим Ахмед Салим активизировали процесс консультаций с правительством Судана и не подписавшими соглашением движениями, которые присутствовали в Дарфуре и в Джубе с целью подготовки этих сторон к началу переговоров по вопросам существа. В течение ноября и декабря был достигнут определенный прогресс в деле реализации усилий по объединению движений, которые сейчас в основном представляются пятью крупными группировками: Армия освобождения Судана (АОС-единство), Армия освобождения Судана-Абдул Вахид, Армия освобождения Судана-Абдул Шафи, Движение за справедливость и равенство-Халиль Ибрагим и Единый фронт сопротивления. Однако положение не является стабильным, и эти коалиции являются непрочными. Более того, до начала переговоров по вопросам существа стороны движения еще должны согласовать общие позиции и состав делегаций на переговорах. Ухудшение обстановки в области безопасности на местах, и в частности в Западном Дарфуре, а также возникшая напряженность в отношениях между Суданом и Чадом затрудняют поиск политического решения. Все стороны должны прекратить боевые действия и начать серьезную подготовку к переговорам.

27. МООНВС также продолжала оказание финансовой и материально-технической поддержки для совместной Операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и Совместной группы по поддержке посреднической деятельности в Дарфуре. Хотя сотрудничество между МООНВС и ЮНАМИД было в целом удовлетворительным, необходимо еще больше укрепить систематическую координацию действий двух миссий и Совместной группы, с тем чтобы обеспечить их эффективность по решению основополагающих проблем и по вопросам материально-технической и административной поддержки. В этих целях в декабре 2007 года руководство МООНВС, ЮНАМИД и Совместной группы учредили совместную целевую группу, с тем чтобы рекомендовать политику и механизмы, необходимые для обеспечения эффективной координации по вопросам, вызывающим общую озабоченность. Сейчас разрабатывается соответствующая политика и механизмы.

28. После подписания принципов отчетности и примирения 29 июня 2007 года переговоры между Армией сопротивления Бога (ЛРА) и правительством Уганды были временно приостановлены. 1 ноября 2007 года делегация ЛРА посетила Кампалу; это ее первый официальный визит с момента начала ее повстанческой деятельности, длящейся два десятилетия. Делегация была в Уганде до середины декабря, где она проводила информационно-пропагандистскую кампанию и консультации и продлила свое соглашение о прекращении боевых действий с правительством Уганды до 31 января 2008 года. ЛРА намеревается провести консультации в Ри-Квангба по вопросу об имплементации

ционных механизмах для принципов отчетности и примирения и сформулировать стратегию для возобновления переговоров с правительством Уганды при посредничестве правительства Южного Судана. Эти меры имеют основополагающее значение для достижения прогресса в ходе мирных переговоров. Мой Специальный посланник по районам, находящимся под контролем Армии сопротивления Бога, Жоаким Чиссано будет продолжать содействовать диалогу между сторонами с целью помочь им как можно скорее подготовить программу по вопросам отчетности и примирения. МООНВС будет продолжать оказывать материально-техническую поддержку для этого процесса.

VI. Осуществление мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане

Добрые услуги и примирение

29. В течение рассматриваемого периода оказание добрых услуг по-прежнему являлось важным элементом деятельности Миссии. МООНВС регулярно проводила встречи с гражданскими и военными властями на национальном уровне, на уровне штатов и на местном уровне, с тем чтобы содействовать разрядке напряженности и побудить ПНК и НОДС урегулировать свои различия путем диалога. Мой Специальный представитель проводил встречи с членами канцелярии президента и другими важными должностными лицами в Хартуме и Джубе, подчеркивая необходимость того, чтобы обе стороны проявляли гибкость, и подтверждая критически важное значение успешного осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения для достижения устойчивого мира, стабильности и развития на всей территории Судана. В декабре в Аддис-Абебе он представлял Организацию Объединенных Наций на совещании региональных партнеров по осуществлению Соглашения, председателем которого была государственный секретарь Соединенных Штатов Америки.

30. В октябре и ноябре ограничения на передвижение военного и гражданско-го персонала в районе Абье серьезно ограничивали деятельность МООНВС, хотя гражданские сотрудники МООНВС обладали определенной гибкостью для совершения поездок с целью выполнения конкретных проектов. После совещания Совместной военной комиссии по прекращению огня, состоявшегося 1 декабря, обе стороны отменили ограничения, хотя и на временной основе и при соблюдении определенных условий. Тем не менее это является отрядным достижением, что позволило МООНВС возобновить контакты и координацию с заинтересованными сторонами в северных и южных районах Абье.

31. Большие усилия были сосредоточены на деятельности в напряженном районе Абье и вокруг спорной границы между Севером и Югом. Действуя в тесном взаимодействии с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, МООНВС содействовала установлению контактов между племенами динка и миссерия, с тем чтобы планировать мирное проведение миграции кочевников через реку Киир/Бахр-эль-Араб и содействовать созданию местных комитетов для решения споров между племенами кочевников и сельскохозяйственными общинами.

