



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 August 2007  
Russian  
Original: French

---

### Шестьдесят вторая сессия

Пункт 70(а) предварительной повестки дня\*

### Ликвидация расизма и расовой дискриминации

## **Борьба против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий**

### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи очередной доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-ном Дуду Дьеном в соответствии с резолюцией 61/149 Ассамблеи.

---

\* A/62/150.



## **Доклад о деятельности Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

### *Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик напоминает о деятельности, в которой он принимал участие в рамках принятия последующих мер по выполнению решений Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в течение периода, прошедшего после шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи.

Деятельность, о которой сообщается в докладе, осуществлялась по следующим направлениям: представление докладов на четвертой и пятой сессиях Совета по правам человека, деятельность по координации мер с другими правозащитными механизмами, участие в различных совещаниях и конференциях по вопросам, касающимся его мандата, и поездки на места. В последней главе сообщается о поездках в Швейцарию, Российскую Федерацию и Италию.

При осуществлении всей этой деятельности Специальный докладчик исходил из необходимости выполнения следующих основных задач: внимательное изучение и анализ бывших и нынешних проявлений расизма, расовой дискриминации и ксенофобии; поощрение применения двойной стратегии: политико-правовой — для борьбы с политическими, юридическими, экономическими и социальными проявлениями и культурно-этической — для ликвидации коренных причин расистской культуры; содействие увязыванию борьбы против расизма и ксенофобии с формированием в перспективе демократической, эгалитарной и интерактивной многокультурности, основанной на уважении культурного многообразия национальных общин и содействии обеспечению единства общества.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	1–9	4
II. Основные замечания . . . . .	10–14	5
III. Деятельность Специального докладчика . . . . .	15–63	7
A. Доклады, представленные на четвертой и пятой сессиях Совета по правам человека . . . . .	17–22	7
B. Координация действий с другими правозащитными механизмами . . . . .	23–28	10
C. Участие в различных совещаниях и конференциях . . . . .	29–46	12
D. Поездки на места . . . . .	47–63	16
IV. Сотрудничество с региональными организациями . . . . .	64–68	21
V. Выводы и рекомендации . . . . .	69	23

## I. Введение

1. В своей резолюции 61/149 от 19 декабря 2006 года, посвященной глобальным усилиям, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и всеобъемлющему осуществлению и принятию последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, Генеральная Ассамблея в свете доклада Специального докладчика выразила обеспокоенность ростом насилия на расовой почве и распространением ксенофобских идей во многих частях мира, в политических кругах, в сфере общественного мнения и в обществе в целом в результате возрождающейся деятельности ассоциаций, созданных на базе расистских или ксенофобских платформ и уставов, и продолжающегося использования этих платформ и уставов для пропаганды или поощрения расистских идеологий.
2. Ассамблея подчеркнула, что государства и международные организации несут ответственность за обеспечение того, чтобы меры, принимаемые в ходе борьбы с терроризмом, не выливались по своей цели или последствиям в дискриминацию на почве расы, цвета кожи, происхождения или национальной или этнической принадлежности, и настоятельно призвала все государства отменить расовое профилирование во всех формах или воздерживаться от него.
3. Ассамблея подтвердила, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию, должно быть запрещено законом, и подчеркнула, что государства обязаны принимать эффективные меры по борьбе с преступными деяниями, мотивированными расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе меры для того, чтобы такие мотивы рассматривались в качестве отягчающего обстоятельства для целей назначения наказания, и не допускать, чтобы эти преступления оставались безнаказанными.
4. Ассамблея настоятельно призвала все государства провести обзор своего иммиграционного законодательства, политики и практики и, при необходимости, пересмотреть их, с тем чтобы они были свободны от расовой дискриминации и совместимы с их обязательствами согласно международным документам по правам человека.
5. Ассамблея осудила злоупотребление печатными, аудиовизуальными и электронными средствами, включая Интернет, в целях подстрекательства к насилию, мотивированному расовой ненавистью. Она призвала государства принять все необходимые меры по борьбе с этой формой расизма в соответствии с обязательствами, взятыми ими на себя в Дурбанской декларации и Программе действий, в полной мере принимая во внимание действующие международные и региональные стандарты свободы выражения убеждений и принимая все необходимые меры с целью гарантировать право на свободу убеждений и на их свободное выражение.
6. Ассамблея с глубокой озабоченностью признала рост антисемитизма, христианофобии и исламофобии в различных частях мира, а также появление движений расового и насильственного характера, основанных на расизме и дискриминационных идеях, обращенных против арабских, христианских, еврейских и мусульманских общин, а также всех религиозных общин, общин вы-

ходцев из стран Африки, общин выходцев из стран Азии, общин коренных народов и других общин.

7. Ассамблея просила Специального докладчика продолжать уделять особое внимание негативному воздействию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на полное осуществление гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав национальными или этническими, религиозными и языковыми меньшинствами, иммигрантами, лицами, ищущими убежище, и беженцами. Ассамблея, заявив о своей полной поддержке и высокой оценке работы Специального докладчика, вновь призвала все государства-члены, межправительственные организации, соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком и призвала государства положительно рассматривать его просьбы о посещении, с тем чтобы он мог в полном объеме и эффективно выполнять свой мандат. Кроме того, Ассамблея призвала к более тесному сотрудничеству между Специальным докладчиком и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в частности Антидискриминационной группой. Она также просила Генерального секретаря оказать Специальному докладчику всю необходимую кадровую и финансовую поддержку, с тем чтобы он мог действенно, эффективно и оперативно выполнять свой мандат, и представить ей промежуточный доклад на ее шестьдесят второй сессии.

8. Ассамблея призвала государства-члены демонстрировать более твердую приверженность делу борьбы с расизмом в спорте, проводя воспитательные и информационно-просветительские мероприятия и решительно осуждая виновников расистских инцидентов, в сотрудничестве с национальными и международными спортивными организациями.

9. Настоящий доклад подготовлен в целях осуществления этой резолюции, основные положения которой были изложены выше.

## **II. Основные замечания**

10. Наиболее серьезными проявлениями спада борьбы против расизма и ксенофобии являются, с одной стороны, усиление насилия на почве расизма и ксенофобии, в частности в его наиболее серьезном проявлении — переходе к действиям, что выражается во все большем числе актов физического насилия и убийств, жертвами которых становятся представители этнических, культурных и религиозных общин, и, с другой стороны, политическая банализация и демократическая легитимизация расизма и ксенофобии в результате, в частности, возможностей политических партий, выступающих с расистских и ксенофобных позиций, воплотить свои программы в жизнь посредством вхождения в правительственные альянсы. Эти проявления представляют собой самую серьезную угрозу для демократии и прав человека.

11. Уменьшение политической и этической составляющей в стремлении бороться с расизмом и дискриминацией является тревожным элементом современного идеологического контекста, характеризующегося все более сложным характером дискриминации по причине смешения расовых, культурных и религиозных аспектов. В результате этого формируется новая концепция легити-

мизации расизма, ксенофобии и нетерпимости, которая не просто касается индивидуальных действий, а трансформируется в социальную и коллективную практику по причине ее использования в политических, интеллектуальных и пропагандистских целях.

