



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 August 2007
Russian
Original: English

Шестидесят вторая сессия

Пункт 33 предварительной повестки дня*

Ближневосточное агентство Организации

**Объединенных Наций для помощи палестинским
беженцам и организации работ**

Имущество палестинских беженцев и получаемые за счет него доходы

Доклад Генерального секретаря

Резюме

8 июня 2007 года Генеральный секретарь направил Израилю и всем остальным государствам-членам вербальные ноты, в которых привлек их внимание к соответствующим положениям резолюций 61/112–61/115 и просил представить к 16 июля 2007 года информацию о любых принятых или предусматриваемых мерах по их осуществлению. 7 и 16 августа 2007 года были получены ответы от Организации освобождения Палестины и Израиля, касающиеся различных аспектов резолюций 61/112–61/115. Текст ответов воспроизводится в настоящем докладе в полном виде. От других государств-членов никакой информации, касающейся соответствующих положений этих резолюций, не поступало.

* A/62/150.



1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 61/115 Генеральной Ассамблеи, касающейся имущества палестинских беженцев и получаемых за счет него доходов.
2. 8 июня 2007 года Генеральный секретарь привлек внимание Постоянного представителя Израиля при Организации Объединенных Наций к резолюциям 61/112–61/115 и просил Постоянного представителя Израиля проинформировать его до 16 июля 2007 года о любых шагах, которые предприняло или намерено предпринять его правительство для осуществления соответствующих положений этих резолюций.
3. 8 июня 2007 года Генеральный секретарь направил вербальную ноту всем другим государствам-членам, в которой привлек их внимание к соответствующим положениям резолюций 61/112–61/115 и просил представить до 16 июля 2007 года информацию о любых мерах, которые они предприняли или намерены предпринять в отношении их осуществления.
4. 7 августа был получен ответ от Организации освобождения Палестины, затрагивающий различные аспекты резолюций 61/112–61/115 Генеральной Ассамблеи. Его текст гласит следующее:

«Постоянный наблюдатель от Палестины при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и имеет честь сослаться на его ноту, касающуюся резолюций, которые были приняты Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят первой сессии по пункту повестки дня, озаглавленному «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ».

Резолюции 61/112 «Помощь палестинским беженцам», 61/113 «Лица, перемещенные в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий», 61/114 «Операции Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ» и 61/115 «Имущество палестинских беженцев и получаемые за счет него доходы» имеют важное значение, поскольку в них всесторонне рассматривается вопрос о палестинских беженцах, а также вопрос о перемещенных палестинцах как в плане соблюдения непреходящих прав и принципов, так и в плане оказания им помощи со стороны Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в различных областях деятельности. Эти резолюции традиционно и справедливо пользуются твердой поддержкой со стороны государств-членов и являются чрезвычайно важной частью международных усилий, направленных на справедливое решение участи палестинских беженцев. Для надлежащего рассмотрения вопроса об актуальности конкретных положений вышеупомянутых резолюций необходимо дать краткий обзор той ситуации, в которой находятся в настоящее время палестинские беженцы во всем регионе.

Вопрос о палестинских беженцах продолжает оставаться наиболее приоритетным для Палестины и является одним из основных вопросов, которые должны быть справедливо разрешены в целях достижения каким-либо образом мирного урегулирования вопроса о Палестине. По сути де-

ла, сегодня вопрос о тяжелой участи палестинских беженцев является столь же актуальным и важным, как и в момент возникновения этой трагедии в 1948 году. В настоящее время насчитывается свыше 4,5 миллиона палестинских беженцев, участь которых по прошествии почти 60 лет стала гораздо более тяжелой, а международное сообщество оказалось не в состоянии выполнить свои соответствующие резолюции, имеющие международную легитимность. В частности, важное значение для участи палестинских беженцев имеет резолюция 194 (III) от 11 декабря 1948 года, в которой Генеральная Ассамблея, среди прочего, постановила, что беженцам, желающим вернуться к своим очагам и мирной жизни со своими соседями, такая возможность должна быть предоставлена в кратчайший срок, с уплатой компенсации за имущество тех, кто предпочтет не возвращаться, и за пропажу и ущерб имуществу, каковые должны быть компенсированы соответствующими правительствами или властями в соответствии с принципами международного права или правом справедливости.

