

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

ПРАВА МЕНЬШИНСТВ

Изложение фактов № 18 (Rev.1)

50-я годовщина Всеобщей
декларации прав человека
1948-1998 годы

ПРАВА МЕНЬШИНСТВ

ИЗЛОЖЕНИЕ ФАКТОВ № 18/Rev.1

ВВЕДЕНИЕ

"...Поощрение и защита прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, способствуют политической и социальной стабильности государств, в которых они проживают".

*(Преамбула Декларации Организации
Объединенных Наций о правах лиц,
принадлежащих к национальным или
этническим, религиозным и языковым
меньшинствам 1/)*

Почти во всех государствах в пределах их национальных границ проживает одна или несколько групп меньшинств, характеризующихся этнической, языковой или религиозной самобытностью, которая отличает их от большинства населения. Поддержание гармоничных отношений между самими меньшинствами и между меньшинствами и большинством населения и уважение самобытности каждой группы имеют крайне важное значение для развития этнического и культурного многообразия нашего глобального сообщества. Удовлетворение чаяний национальных, этнических, религиозных и языковых групп и обеспечение

1/ Принята Генеральной Ассамблеей 18 декабря 1992 года (резолюция 47/135 Генеральной Ассамблеи).

GE.98-15257 (R)

прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, свидетельствуют о признании принципа уважения достоинства и равноправия всех людей и содействует более широкому участию населения в жизни общества, что в свою очередь способствует снижению напряженности в отношениях между группами населения и отдельными лицами. Эти факторы имеют крайне важное значение для поддержания стабильности и мира.

До недавнего времени защите прав меньшинств уделялось менее пристальное внимание по сравнению с другими правами, осуществление которых Организация Объединенных Наций считала более приоритетным делом. Тем не менее в последние годы отмечается рост интереса к проблемам меньшинств, что объясняется крайне резким усилением этнической, расовой или религиозной напряженности, угрожающей экономической, социальной и политической стабильности государств, а также их территориальной целостности.

В 1947 году на смену созданной Лигой Наций системы защиты меньшинств как групп, утратившей, по мнению Организации Объединенных Наций, свою политическую целесообразность, пришли такие механизмы, как Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщая декларация прав человека. В основе этих механизмов лежат принципы защиты индивидуальных прав и свобод человека и принципы недискриминации и равноправия. В то время считалось, что в условиях эффективного осуществления норм о недискриминации не требуется вводить специальные положения для защиты прав меньшинств. Вместе с тем очень скоро стала очевидной необходимость принятия дополнительных мер, обеспечивающих более эффективную защиту от дискриминации лиц, принадлежащих меньшинствам, и способствующих укреплению их самобытности. В этой связи были сформулированы особые права меньшинств и приняты дополнительные меры в подкрепление норм о недискриминации, закрепленных в международных договорах по правам человека.

В настоящем "Изложении фактов" резюмируются процедуры и мероприятия, причем в основном Организации Объединенных Наций, в

области защиты меньшинств. В нем рассматриваются нормы о недискриминации и особые права, закрепленные в международных договорах по правам человека, и описываются механизмы, целью которых является контроль за соблюдением стандартов в области прав меньшинств. В "Изложении фактов" анализируются процедуры подачи жалоб, предусмотренные в случаях нарушения соответствующих прав, механизмы раннего предупреждения, целью которых является предотвращение конфликтов, и роль неправительственных организаций в деле защиты и поощрения прав лиц, принадлежащих к меньшинствам. В заключение в нем обращается внимание на некоторые затрагивающие меньшинства вопросы, которые в ближайшие годы могут приобрести особо важное значение.

ПОЛОЖЕНИЯ О ПООЩЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЛИЦ, ПРИНАДЛЕЖАЩИХ К МЕНЬШИНСТВАМ

Запрещение дискриминации

Дискриминация, ущемляющая политические, социальные, культурные или экономические права меньшинств, по-прежнему существует и является основным источником напряженности во многих районах мира. Выражение "дискриминация" следует понимать "как означающее любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, которое основано на признаках расы, цвета кожи... языка, религии... национального или социального происхождения... рождения или иного обстоятельства и которое имеет целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления всеми лицами, на равных началах, всех прав и свобод" 2/.

2/ Принятое Комитетом по правам человека замечание общего порядка по вопросу о недискриминации в контексте Международного пакта о гражданских и политических правах, документ Организации Объединенных Наций HRI/GEN/1/Rev.2 от 29 марта 1996 года.

Предупреждение дискриминации следует понимать как означающее "...предупреждение любых действий, которые лишают лиц или группы лиц равного обращения, которого они могут желать" ^{3/}.

Дискриминация запрещается целым рядом международных договоров, охватывающих если не все, то по крайней мере большинство ситуаций, в которых группам меньшинств и их отдельным членам может быть отказано в праве на равное обращение. Запрещение дискриминации охватывает, в частности, дискриминацию по признаку расы, языка, религии, национального или социального происхождения, рождения или иного обстоятельства. В дополнение к таким важным правам, как право на свободу религии, выражение мнений и ассоциации существует ряд других важных гарантий, распространяющихся на представителей меньшинств, к числу которых относится право на признание правосубъектности, равенство в судах, равенство перед законом и равную защиту закона.

Положения о недискриминации содержатся в Уставе Организации Объединенных Наций 1945 года (статьи 1 и 55), во Всеобщей декларации прав человека 1948 года (статья 2) и в Международных пактах о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах 1966 года (статья 2 обоих пактов). Кроме того, аналогичные положения предусмотрены и в ряде специальных международных документов, в число которых входят: Конвенция МОТ № 111 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (статья 1); Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года (статья 1); Конвенция ЮНЕСКО 1960 года о борьбе с дискриминацией в области образования (статья 1); Декларация

^{3/} Документ Организации Объединенных Наций E/CN.4/52, раздел V.