12. Эта концепция, которой свойственно утверждение радикального отличия элементов культурной, этнической или религиозной идентичности, свидетельствует об уходе в свою самобытность в результате конфликта между старой национальной идентичностью и глубоким процессом формирования многокультурного общества. Она приводит к сфокусированности на собственной самобытности, являющейся определяющей во все более доминирующей концепции «интеграции-ассимиляции», которая отрицает само существование у национальных меньшинств и иммигрантов своих особых ценностей и коллективной памяти и тем самым исключает их вклад в систему ценностей, в историю и, таким образом, в национальную идентичность принимающей страны. Этот подход по сути укладывается в рамки старой идеологии иерархизации культур, рас и цивилизаций, на которой исторически были основаны любое господство народа и узаконивание расистских культуры и взглядов, что создавало благоприятную почву для старых и новых форм расизма и ксенофобии — от антисемитизма до исламофобии — и служило обоснованием для подстрекательства к расовой или религиозной ненависти.

13. Использование этой концепции становится особенно серьезным в связи со все более частыми проявлениями расизма и ксенофобии со стороны элит, основные признаки которых можно видеть в этнической и расовой трактовке социальных, экономических или политических событий и резкой и остро полемичной реакции на любое выражение этнической или религиозной многокультурности их обществ. Своим нынешним появлением расизм элит подтверждает важную роль идентификационных тезисов как в зарождении, так и в развитии любых бывших и нынешних форм расизма и, с другой стороны, срочную необходимость создания подлинного интеллектуального фронта для борьбы с расизмом. Эта сфокусированность элит на собственной самобытности в свою очередь подпитывает расистские и ксенофобные взгляды, обеспечивает моральную поддержку идеологических и политических инициатив националистических и крайне правых партий и движений и ведет к опасному сползанию к конфликтам между цивилизациями и религиями.

14. В этом контексте юридическая привязка борьбы против расизма и ксенофобии к правам человека, безусловно являющаяся важной в качестве конкретного конструктивного средства выражения универсальности этих прав, не позволяет сама по себе устранить коренные причины дискриминационных культур и взглядов. Новые области борьбы с дискриминацией — идентификационные концепции, системы ценностей, образы и восприятие — требуют, чтобы правовая стратегия борьбы с расизмом дополнялась этической и культурной стратегией, позволяющей выявлять и устранять коренные причины старых и новых проявлений расизма и ксенофобии и обеспечивать увязку между борьбой против расизма и ксенофобии и формированием в перспективе эгалитарной, демократической и интерактивной многокультурности.

### III. Деятельность Специального докладчика

15. Деятельность Специального докладчика определяется основными положениями его мандата: вести борьбу с расизмом на национальном и международном уровнях на основе пропагандирования и осуществления Дурбанской декларации и Программы действий; поощрять разработку эффективных политических, правовых и культурных стратегий для выявления и устранения глубинных причин давних и новых проявлений расизма и ксенофобии; способствовать увязыванию борьбы против расизма и ксенофобии с формированием в перспективе демократической, эгалитарной и интерактивной многокультурности, основанной на уважении культурного многообразия национальных общин и содействии обеспечению взаимодействия между этими общинами.

16. Деятельность Специального докладчика осуществлялась по следующим направлениям: представление докладов на четвертой и пятой сессиях Совета по правам человека, деятельность, связанная с координацией мер с другими правозащитными механизмами, участие в различных совещаниях и конференциях, вопросы расизма в спорте и поездки.

#### A. Доклады, представленные на четвертой и пятой сессиях Совета по правам человека

17. Специальный докладчик хотел бы проинформировать Генеральную Ассамблею о докладах, представленных им на четвертой и пятой сессиях Совета по правам человека, в частности об общем докладе о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/HRC/4/19) и обновленном докладе по вопросу о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней (A/HRC/5/10). Доклады о поездках в Швейцарию (A/HRC/4/19/Add.2), Российскую Федерацию (A/HRC/4/19/Add.3) и Италию (A/HRC/4/19/Add.4) рассматриваются в части, посвященной поездкам на места.

18. В своем общем докладе (A/HRC/4/19) Специальный докладчик привлек внимание Совета к сохранению следующих серьезных тенденций в современных проявлениях расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости: усиление насилия и ксенофобии на почве расизма и ксенофобии, жертвами которых становятся представители национальных меньшинств или этнических, религиозных и культурных общин; криминализация и диктуемое исключительно соображениями безопасности решение вопросов, касающихся иммиграции, убежища и положения иностранцев и национальных меньшинств; общий рост диффамации религий и подстрекательства к расовой и религиозной ненависти, проявляющихся, в частности, в антисемитизме, христианофобии и, в особо серьезной форме, исламофобии; растущее отрицание в концепциях самобытности разнообразия культур и процесса формирования многокультурного общества, что влечет за собой сильное сопротивление взаимодействию и диалогу по вопросам системы ценностей и усиление нетерпимости к проявлениям и признакам культурного и религиозного разнообразия; наконец, рост — несмотря на усилия национальных и международных спортивных организаций — радикальных проявлений расизма в спорте, в частности в футболе.

19. В этом контексте Специальный докладчик привлек внимание Совета к трем серьезным явлениям, способным подпитывать и узаконивать усиление расизма и ксенофобии. Первое из них касается политической и демократической легитимизации партий и движений расистского и ксенофобного толка, которая осуществляется в рамках следующих стратегий: использование в ходе предвыборных кампаний острых проблем идентичности и безопасности, в частности при рассмотрении и решении вопросов, касающихся иммиграции, убежища и иностранцев, которое выражается в сфокусированности на собственной самобытности, отказе от этнического, культурного и религиозного многообразия и политическом поощрении и пропаганде рассмотрения политических, экономических и социальных процессов с расовых или этнических позиций; избирательное и догматическое использование понятия свободы выражения мнения для узаконивания расистских и ксенофобных программ; стратегия демократической легитимизации этих программ путем вступления в правительственные альянсы и коалиции. Второе явление касается усиления расизма среди элит, в частности роста числа заявлений, комментариев и публикаций, носящих откровенно расистский и ксенофобный характер, со стороны политических деятелей, представителей интеллектуальных кругов или средств массовой информации. Наконец, особенно тревожное явление представляет собой растущая тенденция к пересмотру истории, то есть постановка под сомнение реальных фактов или информации о наиболее серьезных исторических массовых проявлениях насилия на почве расизма, таких, как историческая реальность холокоста или попытка дисквалифицировать определение трансатлантической работорговли, лежащей в основе концепций расизма в отношении чернокожих, как «преступление против человечности», данное, в частности, на конференции в Дурбане, под тем предлогом, что это понятие не существовало в эпоху рабовладения. В этой связи Специальный докладчик подчеркивает важность исторического фактора, то есть сохранения памяти и уважения исторической правды, для устранения коренных причин расизма, ксенофобии и диффамации религий — задачи, которую он, в частности, затронул в своем докладе о поездке в Японию (E/CN.4/2006/16/Add.2).