32. После отмены ограничений на передвижение МООНВС приняла быстрые меры, с тем чтобы посетить остававшиеся ранее без внимания районы и рас-

смотреть озабоченности населения племени миссерия относительно того, что они игнорируются в ходе мирного процесса. 4 и 5 декабря МООНВС и страновая группа Организации Объединенных Наций провели встречу с лидерами миссерии в Мугладе и Дебабе, с тем чтобы завершить окончательную подготовку стратегического плана Организации Объединенных Наций в целях восстановления развития в районе Абьея. Этот план будет в ближайшее время представлен донорам на предмет финансирования. МООНВС также приступила к осуществлению нескольких дающих быструю отдачу проектов, которые были отложены по причине введенных ранее ограничений на свободу передвижения.

Развертывание и деятельность военного компонента

33. По состоянию на 14 января 2008 года в районе ответственности МООНВС было развернуто 95 процентов военного персонала от предусмотренной численности (9267 военнослужащих из общей численности 9716 человек), включая 544 военных наблюдателя, 191 штабного офицера и 8532 солдата.

34. Структуры контроля за прекращением огня под председательством МООНВС продолжали эффективно функционировать, несмотря на тупиковую ситуацию в Правительстве национального единства. Совместная комиссия, районные смешанные военные комитеты и совместные группы наблюдателей осуществляли пристальный контроль за рядом районов напряженности в пограничном районе, установленном 1 января 1956 года, и мирно разрешили ситуацию, связанную с концентрацией войск и вооруженным столкновением в Румакер/Вартейнге в штате Бар-аль-Газал, Мугладе и Дебабе в Абье, Бентиу и в штате Юнити и в штате Верхний Нил. Совместная комиссия провела ряд регулярных и чрезвычайных совещаний, касающихся развертывания войск и проверки совместных сводных подразделений. МООНВС скорректировала развертывание своих военных наблюдателей, с тем чтобы обеспечить оперативный и эффективный контроль за передвижением войск.

35. В соответствии с резолюцией 1784 (2007) Совета Безопасности, в которой Совет подтвердил мандат МООНВС по поддержанию связи с двусторонними донорами с целью оказания поддержки совместным сводным подразделениям, Миссия провела консультации с представителями потенциальных стран-доноров 16 ноября и 1 декабря. В ходе этих встреч было установлено, что материально-технические потребности для совместных сводных подразделений должны удовлетворяться правительством национального единства при содействии доноров. МООНВС учредила Отделение поддержки совместных сводных подразделений, которое будет заниматься подготовкой дорожной карты для оказания международной помощи и будет координировать поддержку для развертывания совместных сводных подразделений и создания долгосрочного потенциала. Миссия также оказала материально-техническую поддержку, с тем чтобы содействовать транспортировке формы и палаток для совместных сводных подразделений в ключевые районы.

36. В районе Абьея МООНВС осуществляла интенсивный контроль за другими вооруженными группами и созданием местных совместных сводных подразделений. По состоянию на 3 декабря была осуществлена проверка 1500 членов бывших вооруженных групп, и они были включены в связанные с НОДС силы. МООНВС также оказала инженерно-техническую поддержку в

осуществлении ряда дающих быструю отдачу проектов для местных общин, включая сооружение полицейских участков, дорог и дренажных систем в Аббее.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

37. В резолюции 1784 (2007) Совет просил меня осуществить детальный обзор прогресса в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и вынести рекомендации по этому вопросу. В настоящее время осуществляется работа над проведением такого обзора, и я намереваюсь представить соответствующие рекомендации в моем докладе в апреле в контексте возобновления мандата МООНВС.

38. В Судане после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения был достигнут незначительный прогресс в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в основном по причине сохраняющейся политической обстановки, в результате чего у сторон не было особых стимулов для того, чтобы сократить свои вооруженные силы. Отсутствие возможностей у национальных органов по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции также препятствовало достижению прогресса. Однако усиливается политическое и финансовое давление в интересах демобилизации, и в последние месяцы стороны улучшили свое взаимодействие.

39. В течение отчетного периода был достигнут значительный прогресс после подписания президентом национального стратегического плана по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, который предусматривает поэтапное осуществление многолетней программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. В ходе первого этапа, который будет осуществлен в течение 2008 года, будет охвачено 45 000 бывших комбатантов из числа СВС и НОАС. Еще необходимо определить показатели в отношении последующих этапов, а также подход, который будет применяться в переходных районах. Разоружение будет осуществляться через посредство вооруженных сил бенефициаров, которые будут сохранять контроль за сданным оружием. Любое целенаправленное сокращение и уничтожение оружия будет осуществляться по итогам будущей реформы сектора безопасности, а не в рамках самой программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Комиссии по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции севера и юга осуществили предварительную регистрацию 50 000 потенциальных бенефициаров, и в настоящее время им необходимо разработать оперативные планы, бюджеты и провести информационно-пропагандистские кампании.

