



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 August 2007
Russian
Original: English

Шестидесят вторая сессия

Пункт 72(b) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные
подходы в деле содействия эффективному
осуществлению прав человека и основных свобод**

Борьба против диффамации религий

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 61/164 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2006 года. Он посвящен деятельности, осуществляемой государствами, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, правозащитными механизмами и национальными учреждениями в области прав человека в целях борьбы против диффамации религий.

* A/62/150.

** Настоящий доклад был представлен позже установленного срока, с тем чтобы обеспечить возможность для включения в него как можно большего числа представленных материалов.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Поступившие ответы	4–67	4
A. Государства-члены	4–50	4
B. Механизмы прав человека Организации Объединенных Наций	51–61	15
C. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	62–66	17
D. Национальные учреждения в области прав человека	67	18
III. Выводы	68	19

I. Введение

1. В своей резолюции 61/164 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят второй сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Основное внимание в настоящем докладе уделяется мерам и мероприятиям, осуществляемым различными субъектами в целях борьбы против диффамации религий.

2. 4 апреля 2007 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило государствам, органам Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и национальным учреждениям в области прав человека сообщения с просьбой представить информацию об осуществлении резолюции 61/164. В целях содействия выявлению тенденций к сообщениям была приложена записка, предназначенная для представления руководящих указаний по подготовке ответов. Информация запрашивалась по следующим вопросам:

а) меры, принимаемые государством на местном и национальном уровнях в целях запрещения дискриминации на основе религии и вероисповедания;

б) правовые и конституционные гарантии и национальные стратегии, направленные на защиту от дискриминации на основе религии и вероисповедания, проявлений ненависти и актов насилия, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, запугивания и принуждения в результате диффамации религий;

с) меры, принимаемые с целью запрета распространения расистских и ксенофобских идей и материалов, направленных против любой религии и ее последователей и представляющих собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию;

д) меры, принимаемые в целях обеспечения того, чтобы случаи физического насилия и нападений на предприятия, культурные центры и места отправления культа последователей всех религий, а также случаи глумления над религиозной символикой рассматривались в качестве уголовных преступлений, караемых законом;

е) меры, принимаемые в целях недопущения подстрекательства к актам насилия, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и дискриминации в отношении ислама или любой другой религии в контексте мер по борьбе с терроризмом;

ф) меры, принимаемые в целях недопущения использования печатных, аудиовизуальных и электронных средств информации, включая Интернет, и любых других средств для подстрекательства к актам насилия, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и дискриминации в отношении ислама или любой другой религии;

г) принятие мер, включая соответствующее обучение и профессиональную подготовку, в целях обеспечения того, чтобы все государственные должностные лица, включая сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих, гражданских служащих и работников сферы просвещения, при исполнении своих служебных обязанностей уважали иные религии и убеждения и не допускали дискриминации лиц на основе их религии или убеждений;

h) меры, принимаемые в целях обеспечения равного доступа к образованию для всех, по закону и на практике, в том числе доступа к бесплатному начальному образованию для всех детей, девочек и мальчиков, и доступа для взрослых к непрерывному обучению и образованию на основе уважения прав человека, разнообразия и терпимости, без какой-либо дискриминации;

i) меры, принимаемые для поощрения терпимости и уважения ко всем религиям и их системам ценностей;

j) меры, нацеленные на поддержку и развитие глобального диалога для поощрения культуры мира и терпимости на основе соблюдения прав человека и уважения религиозного многообразия.

3. УВКПЧ получило ответы от 16 государств-членов: Алжира, Аргентины, Беларуси, Бразилии, Грузии, Канады, Катара, Кубы, Ливийской Арабской Джамахирии, Мексики, Сирийской Арабской Республики¹, Соединенных Штатов Америки, Судана, Турции, Хорватии и Эквадора. Были получены материалы от Национальной комиссии по правам человека Мексики. В докладе также содержится важная информация о деятельности УВКПЧ и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. Подлинные тексты ответов, резюме которых представлено ниже, могут быть получены от УВКПЧ по соответствующему запросу.

II. Поступившие ответы

A. Государства-члены

4. Конституцией Алжира гарантирована защита свободы совести и свободы убеждений. В статье 29 говорится, что все граждане равны перед законом независимо от происхождения, расы, пола, убеждений и других условий и обстоятельств, будь то личных или социальных. Постановлением № 06-03 гарантируется свобода исповедовать религию в соответствии с положениями Конституции и других законодательных актов, а также терпимость и уважение к иным религиям и запрещается дискриминация на основе религиозной принадлежности. В Уголовном кодексе Алжира предусмотрено тюремное заключение и штраф за диффамацию и оскорбление лиц, принадлежащих к признанным этническим, философским или религиозным группам, в тех случаях, когда такие акты преследуют целью возбуждение ненависти в отношении граждан страны или проживающих в ней лиц. В статье 77 Закона об информации № 90-07 от 3 апреля 1990 года предусматривается тюремное заключение и штраф за надругательство над исламом и другими священными религиями в письменной, устной, графической или другой форме. В статье 96 того же закона предусматриваются санкции в отношении любого лица, прямо или косвенно подстрекающего к совершению таких актов.

5. Алжирская система образования преследует целью воспитание граждан в духе терпимости и обучение молодых людей основам взаимного уважения. Программы подготовки сотрудников правоохранительных органов и судей разрабатываются с учетом необходимости ознакомления их с вопросами прав человека.

¹ Информация была представлена в 2006 году в ответ на вербальную ноту.