Тем не менее Израиль по-прежнему отказывает палестинским беженцам в их неотъемлемом праве на возвращение, и они, таким образом, продолжают жить в изгнании и подвергаться страданиям в качестве обездоленного и разрозненного народа, не имеющего собственной государственности, причем миллионы их продолжают жить в лагерях беженцев, которые первоначально создавались для них в качестве временного прибежища по всему Ближневосточному региону — в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории — в ожидании справедливого решения их участи. Как правило, эти лагеря переполнены, имеют слабую и ветхую инфраструктуру и характеризуются высоким уровнем нищеты и безработицы. Большинство беженцев, живущих в этих лагерях, по-прежнему испытывают социально-экономические и гуманитарные трудности, которые в прошлом году во многих лагерях усугубились в результате ухудшения в регионе ситуации на местах, в частности на оккупированной палестинской территории, особенно в секторе Газа, и в Ливане. Наряду с этим продолжало также ухудшаться положение тысяч незарегистрированных Агентством палестинских беженцев в Ираке, которое в прошлом году по-прежнему вызывало серьезную озабоченность.

Несомненно, с 1950 года, когда БАПОР приступило к осуществлению своих операций, оно играет чрезвычайно важную и крайне необходимую роль, поскольку на протяжении многих десятилетий предоставляет услуги в области образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи и социального обслуживания и оказывает палестинским беженцам безотлагательную помощь и содействие в облегчении их трудностей. В этой связи деятельности Агентства придается первостепенное значение при любом обсуждении вопроса о палестинских беженцах. Имея ограниченные ресурсы и действуя зачастую в весьма сложных условиях, Агентство под руководством своего целеустремленного Генерального комиссара и при помощи своего персонала продолжает содержать по меньшей мере 900 объектов, расположенных в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории и предназначенных для предоставления палестинским беженцам основных услуг,

включая школы, медицинские учреждения, профессионально-технические учебные заведения и общинные центры для женщин, молодежи и инвалидов. Наряду с этим в последние годы Агентство приступило к осуществлению программ микрофинансирования и развития микропредприятий в целях содействия экономическому развитию и достижению самообеспеченности среди беженцев. В этой связи важно также отметить, что принимающие страны — Иордания, Ливан и Сирийская Арабская Республика, а также Палестинская администрация — продолжают тесно взаимодействовать с БАПОР и оказывать существенную помощь палестинским беженцам.

К сожалению, однако, из-за продолжающегося в последнее время ухудшения в регионе ситуации в политической и социально-экономической сфере и в области безопасности, особенно на оккупированной палестинской территории и в Ливане, Агентство сталкивается со все возрастающими проблемами и трудностями. БАПОР вновь было вынуждено расширить свои программы, связанные с чрезвычайными ситуациями, и обратиться с призывами об оказании чрезвычайной помощи, с тем чтобы собрать средства, необходимые для предоставления беженцам срочной гуманитарной помощи, включая поставки продовольствия и лекарственных препаратов, ремонт жилья, предоставление жилья для перемещенных беженцев и выделение денежной помощи для удовлетворения насущных потребностей. Подобное содействие беженцам со стороны БАПОР имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения их выживания и помогает им справиться с переживаемыми кризисными ситуациями и трудностями и не допустить полного обнищания тысяч семей беженцев.

Как упоминалось выше, в прошедшем году положение палестинских беженцев на оккупированной палестинской территории и в Ливане, а также палестинских беженцев в Ираке стало особенно тяжелым. Необходимо вкратце пояснить ситуацию, в которой оказались беженцы и БАПОР в этих трех районах, поскольку последние события стали причиной ухудшения условий жизни беженцев, а также роста спроса на услуги и обострения проблем для Агентства, в результате чего все больше ощущается нехватка финансовых и людских ресурсов.

На оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, продолжали ухудшаться социально-экономические условия жизни палестинских беженцев и продолжало расти число особо нуждающихся семей. Израиль, оккупирующая держава, продолжал осуществлять военные нападения и рейды на палестинские населенные пункты, в том числе на лагерь беженцев на Западном берегу и в секторе Газа. Как следствие, палестинские беженцы продолжали нести все более крупные людские и материальные потери, обусловленные израильской противоправной политикой и незаконными действиями, в результате которых гибли и получали ранения беженцы, в том числе дети, и был нанесен серьезный ущерб и повреждения жилью и имуществу, а также важнейшим объектам гражданской инфраструктуры в лагерях, включая имущество Агентства.

Наряду с этим палестинские беженцы, являясь наименее обеспеченной и наиболее уязвимой категорией населения, продолжали страдать от международного бойкота в отношении предоставления помощи Пале-

стинской администрации, объявленного в январе 2006 года после проведения выборов в Палестинский законодательный совет. Этот бойкот подорвал дееспособность и функционирование Администрации, мешая ей предоставлять необходимые общественные услуги, не давая ей возможности выплачивать жалование своим служащим, многие из которых являются беженцами, и толкая экономику к коллапсу, что сказалось на положении большинства семей и привело к еще большему обнищанию населения. Как неизбежное следствие этого, возрос спрос на услуги БАПОР со стороны беженцев, в том числе, как было отмечено Генеральным комиссаром БАПОР в июне этого года в ее заявлении Консультативной комиссии, со стороны многих беженцев, которые впервые обратились за помощью после многих лет жизни в условиях самообеспеченности.