20. В своих выводах и рекомендациях Специальный докладчик, в частности, призвал Совет привлечь внимание государств-членов к необходимости проявления политической воли с целью отказа от банализации расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, отказа от их использования в политических и предвыборных целях и систематического противодействия расистским и ксенофобным политическим программам. В этой связи он просил Совет призвать государства-члены взять на себя новые обязательства в отношении выполнения Дурбанской декларации и Программы действий, в частности путем организации, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, региональных конференций по оценке прогресса, проблем и препятствий на пути этого осуществления по аналогии с проведенной в Бразилиа в июле 2006 года региональной конференцией стран Северной и Южной Америки, в которой участвовали представители правительств, заинтересованных общин, гражданского общества и международных и региональных организаций. В этой связи он приветствует положенное Генеральной Ассамблеей начало осуществлению процесса обзора результатов конференции в Дурбане — процесса, в котором он намерен принять активное участие. Он также просил Совет привлечь внимание государств-членов к серьезному характеру проблемы диффамации религий и содействовать их



борьбе путем расширения диалога между религиями и культурами, поощрения взаимопознания и совместных действий религий и духовных течений по решению глобальных основных проблем развития, мира, защиты и поощрения прав человека и борьбы против любых форм дискриминации. Он также просил Совет призвать государства-члены систематически вести борьбу против подстрекательства к расовой и религиозной ненависти посредством обеспечения надлежащего равновесия между защитой свободы выражения мнения и уважением свободы религии и признания и уважения взаимодополняемости между всеми свободами, закрепленными в Международном пакте о гражданских и политических правах. Наконец, для противодействия усилению расизма и ксенофобии и недопущения смешения расовых, культурных и религиозных факторов Специальный докладчик вновь напомнил свою рекомендацию о необходимости точного определения проявлений расизма и ксенофобии и создания с этой целью при Управлении Верховного комиссара по правам человека группы по наблюдению за расистскими явлениями.

21. В докладе по вопросу о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней (A/HRC/5/10) были проанализированы и дополнены доклады по этому вопросу, ранее представленные Комиссии по правам человека (E/CN.4/2004/61, E/CN.4/2006/54) и Генеральной Ассамблее (A/59/330). В докладе подтверждаются основные тенденции, выявленные в предыдущих докладах Специального докладчика, в частности: банализация расизма, расовой дискриминации и ксенофобии путем их использования в политических целях; сильное влияние расистских и ксенофобных политических программ крайне правых партий и движений на политические программы демократических партий, в частности в вопросах, связанных с иммиграцией, убежищем и терроризмом; наконец, все большая интеллектуальная легитимизация этих программ, в частности, выражающаяся во все большем числе так называемых научных или литературных публикаций, в которых под предлогом отстаивания национальной самобытности и безопасности получают развитие теории и концепции, объясняющие социальные, экономические и политические проблемы с этнической и расистской точек зрения.

22. В своих выводах и рекомендациях Специальный докладчик подчеркивает важность проявления твердой политической воли и бдительности для того, чтобы не только противостоять влиянию расистских и ксенофобных политических программ на программы демократических партий, но и не допускать демократическую легитимизацию этих партий путем включения их в состав правительственных коалиций. Он далее призывает к участию и обеспечению представленности этнических, культурных и религиозных меньшинств в процессах принятия решений в политической, культурной и экономической жизни с целью положить конец двум основным проявлениям дискриминации, жертвами которой эти меньшинства являются, а именно скрытости этого явления и его замалчиванию. Для борьбы с подстрекательством к расовой и религиозной ненависти в расистских и ксенофобных программах он рекомендует принять правовые, политические и административные меры, позволяющие обеспечить уважение и взаимодополняемость прав, гарантируемых соответствующими юридическими документами, в частности касающимися свободы выражения мнения и свободы религии. Наконец, Специальный докладчик подчеркивает важность увязки борьбы против расизма, расовой дискриминации и ксенофобии с формированием демократической, эгалитарной и интерактивной много-

культурности, основанной на признании, уважении и поощрении культурного, этнического и религиозного разнообразия и поощрении диалога между культурами и религиями.

## **В. Координация действий с другими правозащитными механизмами**

23. Специальный докладчик укрепил свое сотрудничество с Антидискриминационной группой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, продолжая процесс регулярных консультаций, к которому он приступил в начале осуществления своего мандата, и участвуя в различных мероприятиях, организованных этой Группой.

24. Специальный докладчик также принял участие в дискуссии на тему «Рассмотрение и анализ вопроса о расовом профилировании», организованной в Женеве с 29 января по 2 февраля 2007 года в рамках шестой сессии Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения. На этом мероприятии, в котором приняли участие международные эксперты по данной теме, были, в частности, рассмотрены вопросы определения расового профилирования, проблема расового профилирования в процессе отправления правосудия, последствия расового профилирования для людей, все большее распространение и узаконивание этого явления в процессе борьбы с терроризмом, а также меры по борьбе с этим явлением на национальном и региональном уровнях. В своем выступлении, которое было посвящено значению расового профилирования в рамках усиления расизма, Специальный докладчик, в частности, указал на необходимость рассмотрения расового, этнического и религиозного профилирования как повсеместного явления с учетом его значительного распространения, которое — в идеологическом и политическом контексте событий 11 сентября 2001 года — связано, с одной стороны, с тем, что борьба с терроризмом сказывается на уважении прав человека, и, с другой стороны, со смешением расовых, культурных и религиозных факторов.

25. Кроме того, Специальный докладчик принял участие в обсуждении группы высокого уровня на тему «Расизм и дискриминация: препятствия на пути развития», состоявшемся в Женеве 21 марта 2007 года по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации. В своем сообщении, посвященном связи между расовой дискриминацией, благим управлением и развитием, он особо указал на рост числа концепций, основанных на доминирующей идеологии экономического и рыночного развития, которая предполагает аналогию «недостаточное экономическое развитие — культурная отсталость», объясняя недостаточное развитие «несоответствием» современным условиям и «архаизмом» культур и ценностей развивающихся стран. Распространение этих концепций, традиционно используемых в политическом плане крайне правыми партиями и во все большей степени так называемыми демократическими партиями, свидетельствует об ослаблении борьбы с расизмом, поскольку они представляют собой своего рода возвращение к вытесненному расистскому прошлому, пересмотр старого обоснования политического доминирования неполноценностью или культурной отсталостью общины, находящейся в подчиненном положении или подвергающейся дискриминации.

26. По приглашению Антидискриминационной группы Специальный докладчик также принял участие в ряде организованных в Непале мероприятий, направленных на укрепление проделанной на местах прекрасной работы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по разработке долгосрочной стратегии борьбы с социальным отчуждением и дискриминацией. Благодаря встречам с сотрудниками Управления Верховного комиссара, представителями местных властей, политических партий, организаций гражданского общества, а также поездкам в районы, в которых особенно отмечаются проявления дискриминации, Специальный докладчик совместно со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов и двумя экспертами Подкомиссии по поощрению и защите прав человека по вопросу о дискриминации по роду занятий и родовому происхождению, в частности, затронул основные проблемы дискриминации, с которыми сталкиваются традиционно маргинализированные общины: глубокие исторические, культурные и религиозные корни этой дискриминации, их политическая, экономическая и социальная маргинализация, недостаточный доступ к системе правосудия и отрицание их экономических, социальных и культурных прав. Специальный докладчик приветствует актуальность и новизну инициатив Управления Верховного комиссара в Непале, направленных, в частности, на придание большего значения вопросу прав человека в демократическом политическом процессе, а также на поощрение на местах контактов между всеми политическими силами. Он хотел бы заявить о своей полной готовности продолжать оказывать ему свое содействие, в частности в перспективе предстоящего официального визита в эту страну, просьба о котором была направлена правительству Непала более двух лет назад.