6. Права человека и свобода мысли и убеждений относятся к числу приоритетных областей государственной политики Аргентины. Что касается вопросов религии, то Секретариат по делам культов, действующий в рамках министерства иностранных дел, внешней торговли и по делам культов, зарекомендовал себя в качестве эффективного инструмента поощрения плюрализма, открытости и гласности. Приветствуется непрерывное проведение эффективного диалога между различными религиозными организациями в целях установления общественной жизни, свободной от расовой, религиозной и другой дискриминации, в условиях полного уважения прав человека (права на свободу мысли, совести и религии) и поощрения социальной интеграции. В ходе конституционной реформы 1994 года было обеспечено право родителей выбирать, какое именно религиозно-нравственное воспитание необходимо для их детей.

7. В 1996 году в Конституцию Беларуси были внесены поправки в целях обеспечения того, чтобы каждый имел право самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, и участвовать в отправлении религиозных культов и ритуалов, не запрещенных законом. В 2002 году в Закон о свободе совести и религиозных организациях были внесены поправки в целях провозглашения равноправия граждан, исповедующих и не исповедующих религию, а также установления правил и условий для создания, регистрации, деятельности и роспуска религиозных организаций. В статье 5 этого закона гарантируется право каждого выбирать, иметь, менять и распространять религиозные идеи и действовать в соответствии с таковыми, а также отправлять религиозные культы и ритуалы в соответствии с положениями законодательства. Кроме того, в Законе говорится, что никто не обязан раскрывать информацию о своем отношении к религии и участвовать или не участвовать в религиозных организациях. Все религиозные организации пользуются равными правами. В соответствии с президентскими указами № 571 от 1 декабря 2005 года и № 137 от 26 марта 2007 года все зарегистрированные в Беларуси религиозные организации, а также строящиеся религиозные объекты освобождены от уплаты налогов.

8. В Федеральной конституции Бразилии гарантируется свобода совести и убеждений, свободное отправление религиозных культов в соответствии с законодательством и защита мест отправления культа.

9. В Уголовном кодексе Бразилии предусматривается тюремное заключение сроком от одного до трех лет и штраф за дискриминацию или ущемление прав на основе расы, цвета кожи, этнического или национального происхождения и религии. На рассмотрении бразильского парламента находится новый законопроект, предназначенный для внесения поправки в Уголовный кодекс, в соответствии с которой будет значительно увеличено наказание за преступления, связанные с религией. Согласно проекту поправки к статье 208 Уголовного кодекса любой стороне запрещается «публично высмеивать кого-либо в связи с убеждениями или отправлением религиозных обрядов; препятствовать или мешать отправлению религиозных обрядов и культов; публично поносить какой-либо акт или объект религиозного характера» и предусматриваются различные меры наказания в соответствии со степенью тяжести преступления.

10. В Бразилии был недавно учрежден Специальный секретариат по вопросам политики в целях поощрения расового равенства. Его Отдел по конструк-

тивными мерам и политике приступил к осуществлению большого числа инициатив в целях поощрения уважения к культурному многообразию, в том числе в области религии. В сферу его полномочий также входит борьба с ксенофобией.

11. Поощрение и защита прав человека, включая право на свободу от всех форм дискриминации, и в том числе расизма и религиозной нетерпимости, закреплены в Конституции Канады и ее Хартии прав и свобод, наряду с признанием многообразия культурного наследия канадцев. Согласно разделу 2 канадской Хартии прав и свобод, каждый пользуется следующими свободами: «а) свободой совести и религии; б) свободой мысли, мнения, убеждений и их выражения, включая свободу печати и других средств массовой информации». В соответствии с Хартией группы, включая религиозные организации, не имеют права на основные свободы, несмотря на то, что отдельные лица, принадлежащие к одной и той же религии или системе убеждений, явно преследуют общие интересы. В сочетании с ранее принятым законодательством по вопросам прав человека и занятости правовые основы Канады содействуют реализации принципов многообразия населения и прав всех граждан независимо от их этнического происхождения, расы, языка, пола или религии.

12. 21 марта 2005 года Канада опубликовала свой национальный План действий против расизма, который направлен на борьбу с расизмом на основе более эффективного осуществления существующих инициатив, а также внедрения новых инициатив во всех федеральных департаментах в сотрудничестве с партнерами, представляющими все слои канадского общества.

13. В статье 14 Конституции Хорватии гарантируется, что все граждане «пользуются всеми правами и свободами независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или других взглядов, принадлежности к национальным или социальным группам, имущественного положения, происхождения, образования, общественного положения или других признаков». В статье 15 Конституции гарантируется равноправие для всех меньшинств, включая свободу пользования своим языком и письменностью. В 2002 году Хорватия приняла Конституционный акт о правах национальных меньшинств. В этом акте национальным меньшинствам гарантируется право на сохранение своей религии, на создание религиозных общин, на использование своего языка и письменности в частной и публичной сферах, на получение образования на своем языке и с использованием своей письменности и на культурную автономию.

14. Любая религиозная община, подписавшая специальное соглашение с правительством Хорватии, может проводить религиозное обучение в рамках установленных в стране правовых основ системы образования. Программа этого обучения разрабатывается соответствующей общиной и утверждается министерством науки, образования и спорта с учетом всех педагогических и дидактических норм. Религиозная община имеет право разрабатывать и издавать учебники, используемые для проведения занятий в плане религиозного обучения, при условии их утверждения министерством науки, образования и спорта в соответствии с процедурами, установленными для всех школьных дисциплин.

15. В соответствии с Законом о религиозном обучении (1991 год), а также Законом о правовом статусе религиозных общин (2002 год) всем учащимся в

Хорватии предоставляется религиозное обучение. Родители детей младше 15 лет имеют право принимать решение по вопросу о том, будет ли их ребенок посещать классы религиозного обучения, а также выбирать, какое именно религиозное обучение они хотели бы для своих детей. В средних школах классы религиозного обучения заменяются предметом «Этика», охватывающим все религии, и решение о посещении или непосещении таких занятий принимается совместно детьми и их родителями.

