

Влияние деятельности наемников на осуществление права народов на самоопределение

I. Введение

[...деятельность наемников противоречит основополагающим принципам международного права... и серьезно затрудняет процесс самоопределения народов.]

РЕЗОЛЮЦИЯ 1987/16 КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
О НАЗНАЧЕНИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ПО ВОПРОСУ О НАЕМНИКАХ

За последние 20 лет Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет и Комиссия по правам человека приняли более 100 резолюций, осуждающих деятельность наемников и тех, кто использует их. В 1989 году произошло эпохальное событие, связанное с принятием Генеральной Ассамблеей Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников (см. приложение I). Организация африканского единства была столь же активна и приняла многочисленные резолюции по данному вопросу, а в 1977 году - Конвенцию ОАЕ о ликвидации наемничества в Африке (см. приложение II).

Это - тема, которая вызывает горячие споры на международных форумах, поскольку явление наемничества порождает основополагающие вопросы, к которым приковано внимание международного сообщества со времени принятия в 1945 году Устава Организации Объединенных Наций, а именно: суверенное равенство, политическая независимость и территориальная целостность государств; неприменение силы в международных отношениях, самоопределение народов, права человека и поведение в ситуациях вооруженного конфликта или организованного насилия. Эта тема касается соответственно проблемных областей государств на многих уровнях и не оставляет безразличным ни один регион мира.

Наемники также являются любимой темой средств массовой информации, и их деятельность связана с многочисленными ошибочными популярными представлениями. В настоящем

"Изложении фактов" содержится обзор этого явления с уделением главного внимания его влиянию на осуществление права народов на самоопределение, и рассматриваются усилия, направленные на то, чтобы деятельность наемников подпадала под действие международного права.

II. Явление наемничества

A. Что означает право народов на самоопределение?

Статья 1 Устава Организации Объединенных Наций гласит, что одна из целей Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы "развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов...". В 1966 году этот принцип был включен в качестве права человека в общую статью 1 обоих Международных пактов о правах человека (см. приложение IV). Вопрос о точных рамках и характере права народов на самоопределение являлся предметом многочисленных споров как на научном, так и политическом уровне, однако его значение в контексте наемнической деятельности было ясно определено Генеральной Ассамблеей и Комиссией по правам человека в резолюциях по Декларации 1970 года о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами. В этой Декларации, которая была принята без голосования и имеет, таким образом, особый вес, предусматривается, что в силу принципа равноправия и самоопределения народов:

"...все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава"¹.

¹ Резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года.

В. Что представляет собой наемник?

Наемники не привязаны к какому-либо региону мира. Они прибывают из целого ряда стран и действуют в любом месте, в которое они отправляются по указанию их нанимателей. Хотя их деятельность связана главным образом с африканским континентом, наемники занимались своей профессией в последние годы в таких отличных друг от друга местах, как южная часть Тихого океана, Центральная Америка, Балканы, Азия и Кавказ.

Предпринимались попытки дать определение термину "наемники" с правовой точки зрения (см. раздел III.A), однако вкратце их можно назвать наемными солдатами. Вместо того чтобы сражаться за свою собственную страну, они предлагают свои услуги правительству и группам в других странах за существенное денежное вознаграждение. Многие "солдаты удачи" заявляют о том, что мотивом их деятельности является не получение прибыли, а цели альтруистического, идеологического или религиозного характера, однако фактом остается то, что их нанимают, и делают это за плату, для того, чтобы сражаться или совершать нападения в стране или в ходе конфликта, к которым они не имеют непосредственного отношения.

История вопроса

Наемничество не является новым явлением и существовало в различных формах с незапамятных времен. Репутация наемников не всегда была позорной по сравнению с той, которая создается последними заявлениями со стороны международного сообщества не только из-за изменения общественного или международного мнения или запрещения ведения войны Уставом Организации Объединенных Наций, но также и в силу изменения характера их деятельности, которая может характеризоваться в качестве преступной.

Изменение отношения к наемникам в значительной мере совпало с изменениями форм правления и социальной организации, а также принципов, регулирующих отношения между суверенными государствами. В период XII и XIII веков наемные солдаты, как правило, составляли основную или дополнительную часть армии суверенов, ведущих оборонительные или завоевательные войны. По мере укрепления монархической системы правления в XV и XVI веках короли и дворяне пользовались услугами наемников с целью укрепления государства. В XVII и XVIII веках появление национализма привело к созданию народных армий и, как следствие этого, к сокращению потребности в наемниках. Кроме того, в соответствии с зарождающимся правом нейтралитета государство, которое не желало быть вовлеченным в конфликты между другими государствами, было обязано запрещать своим гражданам или подданным оказывать помощь любой из воюющих сторон. В результате этого к деятельности наемников вновь стали относиться с неодобрением, и подобный подход стал еще более распространенным в связи с принятием Устава Организации Объединенных Наций, который объявлял ведение войны незаконным².

Новую роль наемники стали играть в результате развития процесса деколонизации в 60-е годы, когда их нанимали для ведения борьбы с национальными освободительными движениями и предотвращения осуществления права на самоопределение народов, находящихся под колониальным господством. Их также использовали в период после получения независимости с целью дестабилизации новых независимых правительств, при этом они нередко сражались на стороне вооруженных оппозиционных групп, которые поощрялись в качестве союзников. Подобная практика считалась неприемлемой и подвергалась широкому осуждению со стороны учреждений Организации Объединенных Наций.

² Пункт 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, 1945 год.

Последовавший после "холодной войны" период явился свидетелем появления новых категорий наемников и новых видов их деятельности. Источником конфликтов стало возрождение крайнего национализма и этнической и религиозной нетерпимости. Кроме того, ослабление идеологических разногласий привело к тому, что могущественные государства стали придавать меньше значения усилению своего влияния за пределами своего собственного региона и, как следствие этого, стали в меньшей степени стремиться к проведению операций за рубежом, особенно с участием своих собственных вооруженных сил. Это явилось причиной оживления рыночного спроса на услуги наемников. Предметом новых и горячих споров являются частные компании по обеспечению безопасности и предоставлению военной помощи, которые занимаются продажей самых разнообразных услуг по обеспечению безопасности. Хотя деятельность некоторых из них не вызывает никаких возражений, как, например, услуги по охране частных или государственных помещений, другие компании могут заниматься, вероятно, наймом военных специалистов для участия в боевых действиях по поручению своего клиента.

Кто их использует и почему?

Наемники готовы сражаться на любой стороне и за любое дело и могут наниматься правительствами, оппозиционными группами, национальными движениями сопротивления или преступными организациями. Они оказываются во все большей мере связанными с группами, занимающимися торговлей наркотиками, оружием, полезными ископаемыми и людьми. Наемники предлагают свои услуги главным образом в качестве специалистов по ведению боевых операций, обладающих большей эффективностью с военной точки зрения по сравнению с регулярными войсками и, кроме того, не связанных или не ограниченных нормами международного права, включая соблюдение прав человека и международного гуманитарного права. Это является "ценным качеством" для неразборчивых в средствах лиц, поскольку регулярные войска обязаны не выполнять приказы, противоречащие международному гуманитарному праву.

Государства и прочие лица нанимают наемников для того, чтобы не подвергать опасности жизнь своего собственного персонала, использовать их военный профессионализм, эффективность, опыт и отсутствие сдерживающих факторов, а также для того, чтобы скрыть свое собственное участие в конфликтах.

Определен ряд факторов, способствующих привлечению наемников в данную страну или регион³. Вооруженный конфликт, как международный, так и внутренний, является главным из них, однако связанные с ним элементы включают политическую нестабильность, отсутствие экономической безопасности и интересы третьих сторон. Долгосрочная политическая нестабильность способствует появлению вооруженных оппозиционных групп, а также тому, что политические партии и вооруженные силы в большей мере склонны к применению военных средств для урегулирования споров. Она также ведет к тому, что не чувствующие себя в безопасности правители окружают себя личной милицией. Эти факторы усугубляются проведением политики сегрегации, которая увеличивает разрыв между социальными группами. С экономической точки зрения, нищета и отсутствие финансовой безопасности, как в странах, нанимающих наемников, так и в странах их происхождения, провоцируют социальное насилие, особенно среди молодежи, и способствуют тому, что наемничество выглядит в качестве привлекательного варианта трудоустройства. К числу других лиц, которые стали заниматься данной профессией в силу экономических соображений, относятся профессиональные военнослужащие, которые оказались без работы в результате демобилизации или сокращения вооруженных сил в своей стране. Нередко большое значение имеют интересы третьих сторон, особенно интересы финансового характера. Наемничество является прибыльным занятием как для вербовщиков, так и для поставщиков рабочей силы, включая торговцев оружием, которые в общей сложности получают выгоду в том случае, если конфликт

³ См., например, документ A/52/495 Организации Объединенных Наций от 16 октября 1997 года, пункт 21.