27. Специальный докладчик приветствует сотрудничество с пятью экспертами, которым Совет по правам человека в своей резолюции 1/5 поручил изучить содержание и параметры материальных пробелов в действующих международно-правовых актах по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и, во взаимодействии со Специальным докладчиком и другими соответствующими обладателями мандатов и органами, выработать базовый документ, содержащий конкретные рекомендации о средствах или путях восполнения этих пробелов. В этой связи на совещании, организованном 13 апреля 2007 года в Женеве, Специальный докладчик подчеркнул важность глубокого изучения современного политического и идеологического контекста и тревожных тенденций расизма. В политическом плане он, в частности, упомянул о банализации расизма и ксенофобии путем их использования в политических и предвыборных целях, что выражается в повсеместном распространении расистских и ксенофобных политических программ. В идеологическом плане он подчеркнул манихейский характер конфликта цивилизаций и религий, который получает все большее распространение в идеях и высказываниях представителей политической и интеллектуальной элиты и средств массовой информации и который проявляется в отказе от разнообразия и догматическом неприятии многокультурности. Наконец, в юридическом плане эти две основные тенденции находят свое выражение в догматической иерархизации — а не взаимодополняемости — свобод, гарантируемых Международным пактом о гражданских и политических правах, в частности свободы выражения мнения и свободы религии. В этой связи он подчеркнул важность приведения внутреннего законодательства в соответствие с существующими

международными документами и укрепления национальных институтов, занимающихся осуществлением соответствующих международных документов.

28. Наконец, Специальный докладчик подчеркивает важность своего активного участия в подготовке конференции по рассмотрению итогов выполнения решений Конференции в Дурбане, которая должна быть проведена в 2009 году для рассмотрения результатов выполнения Декларации и Программы действий Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В этой связи в соответствии с резолюцией 3/2 Совета по правам человека он заявляет о своей полной готовности поделиться с Подготовительным комитетом своими замечаниями и результатами анализа, в частности полученными на основе его визитов и докладов, в отношении основных тенденций и современных проявлений расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

## **С. Участие в различных совещаниях и конференциях**

### **1. Ежегодное совещание мандатариев специальных процедур**

29. Специальный докладчик принял участие в четырнадцатом совещании мандатариев специальных процедур, которое состоялось 18–22 июня 2007 года в Женеве во время проведения пятой сессии Совета по правам человека.

30. Специальный докладчик присоединился к решению мандатариев специальных процедур, в соответствии с которым Координационный комитет уполномочивается подготовить и представить на своем пятнадцатом ежегодном совещании надлежащие меры, позволяющие наилучшим образом обеспечить применение Кодекса поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, принятого Советом на его пятой сессии (A/HRC/5/L.3/Rev.1, приложение), и другие важные документы, включая Руководство по специальным процедурам Организации Объединенных Наций по правам человека для повышения эффективности и независимости как системы специальных процедур, так и мандатариев.

31. В своих выступлениях Специальный докладчик, в частности, указал на следующие моменты: важное значение институциональной реформы, проводимой Советом в отношении специальных процедур в целях укрепления прав человека; важность в этой связи, чтобы мандатарии специальных процедур участвовали в процессе обмена и консультаций для укрепления — путем применения Кодекса поведения — достигнутых результатов и основополагающих принципов, регулирующих специальные процедуры; важное значение в этой связи активного задействования специальных процедур — с момента их создания — в механизме периодического универсального обзора, который Специальный докладчик назвал историческим поворотным моментом и важным прорывом в деле поощрения и защиты прав человека.

32. В рамках этого совещания Специальный докладчик участвовал в нескольких мероприятиях, включая дискуссию по Конвенции о правах инвалидов, в ходе которой он упомянул неоднократно звучавшую в его последних докладах о поездках рекомендацию, касающуюся всестороннего подхода к борьбе со всеми формами дискриминации и необходимости создания в этой связи на национальном уровне органа по борьбе со всеми формами дискриминации по

признаку расы, вероисповедания, пола, возраста, инвалидности и сексуальной ориентации. Он также принял участие в консультациях по вопросу о возможностях сотрудничества с национальными правозащитными учреждениями, в ходе которых он подчеркнул важность этих учреждений для последующей деятельности и осуществления рекомендаций специальных процедур.

33. Кроме того Специальный докладчик принял участие в неофициальных консультациях учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам меньшинств, в которых участвовали несколько мандатариев специальных процедур и представителей учреждений Организации Объединенных Наций. Подчеркнув связь между уважением прав меньшинств и признанием и поощрением создания демократического, эгалитарного и интерактивного многокультурного общества, он особо указал на важность всеобъемлющего подхода к вопросу прав меньшинств в рамках системы Организации Объединенных Наций.

## **2. Усиление расизма, расовой дискриминации и ксенофобии**

34. Усиление расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, а также анализ их коренных исторических и культурных причин стали предметом рассмотрения в ходе различных выступлений Специального докладчика, основные из которых вкратце представлены ниже.

35. 27 и 28 ноября 2006 года Специальный докладчик участвовал в конференции по расовым проблемам 2006 года, организованной в Лондоне в ознаменование тридцатой годовщины создания Комиссии по вопросам расового равенства. Его выступление касалось новых вызовов в процессе борьбы с расизмом, связанных с глобализацией. Приветствуя замечательный вклад этой Комиссии в борьбу с расизмом в Соединенном Королевстве, он выразил пожелание, чтобы пришедшее ему на смену новое учреждение — Комиссия по защите равенства и прав человека — уделяла приоритетное внимание борьбе с расизмом, применяя при этом всеобъемлющий подход к борьбе со всеми формами дискриминации.

36. По приглашению мэра Лондона Специальный докладчик принял участие в семинаре на тему «Мировая цивилизация или столкновение цивилизаций», проведенном 20 января 2007 года. Эта инициатива была направлена на изучение воздействия глобализации, а также влияния терроризма на социальную сплоченность Лондона. Он также принял участие в совещании за круглым столом с журналистами и представителями интеллигенции, на котором он особо указал на сопротивление многокультурности со стороны интеллектуальных и политических кругов, что является одной из коренных причин усиления расизма и ксенофобии.

37. С 10 по 12 мая 2007 года в Нюрнберге Специальный докладчик принимал участие в первой всеобщей конференции Европейской коалиции городов против расизма на тему «Обмен знаниями и опытом и укрепление общин: роль городов в решении проблемы расизма и дискриминации». Подчеркнув свою обеспокоенность усилением расизма в мире, Специальный докладчик особо отметил большое значение этой проводимой под эгидой ЮНЕСКО инициативы, направленной на поощрение борьбы с расизмом в городской среде, в которой в первую очередь происходит процесс межэтнической, межкультурной и межрелигиозной интеграции. Он также подчеркнул важность концепции коалиции для поощрения диалога между культурами и религиями, являющегося

единственным долгосрочным решением проблемы межрасовых, межэтнических и межрелигиозных противоречий.