ЮНЕСКО 1978 года о расе и расовых предрассудках (статьи 1, 2 и 3); Декларация 1981 года о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (статья 2); Конвенция 1989 года о правах ребенка (статья 2).

Принципы недискриминации закреплены также во всех основных региональных документах по правам человека, включая Европейскую конвенцию об охране прав человека и основных свобод, Европейскую социальную хартию и Рамочную конвенцию о национальных меньшинствах (Совет Европы), Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе), Американскую конвенцию о правах человека (Организация американских государств) и Африканскую хартию прав человека и народов (Организация африканского единства).

Особые права меньшинств

Что такое особые права?

Особые права - это не привилегия, а средство, позволяющее меньшинствам сохранять свою самобытность, особенности и традиции. Особые права также важны для обеспечения равного обращения, как и нормы о недискриминации. Процесс обретения меньшинствами статуса, который большинство рассматривает как естественный, может начаться лишь тогда, когда они будут иметь возможность пользоваться родным языком, извлекать пользу из других организованных им служб, а также принимать участие в политической и экономической жизни государств. Проведение различий в обращении с такими группами или относящимися к ним индивидами является оправданным лишь в том случае, если это делается в интересах обеспечения подлинного равноправия и благополучия всего общества ^{4/}. Позитивные действия в такой форме

^{4/} Документ Организации Объединенных Наций E/CN.4/52, раздел V.

следует применять в течение продолжительного периода, с тем чтобы позволить группам меньшинств пользоваться благами общества на равной основе с большинством населения.

В некоторых международных договорах по правам человека затрагиваются вопросы, касающиеся национальных, этнических, расовых или религиозных групп, а в некоторых излагаются особые права лиц, принадлежащих к меньшинствам. К числу таких договоров относятся Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (статья II), Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (статьи 2 и 4), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (статья 13), Международный пакт о гражданских и политических правах (статья 27), Конвенция о правах ребенка (статья 30), Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (статья 5), Декларация Организации Объединенных Наций о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам и Декларация ЮНЕСКО о расе и расовых предрассудках (статья 5).

Региональные документы, содержащие положения об особых правах меньшинств, включают Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств, Европейскую хартию о региональных языках и языках меньшинств (Совет Европы) и Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе).

Статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах

Наиболее общепризнанным и обязательным с юридической точки зрения положением по меньшинствам является следующий текст статьи 27 Международного пакта о гражданских и политических правах:

"В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким

меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком".

Статья 27 Пакта гарантирует лицам, принадлежащим к меньшинствам, право на национальную, этническую, религиозную или языковую самобытность или самобытность по совокупности этих признаков и право на сохранение особенностей, которые они хотели бы развивать. Хотя в статье 27 идет речь о правах меньшинств в тех странах, где они существуют, сфера применения этой статьи не зависит от официального признания меньшинства тем или иным государством.

Статья 27 не призывает государства принимать какие-либо специальные меры, однако государства, ратифицировавшие Пакт, обязаны обеспечивать, чтобы все находящиеся в пределах их юрисдикции лица могли пользоваться этими правами, что может потребовать осуществления специальных мероприятий для устранения тех или иных форм неравенства, от которых страдают представители меньшинств 5/.

Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 6/

Единственным договором Организации Объединенных Наций, полностью посвященным особым правам меньшинств, является Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 7/. Текст

5/ Принятое Комитетом по правам человека замечание общего порядка 18(37). Полный текст замечания см. в документе Организации Объединенных Наций HRI/GEN/1 от 4 сентября 1992 года.

6/ Полный текст Декларации см. в приложении I.

7/ Принята Генеральной Ассамблеей 18 декабря 1992 года (резолюция 47/135 Генеральной Ассамблеи).

Декларации, обеспечивающий поддержание надлежащего баланса между правами принадлежащих к меньшинствам лиц сохранять и развивать собственную самобытность и особенности и соответствующими обязанностями государств, в конечном счете является гарантом территориальной целостности и политической независимости нации в целом. Закрепленные в Декларации принципы применяются к принадлежащим к меньшинствам лицам в дополнение к общепризнанным правам человека, гарантируемым в других международных договорах &/.

Согласно Декларации лицам, принадлежащим к меньшинствам, гарантируются:

- охрана государствами их существования и их национальной или этнической, культурной, религиозной и языковой самобытности (статья 1);
- право пользоваться достижениями своей культуры, исповедовать свою религию и отправлять религиозные обряды, а также использовать свой язык в частной жизни и публично (статья 2.1);
- право участвовать в культурной, религиозной, общественной, экономической и государственной жизни (статья 2.2);
- право участвовать в принятии решений на национальном и региональном уровнях, касающихся того меньшинства, к которому они принадлежат (статья 2.3);
- право создавать свои собственные ассоциации и обеспечивать их функционирование (статья 2.4);

&/ См. статью 8 Декларации.

- право устанавливать и поддерживать мирные контакты с другими членами своей группы и с лицами, принадлежащими к другим меньшинствам, как внутри страны, так и за пределами государственных границ (статья 2.5); и
- свобода осуществлять свои права как индивидуально, так и совместно с другими членами своей группы без какой бы то ни было дискриминации (статья 3).

Государства обязаны охранять и поощрять права лиц, принадлежащих к меньшинствам, принимая меры, позволяющие:

- создавать благоприятные условия для того, чтобы они могли выражать свои особенности и развивать свою культуру, язык, религию, традиции и обычаи (статья 4.2);
- создать для них надлежащие возможности для изучения своего родного языка или обучения на своем родном языке (статья 4.3);
- стимулировать изучение истории, традиций, языка и культуры меньшинств, проживающих на их территории, и обеспечить, чтобы члены таких меньшинств имели надлежащие возможности для получения знаний, необходимых для жизни в обществе в целом (статья 4.4);
- обеспечить их участие в экономическом прогрессе и развитии своей страны (статья 4.5);
- учитывать законные интересы меньшинств при разработке национальной политики и программ, а также при разработке и осуществлении программ сотрудничества и помощи (статья 5);

- налаживать сотрудничество с другими государствами в вопросах, касающихся меньшинств, в том числе в обмене информацией и опытом, с целью развития взаимопонимания и доверия (статья 6);
- содействовать уважению прав, изложенных в Декларации (статья 7);
- обеспечить выполнение государствами обязанностей и обязательств, которые они приняли на себя в соответствии с международными договорами и соглашениями, участниками которых они являются.