В то же время продолжение оккупирующей державой практики коллективного наказания палестинского гражданского населения посредством, в частности, введения блокады на оккупированной палестинской территории, включая полное закрытие всех въездов в сектор Газа и выездов из него, и установления жестких ограничений на передвижение по территории еще более усугубило положение палестинских беженцев и отрицательно сказалось на деятельности БАПОР на оккупированной палестинской территории. Создание Израилем сотен контрольно-пропускных пунктов и блокпостов, продолжение им незаконного сооружения стены и строительства населенных пунктов и введение им расистского пропускного режима на Западном берегу серьезно препятствуют доступу беженцев к услугам БАПОР, в том числе особенно в оккупированном Восточном Иерусалиме. Подобные ограничения продолжают также мешать доступу сотрудников БАПОР, которые часто подвергаются на контрольно-пропускных пунктах устным и физическим оскорблениям, приводят к дорогостоящему простаиванию автотранспортных средств БАПОР и к задержкам с предоставлением услуг и нарушают функционирование местного отделения БАПОР на Западном берегу.

К сожалению, ужасающая гуманитарная ситуация, в которой оказались в результате проводимой Израилем, оккупирующей державой, незаконной политики удушения и международного бойкота палестинские беженцы в секторе Газа, еще более усугубилась в связи с развернувшимися боевыми действиями между палестинскими группировками и насильственным захватом в июне 2007 года органов Палестинской администрации незаконными вооруженными формированиями. Поскольку сектор Газа продолжает оставаться изолированным в результате закрытия всех въездов и выездов из него, исключая ограниченные поставки продовольствия и лекарственных препаратов, палестинские беженцы продолжают подвергаться страданиям и их средства к существованию все больше зависят от предоставляемой помощи. В целях смягчения остроты проблемы нищеты и облегчения экономических трудностей, с которыми сталкиваются эти беженцы, БАПОР обратилось с призывами об оказании чрезвычайной помощи и в тесном взаимодействии с другими учреждениями Организации Объединенных Наций продолжает удовлетворять потребности малоимущего и голодающего населения в Газе. К сожалению, однако, из-за нестабильной обстановки большинство международных сотрудников Агентства было переведено из сектора Газа в отделения в Иерусалиме и Аммане.

Кроме того, следует отметить, что введение блокады сказывается на осуществлении строительных проектов БАПОР в секторе Газа, поскольку ощущается нехватка строительных материалов. В июле 2007 года Агентство объявило о приостановлении своих строительных проектов, которые охватывают крайне необходимые для гуманитарных целей работы по ремонту поврежденного и ветхого жилья для примерно 16 000 беженцев, живущих в плачевных условиях, а также работы по строительству школ, систем водоснабжения и канализационных сетей, медицинских учреждений и общинных центров, поскольку Агентство испытывает нехватку необходимых строительных материалов.

В Ливане в этом году резко ухудшилось положение палестинских беженцев в расположенном на севере лагере беженцев Нахр-эль-Барид. 20 мая 2007 года в Нахр-эль-Бариде развернулись боевые действия между Ливанской армией и группой боевиков «Фатх аль-Ислам» в составе оказавшихся в лагере вооруженных лиц, которые прибыли туда не из этого региона. Продолжающиеся боевые действия между Ливанской армией и боевиками ведут к гибели многих людей и многочисленным разрушениям в лагере, в результате чего свыше 25 000 палестинских беженцев уже покинули лагерь по соображениям безопасности. Большинство этих беженцев, которые вновь лишились своего имущества, бежали в близлежащий лагерь Беддауи и другие лагеря, где они продолжают находиться на положении перемещенных лиц, нуждающихся в продовольствии, крове и медицинском обслуживании. БАПОР незамедлительно отреагировало на эту кризисную ситуацию, предоставив палестинским беженцам из лагеря Нахр-эль-Барид чрезвычайную помощь. Помимо пагубного воздействия на жизнь и благополучие палестинских беженцев события в Нахр-эль-Бариде, несомненно, еще более осложнили нормальную деятельность БАПОР в Ливане и заставили Агентство обратиться в этом году еще раз с призывом об оказании чрезвычайной помощи в целях содействия поставкам необходимых гуманитарных грузов беженцам, пострадавшим в результате этих событий.

