



安全理事会

Distr.: General
31 January 2008
Chinese
Original: English

秘书长关于苏丹问题的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1590 (2005) 号决议第 11 段提交的。安理会在决议中要求我定期向它通报《苏丹全面和平协议》的执行进展情况。报告评估了自我 2007 年 10 月 23 日向安理会提交上次报告 (S/2007/624) 以来苏丹的总体局势，介绍了联合国苏丹特派团 (联苏特派团) 活动的最新情况。

二. 安全局势

2. 联苏特派团行动区的整体安全局势在报告所述期间保持相对平静。苏丹人民解放运动 (苏人解) 于 10 月份退出民族团结政府之后，当地的紧张局势增加，苏丹武装部队和苏丹人民解放军 (苏丹解放军) 的人员都高度警惕。不过各方武装部队之间没有发生冲突。

3. 在苏丹南方几个地方，在迁徙路线和放牧权利问题上的纠纷引发了族裔间冲突。10 月和 11 月，在琼莱州，穆尔勒和博尔-丁卡两个部落成员之间的暴力行为导致 56 名平民死亡，超过 58 人受伤。苏丹南方政府和苏人解为使该地区局势恢复平静而采取的举措尚未成功。苏丹人民解放军宣布计划向该地区部署更多兵力，并开始解除当地穆尔勒人的武装，其中包括一些尚未解除武装或者未编入联合整编部队的前民兵成员。

4. 在报告所述期间，阿卜耶伊地区的安全问题增多，其中包括与南达尔富尔州接壤的梅兰周边地区和南科尔多凡州北部地区。联苏特派团除其他外报告说，存在下列问题：Diffra 和 Higlig 两个油田周围设有路障；当地市民和一个石油公司之间发生一起纠纷；该石油公司的国际雇员遭到绑架；部落间事件和非法拘留行人；以及正义与平等运动的敌对活动。忠于苏丹武装部队和苏丹人民解放军的其他武装团体的存在以及邻近南达尔富尔州，都使这一地区的局势不稳定。



5. 12月22日和23日,米塞里亚部落成员和苏丹人民解放军部队之间在邻近北加扎勒河与南科尔多凡两个州边界的梅兰、Al Girinti 和 Al Jurf 等地区发生暴力冲突。米塞里亚人声称苏丹人民解放军阻挠他们向南方的季节性迁移,而苏丹人民解放军则说米塞里亚人团体非法拥有武装。据报告有 29 人被打死,许多人受伤。米塞里亚部落领袖和苏人解秘书长于 12 月 24 日举行会议之后,紧张局势得到部分缓和。之后,苏丹南方政府主席萨尔瓦·基尔指示各州州长确保人员和货物向南方自由移动。然而,12 月 29 日和 1 月 4 日在同一地区又发生类似冲突,共造成 46 人伤亡。

三. 政治发展情况

6. 苏人解与全国大会党之间的政治僵持局面于 12 月 11 日结束,双方就解决一些关键遗留问题达成协议,从而推动苏人解重返民族团结政府。这一积极的发展情况是在双方进行为期 8 周的紧张磋商之后达成的。全国大会党和苏人解在协议中重申对《全面和平协议》文字和精神的承诺,并许诺成立一个全国大会,以促进民族和解与民主化。正副总统重申有义务最后确定苏丹武装部队和苏丹人民解放军部队的重新部署问题;将产油地区的安全责任交给联合整编部队;执行国家石油委员会的各项决定,并重新启动各专门委员会,以提高石油收入的透明度。

7. 苏人解在暂停参加民族团结政府期间,继续参加国家和州两级所有其他《全面和平协议》机构和宪法机构。在国家一级,当国民议会在 10 月份恢复召开会议时,苏人解的立法人员重返工作。停火政治委员会及评估和评价委员会继续行使职能。在州一级,苏丹南方政府和苏丹南方立法议会中的全国大会党和苏人解成员继续在一起工作。更重要的是,双方继续协商解决在《全面和平协议》执行问题上的分歧。

8. 由于有许多重要立法尚未通过,国民议会将本届会期延长到 2008 年 1 月中旬。《警察法》于 11 月 27 日列入国民议会议程,但后来又撤消,没有做出任何解释。《武装部队法》于 12 月 4 日获得通过。10 个政党发表联合声明,反对该法中的某些方面,并反对按现有形式予以通过。在朱巴,苏丹南方立法议会开始讨论 2008 年预算。苏丹南部立法议会的所有其它立法草案都推迟到下一届议会会议。在州一级,萨尔瓦·基尔主席继续改组各州政府。

9. 在苏丹南方,来自于全国大会党和苏人解的苏丹南方政府和各州领导人共同合作,缓和了几起本来可能会造成流血的事件。11 月,上尼罗州内阁采取干预行动,推翻了上尼罗州前任州长禁止所有交通工具通过河流和道路进入该州的决定。全国大会党和苏人解混合内阁的这一迅速行动,结束了导致市场价格上涨并给人民造成恐慌的事实经济封锁。12 月,在苏丹人民解放军一名士兵被阿拉伯游牧民杀害之后,该州副州长访问了局势紧张地区,以恢复平静局势,遏制报复行