38. Кроме того, Специальный докладчик принял участие в четвертом Международном форуме по правам человека, проведенном в Люцерне 24 и 25 мая 2007 года на тему «Права человека и дети». Он, в частности, участвовал в работе группы экспертов по теме «Дети и расизм: что мы можем сделать?». В этой связи он сделал акцент на двух основополагающих идеях, касающихся борьбы с расизмом: необходимости освещения культурных и исторических процессов возникновения любых форм расизма и важности просвещения по вопросам многокультурности в школе, в средствах массовой информации и, особенно, в семье. Этот форум, являющийся замечательной инициативой братьев Киршлегер, предпринятой при активном участии таких деятелей, как г-жа Шери Блэр, и международных неправительственных организаций, таких, как «Хьюман райтс уотч», свидетельствует о приверженности гражданского общества в Швейцарии борьбе с расизмом и поощрению прав человека. В этой связи Специальный докладчик выразил сожаление по поводу неучастия представителей Управления Верховного комиссара по правам человека, присутствие которых было объявлено в программе.

39. Специальный докладчик также принял участие во втором «Глобальном межмедийном диалоге», состоявшемся в Осло 4 и 5 июня 2007 года. Эта инициатива правительств Индонезии и Норвегии, предпринятая в контексте кризиса, возникшего в результате публикации в одной из датских газет карикатур на пророка Мухаммеда, имела целью обеспечить дискуссионный форум для основных руководителей средств массовой информации, представляющих континенты с различными культурами и цивилизациями, с тем чтобы обменяться опытом и предложениями о том, как содействовать поощрению свободы выражения мнения, терпимости и мира. В своем выступлении Специальный докладчик выразил мнение о том, что средства массовой информации должны в большей степени принимать во внимание исторические и культурные корни расизма и ксенофобии и, в частности, исламофобии, выступать против интеллектуальной легитимизации — под прикрытием свободы выражения мнения — подстрекательства к расовой и религиозной ненависти и более детально отражать — как в плане изложения и представления информации, так и в плане участия — плюрализм и динамику многокультурных аспектов, характерных для большей части современных обществ. Он выражает признательность правительствам Индонезии и Норвегии за эту оригинальную и новаторскую инициативу, которая способствует осуществлению и расширению диалога между культурами и религиями в непростой и важной сфере средств массовой информации и дальнейшему рассмотрению проблемы сложного равновесия, которое необходимо поддерживать между свободой выражения мнения и свободой религии и убеждений.

40. Наконец, Специальный докладчик принял участие в проведенной 13 июня 2007 года в Ливерпуле (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) конференции на тему «Равенство между основными городами и сеть для достижения результатов», ежегодно организуемой объединенной сетью из восьми городов Англии за пределами Лондона и имеющей целью обсудить вопрос о роли этих городов в содействии социальной сплоченности и равенству. В этой связи он высказался по поводу важности — в условиях напряженности, вызванной конфликтом между старой национальной идентичностью

и глубоким процессом формирования многокультурного общества, — содействие в рамках местных общин реализации инициатив, направленных на поощрение демократической, эгалитарной и интерактивной многокультурности. Он особо указал на важность содействия реализации на городском уровне двух основополагающих стратегий проведения диалога между культурами, которые заключаются в признании разнообразия и, соответственно, культурных, этнических и религиозных особенностей различных общин и в создании культурных, экономических и социальных условий (благоустройство городов, жилье, образование, занятость и т.д.), способствующих их взаимодействию и взаимному ознакомлению друг с другом.

### **3. Борьба с диффамацией религий и поощрение терпимости**

41. Специальный докладчик хотел бы привлечь внимание Генеральной Ассамблеи к резолюции 4/9, принятой Советом по правам человека на его четвертой сессии 30 марта 2007 года и озаглавленной «Борьба с диффамацией религий». В этой резолюции Совет просил представить на его шестой сессии доклад о любых проявлениях диффамации религий, в частности о серьезных последствиях исламофобии для осуществления всех прав. Специальный докладчик хотел бы информировать Ассамблею о том, что в своем докладе, в котором особо будут затрагиваться вопросы исламофобии, но также и проблемы антисемитизма, христианофобии и других проявлений, затрагивающих также индуизм, буддизм и религии и духовные традиции африканского, в частности афроамериканского, происхождения, основное внимание будет посвящено рассмотрению следующих моментов: исторические и культурные корни диффамации религий, ее использование и банализация в политических целях, ее интеллектуальная легитимизация, а также влияние противоречий между свободой выражения мнения и свободой религии.

42. Специальный докладчик принял участие в многочисленных обсуждениях и семинарах по вопросу борьбы с диффамацией религий и поощрения терпимости, в частности в конференции высокого уровня по проблемам борьбы с дискриминацией и содействия взаимному уважению и взаимопониманию, проведенной Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Бухаресте 7 и 8 июня 2007 года. Эта конференция, в которой приняли участие делегации государств — участников ОБСЕ и неправительственные организации, позволила изучить нынешнее состояние практических мер, направленных на борьбу с нетерпимостью и дискриминацией. В своем выступлении Специальный докладчик привлек внимание участников к проблеме усиления христианофобии и привел многочисленные примеры дискриминации христианских общин в различных регионах мира. Подчеркнув универсальный характер коренных причин любых форм диффамации религий, он выделил отдельные характерные для христианофобии факторы, в частности ее глубокие исторические корни, ассимиляцию и сокращение влияния христианства на Западе и его политические и исторические проявления и перспективы и влияние прозелитизма отдельных евангелических движений.

### **4. Расизм в спорте**

43. В своих предыдущих докладах Генеральной Ассамблее и бывшей Комиссии по правам человека Специальный докладчик уделил особое внимание росту числа инцидентов расистского характера в спорте. Он считает, что это явле-

ние, которое как никогда является актуальным, в частности в мире футбола, требует — в силу своего неизменного характера — проявления бдительности и тесного сотрудничества между Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека и международными и национальными спортивными организациями. Он напомнил о необходимости увязывания мер по применению санкций и наказанию за любые проявления расизма с реализацией стратегии в области образования и культуры, в частности с поощрением взаимного уважения и принципа справедливости в противовес доминирующим ценностям национализма и меркантилизма соревновательного спорта. В соответствии с мерами, принятыми Международной федерацией футбольных ассоциаций (ФИФА), необходимо поощрять ответственность всех участников сектора спорта: отдельных спортсменов, руководителей и тренеров, болельщиков, представителей средств массовой информации и политических руководителей.

44. В числе последних инициатив по борьбе против расизма в спорте Специальный докладчик особенно приветствует матч «90 минут в поддержку Манделы», организованный ФИФА 18 июля 2007 года в Кейптауне (Южная Африка) в сотрудничестве с Южноафриканской федерацией футбола, Фондом Нельсона Манделы и Международной федерацией профессионального футбола. По случаю проведения матча известные футболисты приняли символическое участие в праздновании 89-й годовщины Нельсона Манделы, выразив свой решительный протест любым формам расизма в спорте. Специальный докладчик надеется, что аналогичные инициативы будут происходить в ходе подготовки к чемпионату мира по футболу, который состоится в Южной Африке в 2010 году.