И наконец, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций должны содействовать осуществлению закрепленных в Декларации прав (статья 9) 9/.

По случаю принятия Декларации Генеральная Ассамблея призвала международное сообщество сосредоточить внимание на деятельности, обеспечивающей эффективное осуществление стандартов через международные и национальные механизмы. Такая деятельность включает, в частности, распространение информации о Декларации и содействие ее пониманию, а также создание адекватных механизмов для эффективной пропаганды и анализа Декларации в рамках мандатов соответствующих органов и учреждений Организации Объединенных Наций 10/.

9/ Информация о толковании Декларации содержится, в частности, в следующих документах: "Patrick Thornberry, "The UN Minority Rights Declaration", edited by Alan Phillips and Allan Rosas, Abo Akademi University Institute, 1993, pp. 11-71; Joseph Yacoub, "Les Minorités, quelle protection?", Paris, 1995, pp. 335-368; Isse Omanga Bokatola, "La Déclaration des Nations Unies sur les droits des personnes appartenant a des minorités nationales ou ethniques, religieuses et linguistiques", Revue Générale de Droit International Public.

10/ См. резолюцию 47/135 Генеральной Ассамблеи, пункты 2-6.

РЕАЛИЗАЦИЯ ОСОБЫХ ПРАВ И СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕР ПО ЗАЩИТЕ МЕНЬШИНСТВ

Процедура представления докладов

Для осуществления закрепленных в международных конвенциях прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, были созданы комитеты по наблюдению за процессом выполнения государствами-участниками своих обязательств, включающих, в частности, приведение национальных законов и административной и правовой практики в соответствие с положениями вышеупомянутых конвенций. К числу комитетов, имеющих особо важное значение для целей осуществления прав меньшинств, относятся Комитет по правам человека (наблюдающий за осуществлением Международного пакта о гражданских и политических правах), Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах), Комитет по ликвидации расовой дискриминации (Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации) и Комитет по правам ребенка (Конвенция о правах ребенка).

Государства-участники обязаны представлять в соответствующие комитеты периодические доклады с описанием законодательных, судебных, политических и иных мер, предпринимаемых ими, в частности для целей осуществления закрепленных в соответствующих договорах особых прав меньшинств. Когда доклад государства поступает на рассмотрение соответствующего комитета, представитель соответствующей страны может сделать вводное заявление, ответить на вопросы экспертов-членов Комитета и прокомментировать сформулированные ими замечания.

Комитеты снабжают государства подробными перечнями руководящих принципов подготовки и представления докладов, в которых конкретно объясняется, какая именно информация нужна комитетам для

целей наблюдения за выполнением государствами своих обязательств ^{11/}. Так, например, для целей представления отчета по статье 27 Международного пакта о гражданских и политических правах в направляемом докладе должна содержаться информация о проживающих в государстве меньшинствах, их численности по сравнению с большинством населения и принятых государством конкретных мерах по сохранению этнической, религиозной, культурной и языковой самобытности меньшинств, а также о других шагах по созданию для меньшинств равных экономических и политических возможностей. Особое внимание следует уделять обеспечению надлежащего представительства меньшинств в центральных и местных органах власти ^{12/}.

С учетом получаемой информации комитеты могут вступать в конструктивный диалог с представляющими доклады государствами. По завершению рассмотрения доклада того или иного государства комитеты формулируют "заключительные замечания", в которых они могут констатировать факт нарушения прав меньшинств, настоятельно рекомендовать государствам-участникам воздерживаться от каких-либо новых нарушений этих прав или призывать соответствующие правительства принимать меры по исправлению положения.

Верховный комиссар по правам человека

Пост Верховного комиссара по правам человека, учрежденный в 1993 году Генеральной Ассамблеей, предусматривает, в частности, осуществление задач, связанных с поощрением и защитой прав лиц, принадлежащих к меньшинствам ^{13/}. Кроме того, Генеральная Ассамблея

^{11/} Дополнительную информацию см. в "Manual on Human Rights Reporting", United Nations Centre for Human Rights and United Nations Institute for Training and Research, United Nations, New York 1991.

^{12/} Ibid, p. 119.

^{13/} См. резолюцию 48/141 Генеральной Ассамблеи.

обязала Верховного комиссара содействовать осуществлению принципов, содержащихся в Декларации о правах лиц, принадлежащих к меньшинствам, и с этой целью продолжать диалог с заинтересованными правительствами ^{14/}. В этой связи была разработана комплексная программа, предусматривающая осуществление деятельности по следующим трем направлениям: поощрение и осуществление принципов, содержащихся в Декларации о правах лиц, принадлежащих к меньшинствам; развитие сотрудничества с другими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, включая международное правозащитное сообщество, и программами технической помощи и консультативного обслуживания; и налаживание диалога с правительствами и другими заинтересованными сторонами по вопросам, затрагивающим меньшинства. Общим знаменателем этих трех взаимосвязанных видов деятельности является их превентивная функция.

В ходе поездок по странам и во время диалога с правительствами Верховный комиссар призывает правительства осуществлять закрепленные в Декларации принципы и обсуждает проблемы меньшинств и возможные пути их решения. Кроме того, Верховный комиссар содействует повышению уровня защиты прав меньшинств путем консультирования или оказания помощи другим структурам и органам Организации Объединенных Наций. Такая деятельность включает, в частности, осуществление затрагивающих меньшинства решений законодательных органов и рекомендаций договорных органов, Рабочей группы по меньшинствам и специальных докладчиков.