为。在整个南方，当地领导人采取预防行动，和平解决在当地政治领导人问题上出现的旱季冲突和纠纷。

10. 与此同时，全国大会党一直在与包括全国乌玛党和苏丹共产党在内的一些北方反对党进行对话，据说是为了在民主转型、选举和达尔富尔问题等方面找到共同点。

四. 《全面和平协议》的执行情况

部队的重新部署

11. 苏丹武装部队和苏丹解放军的重新部署仍未完成。在双方和联苏特派团进行了坚定不移的努力之后，在商定降低敏感边界地区的紧张状态和让执行《全面和平协议》所规定安全安排回到正轨的条件方面取得了进展，但这尚待在当地充分落实。

12. 11月1日，停火政治委员会同意指示苏丹武装部队和苏丹解放军在划定1956年1月1日边界之前，遵守目前南北之间的边界，不向边界地区调动任何部队，在出现争端时，不采取任何单方面行动。双方同意，苏丹解放军和苏丹武装部队在2008年1月9日以前完成在该线北侧和南侧的各自重新部署，并于同一日之前全面部署联合整编部队。停火政治委员会进一步指示苏丹解放军于2007年12月15日之前完成与其结盟的位于代巴（南科尔多凡州）和阿博马塔里卡（南达尔富尔州）的民兵部队的重新部署，取消对停火监测员的限制，以便能够核查这一进程。

13. 但是，停火联合军事委员会对这些决定提出了挑战，持续的不信任以及当时尚未解决的双方之间的政治僵局最初妨碍了这些决定的执行。在我的苏丹问题特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐进行干预之后，双方于11月29日承诺同时真诚和一揽子地执行11月1日的各项决定。停火联合军事委员会发布了以下行动指令：尊重南北边界；在2008年1月9日之前重新部署苏丹武装部队和苏丹解放军；在同日期前部署联合整编部队；实现石油设施的非军事化；重新部署代巴和阿博马塔里卡的部队以及向马卢阿尔/鲁迈克派遣苏丹武装部队一个排；正式遣散苏丹武装部队的复员士兵。

14. 1月9日，苏丹武装部队宣布它已经按照商定的最后期限完成了从南方进行的重新部署。但是，并不能对所有调动进行监测和核查。根据联苏特派团核实的数字，截至1月15日，大约46 000人的苏丹武装部队中有88%已经重新部署。这一数字中包括占总人数16.2%的自愿复员士兵。苏丹解放军继续怀疑苏丹武装部队自愿复员的程度，停火政治委员会正在审议这一问题。

15. 1 月份，苏丹解放军部队继续从青尼罗州和南科尔多凡州进行重新部署。但是，苏丹武装部队拒绝苏丹解放军所声称的其在白湖/焦的集结区位于 1956 年 1 月 1 日边界以南的说法。截至 1 月 15 日，苏丹解放军部队的重新部署仍然处于占所声称的大约 59 000 人的 8.5% 的水平。对于白湖/焦的争议现已交由停火政治委员会审议，联苏特派团则已在该地建立一个临时基地，以监测有关局势。

16. 位于代巴和阿博马塔里卡的苏丹解放军结盟部队也开始朝苏丹南方的重新部署。但是，截至 1 月 15 日，这些部队尚未部署到商定的集结区，而是停留于有争议的 1956 年 1 月 1 日界线周围的争执地区。这些部队继续驻扎在这些敏感地区已经成为紧张之源，联苏特派团正在通过停火结构化解这一紧张。

组建联合整编部队

17. 1 月份，已经建立的联合整编部队的兵力达到 39 000 名核定人员的 82.2%。作为一个积极的情况发展，停火政治委员会欢迎安全理事会第 1784 (2007) 号决议和对这些部队供资和培训提供支助的允诺。停火政治委员会还表示赞赏联苏特派团设立一个联合整编部队支助组，并敦促正副总统简化向这些部队提供资金和后勤的程序。

阿卜耶伊问题和划界

18. 解决阿卜耶伊问题仍遥不可及。作为 2007 年 12 月 11 日协议的一部分，正副总统商定设立一个机制来执行阿卜耶伊议定书。12 月 31 日，第一副总统萨尔瓦·基尔以苏人解主席的身份任命爱德华·利诺担任阿卜耶伊的苏人解主席，担负全面管理该地区，直至建立一个行政公署。尽管米塞里亚人对这一任命有些担忧，但这一任命似乎为阿卜耶伊缺乏行政管理提供了一个临时解决办法。全国大表示，这一任命并不违反阿卜耶伊议定书。

19. 在 12 月 11 日的协议中，正副总统还允诺为划界和筹备人口普查及选举调拨资金。12 月 17 日，正副总统宣布，特设边界技术委员会已经最后完成地图和文件的分类工作，不久将开始在地图上划界。预期该委员会将于 2008 年第一季度向正副总统提交报告——在开始实际划界前需要正副总统核准有关建议。联合国正在向这一进程提供物质和技术支助。

全国人口普查和选举

20. 本报告所述期间，在筹备选举方面没有取得重大进展。全国大-苏人解的僵持进一步延迟了国家宪法审议委员会最后完成选举法草案的工作。选举法草案本应于国民议会 10 月届会期间提交。结果，这一拖延妨碍了全国选举委员会的成立。