будет длиться бесконечно долго. Транснациональные компании, особенно компании, занимающиеся эксплуатацией природных ресурсов, могут также поощрять присутствие наемников, используя их либо для охраны своих предприятий, либо для поддержки вооруженной группы, которая лучше всего служит интересам данной компании.

С. Каким образом деятельность наемников затрагивает право на самоопределение?

К услугам наемников прибегают в трех случаях: международные вооруженные конфликты, включая национально-освободительные войны; внутренние вооруженные конфликты; и ситуации, которые характеризуются отсутствием какого-либо вооруженного конфликта.

Ситуации, связанные с вооруженным конфликтом

В случае международных вооруженных конфликтов наемники, как правило, сражаются за одну из воюющих сторон, гражданами которых они не являются, или вмешиваются с целью оказания поддержки воюющей стороне по просьбе третьей стороны. В прошлом это наблюдалось главным образом в период деколонизации, а также в тех случаях, когда государства делились по этническому принципу, что вело к продолжительным боевым действиям после получения независимости.

В период деколонизации услугами наемников обычно пользовалась колониальная держава, с тем чтобы лишить национально-освободительные движения надежд на самоопределение. После обретения независимости наемников по-прежнему использовали для оказания поддержки вооруженным группам, находящимся в оппозиции к новому независимому правительству, а также поощрения сепаратизма. Наемников также нанимали в связи с проведением политики апартеида и сегрегации. К числу их задач относилось вмешательство в суверенные дела государства, оккупация частей территории и сотрудничество с

вооруженными группами, стремящимися к свержению законных независимых правительств. Вербовка наемников с целью предотвращения или задержки получения независимости от колониальных держав нередко мотивировалась экономическими или стратегическими целями или желанием не допустить создания правительства с иными идеологическими взглядами. Независимо от исходной причины результатом было создание значительных препятствий для осуществления права народов на самоопределение в нарушение принципов международного права, в том числе принципов, основанных на осуждении колониализма, расизма и иностранного господства.

В случае внутренних конфликтов третьи государства могут прибегать к услугам наемников для осуществления интервенционистских целей. Наемников могут использовать для провоцирования или поощрения вооруженного конфликта с целью обеспечения свержения существующего правительства. Им могут платить за участие в боевых действиях совместно с оппозиционными группами, которые не представляют взгляды большинства населения и в этой связи не могут претендовать на статус национально-освободительных движений, имеющих право на осуществление своего права на самоопределение. Их могут также использовать правительства, которым угрожают оппозиционные группы, или фактически сами оппозиционные группы.

Отмечалось, что хотя наемники могут оказаться эффективными для контроля за оппозиционными элементами, вмешательство с их стороны, независимо от характера конфликта, ведет к эскалации или, по меньшей мере, продлению военных действий, в результате чего не только сохраняется ситуация, которая является незаконной в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, но и в некоторых случаях нарушается также территориальная и политическая целостность соответствующих государства или государств и, следовательно, право их народов на самоопределение.

В прочих ситуациях

В неконфликтных ситуациях наемников, как правило, нанимают с целью дестабилизации конституционного правительства, что зачастую делается по приказу третьего государства, преследующего свои собственные интересы. Вмешательство подобного рода может осуществляться в виде согласованной кампании насилия в течение продолжительного периода времени или попытки смещения правительства путем разовой силовой операции.

Кампании насилия включают акты саботажа, разрушение инфраструктуры, убийства общественных деятелей и запугивание населения, т.е. такие меры, которые ухудшают возможности государства и его граждан для повышения их уровня развития. Подобная тактика террора может также создавать препятствия для свободного участия населения в голосовании как формы осуществления их гражданских и политических прав. Группы, которые сеют террор подобным образом, не могут характеризоваться в качестве национально-освободительных движений, поскольку их цель заключается в дестабилизации законных правительств вопреки воле населения. Участники национально-освободительных движений также не могут оправдывать свое участие в наемнической деятельности в третьих государствах аргументами о том, что получение перспективного вознаграждения пойдет на благо национальных интересов. Ни один подобный аргумент не может являться оправданием использования незаконных средств.

Попытки совершения переворотов наемниками даже в случае их провала могут иметь разрушительные последствия для инфраструктуры и экономики государства, а также для его территориальной целостности. Например, в случае разрушения инфраструктуры небольшого государства, зависящего от туризма, под угрозой оказывается вся экономика не только из-за расходов по восстановлению, но также и вследствие истощения его главного источника дохода. Кроме того, потерпевшие государства, которым

пришлось пережить неудачную попытку переворота, начинают, как правило, инвестировать средства в повышение своего военного потенциала, отвлекая таким образом ресурсы от жизненно важного общественного обслуживания и еще больше снижая уровень развития.

Другие виды наемнической деятельности в неконфликтных ситуациях могут осуществляться по заказу организованной преступности, особенно торговцев наркотиками и оружием или женщинами и несовершеннолетними. Хотя дестабилизация правительства может не входить в планы инициаторов подобных действий, на практике рост организованной преступности ведет к повышению уровня насилия в обществе и отрицательно сказывается на конституционном порядке государства. Генеральная Ассамблея выразила свою тревогу по поводу подобного сговора еще в 1989 году⁴.

Конкретные области, вызывающие озабоченность

Малые государства

Как Генеральная Ассамблея⁵, так и Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о наемниках⁶ выразили особую озабоченность в связи с положением малых государств, особенно малых островных государств, которые физически являются наиболее уязвимыми для нападений. По мнению

⁴ См., например, резолюцию 44/81 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1989 года.

⁵ См., например, резолюции 44/51 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1989 года и 49/31 от 9 декабря 1994 года по вопросу о защите и безопасности малых государств.

⁶ См., например, документы A/45/488 Организации Объединенных Наций от 24 сентября 1990 года, пункт 122, и E/CN.4/1990/11 от 3 января 1990 года, пункт 159.

Генеральной Ассамблеи, подобные государства могут иметь "особые потребности, согласующиеся с общим для всех государств правом на суверенитет и территориальную целостность"⁷. Наибольшей опасности подвергаются государства, расположенные в непосредственной близости к районам конфликта или районам, имеющим важное стратегическое или экономическое значение для третьих сторон. Многие из этих государств являются молодыми и соответственно уязвимыми в качестве объекта как политики экспансии, так и внутренних заговоров, связанных с использованием наемников с целью дестабилизации правительства. Их вооруженные силы незначительны или их нет вообще, и у многих из этих государств имеются ценные природные ресурсы, которые хотят заполучить третьи стороны. Малые государства характеризуются не только наибольшей уязвимостью для нападений, но также и тем фактом, что расходы, связанные с ликвидацией любого ущерба, нанесенного наемниками, создают огромную нагрузку для их экономики, поскольку их ресурсы сосредоточены, как правило, в одном секторе, таком, как туризм или горнодобывающая промышленность, который обычно несет наибольший ущерб.

Частные компании по обеспечению безопасности и оказанию военной помощи

Частные компании по обеспечению безопасности и оказанию военной помощи могут вмешиваться в осуществление права на самоопределение главным образом двумя способами. Компании, которые дают согласие на участие в военных действиях, вмешиваются во внутренние дела государства таким же образом, как и любой наемник, однако они могут явиться также тяжелым и долгосрочным финансовым бременем для правительства, которое нанимает их, уменьшая, таким образом, свои возможности для поощрения развития.

⁷ См., например, резолюции 44/51 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1989 года и 49/31 от 9 декабря 1994 года о защите и безопасности малых государств.

В настоящее время государства, обладающие ценными природными ресурсами, создали условия для крупномасштабных операций частных компаний. Во многих случаях государство, которое утратило контроль за подобными ресурсами или не в состоянии эксплуатировать их ввиду внутреннего конфликта, нанимает частную компанию для получения помощи с целью восстановления своего контроля. Однако, поскольку соответствующие страны нередко являются малыми и экономически слаборазвитыми, государство может дать согласие на передачу по меньшей мере части своего долга определенной компании в виде концессии на эксплуатацию своих ресурсов. Для этой цели могут также привлекаться помощь или займы, предназначенные для целей развития. Предоставленные концессии используются затем дочерними или подконтрольными компаниями, которые играют важную роль в экономической жизни страны.