Рабочая группа по меньшинствам

В 1995 году в Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств на первоначальный трехлетний период была создана в составе пяти человек Рабочая группа по меньшинствам, которая в целях

^{14/} См. резолюцию 49/192 Генеральной Ассамблеи.

поощрения закрепленных в Декларации прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, должна была, в частности:

- рассматривать поощрение и практическое осуществление Декларации;
- изучать возможные пути решения проблем, затрагивающих меньшинства, включая содействие взаимопониманию между меньшинствами и правительствами и между самими меньшинствами; и
- рекомендовать, в случае необходимости, дальнейшие меры по поощрению и защите прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 15/.

Рабочая группа является форумом для проведения диалога, целью которого является осуществление следующих двух независимых целей.

Во-первых, Рабочая группа выполняет роль механизма, который позволяет правительствам, меньшинствам и представителям научных кругов совместно обсуждать интересующие их вопросы и искать пути решения выявляемых проблем. Такая деятельность способствует уяснению различий в подходах к решению проблем меньшинств и в свою очередь содействует росту взаимопонимания и взаимотерпимости между самими меньшинствами и между меньшинствами и правительствами. Во-вторых, Рабочая группа выполняет роль механизма, позволяющего находить верные и конструктивные решения затрагивающих меньшинства проблем и уточнять и развивать содержащиеся в Декларации принципы. В ходе своих сессий Рабочая группа уделяет основное внимание содержанию и применению закрепленных в Декларации принципов, рассмотрению различных мер, принимаемых для того, чтобы лица, принадлежащие к меньшинствам, могли пользоваться своей культурой,

15/ См. резолюцию 1995/24 Комиссии по правам человека.

исповедовать и практиковать свою религию и пользоваться собственным языком; анализу роли многокультурного и межкультурного образования в деле содействия терпимости и взаимопонимания между различными группами общества; повышению вклада региональных и других механизмов, а также национальных институтов и неправительственных организаций в дело защиты прав меньшинств; разработке процедур урегулирования конфликтов и механизмов раннего предупреждения с целью недопущения разрастания очагов напряженности и конфликтов; а также обсуждению содержания термина "меньшинство" ^{16/}.

Стремительно активизируется роль Рабочей группы в качестве важного координационного органа Организации Объединенных Наций в области защиты прав меньшинств. В этой связи Рабочая группа рекомендовала, в частности, создать базу данных об уже принятых эффективных методах защиты прав меньшинств; обеспечить сбор информации о национальных, региональных и международных механизмах защиты нарушенных прав; обеспечить, чтобы договорные органы и специальные докладчики уделяли должное внимание проблематике меньшинств в ходе осуществления своих мандатов; обеспечить разработку и осуществление Верховным комиссаром по правам человека процедур по предупреждению конфликтов; принять меры по дальнейшему развитию межучрежденческого сотрудничества в области меньшинств; и регулярно проводить семинары по особо актуальным для меньшинств вопросам, в том числе по вопросам, касающимся межкультурного образования, роли средств массовой информации, права исповедовать свою религию и отправлять религиозные обряды и право пользоваться достижениями своей культуры.

В сессиях Рабочей группы могут принимать участие представители правительств, межправительственные организации, неправительственные

^{16/} См. доклады Рабочей группы о ее первой, второй и третьей сессиях, содержащиеся в документах E/CN.4/Sub.2/1996/2, E/CN.4/Sub.2/1996/28, E/CN.4/ Sub.2/1997/18.

организации по вопросам защиты прав меньшинств, независимо от того, имеют ли они консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС), а также представители научных кругов, занимающиеся этой тематикой.

Исследования, техническая помощь и консультативное обслуживание

Независимые эксперты, назначаемые Организацией Объединенных Наций с целью проведения расследований и представления докладов о положении в области прав человека в конкретных странах, а также с целью изучения специальных тем, нередко рассматривают проблемы, затрагивающие права лиц, принадлежащих к меньшинствам, и сталкиваются со случаями нарушения прав меньшинств. Выводы и рекомендации этих специальных докладчиков публикуются и обсуждаются, после чего они выносятся на суд международной общественности, выполняя роль ориентира для соответствующих правительств или средства оказания давления, позволяющего снизить остроту выявленных проблем или добиться их полного разрешения. Особо важное значение в этой связи имеют доклады по странам, в которых не соблюдаются права меньшинств, что нередко влечет за собой возникновение этнических и религиозных трений и межобщинных столкновений, а также доклады по конкретным проблемам, к числу которых относятся проблемы религиозной нетерпимости и расовой дискриминации ^{17/}.

Предлагаемые Управлением Верховного комиссара услуги в области консультативного обслуживания и технической помощи представляют собой всеобъемлющую программу по созданию

^{17/} Такие доклады представляются Генеральной Ассамблее, Комиссии по правам человека и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. С их содержанием можно ознакомиться в Отделе документации Организации Объединенных Наций.

национальных и региональных инфраструктур по правам человека, финансируемую через Добровольный фонд консультативного обслуживания и технической помощи в области прав человека. Помощь предоставляется лишь с согласия правительств после направления ими соответствующих просьб. В области защиты прав меньшинств правительства могут обращаться с просьбой о проведении квалифицированной экспертизы по затрагивающим меньшинства вопросам, включая предупреждение конфликтов и содействие разрешению уже существующих или возможных проблем, связанных с меньшинствами. Оказываемая в этой связи помощь касается разработки законов по защите и укреплению самобытности и особенностей меньшинств, организации учебных семинаров по правам меньшинств и рабочих совещаний по методам мирного разрешения конфликтов, повышения эффективности мер по укреплению доверия между различными группами в обществе и предоставления учебных стипендий и стипендий для повышения квалификации. Другие виды содействия включают, в частности, оказание помощи в сфере организации конституционного и избирательного процесса, налаживания процесса образования в области прав человека и разработки соответствующего учебного плана, обучения сотрудников полиции, создания и укрепления национальных институтов, отправления правосудия, обучения военнослужащих и поддержки неправительственных организаций ^{18/}.