Что касается палестинских беженцев в Ираке, то их положение в этом году остается критическим, причем многие из них стремятся покинуть Ирак, опасаясь преследований, поскольку они продолжают подвергаться насилию и притеснениям и изгоняются из своих домов боевиками, а иракская полиция пытается выдворить их из страны. В настоящее время примерно 1200 палестинцев временно находятся в трех пограничных лагерях вблизи границы между Сирийской Арабской Республикой и Ираком и в одном лагере у иорданской границы, в то время как остальные — оценки варьируются в диапазоне от 15 000 до 34 000 человек — остаются в Багдаде, подвергаясь опасности нападения из-за своей этнической принадлежности. Несмотря на то, что палестинские беженцы в Ираке — дети и внуки палестинцев, которые бежали от войны 1948 года вместе с полком Иракской армии и которым было отказано в иракском гражданстве, — не охватываются мандатом БАПОР, хотя многие из них удовлетворяют критериям, необходимым для регистрации в БАПОР, Агентство в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев пытается оказать им помощь и продолжает призывать к решению их участи.

В целом в прошедшем году, несмотря на усилившуюся нехватку его финансовых и людских ресурсов, появление рисков для безопасности его сотрудников и объектов и возникновение трудностей в плане обеспечения доступа для его персонала, обусловленных сложной обстановкой на местах и особенно на оккупированной палестинской территории, БАПОР продолжает действовать эффективно, с незначительными сбоями и задержками, предоставляя необходимую помощь палестинским беженцам во всем регионе, в том числе в чрезвычайных ситуациях. В этих сложных условиях необходимо отдать должное Генеральному комиссару Кэрен Абузейд и всему персоналу БАПОР за проявленную ими целеустремленность и выразить им признательность за их исключительное усердие при выполнении БАПОР своей благородной гуманитарной миссии. Более того, мы призываем БАПОР продолжать сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и взаимодействовать в рамках своих партнерств с Международным комитетом Красного Креста и Палестинским обществом Красного Полумесяца, которые в состоянии помочь Агентству справиться с возросшими потребностями, обусловленными сложившейся ситуацией, и предоставить ему возможность оказывать помощь беженцам и, где это необходимо, палестинским перемещенным лицам наиболее эффективным образом.

Как показывает вышеприведенный обзор текущей ситуации, резолюции 61/112, 61/113, 61/114 и 61/115 Генеральной Ассамблеи, которые затрагивают различные аспекты тяжелой участи палестинских беженцев и деятельности БАПОР по оказанию помощи беженцам, сохраняют свое важное и весьма актуальное значение, поскольку проблема палестинских беженцев остается, как ни прискорбно, неурегулированной и беженцы по-прежнему нуждаются в помощи БАПОР для удовлетворения своих насущных жизненных потребностей. К сожалению, ряд наиболее важных положений этих резолюций остается невыполненным из-за непримиримой позиции Израиля, из-за постоянного попрания им прав палестинского народа, включая его право на возвращение, и из-за продолжающегося игнорирования и нарушения им Устава Организации Объединенных Наций и международного права, включая гуманитарное право и нормы в области прав человека, а также Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

Несомненно, что основным положением, которое продолжает оставаться невыполненным в этом отношении, является призыв, содержащийся в пункте 11 резолюции 194 (III) от 11 декабря 1948 года, который ежегодно повторяется и для осуществления которого Ассамблея неоднократно предлагала Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины приложить соответствующие усилия. Как уже упоминалось выше, в пункте 11 содержится призыв содействовать репатриации или выплате компенсаций палестинским беженцам, которые на протяжении вот уже почти шести десятилетий страдают от того, что лишились своих жилищ, земель и средств к существованию, и от попрания своего права на возвращение. В этой связи вызывают тревогу недавние замечания, высказанные в марте 2007 года премьер-министром Израиля Эхудом Ольмертом, который после подтверждения Арабской мирной инициативы

небрежно заявил в отношении палестинских беженцев, что он никогда не согласится с решением, основанным на их возвращении в Израиль в любом количестве и не согласится на то, чтобы Израиль взял на себя какую-либо ответственность за создание этой проблемы. Несомненно, именно непримиримая позиция Израиля и бесчеловечное попрание им коллективных и индивидуальных прав этих людей и его отказ от какой-либо ответственности за возникновение этой проблемы мешают справедливому решению участи палестинских беженцев вот уже на протяжении почти шестидесяти лет и очень серьезно усугубляют и осложняют эту проблему, которая не только является одной из основных для палестинцев, но и имеет региональное значение, что вновь подтвердили недавние события.

Конечно, Генеральная Ассамблея четко признает глобальное и региональное значение урегулирования кризиса с палестинскими беженцами. В резолюции 61/112 «Помощь палестинским беженцам», как и в предшествующих ей резолюциях, Ассамблея подтвердила настоятельную необходимость решения проблемы палестинских беженцев для обеспечения справедливости и достижения прочного мира в регионе. Кроме того, в той же резолюции Ассамблея сослалась на свою резолюцию 302 (IV) от 8 декабря 1949 года, которой она учредила БАПОР, и подтвердила необходимость продолжения работы Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и важность обеспечения его беспрепятственной деятельности и предоставляемых им услуг для благополучия палестинских беженцев и для стабильности региона впредь до справедливого решения вопроса о палестинских беженцах.