В плане интервенции существует еще один негативный фактор, который появляется в самом конце в том случае, если государство нанимает частные компании по обеспечению безопасности или военной помощи, с тем чтобы подавить конфликт, возникший в пределах его территории. Подобные компании заявляют при рекламировании предоставляемых ими услуг о том, что они могут помочь восстановить мир и безопасность. Несмотря на определенные свидетельства их способности подавить конфликт в короткие сроки, на самом деле они не в состоянии ликвидировать исходные причины и обеспечить долгосрочное решение. В случае их ухода конфликт может вспыхнуть с новой силой особенно в силу того, что присутствие этих компаний могло, вероятно, ухудшить возможности для урегулирования конфликта путем переговоров. В том случае, если они остаются в стране, они становятся невыносимым финансовым бременем для правительства. В любом случае прекращение конфликта не соответствует интересам этих компаний, поскольку они окажутся без работы. Другой возможный побочный эффект заключается в их деморализующем воздействии на национальные силы, для которых эти компании являются постоянным

напоминанием о их предполагаемой неспособности справиться с ситуацией, что еще больше отдаляет их от правительства. Чувство обиды в вооруженных силах может даже спровоцировать внутренний переворот.

Генеральная Ассамблея по-прежнему остается убежденной в том, что:

"... независимо от того, как используются наемники или связанная с наемниками деятельность или какую форму она принимает, чтобы обрести некое подобие законности, они представляют угрозу миру, безопасности и самоопределению народов и являются препятствием на пути осуществления народами своих прав человека"⁸.

III. Решение проблемы, связанной с явлением наемничества

A. Правовые вопросы

Попытки решения проблемы, связанной с явлением наемничества, породили ряд сложных вопросов, которые не были окончательно решены.

Определение термина "наемники"

В любой области права, применяющейся в отношении категории или группы лиц, соответствующие лица должны легко поддаваться определению с тем, чтобы государства знали о том, кто подлежит судебному преследованию. В определении должна содержаться идентификация не только тех, кто попадает в рамки этой категории, но также и тех, кто находится за ее пределами. Однако, чем более точным и сложным является данное определение, тем труднее будет определить соответствие лица его

⁸ Резолюция 54/151 Генеральной Ассамблеи от 29 февраля 2000 года.

критериям. Таким образом, разработка подходящего для работы и сбалансированного определения термина "наемник" представляет собой серьезную проблему.

Запрет или регулирование?

Находятся ли наемники по определению вне закона, в связи с чем преступлением является сам факт того, что вы являетесь наемником, или их законность зависит от той деятельности, которой они занимаются? Допускается ли возможность законного характера наемнической деятельности? От ответа на эти и другие аналогичные вопросы зависит принятие решения о том, запретить ли полностью наемничество или уделить главное внимание вопросам регулирования наемнической деятельности.

Обычные или особые преступления?

Следует ли рассматривать наемничество или участие в наемнической деятельности в качестве особого преступления или же достаточным будет применение существующих категорий уголовных преступлений, таких, как убийства, нападения, нанесение преступного ущерба, терроризм или злоупотребление огнестрельным оружием, для того, чтобы наказывать незаконное поведение наемников?

Возложение ответственности

На кого следует возлагать ответственность за наемническую деятельность - на самих наемников или кроме того на тех, кто вербует, использует, финансирует и обучает их? Специальный докладчик по вопросу о наемниках выделяет три вида наемничества: деятельность отдельного лица, частной организации и государства⁹. Как далеко простирается ответственность

⁹ Документ E/CN.4/1988/14 Организации Объединенных Наций от 20 января 1988 года, пункт 108.

государства? Является ли она пассивным обязательством, которое заключается в том, чтобы воздерживаться от вербовки или поддержки наемнической деятельности, или же включает активное обязательство в отношении предотвращения этой деятельности?

В настоящее время эти и другие сложные вопросы являются предметом обсуждения представителей и экспертов государств, занимающихся разработкой правовой основы для контроля за наемниками и их деятельностью.

В. Правовая основа

1. Законодательство о нейтралитете

В случае возникновения вооруженного конфликта между двумя или более государствами прочие государства могут принять решение о поддержке одной из воюющих сторон или отдать предпочтение сохранению нейтралитета. Нейтральный статус связан с весьма конкретными правами и обязанностями, которые являются предметом регулирования законодательства о нейтралитете¹⁰. Исходная предпосылка этого законодательства заключается в том, что нейтральное государство не должно принимать или допускать принятие на своей территории любых мер по оказанию поддержки одной из сторон конфликта в качестве компенсации за неприкосновенность его собственной территории или граждан от военных действий воюющих сторон.

Особое отношение к вопросу о наемниках имеет статья 4 Гаагской конвенции (V) о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны. В ней предусматривается, что "корпуса комбатантов не могут

¹⁰ См., в частности, Гаагскую конвенцию (V) о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны 1907 года и Гаагскую конвенцию (XIII) о правах и обязанностях нейтральных держав в случае морской войны 1907 года.

формироваться, а вербовочные агентства не могут открываться на территории нейтральной державы для оказания помощи воюющим сторонам". Таким образом, нейтральная держава обязана предотвращать подобную деятельность на своей территории. В то же время она не может нести ответственность в тех случаях, когда отдельные лица пересекают границу по собственному желанию с тем, чтобы предложить свои услуги воюющим сторонам.

Гаагская конвенция № V считается образцом обычного права, что означает возможность ее применения в отношении всех государств. Статья 4 фактически порождает обязательство государств о предотвращении формирования групп наемников на своей территории, предназначенных для вмешательства в вооруженный конфликт, в отношении которого они решили оставаться нейтральными. Если они не сумеют сделать этого, они будут являться нарушителями своих обязательств по международному праву.

2. *Устав Организации Объединенных Наций*

Устав 1945 года является основополагающим документом Организации Объединенных Наций. Он описывает функции и полномочия главных органов и излагает цели и принципы Организации в целом. Пунктом 4 статьи 2 предусматривается следующее:

Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, не совместимым с Целями Объединенных Наций.

Этим положением фактически объявляется вне закона применение силы одним государством против другого за исключением весьма конкретных обстоятельств, сформулированных в других положениях Устава (самооборона и

принудительные меры, санкционированные Советом Безопасности). Использование наемников для применения силы против другого государства подпадает под действие этого запрета.

3. Резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций приняли многочисленные резолюции, осуждающие использование наемников и определяющие их позицию по данному вопросу. Хотя резолюции не являются юридически обязательными в той же мере, что и договоры, статьей 25 Устава государствам - членам Организации Объединенных Наций предписывается соблюдать резолюции Совета Безопасности. Резолюции Генеральной Ассамблеи не имеют официальной силы, однако они принимаются голосованием государств-членов и таким образом отражают взгляды международного сообщества. Считается также, что они являются убедительным доказательством практики, способствующей формированию обычного права.

Оба эти органа осудили использование наемников как формы внешнего вмешательства во внутренние дела государств в тех случаях, когда его целью является дестабилизация положения этих государств и нарушение их территориальной целостности, суверенитета и независимости¹¹. Со временем Генеральная Ассамблея усилила формулировку своего осуждения и включила в нее не только негативную обязанность воздерживаться от организации или поощрения организации наемников для

¹¹ См., например, резолюции 405 (1977) и 419 (1977) Совета Безопасности и резолюцию 36/103 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1981 года.

вторжения на территорию другого государства¹², но также и позитивную обязанность "не допускать на своей территории обучения, финансирования и вербовки наемников или засылки таких наемников на территорию другого государства и отказывать в предоставлении средств, включая финансирование, для оснащения и транзита наемников"¹³. Ассамблея осудила как использование наемников, так и их поведение, при этом использование наемников против национально-освободительных движений характеризуется в качестве преступного деяния, а наемники квалифицируются в качестве преступников, которых следует наказывать в качестве таковых¹⁴. Она призвала далее государства принять законодательство, объявляющее наказуемыми преступлениями вербовку, финансирование и обучение наемников на их территории и транзит наемников через их территории и запрещающее их гражданам служить в качестве наемников¹⁵.

¹² Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года.

¹³ Декларация о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств, резолюция 36/103 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1981 года.

¹⁴ См., например, Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам, резолюция 2465 (XXIII) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1968 года; Основные принципы правового режима комбатантов, борющихся против колониального и иностранного господства, резолюция 3103 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1973 года, пункт 5; и резолюции 2548 (XXIV) (1969), 2708 (XXV) (1970) и 33/24 (1978) Генеральной Ассамблеи.