Исследования

Начиная с 60-х годов по поручению Организации Объединенных Наций, и главным образом Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, был проведен исследований, посвященных защите меньшинств. В этих исследованиях анализировались законная сила гарантированных Лигой Наций

^{18/} Дополнительная информация по этому вопросу содержится в "Изложении фактов" № 3 (Rev.1) о консультативном обслуживании и технической помощи в области прав человека.

обязательств по защите меньшинств 19/, определение и классификация меньшинств 20/, проблемы юридического режима меньшинств 21/ и возможные пути и средства облегчения мирного и конструктивного решения проблем, связанных с расовыми, национальными, религиозными и языковыми меньшинствами 22/.

С момента принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к меньшинствам, Генеральный секретарь подготовил для Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека ряд докладов, в которых описываются меры, предпринимаемые государствами, международными организациями, органами и структурами Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями и неправительственными организациями с целью практического осуществления закрепленных в Декларации принципов и, в более общем плане, с целью защиты и поощрения прав лиц, принадлежащих к меньшинствам.

19/ Документ Организации Объединенных Наций E/CN.4/367 от 7 апреля 1950 года.

20/ Lake Success, New York, 1950, by the Secretary-General; "Proposals concerning a definition of the term minority", by Mr. Jules Deschènes, E/CN.4/Sub.2/1985/31 of 14 May 1985; "Definition of minorities" by Mr. Stanislav Chernichenko, E/CN.4/Sub.2/AC.5/1996/WP.1 and E/CN.4/Sub.2/AC.5/1997/WP.1; "Classification of minorities and differentiation in minority rights", by Mr. Asbjorn Eide, E/CN.4/Sub.2/AC.5/1996/WP.2.

21/ "Rights of persons belonging to ethnic, religious and linguistic minorities", by Francesco Capotorti, (United Nations Study Series No. 5).

22/ "Possible ways and means to facilitate the peaceful and constructive solution of problems involving racial minorities", by Mr. Asbjorn Eide (E/CN.4/Sub.2/1993/34 and Add.1-4).

Определение меньшинства

Что такое меньшинство? Кем определяется это меньшинство? Кто может пользоваться правами меньшинств? Эти вопросы и возможные ответы на них являлись предметом целого ряда исследований, подготовленных экспертами Подкомиссии 23/, и продолжительных дебатов в ходе многих форумов, на которых обсуждались вопросы защиты меньшинств. Окончательные ответы на эти вопросы получены не были, кроме того, не удалось принять удовлетворяющее заинтересованные стороны общее определение понятия "меньшинство". Вместе с тем отсутствие такого определения не препятствовало процессу разработки новых стандартов и деятельности по поощрению прав меньшинств и не мешало созданию и дальнейшей деятельности Рабочей группы по меньшинствам.

Сложность нахождения приемлемого определения заключается в многообразии ситуаций, связанных с существованием меньшинств. Некоторые из них живут компактно в строго определенных районах отдельно от основной части населения, другие же разбросаны по стране. У одних меньшинств сильно развито чувство коллективной самобытности, подкрепляемое живущей в памяти или зафиксированной на бумаге историей, в то время как другие сохранили лишь расплывчатое представление о своем общем наследии. В некоторых случаях меньшинства пользовались и пользуются значительной степенью автономии. В других случаях автономия или самоуправление не имеют каких-либо исторических корней. Некоторые группы меньшинств, возможно, нуждаются в большей защите, поскольку по сравнению с другими меньшинствами они более длительное время живут в соответствующей стране или испытывают более сильное стремление к укреплению своей самобытности.

23/ См. исследования г-на Жюля Дешенэ, г-на Асбьрна Эйде и г-на Станислава Черниченко, которые на момент подготовки соответствующих исследований являлись членами Подкомиссии.

Несмотря на трудность нахождения приемлемого для всех определения, удалось выявить целый ряд особенностей меньшинств, которые, в своей совокупности, позволяют охватить большую часть ситуаций, связанных с меньшинствами. Наиболее часто используемое определение меньшинства в том или ином государстве можно резюмировать следующим образом: меньшинство - это негосподствующая группа лиц, которым свойственны определенные национальные, этнические, религиозные или языковые особенности, отличающие их от большинства населения. Кроме того, утверждалось, что эффективным способом решения этой проблемы могло бы стать использование самоидентификации, основным элементом которой, в сочетании с рядом конкретных объективных требований, является "стремление части членов соответствующей группы сохранять свои особенности" и быть признанными другими членами этой группы в качестве ее части ^{24/}.

Некоторые группы лиц могут оказываться в ситуациях, сходных с положением меньшинств. К числу таких групп относятся трудящиеся-мигранты, беженцы, апатриды и другие лица, не являющиеся гражданами страны проживания, которых не обязательно объединяют некие этнические, религиозные или языковые особенности, общие для лиц, принадлежащих к меньшинствам. Тем не менее эти особые группы также ограждаются от дискриминации общими положениями международного права и обладают дополнительными правами, которые гарантируются, в частности, Международной конвенцией о защите всех прав трудящихся-мигрантов и членов их семей ^{25/}, Конвенцией о статусе апатридов, Конвенцией о статусе беженцев и Декларацией о правах человека в

^{24/} См. "Study on the Rights of Persons belonging to Ethnic, Religious and Linguistic Minorities", Studies Series No. 5, p. 96.

^{25/} По состоянию на август 1997 года эта Конвенция еще не имела юридической силы по причине недостаточного числа ратифицировавших ее стран.

отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают.

ПРОЦЕДУРЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ И РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

Существуют механизмы, позволяющие доводить до сведения Организации Объединенных Наций жалобы в связи со случаями нарушений прав человека, включая особые права меньшинств. Отдельные лица, группы лиц или государства могут представлять такие жалобы в соответствии со следующими процедурами ^{26/}:

- **Конфиденциальная "процедура 1503"** позволяет Рабочей группе Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и в конечном счете Экономическому и Социальному Совету получать сообщения, касающиеся ситуаций, представляющих собой "систематические грубые нарушения" прав человека, включая права, имеющие особо важное значение для меньшинств. Такие сообщения могут направлять отдельные лица или группы лиц, заявляющие о том, что они являются жертвами нарушений прав, или лица или группы лиц, включая неправительственные организации, обладающие непосредственными и достоверными данными о таких нарушениях.
- **Международный пакт о гражданских и политических правах** предусматривает возможность представления государством жалобы на другое государство (согласно статье 41), если соответствующее государство-участник признает компетенцию Комитета по правам человека получать и рассматривать такие жалобы.

^{26/} Дополнительная информация о способах представления сообщений содержится в Изложении фактов № 7 "Процедуры представления и рассмотрения сообщений", стр. 2-5.

В случае признания такой компетенции Комитет может рассматривать сообщения, в которых какое-либо государство-участник утверждает, что другое государство-участник не соблюдает закрепленные в Пакте права, включая статью 27.

- **Факультативный протокол** к Международному пакту о гражданских и политических правах предусматривает возможность представления отдельными лицами сообщений в Комитет по правам человека о предполагаемых случаях нарушения тем или иным государством-участником любых статей Пакта, включая статью 27.
- **Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации** также предусматривает возможность представления сообщений отдельными лицами или группами лиц, которые утверждают, что являются жертвами нарушения закрепленных в Конвенции прав, равно как и возможность представления одним государством жалобы на другое государство в соответствии со статьей 11 Конвенции 27/.

К числу других механизмов представления и рассмотрения жалоб относятся процедуры, предусмотренные Конвенцией против пыток, а также процедуры, разработанные специализированными учреждениями, включая, в частности, Международную организацию труда и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

27/ До сих пор ни одно государство-участник не воспользовалось этой процедурой, которая предусматривает создание согласительной комиссии, если спорный вопрос не удается урегулировать каким-либо иным путем.

МЕХАНИЗМЫ РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

Цель создания механизмов раннего предупреждения заключалась, в частности, в недопущении перерастания расовой, этнической или религиозной напряженности в конфликты. В контексте деятельности по защите прав меньшинств представляется целесообразным обратить внимание на следующие два типа механизмов раннего предупреждения Организации Объединенных Наций ^{28/}:

Верховный комиссар по правам человека осуществляет конкретную задачу, которая заключается в том, чтобы пресекать случаи нарушения прав человека в различных районах мира. В этой связи Верховный комиссар выполняет роль посредника в ситуациях, которые могут перерасти в конфликты, предпринимая на дипломатическом уровне усилия с целью достижения реальных результатов в посреднической работе с конкретными правительствами и призывая соответствующие стороны к диалогу.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации разработал механизм раннего предупреждения, позволяющий членам Комитета реагировать на конфликтные ситуации, характеризующиеся опасным уровнем расовой дискриминации. Для целей предупреждения и более эффективного пресечения нарушений Конвенции Комитет применяет, соответственно, меры раннего предупреждения и процедуры незамедлительных действий. Меры раннего предупреждения могут применяться, в частности, в ситуациях, для которых характерны следующие признаки: отсутствие адекватной законодательной базы, определяющей и запрещающей все формы расовой дискриминации; неадекватное применение механизмов по соблюдению принимаемых

^{28/} На региональном уровне Верховный комиссар по национальным меньшинствам Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) осуществляет конкретный мандат, заключающийся в раннем предупреждении возможных конфликтов.

решений; систематическое разжигание расовой ненависти и насилия или систематические призывы к расовой нетерпимости со стороны лиц, групп или организаций; появление значительных потоков беженцев или перемещенных лиц вследствие систематической практики расовой дискриминации и постепенного вытеснения общин меньшинств с принадлежащих им земель.

РОЛЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Международные неправительственные организации (НПО) играют важную роль в поощрении и защите прав лиц, принадлежащих к меньшинствам. Эти организации, действуя самостоятельно или через свои представительства в соответствующих странах, пристально наблюдают за кризисными ситуациями и возможными источниками конфликта. Они нередко участвуют в посреднических усилиях и могут привлекать внимание международной и национальной общественности к случаям пренебрежения правами меньшинств или их нарушения. Проводя долл. исследования, публикуя доклады и выполняя роль информационных каналов и трибун, способных доводить до сведения общественности мнения групп меньшинств, и параллельно с этим своевременно предоставляя фактологическую информацию правительственным и межправительственным органам, занимающимся проблемами меньшинств, неправительственные организации способны внести значительный вклад в дело защиты прав меньшинств.

Каким образом неправительственные организации могут содействовать работе Организации Объединенных Наций?

Неправительственные организации могут принимать участие в большинстве совещаний Организации Объединенных Наций, включая сессии договорных органов, рабочих групп, Комиссии по правам человека и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Присутствие на таких совещаниях и участие в их работе, как правило, требует получения консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС). Вместе с тем следует

отметить, что в деятельности Рабочей группы по меньшинствам могут принимать участие все неправительственные организации, занимающиеся вопросами защиты прав меньшинств, независимо от того, имеют ли они такой консультативный статус.

Неправительственные организации обладают значительным потенциалом, позволяющим им активно работать в следующих областях:

- Неправительственные организации могут содействовать принятию на национальном уровне мер по эффективному осуществлению положений соответствующих международных договоров, включая, в частности, особые права меньшинств и принципы, закрепленные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

- Неправительственные организации могут играть роль источников информации о случаях нарушения прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, и доводить такую информацию до сведения различных механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека, включая, в частности, Комиссию по правам человека и Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств.