40. МООНВС активизировала свое взаимодействие с комиссиями по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции севера и юга и в настоящее время тесно взаимодействует с ними с целью подготовки рамок для поддержки Организации Объединенных Наций в интересах процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Учитывая значительные материально-технические проблемы, существует неотложная необходимость в том, чтобы Правительство национального единства и правительство Южного Судана сформулировали свои потребности в области наращивания национального потенциала. Кроме того, необходимо провести форум высокого уровня по вопросам координации для обоих правительств, с тем чтобы обсудить их подход совместно с Организацией Объединенных Наций и донорами. Существуют опасения относительно

того, что планирование реинтеграции, осуществляемое правительствами, значительно отстает от графика, что может сказаться на сроках осуществления демобилизации.

41. В соответствии с пунктом 16(а) резолюции 1784 (2007) Совета Безопасности мой Специальный представитель предложил правительству Судана принять участие в процессе консультаций относительно будущей деятельности в связи со стратегией по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и роли МООНВС в этом вопросе. 7 января 2008 года в ходе встречи с моим Специальным представителем и координатором-резидентом Председатель Национального совета по координации разоружения, демобилизации и реинтеграции Судана заявил о своей поддержке предложения о создании механизма высокого уровня для содействия координации деятельности с донорами. Это заявление следует приветствовать, и я призываю Правительство национального единства продолжать осуществление такого взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы осуществить целенаправленную разработку политики в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в Судане.

Полиция

42. По состоянию на 14 января в составе МООНВС насчитывалось в общей сложности 645 полицейских советников из 44 стран (включая 40 женщин из 14 стран). Сотрудники полиции в настоящее время размещены на 21 объекте в районе Миссии.

43. Полиция Организации Объединенных Наций разработала систему контрольных показателей, Индекс демократических принципов организации полицейской службы, для оценки того, в какой мере потенциал в административной сфере и уровень профессиональной подготовки сотрудников полицейской службы Южного Судана отвечают основным требованиям охраны общественного порядка на демократической основе. В плане профессиональной подготовки сотрудников служба получила на основании критериев этого индекса 14,5 балла по 100-балльной шкале. В числе выявленных в ходе проведения оценки проблем были отмечены прогулы, низкий уровень дисциплины и несоблюдение правил обращения с огнестрельным оружием. По итогам оценки была также отмечена причастность сил безопасности, включая полицейские силы Южного Судана и совместные сводные подразделения, к преступной деятельности на юге.

44. МООНВС завершила проведение оценки потребностей в подготовке кадров для полиции и правительства Судана в штатах Голубой Нил и Белый Нил. Начата подготовка кадров в штате Сеннар, где 278 сотрудников прошли обучение базовым компьютерным навыкам, а также подготовку по вопросам учета гендерного фактора, прав человека, полицейского патрулирования с опорой на общественность, обследования места преступления, проведения расследований и управления дорожным движением.

Права человека

45. Работа по созданию Национальной комиссии по правам человека затянулась. В декабре 2006 года Национальная комиссия по пересмотру Конституции представила окончательный вариант законопроекта о Комиссии по правам человека на утверждение Совету министров. Ситуация, однако, осложняется со-

храняющимися разногласиями между партнерами по Всеобъемлющему мирному соглашению в отношении критериев отбора членов в состав Комиссии и ее полномочий в области проведения расследований.

46. В течение рассматриваемого периода МООНВС продолжала оказывать техническое содействие Правительству национального единства и правительству Южного Судана в целях укрепления их потенциала в области соблюдения прав человека. Миссия продолжала также наблюдение за положением в области прав человека в Судане. Были зафиксированы случаи произвольного задержания лиц и плохого обращения с задержанными на территории всей страны. Были также зарегистрированы случаи длительного содержания задержанных под стражей, без предоставления им информации о причинах ареста и без их оперативной передачи судебным властям.

47. МООНВС продолжала отслеживать сообщения об угрозах безопасности гражданского населения и принимать последующие меры в связи с такими сообщениями. В Южном Судане продолжались злоупотребления со стороны Народно-освободительной армии Судана и совместных сводных подразделений в Западной Экваториальной провинции, включая случаи притеснения и запугивания. В штате Джонглей продолжались нападения, совершаемые предположительно представителями племени мурле. За период с июля по ноябрь 2007 года были получены сообщения о 25 налетах, в ходе которых погибли 139 мирных жителей. Совершаемые нападения порождают у местных жителей ощущение незащищенности, вызывают временные перемещения населения и заставляют гражданских лиц вновь вооружаться, повышая тем самым напряженность в отношениях между племенами динка, нуэр и мурле.