¹⁵ См., например, Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам, резолюцию 2465 (XXIII) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1968 года, и резолюцию 40/25 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года.

4. *Международное законодательство о вооруженных конфликтах*

Международное законодательство о вооруженных конфликтах, нередко именуемое гуманитарным правом, является отраслью права, регулирующей поведение в ситуациях вооруженного конфликта¹⁶. Поскольку его мотивом является смягчение страданий жертв конфликта, его применение не зависит от причины, целей или законности данного конфликта. Оно подразделяется на две главные подотрасли права: нормы, касающиеся проведения операций, и нормы, предусматривающие защиту некомбатантов и комбатантов, которые были захвачены в плен или сдались. Оно применяется только в ситуациях вооруженного конфликта.

До 1977 года в законодательстве о вооруженных конфликтах не проводилось никакого официального различия между наемниками и другими лицами, участвующими в боевых действиях. В статье 47 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающимся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I, принятый в июне 1977 года), содержится конкретное положение о наемниках (см. приложение III). Ввиду своего специального характера законодательство о вооруженных конфликтах не касается вопроса о законности наемнической деятельности и не определяет ответственности за наемничество тех лиц, которые участвуют в наемнической деятельности. Вместо этого в нем дается определение статуса наемника и его последствий в случае захвата в плен. В то время как комбатанты в международном конфликте, входящие в состав регулярных вооруженных сил одной из воюющих сторон, имеют право, в случае захвата в плен, на специальную защиту и обращение в качестве военнопленных, статьей 47 предусматривается, что наемники не имеют права на

¹⁶ См., в частности, четыре Женевские конвенции 1949 года и два Дополнительных протокола 1977 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов.

подобный статус. В то же время Протокол не запрещает государству предоставлять им аналогичный режим, если оно пожелает этого. В любом конфликте, как международном, так и немеждународном, лица, которые не пользуются правом на более благоприятный режим в соответствии с законодательством о вооруженных конфликтах, имеют право как минимум на определенные основополагающие гарантии, в частности гуманное обращение и недискриминацию¹⁷.

Поскольку цель законодательства о вооруженных конфликтах заключается скорее в повышении, а не ограничении уровня защиты, рамки определения термина "наемник", содержащегося в статье 47, являются узкими с тем, чтобы специальная защита предоставлялась не только лишь в ограниченных обстоятельствах. Наемник - это любое лицо, которое:

- а) специально завербовано на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте;
- б) фактически принимает непосредственное участие в военных действиях;
- в) принимает участие в военных действиях, руководствуясь главным образом желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее

¹⁷ Эти минимальные гарантии изложены в статье 75 Дополнительного протокола I, касающегося международных конфликтов, статье 3, являющейся общей для четырех Женевских конвенций 1949 года, и статье 4 Дополнительного протокола II, касающегося конфликтов немеждународного характера.

вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций, входящим в личный состав вооруженных сил данной стороны;

- d) не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте;
- e) не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте;
- f) не послано государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в состав его вооруженных сил.

Эти требования являются кумулятивными, что означает, что все они должны применяться к отдельному лицу, квалифицированному в качестве наемника.

5. Конвенция ОАЕ о ликвидации наемничества в Африке

После выражения в ряде резолюций своей озабоченности в связи с угрозой стабильности в Африке, которую представляет собой наемническая деятельность, Организация африканского единства приняла в июле 1977 года в Либревиле Конвенцию ОАЕ о ликвидации наемничества в Африке (см. приложение II). Она была подготовлена Комитетом экспертов и вступила в силу в 1985 году. В качестве региональной Конвенции она применяется только к государствам африканского региона, которые завершили процедуру ратификации.

Конвенцией ОАЕ запрещаются как наемники, так и наемничество, которые характеризуются в качестве преступления против мира и безопасности в Африке, независимо от того, совершается ли оно отдельным лицом, группой, ассоциацией, государством или представителем государства.

Термин "наемник" определяется в статье 1 как любое лицо, которое:

- a) специально завербовано на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте;
- b) фактически принимает непосредственное участие в военных действиях;
- c) принимает участие в военных действиях, руководствуясь, главным образом, желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение;
- e) не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте;
- f) не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте; и
- g) не послано государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальной миссии в качестве лица, входящего в состав вооруженных сил упомянутого государства.

Преступление наемничества совершается в том случае, когда отдельные лица зачисляются, регистрируются или пытаются зарегистрироваться в качестве наемников, когда наемники используются или поддерживаются любым способом и когда государство разрешает осуществление наемнической деятельности на своей территории или в любом месте, находящемся под его контролем, с целью "противодействия посредством вооруженного насилия процессу самоопределения, стабильности или территориальной целостности другого государства"¹⁸.

Помимо определения наемничества как конкретного преступления, Конвенция ОАЕ содержит ряд связанных с ним обязательств. Государства должны принимать меры для искоренения наемнической деятельности посредством принятия законодательства, в соответствии с которым преступление наемничества подлежит наказанию в самых суровых его видах, а также обмена информацией о любой наемнической деятельности, о которой им стало известно. Государства обязуются либо преследовать, либо выдавать любое лицо, совершившее преступление согласно Конвенции, и оказывать взаимную помощь в связи с проведением любых расследований и судебных разбирательств, начатых в связи с совершением данного преступления. Государства могут быть обвинены в нарушениях Конвенции в любом компетентном суде ОАЕ или международном суде, а их представители могут быть наказаны. И наконец, Конвенцией ОАЕ предусматривается, что лица, преданные суду за совершение преступления наемничества, имеют право на все судебные гарантии, которые обычно предоставляются тем государством, на территории которого проходит суд над ними.

¹⁸ Статья 2, Конвенция ОАЕ о ликвидации наемничества в Африке, 1977 год (см. приложение 2).

6. *Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников*

Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников была принята в 1989 году¹⁹ после девятилетнего обсуждения (см. приложение I). Она была разработана Специальным комитетом по разработке международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, учрежденным в соответствии с резолюцией 35/48 Генеральной Ассамблеи²⁰. Конвенция вступила в силу 20 октября 2001 года. Она является обязательным документом международного права и практическим средством для борьбы с явлением наемничества.

Перед тем как начать свою работу Специальный комитет определил ряд первоочередных задач процесса разработки, таких, как: уделение главного внимания предотвращению наемничества и разъяснению роли государств в осуществлении превентивных мер; расширение рамок запрета за пределы самих действий наемников; принятие определения, не ограниченного ситуациями международного конфликта; уделение особого внимания необходимости законодательства на национальном уровне; поощрение взаимопомощи и сотрудничества судебных органов в деле ликвидации наемничества; и установление гарантий справедливого судебного разбирательства для захваченных в плен наемников. По мнению Комитета, главный вопрос заключался в определении наиболее соответствующего и эффективного объекта любого запрета. Следует ли уделять главное внимание в Конвенции наказанию самих наемников или противоправного

¹⁹ Резолюция 44/34 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1989 года.

²⁰ Резолюция 35/48 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1980 года.

поведения тех, кто поощряет, организует и терпимо относится к подобной деятельности? В конечном итоге Специальный комитет принял решение об объединении этих двух подходов. В Конвенции определяется ряд преступлений, которые могут быть совершены отдельными наемниками, лицами, занимающимися вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, и государствами-сторонами, а также возлагается ряд соответствующих обязательств на государства-участники.

В статье 1 Конвенции сохранено определение термина "наемник", содержащееся в статье 47 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям (см. раздел III В.4 выше), однако оно является более широким, с тем чтобы охватить ситуации, отличные от вооруженных конфликтов, в которых вербовка осуществляется для участия в совместных насильственных действиях, направленных на свержение правительства или подрыв конституционного порядка государства иным образом, или на подрыв территориальной целостности государства. В подобной ситуации термин "наемник" означает лицо, которое:

- a) принимает участие, руководствуясь главным образом желанием получить значительную личную выгоду, и побуждается к этому обещанием выплаты или выплатой материального вознаграждения;
- b) не является ни гражданином, ни постоянным жителем государства, против которого направлены такие действия;
- c) не направлено государством для выполнения официальных обязанностей; и
- d) не входит в личный состав вооруженных сил государства, на территории которого совершаются такие действия.

Доля совершения преступления согласно Конвенции наемник должен не только подпадать под определение, содержащееся в статье 1, но также непосредственно участвовать в военных действиях или совместном акте насилия или пытаться поступить подобным образом.