- Неправительственные организации могут содействовать осуществлению на местном, национальном и региональном уровнях конкретных решений по меньшинствам, принимаемых различными органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности Комиссией по правам человека и Подкомиссией, а также осуществлению соответствующих рекомендаций договорных органов, специальных докладчиков и Рабочей группы по меньшинствам.

- Неправительственные организации могут содействовать деятельности Рабочей группы Организации Объединенных Наций по меньшинствам посредством активного участия в ее дискуссиях, представления точной,

объективной и конструктивной информации о ситуациях, затрагивающей меньшинства, согласительных механизмах и возможных способах усиления защиты прав меньшинств и внесения вклада в диалог между меньшинствами и правительствами.

- Неправительственные организации могут содействовать составлению государствами-участниками докладов для соответствующих международных договоров посредством представления точной и объективной информации для включения в такие доклады. Помимо этого, неправительственные организации могут играть важную роль на этапе рассмотрения представляемых государствами-участниками докладов в качестве источников информации о кризисных ситуациях, требующих внимания со стороны соответствующих договорных органов; кроме того, они могут содействовать осуществлению решений и рекомендаций Комитетов.

БУДУЩИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

За последние два десятилетия свод международно-правовых норм, применимых к меньшинствам, весьма изменился, причем в положительную сторону. Международные договоры четко очерчивают сферы, в которых не допускается дискриминации, а в последние годы, после принятия Декларации и создания Рабочей группы по меньшинствам, отмечается уделение все более пристального внимания особым правам меньшинств. Тезис о важности проблемы прав меньшинств находит дополнительное подтверждение в докладах, представляемых правительствами в международные организации, в исследованиях докладчиков по конкретным темам или по странам, в деятельности неправительственных организаций и в академических исследованиях.

Есть также и факты, свидетельствующие о том, что сделать предстоит еще немало. Многие меньшинства страдают от серьезных и систематических нарушений их основных прав. Долгий опыт показывает, что притеснение меньшинств (в нарушение норм международного права) и пренебрежение их проблемами не могут служить основой для

нормальных взаимоотношений между различными группами населения. Предпринимаемые время от времени попытки насильственной или недобровольной ассимиляции нередко заканчиваются неудачей. Хотя с течением времени проблемы меньшинств меняются, нет оснований полагать, что соответствующие группы или их требования исчезнут сами по себе при отсутствии позитивных действий.

Затрагивающие меньшинства кризисные ситуации и конфликты указывают на необходимость принятия дополнительных мер по решению проблем меньшинств и нахождения новых способов урегулирования конфликтных ситуаций. Эффективное осуществление норм о недискриминации и особых прав, а также резолюции и рекомендации различных органов и учреждений Организации Объединенных Наций могут способствовать удовлетворению чаяний меньшинств и мирному сосуществованию различных групп в пределах единого государства. Принципы терпимости, взаимопонимания и плюрализма необходимо подпитывать и развивать через систему образования по правам человека, меры по укреплению доверия и диалог. Представителям меньшинств, которых ни в коем случае не следует рассматривать в качестве соперников, необходимо предоставить возможность вносить вклад в дело обогащения культурного многообразия общества и участвовать в процессах развития в качестве равноправных партнеров. Такой подход имеет крайне важное значение как одно из условий содействия стабильности и миру как внутри государств, так и за их пределами.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

**Принята резолюцией 47/135 Генеральной Ассамблеи
от 18 декабря 1992 года**

Генеральная Ассамблея,

вновь подтверждая, что одной из основных целей Организации Объединенных Наций, как провозглашено в Уставе, является поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка или религии,

вновь подтверждая веру в основные права человека, достоинство и ценность человеческой личности, равноправие мужчин и женщин и равенство больших и малых наций,

стремясь способствовать реализации принципов, содержащихся в Уставе, Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о предупреждении геноцида и наказании за него, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений и в Конвенции о правах ребенка, а также в других соответствующих международных документах, которые были приняты на всемирном или региональном уровне, и международных документах, заключенных между отдельными государствами - членами Организации Объединенных Наций,

руководствуясь положениями статьи 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, касающимися прав лиц,

принадлежащих к этническим, религиозным или языковым меньшинствам,

считая, что поощрение и защита прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, способствуют политической и социальной стабильности государств, в которых они проживают,

подчеркивая, что постоянное поощрение и осуществление прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в качестве неотъемлемой части развития общества в целом и в демократических рамках на основе верховенства закона способствовало бы укреплению дружбы и сотрудничества между народами и государствами,

считая, что Организация Объединенных Наций призвана играть важную роль в защите меньшинств,

принимая во внимание работу, проделанную к настоящему времени в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности Комиссией по правам человека, Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и органами, созданными во исполнение Международных пактов о правах человека и других соответствующих международных документов в области прав человека, по поощрению и защите прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам,

учитывая значительную работу, проделанную межправительственными и неправительственными организациями по защите меньшинств, а также по поощрению и защите прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам,

признавая необходимость обеспечения еще более эффективного претворения в жизнь международных документов по правам человека

применительно к правам лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам,

провозглашает настоящую Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам:

Статья 1

1. Государства охраняют на их соответствующих территориях существование и самобытность национальных или этнических, культурных, религиозных и языковых меньшинств и поощряют создание условий для развития этой самобытности.
2. Государства принимают надлежащие законодательные и другие меры для достижения этих целей.

Статья 2

1. Лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (в дальнейшем именуемые лицами, принадлежащими к меньшинствам), имеют право пользоваться достояниями своей культуры, исповедовать свою религию и отправлять религиозные обряды, а также использовать свой язык в частной жизни и публично, свободно и без вмешательства или дискриминации в какой бы то ни было форме.
2. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право активно участвовать в культурной, религиозной, общественной, экономической и государственной жизни.
3. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право активно участвовать в принятии на национальном и, где это необходимо, региональном уровне решений, касающихся того меньшинства, к

которому они принадлежат, или тех регионов, в которых они проживают, в порядке, не противоречащем национальному законодательству.

4. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право создавать свои собственные ассоциации и обеспечивать их функционирование.

5. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право устанавливать и поддерживать без какой-либо дискриминации свободные и мирные контакты с другими членами своей группы и с лицами, принадлежащими к другим меньшинствам, а также контакты через границы с гражданами других государств, с которыми они связаны национальными, этническими, религиозными или языковыми узами.

Статья 3

1. Лица, принадлежащие к меньшинствам, могут осуществлять свои права, в том числе права, изложенные в настоящей Декларации, как индивидуально, так и совместно с другими членами своей группы без какой бы то ни было дискриминации.

2. Использование или неиспользование прав, изложенных в настоящей Декларации, не приводит к каким бы то ни было отрицательным последствиям для положения любого лица, принадлежащего к меньшинству.

Статья 4

1. Государства принимают при необходимости меры для обеспечения того, чтобы лица, принадлежащие к меньшинствам, могли в полной мере и эффективно осуществлять все свои права человека и основные свободы без какой бы то ни было дискриминации и на основе полного равенства перед законом.

2. Государства принимают меры для создания благоприятных условий, позволяющих лицам, принадлежащим к меньшинствам,

выражать свои особенности и развивать свои культуру, язык, религию, традиции и обычаи, за исключением тех случаев, когда конкретная деятельность осуществляется в нарушение национального законодательства и противоречит международным нормам.

3. Государства принимают соответствующие меры к тому, чтобы там, где это осуществимо, лица, принадлежащие к меньшинствам, имели надлежащие возможности для изучения своего родного языка или обучения на своем родном языке.

4. Государства при необходимости принимают меры в области образования с целью стимулирования изучения истории, традиций, языка, и культуры меньшинств, проживающих на их территории. Лица, принадлежащие к меньшинствам, должны иметь надлежащие возможности для получения знаний, необходимых для жизни в обществе в целом.

5. Государства рассматривают вопрос о принятии надлежащих мер к тому, чтобы лица, принадлежащие к меньшинствам, могли в полной мере участвовать в обеспечении экономического прогресса и развития своей страны.

Статья 5

1. Национальная политика и программы планируются и осуществляются при должном учете законных интересов лиц, принадлежащих к меньшинствам.

2. Программы сотрудничества и помощи между государствами планируются и осуществляются при должном учете законных интересов лиц, принадлежащих к меньшинствам.

Статья 6

Государствам следует сотрудничать в вопросах, касающихся лиц, принадлежащих к меньшинствам, в том числе в обмене информацией и опытом, с целью развития взаимопонимания и доверия.

Статья 7

Государствам следует сотрудничать с целью поощрения уважения прав, изложенных в настоящей Декларации.

Статья 8

1. Ничто в настоящей Декларации не препятствует выполнению государствами их международных обязательств в отношении лиц, принадлежащих к меньшинствам. В частности, государствам следует добросовестно выполнять обязанности и обязательства, которые они приняли на себя в соответствии с международными договорами и соглашениями, участниками которых они являются.

2. Осуществление прав, изложенных в настоящей Декларации, не наносит ущерба осуществлению всеми лицами общепризнанных прав человека и основных свобод.

3. Меры, принимаемые государствами с целью обеспечения эффективного осуществления прав, изложенных в настоящей Декларации, не считаются *prima facie* противоречащими принципу равенства, закреплённому во Всеобщей декларации прав человека.

4. Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как допускающее какую бы то ни было деятельность, противоречащую целям и принципам Организации Объединённых Наций, включая принципы уважения суверенного равенства, территориальной целостности и политической независимости государств.

Статья 9

Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и другие организации содействуют полному осуществлению прав и принципов, изложенных в настоящей Декларации, в рамках их соответствующих сфер компетенции.

"Права человека: изложение фактов":

- № 1 *Механизм в области прав человека*
- № 2 *Международный билль о правах человека (Rev.1)*
- № 3 *Консультативное обслуживание и техническая помощь в области прав человека (Rev.1)*
- № 4 *Документы борьбы против пыток*
- № 5 *Программа действий на второе Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации*
- № 6 *Насильственные или недобровольные исчезновения лиц (Rev.2)*
- № 7 *Процедуры представления и рассмотрения сообщений*
- № 8 *Всемирная кампания по информированию общественности о правах человека (Rev.1)*
- № 9 *Права коренных народов (Rev.1)*
- № 10 *Права ребенка (Rev.1)*
- № 11 *Казни по упрощенному судопроизводству или произвольные казни*
- № 12 *Комитет по ликвидации расовой дискриминации*
- № 13 *Международное гуманитарное право и права человека*
- № 14 *Современные формы рабства*

- № 15 *Гражданские и политические права: Комитет по правам человека*
- № 16 *Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Rev.1)*
- № 17 *Комитет против пыток*
- № 18 *Права меньшинств (Rev.1)*
- № 19 *Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека*
- № 20 *Права человека и беженцы*
- № 21 *Право человека на достаточное жилище*
- № 22 *Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет*
- № 23 *Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей*
- № 24 *Права трудящихся-мигрантов*
- № 25 *Принудительные выселения и права человека.*

Серия *"Права человека: изложение фактов"* издается Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней отражаются некоторые проблемы прав человека, которые находятся под пристальным вниманием или представляют особый интерес.

Публикация *"Права человека: изложение фактов"* предназначена для самых широких кругов общественности; ее цель - содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать, какие существуют международные механизмы осуществления этих прав. *"Права человека: изложение фактов"* распространяется бесплатно по всему миру. Поощряется перепечатка публикаций на других языках, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций, при условии сохранения текста в неизменном виде. Организация, воспроизводящая текст, должна ставить в известность об этом Центр по правам человека в Женеве и ссылаться на него как на источник данных материалов.

За справками обращаться по адресу:

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations Office at Geneva
8-14, avenue de la Paix
1211 Geneva 10, Switzerland
Web site: www.unhchr.ch

New York Office:
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations
New York NY 10017
United States of America