21. 一些因素妨碍全国人口普查规划工作取得进展。截至 12 月底，北方完成了实地人口绘图的 94%，南方大约完成了 87%，南达尔富尔州完成 60%，北达尔

富尔州和西达尔富尔州完成 80%。印刷地图和手册方面取得了进展,但由于全面和平协议双方对有关族裔血统和宗教的问题的争议,印刷人口普查问卷本身被推迟至 1 月。苏丹南方人口普查、统计和评价委员会缺乏能力仍然是一个问题。完成苏丹南方各县绘图工作的新最后期限确定为 2008 年 1 月底。

22. 由于这些延迟,人口普查第二次被推迟,由 2008 年 2 月 2 日改为 4 月下半月。民族团结政府提供资金方面的拖延以及外部支助不足也造成筹备工作缺乏进展。尚不清楚人口普查委员会是否能够进行全面人口普查还是仅进行部分人口普查。这种局面对未来选举进程的影响,特别是对确定选区的影响,正在成为令人日益关切的问题。

分享财富

23. 财政和国民经济部公布的数字显示,2007 年 10 月石油收入总额超过了 5.3 亿美元,其中出口石油收益近 4.2 亿美元,国内销售收益超过 1.16 亿美元。这是自该国生产石油以来最高的收益数字。据同一来源,苏丹南方政府所占份额超过 2.08 亿美元,其中 1.724 亿美元来自出口,3 990 万美元来自当地销售。各产油州的份额超过 950 万美元。

评估和评价委员会

24. 成立评估和评价委员会的目的是监测全面和平协议的执行情况以及对该协议规定的统一安排进行中期评价。2007 年 12 月 1 日,该委员会主席汤姆·弗罗尔森大使辞职。据了解,该委员会成员目前正在就任命新主席一事进行协商。正副总统必须将重新确定该委员会主席作为一个优先事项。

五. 苏丹境内其他和平进程的执行情况

25. 12 月,东部阵线主席兼总统助理穆萨·穆罕默德·艾哈迈德就《苏丹东部和平协议》的执行情况发表新闻谈话,其中指出,各项执行机制已经制定,苏丹东部恢复基金将于 2008 年开始执行发展项目。厄立特里亚总统伊萨亚斯·阿费沃基 1 月份会见了艾哈迈德先生,对这项由厄立特里亚促成的《协议》的执行情况作了回顾。根据厄立特里亚官方消息,此次会议强调,尽管双方都有良好意愿,但是要想完全落实《协议》,还需要做更多工作。阿费沃基总统承诺将继续在此方面与苏丹政府举行会谈,同时还强调,东部阵线有责任加入民族团结政府,并成为民族团结政府的伙伴。

26. 在达尔富尔政治进程方面,自 2007 年 10 月在阿拉伯利比亚民众国锡尔特举行和平会谈以来,我的特使扬·埃利亚松和其非洲联盟的对应方萨利姆·艾哈迈德·萨利姆已经加紧与苏丹政府及存在于达尔富尔和朱巴的未签署协议的各运动派别进行磋商,以便使各方为开始实质性会谈做进一步准备。11 月和 12 月期间,

在统一各运动派别方面取得了一些进展。现在这些运动派别已经合并到 5 个主要团体：苏丹解放军-团结派、苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派、苏丹解放军-阿卜杜勒·沙菲派、正义与平等运动-哈利勒·易卜拉欣派和联合抵抗阵线。但是，这一情况依然存在变数，这些联盟也非常脆弱。而且，在各方开始实质性谈判之前，各运动派别依然需要商定他们的共同立场，并派一个代表团参加谈判。当地安全状况恶化，特别是在西达尔富尔州，以及苏丹和乍得之间的关系再次紧张，都使得寻求政治解决变得异常复杂。各方必须结束敌对状态，并认真为谈判做好准备。

27. 联苏特派团还继续向非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）以及达尔富尔问题联合调解支助小组提供资金和后勤支助。虽然联苏特派团和达尔富尔混合行动之间的合作总体上令人满意，但是还应进一步加强两个特派团与联合调解支助小组之间的系统协调，以确保在实质性问题方面以及在后勤和行政方面提供有效支助。为此，联苏特派团、达尔富尔混合行动以及联合调解支助小组的领导层于 2007 年 12 月成立了一个联合工作队，为在共同关心的领域加强有效协调所需的各项政策和机制提出建议。相关政策和机制正在起草中。

28. 自 2007 年 6 月 29 日签署《问责与和解原则》以来，上帝抵抗军（上帝军）和乌干达政府之间的谈判已经暂停。上帝军代表团于 2007 年 11 月 1 日访问了坎帕拉，这是自上帝军开始长达 20 年的反叛活动以来第一次正式出访。该代表团在乌干达的访问一直持续到 12 月中。访问期间，代表团开展了宣传活动，进行了协商，并将其与政府签署的《停止敌对行动协议》延续至 2008 年 1 月 31 日。上帝军打算在苏丹的里宽巴就《问责与和解原则》的各项执行机制举行磋商，并为在苏丹南方政府的调解下恢复与乌干达政府间的谈判提出一项战略。这些举措对于推动和平谈判都非常必要。我的受上帝抵抗军影响地区问题特使若阿金·希萨诺将继续推动与各方的对话，旨在帮助各方尽快完成问责与和解议程。联苏特派团继续为这一进程提供后勤支助。