16. В Конституции Кубы обеспечивается признание, уважение и гарантирование свободы религии — права иметь и менять свои религиозные убеждения, включая свободу не исповедовать никакой религии и не отправлять никаких религиозных культов. Кроме того, Конституцией установлено абсолютное отделение церкви от государства. В 1992 году в Конституцию были внесены поправки в целях удаления из нее любого упоминания о научном атеизме в контексте жизнедеятельности государства и работы его учреждений, что создало возможности для перехода от атеистического государства к светскому. В Конституции с внесенными в нее поправками гарантируется полное осуществление свободы религии.

17. В Конституции запрещается дискриминация на основе расы, цвета кожи, пола, национального происхождения, религиозных убеждений и других признаков. В ней говорится, что государство признает, уважает и гарантирует свободу совести и религии, свободу каждого гражданина менять свои религиозные убеждения или вовсе не иметь таковых и отправлять, в соответствии с законом, выбранные по своему усмотрению культы. В кубинском Уголовном кодексе предусматривается тюремное заключение сроком на два года за преступление, совершенное государственным служащим в нарушение свободы религии или убеждений. За последнее десятилетие было отремонтировано более 1000 церквей, молитвенных домов и тому подобных мест отправления культа. Большое число религиозных учреждений имеют свои печатные органы, официально зарегистрированные в Кубинском институте печатных изданий (Instituto Cubano del Libro).

18. В Конституции Эквадора, в ее статье 23 (11), гарантируется право на свободу мысли, совести и религии. Эта свобода может реализовываться на индивидуальной или коллективной основах, публичным или частным образом, с тем чтобы лица могли свободно исповедовать свои убеждения, в соответствии с применимыми правовыми положениями, при гарантированном уважении многообразия, плюрализма и безопасности других лиц. Министерство внутренних дел и полиции отвечает за признание различных религиозных ассоциаций и общин на основе административной процедуры, предполагающей узаконивание их уставов, положений и практики в том, что касается распространения религиозных убеждений в соответствии с правовыми положениями, обеспечивающими защиту прав других лиц. Религиозные общины в Эквадоре не обязаны регистрироваться, если только они не участвуют в коммерческой деятельности.

19. В 1998 году правительство Эквадора приняло Национальный план по вопросам прав человека. В этом Плане предусматривается учебная подготовка по вопросам прав человека для служащих вооруженных сил и сотрудников национальной полиции. В рамках Национального плана по вопросам прав человека национальные учреждения в сотрудничестве с организациями гражданского

общества разработали Национальный план образования по вопросам прав человека, включающий в себя Национальный план учебной подготовки по вопросам прав человека для учителей, сотрудников правоохранительных учреждений и других государственных служащих и членов гражданского общества. Осуществление Национального плана учебной подготовки по вопросам прав человека началось в 2003 году.

20. В статье 67 Конституции Эквадора гарантируется защита права родителей выбирать образование для своих детей в соответствии с их принципами и убеждениями. В Законе о свободе образования для эквадорских семей от 30 сентября 1994 года поощряется преподавание религии, основанное на добровольном участии учащихся, с учетом этических выгод такого образования для эквадорского общества.

21. В статье 14 Конституции Грузии гарантируется равенство всех людей перед законом независимо от их расы, цвета кожи, языка, пола, вероисповедания, политических и иных взглядов, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, званий или места жительства. Кроме того, в статье 19 Конституции гарантируется защита свободы слова, совести и религии.

22. В 2003 году в статью 142 Уголовного кодекса Грузии были внесены поправки в целях объявления уголовно наказуемым любого акта расовой дискриминации, преднамеренно совершенного в целях возбуждения национальной или расовой ненависти или подстрекательства к конфликту, унижения национального достоинства, прямого или косвенного ограничения прав человека или предоставления привилегий на основе расы, цвета кожи, общественного положения или национальной и этнической принадлежности. Это распространяется также на все проявления расовой дискриминации, включая распространение расистских и ксенофобских идей и материалов, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, проявлению ненависти или насилию и направленное против любой религии или ее последователей. Запрещается распространение дискриминационных, расистских и ксенофобских идей с использованием печатных изданий и аудиовизуальных и электронных средств массовой информации, включая Интернет.

23. В статье 155 Уголовного кодекса Грузии запрещается противоправное воспрепятствование отправлению религиозных культов с применением насилия или угрозы насилия, и в статье 156 объявляется преступлением преследование любого лица в связи с его высказываниями, мыслями, совестью, религией, вероисповеданием и убеждениями или политической, общественной, профессиональной, религиозной и научной деятельностью. В статье 166 запрещается противоправное воспрепятствование учреждению или деятельности политических, общественных и религиозных организаций с применением насилия, угрозы насилия или путем злоупотребления властью.

24. В Законе Грузии о государственной службе безопасности, Законе об оперативно-следственных мероприятиях и Законе о контрразведывательной деятельности содержатся положения об уважении и защите прав человека и свобод в соответствующих областях. Президентским указом от 8 августа 2005 года был учрежден Государственный совет по вопросам терпимости и социальной интеграции — межучрежденческий координационный орган, в состав которого входят представители религиозных и этнических групп. Канцелярия Государ-

ственного защитника также участвует в содействии повышению уровня осведомленности о религиозном и культурном многообразии и терпимости к нему. В 2006 году под эгидой Канцелярии Государственного защитника был создан Центр по вопросам терпимости в целях содействия борьбе с религиозной и этнической дискриминацией и проведения информационно-просветительских мероприятий в этой области. В состав этого Центра входят Совет по делам религий и Совет по делам национальных меньшинств.