Преступление совершает также любое лицо, которое вербует, использует, финансирует или обучает наемников, пытается действовать подобным образом или является соучастником лица, которое совершает или пытается совершить одно из преступлений, указанных в Конвенции. Это косвенное преступление считается совершенным даже в том случае, если указанные наемники еще не участвовали в военных действиях²¹. В этой связи на государства-участники возлагаются как позитивные, так и негативные обязательства. Им следует не только воздерживаться от участия в любом виде указанной деятельности, но также и принимать соответствующие меры для предотвращения осуществления подобной деятельности другими лицами. Это относится, в частности, к деятельности, цель которой заключается в создании препятствий для законного осуществления права народов на самоопределение. Кроме того, за преступления, предусмотренные Конвенцией, должны определяться меры наказания, соответствующие степени тяжести этих преступлений.

²¹ Цель критерия непосредственного участия в военных действиях заключается в проведении различия между наемником и военным советником. Он специально не включен в определение термина "наемник" для обеспечения того, чтобы лица, занимающиеся вербовкой или оказанием содействия в иных формах, не пользовались иммунитетом до непосредственного участия наемников. Report of the Ad Hoc Committee on the Drafting of an International Convention against the Recruitment, Use, Financing and Training of Mercenaries, *Official Records of the General Assembly, Twenty-third Session, Supplement No. 43* (A/36/43) 1981.

Помимо содержащихся в ней определений преступлений Конвенция создает правовую основу для содействия судебному преследованию преступников на национальном уровне. Она требует от государств обеспечения того, чтобы их законодательством предусматривалась возможность подобного преследования. Любой предполагаемый преступник, находящийся на их территории, должен быть заключен под стражу, и проведено предварительное расследование. Если соответствующее лицо не выдается другому государству для проведения суда, данное дело должно быть передано компетентным национальным органам. В процессе судебного разбирательства предполагаемому преступнику должно быть обеспечено беспристрастное обращение и судебные гарантии. Государства должны сотрудничать друг с другом как в процессе предотвращения, так и преследования преступлений, в том числе посредством обмена информацией. И наконец, Конвенцией устанавливается процедура урегулирования споров между государствами-участниками, касающихся ее толкования или применения.

7. *Общее международное право*

а) *Работа Комиссии международного права (КМП)*

Комиссия международного права (КМП) была учреждена в 1947 году резолюцией 174 (II) Генеральной Ассамблеи. Она состоит из "членов, пользующихся признанным авторитетом в области международного права" и на нее возлагается задача по развитию и кодификации международного права. С момента своего создания КМП работает над проектом кодекса преступлений против мира и безопасности человечества и рассматривает вопрос о наемнической деятельности в этом контексте с различных точек зрения.

На раннем этапе обсуждения ею этого вопроса КМП ясно заявила о том, что в том случае, когда речь идет о наемниках, этот термин означает вербовку иностранцев, не имеющих никакого отношения к национальной армии, для совершения нападений на

какую-либо страну с целью дестабилизировать или свергнуть установившуюся власть, особенно с целью подрывных действий против небольших и новых независимых государств или сдерживания деятельности национально-освободительных движений²². Первоначально было решено включить положение о засылке наемников для осуществления военных действий против другого государства в определение агрессии, которое дается в рамках самого проекта кодекса. В этом контексте предусматривается скорее ответственность государства, а не индивидуальная уголовная ответственность наемника²³. В проекте кодекса в редакции 1991 года была введена отдельная рубрика, предусматривающая уголовную ответственность отдельных лиц, представляющих государство, и преступлением объявлялись вербовка, использование, финансирование или обучение наемников.

В проекте кодекса в редакции 1996 года, которая является последней на момент подготовки данного документа, вопрос о наемниках, как таковой, не рассматривается. В то же время статья 16 посвящается преступлению агрессии, однако лишь в той мере, в которой оно относится к личной уголовной ответственности. В этом отношении в комментарии КМП к статье 16 ясно заявляется о том, что данная статья не касается вопроса об определении агрессии, совершаемой государством, поскольку он выходит за рамки настоящего проекта кодекса²⁴. Иными словами, рамки этой

²² Третий доклад КМП по проекту кодекса, документ A/CN.4/387 Организации Объединенных Наций от 8 апреля 1985 года, пункт 160.

²³ Третий доклад КМП по проекту кодекса, документ A/CN.4/387 Организации Объединенных Наций от 8 апреля 1985 года, пункт 163.

²⁴ Комментарий КМП к статье 16, www.un.org/law/ilc/reports/1996/chap02.htm.

статьи ограничиваются подтверждением уголовной ответственности отдельных лиц, участвующих в совершении преступления агрессии. В то же время, однако, проект кодекса исходит из принятого определения агрессии, содержащегося в резолюции об определении агрессии, принятой Генеральной Ассамблеей в 1974 году²⁵. Поскольку в это определение входит засылка государством наемников для осуществления актов применения вооруженной силы против другого государства, может выдвигаться, вероятно, довод о том, что, хотя определение агрессии со стороны государства по заявлению самой КПМ выходит за пределы настоящего проекта кодекса, вопрос об уголовной ответственности государства за деятельность наемников по-прежнему связан в перспективе с общим планом проекта кодекса.

b) Договоры о конкретных преступлениях

Разработан ряд договоров с целью запрета определенного вида поведения независимо от характера или личности правонарушителя. К ним относятся Токийская конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (1963 год), Гагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (1970 год), Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (1973 год), Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (1979 год) и Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (1988 год). Во многих из этих договоров предусматривается универсальная подсудность преступников, что означает, что каждое государство имеет право преследовать их и фактически обязано поступать подобным образом в том случае, если оно не выдает их другому государству. Если подобными договорами запрещается результат независимо от того, кто

²⁵ Резолюция об определении агрессии, резолюция 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1974 года.

совершает данное преступление, они применимы к наемникам, которые участвуют в совершении любых объявленных вне закона актов.

с) Международный уголовный суд

После многолетних переговоров в 1998 году был наконец принят Статут Международного уголовного суда (МУГ). Во время подготовки настоящего документа наблюдалось постоянное увеличение количества ратификаций, число которых приближалось к тому, которое необходимо для начала Судом своей работы. В сферу полномочий МУС будет входить судебное преследование отдельных лиц, ответственных за совершение преступлений, указанных в его Статуте, и, несмотря на отсутствие какого-либо конкретного упоминания о наемнической деятельности, соответствующие отдельные лица подлежат судебному преследованию наравне с любыми другими лицами, совершившими конкретное преступление. Статус наемника может также явиться отягчающим обстоятельством при вынесении преступнику приговора.

8. Национальное законодательство

Наиболее прямым и эффективным способом борьбы с явлением наемничества было бы оказание содействия судебному преследованию преступников на национальном уровне. Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о наемниках неоднократно призывал государства к принятию законодательства, конкретно регулирующего наемническую деятельность²⁶, однако, несмотря на

²⁶ См., например, документ Организации Объединенных Наций E/CN.4/1999/11 от 13 января 1999 года, пункты 94 и 95; документ Организации Объединенных Наций A/54/326 от 7 сентября 1999 года, пункты 87 и 88; и документ Организации Объединенных Наций E/CN.4/2000/14 от 21 декабря 1999 года, пункты 86 и 87.

многочисленные заявления с осуждением наемничества на международных форумах, лишь немногие государства приняли меры по данной рекомендации.

В рамках большинства юрисдикций преступников можно преследовать в соответствии с законодательством, предусматривающим меры наказания за преступления обычного характера, такие, как нападение, убийство, преступный ущерб, злоупотребление огнестрельным оружием или терроризм. Можно сослаться также, вероятно, на правила экспорта оружия и торговли им, которые затрагивают механизмы торговли, или законы, запрещающие зачисление граждан в иностранные вооруженные силы без согласия государства гражданства - один из аспектов вопроса о нейтралитете, который рассматривался выше. Некоторые новые формы наемничества могли бы, вероятно, подлежать наказанию в соответствии с нормами, регулирующими оказание иностранной военной помощи, которые устанавливают строгие ограничения на помощь, которая предоставляется за рубежом с территории государства.

С. Работа Специального докладчика Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций

Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций последовательно осуждала использование наемников против развивающихся стран, а также в качестве средства дестабилизации правительств. В 1987 году она приняла резолюцию 1987/16, в соответствии с которой для изучения данного вопроса назначался Специальный докладчик - шаг, который был решительно поддержан Экономическим и Социальным Советом²⁷ и последующими резолюциями Организации Объединенных Наций. Назначенным экспертом был г-н Энрике Барналес Бальестерос из Перу.