六. 联合国苏丹特派团任务的执行情况

斡旋与和解

29. 在本报告所述期间，提供斡旋依然是该特派团活动的重要部分。联苏特派团定期与国家、州及地方的军政当局举行会议，帮助缓和紧张局势，鼓励全国大和苏人解通过对话解决分歧。我的特别代表已经多次在喀土穆和朱巴同正副总统和其他主要官员举行会谈，强调双方需要表现出灵活性，同时还强调成功执行《全面和平协议》对于在苏丹全境实现长期和平、稳定与发展至关重要。12 月份，他代表联合国出席了在亚的斯亚贝巴召开，由美利坚合众国国务卿主持的关于《协议》执行情况的一次区域伙伴会议。

30. 尽管在特定项目方面给予联苏特派团文职人员一些行动上的灵活性，但是限制军事和文职人员在阿卜耶伊地区的行动依然严重制约了该特派团 10 月份和 11 月份的工作。在停火联合军事委员会 12 月 1 日召开会议后，双方取消了各种限制，尽管只是暂时取消，而且还附带了一些条件。不管怎样，这一进展还是令人欢迎的，它使联苏特派团得以重新与阿卜耶伊北部和南部的各利益攸关者恢复沟通与协调。

31. 大部分工作都集中在阿卜耶伊附近的紧张区域以及存在争议的南北边界地区。联苏特派团与联合国其他机构紧密合作，帮助促进了在丁卡和梅泽利亚地区间建立联系，以便规划游牧部落如何和平越过 Kiir 河/阿拉伯河、建立地方委员会处理游牧社区与农耕社区间的部族争端。

32. 行动限制取消后，联苏特派团迅速采取行动，前往曾被忽视地区，处理梅泽利亚人所关心的在和平进程中遭受忽视的问题。12 月 4 日和 5 日，联苏特派团和联合国国家工作队在穆格莱德和代巴与梅泽利亚领导人举行会谈，以最终确定联合国在阿卜耶伊地区促进恢复和发展的战略计划。这项计划不久将提交给各捐助方，以筹集资金。联苏特派团还启动了几个速效项目，但是却由于早前的行动限制不得不推迟进行。

军事部署和活动

33. 截至 2008 年 1 月 14 日，核定军事人员中的 95%（共计 9 716 人中的 9 267 人）已部署到联苏特派团任务地区，其中包括 544 名军事观察员、191 名参谋和 8 532 名士兵。

34. 尽管在民族团结政府中出现僵局，但是由联苏特派团主持的停火监督机制依然继续有效运转。停火联合军事委员会、地方联合军事委员会和联合监督小组密切监督 1956 年 1 月 1 日边界地区的若干热点，并在加扎勒河州 Rumaker/Warteing、阿卜耶伊的穆格莱德和代巴、联合州的本秋以及上尼罗州和平化解了因部队集结和武装对抗而引起的局势。停火联合军事委员会举行了若干定期会议和紧急会议，处理部队重新部署和联合整编部队核实问题。联苏特派团调整了其军事观察员的部署，以确保快速、有效地监督部队行动。

35. 在安全理事会第 1784 (2007) 号决议中，安理会回顾联苏特派团的任务是联络双边捐助方，以便为联合整编部队提供支助。联苏特派团于 11 月 16 日和 12 月 1 日与潜在的捐助方代表举行了协商。在这些协商会议上，与会代表决定，这些部队的后勤需求应由民族团结政府负责，同时加上捐助方的援助。联苏特派团成立了一个联合整编部队支援小组，负责为国际援助制定一个路线图，并协调为联合整编部队部署及长期能力建设提供的支助。特派团已经提供后勤支助，促进将联合整编部队军服和帐篷运送到关键地区。

36. 在阿卜耶伊地区，联苏特派团对其他武装团体以及当地联合整编部队的发展进行密切监督。截至 12 月 3 日，1 500 名前武装团体人员已经过核实并编入与苏丹人民解放军结盟的部队。联苏特派团在执行速效项目方面为当地社区提供了工程支助，包括在阿卜耶伊修建警察局、道路和排水系统。

解除武装、复员和重返社会

37. 安理会在第 1784 (2007) 号决议中要求详细审查在解除武装、复员和重返社会方面取得的进展，同时在此方面提出建议。审查工作正在进行中，我计划在 4 月份我的联苏特派团任务延期报告中提出相关建议。

38. 自签署《全面和平协议》以来，苏丹在解除武装、复员和重返社会方面取得的进展甚微，主要是由于普遍的政治状况使各方没有削减武装部队的积极性。负责解除武装、复员和重返社会问题的国家机构缺乏能力，也阻碍了在此方面取得进展。但是，士兵复员的政治压力和财政压力不断加大，各方在近几个月里加强了参与。

39. 在本报告所述期间，正副总统签署了《全国解除武装、复员和重返社会战略计划》，这是向前迈出的重要一步。该计划规定分阶段执行这一多年期解除武装、复员和重返社会方案。第一阶段将在 2008 年开始，涉及苏丹武装部队和苏丹人民解放军的各 45 000 名前战斗人员。以后各阶段的计划人数还未确定，过渡地区将采用的方法也未确定。解除武装工作将通过受益人武装部队进行，受益人武装部队将获得回收武器的控制权。任何按计划减少并销毁武器的过程安排都将是未来安全部门改革措施的结果，而不是解除武装、复员和重返社会方案本身的一部分。北部和南部的解除武装、复员和重返社会方案委员会分别预先登记了大约 50 000 潜在的受益人。现在需要制定执行计划、预算及宣传活动。