45. Наконец, он приветствует также меры, предусмотренные Ассоциацией футбола Европейского союза в рамках чемпионата Европы 2008 года в Австрии и Швейцарии в целях борьбы с расизмом и дискриминацией. Он особо приветствует заявления, сделанные руководителями этой Ассоциации, которые, подчеркнув неприемлемый характер проявлений расизма, ведущих к подстрекательству к расовой ненависти, подчеркнули свое стремление обеспечить, чтобы чемпионат Европы 2008 года стал идеальным примером борьбы с расизмом в футболе.

46. Наряду с этими инициативами Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что в конечном итоге глобальная борьба против расизма в обществе придаст смысл искоренению расизма в спорте, сделает его внушающим доверие и обеспечит его долговременный характер.

## **D. Поездки на места**

47. Специальный докладчик хотел бы сообщить Генеральной Ассамблее о поездках, совершенных им в 2006 году в Швейцарию, Российскую Федерацию и Италию, подробные доклады о которых он представил Совету по правам человека.

48. Он хотел бы также информировать Ассамблею о предстоящих поездках, которые он совершит в Эстонию, Латвию и Литву в сентябре 2007 года, а также в Доминиканскую Республику в октябре 2007 года. Последняя поездка будет совершена совместно с Независимым экспертом по вопросам меньшинств. Подробный отчет об этих поездках будет представлен Совету по правам человека в 2008 году.



49. Что касается поездок, намеченных на 2008 год, то Специальный докладчик приветствует позитивные ответы, полученные к настоящему времени от правительств Канады — в отношении последующей поездки — и Соединенных Штатов Америки, и надеется в ближайшее время получить официальный положительный ответ от правительства Мавритании, которое устно уже сообщило о своем желании принять Специального докладчика. Напомнив, что правительства Индии, Пакистана и Непала пока не ответили на его просьбы о совершении поездок, сформулированные в 2004 году и повторенные в 2006 году, Специальный докладчик хотел бы вновь сослаться на свое выступление в ноябре 2006 года на заседании Рабочей группы по пересмотру мандатов специальных процедур, на котором он предложил Совету по правам человека рассмотреть вопрос об установлении точных сроков для представления государствами ответов — положительных или отрицательных — на просьбы о посещении, поступающие от механизмов специальных процедур. Длительное непредставление ответа на просьбу о совершении поездки в конечном итоге ведет к сведению на нет самого значимого аспекта мандата специальных процедур — поездок в страны. Эта практика должна в любом случае представлять собой существенный фактор в механизме универсального периодического обзора.

## 1. Поездка в Швейцарию

50. Специальный докладчик совершил поездку в Швейцарию 9–13 января 2006 года с основной целью оценить положение в области расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, а также принятые правительством политику и меры по борьбе с ними.

51. В своем докладе о поездке, представленном Совету по правам человека (A/HRC/4/19/Add.2), Специальный докладчик делает главный вывод о наличии расизма и ксенофобии в Швейцарии. Он отметил в этой связи, что, несмотря на наличие механизмов и институтов, созданных правительством для борьбы с расизмом, и целеустремленные действия ответственных лиц, в национальном плане отсутствуют как признание этой реальности, так и согласованная и определенная политическая и правовая стратегия борьбы с расизмом и ксенофобией.

52. В своем анализе Специальный докладчик констатирует, что это явление связано главным образом с существованием в швейцарском обществе укоренившегося культурного сопротивления процессу распространения различных культур, в частности неевропейского происхождения. В этой связи Швейцария являет собой особенно разительный пример одной из коренных причин расизма и ксенофобии, заключающейся в политическом использовании напряженных отношений на почве идентичности, связанных с процессом формирования многокультурного общества. Это использование является выражением одной из тревожных причин сохранения и роста расизма и ксенофобии: существования политических партий, идеология которых базируется на расистских и ксенофобных программах и которые — благодаря успеху на выборах и включению их идей в программы демократических партий — приобретают демократическую легитимность, а также возможность воплощения в жизнь этих программ. Оно находит свое выражение в законодательстве и политике по вопросам иммиграции и убежища, рассматриваемым исключительно под углом зрения безопасности и применения санкций в отношении иммигрантов и просителей убежища, в растущем числе актов насилия расистского и ксенофобного харак-

тера, совершаемых полицией в отношении этих групп, а также в безнаказанности, которой, согласно жертвам, пользуются исполнители этих актов. В этой связи Специальный докладчик отмечает — на основе полученных свидетельств — повседневную реальность расизма и дискриминации, повсеместную атмосферу ксенофобии и чувства одиночества среди населения, которое испытывают преимущественно представители общин иностранцев и национальных меньшинств — чернокожие, выходцы из балканских государств, приезжие, просители убежища и лица, относящиеся к мусульманской религии или культуре, в частности в отдельных областях и в отношении отдельных учреждений, в частности полиции. Руководители еврейской общины поделились со Специальным докладчиком своей обеспокоенностью по поводу возрождения антисемитизма в отдельных кругах.

53. Рекомендации Специального докладчика правительству Швейцарии включают следующие основные аспекты: во-первых, признание наличия расизма и ксенофобии и выражение твердой политической воли бороться с ними, в том числе путем противодействия любым расистским и ксенофобным программам и их осуждения; во-вторых, создание надлежащих средств, механизмов и учреждений для воплощения в жизнь этой политической воли, в частности путем разработки всестороннего национального законодательства и национальной программы действий по борьбе с расизмом и ксенофобией, укрепления существующих структур по борьбе с расизмом, создания федеральной комиссии по поощрению прав человека и борьбе со всеми формами дискриминации и поддержания прежнего уровня или увеличения объема средств, выделяемых независимым органам по борьбе с расизмом; наконец, помимо политической и правовой стратегии он рекомендует разработать культурную и этическую стратегию с целью формирования в перспективе многокультурного, демократического, эгалитарного и интерактивного общества, основанного одновременно на признании и поощрении культурного, этнического и религиозного разнообразия и на поощрении взаимодействия и взаимопознания различных общин.

54. Специальный докладчик особо отметил в качестве важного позитивного фактора развития швейцарского общества мобилизацию гражданского общества, в частности Федеральной комиссии по борьбе с расизмом. Гражданское общество Швейцарии, сформированное на основе исторического гуманитарного наследия своей страны, проявляет перед лицом враждебных законодательных инициатив отдельных политических партий неизменную приверженность поощрению прав человека в целом и поддержке жертв расизма и ксенофобии, в том числе иммигрантов, просителей убежища и представителей общин иностранцев, и солидарности с ними, в частности.

## 2. Поездка в Российскую Федерацию

55. Специальный докладчик совершил поездку в Российскую Федерацию с 12 по 17 июня 2006 года с целью получения из первых рук информации о положении в области расизма, расовой дискриминации и ксенофобии в этой стране, особенно в свете многочисленных случаев проявления расизма и ксенофобии, о которых сообщалось правозащитными организациями и в национальных и международных печатных средствах.

56. В своем докладе о поездке, представленном Совету по правам человека (A/HRC/4/19/Add.3), Специальный докладчик, отметив отсутствие официальной расистской политики в России, констатировал наличие укоренившегося в российском обществе явления расизма и ксенофобии, которое имеет следующие основные проявления: увеличение числа инцидентов и преступлений расистского характера, в частности совершаемых неонацистскими группами, степень жестокости которых все чаще приводит к убийствам лиц неславянского происхождения и выходцев из Африки, Азии, арабских стран, Центральной Азии и Кавказа; распространение этого насилия на правозащитников, представителей интеллигенции и студентов, борющихся с расизмом; обстановка относительной безнаказанности, которой пользуются исполнители этих актов, несмотря на значительное увеличение за последние месяцы числа судебных разбирательств и обвинительных приговоров, вынесенных за акты, мотивированные расовой ненавистью; рост антисемитизма и других форм религиозной нетерпимости, в частности исламофобии, и наличие у отдельных политических партий расистских и ксенофобных политических программ.