25. В статье 13(2) Закона Грузии о всеобщем образовании запрещается использование образования в целях религиозной пропаганды, прозелитизма и принудительной ассимиляции. В соответствии со статьей 18(3) этого Закона задействие религиозной символики на территории государственных школ не должно преследовать целей, не связанных с образованием. Положения о поощрении свободы религии, равенства и религиозной терпимости включены также в Закон о вещании и Кодекс поведения сотрудников государственных средств вещания в Грузии.

26. В Ливийской Арабской Джамахирии в национальном законодательстве содержатся правовые положения, подкрепляющие уважение религий и предусматривающие наказание за диффамацию религий и действия, направленные против свободного отправления людьми религиозных ритуалов. В этой связи в Большой зеленой хартии прав человека джамахирийской эры запрещается использование религии в целях побуждения к мятежам, фанатизму или сектантству. В статье 17 Хартии объявляется запрещенной по закону дискриминация людей на основе цвета кожи, пола, религии или культуры. По сообщению Ливийской Арабской Джамахирии, в этой стране отсутствуют такие явления, как дискриминация и регулярное или систематическое проявление фанатизма на почве религии.

27. В Уголовном кодексе Ливийской Арабской Джамахирии запрещаются акты, направленные против религии и святыней. В статье 289 Уголовного кодекса объявляются преступлением акты, совершаемые против религии и религиозных ритуалов, включая нарушение или срыв религиозных церемоний, саботаж, разрушение, повреждение или осквернение зданий в связи с совершением в них религиозных обрядов или нахождением в них объектов, которым поклоняются последователи какого-либо религиозного учения или определенная группа населения. В статье 290 объявляются уголовно наказуемым преступлением нападки на религию с использованием любых средств коммуникации и запрещается воспроизводить в публичных местах религиозные церемонии в целях их высмеивания или развлечения зрителей. В статье 292 Уголовного кодекса объявляется преступлением надругательство над трупами, осквернение могил и срыв похоронных церемоний.

28. Генеральный директорат Ливийской Арабской Джамахирии по вопросам вакуфов и религиозных пожертвований играет важную роль в разработке и принятии культурных программ, содействующих повышению уровня терпимости и уважения к религиям других групп населения, а также укреплению сотрудничества с другими секторами на основе общения, культурных связей и образования.

29. В Конституции Мексики, в ее статье 1, гарантируется защита от дискриминации на основе этнического и национального происхождения, пола, возраста, различных способностей, общественного положения, здоровья, религии,

взглядов, предпочтений и гражданского статуса, а также от любого другого оскорбления человеческого достоинства с целью отмены или подрыва прав и свобод других лиц. В статье 24 Конституции гарантируется, что все люди пользуются свободой вероисповедания в соответствии с выбранными ими религиозными убеждениями и участия в церемониях, обрядах или актах их соответствующих конфессий в соответствии с правовыми положениями. Кроме того, Конгресс не может принимать законы, устанавливающие или запрещающие какую-либо религию.

30. В 1992 году в Мексике был принят Закон о религиозных объединениях и публичном отпращивании культа. В статье 2 этого Закона гарантируется право иметь, перенимать и выражать свои религиозные убеждения, индивидуально или коллективно, или не иметь таковых, право быть свободным от дискриминации, принуждения или проявления враждебности на основе религиозных убеждений; право не быть обязанным предоставлять услуги, денежные средства и другую поддержку любой ассоциации, церкви или другим религиозным группам, а также поддержку в контексте их соответствующей деятельности; и право не подвергаться судебному или административному расследованию в связи с выражением религиозных взглядов. Этот Закон был также переведен на 10 языков коренных народов.

31. В 2003 году Мексика приняла Федеральный закон в целях предупреждения и искоренения дискриминации. В статье 4 этого Закона говорится, что дискриминация означает любое различие, исключение и ограничение на основе этнического или национального происхождения, пола, возраста, инвалидности, социальных или экономических условий, здоровья, беременности, языка, религии, взглядов, сексуальных предпочтений и гражданского и иного статуса, направленное на воспрепятствование признанию или осуществлению прав и равных возможностей человека или их отмену. Дискриминация также включает ксенофобию, антисемитизм и связанные с ними проявления. В соответствии с этим Законом был учрежден Национальный совет по предупреждению дискриминации.

32. На национальном и местном уровнях начиная с 2000 года министерство внутренних дел Мексики, по линии своего Генерального директората по делам религиозных ассоциаций и в сотрудничестве с федеральными организациями, разрабатывает соглашения о координации усилий по религиозным вопросам в целях поощрения и защиты свободы религиозных убеждений и вероисповедания и внедрения культуры религиозной терпимости. В 2004 году палата представителей организовала проведение первого Национального форума по вопросам религиозной терпимости. В 2006 году было начато осуществление Национальной программы по предупреждению и искоренению дискриминации. В рекомендации 5 Национальной комиссии по правам человека, принятой в 2003 году, предусматривается использование просвещения для содействия уважению и лучшему пониманию различий, особенно в том, что касается права на свободу религиозных убеждений.

33. В Конституции Катара гарантируется всеобщее равенство перед законом без различия по признаку пола, происхождения, языка или религии. В статье 50 Конституции говорится: «Свобода вероисповедания гарантируется всем лицам в соответствии с законом и с учетом необходимости охраны общественного порядка и защиты общественной нравственности». В Уголовном кодексе Ката-

ра предусматривается наказание в виде тюремного заключения на срок до семи лет для любого лица, совершившего какой-либо из следующих актов: «диффамация какой-либо священной религии, защищаемой в соответствии с исламским шариатом»; «оскорбление какого бы то ни было пророка — словесное, письменное, графическое, с использованием жестов или любым другим образом»; «порча, разрушение или осквернение зданий и находящихся в них предметов, используемых для совершения ритуалов любых священных религий, защищаемых в соответствии с исламским шариатом». В статье 263 Кодекса устанавливается уголовное наказание для «любого лица, которое производит, изготавливает, продает, предлагает для продажи, распространяет, приобретает или имеет в пользовании изделия, товары, печатные материалы или кассеты, содержащие изображения, лозунги, слова, символы, знаки или любые другие данные, равносильные диффамации исламской религии или иных религий». В ней также объявляется преступлением использование «компьютерных программ или записей для диффамации исламской религии или священных религий, защищаемых согласно исламскому шариату».