40. 联苏特派团已经与北部委员会和南部委员会进行更多接触，并且正在与这两个委员会紧密合作，以制定一个框架，使联合国能够为解除武装、复员和重返社会过程提供支助。考虑到后勤方面面临的各种重大挑战，迫切需要民族团结政府和苏丹南方政府提出国家能力建设方面的要求。同样，也需要两个政府成立一个高级别协调论坛，以便两个政府与联合国及各捐助方就它们的做法进行讨论。一个令人担心的问题是，两个政府的重返社会规划现已滞后，这可能会对复员时间表产生影响。

41. 根据第 1784 (2007) 号决议第 16 段(a)分段的规定，我的特别代表已经邀请苏丹政府参加有关进一步制定解除武装、复员和重返社会方案战略以及联苏特派团在此方面所发挥作用的磋商进程。1 月 7 日在与我的特别代表和驻地协调员的一次会议上，苏丹全国解除武装、复员和重返社会协调委员会主席表示支持建立一个高级别机制，便利与各捐助方的协调。这是令人欢迎的发展，而且我鼓励民

族团结政府能够保持与联合国的此种互动，以指导在苏丹制定解除武装、复员和重返社会政策。

警察

42. 截至1月14日，联苏特派团警务顾问的总人数为645人，分别来自44个出兵国（包括来自14个国家的40名女性）。警务人员目前部署在特派团区域的21个地点。

43. 联合国警察制定了一个基准系统，即以民主方式维持治安指标，以便根据以民主方式维持治安的核心参数，对苏丹南方警察局的行政能力和专业能力进行评价。在其专业能力方面，这个指标将苏丹南方警察局评为1-100分之间的14.5分。在对苏丹南方警察局进行评价期间确定的各种挑战包括无故旷工、缺乏纪律、滥用火器。评价还指出，武装部队，包括苏丹南方警察局和联合整编部队参与了南方的犯罪活动。

44. 联苏特派团完成了在青尼罗州和白尼罗州对苏丹政府警察培训需求的评估。在塞纳州，培训已经开始，278人接受了基本计算机技能、人权、社区警务、犯罪现场管理、调查以及交通管理方面的培训。

人权

45. 成立国家人权委员会的工作被推迟。2006年12月，国家宪法审查委员会向部长理事会提交人权委员会法案最终草案供其核准。但是，《全面和平协议》伙伴之间在委员会成员的标准和委员会的调查权力方面依然存在异议。

46. 在本报告所述期间，联苏特派团继续向民族团结政府和苏丹南方政府提供技术支助，以提高他们的人权能力。特派团还对苏丹的人权状况继续进行监测。在全国各地都有任意拘捕和虐待被拘禁人员的情况发生。同时也有长期拘禁，既不告诉被拘禁人员原因，也不立即带到司法机关进行审判的情况。

47. 联苏特派团继续监督并跟踪有关平民安全遭受威胁的报告。在苏丹南方，苏丹解放军和联合整编部队继续在西赤道州滥用职权，包括骚扰和恐吓民众。在琼莱州，据称由穆尔勒族人所为的袭击仍在继续。2007年7月至11月，共报告发生25起突袭事件，造成139名平民死亡。这些突袭正在制造不安全气氛和平民暂时背井离乡，并促使平民重新拿起武器，因此造成丁卡族、努埃尔族和穆尔勒族社区间紧张关系加剧。

48. 在喀土穆州，拆毁建筑和强迫搬迁情况仍然存在。由于警察不断突袭，使改善条件、尤其是难民营条件的工作很难进行。在达尔富尔，政府越来越关注回返问题。最近大约1万名逃离卡尔马营地（南达尔富尔州）暴力和不安全情况的人被强迫从奥塔什营地迁走，此事值得注意。

选举援助

49. 联苏特派团的选举能力建设正在总部和苏丹南方进行。核心人员已经投入工作，朱巴办事处也已设立。特派团继续跟踪人口普查的筹备情况，并与国际伙伴定期举行会议，讨论选举援助计划问题。但是，因选举法迟迟没有颁布，行动计划继续受阻。希望议会能够在 2008 年 4 月下次定期会议前举行特别会议，通过选举法。

法治

50. 联苏特派团继续监测法治领域的情况发展。在苏丹南方，苏丹解放军仍然难以实现从叛军向正规部队的转变，这种局面有可能破坏法律与秩序、司法行政和捍卫人权。在本报告所述期间，苏丹南方大法官确定在几个重点州成立特别法庭，解决大批人员审前羁押问题。同样，还将成立特别法庭处理跨州冲突案件。

51. 联苏特派团向苏丹南方主要监狱派遣监狱干事的工作已经完成。借调的 25 名监狱干事在同一地点向苏丹南方狱政人员提供了培训、辅导和咨询。11 月 20 日，最近被吸收参加苏丹南方监狱管理处工作的近 900 名前苏丹解放军士兵，完成了联苏特派团和有关部门设计并组织的为期 10 个月的培训。喀土穆监狱发展委员会继续监测惩戒改革工作。同时，联苏特派团和丹麦大使馆签署了修复奥姆杜姆女子监狱的联合项目。