48. В штате Хартум продолжается практика разрушения жилищ и насильственного перемещения жителей. Усилия, направленные на улучшение обстановки, особенно в лагерях, осложняются частыми рейдами полиции. В Дарфуре вызывает обеспокоенность активизация действий правительства по насильственному возвращению перемещенных лиц. Примечательно в этом плане осуществленное недавно насильственное перемещение из лагеря Оташ приблизительно 10 000 лиц, которые бежали, спасаясь от опасности и насилия, из лагеря Калма (Южный Дарфур).

Помощь в проведении выборов

49. Работа по созданию механизма проведения выборов для МООНВС на уровне Центральных учреждений и в Южном Судане продолжается. Ключевые сотрудники приступили к исполнению вверенных им функций, создано отделение в Джубе. МООНВС продолжает отслеживать ход подготовки к переписи населения и продолжает регулярно встречаться с международными партнерами для обсуждения вопросов планирования помощи в проведении выборов. Вместе с тем решение задач оперативного планирования по-прежнему затрудняется в силу отсутствия продвижения вперед в принятии закона о выборах. Выражается надежда на то, что до следующей очередной сессии парламента в апреле 2008 года будет созвана его специальная сессия для рассмотрения вопроса о законе о выборах.

Укрепление законности

50. МООНВС продолжала следить за развитием событий в плане укрепления законности. В Южном Судане задача преобразования Народно-освободительной армии Судана из повстанческой армии в регулярные вооруженные силы по-прежнему остается проблемной, и затягивание ее решения чревато подрывом правопорядка, основ отправления правосудия и соблюдения прав человека. В отчетный период Верховный судья Судана определил ключевые штаты, в которых будут созданы специальные суды для решения проблемы, вызванной большим числом лиц, находящихся в следственных изоляторах в ожидании суда. Будут также созданы специальные суды для рассмотрения конфликтных ситуаций, выплескивающих за границы одного штата.

51. МООНВС завершила направление работников пенитенциарных учреждений в основные тюрьмы в Южном Судане. Двадцать пять прикомандированных сотрудников исправительных учреждений будут работать бок о бок с тюремными служащими Юга Судана, занимаясь их профессиональной подготовкой, выполняя наставнические функции и обеспечивая их консультативную поддержку. 20 ноября около 900 бывших военнослужащих Национально-освободительной армии Судана, недавно принятых в Службу пенитенциарных учреждений Южного Судана, завершили прохождение 10-месячных учебных курсов, разработанных и проведенных МООНВС и компетентными властями. Комитет по развитию пенитенциарной системы в Хартуме продолжал следить за ходом осуществления мероприятий по проведению реформы системы исправительных учреждений. Тем временем МООНВС и посольством Дании подписаны документы по совместному проекту реконструкции женской тюрьмы в Омдурмане.

Общественная информация

52. В городах и деревнях Южного Судана МООНВС были организованы 12 однодневных общих собраний, посвященных вопросам повышения осведомленности о Всеобъемлющем мирном соглашении и роли граждан и учреждений в демократическом обществе. В них участвовали государственные чиновники, члены парламента, деревенские старосты и старейшины, школьные учителя и религиозные лидеры, прошедшие подготовку по вопросам ведения разъяснительной работы в своих общинах. На предстоящие месяцы запланировано проведение еще ряда общих собраний.

53. Радиостанция МООНВС («Мирайя-FM») еще более расширила сеть своего вещания в Южном Судане. В конце ноября начала функционировать ретрансляционная станция в Боре, в результате чего число таких станций с частотной модуляцией в Южном Судане доведено до восьми. 25 октября радиостанция «Мирайя-FM» начала ежедневное трехчасовое вещание в диапазоне коротких волн, в этих рамках будет транслироваться серия специально подготовленных программ по разъяснению Всеобъемлющего мирного соглашения и подготовленная в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения специальная программа по вопросам переписи населения. Эта радиостанция продолжает также поддерживать Миссию Африканского союза в Судане, транслируя еженедельные программы и передавая сообщения по каналам сети радиовещания в Эль-Фашире, Ньяле и Генейне.

Гуманитарная помощь

54. Южный Судан и переходные районы продолжали поступательное движение по пути восстановления, несмотря на большое число проблем, сохраняющихся в гуманитарной области. Большинство запланированных на 2008 год программ можно в широком смысле отнести к категории программ скорейшего восстановления, при этом продолжается работа по созданию подходящего гибкого механизма финансирования.

55. Восстановление основной инфраструктуры, и прежде всего ремонт дорог и мостов, позволило существенно улучшить торговые связи с Кенией и Угандой и способствовало расширению частного сектора в таких стремительно растущих городах, как Джуба. Проекты, осуществляемые в рамках многосторонних донорских целевых фондов, в частности комплексная программа здравоохранения, позволят повысить качество предоставления основных услуг. С наступлением сухого сезона Организация Объединенных Наций и ее партнеры активизировали усилия по распространению семенного материала и сельскохозяйственного инвентаря, с тем чтобы смягчить последствия наводнений во многих частях страны в 2007 году, в результате которых на значительных площадях погибли посевы.