34. Что касается равенства в плане предоставления образования в Катаре, то любая община иностранцев, независимо от их религиозной принадлежности, может открыть школу для обучения молодых людей на их родном языке.

35. В Конституции Судана торжественно провозглашен ряд принципов, включая то, что религии, убеждения, культурное разнообразие, традиции и обычаи являются источником моральной силы и вдохновения населения Судана. В статье 6 говорится, что государство должно уважать определенные права, включая: право на свободу вероисповедания и собраний в соответствии с обрядами или убеждениями любой отдельно взятой религии и право на обеспечение и обслуживание помещений для этих целей; право на подготовку, издание и распространение религиозных публикаций; и право на преподавание религии или убеждений в помещениях, подходящих для этой цели. В статье 23 говорится, что каждый гражданин обязан предпринимать усилия, с тем чтобы содействовать установлению гармоничных отношений на основе взаимной терпимости между всеми людьми, населяющими Судан, и преодолевать религиозные, региональные, лингвистические и конфессиональные различия. В статье 38 Конституции гарантируется право каждого на свободу религиозных убеждений и вероисповедания и на проповедование своей религии или убеждений или их выражение через отправление культа, просвещение и соблюдение или проведение обрядов и церемоний в соответствии с законодательными положениями и требованиями к поддержанию общественного порядка. Никто не может принуждаться к обращению в какую-либо веру вопреки его/ее убеждениям или выполнению ритуалов и обрядов, на осуществление которых он/она не дает добровольного согласия.

36. В Уголовном кодексе Судана 1991 года, в его статье 125, предусматривается, что любое лицо, публично оскверняющее или порочащее, с использованием каких бы то ни было средств, любую религию, ритуал, веру или сакральный предмет или возбуждающее чувство ненависти или презрения по отношению к приверженцам какой-либо религии, подлежит наказанию в виде тюремного заключения. В статье 127 Кодекса говорится, что любой, кто разрушает или оскверняет место отправления культа или любой объект, почитаемый в качестве сакрального любой религиозной группой, или преднамеренно нарушает проведение религиозных собраний в целях выражения презрительного

отношения к данной религии или религиозной группе, подлежит наказанию в виде тюремного заключения.

37. Президент Судана издал Указ № 72 от 2007 года, в соответствии с которым были назначены члены Комиссии по правам немусульман в провинции Хартум в целях надзора за соблюдением прав этих лиц. Комиссия отвечает за обеспечение того, чтобы столица страны выступала символом национального единства и местом проявления религиозного и культурного разнообразия, и за защиту прав немусульман в контексте применения норм исламского права. Христианское просвещение выступает элементом общей учебной программы для учащихся-христиан, осуществляемой под руководством Департамента министерства образования по вопросам христианского просвещения.

38. С 2003 года действует Межрелигиозный совет Судана. Одной из основных целей Совета является укрепление терпимости, мирного сосуществования и сотрудничества между различными религиозными группами. Совет учредил комитет по защите религиозных свобод. Он также основал ряд религиозных комитетов по укреплению мира в зонах конфликта. Кроме того, Совет организовал осуществление ряда инициатив, включая проведение семинара по вопросам диалога между цивилизациями, совещаний с участием исламских и христианских организаций, семинара по общим ценностям ислама и христианства и учебно-практического семинара по вопросам защиты свободы религии. Министерство по делам вакуфов и религиозной ориентации организовало проведение 4–6 июля 2007 года в Хартуме международной конференции по исламо-христианскому диалогу под эгидой президента Судана.

39. В Конституции Сирийской Арабской Республики гарантируется принцип равенства всех граждан страны при недопущении дискриминации. Каждый гражданин имеет право свободно и открыто выражать свои взгляды в любой форме. В соответствии с сирийским законодательством предусматривается наказание за любой акт, письменное или устное заявление в целях возбуждения междоусобной или расовой вражды или подстрекательства к расколу, раздору или конфликту среди конфессиональных групп и различных слоев общества. В статье 2 Закона об ассоциациях говорится, что каждый имеет право на создание союзов, учреждений и ассоциаций. Это право ничем не ограничивается, за исключением случаев, когда такое создание преследует противоправные, незаконные или безнравственные цели и наносит ущерб целостности Республики и нормальному функционированию правительства.

40. В Конституции Турции гарантируется свобода религиозных верований, совести и убеждений. В Конституции в качестве основополагающих принципов торжественно провозглашается равенство граждан перед законом независимо от их языка, расы, цвета кожи, этнического происхождения, религии или иного статуса и запрещение всех форм дискриминации. Кроме того, религиозные права граждан Турции, не являющихся мусульманами, защищаются в соответствии с Лозаннским мирным договором. Граждане страны и иностранцы, не являющиеся мусульманами, имеют право устраивать свои собственные места отправления культа, управляемые их собственными ассоциациями или фондами.