公共信息

52. 在苏丹南方，联苏特派团组织了为期 12 天的村镇会议，提高民众对《全面和平协议》以及公民和组织在民主社会中的作用的认知。参加会议的有州级官员、议员、村长与长老、学校教师和宗教领袖，他们经过培训后将返回各自社区开展教育活动。计划今后数月将继续举行村镇会议。

53. 联苏特派团电台（米拉亚调频电台）在苏丹南方的网络进一步扩大。博尔转发台于 11 月底开始播音，苏丹南方的调频转播台已经达到八个。10 月 25 日，米拉亚开始每天三小时的短波广播，播送与联合国人口基金合作特别制作的《全面和平协议》和人口普查系列节目。米拉亚电台继续支持非洲联盟驻苏丹特派团，通过设在法希尔、尼亚拉和杰奈纳的达尔富尔州台播送每周节目和电台信息广播。

人道主义援助

54. 苏丹南方和过渡地区的恢复工作继续进行，但是许多人道主义挑战依然存在。计划在 2008 年实施的方案大多涉及早期恢复，目前正在建立适当和灵活的筹资机制。

55. 基本基础设施的建设，特别是公路和桥梁的修复，大大改善了与几内亚和乌干达的贸易联系，并促进了朱巴等快速发展城镇私营部门的扩大。卫生总方案等

多方捐赠信托基金出资的项目，将进一步改善基本服务的提供质量。随着旱季的到来，联合国和伙伴加紧提供种子和农具，以缓解 2007 年苏丹许多地区洪涝的后果。那场洪灾使许多作物被毁。

56. 联合国、各个伙伴和卫生部为解决霍乱问题开展了大规模的筹备工作，包括结合城市环境卫生的重要性制定长期措施。没有发生脑膜炎的报告。但是，急性水腹泻的报告不断增加。世界卫生组织传染病学家目前正在耶伊、坦布拉和瓦乌核实情况。

57. 在 2007 年，估计有 32 万名境内流离失所者和难民回到家园，回归人员总数达到 180 万。截至 12 月 31 日，约有 45 000 名境内流离失所者在回归过程中得到了民族团结政府、苏丹南方政府和联合国 2006 年 10 月商定的有组织回归联合计划的援助。被遣返的难民总数累计接近 77 000 人。在邻国的总共 418 000 名难民中，40% 以上已经自愿回归家园。

58. 难民回返车队于 12 月初恢复运行，以完成 2007 年余下的各项目标。2008 年联合返回计划尚待部一级批准。联合国继续在返回人员多、收容能力弱的地区监测回返人员情况。向回返者和收容社区提供了融入社会援助，但是，在阿卜耶伊等地区仍然存在一些具体问题。国家重返社会框架战略已经制定，新重点是开展早期融入社会活动，特别是在卫生、教育、供水和生计部门。加强对回返人员的监测将有助于联合国国家工作队制订更广泛的融入社会和发展战略，同时也有助于更好地向境内流离失所者传递回返条件信息。

经济复苏和重建

59. 多方捐赠信托基金在克服初期困难后，目前正在向苏丹的重建和发展工作提供协助。截至 2007 年 11 月 30 日，各捐助方共计捐款 4.923 亿美元（为北方捐款 1.79 亿美元，为南方捐款 3.133 亿美元）。多方捐赠信托基金为各项目支付的金额共计 1.638 亿美元，其中 5 980 万美元用于北方，1.04 亿美元用于南方。

60. 联合国及伙伴 2008 年苏丹工作计划，于 12 月 11 日在日内瓦启动，工作计划进行了重大调整，早期恢复成为工作重点。共要求供资 22.9 亿美元，其中人道主义援助资金 18 亿美元，早期恢复 6.86 亿美元，恢复与发展 4.25 亿美元。据此，人道主义援助占资金总额的 50%，早期恢复与发展占 30%，发展活动占 20%。与 2007 年相比，这项计划出现了巨大变化。已有保证的资金共计 4.5 亿美元，因此要求提供的资金净额为 18 亿美元。

61. 人道主义共同基金和中央应急基金，继续为苏丹全国的紧急人道主义需求提供援助，特别是在苏丹南方和达尔富尔。联合国正在制定联合国发展援助框架，该框架为苏丹全国的恢复与发展勾勒长期计划并以苏丹政府的五年战略计划为依据。

地雷行动

62. 联苏特派团地雷行动小组继续努力，重点开通努巴山脉、达马津、朱巴、伦拜克、瓦乌、耶伊和马拉卡勒列为优先的一、二级公路。截至目前，已开通公路 21 000 公里；清理可疑危险区 1 550 万平方米，销毁杀伤人员地雷约 5 300 个、反坦克地雷 2 400 个、未爆炸装置 637 000 个和小武器弹药 36 万件。三年来，接受地雷风险教育的人数大大增加，联苏特派团和联合国儿童基金会向雷区以及难民营和路边营地内的 180 多万境内流离失所者进行了风险教育。联苏特派团还为本特派团、联合国机构和其他人道主义工作人员 12 000 人提供了地雷安全简报。

63. 12 月，联合综合排雷股小组的 120 名当地排雷人员——南北双方各派 60 人——在内罗毕完成了为期两个月的培训。此次培训由大不列颠及北爱尔兰联合王国政府出资，主办单位为联合国地雷行动办事处。