²⁷ Резолюция 1987/61 ЭКОСОС от 29 мая 1987 года.

В соответствии с первоначальным мандатом, который неоднократно продлевался, Специальный докладчик должен был изучить вопрос об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. Для осуществления этой задачи ему разрешили запрашивать и получать достоверную и надежную информацию от правительств, а также специализированных учреждений, межправительственных и неправительственных организаций.

Как подчеркивалось Специальным докладчиком в его первоначальных консультациях с государствами, основная цель его мандата заключается в "выявлении особенностей и методов наемничества как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение"²⁸. Им была постепенно разработана концептуальная основа, которая использовалась при анализе существующих и потенциально новых форм наемнической деятельности, и поддерживаются регулярные контакты с государствами и другими источниками, в том числе учреждениями и отдельными лицами, занимающимися исследованием данного вопроса, для получения информации о существующей или потенциальной наемнической деятельности и соответствующем национальном законодательстве. С целью выполнения своей роли по выявлению фактов он совершает поездки в те части мира, где имела место наемническая деятельность. Он также пытается содействовать ратификации и вступлению в силу Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, а также принятию национального законодательства, специально посвященного наемнической деятельности.

²⁸ Документ E/CN.4/1988/14 Организации Объединенных Наций от 20 января 1988 года, пункт 16.

D. Некоторые нерешенные вопросы

Условие гражданства

Одним из аспектов определения термина "наемник", который вызывает жаркие споры, является условие о том, что соответствующее лицо не должно быть ни гражданином, ни постоянным жителем государства, в котором осуществляется его деятельность. Цель этого условия заключается в проведении разграничения между наемником и участниками национально-освободительного или оппозиционного движения, которое законным образом противостоит правительству определенной страны. Это разграничение становится несколько туманным, однако в тех случаях, когда граждане нанимаются иностранными державами или оппозиционные группы получают финансирование из-за рубежа для осуществления политических целей, таких, как дестабилизация правительства. Дополнительные сложности возникают в тех случаях, когда государства предоставляют гражданство лицам исключительно с целью их найма в качестве наемников или когда отдельные лица имеют на законном основании двойное или множественное гражданство. Специальный докладчик по вопросу о наемниках заявляет о том, что процесс предоставления гражданства может быть рассмотрен, вероятно, в каждом отдельном случае, с тем чтобы выявить признаки того, что единственная цель заключается в том, чтобы избежать квалификации в качестве наемника²⁹.

Частные компании по обеспечению безопасности и оказанию военной помощи

Главной проблемой в настоящее время является разработка соответствующего метода анализа деятельности частных компаний по обеспечению безопасности и оказанию военной помощи. Значительная часть обсуждения посвящается проблеме проведения

²⁹ См., например, документ A/48/385 Организации Объединенных Наций от 23 сентября 1993 года, пункт 76.

разграничения между предоставлением законных услуг и услуг, которые могут, вероятно, квалифицироваться в качестве наемнической деятельности. К числу других проблем относятся рамки обязанностей по обеспечению правопорядка, которые государства могут и должны возлагать на частные компании, а также вопрос о том, кто должен нести ответственность за злоупотребления правами человека и гуманитарным правом или их нарушения, совершенные представителями или служащими подобных компаний. Важно быть постоянно в курсе последних изменений в практике наемничества, с тем чтобы придерживаться единого подхода и поощрять разработку соответствующего национального законодательства.

IV. Выводы

Изучение явления наемничества является сложной задачей. Хотя международное сообщество последовательно и недвусмысленно осуждает наемническую деятельность, осуществлению усилий по урегулированию подобной деятельности мешают различия в позициях и степени актуальности данной проблемы. Ряд ключевых вопросов по-прежнему не решен, и ситуация еще больше усугубляется появлением новых форм наемничества.

Сутью проблемы, с которой сталкивается международное сообщество, является переход от его заявлений осуждающего характера к конкретным мерам, которые могут эффективным образом регулировать негативные последствия наемнической деятельности. Первым и необходимым шагом явилось принятие и вступление в силу Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников. Несмотря на определенную критику в ее адрес, Конвенция обеспечивает полезную основу для судебного преследования преступников и определения путей сотрудничества между государствами. В частности, согласно Конвенции участие в наемнической деятельности является преступлением, подпадающим под действие обязательной универсальной

юрисдикции, что означает, что преступник должен, если только он не выдается, был предан суду любым государством, в котором он находится.

Существует очевидная необходимость дальнейшего обсуждения вопросов, которые остаются нерешенными - необходимость, которую Генеральная Ассамблея по-прежнему признает в последних резолюциях. Будет обидно, однако, если этот факт помешает осуществлению на раннем этапе уже подготовленных мероприятий. Чем быстрее механизм запускается в действие, тем быстрее могут быть получены результаты, которые будут использованы в борьбе с негативным воздействием наемнической деятельности на право народов на самоопределение.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принята 4 декабря 1989 года

Государства - участники настоящей Конвенции,

вновь подтверждая цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

отдавая себе отчет в том, что наемники вербуются, используются, финансируются и обучаются для деятельности, нарушающей такие принципы международного права, как суверенное равенство, политическая независимость, территориальная целостность государств и самоопределение народов,

подтверждая, что вербовка, использование, финансирование и обучение наемников должны рассматриваться как преступления, вызывающие серьезную озабоченность всех государств, и что любое лицо, совершающее любое из таких преступлений, подлежит либо судебному преследованию, либо выдаче,

будучи убеждены в необходимости развивать и усиливать международное сотрудничество между государствами в целях предупреждения таких преступлений, преследования и наказания за них,

выражая озабоченность по поводу новых международных незаконных видов деятельности, объединяющих торговцев наркотиками и наемников в совершении насильственных действий, которые подрывают конституционный порядок государств,

будучи убеждены также, что принятие конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников будет способствовать искоренению этой отвратительной деятельности и тем самым соблюдению целей и принципов, закрепленных в Уставе,

сознавая, что вопросы, не подпадающие под действие такой конвенции, будут по-прежнему регулироваться нормами и принципами международного права,

согласились о нижеследующем:

Статья I

Для целей настоящей Конвенции,

1. Термин "наемник" означает любое лицо, которое:
 - а) специально завербовано на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте;
 - б) принимая участие в военных действиях, руководствуется главным образом желанием получить личную выгоду и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функции, входящим в личный состав вооруженных сил данной стороны;
 - с) не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте;
 - д) не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте; и

е) не направлено государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в личный состав его вооруженных сил.

2. Термин "наемник" означает также любое лицо, которое в любой другой ситуации:

а) специально завербовано на месте или за границей для участия в совместных насильственных действиях, направленных на:

i) свержение правительства или подрыв конституционного порядка государства иным образом; или

ii) подрыв территориальной целостности государства;

б) принимая участие в таких действиях, руководствуется главным образом желанием получить значительную личную выгоду и которое побуждается к этому обещанием выплаты или выплатой материального вознаграждения;

с) не является ни гражданином, ни постоянным жителем государства, против которого направлены такие действия;

д) не направлено государством для выполнения официальных обязанностей; и

е) не входит в личный состав вооруженных сил государства, на территории которого совершаются такие действия.

Статья 2

Любое лицо, которое вербует, использует, финансирует или обучает наемников, определение которых содержится в статье 1 настоящей Конвенции, совершает преступление по смыслу настоящей Конвенции.

Статья 3

1. Наемник, согласно определению, содержащемуся в статье 1 настоящей Конвенции, который непосредственно участвует в военных или совместных насильственных действиях, в зависимости от обстоятельств, совершает преступление по смыслу настоящей Конвенции.
2. Ничто в настоящей статье не ограничивает сферу применения статьи 4 настоящей Конвенции.

Статья 4

Преступление совершает любое лицо, которое:

- а) пытается совершить одно из преступлений, указанных в настоящей Конвенции;
- б) является соучастником лица, которое совершает или пытается совершить любое из преступлений, указанных в настоящей Конвенции.

Статья 5

1. Государства-участники не вербуют, не используют, не финансируют и не обучают наемников и запрещают такую деятельность в соответствии с положениями настоящей Конвенции.
2. Государства-участники не вербуют, не используют, не финансируют и не обучают наемников для цели противодействия законному осуществлению неотъемлемого права народов на самоопределение, признанного международным правом, и принимают в соответствии с международным правом надлежащие меры по предотвращению вербовки, использования, финансирования или обучения наемников для этой цели.