41. Воспрепятствование осуществлению свободы религии, убеждений и взглядов объявляется преступлением в статье 115 Уголовного законодательства Турции № 5237, вступившего в силу 1 июня 2006 года. Согласно статье 122 но-

вого Кодекса, любая дискриминация на основе языка, расы, цвета кожи, пола, политических взглядов, совести, религии, убеждений или тому подобных признаков на рабочих местах, на государственной или иной службе, при совершении сделок по движимому и недвижимому имуществу или в контексте экономической деятельности наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до одного года или карается штрафом. В статье 216 Кодекса объявляется уголовно наказуемым преступлением возбуждение религиозной ненависти, публичное очернение любой группы на основе ее религии или убеждений, а также диффамация религиозных ценностей. В Уголовном кодексе Турции также объявляется преступлением воспрепятствование лицам в распространении или выражении своих религиозных убеждений с применением силы или угрозы силой. В статье 153 также объявляются уголовно наказуемым преступлением нападения на места отправления культа. В соответствии с внесенными в Кодекс поправками была также установлена ответственность за преступления, совершенные с использованием новых информационно-коммуникационных технологий, включая Интернет. В 2004 году в составе министерства внутренних дел было создано новое подразделение, специально предназначенное для борьбы с преступлениями, совершенными с использованием передовых технологий и информационных систем.

42. В Законе № 2954 о радио- и телевидении Турции содержатся, в частности, положения о недискриминации. В нем запрещается трансляция пропаганды режимов или идеологий, поощряющих дискриминацию на основе языка, расы, религии или убеждений. В статье 4 Закона № 3984 о создании предприятий в сфере радио- и телевидения и осуществлении ими вещания говорится, что трансляции не должны использоваться для подстрекательства к насилию, террору, этнической дискриминации, проявлению ненависти и враждебности на основе общественного положения, расы, языка, религии или убеждений или разжигания чувства ненависти в обществе. Кроме того, они никоим образом не должны использоваться для унижения или оскорбления людей на основе их языка, расы, цвета кожи, пола, политических взглядов, философских убеждений, религии, религиозных убеждений и тому подобных признаков.

43. Недавно были проведены консультации с Верховным советом Турции по вопросам радио- и телевидения относительно его возможной роли в осуществлении положений Дурбанской декларации и Программы действий². Совет предложил рекомендовать продюсерам пропагандировать антирасистскую тематику в их наиболее популярных программах.

44. В соответствии с первой поправкой к Конституции Соединенных Штатов гарантируется право на свободу религии. Согласно этой поправке, федеральному правительству запрещается принимать какие-либо законы, учреждающие национальную религию (оговорка об учреждении религии) или запрещающие свободное вероисповедание (оговорка о свободе вероисповедания). В соответствии с принятой интерпретацией оговорка о свободе вероисповедания включает право на свободу убеждений и отправления культа и свободу не следовать ни одной из религий. В соответствии с первой и четырнадцатой поправками к Конституции, в которых гарантируется защита свободы слова, Соединенные Штаты не могут объявлять преступлением расистские и ксенофобские идеи, высказываемые либо в разговоре, либо в печатных материалах. Действия на

² См. A/CONF.189/12 и Corr.1, глава I.

расовой основе, разжигающие насилие или сами по себе приводящие к нанесению увечий, рассматриваются как выходящие за рамки защитительных положений первой поправки, и в связи с этим подлежат наказанию.

45. Закон Соединенных Штатов Америки о восстановлении религиозной свободы, принятый Конгрессом в 1993 году, направлен на предотвращение принятия законов, которые ложатся тяжелым бременем на свободное вероисповедание какого-либо лица. Кроме того, конституции многих штатов включают билль о правах, в котором гарантируется свобода религии на уровне штата.

46. В Законе Соединенных Штатов о гражданских правах 1964 года предусматривается защита от дискриминации в нескольких областях. В разделе II запрещается дискриминация в местах общественного пользования и увеселительных заведениях, включая отели, мотели, рестораны и театры. В разделе III правительствам штатов и муниципальным органам власти запрещается отказывать в доступе к государственным учреждениям на основе расы, религии или этнического происхождения. В разделе IV запрещается дискриминация на основе расы, религии или этнического происхождения со стороны государственных школ, колледжей и университетов. В разделе VII запрещается дискриминация при трудоустройстве на основе расы, цвета кожи, религии, пола или национального происхождения.

47. Согласно Закону 1994 года об ужесточении наказания за преступления на почве ненависти от Комиссии Соединенных Штатов по судебным решениям требуется ужесточить наказания за преступления, совершаемые на основе таких фактических или предполагаемых признаков, как раса, цвет кожи, религия, национальное или этническое происхождение и др. Согласно этому Закону, если разрушение здания было мотивировано религиозной ненавистью, то наказание за это преступление будет ужесточено. Этот Закон применяется только к преступлениям, считающимся таковыми по федеральному праву.

48. В Законе Соединенных Штатов Америки о справедливых операциях с жильем запрещается дискриминация на основе расы, цвета кожи, религии, пола, национального происхождения, инвалидности и семейного статуса в том, что касается продажи, сдачи в наем, финансирования и рекламы жилья.

49. В Законе Соединенных Штатов Америки 2000 года об использовании земли в религиозных целях и лицах, содержащихся в казенных заведениях, гарантируется защита религиозных прав лиц, содержащихся в казенных заведениях, таких, как тюрьмы и психиатрические лечебницы, и защита молельных домов и религиозных школ от злоупотреблений со стороны органов власти, занимающихся планировочным зонированием. Преступления, совершаемые в отношении лиц на основе их определенной религиозной принадлежности, в Соединенных Штатах Америки рассматриваются по закону как преступления на почве ненависти, а также как преступления общего характера. В феврале 2007 года Генеральный прокурор Соединенных Штатов приступил к осуществлению инициативы в целях более эффективного обеспечения соблюдения федеральных законов, гарантирующих защиту от религиозной дискриминации и предусматривающих наказание за преступления на почве религиозной ненависти. В министерстве иностранных дел Соединенных Штатов имеется подразделение под названием Управление по международной свободе вероисповедания, работа которого посвящена исключительно поощрению свободы вероисповедания по всему миру.