Для оказания БАПОР помощи в ее чрезвычайно важной работе Ассамблея в своей резолюции 61/112 справедливо призвала всех доноров по-прежнему прилагать как можно более энергичные усилия для удовлетворения ожидаемых потребностей Агентства, в том числе в связи с увеличением расходов, обусловленных ухудшением социально-экономического положения и гуманитарных условий в регионе. В этом отношении Палестина с глубокой признательностью отмечает щедрый вклад в гуманитарную деятельность БАПОР со стороны стран-доноров, включая принятые ими меры в ответ на недавние призывы Агентства об оказании чрезвычайной помощи в связи с ситуацией, сложившейся в секторе Газа и на севере Ливана. Неизменная и твердая поддержка стран-доноров имеет важное значение в плане поддержания деятельности БАПОР на протяжении многих лет и предоставления ему возможности продолжать оказывать помощь палестинским беженцам, и палестинский народ и его руководство выражают за это им глубокую признательность.

В резолюции 61/113 «Лица, перемещенные в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий» Ассамблея, в частности, подтвердила право всех лиц, перемещенных в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий, на возвращение в свои жилища или места прежнего проживания на территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года. К сожалению, Израиль, оккупирующая держава, не уважает это право и не действует в соответствии с механизмом возвращения перемещенных лиц, согласованным сторонами в Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению от

13 сентября 1993 года. В резолюции 61/113 Ассамблея выразила озабоченность в связи с этим и подчеркнула необходимость ускоренного возвращения перемещенных лиц. В этом отношении следует также упомянуть об одобрении Ассамблеей усилий Генерального комиссара по предоставлению гуманитарной помощи в чрезвычайном порядке и на временной основе населению в данном районе, которое в настоящее время находится на положении перемещенных лиц и нуждается в помощи, и отметить обращенный Ассамблеей призыв к правительствам, организациям и частным лицам содействовать БАПОР в удовлетворении их насущных нужд.

Резолюция 61/114 «Операции БАПОР» является всеобъемлющей резолюцией, в которой затрагиваются многие аспекты деятельности БАПОР и та сложная обстановка, в которой ему нередко приходится действовать для предоставления своих услуг палестинским беженцам. В этой резолюции, в частности, содержатся ссылки на соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и рассматривается ежегодный доклад Генерального комиссара БАПОР, являющийся для Ассамблеи основным источником информации о деятельности Агентства и трудностях, с которыми оно сталкивается, а также о его ежегодных результатах работы. В резолюции 61/114 содержатся также ссылки на соответствующие статьи Устава Организации Объединенных Наций, Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и подтверждается применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (четвертая Женевская конвенция) к палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим. Ссылки на эти международно-правовые документы имеют важное значение, поскольку они напоминают всем заинтересованным сторонам об их применимости, о необходимости их соблюдения и о предусмотренных в них в этой связи обязательствах.

В своей резолюции 61/114 Ассамблея, в частности, призвала Израиль, оккупирующую державу, выполнять положения четвертой Женевской конвенции и призвала также Израиль соблюдать статьи 100, 104 и 105 Устава Организации Объединенных Наций и Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций в целях обеспечения безопасности персонала Агентства, защиты его учреждений и целостности его объектов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В этой связи Ассамблея, среди прочего, выразила серьезную обеспокоенность угрозой безопасности персонала Агентства и ущербом, причиненном помещениям Агентства в результате израильских военных операций, выразила сожаление по поводу убийства сотрудников Агентства израильскими оккупационными силами и выразила глубокую обеспокоенность продолжающимся введением ограничений на свободу передвижения персонала Агентства, его притеснением и запугиванием, что вредит и препятствует работе Агентства. В этом отношении Ассамблея прямо призвала Израиль прекратить чинить препятствия передвижению персонала, автотранспортных средств и предметов снабжения Агентства и прекратить взимать дополнительные налоги и пошлины, что пагубно сказывается на операциях Агентства. Кроме того, Ассамблея настоятельно при-

звала Израиль оперативно компенсировать Агентству ущерб, причиненный его имуществу и объектам в результате действий израильской стороны, и срочно возместить Агентству портовые и связанные с этим сборы, включая сборы за хранение, простой и транзит, взысканные с Агентства, и другие финансовые убытки, понесенные Агентством в результате задержек и ограничений на передвижение и доступ, введенных Израилем.