3. Государства-участники предусматривают соответствующие наказания за преступления, указанные в настоящей Конвенции, с учетом тяжести этих преступлений.

Статья 6

Государства-участники сотрудничают в предотвращении преступлений, указанных в настоящей Конвенции, в частности путем:

а) принятия всех практически осуществимых мер по предотвращению подготовки в пределах их соответствующих территорий к совершению этих преступлений в пределах или вне пределов их территорий, включая запрещение незаконной деятельности лиц, групп и организаций, которые поощряют, подстрекают, организуют или участвуют в совершении таких преступлений;

б) координации, в случае необходимости, принятия административных и других мер для предотвращения совершения таких преступлений.

Статья 7

Государства-участники сотрудничают в принятии необходимых мер для осуществления настоящей Конвенции.

Статья 8

Любое государство-участник, имеющее основания полагать, что совершено, совершается или будет совершено одно из преступлений, указанных в настоящей Конвенции, предоставляет в соответствии со своим национальным правом непосредственно или через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций соответствующую информацию затронутым государствам-участникам сразу же после ее получения.

Статья 9

1. Каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут быть необходимы для установления его юрисдикции в отношении любого из указанных в настоящей Конвенции преступлений, которые совершены:

а) на его территории или на борту морского или воздушного судна, зарегистрированного в этом государстве;

б) любым из его граждан или, если это государство считает это приемлемым, теми лицами без гражданства, которые обычно проживают на его территории.

2. Каждое государство-участник принимает также такие меры, какие могут быть необходимы для установления его юрисдикции в отношении преступлений, указанных в статьях 2, 3 и 4 настоящей Конвенции, в случаях, когда предполагаемый преступник находится на его территории и оно не выдает его какому-либо из государств, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи.

3. Настоящая Конвенция не исключает применения любой уголовной юрисдикции в соответствии с национальным правом.

Статья 10

1. Убедившись, что обстоятельства того требуют, любое государство-участник, на территории которого находится предполагаемый преступник, в соответствии со своими законами заключает его под стражу или принимает такие другие меры, которые обеспечивают его присутствие до тех пор, пока это необходимо для того, чтобы возбудить уголовное преследование или предпринять действие по выдаче. Такое государство-участник немедленно проводит предварительное расследование фактов.

2. Когда государство-участник, в соответствии с настоящей статьей, заключает лицо под стражу или принимает такие другие меры, которые указаны в пункте 1 настоящей статьи, оно безотлагательно уведомляет непосредственно или через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций:

- а) государство-участник, на территории которого было совершено преступление;
- б) государство-участник, против которого было направлено преступление или покушение на преступление;
- с) государство-участник, гражданство которого имеет физическое или юридическое лицо, против которого было направлено преступление или покушение на преступление;
- д) государство-участник, гражданином которого является предполагаемый преступник или, в случае если он является лицом без гражданства, на территории которого он обычно проживает;
- е) любое другое заинтересованное государство-участник, которое оно считает необходимым уведомить.

3. Любому лицу, в отношении которого принимаются меры, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи, предоставляется право:

- а) безотлагательно связаться с ближайшим соответствующим представителем государства, гражданином которого оно является или которое иным образом правомочно защищать его права, или, если оно является лицом без гражданства, государства, на территории которого оно обычно проживает;
- б) посещения представителем этого государства.

4. Положения пункта 3 настоящей статьи не наносят ущерба праву любого государства-участника, претендующего на юрисдикцию в соответствии с пунктом 1 b) статьи 9, просить Международный комитет Красного Креста связаться с предполагаемым преступником и посетить его.

5. Государство, которое производит предварительное расследование, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, незамедлительно сообщает о получении им данных государствам, указанным в пункте 2 настоящей статьи, и указывает, намерено ли оно осуществить юрисдикцию.

Статья 11

Любому лицу, в отношении которого осуществляется судебное разбирательство в связи с любым из преступлений, указанных в настоящей Конвенции, гарантируется на всех стадиях разбирательства беспристрастное обращение и все права и гарантии, предусмотренные законодательством соответствующего государства. Необходимо обеспечивать учет применимых норм международного права.

Статья 12

Государство-участник, на территории которого находится предполагаемый преступник, если оно не выдает его, обязано без каких-либо исключений и независимо от того, совершено преступление на его территории или нет, передать дело своим компетентным органам для целей уголовного преследования посредством проведения судебного разбирательства в соответствии с законодательством этого государства. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в отношении любого другого тяжкого преступления, действуя в соответствии с законодательством этого государства.

Статья 13

1. Государства-участники оказывают друг другу наиболее полную помощь в связи с уголовно-процессуальными действиями, предпринятыми в отношении преступлений, указанных в настоящей Конвенции, включая предоставление всех имеющихся в их распоряжении доказательств, необходимых для судебного разбирательства. Во всех случаях применяется законодательство государства, к которому обращена просьба о помощи.

2. Положения пункта 1 настоящей статьи не затрагивают обязательств в отношении взаимной судебной помощи, закрепленных в любом другом договоре.

Статья 14

Государство-участник, на территории которого предполагается преступник подвергается уголовному преследованию, сообщает в соответствии со своим законодательством об окончательных результатах разбирательства Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направляет эту информацию другим заинтересованным государствам.

Статья 15

1. Преступления, указанные в статьях 2, 3 и 4 настоящей Конвенции, считаются подлежащими включению в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, существующий между государствами-участниками. Государства-участники обязуются включать такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключаемый между ними.

2. Если государство-участник, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче,

оно может по своему усмотрению рассматривать настоящую Конвенцию в качестве правового основания для выдачи в отношении этих преступлений. Выдача производится в соответствии с другими условиями, предусматриваемыми законодательством государства, к которому обращена просьба о выдаче.

3. Государства-участники, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношениях между собой эти преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством государства, к которому обращена просьба о выдаче.

4. Преступления рассматриваются для целей выдачи, осуществляемой государствами-участниками, как совершенные не только в том месте, где они произошли, но и на территории государств, которые обязаны установить свою юрисдикцию в соответствии со статьей 9 настоящей Конвенции.

Статья 16

Настоящая Конвенция применяется без ущерба для:

- а) норм, касающихся международной ответственности государств;
- б) права вооруженного конфликта и международного гуманитарного права, включая положения, касающиеся статуса комбатантов или военнопленных.

Статья 17

1. Любой спор между двумя или несколькими государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, который не урегулирован путем переговоров, передается по просьбе одного из них на арбитраж. Если в течение шести месяцев со дня подачи просьбы об арбитраже стороны не в

состоянии прийти к согласию по вопросу об организации арбитража, по просьбе любой из этих сторон спор может быть передан в Международный Суд в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое государство может при подписании или ратификации настоящей Конвенции или при присоединении к ней сделать заявление о том, что оно не считает себя связанным положениями пункта 1 настоящей статьи. Другие государства-участники не будут связаны положениями пункта 1 настоящей статьи в отношении любого государства-участника, сделавшего такую оговорку.

3. Любое государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 18

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами до 31 декабря 1990 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

3. Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 19

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцать вторым государством ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединится к ней после сдачи на хранение двадцать вторым государством ратификационной грамоты или документа о присоединении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим государством своей ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 20

1. Любое государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Денонсация вступает в силу по истечении одного года после даты получения уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Статья 21

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который рассылает заверенные копии настоящей Конвенции всем государствам.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Конвенция ОАЕ о ликвидации наемничества в Африке. Либревиль, принята 3 июля 1977 года

Преамбула

Мы, главы государств и правительств государств - членов Организации африканского единства,

учитывая серьезную опасность, которую деятельность наемников представляет для независимости, суверенитета, безопасности, территориальной целостности и гармоничного развития государств - членов Организации африканского единства,

будучи озабочены той угрозой, которую деятельность наемников представляет для законного осуществления права африканских народов, находящихся под колониальным и расистским господством, на их независимость и свободу,

будучи убеждены в том, что всеобщая солидарность и сотрудничество между государствами-членами являются необходимым условием для прекращения подрывной деятельности наемников в Африке,

считая, что резолюции Организации Объединенных Наций и ОАЕ, заявления о позиции и практике значительного количества государств являются свидетельством разработки новых норм международного права, в соответствии с которыми наемничество является международным преступлением,

будучи преисполнены решимости принять все необходимые меры для ликвидации на африканском континенте бедствия, которое представляет собой наемничество,

согласились о нижеследующем:

Статья 1 - Определение

1. Термин "наемник" означает любое лицо, которое:

а) специально завербовано на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте;

б) фактически принимает непосредственное участие в военных действиях;

в) принимает участие в военных действиях, руководствуясь главным образом желанием получить личную выгоду и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение;

г) не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте;

д) не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте; и

е) не направлено государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в состав вооруженных сил упомянутого государства.