57. Эти проявления связаны с двумя основными тенденциями. С одной стороны, идеологические причины роста насилия на почве расизма лежат в этнической трактовке неонацистскими и экстремистскими группами, а также отдельными политическими партиями политического национализма, поощряемого российскими властями для заполнения возникшего в результате распада Советского Союза идеологического вакуума после отказа от идеологии социализма и интернационализма. С другой стороны, глубокий экономический и социальный кризис, с которым сталкивается российское общество, создает благодатную почву для распространения в народе расистских и ксенофобных идей.

58. В числе своих рекомендаций правительству Российской Федерации Специальный докладчик подчеркивает важность принятия следующих мер: официально признать факт существования и роста расизма и ксенофобии и выразить твердую политическую волю бороться с этими явлениями; разработать федеральную программу действий по борьбе с расизмом и ксенофобией с участием всех национальных общин и правозащитных организаций; создать независимое учреждение по поощрению и защите прав человека, занимающееся в первую очередь борьбой со всеми формами дискриминации, в частности расовой дискриминации; укрепить правовые механизмы и судебную систему с целью более активного применения санкций в отношении виновных в проявлениях и актах насилия на почве расизма; разработать, наряду со стратегией в правовой сфере, стратегию в области культуры и этики, направленную на устранение коренных причин расизма и увязывание борьбы с расизмом и ксенофобией и формирования демократической, эгалитарной и интерактивной многокультурности.

59. Специальный докладчик принимает к сведению сделанное в ходе интерактивного диалога заявление российских властей, считающих преувеличенным содержащееся в докладе утверждение о том, что в российском обществе наблюдается тревожная тенденция роста расизма и ксенофобии. В свете сохраняющегося насилия на почве расизма и ксенофобии, о чем, в частности, свидетельствует недавний арест авторов видеоролика, демонстрирующего реальное или имитируемое расистское преступление, он по-прежнему придерживается мнения о том, что явление расизма и ксенофобии в российском обществе имеет место, и вновь повторяет свои выводы и рекомендации. Выражая сожаление по

поводу беспрецедентного за всю историю осуществления его мандата и посещений более десятка стран решения российских властей не представлять замечаний, поправок или фактологических исправлений по его проекту доклада, он вместе с тем надеется, что сможет продолжать конструктивный диалог с российскими властями с целью предоставления им своей помощи в борьбе с расизмом и дискриминацией.

60. Рост насилия на почве расизма и ксенофобии представляет собой, по мнению Специального докладчика, самую серьезную угрозу не только для формирования демократической, эгалитарной и интерактивной многокультурности и, тем самым, для обеспечения совместного проживания общин, имеющих свои этнические, культурные и религиозные отличия, но и для прогресса демократии в этой стране. Это разнообразие, являющееся результатом сложных исторических процессов, в конечном итоге представляет собой источник внутренней силы и внешнего влияния российского общества. В этой связи решительные действия в политической, правовой, судебной и культурной сфере по борьбе с исполнителями и инициаторами, в частности неонацистами, актов насилия и идеологии на почве расизма и ксенофобии представляют собой серьезный политический и этический вызов для общества, заплатившего в борьбе с нацизмом высокую человеческую цену, разделенную всеми его общинами.

### 3. Поездка в Италию

61. Специальный докладчик совершил поездку в Италию с 9 по 13 октября 2006 года с целью оценки положения в области расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, в частности в условиях нынешнего миграционного давления и в свете ксенофобного законодательного и политического наследия программ расистского и ксенофобного характера предыдущей правительственной коалиции.

62. В своем докладе о поездке, представленном Совету по правам человека (A/HRC/4/19/Add.4), Специальный докладчик отметил твердую приверженность нового правительства борьбе с расизмом и ксенофобией, которая, в частности, была продемонстрирована проведенными или запланированными реформами в области иммиграции и гражданства, усилиями, направленными на улучшение положения общин цыган и синти и их признание и, наконец, проявлением более терпимого отношения к различным культурам. Тем не менее, хотя итальянскому обществу не свойственно явление глубоко укоренившегося расизма, Специальный докладчик отметил распространение в нем тревожных признаков ксенофобии и рост проявлений расизма, отчасти по причине наследия и воздействия политики и программ предыдущего коалиционного правительства, включая партии, открыто провозглашающие расистские и ксенофобные идеи. Это явление в настоящее время подпитывается распространением этих идей среди отдельных крайне правых политических партий, в частности на районном и местном уровнях, и подкрепляется использованием отдельными средствами массовой информации и политическими партиями страха перед нынешним миграционным давлением и кризисом идентичности, обусловленным процессом формирования этнической и религиозной многокультурности, перед которым стоит итальянское общество. Эти тенденции и проявления расизма затрагивают в первую очередь общины синти и цыган, мигрантов и просителей убежища — в первую очередь африканского происхождения, но также и выходцев из Восточной Европы, — а также мусульманскую общину.

63. В числе своих рекомендаций правительству Италии Специальный докладчик указывает на необходимость решения проблем социально-экономического неравенства, с которыми сталкиваются подвергающиеся дискриминации общины по сравнению с остальной частью итальянского общества, а также на важность неизменного проявления — на самом высоком государственном уровне — твердой политической воли в борьбе против расовой дискриминации. Он также указывает на необходимость выработки правовой стратегии, направленной на обеспечение применения существующего законодательства по борьбе с дискриминацией, пересмотра национального плана действий, разработанного по итогам проведенной в Дурбане в 2001 году Всемирной конференции по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, реформы законов об иммиграции, а также принятия общего законодательства и выработки общей политики по вопросам предоставления убежища и, наконец, в том, что касается положения общин цыган и синти, необходимость признания их в качестве национальных меньшинств. Наконец, он рекомендует разработать стратегию в области культуры, в которой борьба против расизма увязывалась бы с формированием в перспективе демократической, эгалитарной и интерактивной многокультурности посредством поощрения взаимопознания и взаимодействия различных общин. Специальный докладчик подчеркивает необходимость того, чтобы при разработке стратегии в области культуры и этики не только в целях борьбы с распространением расистских и ксенофобных программ, но и для устранения одного из источников возникновения этих программ, в частности в европейских странах, каковым является кризис самобытности, возникающий в результате противоречия между старой национальной идентичностью и современным влиянием на жизнь общества различных культур, в большей степени принималась во внимание историческая иммиграционная память итальянского народа и в то же время учитывалась географическая и культурная близость и, таким образом, доставшаяся в наследие взаимосвязь между народами, культурами и религиями Средиземноморья.