56. Организация Объединенных Наций, партнеры и министерство здравоохранения провели широкомасштабные подготовительные мероприятия, направленные на решение проблемы холеры, включая разработку долгосрочных подходов с учетом важности соблюдения санитарии и гигиены в городских районах. Сообщений о случаях заболевания менингитом не поступало. В то же время растет число сообщений о случаях острой водянистой диареи, и эпидемиологи Всемирной организации здравоохранения в настоящее время занимаются их проверкой в Ее, Тамбуре и Вау.

57. В 2007 году, по оценкам, домой вернулись 320 000 внутренне перемещенных лиц и беженцев, в результате чего совокупное число таких лиц достигло 1,8 млн. человек. По состоянию на 31 декабря приблизительно 45 000 внутренне перемещенных лиц была оказана помощь в возвращении в родные места в рамках совместного плана Правительства национального единства, правительства Южного Судана и Организации Объединенных Наций по организованному возвращению населения, согласованного в октябре 2006 года. Общее число репатриированных беженцев достигло приблизительно 77 000 человек. Более 40 процентов из в общей сложности 418 000 беженцев, оказавшихся в соседних странах, уже вернулись домой на добровольной основе.

58. В начале декабря в целях выполнения остающихся целей, поставленных на 2007 год, было возобновлено движение колонн с возвращенцами. Совместный план возвращения населения на 2008 год еще не утвержден на уровне министерств. Организация Объединенных Наций продолжала следить за положением возвращенцев в районах, которые при большом числе возвращающихся отличаются узостью возможностей их приема. Помощь в вопросах реинтеграции предоставлялась и возвращенцам, и принимающим общинам, однако соответствующие проблемы по-прежнему сохраняются, в том числе в Абее. Была разработана национальная рамочная стратегия реинтеграции, в которой особый акцент поставлен на проведении мероприятий на начальном этапе реинтеграции, особенно в областях здравоохранения, образования, водоснабжения и обеспечения источников средств к существованию. Усиление наблюдения за

положением возвращенцев позволит собрать информацию, необходимую для разработки более широкой стратегии реинтеграции и развития для страновой группы Организации Объединенных Наций, и полнее информировать внутренне перемещенных лиц об условиях возвращения.

Экономическое восстановление и реконструкция

59. После начального периода «раскачки» многосторонний донорский целевой фонд в настоящее время поддерживает усилия по реконструкции и развитию в Судане. К 30 ноября 2007 года доноры представили в общей сложности 492,3 млн. долл. США (179 млн. долл. США в фонд для севера и 313,3 млн. долл. США в фонд для юга). Общая сумма средств, выделенных из многостороннего донорского целевого фонда на проекты, составляет 163,8 млн. долл. США, из которых 59,8 млн. долл. США выделено для севера и 104 млн. долл. США для юга.

60. План работы Организации Объединенных Наций и партнеров для Судана на 2008 год был обнародован в Женеве 11 декабря, ознаменовав собой существенный перенос акцента на усилия по восстановлению на раннем этапе. Общая испрашиваемая сумма составляет 2,29 млрд. долл. США, из которых 1,8 млрд. долл. США испрашивается на цели гуманитарной помощи, 686 млн. долл. США — на восстановление на раннем этапе и 425 млн. долл. США — на восстановление и развитие. Таким образом, средства испрашиваются в следующем соотношении: 50 процентов — на гуманитарную деятельность, 30 процентов — на восстановление и развитие на раннем этапе и 20 процентов — на деятельность в целях развития. Налицо существенное изменение по сравнению с 2007 годом. Гарантированная сумма составляет 450 млн. долл. США, таким образом чистый объем испрашиваемых средств равняется 1,8 млрд. долл. США.

61. Общий гуманитарный фонд и Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации продолжали выделять средства на удовлетворение чрезвычайных гуманитарных потребностей по всей территории Судана, в частности в Южном Судане и Дарфуре. Организация Объединенных Наций в настоящее время завершает разработку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которая содержит более долгосрочный план деятельности по восстановлению и развитию на всей территории Судана и согласуется с пятилетним стратегическим планом правительства Судана.

Деятельность, связанная с разминированием

62. Группы МООНВС по деятельности, связанной с разминированием, продолжали свои усилия, направленные на то, чтобы открыть для проезда приоритетные основные и второстепенные дороги в Нубийских горах, Эд-Дамазине, Джубе, Румбеке, Вау, Ее и Малакале. К настоящему времени открыты для проезда свыше 21 000 км дорог; очищено 15,5 млн. кв. метров предположительно опасных районов и уничтожено приблизительно 5300 противопехотных мин, 2400 противотанковых мин, 637 000 единиц неразорвавшихся боеприпасов и 360 000 единиц боеприпасов для стрелкового оружия. Число лиц, охваченных просветительской работой по разъяснению минной опасности, существенно выросло за последние три года; МООНВС и Детский фонд Организации Объединенных Наций

диненных Наций охватили такой деятельностью более 1,8 миллиона жителей пострадавших районов, а также внутренне перемещенных лиц в лагерях и на перевалочных пунктах. Кроме того, МООНВС провела брифинги по вопросам безопасного обращения с наземными минами для приблизительно 12 000 сотрудников МООНВС, учреждений и организаций Организации Объединенных Наций и других сотрудников, занимающихся предоставлением гуманитарной помощи.