50. В рамках системы образования Соединенных Штатов поощряется уважение свободы религии и всех остальных свобод, гарантированных в Конституции, и все государственные служащие приносят присягу на верность Конституции. В соответствии с разделом IV Закона о гражданских правах 1964 года министерство юстиции Соединенных Штатов может возбудить иск против любой школы, отказывающей детям в равной правовой защищенности, или против любого государственного университета, отказывающего какому-либо лицу в приеме на учебу на основе «расы, цвета кожи, религии, пола или национального происхождения».

В. Механизмы прав человека Организации Объединенных Наций

51. В соответствии с рекомендацией Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, высказанной на ее четвертой сессии (см. E/CN.4/2006/18), и резолюцией 1/5 Совета по правам человека от 30 июня 2006 года³ Комитет по ликвидации расовой дискриминации провел дальнейшее исследование по вопросу о возможных мерах в целях более эффективного осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации на основе вынесения дополнительных рекомендаций или обновления его процедур контроля. В разделе исследования, посвященном характерным признакам систематической и массовой расовой дискриминации, был рассмотрен вопрос о религиозных группах. Результаты этого исследования будут представлены Рабочей группе на второй части ее пятой сессии в сентябре 2007 года.

52. 16–27 января 2006 года Рабочая группа провела свою четвертую сессию, на которой она обсудила способы повышения эффективности осуществления существующих международных соглашений в контексте борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимости. Рабочая группа обсудила также вопрос о религиозных группах, религиозной нетерпимости и диффамации религиозной символики. Рабочая группа отметила, что уважение религиозного многообразия является необходимым условием для борьбы с расизмом (там же).

53. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Дуду Дьен представил пятой сессии Совета по правам человека доклад о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней (A/HRC/5/10). В этом докладе анализируется такая практика, как примиренческое отношение к расизму, расовой дискриминации и ксенофобии в политических целях, проникновение расистских политических платформ крайне правых партий и движений в политические программы демократических партий и растущая интеллектуальная легитимизация этих платформ; обсуждаются также вопросы свободы слова и свободы религии.

54. Во исполнение резолюции 4/9 Совета по правам человека от 30 марта 2007 года⁴ Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в

³ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 53 (A/61/53)*, глава II, раздел А.

⁴ См. A/HRC/4/123, глава I, раздел А.

настоящее время готовит доклад о всех проявлениях диффамации религий, и в особенности о серьезных последствиях исламофобии, для осуществления всех прав, который будет представлен Совету на его шестой сессии.

55. В апреле 2007 года Специальный докладчик встретился с членами группы пяти экспертов, отобранных для подготовки исследования по вопросу о дополняющих международных стандартах в отношении расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в соответствии с резолюцией 1/5 Совета по правам человека. Он также участвовал в ряде семинаров и конференций, посвященных главным образом межрелигиозному диалогу и преодолению нетерпимости и дискриминации на основе религии.

56. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений Асма Джахангир представила ответ на вопросник, разосланный группой пяти экспертов, в котором она отметила взаимосвязь между свободой религии или убеждений и свободой мнения и его выражения и указала на недостаточно эффективное выполнение действующих правовых обязательств.

57. В докладе Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений (A/HRC/4/21), представленном Совету по правам человека, приводится подробная информация о деятельности, осуществлявшейся по линии мандата по вопросу о свободе религии или убеждений со времени представления предыдущего доклада Комиссии по правам человека (E/CN.4/2006/5). В докладе также проводится анализ уязвимого положения женщин, нарушений, связанных с принятием мер по борьбе с терроризмом, и положения религиозных меньшинств и новых религиозных движений. В мае 2007 года Специальный докладчик участвовала в Симпозиуме высокого уровня по вопросу о докладе об альянсе цивилизаций, состоявшемся в Новой Зеландии.

58. 29 и 30 января 2007 года независимый эксперт по вопросам меньшинств Гей Макдугал созвала в Вашингтоне, О.К., семинар, озаглавленный «Семинар экспертов: региональные стандарты и механизмы в целях борьбы с дискриминацией и защиты прав меньшинств». Этот семинар был организован при поддержке УВКПЧ в тесном сотрудничестве с Датским институтом по правам человека и Вашингтонским колледжем права Американского университета. В ходе консультаций были выявлены успешные методы деятельности в поддержку осуществления процессов на региональном уровне в целях разработки новых механизмов в области прав человека, предназначенных для защиты меньшинств и других групп населения, испытывающих на себе проявления расизма и других форм дискриминации, включая предложение о разработке межамериканской конвенции против расизма и всех форм дискриминации и нетерпимости для ее принятия Организацией американских государств.

59. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Якын Эртюрк представила Совету по правам человека на его четвертой сессии доклад о взаимосвязях между культурой и насилием в отношении женщин (A/HRC/4/34), в котором она проанализировала вопросы, относящиеся к обычаям, традициям и религии.

60. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение Амбейи Лигабо представил Совету по правам человека на его четвертой сессии доклад (A/HRC/4/27), в котором содержится информация о состоявшейся в апреле 2006 года поездке Специаль-

ного докладчика в Данию по приглашению Датского института по правам человека, в ходе которой Специальный докладчик получил из первых рук информацию по вопросу о так называемых «датских карикатурах». В докладе содержится анализ по вопросу о диффамации религий в контексте свободы слова.

61. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование Вернор Муньос Вильялобос представил Совету по правам человека на его четвертой сессии доклад о праве инвалидов на образование (A/HRC/4/29). Специальный докладчик отметил, что во многих странах религиозные группы и общинные организации, среди прочих субъектов, участвуют в осуществлении за рамками системы формального образования информационно-просветительских мероприятий для детей-инвалидов и молодых инвалидов. Он участвовал в нескольких конференциях и семинарах, на которых он выступал по вопросам образования, учитывающего особенности различных культур, и прав человека.

С. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

62. УВКПЧ предоставляет поддержку межправительственным и договорным органам, а также в контексте специальных процедур по решению вопросов свободы религии или убеждений, терпимости и диалога между цивилизациями и культурами. Кроме того, предпринимаются также значительные усилия в целях повышения уровня осведомленности в этой области на основе проведения информационно-пропагандистских кампаний, семинаров и конференций и осуществления проектов в области профессиональной подготовки и технического сотрудничества.

63. Просвещение является одним из незаменимых эффективных инструментов по преодолению страха перед людским многообразием и изменению подходов и поведения, отличающихся нетерпимостью. На основе своих программ просвещения в области прав человека УВКПЧ предпринимает усилия в целях поощрения уважения и терпимости, междисциплинарного школьного образования и включения в школьные программы различных исторических и культурных подходов. Понимание своих прав человека и прав человека других людей является одним из предварительных условий участия, взаимовыгодного обмена и неприятия стигматизации и маргинализации. В рамках координации Всемирной программы образования в области прав человека УВКПЧ уделяет основное внимание поощрению и поддержке ее осуществления на национальном уровне. УВКПЧ содействует этому на основе совместной работы с другими важными участниками, и одним из путей такого содействия является сбор и распространение информации об имеющемся передовом опыте в области образования по вопросам прав человека в рамках школьной системы. Этот передовой опыт являет собой конкретные примеры, которые могут служить для других образцом подражания. Информация о других мероприятиях, осуществлявшихся в рамках Всемирной программы, содержится в докладе Верховного комиссара по правам человека (A/HRC/4/85) по этому вопросу, представленном Совету по правам человека.

64. Низовым молодежным проектам предоставлялась поддержка в форме небольших субсидий, распределяемых по линии проекта «Совместная помощь общинам» (СПО) — совместной инициативы Программы развития Организа-

ции Объединенных Наций и УВКПЧ, в целях поощрения уважения многообразия в школах и в рамках неформального образования. В 2006 году УВКПЧ предоставило 119 субсидий национальным и местным неправительственным организациям (НПО) в 32 странах на осуществление широкого ряда проектов в области образования и профессиональной подготовки по вопросам прав человека. В рамках многих из этих проектов основное внимание уделяется образованию в области прав человека в начальных и средних школах. Мероприятия включают семинары и обсуждения по вопросам прав человека с участием учащихся; культурные мероприятия, такие, как музыкальные или литературные конкурсы; театральные представления для учащихся и с их участием; распространение материалов по вопросам образования в области прав человека в школах; профессиональную подготовку для учителей и других сотрудников школ; и создание в школах клубов по вопросам прав человека. Некоторые из мероприятий осуществляются в интересах уязвимых групп, таких, как сироты, демобилизованные дети-солдаты, дети, не посещающие школу, и дети-представители национальных меньшинств. Некоторые из мероприятий нацелены на пропаганду всеобщего школьного образования для детей. Другие мероприятия включают подготовку радиопередач, показ кинофильмов о правах человека по деревням, ознакомление представителей НПО, журналистов, заключенных и правозащитников с работой судебной системы и проведение семинаров по вопросам разрешения конфликтов.

65. Разработанная УВКПЧ Программа стипендий для меньшинств, осуществление которой началось в 2005 году, была расширена на основе обеспечения участия 16 представителей меньшинств в двух сессиях в 2006 году. Был обеспечен широкий круг участников из числа этнических, религиозных и языковых меньшинств со всего мира. Во время своего пребывания в Женеве стипендиаты приобретали знания о системе Организации Объединенных Наций, защите и поощрении прав человека в целом и прав меньшинств в частности.

66. Дополнительную информацию о деятельности, осуществляемой УВКПЧ, можно найти в докладе Верховного комиссара по правам человека о борьбе против диффамации религий (A/HRC/4/50), представленном Совету по правам человека на его четвертой сессии.

D. Национальные учреждения в области прав человека

67. Национальная комиссия Мексики по правам человека предпринимает весьма активные усилия в целях разработки инициатив по поощрению культуры терпимости и уважения прав человека и религиозного многообразия. У нее имеется веб-сайт, на котором представлена самая свежая информация, в том числе по вопросам, относящимся к свободе религии. Начиная с 2001 года она организовала проведение более 13 семинаров-практикумов и других совещаний по различным вопросам, связанным со свободой религии и убеждений, с участием муниципальных органов власти, властей штатов и федерального правительства, религиозных лидеров и общин коренных народов. За последние семь лет Комиссия подготовила множество публикаций и материалов и совсем недавно выпустила КД-ПЗУ по вопросу о праве человека на свободу религии, распространение которого осуществлялось в мае 2007 года.

III. Выводы

68. Из настоящего доклада следует, что в большинстве государств, правительства которых представили информацию в ответ на просьбу УВКПЧ, имеются конституционные положения, гарантирующие право на свободу религии и обеспечивающие защиту от дискриминации на основе религии. День ото дня вопросам, относящимся к диффамации религий, уделяется все больше внимания. Наблюдается новая тенденция к внесению поправок в уголовные кодексы для отражения в них факта существования различных явлений, связанных с диффамацией религий. Однако сохранение таких явлений в течение длительного времени свидетельствует о том, что государствам-членам необходимо предпринимать дальнейшие усилия в целях обеспечения уважения религиозного многообразия и терпимости к нему в качестве одного из необходимых предварительных условий для конструктивного диалога и мирного сосуществования между различными группами населения.