#### **IV. Сотрудничество с региональными организациями**

64. В рамках сотрудничества с региональными учреждениями Специальный докладчик принял участие в семинаре экспертов по вопросам региональных норм и механизмов борьбы с дискриминацией и защиты прав меньшинств, организованном по инициативе независимого эксперта по вопросам меньшинств в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека Организации американских государств в Вашингтоне 29 и 30 января 2007 года. Цель этого семинара, в котором приняли участие представители правительств, правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, региональных межправительственных учреждений и неправительственных организаций, заключалась в проведении сравнительного анализа различных существующих региональных документов и законов по вопросам борьбы с расовой дискриминацией и защиты меньшинств, в частности предварительного проекта межамериканской конвенции о борьбе с расизмом и всеми формами дискриминации и нетерпимости. В своем выступлении Специальный докладчик сообщил о вызовах, которые стоят перед американским континентом — являющимся исторической и географической ареной применения расовой парадигмы, являющейся идеологической основой рабовладельческой системы и европейской колониза-

ции — в процессе борьбы с расизмом. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть большое значение этой инициативы, которая демонстрирует важность соответствующих региональных органов в борьбе с расизмом, а также ключевую роль, которую они могут играть на региональном уровне в вопросах наблюдения за проявлениями нетерпимости и дискриминации и информирования о них общественности.

65. Кроме того, Специальный докладчик приветствует развитие сотрудничества с Европейским союзом, в частности с новым Агентством по основным правам Европейского союза, созданным 15 февраля 2007 года вместо Европейского центра мониторинга расизма и ксенофобии (ЕЦРК). В рамках этого сотрудничества, начатого с ЕЦРК в 2004 году, в Вене 12 апреля было проведено заседание с целью представления мандата и структуры этой новой организации и определения новых возможных направлений сотрудничества. С удовлетворением отмечая распространение действия мандата на основные права, определенные Европейским союзом, Специальный докладчик выражает пожелание, чтобы новое агентство продолжило работу ЕЦРК под прекрасным руководством г-жи Бит Уинклер и по-прежнему уделяло приоритетное внимание борьбе с расизмом, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, применяя при этом, как он рекомендовал в своих последних докладах, всеобъемлющий подход к борьбе со всеми формами дискриминации.

66. Также в рамках сотрудничества с учреждениями Европейского союза Специальный докладчик хотел бы упомянуть о своей встрече с делегацией в составе 13 членов Европейского парламента, состоявшейся 12 июня 2007 года. В ходе этой встречи, которая дала возможность обменяться мнениями о воздействии институциональной реформы Совета по правам человека на работу механизмов специальных процедур, а также об общем росте расизма и ксенофобии в странах Европейского союза, Специальный докладчик подчеркнул важность сотрудничества между механизмами специальных процедур и региональными механизмами в целях обеспечения максимального воздействия инициатив по поощрению и защите прав человека. В этой связи он, в частности, сообщил делегации о своем сотрудничестве с ЕЦРК и о своем намерении развивать это сотрудничество с новым Агентством по основным правам Европейского союза. Он также привлек внимание парламентариев к забытому вопросу создания Европейского союза, являющегося источником возрождения расизма и ксенофобии: признанию и пропаганде новой европейской идентичности, знаменующей формирование в странах Союза многоэтнического общества с различными культурами и религиями. Он хотел бы укреплять свое сотрудничество с соответствующими европейскими учреждениями, в частности с Европейским парламентом.

67. Специальный докладчик хотел бы также отметить продолжающееся на протяжении нескольких лет прекрасное сотрудничество с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, которое было подкреплено его участием в конференции в Бухаресте (см. пункт 45 выше).

68. Наконец, в рамках регионального сотрудничества с организациями гражданского общества он хотел бы особо отметить мобилизацию и активную работу Европейской сети по борьбе с расизмом (ЕСБР), объединяющей более 600 неправительственных организаций, которые занимаются борьбой с дискриминацией по признаку расы, этнического и культурного происхождения и

устранением любых расистских элементов из проводимой в Европе миграционной политики, а также поощрением этнического, культурного и религиозного многообразия в государствах — членах Европейского союза. По случаю стратегического конгресса, состоявшегося 20–22 апреля 2007 года в Берлине, Специальный докладчик выступил на сессии, посвященной вызовам многоэтнической Европы и направлениям борьбы с расизмом в XXI веке. Приветствуя и поощряя приверженность и деятельность ЕСБР, которые отражают центральную роль гражданского общества в борьбе с расизмом, он предлагает укрепить его сотрудничество с этой сетью, в частности в рамках организации совместных программ с участием гражданского общества в ходе поездок в страны — члены Европейского союза.

## V. Выводы и рекомендации

69. Генеральной Ассамблее предлагается:

а) привлечь внимание государств-членов к тревожным признакам снижения борьбы против расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, связанного с двумя серьезными явлениями: банализации расизма и ксенофобии в результате распространения расистских и ксенофобных идей в политических программах демократических партий и роста политического насилия на почве расизма;

б) напомнить государствам-членам о первоочередном значении политической воли в борьбе с расизмом и ксенофобией;

в) привлечь внимание государств-членов к важности поощрения и осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, особенно в рамках подготовки к конференции по рассмотрению итогов выполнения принятых в Дурбане решений, которая должна быть проведена в 2009 году;

г) содействовать увязыванию борьбы с расизмом и ксенофобией с признанием и поощрением демократической, эгалитарной и интерактивной многокультурности, основанной на двух принципах: признании, уважении и выражении этнических, культурных и религиозных особенностей и необходимости поощрения взаимодействия и взаимообогащения между различными общинами. Эти два принципа представляют собой проявление диалектики единства и борьбы противоположностей, которая является единственной гарантией динамического равновесия общества, в котором сосуществует множество культур, и позволяет преобразовать напряженность на почве отстаивания самобытности, являющуюся источником дискриминации, в совместное сосуществование в условиях уважения различий друг друга;

е) привлечь внимание государств-членов к серьезности явления диффамации религий и содействовать их борьбе путем укрепления роли Организации Объединенных Наций в диалоге между религиями и между культурами, а также внутри религий, преследующем две цели: поощрение взаимопознания и содействие принятию совместных мер в интересах мира, развития и прав человека как на национальном, так и на международном уровнях. В конечном счете речь идет о перенесении межрелигиозного

диалога из теологической сферы ухода в свою самобытность в сферу этики и, таким образом, в русло концепции сосуществования;

f) особо указать в этом контексте на совместимость и взаимодополняемость между свободой выражения мнения и свободой религии в борьбе со всеми формами расизма и дискриминации в духе Международного пакта о гражданских и политических правах и призвать все соответствующие договорные органы и международные механизмы рассмотреть необходимые дополнительные положения для обеспечения этой взаимодополняемости;

g) поощрять международные спортивные организации, в частности Международную федерацию футбольных ассоциаций, применять и расширять свои программы борьбы с расизмом в спорте, в частности в футболе, и поощрять правительства предоставлять активную поддержку этим программам;

h) напомнить о срочной необходимости рассмотрения вопросов иммиграции и предоставления убежища, являющихся основными причинами нынешнего роста расизма и ксенофобии, на основе уважения и защиты прав человека, гарантируемых соответствующими международными документами, а не только исходя из соображений безопасности и защиты национальной идентичности. В этой связи меры политики в области интеграции должны быть основаны на уважении культурных и религиозных особенностей иммигрантов и их возможностях внесения вклада в национальную идентичность и культуру.

---