2. Преступление наемничества совершает отдельное лицо, группа или ассоциация, представитель государства или само государство, которое с целью противодействия посредством вооруженного насилия процессу самоопределения, стабильности или территориальной целостности другого государства осуществляют любой из нижеследующих актов:

а) предоставляет убежище, организует, финансирует, помогает, вооружает, обучает, поощряет, поддерживает или нанимает в любой форме банды наемников;

б) зачисляет, регистрирует или пытается зарегистрировать упомянутые банды;

с) разрешает осуществление деятельности, упомянутой в пункте а), на любой территории, находящейся в его юрисдикции, или в любом месте, находящемся под его контролем, или предоставляет средства для транзита, перевозки или других операций вышеупомянутых сил.

3. Любое лицо, физическое или юридическое, совершающее преступление наемничества, определение, которого содержится в пункте 1 настоящей статьи, совершает преступление, считающееся преступлением против мира и безопасности в Африке, и подлежит наказанию за подобное преступление как таковое.

Статья 2 - Отягчающие обстоятельства

Факт принятия на себя командования наемниками или отдачи им приказов считаются отягчающим обстоятельством.

Статья 3 - Статус наемников

Наемники не пользуются статусом комбатантов и не имеют права на статус военнопленных.

Статья 4 - Рамки уголовной ответственности

Наемник несет ответственность как за преступление наемничества, так и все связанные с ним преступления без ущерба для любых иных преступлений, за которые он может преследоваться по закону.

Статья 5 - Общая ответственность государств и их представителей

1. В случае обвинения представителя государства на основании положений статьи 1 настоящей Конвенции в совершении действий или бездействии, признаваемых в качестве преступных согласно вышеуказанной статье, он подлежит наказанию за совершение подобного действия или бездействие.

2. В случае обвинения государства на основании положений статьи 1 настоящей Конвенции в совершении действий или бездействии, признанных в качестве преступных согласно вышеупомянутой статье, любая иная сторона настоящей Конвенции может ссылаться на положения настоящей Конвенции в своих отношениях с государством-правонарушителем, а также в любом компетентном суде или органе ОАЕ или международной организации.

Статья 6 - Обязательства государств

Договаривающиеся стороны принимают все необходимые меры для искоренения любой наемнической деятельности в Африке.

С этой целью каждое договаривающееся государство обязуется:

а) не допускать совершения на его территории его гражданами или иностранцами любых действий, упомянутых в статье 1 настоящей Конвенции;

б) не допускать въезд на его территорию или проход через нее любого наемника или любого вооружения, предназначенного для использования наемниками;

с) запрещать на своей территории любую деятельность лиц или организаций, которые используют наемников против любого африканского государства - члена Организации африканского единства или народа Африки, ведущего борьбу за свое освобождение;

д) сообщать другим государствам - членам Организации африканского единства либо непосредственно, либо через секретариат ОАЕ любую информацию, касающуюся деятельности наемников, как только она станет известна ему;

е) запрещать на своей территории вербовку, обучение, финансирование и вооружение наемников, а также любую другую форму деятельности, которая может способствовать наемничеству;

ф) принимать все необходимые законодательные и прочие меры для обеспечения безотлагательного вступления в силу настоящей Конвенции.

Статья 7 - Виды наказания

Каждое договаривающееся государство обязуется назначать самые суровые виды наказания, предусмотренные его законами, включая смертную казнь, за совершение преступления, определенного в статье 1 настоящей Конвенции.

Статья 8 - Юрисдикция

Каждое договаривающееся государство обязуется принимать такие меры, которые могут оказаться необходимыми, для наказания в соответствии с положениями статьи 7 любого лица, которое совершает преступление по статье 1 настоящей Конвенции и которое находится на его территории, если оно не выдает это лицо государству, против которого было совершено данное преступление.

Статья 9 - Высылка

1. Преступления, определенные в статье 1 настоящей Конвенции, не подпадают под действие национального законодательства, исключающего выдачу за преступления политического характера.
2. В просьбе о выдаче может быть отказано только в том случае, если государство, к которому обращена эта просьба, обязуется осуществить правосудие в отношении данного преступника в соответствии с положениями статьи 8.
3. Если просьба о выдаче касается гражданина государства, к которому обращена эта просьба, в случае отказа в выдаче это государство предает суду этого гражданина за совершенное им преступление.
4. Если должно быть начато судебное разбирательство в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящей статьи, государство, которому направлена соответствующая просьба, информирует государство, обратившееся с просьбой, или любое иное государство - член ОАЕ, заинтересованное в данном судебном разбирательстве, о результатах последнего.
5. Государство считается заинтересованным в судебном разбирательстве по смыслу пункта 4 настоящей статьи, если данное преступление каким-либо образом связано с его территорией или направлено против его интересов.

Статья 10 - Взаимная помощь

Договаривающиеся государства предоставляют друг другу максимально возможную помощь в связи с расследованием или уголовным судопроизводством, начатым в отношении данного преступления или других действий, связанных с деятельностью преступника.

Статья 11 - Судебная гарантия

Любое лицо или группа лиц, преданные суду за совершение преступления, определенного в статье 1 настоящей Конвенции, имеют право на все гарантии, которые обычно предоставляются любому обычному лицу государством, на территории которого проходит суд над данным лицом.

Статья 12 - Урегулирование споров

Любой спор, касающийся толкования или применения положений настоящей Конвенции, подлежит урегулированию заинтересованными сторонами в соответствии с принципами Устава Организации африканского единства и Устава Организации Объединенных Наций.

Статья 13 - Подписание, ратификация и вступление в силу

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания государствами - членами Организации африканского единства. Она подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Административному генеральному секретарю Организации.
2. Настоящая Конвенция вступает в силу через 30 дней после сдачи на хранение семнадцатой ратификационной грамоты.
3. Для каждого сигнатория, ратифицировавшего Конвенцию в последующий период, она вступает в силу через 30 дней после даты сдачи на хранение его ратификационной грамоты.

Статья 14 - Присоединение

1. Любое государство - член Организации африканского единства может присоединиться к настоящей Конвенции.

2. Присоединение осуществляется посредством сдачи на хранение Административному генеральному секретарю Организации документа о присоединении и вступает в силу через 30 дней после даты его сдачи на хранение.

Статья 15 - Уведомление и регистрация

1. Административный генеральный секретарь Организации африканского единства уведомляет государства - члены Организации о:

а) сдаче на хранение любой ратификационной грамоты или документа о присоединении;

б) дате вступления в силу настоящей Конвенции.

2. Административный генеральный секретарь Организации африканского единства рассылает заверенные копии Конвенции всем государствам - членам Организации.

3. Как только настоящая Конвенция вступает в силу, Административный генеральный секретарь Организации африканского единства регистрирует ее в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО мы, главы государств и правительств государств - членов Организации африканского единства, поставили свои подписи под настоящей Конвенцией.

СОВЕРШЕНО в Либревиле третьего дня июля месяца 1977 года на арабском, английском и французском языках, при этом все тексты имеют равную силу, в одном оригинальном экземпляре, который сдается на хранение в архивы Организации африканского единства.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

**Дополнительный протокол к Женевским конвенциям
от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв
международных вооруженных конфликтов
(Протокол I, принятый 8 июня 1977 года)**

Статья 47 - Наемники

1. Наемник не имеет права на статус комбатанта или военнопленного.

1. Наемник - это любое лицо, которое:

- a) специально завербовано на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте;
- b) фактически принимает непосредственное участие в военных действиях;
- c) принимает участие в военных действиях, руководствуясь, главным образом, желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций, входящим в личный состав вооруженных сил данной стороны;
- d) не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте;
- e) не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте;
- f) не послано государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в состав его вооруженных сил.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

**Международный пакт о гражданских и политических
правах и Международный пакт об экономических,
социальных и культурных правах, принятые
16 декабря 1966 года**

Общая статья I

1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.
2. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.
3. Все участвующие в настоящем Пакте государства, в том числе те, которые несут ответственность за управление самоуправляющимися и подопечными территориями, должны в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право.