63. В декабре завершили прохождение двухмесячных учебных курсов в Найроби 120 местных саперов из состава совместных сводных подразделений по разминированию (по 60 человек с юга и севера). Курсы финансировались правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и осуществлялись при содействии Управления Организации Объединенных Наций по деятельности, связанной с разминированием.

Поведение и дисциплина

64. МООНВС продолжала проведение учебной подготовки и семинаров, направленных на предотвращение дисциплинарных проступков со стороны сотрудников Миссии. В течение отчетного периода более 1500 сотрудников прошли вводный курс подготовки или переподготовку по вопросам Кодекса поведения Организации Объединенных Наций и сексуальной эксплуатации и сексуального насилия. В Южном Судане после получения многочисленных сообщений о случаях нарушения дисциплины сотрудниками службы охраны была проведена дополнительная учеба для этой категории персонала. В Джубе МООНВС провела экспериментальный практикум по вопросам правил, положений и политики Организации Объединенных Наций в отношении оказания сексуальных услуг за плату (секс за деньги, с оплатой товарами и услугами), в котором приняли участие сотрудники МООНВС, представители правительства Южного Судана и местных и международных неправительственных организаций. Всего было зарегистрировано 26 дисциплинарных проступков, включая 3 проступка категории 1 и 23 проступка категории 2. Увеличение числа зарегистрированных проступков объясняется внедрением нового механизма представления отчетности, который поощряет более эффективное представление сообщений и принятие мер в случае нарушения дисциплины.

Гендерная проблематика

65. МООНВС в сотрудничестве с Правительством национального единства и правительством Южного Судана проводила мероприятия по укреплению потенциала в областях борьбы с насилием по признаку пола, вовлечения женщин в политическую жизнь и реформы сектора безопасности для сотрудников правительства и представителей гражданского общества. После принятия правительством Судана заявления о мерах по ликвидации насилия в отношении женщин МООНВС продолжает поиск путей сбора информации и изучение тенденций в области насилия в отношении женщин, особенно в Северном Дарфуре. В регионе Хартума Миссия провела серию практикумов, посвященных расширению участия женщин в политической жизни, а в Южном Судане правительству Южного Судана была оказана техническая экспертная помощь в вопросах разработки гендерной политики.

ВИЧ/СПИД

66. В течение отчетного периода учебную подготовку по проблеме ВИЧ/СПИДа прошли 4854 миротворца. МООНВС была организована серия мероприятий, приуроченных к Всемирному дню борьбы со СПИДом. Посвященные повышению уровня осведомленности программы проводятся в сотрудничестве с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, учреждениями Организации Объединенных Наций и Суданской полицией, в том числе через 11 региональных комитетов. В центре внимания находятся вопросы повышения осведомленности населения на уровне общин, при этом ведется целенаправленная работа с общинной полицией, совместными сводными подразделениями, в лагерях для внутренне перемещенных лиц, с группами женщин и молодежи и студентами университетов на секторальном уровне.

VII. Финансовые аспекты

67. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/289 ассигновала на содержание МООНВС на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года сумму в 846,3 млн. долл. США, что эквивалентно 70,5 млн. долл. США в месяц. Если Совет Безопасности решит продлить срок действия мандата МООНВС после 30 апреля 2008 года, то расходы на содержание Миссии до 30 июня 2008 года будут ограничиваться суммами, утвержденными Генеральной Ассамблеей.

68. По состоянию на 30 ноября 2007 года сумма невыплаченных начисленных взносов на Специальный счет для МООНВС составляла 593,4 млн. долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составляет 2964,9 млн. долл. США. Возмещение расходов за предоставление воинских контингентов и принадлежащее контингентам оборудование было произведено за период по 31 октября 2007 года и 30 сентября 2007 года, соответственно.

VIII. Замечания

69. Разрешение противостояния между двумя партнерами по Всеобъемлющему мирному соглашению является позитивным и отрядным событием. Я выражаю признательность президенту Аль-Баширу и первому вице-президенту Киру за урегулирование разногласий между ними путем диалога. Теперь я призываю обе стороны выполнить свои взаимосогласованные решения в том же духе партнерства, с тем чтобы обеспечить дальнейшее осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения и сохранить его целостность. Хотя Правительство национального единства и восстановлено, его стабильность будет зависеть от того, насколько ему удастся обеспечить устойчивое осуществление Соглашения. Полное осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения отвечает интересам обеих сторон и имеет фундаментальное значение для обеспечения прочного мира и стабильности в Судане и в регионе.