行为和纪律

64. 联苏特派团继续组织旨在防止特派团人员发生违法违纪行为的培训和讲习班。在本报告所述期间，特派团有超过 1 500 名人接受了关于联合国行为守则以及性剥削和性虐待的基本上岗培训或复习培训。在苏丹南方，还针对保安人员不当行为案件大幅增加的情况，对保安人员进行了更多培训。在朱巴，联苏特派团举办了联合国有关性交易（以钱物和服务交换性行为）的规章和政策的试点讲习班，联苏特派团、苏丹南方政府以及地方和国际非政府组织的代表参加了讲习班。总共据报发生了 26 起不当行为案件，包括 3 起一类不当行为案件和 23 起二类不当行为案件。案件增加的原因是，建立了新的报告机制，鼓励对违法违纪行为进行更有效举报和管理。

性别平等

65. 联苏特派团与民族团结政府和苏丹南方政府合作，在性别暴力、妇女政治参与、安全部门改革领域为政府和民间社会代表开展能力建设活动。自苏丹政府通过《关于采取措施消除暴力侵害妇女现象的声明》以来，联苏特派团继续通过各种方式收集资料，分析有关暴力侵害妇女行为的趋势，特别是在北达尔富尔州。在喀土穆地区，特派团举办了加强妇女政治参与系列讲习班，在苏丹南方为苏丹南方政府提供了关于制定性别平等政策的专门技术知识。

艾滋病毒/艾滋病

66. 在本报告所述期间，为 4 854 名维和人员举办了认识艾滋病毒/艾滋病问题培训。联苏特派团开展了一系列活动纪念世界艾滋病日。宣传方案是与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署、联合国机构和苏丹警察合作，包括通过 11 个区域委员会举办的。宣传重点是在社区一级提高认识，其目标群体为社区警察、联合整编部队、境内流离失所者营地、妇女和青年团体以及部门一级大学学生。

七. 财务方面

67. 大会第 61/289 号决议批款 8.463 亿美元，作为联苏特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的维持费，相当于每个月 7 050 万美元。如果安全理事会决定将联苏特派团任务期限延至 2008 年 4 月 30 日之后，则特派团 2008 年 6 月 30 日前的维持费用将仅限于大会核定的金额。

68. 截至 2007 年 11 月 30 日，联苏特派团特别账户未缴摊款总额达 5.934 亿美元。同日所有维和行动未缴摊款共计 29.649 亿美元。已向部队派遣国政府偿付截止 2007 年 10 月 31 日的部队费用和截止 2007 年 9 月 30 日的特遣队所属装备费用。

八. 意见

69. 《全面和平协议》两个伙伴之间僵局的解决是一个积极和受欢迎的发展。我赞扬巴希尔总统和基尔第一副总统通过对话解决分歧。我现在敦促双方本着同样的伙伴精神，执行共同商定的决定，以便稳步执行《全面和平协议》并维护其完整性。尽管民族团结政府已经恢复，但是其复原力将取决于其是否有能力确保持续执行协议。充分执行《全面和平协议》符合双方利益，对于苏丹和该地区的持久和平与稳定也至关重要。

70. 仍然存在重大挑战，需要在今后数周或数月内加以解决。尽管在部队重新部署方面已经取得重大进展，但是双方未能在既定期限内完成该进程。在没有标明边界的情况下，双方持续争论对方在某些地区的存在。完成部队的重新部署极为重要。在没有明确边界的情况下，应当在双方商定的无争议地区进行所有重新部署。

71. 同样，我敦促双方在组建联合整编部队方面取得进展。这些部队是苏丹安全部门的一个重要部分，因为它们的任务是填补苏丹武装部队和苏丹解放军脱离接触和重新部署所产生的安全漏洞，如苏丹南方在 2011 年投票赞成统一，它们将成为新的国民军的核心。我呼吁国际社会提供所需资源，以便将联合整编部队转变为训练有素的整编军事部队。

72. 阿卜耶伊问题仍然是双方面临的最关键挑战之一。自《全面和平协议》签署以来，该地区一直没有行政管理机构，因此当地居民无从获得基本服务。我对苏丹解放军和该地区当地部落之间近期发生的冲突极为关切。这些冲突导致大量死亡，并危及当地脆弱的和平。阿卜耶伊问题的解决应当双管齐下。一方面有必要稳定当地局势，恢复传统社区之间的和平关系，另一方面双方国家领导人必须通过政治对话解决该问题。

73. 南北边界的划定是应当作为优先事项解决的另一个问题。这一工作的持续耽搁对包括人口普查、选举以及权力和财富分享安排在内的《全面和平协议》其他

重要基准产生影响。我敦促双方尽快开始划界工作。尽早对无争议地区划界不仅可以启动这一工作，而且还可以为当地社区注入信心，并缓解他们对南北边界将成为他们传统生活方式和流动的障碍的担忧。

74. 解除武装、复员和重返社会进程是《全面和平协议》的一个重要组成部分。迄今为止，由于一系列因素，进展极小。我鼓励双方最高层参与我的特别代表所提出的协商进程，以便制定一个现实的预算和时间期限，并确定联苏特派团的角色。我还呼吁各捐助方，一旦重返社会方案制定完毕，即随时准备为该方案提供所需的资源。