Израиль не выполняет эти положения резолюции 61/114 и вместо этого продолжает допускать серьезные нарушения права. Израильские оккупационные силы продолжают наносить ущерб объектам Агентства и причинять физический вред сотрудникам Агентства, в том числе убивать их и подвергать их нападениям. Кроме того, как упоминалось выше, жесткие ограничения на передвижение и режим блокады, которые он продолжает вводить на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, продолжают вредить и мешать работе БАПОР, препятствуя доступу многих сотрудников к местам их работы, вызывая длительные задержки с предоставлением услуг и заставляя Агентство нести еще большие финансовые убытки. В связи со сложившейся ситуацией необходимо еще раз заявить о том, что БАПОР, как и все другие учреждения Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации, по закону имеет право и должно иметь возможность выполнять свой мандат, не подвергаясь давлению и запугиванию и не сталкиваясь с преградами и разрушениями. Израиль, оккупирующая держава, должен незамедлительно снять все ограничения в отношении передвижения и доступа персонала и автотранспортных средств Агентства, обеспечить их безопасность и выплатить Агентству компенсацию за любой ущерб, причиненный его имуществу. Израиль необходимо заставить в полной мере уважать Устав Организации Объединенных Наций, Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, его собственное двустороннее соглашение с Агентством и соответствующие положения четвертой Женевской конвенции.

В резолюции 61/114 нашла также надлежащее отражение та сложная ситуация, в которой оказались палестинские беженцы на оккупированной палестинской территории, поскольку эта ситуация непосредственно влияет на работу Агентства и сказывается на потребностях в его помощи. Ассамблея выразила серьезную обеспокоенность крайне тяжелыми условиями жизни палестинских беженцев на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, особенно в лагерях беженцев в секторе Газа, в частности в результате гибели людей, причинения им ранений, широкомасштабного уничтожения и повреждения их жилья, имущества и жизненно важных объектов инфраструктуры и перемещения палестинских беженцев. Ассамблея выразила также глубокую обеспокоенность по поводу политики закрытия территорий и жестких ограничений на передвижение, а также продолжающегося противоправного сооружения стены, что серьезно сказывается на социально-экономическом положении палестинских беженцев. Как отмечалось выше, Агентство предприняло целенаправленные усилия по противодействию столь серьезному ухудшению положения палестинских беженцев на оккупированной палестинской территории, особенно в секторе Газа, и обратилось с призывами

об оказании чрезвычайной помощи, с тем чтобы получить возможность предоставить необходимую помощь, включая чрезвычайную продовольственную помощь, лекарственные препараты и жилье. В этой связи в своей резолюции 61/114 Ассамблея отметила, что она учитывает, в частности, чрезвычайные усилия, прилагаемые Агентством в целях ремонта или восстановления тысяч единиц жилья беженцев, которые были повреждены или разрушены, и предоставления крова семьям беженцев, перемещенных внутри территории в результате недавних действий израильских военных, доблестные усилия, которые продолжаются и по сей день, и одобрила усилия по оказанию в чрезвычайных ситуациях в этом районе гуманитарной помощи населению, которое оказалось в положении внутренне перемещенных лиц и остро нуждается в дальнейшей помощи в результате недавних вторжений на оккупированную палестинскую территорию и военных действий в Ливане.

Как было отмечено Ассамблеей в этой резолюции и как упоминалось выше, Агентство испытывает огромную нагрузку и его и без того критическое финансовое положение усугубляется еще больше в связи с ухудшением ситуации на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в результате противоправной политики и незаконных действий Израиля против палестинского гражданского населения. Эта проблема привела к возникновению порочного круга, что не может не волновать все международное сообщество и особенно сообщество доноров, к которому неоднократно обращались с призывами оказать Агентству содействие в предоставлении чрезвычайной помощи, с тем чтобы смягчить негативные последствия этих незаконных действий Израиля в отношении палестинских беженцев. В этой связи международному сообществу необходимо принять меры к тому, чтобы призвать к ответу оккупирующую державу за ее действия в отношении как палестинского гражданского населения, так и БАПОР, потребовав от Израиля прекратить любые подобные действия и неукоснительно соблюдать свои правовые обязательства. Только такое соблюдение норм права и резолюций Организации Объединенных Наций позволит добиться реального изменения ситуации на местах и тех сложных условий, в которых приходится работать Агентству.

Тем не менее, несмотря на сохранение на оккупированной палестинской территории противоправной ситуации и возложение дополнительного бремени на финансовые и людские ресурсы Агентства, БАПОР, как отмечалось выше, смогло продолжить предоставление палестинским беженцам услуг и помощи. Вместе с тем Агентство пришлось передислоцировать свой международный персонал из штаб-квартиры в городе Газа, в результате чего его деятельность в определенной степени была нарушена. Вывод персонала БАПОР из Газы продолжается, и в связи с этим мы также выражаем озабоченность, поскольку в последнее время положение дел было еще более усугублено, к сожалению, действиями незаконных палестинских военных формирований в секторе Газа. Мы надеемся, что прекращение израильских военных операций в секторе Газа и возвращение ситуации в Газе к состоянию, предшествовавшему событиям в июне 2007 года, приведут к созданию спокойной и стабильной обстановки, по-

звolyающей международному персоналу БАПОР вернуться в штаб-квартиру в городе Газа для продолжения своей важной работы.