70. Серьезные проблемы сохраняются, и в предстоящие недели и месяцы необходимо будет заниматься их решением. Несмотря на достижение значительного прогресса в деле передислокации сил, сторонам не удалось завершить

этот процесс к установленному сроку. В отсутствие демаркированной границы обе стороны продолжают оспаривать присутствие друг друга в определенных районах. Исключительно важно завершить передислокацию сил. В отсутствие обозначенной границы все передислоцируемые силы должны выводиться в неоспариваемые и взаимно согласованные районы.

71. Аналогичным образом я настоятельно призываю стороны добиться прогресса в вопросах формирования совместных сводных подразделений. Эти подразделения являются важным компонентом сектора безопасности Судана, поскольку им поручена задача ликвидации пробела в вопросах обеспечения безопасности, возникшего в результате разъединения и передислокации Суданских вооруженных сил и Народно-освободительной армии Судана, и составят ядро новой национальной армии, если Южный Судан проголосует за единство в 2011 году. Я призываю международное сообщество обеспечить выделение ресурсов, необходимых для преобразования совместных сводных подразделений в хорошо подготовленные сводные войсковые единицы.

72. Вопрос Абьея по-прежнему представляет собой одну из самых серьезных проблем, стоящих перед двумя сторонами. Со времени подписания Всеобъемлющего мирного соглашения в регионе отсутствуют какие бы то ни было административные структуры управления и в силу этого местное население лишено доступа к основным услугам. Я в высшей степени обеспокоен недавними столкновениями между Национально-освободительной армией Судана и местными племенами в этом районе. Эти столкновения повлекли за собой значительное число человеческих жертв и поставили под вопрос сохранение хрупкого мира на местах. Для решения проблемы Абьея должен применяться двусторонний подход. Необходимо стабилизировать ситуацию на местах и восстановить мирные отношения между традиционными общинами, при этом национальному руководству обоих партнеров следует урегулировать этот вопрос путем политического диалога.

73. Демаркация границы между Севером и Югом представляет собой еще один вопрос, который требует урегулирования в приоритетном порядке. Продолжающиеся задержки в проведении этого процесса имеют свои последствия для выполнения других важных положений Всеобъемлющего мирного соглашения, включая проведение переписи населения и выборов и создание механизмов разделения власти и национального богатства. Я настоятельно призываю стороны приступить к проведению мероприятий по демаркации по возможности скорее. Скорейшая демаркация неоспариваемых районов не только положила бы начало этому процессу, но и вселила бы чувство уверенности в местные общины и сняла опасения относительно того, что граница между севером и югом станет барьером, мешающим сохранению их традиционного образа жизни и затрудняющим их передвижения.

74. Существенной частью Всеобъемлющего мирного соглашения является процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции. К настоящему времени в силу сочетания различных факторов прогресс здесь был незначительным. Я призываю стороны принять на самом высоком уровне участие в консультативном процессе, предложение о котором выдвинуто моим Специальным представителем, с целью разработать реалистичный бюджет и установить реалистичные сроки, а также определить роль МООНВС. Я также призываю доноров

проявить готовность к выделению необходимых ресурсов для осуществления программы реинтеграции, как только она будет разработана.

75. Сторонам необходимо будет также добиться прогресса в деле проведения переписи населения, без чего будет сложно продолжать работу по подготовке к выборам, которые по Конституции должны состояться в 2009 году. Основная группа Миссии по вопросам выборов будет сформирована к марту 2008 года с целью оказать поддержку в проведении демократических выборов, организация которых представляет собой один из важнейших этапов реализации Всеобъемлющего мирного соглашения. Вместе с тем парламентом еще не принят закон о выборах, в соответствии с которым впоследствии будет сформирована избирательная комиссия — основной орган, с которым можно будет координировать вопросы оказания международной помощи на цели проведения выборов. Обязательство правительства принять этот закон на специальной сессии парламента до созыва следующей очередной сессии в апреле является позитивным моментом. Я настоятельно призываю Правительство национального единства выполнить это обязательство и уделить приоритетное внимание созданию независимой избирательной комиссии.

76. В своей резолюции 1784 (2007) Совет Безопасности просил меня представить оценку, касающуюся возможной необходимости какой-либо корректировки мандата МООНВС в целях укрепления ее способности содействовать сторонам в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения. Ведется работа по подготовке соответствующих рекомендаций, которые я намереваюсь представить Совету в своем апрельском докладе. Всеобъемлющая стратегическая оценка и структурный обзор мандата и конфигурации проводятся Миссией, этот процесс будет доведен до конца миссией по технической оценке из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, которая будет осуществлена в феврале.