75. 双方还必须推动进行人口普查，因为没有人口普查，就难以着手筹备宪法规定应于 2009 年举行的选举。特派团的核心选举工作队将迟于 2008 年 3 月到位，以便支持进行民主选举，民主选举将是《全面和平协议》最为重要的一个里程碑。不过，议会仍未通过选举法，以设立选举委员会，作为协调国际选举援助的主要机构。该国政府保证在议会 4 月份下一次常会之前举行一次特别会议通过该法，这项保证是一个积极进展。我敦促民族团结政府履行这一承诺，并优先考虑成立独立选举委员会。

76. 安全理事会第 1784 (2007) 号决议请我评估是否需要更改联苏特派团的任务规定，以加强其协助各方实施《全面和平协议》的能力。正在就此问题拟定建议，我打算在我 4 月份的报告中将建议提交给安理会。特派团正在对其任务和配置进行全面战略评估和结构性审查，这项工作拟于 2 月份进行，将由联合国总部派出的一个技术评估团完成。

77. 迄今为止，联苏特派团的战略评估表明有必要：对该特派团的军事部分兵力进行审查；澄清该特派团在划界、人口普查和选举方面的任务，并审查这些工作所需资源；进一步整合法治和安全机构方面的活动，确定这些活动的可靠方案供资；审议在安全部门改革方面有可能设立的新任务。该评估还确认有必要根据对解除武装、复员和重返社会方案和回返工作的现实预期，对这两个问题进行审查。最后，评估结果建议对与人道主义协调有关的特派团职能进行审查，以确保平稳过渡到恢复和发展阶段。根据迄今为止所作的评估，联苏特派团已经实行了一些内部调整。即将派出的技术评估团将就可能需要修改任务规定的领域提出具体建议。

78. 我先前曾向安理会提出，苏丹的和平是不可分割的。我们将努力在联苏特派团、达尔富尔混合行动和特使的工作之间加强协调，以确保在我们支持苏丹和平的努力中，联合国系统的活动能够相互补充，融为一体。尽管《全面和平协议》两个伙伴之间成功解决彼此间的分歧是一个积极的发展，但必须记住的是，需要持续取得进展，以保持该进程正常进行。如果《全面和平协议》失败，那将对整个国家，包括结束达尔富尔冲突的努力造成严重影响。

79. 最后,我谨对我的特别代表、在苏丹工作的所有联合国人员以及各会员国(包括部队派遣国和各捐助方)表示感谢,感谢他们对执行《全面和平协议》的坚定支持。

附件

截至 2008 年 1 月 24 日军事和警察部分构成情况

国家	军事部分								民警	
	观察员		参谋		士兵		军事部分小计			
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
阿根廷									11	0
澳大利亚	6		8	1			14	1	8	2
孟加拉国	18		26		1 513	4	1 557	4	32	0
比利时	5						5			
贝宁	7						7			
玻利维亚	16						16			
波斯尼亚和黑塞哥维那									2	0
博茨瓦纳	5						5			
巴西	8						8		3	0
布基纳法索	5						5			
柬埔寨	10		1		135		146			
加拿大	19	2	6	2			25	4	3	0
中国	14		9		425	10	448	10	8	0
克罗地亚			5				5			
丹麦	10		4				14		2	0
厄瓜多尔	20						20			
埃及	18		20		781	15	819	15	7	0
萨尔瓦多									5	2
斐济	7						7		8	0
芬兰			1				1		2	0
法国										
加蓬	7						7			
冈比亚									18	1
德国	36		5				41		5	0
加纳									38	3
希腊	4		1				5			
危地马拉	8						8			
几内亚	9						9			
印度	20		28		2 572	5	2 620	5	34	2

国家	军事部分								民警	
	观察员		参谋		士兵		军事部分小计			
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
印度尼西亚	4						4		6	0
意大利										
牙买加									3	3
约旦	12		7				19		24	2
肯尼亚	4	1	2		775	45	784	46		
吉尔吉斯斯坦	6						6		1	0
马拉维	6						6			
马来西亚	5		2				7		11	0
马里	10						10		1	0
摩尔多瓦	2						2			
蒙古	2						2			
莫桑比克	3						3			
纳米比亚	5	2					5	2	1	0
尼泊尔	7		5				12		57	1
荷兰	12	2	3				15	2		
新西兰	2		1				3		1	0
尼日尔										
尼日利亚	11	1					11	1	39	3
挪威	12	3	4	2			16	5	6	0
巴基斯坦	20		21		1 528	7	1 568	7	40	2
巴拉圭	6						6			
秘鲁	11						11			
菲律宾									47	5
波兰										
大韩民国	7		1				8			
罗马尼亚	7						7			
俄罗斯联邦	12		3		119		134		7	0
卢旺达	15		2		251	3	268	3	20	0
萨摩亚									13	0
塞内加尔										
南非										
斯里兰卡	3						3		24	0

国家	军事部分								民警	
	观察员		参谋		士兵		军事部分小计			
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
瑞典	3		2				5		10	3
泰国	12						12			
土耳其			3				3		19	0
乌干达	9	2					9	2	10	3
乌克兰	6						6		11	0
大不列颠及北爱尔兰联合王国			2				2		1	0
坦桑尼亚联合共和国										
美利坚合众国									14	1
乌拉圭									1	0
也门	15						15		3	0
赞比亚	13	2	9		329	15	351	17	18	3
津巴布韦	11	3					11	3	21	8
男女分别共计	507	18	181	5	8 403	104	9 091	127	593	44
共计	525		186		8 507		9 218		637	