Ассамблея отметила неустанные усилия, предпринимаемые Агентством, и в резолюции 61/114 справедливо выразила свою признательность Генеральному комиссару и всем сотрудникам за их ценную работу, особенно в свете столь сложных условий, и подтвердила, что функционирование Агентства по-прежнему имеет важнейшее значение во всех районах его деятельности. Ассамблея отметила также существенную поддержку, которую правительства принимающих стран оказывают Агентству в осуществлении им своих обязанностей, поддержку, которую Палестина неизменно ценит. Кроме того, Ассамблея, в частности, выразила свою признательность Консультативной комиссии, которая после расширения ее состава усилила свою роль в предоставлении рекомендаций Генеральному комиссару, и Рабочей группе по вопросам финансирования БАПОР и высоко оценила меры по проведению организационной реформы, принятые Агентством для усовершенствования и укрепления своей системы управления. В этой связи Палестина поддерживает просьбы Агентства о создании дополнительных должностей в целях укрепления его потенциала и расширения тем самым его возможностей удовлетворять потребности палестинских беженцев.

В резолюции 61/114 затрагивается и целый ряд других вопросов, связанных с услугами, предоставляемыми Агентством палестинским беженцам. В этой связи мы настоятельно призываем Генерального комиссара продолжить осуществление проекта, предусматривающего выдачу удостоверений личности палестинским беженцам и их потомкам на оккупированной палестинской территории, и приступить также к модернизации архивов Агентства, которые имеют весьма важное значение. Кроме того, мы призываем Агентство продолжать, насколько это возможно в столь сложных условиях, свои успешные программы микрофинансирования и развития микропредприятий в целях содействия укреплению экономической и социальной стабильности палестинских беженцев. В то же время мы отмечаем призыв Ассамблеи ко всем государствам, специализированным учреждениям и неправительственным организациям продолжать выплату и увеличивать размер своих взносов Агентству, включая специальные ассигнования на субсидии и стипендии палестинским беженцам на высшее образование и на создание для них центров профессионально-технической подготовки, с тем чтобы смягчить финансовые трудности, с которыми в настоящее время сталкивается Агентство, и поддержать его ценную и необходимую работу по оказанию помощи палестинским беженцам во всех районах деятельности.

Резолюция 61/115 посвящена конкретно вопросу об имуществе палестинских беженцев и получаемых за счет него доходах и, как и другие резолюции по пункту повестки дня, касающемуся деятельности БАПОР, ежегодно принимается Ассамблеей подавляющим большинством голосов. В этой резолюции Ассамблея, в частности, напомнила о том, что во Всеобщей декларации прав человека и принципах международного права закреплён принцип, согласно которому никто не должен быть произвольно лишен своего имущества. Этот принцип применим к палестинским беженцам и не подлежит изменению с течением времени. Таким образом, в

резолюции 61/115 Ассамблея четко подтвердила, что палестинские беженцы имеют право на свое имущество и получаемые за счет него доходы в соответствии с принципами справедливости и законности, и просила Генерального секретаря предпринять в консультации с Согласительной комиссией Организации Объединенных Наций для Палестины все необходимые шаги к охране имущества, активов и имущественных прав арабов в Израиле. Ассамблея также вновь призвала Израиль оказать Генеральному секретарю всемерное содействие и помощь в осуществлении этой резолюции. Насколько нам известно, Израиль не выполняет это положение резолюции 61/115 и продолжает полностью игнорировать и не уважать право палестинских беженцев на свое имущество и получаемые за счет него доходы.

Касаясь вопроса об отсутствии прогресса в данном отношении, Ассамблея в резолюции 61/115 вновь настоятельно призвала палестинскую и израильскую стороны рассмотреть согласно достигнутой между ними договоренности важный вопрос об имуществе палестинских беженцев и получаемых за счет него доходах на переговорах об окончательном статусе в рамках ближневосточного мирного процесса. К сожалению, на момент подготовки данной записки, несмотря на усилия, предпринимаемые соответствующими сторонами, такими, как Лига арабских государств и «четверка», в целях возобновления мирного процесса, Израиль продолжает избегать обсуждения столь важных вопросов, касающихся окончательного статуса, и отказывается взять на себя обязательство по их решению на основе норм международного права и резолюций Организации Объединенных Наций. Учитывая деликатный характер этих вопросов, следует также признать, что мирное урегулирование вопроса о Палестине предполагает решение ряда щекотливых вопросов, охватывающих, несомненно, и справедливое решение вопроса о палестинских беженцах, включая вопрос об их имуществе и получаемых за счет него доходах, на основе резолюции 194 (II) и норм международного права. В этой связи палестинская сторона продолжает открыто призывать к рассмотрению и обсуждению в рамках переговоров всех вопросов, касающихся окончательного статуса, включая вопрос о палестинских беженцах, в целях достижения справедливого, всеобъемлющего и мирного урегулирования.