77. На настоящий момент стратегическая оценка МООНВС указывает на необходимость пересмотра численности военного компонента Миссии; уточнения мандата Миссии в отношении вопросов демаркации границы, проведения переписи населения и выборов и обзора объема ресурсов, необходимых для удовлетворения соответствующих потребностей; более значительной интеграции деятельности в областях поддержания правопорядка и обеспечения безопасности, выявления надежных программных финансовых ресурсов для финансирования этой деятельности и рассмотрения возможности выработки нового мандата в области реформы сектора безопасности. По итогам оценки была также выявлена необходимость проведения обзора хода процессов разоружения, демобилизации, реинтеграции и возвращения на основе реалистичных ожиданий их результатов. Наконец, по ее итогам было рекомендовано провести обзор функций Миссии, связанных с координацией гуманитарной деятельности, для обеспечения плавного перехода к этапу восстановления и развития. На основании осуществленной к настоящему времени оценки МООНВС уже проводит определенные внутренние корректировки. Предстоящая миссия по технической оценке подготовит конкретные рекомендации по тем областям, в которых может потребоваться внесение изменений в мандат.

78. Ранее я указывал Совету на то, что мир в Судане невелик. Мы будем добиваться более тесной координации деятельности между МООНВС, ЮНАМИД и специальными посланниками для обеспечения того, чтобы деятельность сис-

темы Организации Объединенных Наций носила взаимодополняющий характер и вписывалась в наши усилия в поддержку мира в Судане. Безусловно, является позитивным моментом то, что обоим партнерам по Всеобъемлющему мирному соглашению удалось урегулировать разногласия между ними; вместе с тем важно помнить, что для продолжения этого процесса необходимо последовательное поступательное продвижение вперед. Если выполнение Всеобъемлющего мирного соглашения будет сорвано, это будет иметь серьезные последствия для всей страны, включая усилия по прекращению конфликта в Дарфуре.

79. В заключение я хочу выразить свою признательность моему Специальному представителю, всему персоналу Организации Объединенных Наций, работающему в Судане, и государствам-членам, включая страны, предоставляющие воинские контингенты, и донорам за их неустанные усилия в поддержку осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения.

Приложение

Численность воинского контингента и гражданской полиции по состоянию на 24 января 2008 года

Страна	Военный компонент								Гражданская полиция	
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Войска		Общее число военно-служащих			
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Аргентина									11	0
Австралия	6		8	1			14	1	8	2
Бангладеш	18		26		1 513	4	1 557	4	32	0
Бельгия	5						5			
Бенин	7						7			
Боливия	16						16			
Босния и Герцеговина									2	0
Ботсвана	5						5			
Бразилия	8						8		3	0
Буркина-Фасо	5						5			
Камбоджа	10		1		135		146			
Канада	19	2	6	2			25	4	3	0
Китай	14		9		425	10	448	10	8	0
Хорватия			5				5			
Дания	10		4				14		2	0
Эквадор	20						20			
Египет	18		20		781	15	819	15	7	0
Сальвадор									5	2
Фиджи	7						7		8	0
Финляндия			1				1		2	0
Франция										
Габон	7						7			
Гамбия									18	1
Германия	36		5				41		5	0
Гана									38	3
Греция	4		1				5			
Гватемала	8						8			
Гвинея	9						9			
Индия	20		28		2 572	5	2 620	5	34	2
Индонезия	4						4		6	0
Италия										
Ямайка									3	3
Иордания	12		7				19		24	2

Страна	Военный компонент								Гражданская полиция	
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Войска		Общее число военно-служащих			
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Кения	4	1	2		775	45	784	46		
Кыргызстан	6						6		1	0
Малави	6						6			
Малайзия	5		2				7		11	0
Мали	10						10		1	0
Молдова	2						2			
Монголия	2						2			
Мозамбик	3						3			
Намибия	5	2					5	2	1	0
Непал	7		5				12		57	1
Нидерланды	12	2	3				15	2		
Новая Зеландия	2		1				3		1	0
Нигер										
Нигерия	11	1					11	1	39	3
Норвегия	12	3	4	2			16	5	6	0
Пакистан	20		21		1 528	7	1 568	7	40	2
Парагвай	6						6			
Перу	11						11			
Филиппины									47	5
Польша										
Республика Корея	7		1				8			
Румыния	7						7			
Российская Федерация	12		3		119		134		7	0
Руанда	15		2		251	3	268	3	20	0
Самоа									13	0
Сенегал										
Южная Африка										
Шри-Ланка	3						3		24	0
Швеция	3		2				5		10	3
Таиланд	12						12			
Турция			3				3		19	0
Уганда	9	2					9	2	10	3
Украина	6						6		11	0
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии			2				2		1	0
Объединенная Республика Танзания										

Страна	Военный компонент								Гражданская полиция	
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Войска		Общее число военно-служащих			
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Соединенные Штаты Америки									14	1
Уругвай									1	0
Йемен	15						15		3	0
Замбия	13	2	9		329	15	351	17	18	3
Зимбабве	11	3					11	3	21	8
Итого — с разбивкой на женщин и мужчин	507	18	181	5	8 403	104	9 091	127	593	44
Всего	525		186		8 507		9 218		637	

Карта