Все четыре вышеупомянутые резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей по пункту 13 повестки дня на шестьдесят первой сессии, сохраняют свою важность и актуальность, и их положения должны быть выполнены как можно быстрее. Как ни прискорбно, участь палестинских беженцев остается тяжелой, и до тех пор, пока она не будет справедливо решена, будет сохраняться острая необходимость в оказании БАПОР палестинским беженцам в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, содействия в области образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи, социального обслуживания и гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях. В этой связи Генеральной Ассамблее в ходе ее шестьдесят второй сессии необходимо вновь заявить о решительной поддержке этих резолюций и добиваться их осуществления в рамках ее продолжающегося серьезного участия в международных усилиях по облегчению участи палестинских беженцев, по удовлетворению их насущных

жизненных потребностей и обеспечению уважения человеческого достоинства вплоть до окончательного достижения справедливого, всеобъемлющего и прочного мирного урегулирования вопроса о Палестине».

5. 16 августа был получен ответ от Израиля, затрагивающий различные аспекты резолюций 61/112–61/115 Генеральной Ассамблеи. Его текст гласит следующее:

«Постоянное представительство Израиля при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и имеет честь сослаться на его ноту от 8 июня 2007 года, касающуюся резолюций 61/112–61/115, которые были приняты Генеральной Ассамблеей по пункту повестки дня, озаглавленному «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ».

Прежде всего Израиль хотел бы остановиться на тех событиях, которые произошли на местах со времени принятия этих резолюций Генеральной Ассамблеей. С формированием палестинского правительства, которое принимает три основных принципа, установленных международным сообществом, а именно признание Израиля, осуждение насилия и террора и выполнение предыдущих соглашений, открываются серьезные возможности для достижения прогресса в рамках израильско-палестинского диалога и для расширения политических перспектив в плане содействия этому процессу. И события последних нескольких недель, в частности встречи между израильскими и палестинскими старшими должностными лицами, действительно подтверждают это.

Несмотря на преднамеренные и циничные террористические нападения боевиков ХАМАС на те контрольно-пропускные пункты, через которые в сектор Газа доставлялась гуманитарная помощь, Израиль в координации с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями предпринимает серьезные усилия к тому, чтобы эти контрольно-пропускные пункты оставались открытыми. Так, с 19 июня 2007 года через контрольно-пропускной пункт в Суфре было перевезено свыше 50 000 тонн гуманитарных грузов и более 4000 тонн таких грузов было доставлено через контрольно-пропускной пункт в Керем-Шаломе.

Наряду с этим в июне 2007 года во время захвата ХАМАСом сектора Газа Израиль оперативно откликнулся на просьбы учреждений и персонала Организации Объединенных Наций об обеспечении безопасного выезда в Израиль, для того чтобы они могли избежать хаоса и насилия.

Израиль хотел бы, чтобы эти контрольно-пропускные пункты оставались открытыми для перевозки промышленных товаров в этот район и из него, однако это чрезвычайно сложно, поскольку контрольно-пропускные пункты постоянно подвергаются ракетно-минометным обстрелам.

Израиль поддерживает гуманитарную миссию БАПОР и признает его важный вклад в обеспечение благополучия палестинских беженцев. Хотя, по мнению Израиля, БАПОР могло бы стать важным инструментом содействия миру и стабильности в этом регионе, его по-прежнему беспокоит политизация Агентства. Израиль считает, что все резолюции по

БАПОР должны быть посвящены исключительно его деятельности и не должны касаться не имеющих к ней отношения политических вопросов, которые привносятся для того, чтобы предъявить обвинения одной стороны, помешать принятию решений относительно переговоров о постоянном статусе и защитить интересы одной стороны в конфликте.

Израиль выступает за консолидацию резолюций по БАПОР и исключение из них не относящихся к делу политических формулировок. Это согласуется с общими усилиями в направлении реформирования и активизации деятельности Генеральной Ассамблеи.

Израиль надеется на дальнейшее сотрудничество и сохранение рабочих отношений с БАПОР. В этой связи Израиль настоятельно призывает Генерального секретаря и БАПОР совместно с соответствующими сторонами рассмотреть способы, благодаря которым организация могла бы содействовать выполнению мандата БАПОР так, как того требуют принципы подотчетности и ответственности, в интересах тех, кому оно призвано помогать».

6. От других государств-членов никакой информации в отношении мер, принятых в связи с резолюциями 61/112–61/115 Генеральной Ассамблеи, не поступало.